**ДОКЛАД**

**Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия**

**о проведенных мероприятиях и экспертно-аналитической работе**

**в 2018 году**

**(сокращенный вариант)**

**Абакан**

**2019**

# Введение

Приоритетом государственной политики Российской Федерации является охрана семьи, материнства, отцовства и детства. Об этом свидетельствует и объявленное Президентом Российской Федерации В.В. Путиным с 2018 года Десятилетие детства, утвержденный Правительством Российской Федерации План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» требует выполнения большого объема работы и касается всех сфер нашей жизни, в том числе и сферы детствосбережения. Причем достижение этих целей возможно при консолидации усилий не только органов исполнительной и законодательной власти всех уровней, но и бизнеса, институтов гражданского общества, научного сообщества.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия (далее соответственно – доклад, Уполномоченный) подготовлен в соответствии со ст. 17 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия».

Доклад построен на анализе письменных и устных обращений граждан, информации надзорных органов, органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации и сети «Интернет», результатов посещений организаций здравоохранения, образования, социальной защиты, системы исполнения наказаний и других, а также материалов, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, конференциях, форумах на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей в 2018 году.

Уполномоченный в своей деятельности не отменяет и не заменяет компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты прав детей. Поэтому любые вопросы, которые возникали в сфере детства, удавалось решать исключительно благодаря содействию, высокой профессиональной компетенции специалистов и заинтересованности в защите прав детей всех уполномоченных органов, действующих на территории Республики Хакасия.

Основной целью доклада Уполномоченного является информирование руководителей государственных и муниципальных органов власти, общественности о ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей в Республике Хакасия.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены и использованы в дальнейшем развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Республике Хакасия.

Структура доклада сформирована в соответствии с основными гарантиями, предоставленными ребёнку в соответствии с международными актами и Конституцией Российской Федерации, охватывает ключевые вопросы образования, здравоохранения, отдыха и оздоровления, безопасности и других прав детей.

Уполномоченный благодарит должностных лиц, специалистов органов государственной власти и местного самоуправления, надзорных и правоохранительных органов, предоставивших материалы для настоящего доклада.

|  |
| --- |
| **Раздел 1. Анализ обращений по вопросам нарушения прав** **и законных интересов ребёнка** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
| Количество обращений | **633 (+44,5%)** |
| Проведено личных приемов | **67 (+36,7%)** |
| Число случаев оказания бесплатной юридической помощи | **185** |

 |

Рассмотрение конкретного обращения – отправная точка и основа всей деятельности Уполномоченного. В 2018 году поступило 633 обращения (в АППГ – 438 обращений). Рост составил 44,5%.

Часть обратившихся получили устные консультации и разъяснения (147 обращений). В 486 случаях обращения приняты к производству (в АППГ – 339 обращений).

**Динамика численности обращений,**

**принятых к рассмотрению Уполномоченным**

**в 2017 – 2018 гг. (поквартально)**

На личных приемах к Уполномоченному поступило 128 обращений.

На выездных приемах – 159 обращений.

**Проведение выездных приемов в муниципальных образованиях**

**Республики Хакасия в 2018 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального образования | Количество выездных приемов | Количество поступившихобращений |
| **1 кв.** | **2 кв.** | **3 кв.** | **4 кв.** | **2018** |
| 1. | г. Абаза | 2 |  | 4 |  | 4 | 8 |
| 2. | г. Абакан | 4 |  |  | 3 | 7 | 10 |
| 3. | г. Саяногорск | 1 | 5 |  |  |  | 5 |
| 4. | г. Сорск | 3 | 6 |  | 2 |  | 8 |
| 5. | г. Черногорск | 3 | 2 |  |  | 8 | 10 |
| 6. | Алтайский район | 3 |  | 3 | 6 | 5 | 14 |
| 7. | Аскизский район | 2 | 8 |  | 11 | 2 | 21 |
| 8. | Бейский район | 3 | 12 |  | 7 | 8 | 27 |
| 9. | Боградский район | 3 |  | 3 | 8 |  | 11 |
| 10. | Орджоникидзевский район | 2 |  | 3 | 14 |  | 17 |
| 11. | Таштыпский район | 2 | 5 |  | 3 |  | 8 |
| 12. | Усть-Абаканский район | 2 |  | 1 | 1 | 6 | 8 |
| 13. | Ширинский район | 2 |  | 7 |  | 5 | 12 |
|  | **Итого** | **32** | **38** | **21** | **55** | **45** | **159** |

Проводились совместные приемы с представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления, личные приемы в ходе проведения публичных мероприятий республиканского и местного значения, в рамках проведения прямого эфира средств массовой информации. Обращения граждан принимаются в аппарате Уполномоченного в течение всей рабочей недели сотрудниками аппарата.

**Категории обратившихся к Уполномоченному**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категорияобратившихся | Число обращенийв 1 кв. 2018 | Число обращений в 2 кв. 2018 | Число обращений в 3 кв. 2018 | Число обращенийв 4 кв. 2018 | Всего  |
| родители | 70 | 45 | 87 | 65 | 267 |
| приемные родители, опекуны (попечители) | 20 | 14 | 16 | 21 | 71 |
| родственники | 14 | 7 | 14 | 18 | 53 |
| должностные лица | 4 | 4 | 10 | 2 | 20 |
| соседи, знакомые | 4 | 5 | 7 | 3 | 19 |
| несовершеннолетние | 1 | 5 | 2 | 4 | 12 |
| анонимное | 4 | 3 | 3 | 7 | 17 |
| коллективное | 3 | 1 | - | - | 4 |
| лица из числа детей-сирот | 1 | 2 | 5 | 4 | 12 |
| иные лица | 3 | 3 | 1 | 4 | 11 |
| Итого | **124** | **89** | **143** | **128** | **486** |

Заявляют о нарушениях своих прав и несовершеннолетние. Так в 2018 году к Уполномоченному поступило 12 обращений несовершеннолетних.

География обращений к Уполномоченному охватывает все муниципальные образования Республики Хакасия.

**География обращений к Уполномоченному**

**в 1 – 4 квартале 2018 года (из числа принятых к рассмотрению)**

Тематика обращений охватывает права ребёнка в сфере семьи, здравоохранения, образования, социального обеспечения.

**Тематика обращений к Уполномоченному (%)**

Наибольшая доля обращений связана с нарушением прав ребёнка в семье. Эта тенденция устойчива, проявляется ежемесячно, из года в год.

Среди обращений о нарушении прав ребёнка в сфере образования самыми актуальными являются конфликты в образовательных организациях (23% от обращений в сфере образования).

Достаточно часто поступают обращения, касающиеся условий пребывания детей в образовательных организациях (11,5% от обращений в сфере образования).

В сфере здравоохранения наиболее актуальны вопросы обеспечения лекарственными препаратами, нуждаемость детей в медицинской помощи, качество оказания медицинской помощи.

По-прежнему остаются актуальными вопросы нуждаемости в жилье семей с детьми, а также предоставления жилья детям-сиротам.

В течение 2018 года Уполномоченным направлено 11 заключений, цель которых – устранение нарушений, связанных с обеспечением безопасности, права на отдых, прав детей, которые лишены родительского попечения, а также на предотвращение подобных нарушений.

В рамках оказания бесплатной юридической помощи составлено 60 процессуальных документов, проведено 125 юридических консультаций. Всего за 2018 год количество оказания бесплатной юридической помощи составило 185 случаев.

В ходе Всероссийской акции «Безопасность детства» было охвачено мониторингом 135 объектов массового пребывания детей, по фактам выявленных нарушений в уполномоченные органы направлены обращения с целью устранения недостатков.

Всего в рамках работы над обращениями граждан, полученной в СМИ информации о детском неблагополучии в уполномоченные органы исполнительной власти и местного самоуправления направлено 367 запросов, по всем запросам получены ответы по принятию мер об устранении выявленных недостатков.

В органы, обладающие законотворческой инициативой, в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка направлены предложения о совершенствовании действующего законодательства и внесении изменений в нормативные правовые акты.

В случаях, когда меры государственной поддержки исчерпаны или не предусмотрены законом, Уполномоченный привлекает к разрешению проблемы конкретного ребёнка общественные структуры, коммерческие и некоммерческие организации, граждан, которые оказывают волонтерскую, благотворительную гуманитарную помощь. Уполномоченный сотрудничает со средствами массовой информации, которые освещают проблемные вопросы семьи и детей.

|  |
| --- |
| **Раздел 2. Право ребёнка жить и воспитываться в семье** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
| Число рождений | **6283 (-423)** |
| Снижение уровня детской смертности | **59 (-39%)** |
| Число многодетных семей | **8431 (+328)** |

 |

# 2.1. Демографическая ситуация в Республике Хакасия

По предварительной оценке Росстата численность постоянного населения Республики Хакасия на 01.01.2019 составила 536200 человек. Этот показатель ниже значений 2017 и 2016 годов.

Естественное движение населения в Республике Хакасия приобрело отрицательное значение начиная с 2017 года. В Республике Хакасия за 2018 год родилось 6283 ребёнка, а показатель смертности составил 6688. Показатель естественной убыли населения составил 405 (АППГ – 88).

На 01.01.2018 в Республике Хакасия проживало 128886 детей.

В 2018 году органами ЗАГС зарегистрировано 6283 актовые записи о рождении (АППГ – 6706). Число рождений снизилось на 6%. Показатель рождаемости на 1000 населения составил 11,9. Процессы снижения числа рождений отмечаются в целом по России, во многом обусловлены сокращением числа женщин репродуктивного возраста, которые были рождены в период демографического спада 1990-х.

Несмотря на снижение показателей рождаемости, в Республике Хакасия увеличивается количество многодетных семей. Рост численности многодетных семей в сравнении с 2012 годом составил 45%.

В течение 2018 года органами ЗАГС Республики Хакасия составлено 1405 актовых записей об установлении отцовства в порядке п. 2 ст. 51 Семейного кодекса Российской Федерации, когда запись об отце ребёнка производится по заявлению родителей, не состоящих в браке. Дети, рожденные вне брака, менее защищены, зачастую лишаются права на получение содержания от второго родителя (когда сведения об отце в актовую запись о рождении не внесены).

Снижается число заключенных браков: в 2018 году составлено 3543 актовые записи о регистрации брака (АППГ – 4060 актовых записей).

Количество разводов в Хакасии – 2439 (2017 г. – 2500). На каждые три заключенных брака пришлось 2 развода.

Каждый 18-й ребёнок воспитывается одним родителем, при этом в данных семьях доход ниже величины прожиточного минимума.

#

# 2.2. Социальная поддержка семей с детьми

На 01.01.2019 в Республике Хакасия проживает:

- 8431 многодетная семья (число детей в этих семьях 27100);

- 18358 семей с детьми, ежемесячный доход которых ниже величины прожиточного минимума (число детей в этих семьях 33202);

- 509 семей, находящихся в социально опасном положении (число детей в этих семьях 1311);

- 1720 семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (число детей в этих семьях 2903);

- 2125 детей-инвалидов.

В Республике Хакасия предусмотрен комплекс мер социальной поддержки семей с детьми.

В течение 2018 года получателями пособия на ребёнка стали 25523 семьи.

Выдано 2786 сертификатов на получение средств материнского капитала. При рождении третьего и последующего детей у семей возникает право на получение регионального материнского капитала в размере 100000 рублей, а для семей, проживающих в малых селах, – 200000 рублей. За семь лет (с 2012 года по 2018 год включительно) выдано 8335 сертификатов на республиканский материнский (семейный) капитал, из них 1101 сертификат в 2018 году. В основном этот вид социальной поддержки используется семьями для приобретения или строительства жилья.

В Республике Хакасия оказывается материальная поддержка семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. В течение 2018 года помощь оказана 344 семьям на общую сумму 9024 тыс. рублей.

Объемы финансирования мер социальной поддержки многодетных семей из бюджета Республики Хакасия за последние шесть лет выросли более чем в 4 раза.

Одной из форм социальной поддержки многодетных семей является предоставление земельных участков.

Информация, представленная муниципалитетами, иллюстрирует, что предоставляемые многодетным семьям земельные участки обеспечены грунтовыми дорогами и возможностью технического подключения к электрическим сетям.

Отсутствие инфраструктуры, удаленность земельных участков от объектов социального назначения являются основными причинами отказа некоторых многодетных семей от земельных участков. Органам местного самоуправления следует предусматривать создание инфраструктуры на выделяемых земельных участках, необходимой для нормальной жизнедеятельности в границах земель.

В Республике Хакасия используются и другие формы социальной поддержки многодетных семей, в том числе в виде предоставления льгот (бесплатный проезд, первоочередное предоставление места в дошкольной образовательной организации и др., а также в натуральном виде).

#

# 2.3. Неисполнение алиментных обязательств родителями перед детьми

В 2018 году к Уполномоченному поступило 44 обращения о нарушении прав детей на получение алиментного содержания (АППГ – 30 обращений, рост составил 47%).

Каждый десятый родитель из обратившихся не получает или испытывает затруднения в получении алиментов со второго родителя своих детей.

Общая сумма задолженности по алиментам по состоянию на декабрь 2018 года составила 548 647 000 рублей. В сравнении с предыдущим периодом 2017 года размер этого показателя удалось снизить на 24 000 000 рублей, однако он по-прежнему остается высоким.

В качестве мер принудительного исполнения применялись наложение арестов на имущество должника, временное ограничение на выезд должников за пределы Российской Федерации, ограничение в пользовании специальным правом управления автотранспортными средствами.

В 2018 году по ст. 5.351 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях было составлено 1068 протоколов. Возросло количество уголовных дел по ст. 157 УК РФ. Возбуждено 475 уголовных дел, в отношении 455 должников вынесены обвинительные приговоры.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |
| --- |
| **Раздел 3. Здоровый ребёнок** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
| Снижение уровня младенческой смертности | **4,2 (-19%)** |
| Число детей, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь | **344 (+19,4%)** |

 |

**3.1. Права детей в сфере охраны здоровья**В Республике Хакасия сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи. Инфраструктура медицинских организаций, оказывающих помощь детям, в Республике Хакасия включает 32 медицинские организации.Действующие учреждения здравоохранения в большей части имеют значительный процент износа. Материально-техническая база многих детских поликлиник, детских поликлинических отделений медицинских организаций требует дополнительного оснащения. В целях развития материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Правительством Республики Хакасия 27.06.2018 утверждена соответствующая региональная программа. Служба охраны материнства и детства развивалась по ряду направлений: профилактика абортов; доступность экстракорпорального оплодотворения; улучшение доступности и качественного наблюдения за детьми, родившимися с экстремально низкой и очень низкой массой тела; реализация мероприятий по профилактике вертикального пути передачи вируса иммунодефицита человека от матери ребёнку. В 2018 году показатель младенческой смертности был снижен до 4,2 случая на 1000 детей, родившихся живыми (целевой показатель – 5,4 случая). Число абортов снизилось на 6%, за последние 7 лет снижение произошло в 2 раза. Проведено 168 бесплатных циклов ЭКО (+54% к АППГ), родилось 67 детей, проведено лечение 93 пар с использованием современных репродуктивных технологий. В сравнении с 2012 годом существенно выросла выживаемость детей, имеющих массу при рождении менее 1000 грамм (в 2012 году – 14%, в 2017 году – 80%, в 2018 году – 82%). В республике родилось 37 детей от женщин с ВИЧ-инфекцией (АППГ – 34). Всем детям своевременно проводилась химиопрофилактика. Охват пар «мать-ребёнок» составил 91,8%, они были охвачены мероприятиями по профилактике вертикального пути передачи вируса иммунодефицита человека от матери ребёнку (2016 год – 82,5%, 2017 год – 82,4%).За 2018 год число детей, прошедших профилактические осмотры, составило 91205 человек (АППГ – 78316), или 72,3% (АППГ – 65%) всех детей республики.В отдаленных районах республики профилактические осмотры детей осуществлялись выездными бригадами врачей-специалистов с использованием мобильного медицинского комплекса для детского населения. На выездных приемах осмотрено 6078 детей (АППГ – 12199).Впервые выявленных заболеваний у детей от 0 до 17 лет – 9842 (17% от зарегистрированных заболеваний), взято на диспансерный учет 2646 детей.Дети I группы здоровья составляют 46% (АППГ – 28%). Зафиксирован рост численности детей этой группы. Доля детей II группы здоровья составляет 45,1%. К III группе здоровья отнесены 7,8% детей. К IV и V группам здоровья – 1,1%.В структуре общей заболеваемости несовершеннолетних первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, болезни органов пищеварения, болезни глаза и его придаточного аппарата, болезни кожи и подкожной клетчатки.В 2018 году отмечалось снижение заболеваемости детей туберкулезом, острым гепатитом. При этом отмечен рост заболеваемости детей по социально обусловленным болезням: педикулез (+25% к АППГ).Увеличилась численность больных детей в возрасте от 0 до 17 лет с болезнями, вызванными вирусом иммунодефицита человека, и составила 26 случаев (АППГ – 23 случая).К Уполномоченному поступают обращения, связанные с качеством медицинской помощи детям. Актуальными являются вопросы обеспечения детей лекарственными препаратами.В течение 2018 года Уполномоченному поступило 14 обращений, связанных с несвоевременным льготным лекарственным обеспечением. Законные представители таких детей обращаются к Уполномоченному неоднократно, что свидетельствует о систематических нарушениях прав детей в этой сфере.По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, закупки по заявкам от медицинских организаций проводятся при доведении лимитов от Минфина Хакасии и проводились по мере поступления денежных средств. При формировании годовой заявки потребность по большинству наименований формируется лечебными учреждениями не в полном объеме. По дополнительным заявкам медицинских учреждений формируется дополнительная потребность и проводятся дополнительные закупки по необходимым наименованиям.Возникают вопросы и в сфере доступности медицинской помощи. По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия в 2018 году подано 399 заявок на оказание детям, проживающим на территории республики, высокотехнологичной медицинской помощи. На основании этих заявок 344 ребёнка (АППГ – 288 детей) такую медицинскую помощь получили.Вместе с тем существует проблема доступности этих медицинских услуг для семей, которые по своему материальному положению не могут оплатить расходы на проезд в клиники Центрального федерального округа, а также нести расходы на проживание.К Уполномоченному поступают обращения родителей несовершеннолетних, которым длительное время отказывают в записи на прием к специалистам по причинам их высокой занятости и отсутствия свободных мест для приема (стоматология). В Республике Хакасия отсутствуют подготовленные кадры по некоторым медицинским специальностям в области охраны здоровья детей: нет суицидологов и детских наркологов. На весь регион работает 1 сексолог, 3 психотерапевта и 5 психиатров. Вместе с тем именно психические расстройства и расстройства поведения несовершеннолетних в 2018 году выросли на 14,3%, заболевания нервной системы – на 2,1%.Иногда причины неоказания медицинской помощи кроются в попустительской позиции родителей (законных представителей).**3.2. Условия образования как фактор сохранения здоровья**Организация рационального питания обучающихся во время пребывания в образовательной организации является одним из основных условий поддержания их здоровья и эффективности обучения.По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, по уровню детской заболеваемости болезнью желудка и двенадцатиперстной кишки Республика Хакасия занимает 2 место по Российской Федерации, по уровню детской заболеваемости гастритами и дуоденитами – 5 место.В ходе проверочных мероприятий Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия выявлено невыполнение норм питания в образовательных организациях в период 2018/19 учебного года.В Республике Хакасия организовано льготное питание обучающихся. Охвачено льготным питанием 34% от общей численности детей. Финансирование этих расходов осуществляется за счет субсидий республиканского бюджета (в бюджете Республики Хакасия предусмотрено 34 млн рублей из расчета 7,9 рубля на одного ребёнка в день).Размер средств, направляемых на предоставление бесплатного двухразового питания в день на одного учащегося, в муниципальных образованиях разный. По-разному определяются и льготные категории детей. Бесплатное питание предоставляется учащимся 1 – 4 классов либо используется критерий нуждаемости (дети из малообеспеченных семей). В г. Черногорске бесплатное питание получают дети из многодетных семей.Согласно части 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.Только в шести муниципальных образованиях региона выполняются эти требования федерального законодательства, обеспечиваются бесплатным питанием дети-инвалиды и обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (в г. Абазе 20 рублей в день на одного ребёнка, в г. Черногорске – 15 рублей, в Аскизском районе – 50 рублей, в Бейском районе – 5 рублей, в Таштыпском районе – 4,03 рубля, в г. Абакане – 26 рублей). По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия, условия воспитания и обучения в республике являются ведущими факторами в формировании школьно-обусловленной патологии. Удельный вес детей с болезнями глаза и придаточного аппарата, в том числе с нарушениями зрения, составил 2,3%.Удельный вес детей с болезнями костно-мышечной системы и соединительной ткани, в том числе с нарушением осанки, составил 6,1%. Мониторинг факторов школьной среды за 2018 г. отмечал снижение удельного веса образовательных организаций, не соответствующих гигиеническим нормативам по уровню искусственной освещенности (2016 г. – 27,9%, 2017 г. – 34,1%, 2018 г. – 31,2%). Вместе с тем этот показатель достаточно высок.Удельный вес образовательных организаций, в которых мебель не соответствует росту и возрасту детей, в сравнении с прошлым годом увеличился (2017 г. – 35,3%, 2018 г. – 38%). Аналогичные показатели в целом по Российской Федерации составляют 14,6% и 8,4% соответственно.Эти проблемы уже были обозначены в докладе Уполномоченного за 2017 год. В течение 2018 года сложившаяся ситуация в образовательных организациях существенным образом не изменилась.В декабре 2018 года официально завершился федеральный пилотный проект «Школьная медицина», апробированный в 5 регионах Российской Федерации. Проект предполагает создание системы тесного взаимодействия медицинских и образовательных организаций, формирование профилактического направления по охране здоровья обучающихся. Внедрение проекта позволило увеличить охват школьников вторым этапом диспансеризации. При планировании работы образовательные организации учитывают информацию о состоянии здоровья обучающихся (результаты диспансеризации, медицинских осмотров), на основании которых создают дорожную карту по здоровьесбережению, что позволяет устранить негативные факторы, воздействующие на детей, создать оптимальные условия для профилактики «школьных» заболеваний, реализовать здоровьесберегающие технологии в системе образования. Внедрение подобного опыта взаимодействия образовательных организаций и учреждений здравоохранения на территории Республики Хакасия, безусловно, оказало бы положительное влияние на ситуацию со школьно-обусловленными патологиями. **3.3. Вопросы оказания медицинской помощи детям****в образовательных организациях**К Уполномоченному продолжают поступать обращения родителей детей, имеющих заболевание – сахарный диабет. Обращения касаются нарушений прав таких детей как в обеспечении лекарствами, так и в получении образования. Для разрешения проблем Уполномоченным была инициирована рабочая встреча, на которой присутствовали специалисты Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства здравоохранения Республики Хакасия, Городского управления образования Администрации города Абакана, представители медицинских и образовательных организаций.Вопрос оказания медицинской помощи ребёнку в дошкольной образовательной организации был решен. Кроме того, членами рабочей группы выработан ряд предложений, направленных на системное решение проблемы.Остаются многочисленными обращения, связанные с правом посещения образовательных организаций детей, не прошедших туберкулинодиагностику. В настоящее время сложилась устойчивая судебная практика, согласно которой является обязательным выполнение требований о допуске в детскую организацию детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания. Отстранение детей от посещения детских организаций в связи с отказом законных представителей от обследования врачом-фтизиатром судами признается законным, направленным на защиту прав и законных интересов детей, которые прошли соответствующие исследования.В случае отказа родителей от всех предусмотренных законом способов диагностики получение ребёнком основного общего образования может быть организовано в семейной форме.**Раздел 4. Всестороннее образование – детям** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
| Доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет | **100%** |
| Доступность дошкольного образованиядля детей до 3 лет | **64,8%** |

 |

#

# 4.1. Права детей в сфере образования

В 2018 году в системе общего образования Республики Хакасия обучалось 100092 несовершеннолетних, в том числе 31213 дошкольников, 68879 школьников.

В 2018 году в сфере образования к Уполномоченному поступило 87 обращений (АППГ – 47), увеличился и удельный вес обращений по вопросам образования в общем объеме обращений – 17,9% (АППГ – 13,9%).

На сегодняшний день по характеру обращений к Уполномоченному понятно, что в регионе сложилась достаточно сложная ситуация с доступностью дошкольного образования для детей младше 3 лет, показатель доступности дошкольного образования от рождения до 3 лет в регионе составляет 64,8%. В Республике Хакасия ведется строительство новых детских садов.

Республика Хакасия входит в число 60 субъектов Российской Федерации, где все дети в возрасте от 3 до 7 лет обеспечены услугами дошкольного образования.

Сегмент частных дошкольных образовательных организаций в республике сокращается, в 2018 году их численность снизилась до 11. Сокращение численности частного сектора дошкольного образования обусловлено высокой долей затрат на осуществление указанного вида деятельности.

Частными лицами оказываются услуги по уходу и присмотру за детьми. Этот вид деятельности лицензированию не подлежит, так как не предусматривает предоставление образовательных услуг. При этом выявляются факты невыполнения требований к оказанию таких услуг, предусмотренные СанПиН 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда».

Программы дошкольного образования реализуются на базе 97 общеобразовательных организаций (АППГ – 101).

Особых изменений система общего образования в Республике Хакасия в 2018 году не претерпела. Услуги начального, основного, среднего общего образования оказывали 179 образовательных организаций, 57 филиалов.

Важным условием получения качественного образования является доступность образовательной организации от места проживания ребёнка. Особенно это актуально для детей, получающих начальное общее образование.

87% школьников в республике занимаются в 1 смену. Это выше общероссийского показателя, который на начало 2018 года составлял 75%. В 4 муниципальных районах и 2 городских округах все дети занимаются в первую смену.

Во вторую смену занимаются 9192 ребёнка (13% школьников). В рамках программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях» ведется строительство 1 новой школы в г. Абакане, планируется в период 2019 – 2020 годов строительство 2 школ (в г. Абакане, в д. Чапаево Усть-Абаканского района).

Указанные меры направлены на повышение доли школьников, обучающихся в первую смену, а также на сокращение показателей наполняемости классов-комплектов.

Формирование системы оценки качества образования является одним из приоритетов развития образования в Российской Федерации.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия уровень образовательной подготовки обучающихся в целом соответствует результатам по Российской Федерации.

Результаты ГИА-9 в 2018 году свидетельствуют о росте качества образования девятиклассников по всем учебным предметам – как по обязательным, так и по предметам по выбору. Из двух обязательных предметов лучшие результаты получены выпускниками по русскому языку. Процент количества «4» и «5» составил 80,6% (в 2017 – 80,2%). Качество знаний по математике составило 67,0%, что соответствует показателю прошлого года (2017 – 67,1%).

По результатам ЕГЭ по большинству учебных предметов наметилась положительная динамика: уменьшилось количество неудовлетворительных результатов, увеличился средний тестовый балл по предметам, выросло число выпускников, показавших высокие результаты (от 81 до 100 баллов). В 2018 году 13 выпускников школ получили максимальные 100 баллов (в 2017 – 14). Не получил аттестат о среднем общем образовании 1 человек, что составляет 0,05% от общего количества выпускников (в 2017 – 5 выпускников (0,2%).

# В Республике Хакасия реализуется комплекс мер по поддержке изучения национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности, что является одним из закрепленных прав несовершеннолетних детей.

В 2018 году была продолжена работа по учебно-методическому обеспечению реализации программ по хакасскому языку и литературе. Изданы учебники «Хакасский язык» и «Хакасская литература» базового и углубленного уровня для 10-11-х классов в печатной и электронной форме в количестве 8 наименований.

В образовательных организациях республики действуют региональные инновационные площадки, реализуются проекты по изучению культуры, создаются условия для изучения языков народов Российской Федерации.

Необходимо чтобы органы управления образования в нашей республике обеспечили взаимодействие образовательных организаций и родительского сообщества, способствовали участию родителей в общественном контроле за питанием обучающихся, развивали государственно-общественное самоуправление.

#

# 4.2. Психологическая помощь

Значительная часть обращений, поступающих к Уполномоченному в 2018 году (20, или 23% от общего числа жалоб на нарушение прав ребёнка на образование), содержит жалобы на конфликты в образовательной среде между всеми участниками образовательного процесса. Данная тенденция просматривалась и в 2017 году.

Решение проблем школьных конфликтов требует комплексного подхода.

На уровне государственных органов решение проблем подросткового насилия состоит в качественном и количественном усилении психологической помощи в образовательных организациях.

В 2018 году социально-психолого-педагогическое сопровождение учащихся в образовательных организациях Республики Хакасия осуществляли 1203 педагога. Общее число обучающихся, получивших в 2017/18 учебном году социально-психолого-педагогическую помощь, составило более 3,5 тысячи человек.

Необходимо совершенствовать деятельность центров ППМС-помощи, психолого-медико-педагогических комиссий. К сожалению, ситуация в этой сфере в республике практически не меняется.

Для обеспечения эффективной работы ПМПК, комплектования ПМПК в дальнейшем также необходимы высококвалифицированные кадры, профессиональная подготовка в качестве специалиста комиссии, регулярное повышение квалификации, материальное стимулирование.

Уполномоченный считает, что создание республиканской системы оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи станет важной составляющей в решении проблемы суицидов, агрессивного и девиантного поведения несовершеннолетних.

#

# 4.3. Дополнительное образование детей

В системе образования республики работает 20 учреждений дополнительного образования, которые представлены во всех муниципалитетах республики. В них действует 1397 объединений (кружков, секций, клубов).

В целом с 2013 года в Республике Хакасия снизилось количество организаций дополнительного образования, количество занимающихся с 2016 года также имеет тенденцию к снижению.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования составил 80% от общей численности детей данного возраста.

По направлениям дополнительных общеобразовательных программ численность обучающихся в республике составляет: техническое – 5176 чел. (6%); естественно-научное – 5202 чел. (6%); туристско-краеведческое – 3934 чел. (4,2%); социально-педагогическое – 21093 чел. (23%).

Развиваются детские общественные объединения. Первичные отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» работали на базе 40 общеобразовательных организаций.

Дополнительное образование детей развивается в сети учреждений культуры, искусства. Доля детей, обучающихся в детских школах искусств, стабильно снижается (с 9,8% в 2014 году до 7,1% в 2018 году), на бюджетной основе обучается 5745 детей (3,1% от детского населения). Остается острым вопрос по оснащению детских школ искусств и музыкальных школ музыкальными инструментами и иным оборудованием. Износ инструментов составляет 80%. Остро стоит вопрос изношенности зданий учреждений культуры в сельской местности.

В течение 2018 года в республике были реализованы масштабные проекты, направленные на выявление и поддержку талантливых и одаренных детей.

В 2017 году начал работу Республиканский детский технопарк «Кванториум», основные направления деятельности которого – аэроквантум, биоквантум, геоквантум, робоквантум, it-квантум и виртуальная реальность. В 2018/19 учебном году охват детей составил 860 человек.

С 2017 года действует республиканский центр по работе с одаренными детьми «Альтаир-Хакасия». Проведено девять образовательных профильных смен. Участниками образовательных смен Центра стали 270 обучающихся 7 – 10-х классов общеобразовательных организаций республики.

Вместе с тем к Уполномоченному продолжают поступать обращения об отсутствии финансовой возможности для одаренного ребёнка участвовать в российских межрегиональных конкурсах, слетах, фестивалях. У родителей нет средств на оплату проезда ребёнка для отдыха во Всероссийских детских центрах «Артек», «Океан», «Орленок». Это либо ложится тяжелым бременем на родителей, либо дети из малообеспеченных семей отказываются от возможности участия.

Необходимо предусмотреть средства в республиканских программах уполномоченных органов либо содействовать развитию в республике благотворительных фондов, оказывающих целевую помощь таким семьям.

Мечтой несовершеннолетних и Уполномоченного является создание в республике детского центра по работе с одаренными детьми круглогодичного пребывания.

Право ребёнка на занятие физической культурой и спортом

Ежегодно численность спортивных сооружений в республике увеличивается: в 2017 году – 1099 единиц, в 2018 году – 1108 единиц. За 2018 год введены в эксплуатацию 9 спортивных сооружений.

Вместе с тем в регионе остается необходимость увеличения количества этих объектов.

Наибольшая доля спортивных сооружений приходится на муниципалитеты с более высокой плотностью населения: г. Абакан (21%), г. Саяногорск (11%), г. Черногорск (10%), Аскизский район (10%), Усть-Абаканский район (10%).

Остальные 37% спортивных сооружений распределяются между 8 муниципалитетами, в состав которых входят десятки сельских поселений. Реестр населенных пунктов Республики Хакасия включает 283 населенных пункта. Спортивные залы и плоскостные сооружения являются наиболее многочисленной группой, имеются во всех муниципальных районах и городских округах (преимущественно при образовательных организациях). Строительство и капитальный ремонт физкультурно-оздоровительных комплексов (за исключением г. Абакана) практически не ведется.

Плавательные бассейны размещены в г. Абакане (12 плавательных бассейнов – 41% от общего числа в республике), г. Саяногорске (8 бассейнов – 27%), городах Абаза, Сорск, Черногорск, Ширинском районе (по 1 плавательному бассейну), Боградском районе (3 бассейна).

Для детей Алтайского, Бейского, Орджоникидзевского, Таштыпского и Усть-Абаканского районов занятия плаванием недоступны.

Доля детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, по данным Министерства спорта Республики Хакасия, достаточно высока. Этих показателей удалось достичь благодаря укреплению спортивной инфраструктуры.

Самые массовые виды спорта в республике: футбол, волейбол, вольная борьба, плавание, хоккей с мячом, баскетбол, легкая атлетика, бокс, греко-римская борьба, дзюдо, настольный теннис.

Спортивную подготовку несовершеннолетних осуществляют 18 организаций, количество детей, которые занимаются в учреждениях спортивной направленности, детско-юношеских спортивных школах, составляет 14078 человек.

77,7% несовершеннолетних спортсменов, занимающихся в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва, имеют разряды и звания.

Одним из приоритетных направлений является внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». Во всех муниципальных образованиях и городских округах Республики Хакасия созданы центры тестирования. В 2018 году 3425 детей приняли участие в сдаче нормативов ГТО. Средний процент несовершеннолетних, выполнивших нормативы, составляет 61,7%. В 2018 году проведено 388 мероприятий среди несовершеннолетних, в которых приняли участие 23213 детей.

В летний период 2018 года была организована работа дворовых спортивных площадок в муниципальных районах и городских округах Республики Хакасия.

**Раздел 5. Отдых и занятость несовершеннолетних**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
| Число загородных детских оздоровительных лагерей | **17 (-15%)** |
| Оздоровлено детей в загородных оздоровительных лагерях | **9634 (-21%)** |
| Оздоровлено детей в летний период | **58770 (+21,7%)** |

 |

**5.1. Право ребёнка на отдых и оздоровление**

В ходе летней оздоровительной кампании 2018 года на территории республики действовало 182 лагеря с дневным пребыванием детей, 17 загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, 3 лагеря, организованных на базе социозащитных учреждений, 3 санаторно-курортных учреждения, 14 туристических (палаточных) лагерей, 1 лагерь труда и отдыха с дневным пребыванием детей.

Организация летнего отдыха детей позволяет не только выполнить задачу оздоровления, но и несет в себе выполнение воспитательных функций.

В течение 2018 года в загородных оздоровительных лагерях были организованы 7 республиканских профильных смен для 775 детей: «Движение юных», «Вместе в будущее!», «Технотворчество-2018», «Золотой запас республики», «Мир без границ», «Служу России!», «Ты нужен России!».

Число организаций отдыха и оздоровления детей в регионе за последние семь лет снизилось.

**Организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия**

**(2012 – 2018 гг.)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды организаций | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Лагеря с дневным пребыванием детей | 188 | 187 | 186 | 181 | 181 | 181 | 182 |
| Загородные детские оздоровительные лагеря | 20 | 21 | 20 | 20 | 20 | 20 | 17 |
| Санаторно-курортные учреждения | 5 | 5 | 6 | 6 | 5 | 3 | 3 |
| Лагеря, созданные на базе социозащитных учреждений | 5 | 5 | 5 | 5 | 3 | 3 | 3 |
| Лагеря, созданные на базе лечебно-профилактических учреждений | 3 | 3 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| Туристические и палаточные лагеря | 13 | 13 | 10 | 10 | 10 | 10 | 14 |
| Лагерь труда и отдыха | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 |
| Всего  | 235 | 235 | 230 | 225 | 219 | 218 | 220 |

При этом за последние семь лет в республике удалось увеличить количество детей, которые были оздоровлены и в течение года, и в летний период.

**Динамика численности оздоровленных детей (2012 – 2018 гг.)**

Указанные цифры представляют все формы отдыха детей, в том числе не имеющие высокого оздоровительного эффекта (например, лагеря дневного пребывания, которые организуются в городских условиях с сохранением вредных факторов окружающей среды).

При этом на 24% снизилось количество детей, оздоровленных в санаторно-курортных учреждениях.

На 20% снизилось число детского населения, проводившего летний отдых в загородных лагерях. Отдыхом в загородных условиях охвачено лишь 1/7 часть детского населения соответствующей возрастной группы.

Для обеспечения полноценного питания и оздоровления детей в соответствии с требованиями санитарных правил необходимо повышение расчетной стоимости путевки в 2019 году.

Инфраструктура детского летнего отдыха по-прежнему требует капитальных вложений в связи с многолетним минимальным финансированием. Особенно это актуально для лагерей, находящихся в муниципальной собственности.

Еще одна форма отдыха и оздоровления детей – туризм. Это направление является одним из ключевых в рамках Десятилетия детства.

Мероприятия, направленные на развитие детского туризма, включают увеличение количества палаточных лагерей, улучшение их материально-технического обеспечения, разработку и реализацию туристских проектов для детей (слетов, сборов, экскурсий), обеспечение повышения квалификации специалистов в области детского туризма, разработку инклюзивных проектов в сфере детского туризма.

В летний период 2018 года в Республике Хакасия действовало 14 туристических лагерей: 6 передвижных и 8 стационарных.

На рынке туристических услуг действуют организации, которые предлагают организацию туристических маршрутов для детей на коммерческой основе. Эти организации в Реестр организаций отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия не включены.

Министерство культуры Республики Хакасия в течение нескольких лет поддерживает проект Национальной программы развития детского познавательного туризма «Моя Россия».

Аппаратом Уполномоченного проводятся мониторинговые мероприятия летней оздоровительной кампании. В период летних каникул 2018 года проведено 101 мониторинговое мероприятие (АППГ – 74 мониторинговых мероприятий) в организациях отдыха и оздоровления детей. Всего проверено 92 организации, проводились встречи с несовершеннолетними.

По результатам мониторинга Уполномоченным выявлен ряд нарушений, направлено 7 заключений, в том числе в связи с выявлением на территории Республики Хакасия несанкционированного палаточного лагеря для детей.

По информации Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия неполученный оздоровительный эффект вследствие выявленных нарушений в стационарных лагерях республики составил: в 1-й смене – 2%, во 2-й смене – 1,3%, в 3-й смене – 1,4%.

В ходе мониторинга было выявлено, что форму лагерей с дневным пребыванием детей используют многие частные организации дополнительного образования, индивидуальные предприниматели, однако санитарно-эпидемиологическое заключение на организацию подобного вида деятельности эти организации не имеют, в Реестр организаций отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия не включены, не осуществляется контроль за их деятельностью. Следовательно, невозможно оценить уровень безопасности детей, находящихся в этих организациях.

Главам муниципальных образований Республики Хакасия необходимо организовать работу по пресечению деятельности несанкционированных оздоровительных лагерей на территории муниципального образования. В случае выявления данных форм отдыха незамедлительно ставить в известность надзорные органы.

Остро стоит вопрос безопасного отдыха детей, которые находятся по месту жительства и не охвачены организованными формами летней занятости.

С 1 июля 2018 года по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации стартовала Всероссийская акция «Безопасность детства», в рамках которой представители формирующегося при Уполномоченном «Совета отцов», общественные помощники детского правозащитника, представители МВД по Республике Хакасия, ГУ МЧС России по Республике Хакасия, Абаканской народной дружины, Абаканского линейного отдела полиции МВД РФ посещали места массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, пляжи, игровые площадки, дворовые территории) для выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью находящихся в них детей.

В ходе мониторинга проверено 135 объектов, по факту выявленных нарушений Уполномоченный направлял обращения в уполномоченные органы с целью устранения недостатков.

#

# 5.2. Дети и право на труд

В 2018 году органами службы занятости Республики Хакасия организовано временное трудоустройство 1243 (АППГ – 1300) несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, в том числе 135 лиц, состоящих на различных видах профилактического учета.

Основные виды работ, к выполнению которых привлекаются подростки, – работы по благоустройству и озеленению территорий, благоустройству населенных пунктов, спортивных детских площадок, пришкольных участков, ремонтные работы в школах, оказание помощи гражданам пожилого возраста, техническая обработка документации.

В 2018 году проведены 303 массовых профориентационных мероприятия для школьников и молодежи (9131 участник). Развивается система допрофессиональной и профессиональной подготовки школьников: участвовало 240 школьников. Республика Хакасия является одним из регионов – участников движения «Молодые профессионалы (Worldskills Russia)», в 2017 и 2018 гг. на территории республики проводились чемпионаты этого движения.

К Уполномоченному поступают обращения о необходимости развития трудового воспитания несовершеннолетних в образовательных организациях.

Важнейшим условием привлечения несовершеннолетнего к труду, не предусмотренному образовательной программой, в образовательной организации является наличие добровольного согласия его и его родителей (законных представителей). Данное согласие может быть оформлено в форме отдельного документа (заявления, соглашения), либо условие об этом должно содержаться в договоре между образовательным учреждением и родителями.

Уполномоченный считает, что выполнение обучающимися отдельных видов трудовой деятельности должно осуществляться в соответствии с требованиями государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, с учетом возрастных и индивидуальных особенностей, состояния здоровья, интересов и способностей обучающихся.

#

# Раздел 6. Безопасность детства

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
| Гибель от внешних причин | **23 (АППГ – 37, -38%)** |
| Травматизм | **19785 (АППГ – 18803, +5%)** |
| Число преступлений в отношении детей | **839 (АППГ – 632, + 24%)** |

 |

**6.1. Анализ внешних причин детской смертности и травматизма**

В 2018 году в Республике Хакасия умерло 59 детей в возрасте до 17 лет (АППГ – 92 ребёнка, 35,8%), из них от внешних причин умерло 23 ребёнка (АППГ – 37 детей, 37,8%), вследствие болезней и неуточненных состояний умерло 36 детей (АППГ – 55 детей, 34,5%).

Комплексный анализ информации, представленной Уполномоченному, позволяет сделать вывод, что основные причины гибели детей – ДТП, пожары, несчастные случаи на воде, суициды.

В республике отсутствует единая система учета и регистрации случаев гибели детей от внешних причин. Каждое ведомство ведет учет в соответствии с ведомственными нормативными актами. После первичной регистрации в учреждениях здравоохранения информация о гибели детей становится предметом проверки органов следствия, которые по результатам проведенной проверки приходят к своим выводам о причинах гибели ребёнка.

В целях исключения неучтенных случаев предлагаю проводить ежеквартальные сверки с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

**Структура внешних причин детской смертности (2018 г.)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели** | **Количество погибших детей** |
| Погибли в результате завершенного суицида | **4 (АППГ 6)** |
| Число утонувших детей | **6 (АППГ 2)** |
| Число погибших в результате пожаров | **2 (АППГ 5)** |
| Погибли в результате ДТП | **2 (АППГ 10)** |
| Иные случаи | **9** |

Получили травмы различной степени тяжести 19785 несовершеннолетних (АППГ – 18803, + 5,2%).

На фоне общего снижения уровня детской смертности увеличилось количество утонувших детей.

**Гибель детей на водоемах (2018 г.)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Муниципальное образование** | **Количество погибших детей** |
| г. Саяногорск | **1** |
| г. Абаза | **2** |
| Боградский район | **2** |
| Бейский район | **1** |

В части мер, направленных на предотвращение гибели детей на водоемах, интерес представляет опыт Алтайского края, где в местах купания граждан организованы общественные посты спасателей, которые прошли обучение в структурах Государственной инспекции по маломерным судам.

Анализ динамики гибели и травмирования детей при пожарах показывает, что удалось достичь улучшения ситуации.

**Динамика гибели и травмирования детей при пожарах**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Погибло детей при пожарах | 3 | 0 | 3 | 0 | 5 | 2 |
| Травмировано детей при пожарах | 0 | 4 | 10 | 1 | 2 | 2 |

При пожарах в основном гибнут малолетние дети, которые в силу возраста, уровня физического и психического развития, отсутствия опыта не могут адекватно отреагировать на экстремальные условия; взрослые не обеспечивают их безопасность.

ГУ МЧС России по Республике Хакасия совместно с органами местного самоуправления, органами социальной защиты, органами МВД, профильными министерствами и ведомствами, общественными объединениями, волонтерами, а также средствами массовой информации осуществляется работа по профилактике гибели и травмирования детей при пожарах. В Хакасии созданы и действуют 64 дружины юных пожарных.

Основная доля пожаров на территории республики регистрируется в местах проживания малообеспеченных и социально неадаптированных лиц, около 70% от общего количества погибают. Одно из приоритетных направлений в системе профилактики мер, направленных на спасение жизни граждан, – оснащения мест проживания социально уязвимых групп населения современными средствами обнаружения и оповещения о пожаре (автономными пожарными извещателями).

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, 289 (из 290) зданий общеобразовательных организаций оборудованы автоматической пожарной сигнализацией.

В 2018 году снизилось число погибших детей в результате дорожно-транспортных происшествий. Однако деятельность, связанная с эксплуатацией транспорта, в сравнении с другими внешними причинами детской смертности и травматизма, по-прежнему дает более высокие показатели.

**Динамика гибели и травмирования детей в ДТП**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Погибло детей в ДТП | 3 | 3 | 10 | 2 |
| Травмировано детей в ДТП | 144 | 114 | 86 | 95 |

По информации МВД по Республике Хакасия, основными причинами происшествий с несовершеннолетними стало несоблюдение очередности проезда (8,4%), нарушение правил проезда пешеходных переходов (5,6%), выезд на полосу встречного движения (2,8%), переход через проезжую часть в неустановленном месте (2,8%), нарушение правил расположения транспортных средств на проезжей части (1,4%), неправильный выбор дистанции (1,4%).

Четвертая часть детей-пешеходов (24,6%) пострадали в результате собственной неосторожности.

В Хакасии создано 149 отрядов ЮИД, в которых состоят 1837 детей.

Профилактические меры, которые практикуются в республике, направлены на обучение несовершеннолетних навыкам безопасного поведения на улицах и проезжей части с использованием передвижного центра профилактики детского дорожно-транспортного травматизма «Лаборатория безопасности».

Оставление без присмотра и доступ к опасным веществам привели к гибели малолетнего в результате приема в пищу уксусной кислоты.

Особое место среди причин детской смертности занимают суициды.

В 2018 году в Хакасии было зарегистрировано 42 покушения на суицид (АППГ – 34 случая суицидальных попыток) несовершеннолетних, 4 суицида завершились летальным исходом (АППГ – 6).

**Суицидальная активность несовершеннолетних**

**в абсолютных показателях (2018 г.)**

**Показатели суицидальной активности несовершеннолетних**

**(на 1000 человек детского населения, 2018 г.)**

В республике отсутствует единая система суицидологического учета. За каким-либо органом ведение такого учета не закреплено. Фактически отсутствует суицидальная превенция. Помощь оказывается «по запросу». Действует республиканская служба психологической помощи «Единый социальный телефон», центры психолого-педагогической помощи, которые созданы не во всех муниципальных образованиях республики, исключительно по обращению.

Эффективно это направление работы может быть реализовано только с привлечением специалистов узкой специализации – суицидологов.

Необходимо рассмотреть вопрос о создании в республике суицидологической службы, об организации комплексной, межведомственной системы профилактики авитального поведения несовершеннолетних с закреплением за каждым субъектом этой системы полномочий по выявлению, учету и коррекции.

#

# 6.2. Преступные посягательства в отношении детей

По данным портала правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Республика Хакасия по итогам 2018 года занимает 61 место в рейтинге регионов Российской Федерации по показателям преступности.

Это означает, что криминогенный уровень в регионе в сравнении с другими субъектами Российской Федерации более благоприятный. Кроме того, в Республике Хакасия прослеживается общероссийская тенденция уменьшения поставленных на учет преступлений.

По данным МВД по Республике Хакасия, на фоне снижения общих показателей преступности в Республике Хакасия не удалось добиться снижения количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

За 2018 год совершено 839 преступлений в отношении несовершеннолетних детей. Это 1/13 часть от числа всех преступлений, совершенных на территории республики.

Из них 40% (310) преступлений имеют насильственный характер. Численность этой категории преступных деяний возросла в сравнении с АППГ на 59% (со 195 до 310). Возросло число пострадавших детей (с 201 до 319).

28% преступлений направлены против половой неприкосновенности.

В расчете на 1000 человек детского населения чаще всего преступные действия в отношении детей совершаются в г. Черногорске, г. Абазе, Таштыпском, Орджоникидзевском и Бейском районах.

Каждое пятое преступление было совершено знакомыми или членами семьи потерпевшего (129 и 37 соответственно).

В структуре потерпевших от насильственных преступлений 3 (0,9%) – новорожденных, 111 (34,8%) – малолетних, 198 (62,1%) – несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

**Раздел 7. Дети, нуждающиеся в особой заботе государства**

**7.1. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей**

На территории Республики Хакасия на 01.01.2019 проживало 3086 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (АППГ – 3172 ребёнка).

Их количество поступательно снижается (в сравнении с 2009 годом уменьшилось на 967 детей).

Приоритетная форма устройства детей – семейное воспитание. В замещающих семьях проживает 2970 детей (95,4%).

В этой сфере отмечается последовательная политика по снижению численности детей в организациях для детей-сирот (114 детей).

На 01.01.2019 в Республике Хакасия насчитывалось 542 приемных семьи.

В Республике Хакасия действуют 4 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2018 году Уполномоченный принял участие в работе экспертной группы по проведению независимой оценки соответствия деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которая была организована Общественной палатой Республики Хакасия.

По результатам мониторинга установлено, что во всех организациях созданы условия для пребывания детей, приближенные к семейным. Помещения оборудованы по квартирному типу, имеются кухни, бытовые комнаты, в которых дети осваивают навыки самостоятельного обслуживания.

По результатам 2018 года в Республике Хакасия выявлен 391 ребёнок, из которых только 47 имеют статус детей-сирот, остальные 344 ребёнка (88%) остались без попечения родителей.

В 2018 году отменено 77 решений о передаче детей под опеку, из них 13 решений принято в связи с ненадлежащим исполнением опекуном (приемным родителем) обязанности по воспитанию ребёнка, 33 решения по инициативе органа опеки, 32 решения по инициативе опекунов, попечителей, приемных родителей.

Важно при принятии любых решений в отношении несовершеннолетних рассматривать все аспекты, связанные не только с личностью кандидата в опекуны (попечители), но и с личностью членов его семьи, с возможностями сохранения преемственности в сфере образования, оказания ребёнку необходимой медицинской помощи.

**Возрастная структура детей, переданных под опеку
на безвозмездной основе**

В Республике Хакасия проводится подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами. Необходимо работать над повышением эффективности этого направления, повышать профессиональную компетенцию специалистов, исключать случаи формального подхода к проведению подготовки.

Требует совершенствования организация межведомственного взаимодействия в сфере защиты прав детей. Необходимо чтобы в случаях, когда дети подвергаются насилию или по другим причинам находятся в опасных условиях, специалисты незамедлительно информировали об этом органы опеки и попечительства.

2261 ребёнок из числа детей-сирот и детей¸ оставшихся без попечения родителей, имеет право на получение алиментов. Только 31% из них (709 детей) алименты получают.

В сфере охраны здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно проводится диспансеризация этой категории детей. В 2018 году осмотрено 2292 ребёнка, из них 36,5% детей отнесены к I группе здоровья, 51,2% – ко II группе здоровья, 9,9% – к III группе здоровья, 2,4% – к IV и V группам здоровья. По результатам диспансеризации впервые выявлено 486 заболеваний, всего зарегистрировано 2370 заболеваний. Получили лечение и реабилитацию 939 детей.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, пребывающие в стационарных учреждениях, также проходят обязательную диспансеризацию. Всего осмотрено 1129 детей (100% от запланированного количества), зарегистрировано 2003 заболевания, из них выявлено впервые 132 (6,5%). Получили лечение и реабилитацию 546 детей, 4 ребёнка, нуждающиеся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи, получили лечение в учреждения здравоохранения Российской Федерации.

В 2018 году в Республике Хакасия обеспечено жилыми помещениями из состава специализированного жилищного фонда 106 лиц. Это самая низкая цифра за последние 12 лет.

Число неисполненных судебных решений увеличивается – 957 решений на 01.01.2019. Основной проблемой в этой сфере является дефицит государственного бюджета Республики Хакасия.

Вторая проблема – качество приобретаемого жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отсутствие развитой инфраструктуры в месте нахождения жилого помещения.

По данным муниципальных образований, 30 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в предоставленных жилых помещениях не проживают.

Третья проблема – обеспечение сохранности специализированного жилищного фонда. Это означает, что органы местного самоуправления как собственники специализированного жилищного фонда должны нести обязанности по содержанию этого имущества, обеспечивать его сохранность.

По данным муниципальных образований, 77 нанимателей жилых помещений из состава специализированного жилищного фонда не оплачивают услуги по содержанию жилья и жилищно-коммунальные услуги.

Единообразная практика работы по контролю за сохранностью специализированного жилищного фонда в муниципалитетах отсутствует.

Таким образом, существует необходимость в разработке единого порядка контроля за использованием и сохранностью специализированного жилищного фонда. В связи с этим необходимо:

- разработать документ, устанавливающий периодичность и характер проверки условий жизни детей-сирот на протяжении действия договора найма специализированного жилищного фонда и исполнения ими обязанностей нанимателя по договору;

- разработать систему мер, направленных на успешную социальную адаптацию и постинтернатное сопровождение детей, лишившихся родительского попечения.

Вопросы предоставления жилья детям-сиротам, постинтернатной адаптации имеют исключительно важное значение для предотвращения вторичного социального сиротства.

Количество выявленных в течение 2018 года беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних составило 693 человека. 749 детей в течение года были помещены в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних».

Из помещенных в центр только 51% (389 детей) возвращены в семьи.

За 2018 год 292 родителя лишены родительских прав в отношении 375 детей, ограничены в родительских правах 65 родителей в отношении 88 детей.

Основными причинами лишения родительских прав является уклонение от выполнения обязанностей родителя, в том числе злостное уклонение от уплаты алиментов (67%), заболевание хроническим алкоголизмом или наркоманией (13%).

В 2018 году увеличилось число родителей, которые злоупотребляли родительскими правами, – 38 родителей (13%). 5% родителей отказались взять своих детей из родильного дома, лечебного, воспитательного, социозащитного учреждения.

В сравнении с АППГ число отказов от новорожденных детей в учреждениях здравоохранения снизилось на 52,9%. За последние шесть лет в этой сфере удалось достичь улучшения ситуации. 1% решений о лишении родительских прав принят в отношении родителя, который совершил умышленное преступление против жизни и здоровья детей, супруга, других членов семьи.

**Основания лишения родительских прав (2018 г.)**

В соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребёнка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится. В 2018 году такие решения об отобрании приняты в отношении 16 детей. Количество случаев отобрания детей возросло.

**Динамика случаев отобрания детей в порядке ст. 77 СК РФ**

**(2012 – 2018 гг.)**

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 01.01.2017 № Пр-21 при Уполномоченном создана Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи.

В неё вошли представители органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства социальной защиты населения Республики Хакасия, члены Общественной палаты Республики Хакасия, иных организаций.

Основная задача – осуществление мониторинга случаев принудительного разлучения детей с семьёй: это и факты отобрания детей в порядке ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации, и помещение детей в социозащитные учреждения по актам полиции, а также по заявлению родителей, по просьбе самого ребёнка.

В течение 2018 года было рассмотрено шесть таких случаев. Во всех рассмотренных случаях действия органов системы профилактики были признаны обоснованными.

Уполномоченным были выявлены нарушения прав несовершеннолетних в возрасте до четырех лет, которые по социальным показаниям помещались в ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница». Фактически в связи с проведением профилактической работы с кровными семьями здоровые дети находились в стационаре от одного до шести месяцев. В связи с этим Уполномоченным направлено заключение в адрес Администрации г. Абакана, приняты меры для помещения детей в детский дом.

Второе направление деятельности рабочей группы – выработка предложений по предотвращению неправомерных случаев вмешательства в дела семьи.

В целях совершенствования мер по профилактике социального сиротства на территории Республики Хакасия необходимо:

- проведение анализа состояния системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионе, укомплектованность органов системы профилактики штатными единицами специалистов, в должностные обязанности которых входит профилактическая работа;

- совершенствование системы межведомственного и межмуниципального взаимодействия органов системы профилактики;

- организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику и снижение употребления алкоголя и наркотических веществ населением;

- содействие занятости родителей, имеющих несовершеннолетних детей.

Особым направлением в этой работе должно стать совершенствование системы работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав как на муниципальном, так и на региональном уровне.

**7.2. Дети с особыми потребностями**

В 2018 году в Республике Хакасия проживало 2366 детей-инвалидов, их число незначительно снизилось (АППГ – 2394 ребёнка).

На территории Республики Хакасия действует ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия», которым в 2018 году проведено освидетельствование 1200 детей. Категория «ребёнок-инвалид» установлена 899 детям.

При этом отмечается снижение интенсивного показателя первичного выхода на инвалидность по Республике Хакасия: в 2018 году он составил 16,7 на 10 тыс. детского населения (в 2016 году – 21,9, в 2017 году – 22,2). Это самый низкий показатель первичного выхода на инвалидность по Сибирскому федеральному округу (средний показатель по СФО – 23,9).

На учете в управлениях социальной поддержки населения Республики Хакасия состояло 2139 детей-инвалидов. Из них 95,9% детей воспитываются в семьях. Высока доля многодетных семей (424 семьи), 74 ребёнка-инвалида живут в опекунских семьях, 39 – в приемных семьях. Проживают в интернатных учреждениях 88 детей (4,1%, АППГ – 5,1%).

Часть родителей (законных представителей) в семьях, воспитывающих детей-инвалидов, не работает: в 28% семьях не работают оба или один родитель, в 44% семей работает один из родителей. Четвертая часть семей с детьми-инвалидами (516 семей) являются малообеспеченными, четвертая часть – неполные семьи (564 семьи).

Учреждением медико-социальной экспертизы разрабатывается индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ» по Республике Хакасия процент реабилитации детей-инвалидов в 2018 году увеличился, составил 5,8% (в 2016 году – 3,3%, в 2017 году – 2,9%). Увеличение процента реабилитации произошло за счет устранения врожденных аномалий, врожденных пороков сердца хирургическим путем.

Реабилитационные услуги детям-инвалидам на территории Республики Хакасия оказывают ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями», ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно отсталых детей «Теремок», ГБУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр им. А.И. Лебедя».

Саяногорский реабилитационный центр выполняет функцию ресурсного методического центра.

Республиканский дом-интернат «Теремок» осуществляет стационарное обслуживание детей-инвалидов, комплексную медико-психолого-педагогическую реабилитацию и абилитацию. На базе дома-интерната работает отделение ранней помощи, группа кратковременной стационарной реабилитации, отделение дневного пребывания детей-инвалидов. Предоставляются не только медицинские процедуры, проводятся коррекционно-развивающие занятия, оздоровительные и развлекательные мероприятия.

В летний период дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями получают реабилитационные услуги на базе ГБУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр им. А.И. Лебедя».

В 2018 году выделены путевки 180 детям-инвалидам (в том числе для сопровождающих лиц 90 путевок), не обеспечено санаторно-курортным лечение 446 детей. В 2018 году 50 детей-инвалидов были оздоровлены в загородных оздоровительных лагерях.

К Уполномоченному поступают обращения о реализации права детей-инвалидов на бесплатный проезд к месту лечения и обратно.

В 2018 году в ГУ Фонд социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия поступило 2799 заявлений о предоставлении технических средств реабилитации детям-инвалидам. 734 ребёнка обеспечены техническими средствами реабилитации, 542 ребёнка получили денежную компенсацию за приобретение технических средств реабилитации.

Возрастная структура детей-инвалидов представлена дошкольниками (568 детей), детьми школьного возраста (1339 детей), подростками в возрасте 16 – 17 лет (158 детей).

Дошкольное образование детей-инвалидов осуществляется в дошкольных образовательных организациях компенсирующей направленности, которые работают на основе принципов инклюзивного образования.

При этом в Республике Хакасия остро ощущается нехватка дошкольных образовательных организаций или групп для детей со сложной структурой дефекта, аутистов, слабослышащих и глухих детей, детей, которым требуются специальные условия организации питания (дети с орфанными заболеваниями, с сахарным диабетом).

По данным ФКУ «ГБ МСЭ» по Республике Хакасия в структуре причин детской инвалидности на первом месте находятся психические расстройства и расстройства поведения (31,2%). Увеличение этого блока в два раза в 2018 году произошло за счет роста детей, страдающих аутизмом (в 2018 году инвалидность по этому основанию установлена 37 детям, в 2017 году – 15 детям, в 2016 году – 25 детям).

В связи с отсутствием указанных организаций достаточно большая доля детей-инвалидов дошкольного возраста образовательные услуги не получает, что в дальнейшем затрудняет социальную адаптацию этих детей в школьных условиях, негативно влияет на реабилитацию ребёнка в целом.

В Республике Хакасия 11 общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы для детей с особыми образовательными потребностями.

124 общеобразовательные организации реализуют инклюзивное образование. Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование на территории Республики Хакасия, увеличивается.

Однако в обращениях к Уполномоченному родители детей-инвалидов, получающих образование инклюзивно по месту жительства, рассказывают об отсутствии специалистов, работа с которыми необходима для полноценной реабилитации и обучения ребёнка.

В системе инклюзивного образования острая нехватка тьюторов. На 978 детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях, реализующих инклюзивное образование, в 2018 году приходилось 11 тьюторов.

По информации, представленной муниципалитетами, 1427 детей-инвалидов получают услуги дополнительного образования. Родителями детей-инвалидов поднимается вопрос о недоступности, неразвитости инфраструктуры дополнительного образования для детей-инвалидов.

В настоящее время требуется формирование системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Отдаленность и низкая транспортная доступность ряда сельских территорий, недостаточность многопрофильных реабилитационных центров в республике создает проблему в организации реабилитации детей-инвалидов. Родители детей-инвалидов на встречах с представителями государственных органов исполнительной власти неоднократно поднимали вопросы о необходимости строительства реабилитационного центра для детей-инвалидов на территории Хакасии, расширения сети учреждений социального обслуживания, оказывающих услуги по реабилитации детей-инвалидов. Проблемой остается отсутствие полноценной службы сопровождения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Несмотря на то, что уже не первый год внедряется инклюзивное образование, наблюдается нехватка тьюторов и ассистентов в образовательных организациях.

# 7.3. Дети, находящиеся в конфликте с законом

По данным МВД по Республике Хакасия, в 2018 году 229 несовершеннолетних совершили 268 преступлений. Уровень подростковой преступности незначительно снизился (270 до 268), на 13,3% сократилось число несовершеннолетних, совершивших преступления.

По итогам 2017 года также отметилось снижение уровня подростковой преступности на 22,2% (с 347 до 270 преступлений).

Среди регионов Сибирского федерального округа показатель преступности несовершеннолетних в Республике Хакасия самый низкий. Значение этого показателя ниже и значения общероссийских данных.

На фоне незначительного снижения общего показателя уменьшилось количество групповых и повторных преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. При этом выросло количество:

- тяжких и особо тяжких преступлений (с 43 до 52);

- связанных с незаконным оборотом наркотиков (с 11 до 14);

- совершенных в соучастии со взрослыми (с 33 до 38);

- совершенных ранее судимыми подростками (с 28 до 45).

Всего на территории Республики Хакасия в течение 2018 года несовершеннолетними совершено 423 уголовно наказуемых деяния. Число несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, сократилось на 9,9% (с 202 до 182).

**Возрастная структура несовершеннолетних, совершивших**

**уголовно наказуемые деяния на территории Республики Хакасия**

**в течение 2018 года**

Городскими (районными) судами Республики Хакасия в 2018 году осуждено 76 несовершеннолетних.

В течение года содержалось под стражей в связи с подозрением (обвинением) в тяжких и особо тяжких преступлениях 33 несовершеннолетних.

Уполномоченный ежеквартально проверяет условия содержания под стражей этой категории детей.

В течение 2018 года 416 несовершеннолетних совершили административные правонарушения.

По данным МВД по Республике Хакасия на профилактическом учете в течение 2018 года состояло 11 подростков, потребляющих наркотические средства, 189 подростков, потребляющих спиртные напитки.

В 66 случаях установлены факты вовлечения несовершеннолетних в распитие спиртных напитков. К административной ответственности за эти действия привлечено 7 родителей, 59 посторонних совершеннолетних лиц.

На наркологическом учете в 2018 году состоял 71 несовершеннолетний (АППГ – 112 несовершеннолетних – 36,6%). Впервые поставлено на наркологический учет 16 детей в возрасте до 14 лет, 47 подростков в возрасте от 15 до 17 лет.

Одной из перспективных форм работы с детьми является привлечение неравнодушных мужчин-отцов и повсеместное создание в муниципальных образованиях Советов отцов.

Уполномоченный рекомендует активнее привлекать неравнодушных отцов к общественной деятельности, развивать в городах и районах Республики Хакасия отцовское движение и организовать не формальные, а реально действующие Советы отцов. Это позволит более качественно организовать в населенных пунктах досуг, спортивную жизнь, а также воспитание несовершеннолетних.

#

# Раздел 8. О деятельности Уполномоченного

# 8.1. О работе консультативно-совещательных органов

# при Уполномоченном

При Уполномоченном созданы и действуют консультативно-совещательные органы, рабочие группы, деятельность которых направлена на решение важнейших вопросов в сфере детства, с привлечением представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных и иных организаций, специалистов в области защиты прав и законных интересов ребёнка.

Основными консультативно-совещательными органами являются Экспертный совет, Общественный совет и Детский общественный совет. Работа в них осуществляется на общественных началах.

Основная идея работы Детского общественного совета – реализация права ребёнка быть услышанным. Посредством диалога с подрастающим поколением собирается информация о наиболее актуальных вопросах, волнующих современных детей, выполняется задача по проведению просветительской работы в сфере защиты детства, формированию у детей активной гражданской позиции.

В 2018 году проведено 6 заседаний Детского общественного совета, из них два – в форме вебинаров, четыре – в очной форме.

Для работы с детьми привлекаются педагоги, психологи, представители науки, культуры, государственных органов. Так в рамках работы Детского общественного совета ребята встретились с сотрудниками Енисейского управления Роскомнадзора, Министерства здравоохранения Республики Хакасия, Управления Роспотребнадзора России по Республике Хакасия, Управления МЧС России по Республике Хакасия, Отделения Национального банка по Республике Хакасия, представителями научно-педагогического состава Хакасского государственного университета, членами Южно-Сибирской ассоциации практических психологов.

В деятельности Детского общественного совета используются различные формы работы, в том числе дискуссионные площадки. Это позволяет реализовать принцип «голос каждого ребёнка должен быть услышан», учит ребят выражать свое мнение, приводить аргументированные доводы.

Экспертный совет – консультативно-совещательный орган при Уполномоченном, на который возложены полномочия по оценке эффективности мер охраны семьи, материнства, отцовства и детства, защиты прав и законных интересов ребёнка, подготовка предложений, рекомендаций, заключений по результатам оценки.

На заседаниях Экспертного совета в 2018 году обсуждались вопросы безопасности мест массового пребывания детей, организация работы с семьями и детьми по месту жительства. Главным управлением МЧС России по Республике Хакасия была озвучена информация об итогах внеплановых проверок мест массового пребывания людей.

На площадке VIII республиканского семейного форума состоялось заседание Общественного совета на тему «Ответственное и осознанное родительство – обучение жизнью» в форме круглого стола. Второе заседание Общественного Совета состоялось по теме «О развитии системы информационной безопасности детей в Республике Хакасия», где обсуждались вопросы реализации Концепции информационной безопасности детей на территории Республики Хакасия, правовое просвещение детей в системе обеспечения информационной безопасности, информирование родителей об опасности воздействия агрессивной информации на психику ребёнка, формирования Интернет-зависимости и т.д.

При Уполномоченном создана рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи, осуществлявшая мониторинг случаев принудительного разлучения детей с семьёй: это и случаи отобрания детей в порядке ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации, и помещение детей в социозащитные учреждения по актам полиции, а также по заявлению родителей, по просьбе самого ребёнка.

Для решения отдельных вопросов Уполномоченным создаются иные рабочие группы, работа которых не носит постоянного характера. Примерами могут служить рабочие группы, созданные для урегулирования порядка оказания медицинской помощи детям с сахарным диабетом в образовательных организациях, урегулирования вопроса отказа родителей (законных представителей) ребёнка от внутрикожных проб (Манту, АТР).

**8.2. О деятельности помощников Уполномоченного, работающих**

**на общественных началах в муниципальных образованиях**

**Республики Хакасия**

Институт общественных помощников при Уполномоченном был создан в 2013 году. В его состав входит 13 представителей от каждого муниципального образования Республики Хакасия. Деятельность помощников направлена на обеспечение общественного контроля за соблюдением и состоянием прав, свобод и законных интересов ребёнка в муниципальных образованиях Республики Хакасия, взаимодействие всех заинтересованных структур в целях оказания помощи ребёнку и воспитывающей его семье.

В 2018 году помощниками было рассмотрено 135 (в 2017 году – 110, +22,7%) обращений, по которым были даны разъяснения.

Общественными помощниками организовано оказание гуманитарной помощи 37 семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Помощники принимали участие в мероприятиях разного уровня, являлись участниками профилактических рейдов по семьям, находящимся в социально опасном положении.

**8.3. О правовом просвещении и пропаганде семейных ценностей**

В течение 2018 года Уполномоченный выступал в качестве организатора, а также участника ряда просветительских мероприятий.

Среди этих мероприятий можно выделить несколько направлений.

Повышение правовой культуры школьников являлось целью тематических встреч, которые проводились в рамках федерального проекта «Крепкая семья» совместно со студентами Института истории и права ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова».

В летний период 2018 года просветительская деятельность велась в рамках детских оздоровительных площадок.

Уполномоченный сотрудничал с прокуратурой Республики Хакасия, автоинспекторами УГИБДД МВД по Республике Хакасия и педагогами «Лаборатории безопасности», со специалистами Национального банка по Республике Хакасия Центрального банка Российской Федерации в проведении просветительских мероприятий.

Уполномоченный поддерживал развитие у детей основ избирательной культуры, духовно-нравственного воспитания детей, проведение проектов, направленных на сохранение этнических, культурных и семейных традиций, творческое развитие детей.

В рамках всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГоТОвы!», объявленной по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, региональный Уполномоченный содействовал проведению мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, привлечению детей в сферу физической культуры и спорта. Всероссийский проект, инициированный федеральным Уполномоченным, «Юнармия. Наставничество» в Хакасии способствовал успешной адаптации и социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках мероприятий, посвященных «Году образования» в Республике Хакасия, продолжена практика проведения традиционных встреч Уполномоченного с детьми школьного возраста в городах и районах республики.

Для привлечения внимания взрослых к детской тематике Уполномоченный использует разные формы просветительской работы, в том числев средствах массовой информации.

Второй год проводится акция «Право на чудо». Целью акции является оказание поддержки детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам, семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

**8.4. Межведомственное и межуровневое взаимодействие**

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия входит в состав координационного совета Сибирского федерального округа и участвует в его работе.

В 2018 году Уполномоченный принимал участие в проведении съездов уполномоченных по правам ребёнка как федерального уровня, так и в рамках Сибирского федерального округа.

Уполномоченным направляются материалы по запросам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, принимается участие в видеоконференциях и селекторных совещаниях.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в 2018 году проводился конкурсный отбор проектов, направленных на поддержку семьи, отцовства, материнства и детства, – «Вектор «Детство-2018».

Уполномоченный принимает участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия, входит в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия, осуществляет взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних региона, систематически выезжает в семьи, которые находятся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации.

В рамках Межведомственного совета по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Республики Хакасия обсуждались результаты летней оздоровительной кампании.

Уполномоченный принимает участие в деятельности консультативно-совещательных органов, в ходе которой обсуждаются вопросы детства, проводится анализ положения детей в различных сферах их жизни, вырабатываются предложения по совершенствованию механизмов государственной защиты детей.

В рамках межведомственного взаимодействия осуществляются мониторинговые мероприятия, оказание бесплатной правовой помощи, оказание благотворительной помощи семьям с детьми.

Уполномоченный взаимодействует со средствами массовой информации, поддерживает проекты, направленные на создание и тиражирование качественного контента для несовершеннолетних.

**Заключение**

В Республике Хакасия в отчетном 2018 году дан старт Десятилетию детства, реализованы мероприятия, направленные на улучшение положения детей и семей с детьми, в основе которых лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребёнка, его интеллектуальных и физических возможностей. Это год, прошедший под знаком добровольчества, развития волонтерства. Это Год образования, завершившийся вхождением республики в национальный проект «Образование».

Тема защищенного и благополучного детства не зависит от политических процессов, она должна быть объединяющей для всех политических сил, общественных движений и религиозных конфессий.

Институт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия на практике доказал свою востребованность и состоятельность. Предприняты действенные меры по защите прав и интересов ребёнка, налажено тесное взаимодействие с федеральными органами власти, органами государственной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления, прокуратурой, правоохранительными органами, детскими учреждениями, общественными объединениями и организациями, средствами массовой информации.

Данный доклад подготовлен с целью привлечения внимания к проблемам детей, с которыми сталкивается в своей работе Уполномоченный. Хочется надеяться, что приведенные в настоящем докладе факты нарушения прав детей будут учтены, высказанные предложения по продолжению работы, совершенствованию государственной политики в сфере детства, направленной на обеспечение наилучших интересов ребёнка, будут проанализированы должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Уполномоченный выражает слова благодарности и признательности всем, кто принимал непосредственное участие в защите прав и интересов детей, проживающих в Хакасии, и надеется на дальнейшее конструктивное сотрудничество.

Уполномоченный убежден, что судьба каждого ребёнка прежде всего зависит от взрослых, от их умения слушать и слышать, понимать и принимать, верить и любить, планировать и действовать, защищать и помогать. Очевидно, что соблюдение и восстановление прав детей, их законных интересов зависит от всех нас, живущих в Республике Хакасия, стремящихся к ее развитию и процветанию.