ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

**ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ**

**по проекту закона Республики Хакасия № 15-37/35-7**

**«Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия**

**за 2019 год»**

г. Абакан 25 июня 2020 года

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

Обсудив в соответствии со статьей 40 Закона Республики Хакасия от 07 декабря 2007 года № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» проект закона Республики Хакасия № 15-37/35-7 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2019 год» (далее – проект закона), заслушав доклады заместителя Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия – министра финансов Республики Хакасия, председателя Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2019 год,   
а также председателя комитета Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Динамика основных макроэкономических показателей развития Республики Хакасия связана с ухудшением внешнеэкономических условий, сохранением зависимости экономики республики от нескольких видов экономической деятельности, ограниченностью внутренних финансовых ресурсов для обеспечения планируемого экономического роста, снижением инвестиционной активности частного сектора экономики, низким уровнем инновационной активности в общем объеме отгруженных товаров, увеличением цен на энергоносители для категории малого и среднего бизнеса, несбалансированностью спроса и предложения на рынке труда.

Фактические доходы республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) в 2019 году составили 31 482 716 тыс. рублей, или 102,7 процента к годовым бюджетным назначениям.

Общий объем доходов по сравнению с 2018 годом снизился   
на 3 208 735 тыс. рублей, или на 9,2 процента.

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам, то есть по собственным доходам (доходам без учета поступлений из федеральных источников), составило 21 060 949 тыс. рублей, или 99,1 процента к утвержденному плану.

Снижение собственных доходов в 2019 году к фактическим показателям 2018 года составило 12,9 процента (- 3 113 331 тыс. рублей) в значительной степени из-за снижения поступлений по налогу на доходы физических лиц (в 2018 году в республиканский бюджет поступил разовый платеж в связи с постановкой на учет и декларированием доходов за 2017 год в Республике Хакасия одного из учредителей, собственника угледобывающего разреза в сумме 4 436 785 тыс. рублей). Фактическое исполнение по налогу на доходы физических лиц в отчетном периоде составило 5 702 352 тыс. рублей, или 100,6 процента бюджетных назначений. Без учета разовых поступлений налога на доходы физических лиц в 2018 году, за 2019 год по сравнению   
с аналогичным периодом прошлого года отмечается незначительный рост поступлений по налогу – на 258 014 тыс. рублей, обусловленный ростом фонда начисленной заработной платы на 4,9 процента.

Остальные виды доходов республиканского бюджета (как налоговые, так и неналоговые) исполнены большей частью либо сверх утвержденных плановых назначений 2019 года, либо с незначительным отставанием от плана, к примеру:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  вида доходов | План  2019 г. | Факт  2019 г. | Исполнение  плановых назначений, % | | Исполнение  к 2018 году, % |
| Налог на прибыль  организаций | 7 662 091 | 7 174 500 | 93,6  (- 487 591) | | 113,1  (+ 833 172) |
|  | увеличение поступлений к уровню 2018 года за счет уплаты налога (доначисленного за налоговые периоды 2015 – 2017 годов в сумме 1 601 978 тыс. рублей) организациями, осуществляющими деятельность в сфере цветной металлургии. Без учета доначисленной суммы снижение к уровню 2018 года связано с падением мировых цен на уголь и алюминий | | | | |
| Акцизы | 3 044 944 | 3 093 518 | 101,6  (+ 48 574) | | 118,1  (+ 473 315) |
|  | в связи с ростом поступлений от уплаты акцизов:  - на алкогольную продукцию (изменение нормативов отчислений);  - на нефтепродукты (рост ставок и изменение нормативов зачисления акцизов в бюджеты субъектов РФ);  - на пиво (досрочная уплата акцизов в декабре 2019 года) | | | | |
| Налог на имущество  организаций | 2 561 087 | 2 439 307 | 95,2  (- 121 780) | | 84,2  (- 459 192) |
|  | в связи с исключением с 01.01.2019 года движимого имущества из объектов налогообложения по данному налогу | | | | |
| Налог, взимаемый  в связи с применением  упрощенной системы налогообложения | 895 176 | 935 717 | 104,5  (+ 40 541) | | 106,9  (+ 60 722) |
|  | за счет роста налогооблагаемой базы, а также в связи со снижением недоимки | | | | |
| Налог на добычу  полезных ископаемых | 641 612 | 819 077 | 127,7  (+ 177 465) | | 114,7  (+ 104 927) |
|  | за счет увеличения объемов добычи угля и роста поступлений от золотодобывающих организаций в связи с прекращением одним из налогоплательщиков статуса участника РИП | | | | |
| Транспортный налог | 343 165 | 413 509 | 120,5  (+ 70 344) | | 111,4  (+ 42 212) |
|  | в связи с увеличением налоговой базы, ставок налога по отдельным объектам налогообложения и сокращением недоимки | | | | |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 41 125 | 56 038 | 136,3  (+ 14 913) | | 96,0  (- 2 310) |
|  | в связи со снижением поступлений от предприятий угольной промышленности по договорам аренды за земельные участки, находящиеся в собственности субъекта (в результате перехода начислений арендной платы по землям промышленности, вошедшим в границы горного отвода, от рыночной стоимости к расчетам по кадастровой) | | | | |
| Платежи при пользовании природными  ресурсами | 64 397 | 95 192 | 147,8  (+ 30 795) | 126,0  (+ 19 658) | |
|  | за счет увеличения поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также роста поступлений платежей за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, по итогам проведенных аукционов на право заключения таких договоров для малого и среднего бизнеса | | | | |

Доля собственных доходов в общей сумме доходов республиканского бюджета составила 66,9 процента (в 2018 году – 69,7 процента).

Объем безвозмездных поступлений в республиканский бюджет в 2019 году сложился в сумме 10 421 767 тыс. рублей, или 110,8 процента к годовым плановым назначениям.

В сравнении с фактом 2018 года безвозмездные поступления составили:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2018 г. | 2019 г. | +/- |
| Безвозмездные поступления,  всего, в том числе | 10 517 171 | 10 421 767 | - 95 404 |
| Дотации – всего,  в том числе:  - дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности  - дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы  - дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов  - дотации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций | 6 714 988  3 092 735  1 167 038  2 388 861  66 354 | 4 609 513  3 149 438  694 534  765 541  0 | - 2 105 475  + 56 703  - 472 504  - 1 623 320  - 66 354 |
| Субсидии | 2 101 561 | 2 678 806 | + 577 245 |
| Субвенции | 1 324 087 | 1 756 495 | + 432 408 |
| Иные межбюджетные трансферты | 362 703 | 1 191 593 | + 828 890 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Поступления от бюджета Пенсионного фонда РФ | 1 649 | 0 | -1 649 |
| Прочие безвозмездные поступления | 18 582 | 6 819 | - 11 763 |
| Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций | - 696 | 191 411 | + 190 715 |
| Доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 90 217 | 56 694 | - 33 523 |
| Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | - 95 920 | - 69 564 | – |

Согласно информации о финансировании дефицита республиканского бюджета за 2019 год фактическое привлечение заёмных средств по отдельным видам источников финансирования дефицита республиканского бюджета составило:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Виды источников  финансирования дефицита | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Размещение государственных ценных бумаг субъектов РФ  - размещено  - погашено | 0  1 377 611 | 0  2 055 001 | 0  2 055 001 |
| Кредиты кредитных организаций  - получено  - погашено | 11 860 528  20 402 000 | 0  0 | 1 650 000  0 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ  - получено  - погашено | 17 741 253  6 014 662 | 4 389 000  5 094 593 | 0  705 593 |
| Итого  - получено заемных средств  - погашено | 29 601 781  27 794 273 | 4 389 000  7 149 594 | 1 650 000  2 760 594 |

Кроме того, на финансирование дефицита республиканского бюджета были направлены поступления в общей сумме 40 336 тыс. рублей от возврата бюджетных кредитов от муниципальных образований г. Саяногорск, г. Абаза, Усть-Абаканский и Боградский районы.

Структура государственного внутреннего долга Республики Хакасия по состоянию на 31.12.2019 сложилась следующая:

- государственные займы, осуществлённые путём выпуска ценных бумаг (облигационные займы), – 5 907 015,4 тыс. рублей;

- бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета, 13 176 830,8 тыс. рублей;

- кредиты коммерческих банков – 1 650 000 тыс. рублей.

Объем долговых обязательств по состоянию на 01.01.2020 сложился   
в сумме 20 733 846,2 тыс. рублей и по отношению к собственным доходам республиканского бюджета составил 98,4 процента (в пределах планируемого значения на 2019 год – 24 871 409 тыс. рублей, что не превышает предельных параметров, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

По итогам 2019 года (как и в 2018 году) отмечается не прирост, а снижение долговых обязательств к предыдущему году:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Остаток  задолженности  (тыс. рублей) | Рост (снижение)  к предыдущему году | |
| (тыс. руб.) | (%) |
| 2015 год  (на 31.12.2015 г.) | 16 676 156 | + 5 821 771 | 153,6 |
| 2016 год  (на 31.12.2016 г.) | 22 881 102,1 | + 6 204 946 | 137,2 |
| 2017 год  (на 31.12.2017 г.) | 24 612 960,7 | + 1 731 858 | 107,6 |
| 2018 год  (на 31.12.2018) | 21 846 454,2 | - 2 766 506,8 | 88,8 |
| 2019 год  (на 31.12.2019) | 20 733 846,2 | - 1 112 608 | 94,9 |

Объем расходов республиканского бюджета за 2019 год составил 30 218 101 тыс. рублей, или 92,2 процента от запланированного, недофинансирование составило 2 565 108 тыс. рублей, при этом в сравнении с 2018 годом фактические расходы снижены на 1 741 458 тыс. рублей, или на 5,4 процента.

Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи утверждены на 1 402 054 тыс. рублей (на 4,3 процента) больше объема расходов, утвержденных Законом Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», и составили   
34 185 263 тыс. рублей.

По итогам исполнения республиканского бюджета за 2019 год сложился профицит в сумме 1 264 615 тыс. рублей.

Объем кредиторской задолженности по расходам республиканского бюджета по состоянию на 01 января 2020 года составил 1 691 645,1 тыс. рублей, в том числе просроченной – 1 057 923,5 тыс. рублей (по данным Министерства финансов Республики Хакасия).

Недофинансирование отмечается практически по всем разделам классификации расходов республиканского бюджета, что в первую очередь обусловлено недостаточностью собственных доходных источников, а также   
непривлечением планируемых источников финансирования дефицита республиканского бюджета.

Ниже среднего уровня исполнения по общим расходам профинансированы, к примеру, следующие разделы (подразделы) расходов республиканского бюджета:

|  |  |
| --- | --- |
| **«Национальная экономика»**  в том числе подразделы:  «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»  «Транспорт» | 84,6 процентов  (план – 4 129 710 тыс. рублей,  факт – 3 494 758 тыс. рублей)  72,1 процента  (план – 2 118 871 тыс. рублей,  факт – 1 528 348  тыс. рублей)  70,4 процента  (план – 112 916 тыс. рублей,  факт – 79 496  тыс. рублей) |
| **«Здравоохранение»**  в том числе подразделы:  «Амбулаторная помощь»  «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» | 82,3 процента  (план – 3 658 546 тыс. рублей,  факт – 3 011 329 тыс. рублей)  76, 7 процента  (план – 397 957 тыс. рублей,  факт – 305 093 тыс. рублей)  27,5 процента  (план – 266 490 тыс. рублей,  факт – 73 287 тыс. рублей) |
| **«Физическая культура и спорт»**  в том числе подраздел  «Массовый спорт» | 88,8 процента  (план – 542 517 тыс. рублей,  факт – 481 689 тыс. рублей)  47,4 процента  (план – 7 573 тыс. рублей,  факт – 3 590 тыс. рублей) |
| **«Охрана окружающей среды»** | 86 процентов  (план – 115 624 тыс. рублей,  факт – 99 422 тыс. рублей) |

Перевыполнение плановых назначений отмечается, к примеру, по таким подразделам, как:

- «Лесное хозяйство» – 118,1 процента (+ 55 593 тыс. рублей);

- «Связь и информатика» – 110,3 процента (+ 7 686 тыс. рублей);

- «Жилищное хозяйство» – в 2,9 раза (+ 68 786 тыс. рублей);

- «Коммунальное хозяйство» – 113,6 процента (+ 22 592 тыс. рублей);

- «Иные дотации» – 162,3 процента (+ 187 006 тыс. рублей).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 29 декабря 2018 года № 681 объем капитальных вложений на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы на 2019 год предусмотрен по 34 объектам в общей сумме 1 325 506 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 674 848тыс. рублей.

Законом Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на финансирование 34 объектов республиканской адресной инвестиционной программы утверждены в сумме 1 315 677 тыс. рублей, что меньше средств, предусмотренных вышеуказанным постановлением, на   
9 829 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы предусмотрены по 35 объектам на общую сумму 1 372 155 тыс. рублей, что на 56 478 тыс. рублей (на 4,3 процента) больше утвержденных бюджетных ассигнований.

По итогам 2019 года расходы на республиканскую адресную инвестиционную программу профинансированы в объеме 964 965 тыс. рублей, или на 73,3 процента бюджетных ассигнований и 70,3 процента ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 397 566 тыс. рублей, или на 29,2 процента меньше показателей 2018 года (в 2018 году – 1 362 531 тыс. рублей).

Высокий уровень исполнения расходов – от 80 процентов до 100 процентов – отмечается по 15 объектам республиканской адресной инвестиционной программы. В числе объектов, профинансированных в полном объеме от запланированных расходов (100 процентов):

«Русский республиканский драматический театр им. М.Ю. Лермонтова (реконструкция), Республика Хакасия, в том числе проектно-сметная документация» – 166 330 тыс. рублей;

«Лечебный корпус № 2 ГБУЗ РХ «РКБ имени Г.Я. Ремишевской»   
в г. Абакане, в том числе оснащение в соответствии с проектно-сметной документацией» – 49 104 тыс. рублей;

«Республиканская детская больница на 300 коек с поликлиникой   
на 400 посещений в смену в г. Абакане, в том числе проектно-сметная документация» – 13 969 тыс. рублей;

«Перинатальный центр на 150 коек в г. Абакане, в том числе проектно-сметная документация» – 5843 тыс. рублей;

«Фельдшерский пункт в д. Подкамень Орджоникидзевского района,   
в том числе проектно-сметная документация» – 299,9 тыс. рублей и др.

Исполнение расходов по сводной бюджетной росписи по 18 объектам составляет от 5,8 процента («Хирургический корпус на 120 коек на базе ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер», в том числе проектно-сметная документация», «Строительство автобусных остановок на автомобильных дорогах Республики Хакасия», «Фельдшерский пункт   
в а.Мохов Усть-Абаканского района, в том числе проектно-сметная документация», «Фельдшерский пункт в д.Красный Катамор Бейского района, в том числе проектно-сметная документация») до 78 процентов («Реконструкция зданий ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая детская больница» с пристройкой для размещения компьютерного томографа, в том числе проектно-сметная документация»).

В целом объем неосвоенных бюджетных ассигнований по объектам РАИП составил 407 190 тыс. рублей, или 29,7 процента ассигнований сводной бюджетной росписи.

Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований по субсидиям являются недостаточность собственных доходных источников республиканского бюджета, невыполнение подрядными организациями плана-графика строительства объектов капитального строительства, необходимость выполнения дополнительных изысканий и внесения изменений в проектно-сметную документацию, систематические задержки с поставками кирпича, сборных бетонных и железобетонных изделий и конструкций, а также сложившаяся экономия в результате проведения торгов.

Исполнение бюджетных ассигнований по дорожному фонду за 2019 год составило 1 528 814 тыс. рублей, или 72,1процента утвержденных бюджетных ассигнований и 64,9 процента установленных сводной бюджетной росписью. По отношению к 2018 году расходы дорожного фонда увеличились   
на 26,5процента, или на 320 087 тыс. рублей.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по дорожному фонду составил 826 855 тыс. рублей, или 35,1 процента установленных сводной бюджетной росписью.

Расходы на предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в целом исполнены на 87,2 процента к годовым назначениям (план –   
197 757 тыс. рублей, факт – 172 500 тыс. рублей), при этом в части софинансирования указанных расходов (осуществляемых за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета) – на 100 процентов, а в части дополнительно предусмотренных средств из республиканского бюджета на эти цели – на 74,7 процента (план – 100 000 тыс. рублей, факт – 74 743 тыс. рублей).

Средства на частичную компенсацию выпадающих доходов организациям коммунального комплекса республики, оказывающим услуги населению   
в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в республиканском бюджете в 2019 году предусмотрены не были.

На обязательное медицинское страхование неработающего населения из республиканского бюджета в отчетном году средства исполнены в полном объеме (план на год – 3 789 038 тыс. рублей).

В отчетном году из республиканского бюджета предоставлены средства (бюджетные инвестиции) открытому акционерному обществу «Дирекция республиканских рынков» на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг, в виде вклада в имущество общества в сумме 7 400 тыс. рублей   
(в полном объеме).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, составил 10 897 910 тыс. рублей (95,7 процента к годовым бюджетным назначениям), из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности –   
551 225 тыс. рублей (100 процентов);

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 487 006 тыс. рублей (162,3 процента);

- субсидии – 2 321 316 тыс. рублей (84,2 процента);

- субвенции – 7 168 262 (92,3 процента);

- иные межбюджетные трансферты – 370 101 тыс. рублей.

В 2019 году из республиканского бюджета предоставлены кредиты девяти муниципальным образованиям на срок, выходящий за пределы 2019 года, в сумме 164 678 тыс. рублей.

Из Резервного фонда Республики Хакасия в отчетном периоде в соответствии с постановлениями Правительства Республики Хакасия для финансового обеспечения расходных обязательств Республики Хакасия в 2019 году выделено 224 171 тыс. рублей, или 100 процентов годовых бюджетных назначений. Наибольший объем указанных средств (159 393 тыс. рублей) направлен на:

- увеличение объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 82 185 тыс. рублей;

- оказание материальной помощи малообеспеченным категориям населения и другие мероприятия в области социальной поддержки –   
28 900 тыс. рублей;

- увеличение размера резервных фондов Правительства Республики Хакасия – 20 658 тыс. рублей;

- субсидии муниципальным образованиям на решение вопросов по организации теплоснабжения в период прохождения отопительного периода –18 000 тыс. рублей;

- развитие электронного правительства – 9 650 тыс. рублей.

Фактические расходы резервного фонда Правительства Республики Хакасия на оказание разовой материальной помощи гражданам составили   
15 723 тыс. рублей (при плане на год 3 500 тыс. рублей).

Расходы резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий – 14 257 тыс. рублей (при плане на год 3 000 тыс. рублей).

Программная часть республиканского бюджета, сформированная   
на основании 29 государственных программ Республики Хакасия, исполнена на 92,1 процента (недофинансировано 2 552 467 тыс. рублей). Удельный вес программных расходов в общей сумме исполненных расходов республиканского бюджета составил 98,4 процента (29 741 575 тыс. рублей).

Реализация государственных программ в 2019 году характеризуется   
неравномерным финансированием расходов.

Ряд государственных программ (подпрограмм) профинансирован более чем на 90 процентов, к примеру:

|  |  |
| --- | --- |
| Подпрограмма «Охрана здоровья матери  и ребенка» | 90,7 процента  (план – 215 790 тыс. рублей,  факт – 195 701 тыс. рублей) |
| Подпрограмма «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» | 97,3 процента  (план – 546 979 тыс. рублей,  факт – 532 022 тыс. рублей) |
| Государственная программа «Социальная поддержка граждан» | 93,1 процента  (план – 4 484 048 тыс. рублей,  факт – 4 174 739 тыс. рублей) |
| Государственная программа «Защита населения и территорий Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» | 97,5 процента  (план – 428 654 тыс. рублей,  факт – 417 746 тыс. рублей) |
| Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия» | 100,6 процента  (план – 204 395 тыс. рублей,  факт – 205 644 тыс. рублей) |
| Государственная программа «Развитие инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности в Республике Хакасия» | 104,3 процента  (план – 38 759 тыс. рублей,  факт – 40 434 тыс. рублей) |
| Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» | 97,8 процента  (план – 7 349 тыс. рублей,  факт – 7 186 тыс. рублей) |
| Подпрограмма «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия» | 128,2  (план – 100 000 тыс. рублей,  факт – 128 232 тыс. рублей) |
| Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе»,  в том числе | 99, 9 процентов  (план – 882 311 тыс. рублей,  факт – 881 494 тыс. рублей) |
| подпрограмма «Развитие малых форм хозяйствования на селе» | в 1,6 раза  (план – 79 331 тыс. рублей,  факт – 127 393 тыс. рублей) |
| Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Республике Хакасия» | 103,7 процента  (план – 28 409 тыс. рублей,  факт – 29 463 тыс. рублей) |

При этом по ряду программ (подпрограмм) отмечается очень низкое финансирование по отношению к годовым плановым показателям, к примеру:

|  |  |
| --- | --- |
| Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» | 42,8 процента  (план – 9 000 тыс. рублей,  факт – 3 849 тыс. рублей) |
| Государственная программа «Молодежь Хакасии» | 44,9 процента  (план – 29 593 тыс. рублей,  факт – 13 301 тыс. рублей) |
| Подпрограмма «Обеспечение безопасности населения на транспорте в Республике Хакасия» | 32,3 процента  (план – 127 тыс. рублей,  факт – 41 тыс. рублей) |
| Подпрограмма «Противодействие коррупции в Республике Хакасия» | 20 процентов  (план – 200 тыс. рублей,  факт – 40 тыс. рублей) |
| Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Хакасия» | 31 процент  (план – 12 600 тыс. рублей,  факт – 3 903 тыс. рублей) |
| Подпрограмма «Развитие товарного рыбоводства» | 43,1 процента  (план – 5 000 тыс. рублей,  факт – 2 154 тыс. рублей) |
| Подпрограмма «Доступное жилье» | 49,6 процента  (план – 21 200 тыс. рублей,  факт – 10 524 тыс. рублей) |

Несмотря на низкий процент исполнения отдельных из вышеуказанных программ и подпрограмм, планируемые результаты реализации практически по всем отмечены как достигнутые.

Планируемый результат не достигнут по итогам исполнения государственных программ Республики Хакасия в 2019 году по подпрограммам:

- «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (план – 63 436 тыс. рублей, факт – 55 133 тыс. рублей);

- «Доступное жилье» (план – 21 200 тыс. рублей, факт – 10 524 тыс. рублей).

На реализацию региональных проектов направлено 3 759 766 тыс. рублей, или 81,9 процента бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 3 259 252 тыс. рублей (82,6 процента);

- республиканского бюджета – 439 547 тыс. рублей (75,4 процента);

- Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 60 967 тыс. рублей (99,1 процента).

В 2019 году наибольший объем средств (79,6 процента) направлен   
на исполнение четырех национальных проектов:

- «Демография» – 1 035 945 тыс. рублей;

- «Здравоохранение» – 819 902 тыс. рублей;

- «Образование» – 604 899 тыс. рублей;

- «Безопасные и качественные дороги» – 528 796 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, участники публичных слушаний считают необходимым рекомендовать:

1. Верховному Совету Республики Хакасия:

1) принять проект закона Республики Хакасия «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2019 год» с учетом рекомендаций, принятых участниками публичных слушаний по проекту закона Республики Хакасия № 15-37/35-7 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2019 год».

2) усилить парламентский контроль за исполнением республиканского бюджета в целях эффективной реализации задач по социально-экономическому развитию республики.

2. Верховному Совету Республики Хакасия совместно с Правительством Республики Хакасия рассмотреть вопрос о создании и организации работы межведомственной комиссии по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (по аналогии с деятельностью комиссии Федерального Собрания Российской Федерации, предусмотренной Федеральным законом от 12.11.2019 № 367-ФЗ), включающей представителей Верховного Совета Республики Хакасия, Правительства Республики Хакасия и Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, в целях рассмотрения предложений и принятия решений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета   
по следующим основаниям:

1) перераспределение бюджетных ассигнований на финансовое обес-печение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой

и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции   
в Республике Хакасия;

2) перераспределение (распределение) между муниципальными образованиями Республики Хакасия бюджетных ассигнований, предусмотренных (увеличенных) в республиканском бюджете для предоставления субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, с внесением соответствующих изменений в соглашение о предоставлении субсидии.

3. Правительству Республики Хакасия:

1) с учетом ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) провести корректировку Прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 22.10.2019 № 539;

2) проводить систематическую работу с крупнейшими налогоплательщиками республики по вопросу уплаты налоговых платежей в бюджет по месту их фактического нахождения на территории Республики Хакасия, принимая во внимание действующее налоговое законодательство;

3) продолжить работу по повышению доходного потенциала и обеспечению роста собственных доходов за счет увеличения производства и реализации продукции местных производителей;

4) ежеквартально представлять в Верховный Совет Республики Хакасия информацию о ходе выполнения мероприятий, включенных в План мероприятий по наращиванию доходной базы консолидированного бюджета Республики Хакасия, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 30.12.2019 № 192-п;

5) обеспечить реализацию в Республике Хакасия национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации   
от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

6) принимать действенные меры по обеспечению полного освоения средств, выделяемых республиканскому бюджету из федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов и других источников, а также по повышению ответственности главных распорядителей средств республиканского бюджета за целевое и эффективное использование указанных средств;

7) осуществлять взаимодействие с федеральными органами государственной власти в целях увеличения финансовой поддержки и софинансирования обязательств, которые относятся к полномочиям Республики Хакасия;

8) продолжить меры по сокращению государственного долга Республики Хакасия;

9) продолжить реализацию мер по погашению кредиторской задолженности за выполненные работы (услуги) для государственных и муниципальных нужд;

10) при формировании республиканского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечить соблюдение принципов сбалансированности и достоверности бюджета, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в части реалистичности расчета доходов   
и расходов республиканского бюджета, а также прогнозирования источников финансирования дефицита;

11) обеспечить соблюдение Методических рекомендаций Министерства экономического развития Российской Федерации от 06.03.2017 № 5536-ЕЕ/Д17и по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности в части утверждения соответствующего положения по учету объектов незавершенного строительства;

12) обеспечить проведение инвентаризации объектов незавершенного строительства, находящихся в ведении (управлении) органов государственной власти Республики Хакасия и подведомственных им учреждений, по результатам которой обеспечить формирование и реализацию конкретных мероприятий по поэтапному сокращению незавершенного строительства;

13) обеспечить контроль за негативным воздействием предприятий угольной промышленности на окружающую среду, в том числе путем размещения передвижных пунктов контроля загрязнения атмосферного воздуха, сбросов в водные объекты, почву, а также контроль за карьерными водоотливами;

14) рассмотреть возможность расширения мер социальной поддержки многодетных семей;

15) в целях решения проблемы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа увеличить объем средств на указанные цели, а также выработать комплекс мер (разработать программу) по реформированию механизма обеспечения жильем указанной категории граждан за счет средств республиканского бюджета (предусматривающего как приобретение, так и строительство такого жилья);

16) рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании за счет средств республиканского бюджета мероприятий, направленных на обеспечение питанием детей с ограниченными возможностями здоровья;

17) во взаимодействии с органами местного самоуправления разработать комплекс мер, направленных на организацию в муниципальных образованиях работы по реабилитации детей-инвалидов спсихическими расстройствами (с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра и др.) и обеспечение квалифицированными специалистами для оказания услуг по реабилитации детей-инвалидов указанной категории;

18) продолжить работу по приобретению и замене школьной мебели   
в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта, а также по модернизации систем освещения в образовательных учреждениях в соответствии с утвержденными нормативами;

19) разработать комплекс мер, направленных на создание условий для выравнивания социально-экономического развития муниципальных образований Республики Хакасия;

20) во взаимодействии с органами местного самоуправления и электросетевыми компаниями рассмотреть вопрос о возможности технологического присоединения к электрическим сетям на земельных участках, выделяемых под индивидуальное жилищное строительство, только на основании комплексных заявок от муниципальных образований в целях создания оптимальной застройки территории, снижения расходов сетевого комплекса и соответственно цены электроэнергии;

21) рассмотреть при формировании республиканского бюджета Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предложения, поступившие в ходе публичных слушаний.

4. Министерству финансов Республики Хакасия обеспечить своевременное финансирование расходов на обеспечение лекарственными средствами детей-инвалидов.

5. Главным распорядителям бюджетных средств:

1) усилить контроль за повышением экономности, результативности   
и эффективности использования бюджетных средств;

2) обеспечить полное освоение средств республиканского бюджета Республики Хакасия по мероприятиям, предусматривающим строительство объектов капитального строительства;

3) принять меры по своевременному проведению конкурсных процедур и заключению контрактов для обеспечения государственных нужд.

6. Контрольно-счетной палате Республики Хакасия:

1) при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий учитывать основные направления стратегического развития Российской Федерации и Республики Хакасия, включая выполнение мероприятий в рамках [Указа](consultantplus://offline/ref=3EEBCEC59BDBA9AEF802013B3351308BE42099CBDB38D56337108FCA2A9D9DBD9FA84FD158CC44224CE3698A51j5Y4I) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2) продолжить мониторинг реализации в республике региональных проектов, направленных на достижение установленных показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, обеспечивающих достижение национальных целей, обозначенных в [Указе](consultantplus://offline/ref=237EF5D550EDBBCA3479978E155898C8A2A1622E4D7945888ACFFB8AD63AA56CA367B5ED8CDFA1F9EC9076C5CAB7UBI) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

7. Органам местного самоуправления:

1) совместно с налоговыми органами обеспечить реализацию мер, направленных на увеличение собираемости налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

2) обеспечить работу по повышению эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, увеличению поступлений в местные бюджеты от управления и распоряжения муниципальным имуществом;

3) обеспечить реализацию планов мероприятий по росту доходов и повышению эффективности расходов муниципальных образований;

4) обеспечить целевое, эффективное и своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

5) продолжить проведение землеустроительных и кадастровых работ для выявления невостребованных земель и организации их эффективного использования;

6) развивать практики вовлечения граждан в бюджетный процесс   
(инициативного бюджетирования) в муниципальных образованиях;

7) обеспечить своевременное и качественное составление и утверждение местных бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и организацию мер по их реализации.