



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О докладе Уполномоченного по правам человека  
в Республике Хакасия о реализации конституционных  
прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2023 году**

Заслушав доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия А.О. Шульбаева о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2023 году, представленный в соответствии со статьей 15 Закона Республики Хакасия от 09 июля 2010 года № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», на основании статьи 115 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия  
Верховный Совет Республики Хакасия

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия А.О. Шульбаева о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2023 году принять к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Республики Хакасия:

1) продолжить работу:

по реализации федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» на территории Абакана и Черногорска как городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, а также Усть-Абаканского и Алтайского районов, входящих в Абакано-Черногорскую агломерацию;

по финансированию за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктуры;

по увеличению объемов финансирования мероприятий по реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

по обеспечению укомплектованности медицинских учреждений республики квалифицированным медицинским персоналом;

2) совместно с ПАО «Россети Сибири» продолжить реализацию комплекса мероприятий в рамках программы повышения надежности и комплексного развития электроснабжения Усть-Абаканского района;

3) увеличить финансирование создания и приведения маневренного фонда муниципальных образований Республики Хакасия в надлежащее состояние;

4) совместно с Отделением Социального фонда России по Республике Хакасия продолжить работу по обеспечению льготным санаторно-курортным лечением и отдыхом лиц, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, и членов их семей с использованием потенциала курортов и санаториев, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Хакасия;

5) рассмотреть вопрос строительства здания стационара государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Боградская районная больница»;

6) организовать проведение субъектами, входящими в государственную и негосударственную систему бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия, мониторинга (анализа) действующего перечня категорий граждан, обладающих правом на получение бесплатной юридической помощи, на предмет его актуальности и потребности входящих в него категорий в предоставлении бесплатной юридической помощи и (или) случаев ее оказания с целью последующего законодательного закрепления результатов данного мониторинга и своевременного внесения изменений и дополнений в законодательство Республики Хакасия;

7) разработать порядок взаимодействия коренных малочисленных народов Российской Федерации (шорцев), проживающих на территории Республики Хакасия, и хозяйствующих субъектов, планирующих или осуществляющих хозяйственную деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренного малочисленного народа (шорцев), по вопросам возмещения убытков, причиненных в результате нанесения ущерба их исконной среде обитания хозяйственной деятельностью;

8) дополнить государственную программу Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия», утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 01 ноября 2016 года № 528, дополнительными мероприятиями, направленными на воспитание культуры межнационального и межконфессионального общения и коммуникации;

9) принять меры по обеспечению возмещения собственникам крупного рогатого скота потерь, вызванных эпидемией узелкового дерматита крупного рогатого скота на территории Республики Хакасия;

10) совместно с Хакасским государственным университетом имени Н.Ф. Катанова проработать вопрос о направлении в Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации предложений по увеличению бюджетных мест по наиболее востребованным медицинским специальностям в Медицинском институте Хакасского государственного университета имени Н.Ф. Катанова, в том числе на основании договоров о целевом обучении, с целью привлечения в профессию выпускников школ.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на комитет Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку.

4. Опубликовать настоящее Постановление и доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2023 году (в сокращении) в республиканской газете «Хакасия», а также разместить их на официальном сайте Верховного Совета Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 30 дней со дня принятия настоящего Постановления.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия

г. Абакан  
24 марта 2024 года  
№ 188-7



С.М. Сокол

**Сокращённый Доклад  
Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия  
«О деятельности Уполномоченного  
по правам человека Республике Хакасия в 2023 году»**

**1. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА:  
СОСТОЯНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ В 2023 ГОДУ**

**1.1. Статистика и анализ обращений, поступивших  
к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия**

В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия (далее Уполномоченный) поступило 602 письменных и устных обращения о нарушениях прав и свобод человека и гражданина. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее АППГ) количество обращений увеличилось на 11% (в 2022 году – 542 обращения). Тенденция на увеличение количества обращений сохраняется уже третий год. Это дополнительно подтверждает значимость института государственного правозащитника для граждан республики.

По территориальной принадлежности направления наибольшего количества обращений позиции распределились следующим образом. Лидирующую позицию по-прежнему занимает г. Абакан, из которого поступила половина от общего числа рассмотренных жалоб – 301 обращение. На втором месте обращения, поступившие из г. Черногорска – 64 (для сравнения: в 2022 году г. Черногорск занимал третье место). Третье место принадлежит Усть-Абаканскому району: по сравнению с 2022 годом, количество обращений увеличилось вдвое и составило 56 обращений (2022 год – 26 обращений). Наименьшее количество обращений поступило из Орджоникидзевского района и г. Сорска (2 и 3 обращения соответственно). 8% от общего числа обращений составили обращения, поступившие от жителей разных регионов России.

По сравнению с прошлым 2022 годом количество обращений, связанных с прохождением военной службы увеличилось практически в два раза. Впервые с 2011 года, с момента образования аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, данные вопросы составляют четверть всех рассмотренных обращений за год. Всего по данной тематике поступило 150 обращений – это 24,9% от общего количества рассмотренных заявлений.

На +2,5% возросло количество жалоб на производство следствия и дознания. Если в 2022 году таких обращений было 9 и 1,7%, то в 2023 году их стало 25 и 4,2% соответственно. В общем количество жалоб на работу правоохранительных органов увеличилось на +1,9% (56 обращений и 9,31% от общего числа), в 2022 году – 40 обращений и 7,4%. Возросло количество жалоб на работу системы исполнения наказания. В 2023 году этот показатель увеличился на +2,3%, таких обращений поступило 42 – это 6,9% от общего числа обращений (АППГ – 25 и 4,6%). Жалобы, связанные с вопросами отбывания наказания увеличились на +1,6%, что составило 29 обращений и 4,8% (АППГ – 17 и 3,2%).

Увеличилось количество жалоб, связанных с вопросами частного домовладения, жалобами на соседей. Этот показатель вырос на +1,4% (2022 год: 5 и 0,9%, 2023: 14 и 2,3%).

Значительно снизилось (на -5,4% по сравнению с АППГ) количество вопросов социального обеспечения и социальной защиты населения. В 2022 году таковых было 72, в 2023 – 48.

Тенденция к снижению наметилась и в вопросах осуществления правосудия. Этот показатель снизился на -4,3%. На -1,7% снизился показатель обжалований судебных решений и жалоб, связанных с работой судебных приставов.

Несмотря на увеличение (+1,9%) количества жалоб, связанных с работой правоохранительных органов, снизилось (-2,1%) количество жалоб на неправомерные действия (бездействия) сотрудников органов внутренних дел.

Всего в 2023 году было зарегистрировано 296 письменных жалоб от граждан, за АППГ было зафиксировано 267.

Из общего числа жалоб 9 было коллективных (за АППГ – 6), количество обращений в интересах неопределённого круга лиц составило 19 (за АППГ – 23). Коллективные обращения и обращения в интересах неопределённого круга лиц всегда находятся на личном контроле Уполномоченного, так как массовое нарушение прав и законных интересов человека и гражданина имеют особое общественное значение.

Общее число обращений граждан, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам аппарата на устном приёме, составило 306. Всего в 2023 году Уполномоченным было рассмотрено 602 обращения в интересах 907 человек.

## **1.2. Реализация права на оказание бесплатной юридической помощи**

В течение 2023 года Уполномоченным оказано 602 случая оказания бесплатной юридической помощи (296 – в письменном виде, 306 – в устной форме). В течение 2023 года Уполномоченным проведено 76 личных приёмов граждан в г. Абакане, 8 выездных личных приёмов граждан в муниципальных образованиях республики (г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Сорск, Усть-Абаканский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район).

Совместно с проведением выездных приёмов граждан были посещены социально-значимые объекты, такие как районные больницы, в том числе Черногорская детская районная больница, Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями, Туимский психоневрологический интернат.

Проверялись условия содержания граждан в изоляторах временного содержания в ИВС г. Абакана (2 посещения), ИВС г. Черногорска, ИВС Орджоникидзевского района, в том числе совместно с прокуратурами соответствующих районов.

В целях проверки условий содержания обвиняемых, подозреваемых, осуждённых граждан, необходимости личной встречи с данными лицами были организованы выезды в исправительные учреждения, в том числе сов-

местно с прокуратурой Республики Хакасия, Абаканской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия, Управлением Росздравнадзора по Республике Хакасия, Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия, Общественной наблюдательной комиссией Республики Хакасия.

Всего было осуществлено 15 выездов: в ФКУ КП-31 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-33 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-35 УФСИН России по РХ, ФКУ ИУФИЦ при ИК-35 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-28 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-29 УФСИН России по РХ, ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ.

Совместно с Избирательной комиссией Республики Хакасия и Центром общественного наблюдения в период проведения выборов Главы Республики Хакасия осуществлялся мониторинг соблюдения прав граждан в период подготовки и проведения голосования.

Ввиду актуальности и социальной значимости вопроса в ГАУК РХ «Национальный центр народного творчества им. С.П. Кадышева» под председательством Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалова, Уполномоченный принял участие во встрече с членами семей мобилизованных граждан. Все поступившие обращения были приняты в работу.

В рамках празднования Дня молодёжи совместно с руководителем Юридической клиники ХГУ им. Н.Ф. Катанова был проведён Единый день бесплатной юридической помощи в целях оказания правовой поддержки молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

## **2. ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД**

### **2.1. Обеспечение соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации**

#### **2.1.1. Вопросы установления местонахождения и возвращения из плена военнослужащих**

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия организована работа по рассмотрению обращений граждан по фактам утраты связи с военнослужащими, проходящими военную службу в районе проведения специальной военной операции, в том числе их пропажи без вести и попадания в плен. При получении обращений от родственников военнослужащих - участников специальной военной операции с указанной информацией, незамедлительно готовится и направляется информация Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Министру обороны Российской Федерации и Главному военному прокурору Российской Федерации для установления местонахождения военнослужащих, а в случае нахождения их в плену – для включения в списки для обмена и возвращения на территорию Российской Федерации. Работа по составлению и согласованию списков для обмена

военнослужащих, находящихся в плену, находится полностью в компетенции Министерства обороны Российской Федерации.

В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило 57 обращений об оказании содействия в возвращении военнослужащих на территорию Российской Федерации из плена, что составило 9,5% от общего количества поступивших обращений. В 2022 году поступило 16 таких обращений (2,9%). Все обращения были поставлены на контроль.

В целях повышения эффективности работы по разрешению обращений граждан, связанных с розыском военнослужащих, участвовавших в проведении специальной военной операции, в рамках обмена информацией направляются письма в военный следственный отдел Следственного Комитета России по Абаканскому гарнизону. На постоянной основе организован обмен информацией с Общероссийским общественным движением «Народный фронт «За Россию» в Республике Хакасия.

В течение года проведены рабочие встречи и консультации, на которых были, в том числе, обсуждены вопросы установления местонахождения и возвращения из плена военнослужащих, с военным комиссаром Республики Хакасия Н.Н. Видяйкиным и социальными координаторами Филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Хакасия, Хакасским отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Работниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия при разрешении обращений граждан, связанных с розыском военнослужащих, участвовавших в проведении специальной военной операции, осуществляется мониторинг сайтов сети Интернет, чатов и социальных сетей, на которых возможно размещение сведений о местонахождении военнослужащих – участников специальной военной операции, анализируется действующее законодательство Российской Федерации и международные правовые акты, регламентирующие данную сферу деятельности.

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия поддерживается постоянная связь с членами семей военнослужащих, местонахождение которых неизвестно, контролируется рассмотрение обращений по данным фактам.

По результатам рассмотрения обращений к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия об оказании содействия в возвращении военнослужащих из плена на территорию Российской Федерации, военнослужащие включаются Министерством обороны Российской Федерации в списки для обмена, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальков обращается для решения вопроса в Международный Комитет Красного Креста и украинскому омбудсмену.

Кроме того Уполномоченным направляются письма об оказании возможной помощи и предоставлении мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей в Республике Хакасия, семьям военнослужащих в Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия, а также главам муниципальных образований республики.

### **2.1.2. Права военнослужащих при увольнении, предоставлении отсрочки и отпусков. Право на денежное довольствие**

В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия по вопросу предоставления отсрочки от призыва и увольнения с военной службы мобилизованным гражданам и гражданам, проходящим военную службу по контракту, поступило 22 обращения, что составляет 3,6% от общего количества обращений 2023 года. Два обращения были решены положительно: военнослужащие были возвращены к месту своего призыва. По остальным обращениям направлены соответствующие запросы в Министерство обороны Российской Федерации, Главную военную прокуратуру, заявителям даны необходимые консультации.

По отношению к показателям 2022 года отмечено резкое снижение количества обращений граждан по данному вопросу: в 2022 году о необходимости предоставления отсрочки от призыва и увольнения с военной службы к Уполномоченному поступило 43 обращения, что составило 7,9% от общего числа обращений 2022 года.

По вопросу необходимости предоставления отпуска военнослужащим в 2023 году к Уполномоченному поступило 16 обращений. Все обращения данной тематики исходили от жён и матерей проходящих военную службу граждан. Три обращения были решены положительно: отпуска военнослужащим были предоставлены. По остальным обращениям заявителям даны необходимые консультации, предоставлена информация о плановых датах предоставления отпусков, а также направлены соответствующие запросы в Министерство обороны Российской Федерации и Главную военную прокуратуру.

15 обращений, поступившим к Уполномоченному, касались обязательных ежемесячных выплат военнослужащим, принимающим участие в специальной военной операции. Положительно были решены два обращения; окончена проверка, даны подробные разъяснения по трём обращениям. Также в целях выяснения всех обстоятельств были направлены необходимые запросы в Министерство обороны Российской Федерации и Главную военную прокуратуру.

### **2.1.3. Медицинское и социальное обеспечение военнослужащих**

Оказание социальной и медицинской помощи участникам специальной военной операции (далее СВО) и членам их семей является одной из важнейших задач органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Хакасия. С целью их реализации Минздравом Хакасии утверждён приказ от 29.06.2023 № 840 «Об организации первоочередного оказания медицинской помощи ветеранам специальной военной операции в медицинских организациях Республики Хакасия».

В 2023 году в медицинских организациях, подведомственных Минздраву Хакасии, была оказана медицинская помощь 185 участникам СВО.

15 граждан, уволенных с военной службы по состоянию здоровья, получивших ранения в ходе проведения СВО, после оформления направления были освидетельствованы в бюро медико-социальной экспертизы. По результатам

освидетельствования присвоена I группа инвалидности одному гражданину, II группа инвалидности – 5 гражданам, III группа инвалидности – 9 гражданам.

В трёх медицинских организациях, подведомственных Минздраву Хакасии, оказывается медицинская реабилитация. В 2023 году медицинская реабилитация была оказана 35 участникам СВО.

В 2023 году 11 врачей-специалистов учреждений здравоохранения прошли обучение по программам психологической реабилитации и абилитации инвалидов на базе ФГБУ ДПО СПБИУВЭК г. Санкт-Петербурга, 7 медицинских сестёр прошли обучение по программам «реабилитационное сестринское дело». Общая сумма расходов на обучение составила 330,26 тыс. рублей на условиях софинансирования из федерального бюджета, из них 33,03 тыс. рублей составили средства республиканского бюджета.

ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница» обеспечена возможность проведения медико-психологической реабилитации участникам СВО на базе кабинета медико-психологического консультирования в помещении государственного фонда «Защитники Отечества», а также в кабинете медико-психологической помощи «Кризисного центра».

## 2.2. Реализация избирательных прав граждан в Республике Хакасия

### Право избирать и быть избранным в органы публичной власти

В период избирательных кампаний Уполномоченным была продолжена работа по обеспечению реализации избирательных прав граждан с инвалидностью на доступность избирательных участков; лиц, находящихся в местах принудительного содержания под стражей, в том числе по информированию указанной категории граждан о содержании избирательной кампании и имеющихся у них избирательных правах; организации общественного контроля за выборами.

Согласно данным Избирательной комиссии Республики Хакасия, на Единый день голосования 10 сентября 2023 года на территории Республики Хакасия было назначено 29 избирательных кампаний: выборы Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия восьмого созыва, депутатов Совета депутатов города Абакана, а также выборы должностных лиц органов местного самоуправления.

### Работа с жалобами граждан о нарушениях избирательных прав

*В адрес Уполномоченного в 2023 году от жителей республики на нарушение избирательных прав граждан и права на участие в референдуме жалоб не поступало. В 2020 году по данной теме в адрес Уполномоченного поступило 8 обращений (1,7%), в 2021 году – 1 жалоба (0,2%), 2022 – 0.*

В аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия работала «горячая линия» по защите прав избирателей в Единый день голосования 8, 9, 10 сентября 2023 года и в предшествующие дни.

## Организация общественного наблюдения за ходом голосования на выборах

Накануне выборов Уполномоченный принял участие в расширенном заседании Общественного штаба по контролю и наблюдению за предстоящими выборами 2023 года. В мероприятии также участвовали Алёна Булгакова – председатель комиссии российской Общественной палаты по общественному контролю и работе с обращениями граждан, Александр Брод – директор Московского бюро по правам человека, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, члены Общественного штаба и Общественной палаты республики, председатели муниципальных общественных палат, представители общественных объединений и СМИ.

Основная функция Центра – это видеонаблюдение за ходом выборов. Видеокамерами были оснащены все 373 помещения для голосования. В 183 помещениях стояли камеры с режимом онлайн-трансляции на специальный портал, в 190 помещениях – видеорегистраторы.

### Обеспечение избирательных прав инвалидов

По сведениям, поступившим из участковых избирательных комиссий, граждане, являющиеся инвалидами, преимущественно голосовали дома.

Жалоб и обращений от данной категории избирателей не поступало.

В общественных организациях инвалидов были размещены информационные стенды, подробно рассказывающие о проходящих избирательных кампаниях, о формах голосования в течение нескольких дней подряд, о кандидатах и избирательных объединениях, принимающих участие в выборах.

Активное избирательное право избирателей, которые в день голосования не могли самостоятельно прибыть на избирательные участки, обеспечивалось голосованием вне помещения избирательных участков. Всего в республике вне помещения избирательных участков проголосовало 8 870 граждан (5,7%).

Уполномоченный по правам человека Республики Хакасия в день голосования присутствовал на избирательных участках, образованных в ГАУ Республики Хакасия «Объединение «Абаканский пансионат ветеранов» и в ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремишевской».

### Обеспечение избирательных прав граждан, содержащихся под стражей

В день голосования Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия посетил избирательный участок, находящийся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия в г. Абакан (в республике иных СИЗО не имеется), где содержатся лица, обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений, обладающие активным избирательным правом. В ходе наблюдения нарушений прав указанных лиц не установлено.

Также Уполномоченный посетил ИВС ОМВД России по г. Абакану, в ходе посещения которого нарушений избирательных прав граждан зафиксировано не было. Голосование проходило в полном соответствии с действующим законодательством. Отдельный избирательный участок в ИВС не образовывался. Для реализации избирательных прав лиц, находящихся в ИВС, прибыли члены участковой избирательной комиссии с ближайшего избирательного участка. Аналогичным образом проходило голосование во всех изоляторах республики.

Информации о нарушениях избирательных прав граждан, содержащихся в ИВС по региону, в адрес Уполномоченного не поступало.

### **Право на участие в референдуме**

В 2023 году на территории Республики Хакасия не инициировалось проведение референдумов.

### **2.3. Право на благоприятную окружающую среду**

Основные вопросы экологии, по которым жители Республики Хакасия обращаются в органы публичной власти, связаны с загрязнением атмосферного воздуха Абакано-Черногорского промузла, негативным воздействием на компоненты окружающей среды объектов угледобывающих предприятий, загрязнением водных объектов в результате добычи россыпного золота с нарушениями природоохранного законодательства, законности рубки лесных насаждений, а также переходом на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами (далее ТКО).

### **Загрязнение атмосферного воздуха**

Согласно информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия в 2023 году города Абакан и Черногорск вошли в перечень 29 городов-участников с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха и включены в федеральный проект «Чистый воздух» национального проекта «Экология» на 2023 – 2030 годы. В рамках реализации федерального проекта Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия совместно с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» в пределах компетенции была проведена работа по организации и проведению мониторинга атмосферного воздуха в рамках социально-гигиенического мониторинга на территории г. Абакана и г. Черногорска.

С 01.09.2023 года до окончания года проведено 1 440 исследований атмосферного воздуха в пяти точках на территории жилой застройки в городах Абакан и Черногорск по четырём приоритетным веществам – бенз(а)пирен, взвешенные частицы PM<sub>2,5</sub> и PM<sub>10</sub>, углерод (сажа). По результатам лабораторных исследований с превышением нормативных значений было выявлено

140 среднесуточных проб (по взвешенным частицам (PM<sub>2,5</sub> и PM<sub>10</sub>), углероду (саже) и бенз(а)пирену).

В целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух органами прокуратуры республики в течение 2023 года неоднократно проводились проверочные мероприятия в указанной сфере, по результатам которых было выявлено 243 нарушения, в целях устранения которых было вынесено 81 представление. В суды предъявлено 27 исковых заявлений, к административной ответственности привлечены 56 лиц. Основное количество выявляемых нарушений связано с отсутствием необходимой разрешительной документации в соответствии с категорией объекта, проектов предельно допустимых выбросов в атмосферу, разрешения на выбросы загрязняющих веществ, исполнением требований этих документов.

Согласно данным Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (далее также Минприроды Хакасии) в силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.07.2022 № 1852-р, с 01.09.2023 года в эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, реализуемый в рамках федерального проекта «Чистый воздух», вошли два города Республики Хакасия – Абакан и Черногорск.

В целях проработки механизма перевода частного сектора с угольного на электроотопление на территории Республики Хакасия реализуется соответствующий пилотный проект, включающий субсидирование реконструкции муниципальных электрических сетей и возмещение затрат на электроэнергию населению. Суммарный объём средств консолидированного бюджета Республики Хакасия на реализацию пилотного проекта в период 2022 – 2024 гг. составляет порядка 128,8 млн рублей.

В пилотном проекте принимают участие 1 283 домовладения (г. Абакан – 639, Алтайский район – 644), что позволило снизить выбросы на более чем 1,4 тыс. тонн в год.

### **Реформирование в сфере твёрдых коммунальных отходов**

По информации Минприроды Хакасии в настоящее время на территории Республики Хакасия имеется три действующих полигона для размещения твёрдых коммунальных отходов (далее ТКО): полигон ТКО г. Черногорска; полигон ТКО г. Абазы; полигон ТКО Ширинского района.

Также в Республике Хакасия планируется создание трёх мусороперегрузочных станций (далее МПС). В г. Саяногорске МПС уже построена и эксплуатируется, в Аскизском районе идут монтажные работы МПС. Мероприятия по строительству МПС в Ширинском районе будут проводиться в 2025 году.

Также планируется строительство мусороперерабатывающего комплекса с новым полигоном ТКО на территории Усть-Абаканского района в рамках концессионного соглашения в срок до конца 2026 года. С 01.01.2027 года все потоки ТКО будут перенаправлены на мусороперерабатывающий комплекс с полигоном ТКО.

Строительство дополнительных полигонов для размещения ТКО в настоящее время не планируется.

## Охрана и защита леса

В 2023 году в Хакасии на 15,4% сократилось число экологических преступлений: с 117 до 99. В целях повышения эффективности работы правоохранительных органов на данном направлении прокуратурой республики в обозначенный период принят комплекс конкретных мер организационно-методического характера.

В 2023 году в Хакасии зарегистрировано 46 сообщений, связанных с лесными пожарами, по результатам рассмотрения которых по 17 приняты решения о направлении материалов в участковые лесничества для проведения административных расследований по ст. 8.32 КоАП РФ (нарушение правил пожарной безопасности в лесах) ввиду отсутствия ущерба, по 13 – возбуждены уголовные дела по ст. 261 УК РФ (уничтожение или повреждение лесных насаждений), 4 – приобщены к ранее зарегистрированным делам, по 12 сообщениям приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

*В адрес Уполномоченного в 2023 году обращений от жителей республики на нарушение экологического благополучия не поступало. За АППГ по данной теме в адрес Уполномоченного поступило 6 обращений (1,1%), в 2021 году – 2 обращения (1,1%), в 2020 году – 5 (1,1%), в 2019 году – 9 (1%).*

### 2.4. Защита прав коренных малочисленных народов

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2020 года, численность коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев) в Республике Хакасия составила 1 445 человек.

По состоянию на 01.07.2023 года согласно информации органов местного самоуправления Аскизского и Таштыпского районов в названных территориях Республики Хакасия проживало 652 шорца.

В Республике Хакасия действуют одна общественная организация и 22 территориально-соседские и родовые общины коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев).

Общая площадь территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения (далее ТТП) составила 360,346 га, в том числе в границах Аскизского района – 195,540 тыс. га, Таштыпского района – 164,806 тыс. га.

Миннацполитики Хакасии реализует подпрограмму 6 «Коренные малочисленные народы, проживающие в Республике Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 528 (далее подпрограмма) на условиях софинансирования из федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия.

В 2023 году объём средств подпрограммы составил 1 142,0 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета на мероприятия подпрограм-

мы было предусмотрено 1 027,1 тыс. рублей, из средств республиканского бюджета – 114,9 тыс. рублей. В 2023 году подпрограмма реализована в полном объёме.

Результаты социологического исследования показали, что в целом своей жизнью менее удовлетворены шорцы Аскизского района. Опрос выявил, что 62% шорцев данного района республики в целом довольны своей жизнью, из них полностью удовлетворены – 41,3%, скорее удовлетворены – 20,7%. Для шорцев Таштыпского района тот же показатель составляет 77,3%, где 30,3% – полностью удовлетворены, 47,0 – скорее удовлетворены.

При сравнении результатов, полученных в 2022 году и с данными прошлых лет, наблюдается снижение низких оценок удовлетворенностью жизнью в целом.

К проблемным вопросам следует отнести активное промышленное освоение недр на ТТП, что ограничивает возможность реализации права коренного малочисленного народа (шорцев) на сохранение и защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни и хозяйственной деятельности.

По состоянию на 30.09.2023 года выдано 30 лицензий на право пользования недрами (твёрдыми полезными ископаемыми) на ТТП в Аскизском районе, в том числе:

- 3 лицензии с целью добычи железа Изыхгольского месторождения, Северо-Изыхгольской аномалии;

- 1 лицензия с целью разведки и добычи россыпного золота на участке Балыксинский (бассейн р. Балыкса с притоками Камзас, Магызы, Кедровая, Весёлая);

- 3 лицензии для геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота (участки Изасский, Большой Назас, Александровский, Магызинская площадь);

- 16 лицензий с целью геологического изучения, поисков и оценки россыпного золота (участки Малый Назас с притоками, Карпушкин лог, Пелера, Чарыш, Чарыш-2, Шумный, Сартамак, ручей Большой Мягкий, Тузахсуг, ручей Мягкий, Верхне-Балыксинский, Кунзас, Каинзас, Куйсуг, Хабзас, Таштыпский),

из них 4 (Кунзас, Каинзас, Куйсуг, Хабзас) расположены на ТТП небольшими 12 фрагментами, участок Таштыпский частично соприкасается с южной границей ТТП;

- 1 лицензия с целью геологического изучения, поисков и оценки рудного золота на Федоровско-Кедровской площади;

- 6 лицензий для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых (участки Сургас, Верхне-Шорский, Таёжный, Теренсуг-1, Теренсуг-2, Могучий).

На ТТП в Таштыпском районе нет действующих лицензий на право пользования недрами.

Имеющиеся нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Хакасия в сфере возмещения убытков носят общий характер, что вызывает противоречивое толкование норм правовых актов заинтересованными сторонами – хозяйствующими субъектами и коренным малочисленным народом – шорцами. Спорная ситуация не позволяет достичь согласия между названными сторонами по вопросу заключения соглашений о возмещении убытков, причинённых коренным малочисленным народам хозяйственной деятельностью. Об этом свидетельствуют неоднократные обращения и жалобы в исполнительные органы Республики Хакасия, как представителей общин коренного малочисленного народа – шорцев, так и хозяйствующих субъектов с просьбами разъяснить порядок заключения названных соглашений.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок в деятельности золотодобывающих предприятий, отмеченных Прокуратурой республики, являются: самовольное пользование водным объектом посредством сброса сточных вод, загрязнение водных объектов, нарушение требований технического проекта разработки участка, непроведение контроля за полнотой извлечения металла и обработки промышленных запасов россыпи, а также за соблюдением технологического режима обогащения песков, размещение складов горюче-смазочных материалов, самовольное размещение легкоразмываемых грунтов в водозащитной зоне водного объекта.

Кроме того, прокурорами дана принципиальная оценка неправомерным действиям хозяйствующих субъектов, которыми причинён ущерб водным объектам.

К примеру, прокурором Аскизского района в Октябрьский районный суд г. Красноярск 14.07.2023 года было направлено исковое заявление о взыскании с ООО «Артель старателей Хакасия» ущерба, причинённого водному объекту – реке Магызы, в пользу Российской Федерации в лице Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора в размере 56 млн рублей (находится на рассмотрении).

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.08.2023 № 607 «О внесении изменений в Положение о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения, утверждённое постановлением Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508» установлен запрет на осуществление хозяйственной деятельности на территории традиционного природопользования без возмещения убытков малочисленным народам, а также запрет на предоставление права пользования участками недр для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, на территории традиционного природопользования сроком на 10 лет.

Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия (далее Министерство) в целях совершенствования республиканского законодательства о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, разработан и проходит согласование проект постановления Правительства Республики Хакасия «Об утверждении Порядка заключения соглашения между Советом предста-

вителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия и хозяйствующим субъектом о возмещении убытков, причинённых коренным малочисленным народам Российской Федерации и их объединениям, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами».

С 2022 года на территории бывшей д. Тлачек Таштыпского района действует подведомственное Министерству Государственное казённое учреждение Республики Хакасия «Этнический центр шорской культуры» (далее Учреждение).

В 2022 году общий годовой объём финансовых средств, необходимых для содержания учреждения, составил 2,5 млн рублей при планируемой штатной численности 4 единицы, что позволило обеспечить поддержание сохранности здания и имущества учреждения. В июне 2023 года принято решение о выделении учреждению ещё 4 ставок специалистов. Данная мера позволит коллективу учреждения приступить к осуществлению деятельности, направленной на достижение уставных целей и задач учреждения.

На очередном заседании Совета представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия, которое состоялось 7 декабря 2023 года, был заслушан отчёт о деятельности Учреждения в 2023 году, который представила его штатный эксперт Туртугешева Снежана Геннадьевна.

*Количество жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия по вопросам защиты прав коренных малочисленных народов, за период с 2019 года по 2023 год: 2019 год – 3, 2020 год – 1, 2021 год – 2, 2022 год – 1, 2023 год – 0.*

## **2.5. Реализация прав и свобод в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Хакасия**

На территории Республики Хакасия проживают представители 107 национальностей. Наиболее крупными народами Хакасии, по официальным данным Всероссийской переписи населения 2020-2021 годов, являются русские и хакасы, составляющие суммарно свыше 94% населения республики (в том числе русские – 82,1%, хакасы – 12,7%). На третьем месте немцы – 0,65%. В десятку самых многочисленных также входят тувинцы (0,47%), украинцы (0,41%), татары (0,37%), шорцы (0,33%), киргизы (0,26%), азербайджанцы (0,24%) и чуваша (0,21%). Удельный вес представителей других национальностей в общей численности населения республики составляет 2,19%.

Национально-культурные и иные интересы различных этнических общностей выражают соответствующие общественные организации. По состоянию на 1 января 2023 года в Республике Хакасия действовали 55 организаций этнической направленности (в том числе 42 организации, зарегистрированные в установленном порядке Управлением Минюста РФ по Республике Хакасия, 13 организаций, действующих без государственной регистрации).

### 2.5.1. О поддержке развития культуры и языка титульной нации в Республике Хакасия в 2023 году

С 2022 года действует государственная программа Республики Хакасия «Сохранение и развитие хакасского языка», утверждённая постановлением Правительства Республики Хакасия от 08.11.2021 № 569. Ответственный исполнитель – Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия (далее Миннацполитики Хакасии). Исполнители – Министерство образования и науки Республики Хакасия и Министерство культуры Республики Хакасия.

Миннацполитики Хакасии в рамках подпрограммы 2 проведены следующие мероприятия, направленные на развитие, сохранение и популяризацию хакасского языка, в том числе: Торжественное мероприятие, посвящённое Дню хакасского языка (сентябрь 2023 г.); Республиканский фестиваль «Ине тілі» среди учащихся и молодёжи (ноябрь 2023 г.); Республиканский семейный фестиваль-конкурс «Родной язык – душа народа» (ноябрь 2023 г.).

В 2023 году издан пятый том «Энциклопедии Хакасии», изданный при поддержке Правительства Республики Хакасия. Также изданы детские сборники «Бойко читаем, быстро считаем», «Маленьким детям», иллюстрированный альбом «Традиционное хакасское жилище», пособие «Начальный курс хакасского языка», книга «Традиционная женская рубаха хакасов».

Министерство культуры Республики Хакасия по развитию в республике национальной культуры и языка титульной нации, сообщает, что учредителем всех республиканских национальных праздников является Правительство Республики Хакасия, организатором – ГАУК РХ «Национальный центр народного творчества имени С.П. Кадышева».

Основные мероприятия ГАУК РХ «Национальный центр народного творчества имени С.П. Кадышева» направлены на сохранение и популяризацию традиционной хакасской культуры. За отчётный период проведено 14 национальных мероприятий, в которых приняли участие 25 218 человек.

Значительным достижением в работе по изучению и сохранению народной традиционной культуры стали 10 объектов нематериального этнокультурного достояния Республики Хакасия (далее Объект НЭД РХ), которые были подготовлены специалистом в области нематериального-культурного наследия отдела традиционной хакасской культуры Р.П. Абдиной и включены в региональный каталог объектов НЭД РХ:

1. «Хакасская традиционная вышивка» (2018 г.).
2. «Женское нагрудное свадебное украшение «пого́» (2018 г.).
3. «Технология изготовления хакасской деревянной юрты – агас иб» (2019 г.).
4. «Традиционный хакасский орнамент» (2019 г.).
5. «Тахпáх – жанр хакасского песенного фольклора» (2020 г.).
6. «Хакасский национальный праздник Тун айрáн (Тун пайрáм)» (2020 г.).
7. «Технология изготовления музыкального инструмента – чатхан» (2021 г.).

8. «Хакасский героический эпос» – «Алып-тыг нымах» (2021 г.).
9. «Республиканский праздник урожая «Уртун тойы» (2022 г.).
10. «Войлоковаление – киис пазары» (2023 г.).

В 2023 году была впервые присуждена премия Правительства Республики Хакасия имени Петра Васильевича Курбижекова и присвоено звание лауреата премии Правительства Республики Хакасия имени Петра Васильевича Курбижекова Кучен Ай Чарых Сайын, народному артисту Республики Хакасия, заслуженному деятелю искусств Республики Хакасия.

### 2.5.2. Свобода совести и свобода вероисповедания

В Республике Хакасия в 2022 году насчитывалось 117 религиозных организаций, зарегистрированных в установленном порядке в Управлении Минюста РФ по Республике Хакасия.

Из всех зарегистрированных религиозных организаций 91 представляют традиционные для России религии, в том числе: православие – 84 (из них старообрядческая – 1), ислам (мусульманство) – 4, буддизм – 2, иудаизм – 1.

Ведущей конфессией в Хакасии является православие, представленное 83 организациями, относящимися к Абаканской епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат). Они действуют на территории всех 5 городских округов и 8 муниципальных районов Республики Хакасия. Ислам представлен четырьмя местными религиозными организациями, действующими на территориях городов Абакан, Черногорск, Саяногорск и Усть-Абаканского района Республики Хакасия. Буддистские организации находятся в городе Абакане и Аскизском районе Республики Хакасия. Иудейскую религию представляет одна организация, расположенная в городе Абакане.

Конфессиональный (религиозный) баланс в Республике Хакасия в 2023 году оставался стабильным.

Согласно данным социологического исследования в целом, положительно оценивают межнациональные отношения 96,6% населения республики. Менее 1% опрошенных признают их напряжёнными, конфликтными, а вариант «взрывоопасные» в ходе опроса не был выбран ни разу.

Отношения между людьми различных вероисповеданий в Республике Хакасия в настоящее время большинство опрошенных оценивает как нормальные, бесконфликтные (53,3%), доброжелательными их считают 34,5% респондентов. В целом, положительно оценивают межконфессиональные отношения в Республике Хакасия 87,8% населения республики.

Состояние миграционной ситуации в Республике Хакасия в настоящее время большинство опрошенных оценивает как стабильное (73,2%), часть опрошенных считает, что возможны межнациональные конфликты (1,3%).

За весь период 2023 года в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 9 обращений, связанных с реализацией прав и свобод в сфере межнациональных отношений, свободы совести и вероисповедания, что составляет 1,5% от всех поступивших обращений.

### 2.5.3. Право на доступ к культурным ценностям

Действующее законодательство определяет, что источниками финансирования мероприятий по проведению государственной историко-культурной экспертизы может являться федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, внебюджетные поступления, местные бюджеты. Соответственно необходимо проработать вопрос о предварительном археологическом обследовании земельных участков, предоставляемым социально защищённым группам населения, путём включения указанных мероприятий в государственную программу Республики Хакасия.

Предлагается целесообразным создать в Республике Хакасия подведомственное Госохранинспекции учреждение, одним из основных видов деятельности которого будет являться проведение государственной историко-культурной экспертизы земельных участков, обеспечивая тем самым разгрузку существующих организаций по выполнению археологических полевых работ.

15 июня 2023 года на базе Хакасского научно-исследовательского института языка, литературы и истории состоялся круглый стол с представителями общественных организаций по вопросу правового урегулирования отношений, связанных с установлением священных и особо почитаемых родовых мест хакасского народа на территории Республики Хакасия, организованный Уполномоченным в связи с поступающими обращениями.

В ряде субъектов Российской Федерации имеется положительный опыт по определению так называемых сакральных мест в статусе объекта культурного наследия регионального значения (вид – достопримечательности места).

Участники совещания вынесли свои рекомендации, в частности, о создании рабочей группы для определения сакральных мест Хакасии и придания им статуса достопримечательности места, и обращении в органы власти для определения указанных мест в качестве сакральных.

### 2.6. Соблюдение и реализация прав граждан в сфере миграции

Миграционный учёт иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

По информации Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, на миграционный учёт в 2023 году поставлено 13 435 иностранных граждан и лиц без гражданства (далее ИГ и ЛБГ) (-0,9%; АППГ – 13 559). Основной ми-

грационный поток составляют прибывшие из Узбекистана (42%), Таджикистана (25%), Киргизии (14%), Азербайджана и Казахстана – по 3,2%, Армении (2,2%), Беларуси (1%), Украины (0,4%), Молдовы (0,1%). За нарушение правил въезда либо режима пребывания в отношении 127 ИГ и ЛБГ судом было принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

Разрешение на временное проживание оформлено 62 (-57%; 144) иностранным гражданам (7 – в пределах установленной квоты (23,3%)). Вид на жительство получили 442 (-30%; АППГ – 629) иностранных гражданина.

Приняты решения о выдаче 22 свидетельств участника Государственной программы добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2023 году продолжена работа с гражданами, вынужденно покинувшими территорию Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (далее ДНР и ЛНР) в экстренном массовом порядке. В 2023 году на территорию Республики Хакасия прибыли 76 граждан.

Временное убежище предоставлено двум гражданам Украины, длительное время находящимся на территории Российской Федерации без документов, удостоверяющих личность. В гражданство Российской Федерации принято 46 граждан указанной категории, 37 признаны гражданами Российской Федерации в соответствии с Федеральными конституционными законами о принятии в Российскую Федерацию и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов: ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и документированы паспортами гражданина Российской Федерации. Согласованы списки в отношении 76 граждан на получение единовременного пособия.

Массив противоправных деяний, совершённых ИГ, уменьшился на 50%. В 2023 году на территории Республики Хакасия зарегистрировано 11 преступлений, совершённых иностранными гражданами (АППГ – 22), в отношении указанной категории лиц – 10 уголовно наказуемых деяний (АППГ – 15).

Всего в сфере миграции выявлено 6 941 административное правонарушение (АППГ – 6 553).

В адрес Уполномоченного в 2023 году поступили 12 обращений о соблюдении и реализации прав граждан в сфере миграции (в 2022 году – 10 обращений).

Обращения граждан касались проблем, связанных с регистрацией по месту жительства и месту пребывания, правом на приобретение и прекращение гражданства, правом беженцев и вынужденных переселенцев, в том числе во время проведения специальной военной операции.

По обращениям граждан осуществлялись выезды и личные встречи, направлялись соответствующие запросы с целью выяснения ситуации, направлялись ответы заявителям с разъяснениями, оказывалась бесплатная юридическая помощь.

## 2.7. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей в органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы.

### Проблемы лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан

В территориальных органах внутренних дел действуют 9 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее ИВС), Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану (далее ЦВСИГ).

Действующих ИВС, которые не соответствовали бы требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», не имеется.

В ИВС территориальных органов внутренних дел оборудовано 89 камер для содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, общим лимитом 258 мест.

Во всех ИВС созданы условия содержания под стражей, отвечающие законодательству и международным стандартам, включая личную безопасность содержащихся в них лиц.

В целях эффективной работы по предупреждению чрезвычайных происшествий ИВС территориальных органов оборудованы средствами камерного видеонаблюдения, что позволяет обеспечивать надлежащее наблюдение за поведением спецконтингента.

По данным МВД России по Республике Хакасия, в течение отчетного периода в ИВС территориальных органов содержалось 7 905 человек, из них 5 072 – граждане, подвергнутые административному аресту.

В течение 2023 года с целью контроля за соблюдением действующего законодательства в части обеспечения прав граждан было совершено 4 выезда. Уполномоченный трижды посетил совместно с представителями органов прокуратуры изоляторы временного содержания: ИВС ОМВД России по г. Черногорску, ИВС ОтдМВД России по Орджоникидзевскому району, ИВС УМВД России по г. Абакану.

Кроме того в период единого дня голосования 10 сентября 2023 года Уполномоченным была проведена проверка реализации права на голосование лиц, содержащихся в ИВС УМВД России по г. Абакану.

При посещении изоляторов Уполномоченный лично общается с лицами, содержащимися в учреждениях, интересуется условиями содержания, питанием, медицинским обслуживанием, прогулками и прочими вопросами.

В изоляторах имеется список сотрудников аппарата Уполномоченного и контактные данные. В случае необходимости граждане имеют возможность обратиться к Уполномоченному.

Прокурорами городов и районов республики в ИВС ежедневно проводятся проверки условий содержания лиц под стражей, в том числе в вечернее и ночное время, а также в выходные и праздничные дни.

При проверках прокурорами особое внимание обращается на основания заключения лиц под стражу, сроки содержания, изоляцию и раздельное содержание разных категорий подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, а также лиц, арестованных в административном порядке.

В 2023 году одно лицо, обвиняемое в совершении преступления, освобождено по постановлению прокурора. Случаи водворения подозреваемых, обвиняемых в карцер изоляторов временного содержания органов внутренних дел в исследуемом периоде отсутствуют.

В минувшем году в органы прокуратуры республики поступило 13 обращений на условия содержания в ИВС, в т.ч. связанные с необеспечением предметами первой необходимости, по результатам рассмотрения которых признано обоснованной и удовлетворена одна жалоба.

Так, прокуратурой Таштыпского района проведена проверка по обращению гр. Т. об отсутствии в ИВС Отделения МВД России по Таштыпскому району комнаты для свиданий.

В ходе проверки в этой части был установлен факт нарушения требований Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утвержденных Приказом МВД России от 22 ноября 2005 года № 950, что повлекло нарушение прав и законных интересов граждан, содержащихся в ИВС ОтдМВД России по Таштыпскому району.

В этой связи прокуратурой района в Таштыпский районный суд в порядке ст. 45 ГПК РФ было направлено исковое заявление для устранения указанных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено.

По фактам нарушений в ИВС в 2023 году к Уполномоченному поступило два обращения граждан (0,3%), в 2022 году поступило 4 обращения (0,7%). Каких-либо нарушений прав граждан не установлено.

В 2023 году в ЦВСИГ содержалось 133 (АППГ – 47) иностранных гражданина и лица без гражданства, из которых 102 (АППГ – 25) выдворено за пределы Российской Федерации, 11 (АППГ – 8) – депортировано, исполнена одна процедура реадмиссии. Среднесуточная наполняемость помещений ЦВСИГ для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства составила 5 человек.

Уполномоченному в 2023 году обращения от граждан, содержащихся в ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану, не поступали.

### 3. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ И СВОБОД

#### 3.1. Реализация прав граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

##### 3.1.1. Предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства

Согласно информации, предоставленной Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, всего за период с 2011 по 2023 годы на территории Республики Хакасия было предоставлено 13 511 земельных участков законодательно определённым категориям граждан. В 2022 году на цели индивидуального жилищного строительства было предоставлено 109 земельных участков. В 2023 году льготные земельные участки были предоставлены 195 жителям Республики Хакасия.

По состоянию на 1 января 2024 года общее количество граждан, состоящих в очереди на получение земельных участков, составляет 3 873 человек (по состоянию на 1 января 2023 года в очереди состояло 3 861 человек).

Наибольшее количество человек в очереди на получение земельных участков состоит в городе Абакане – 2 412 человек. Вторым по количеству граждан в очереди на получение земельных участков является город Саяногорск – 694 человека. Далее: Аскизский район – 209 человек, Усть-Абаканский район – 158 человек, город Черногорск – 116 человек, город Абаза – 7 человек, Бейский район – 5 человек, Таштыпский район – 3 человека. Отсутствуют очереди на предоставление земельных участков в г. Сорске, Боградском и Ширинском районах республики.

##### 3.1.2. Улучшение жилищных условий

По вопросам необходимости улучшения жилищных условий в 2023 году к Уполномоченному от граждан поступило 28 обращений, что составило 4,6% от их общего количества. Отмечено снижение количества обращений по данному направлению: в 2022 году Уполномоченным было получено 53 обращения по вопросу улучшения жилищных условий, что составило 9,8% от общего количества обращений в 2022 году.

##### Реализация прав граждан на доступное жильё по целевым программам

По информации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696, и государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на се-

ле», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 19 ноября 2012 года № 781, в 2023 году были реализованы мероприятия:

- по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях. Данное мероприятие было профинансировано на сумму 5,9 млн рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета – 3,8 млн рублей. Свидетельства о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях получили 13 семей;
- по строительству (приобретению) жилья на сельских территориях, предоставляемого гражданам по договору найма жилого помещения. Данное мероприятие было профинансировано на сумму 34,2 млн рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета – 20,6 млн рублей.

Всего было построено 9 жилых домов.

Также в Республике Хакасия реализуется подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей» государственной программы Республики Хакасия «Жилище», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 27 октября 2015 года № 555. Программа рассчитана на реализацию в 2022 – 2027 годах и направлена на повышение уровня обеспеченности жильём молодых семей, на обеспечение повышения платежеспособности населения Республики Хакасия, в том числе молодых семей, при приобретении гражданами жилых помещений.

Согласно информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, на реализацию мероприятий по обеспечению жильём молодых семей в 2023 году были выделены бюджетные средства в сумме 21 957,70 тыс. рублей, в том числе:

- 16 620,70 тыс. рублей из федерального бюджета;
- 1 847,00 тыс. рублей из республиканского бюджета;
- 3 490,00 тыс. рублей – средства местных бюджетов.

Участниками мероприятия стали восемь муниципальных образований Республики Хакасия: г. Абаза, г. Абакан, г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, Аскизский район, Усть-Абаканский район, Ширинский район. В список молодых семей-претендентов на получение социальных выплат в 2023 году вошли 18 семей. В 2023 году 17 молодых семей реализовали полученные свидетельства. Одна семья реализует свидетельство в 2024 году.

##### 3.1.3. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

За период 2023 года к Уполномоченному с проблемой получения данной установленной государством меры социальной поддержки обратились 11 граждан, три из которых сообщили о неисполнении вступившего в законную силу судебного решения о предоставлении им жилого помещения.

По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия, по состоянию на 31 декабря 2023 года общее количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, составляет 2 715 человек, в том числе у 2 130 человек право на получение жилого помещения уже возникло, но не реализовано.

Наибольшее количество нуждающихся в жилье детей-сирот проживает в городе Абакане – 399 человек, Аскизском районе – 349 человек, городе Черногорске – 251 человек, Ширинском районе – 243 человека и Усть-Абаканском районе – 204 человека.

За прошедший 2023 год произошло снижение количества детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, на 75 человек; детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано – на 7 человек.

В 2023 году размер средств в бюджете Республики Хакасия на предоставление жилых помещений детям-сиротам был увеличен до 500 000,3 тыс. рублей, в том числе за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия – 387 949 тыс. рублей, за счёт средств федерального бюджета – 112 051,3 тыс. рублей.

#### **3.1.4. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг**

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия по вопросам жилищно-коммунального хозяйства поступило 26 обращений, что составляет 4,3% от общего количества обращений (в 2022 году – 19 (3,5%)).

Все поступившие к Уполномоченному обращения объединяет потребность населения в получении качественных и безопасных жилищно-коммунальных услуг.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, задолженность населения республики за потреблённые услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по состоянию на 1 января 2024 года составила 1 314,59 млн рублей. В сравнении с показателем 2022 года в целом по республике произошло снижение задолженности на 19,41 млн рублей (1,5%).

Уровень собираемости платежей населения за предоставленные коммунальные услуги в 2023 году составил 102,4%.

#### **Качество предоставления услуг электроснабжения. Аварийное отключение электроэнергии**

По вопросу перебоев в электроснабжении к Уполномоченному в 2023 году обратились четыре гражданина, все они жители села Калинино Усть-Абаканского района.

По поручению Правительства Республики Хакасия филиалом ПАО «Россети Сибирь» – «Хакасэнерго» была разработана программа повышения надёжности и комплексного развития электроснабжения с. Калинино Усть-Абаканского района Республики Хакасия, в соответствии с которой необходимо в три этапа выполнить строительство новых питающих линий электропередачи 10 кВ, что позволит гарантировано обеспечить бесперебойное и качественное электроснабжение потребителей.

14 декабря 2023 года филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» было завершено строительство линии электропередачи 10 кВ от ПС «КСК» для распределения нагрузки потребителей с. Калинино и п. Расцвет (первый этап указанной программы).

#### **3.1.5. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия**

В 2023 году по вопросу качества выполнения работ по капитальному ремонту общедомового имущества к Уполномоченному поступило два обращения.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» в действующую редакцию региональной программы включено 2 497 многоквартирных домов республики общей площадью 8,73 млн кв. м.

В соответствии с краткосрочным планом реализации региональной программы в 2023 году был выполнен ремонт по 202 видам работ в 175 домах республики, общая стоимость которых составила свыше 667,13 млн рублей. План работ был выполнен Фондом в полном объёме.

В 2023 году был изменён срок отсрочки оплаты взносов на капремонт собственникам помещений в новостройках: теперь в Республике Хакасия он составляет три года с даты включения многоквартирного дома в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Всего за период действия программы 2014 – 2023 гг. работы по капитальному ремонту общего имущества проведены на 1 654 объектах.

#### **3.1.6. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия**

В целях исполнения регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» постановлением Правительства Республики Хакасия от 28 марта 2019 года № 106 утверждена региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия в 2019 – 2023 годах» (далее Программа), в которую включено 20 муниципальных образований.

В рамках Программы запланировано расселение 19 426,80 кв. м аварийного жилья, переселение 1 135 человек.

В 2023 году по вопросам переселения из непригодного для проживания жилищного фонда к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило 6 обращений (в 2022 году – 7 обращений).

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия на 1 января 2024 года расселение граждан из аварийного жилья в 18 муниципальных образованиях завершено в полном объёме: расселено 15 527,77 кв. м аварийного жилья, переселено 858 человек.

## Манёвренный жилищный фонд на территории Республики Хакасия

На территории Республики Хакасия муниципальный манёвренный фонд имеется в ограниченном количестве и требует проведения капитального ремонта. Минстроем Хакасии в 2023 году проработан вопрос с Министерством финансов Республики Хакасия о выделении субсидии муниципальным образованиям на 2024 год на ремонт манёвренного фонда в размере 20,0 млн рублей. За 2024 год планируется отремонтировать 13 жилых помещений манёвренного фонда.

### 3.2. Соблюдение, реализация и защита трудовых прав граждан

#### 3.2.1. Оказание поддержки инвалидам и защита трудовых прав граждан

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва за сентябрь - ноябрь 2023 года:

- численность рабочей силы в Республике Хакасия составила 265,9 тыс. человек;
- численность занятых – 261,8 тыс. человек;
- численность безработных граждан в соответствии с методологией Международной организации труда – 4,1 тыс. человек;
- уровень безработицы в соответствии с методологией Международной организации труда – 1,5%.

Показатели регистрируемого рынка труда по состоянию на 01.01.2024 года:

- уровень регистрируемой безработицы составил 0,8%;
- численность зарегистрированных безработных – 2 095 граждан;
- количество вакансий – 5,6 тыс. единиц;
- коэффициент напряжённости на рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в центре занятости, претендующих на 1 вакансию) – 0,4.

Под риском увольнения по состоянию на 29.12.2023 года у 41 работодателя находится 696 работников (на 31.12.2022 года – 757), из них: 538 – планируется к увольнению; 140 – работают в режиме неполного рабочего времени; 18 – находятся в простое.

#### 3.2.2. Проблемы обеспечения права на вознаграждение за труд

В 2023 году государственными инспекторами труда в порядке реализации представленных полномочий, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 25 контрольных (надзорных) мероприятий по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (в 2022 году – 53).

В ходе проведенных надзорных мероприятий было выявлено 107 нарушений трудового законодательства (в 2022 году – 53).

Из общего числа обращений, поступивших в Государственную инспекцию труда в РХ в 2022 году, поступило 236 обращений по вопросам оплаты труда, что составило 46,1% от общего количества обращений, из них по задолженности по заработной плате – 6 обращений.

Всего в 2023 году по результатам проведенных проверок было выявлено 15 нарушений по вопросам оплаты труда.

### 3.2.3. Охрана труда и безопасность работников

В 2023 году в Государственную инспекцию труда в Республике Хакасия поступило 53 извещения о происшедших на территории Республики Хакасия несчастных случаях (в 2022 году – 60 извещений) на производстве.

В 2023 году государственными инспекторами труда завершено расследование 58 несчастных случаев, с учётом несчастных случаев, происшедших в 2022 году, но оконченных расследованием в 2023 году. За аналогичный период прошлого года государственными инспекторами труда расследован 61 несчастный случай.

Из общего количества расследованных несчастных случаев, в том числе не связанных с производством, в Республике Хакасия зарегистрировано 20 тяжёлых несчастных случаев (в 2022 году – 19), 17 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 18), один групповой несчастный случай (в 2022 году – 2).

В 2023 году из расследованных несчастных случаев квалифицированы как не связанные с производством 12 несчастных случаев (в 2022 году – 14), из них со смертельным исходом – 11 (в 2022 году – 12). Главной причиной, послужившей основанием для отсутствия связи смерти работника с производством, явилась смерть работников по естественным причинам, главным образом вследствие сердечно-сосудистых заболеваний.

По состоянию на 01.01.2024 года зарегистрировано 6 несчастных случаев со смертельным исходом, связанных с производством, подлежащих регистрации и учёту на территории Республики Хакасия, что составило увеличение по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 16,6% (5 несчастных случаев).

### 3.3. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи

#### 3.3.1. Вопросы льготного лекарственного обеспечения

Ассигнования на лекарственное обеспечение региональных льготников в 2023 году составили 1 229,7 млн рублей (в 2022 году – 1 001,4 млн рублей).

На 01.01.2023 года кредиторская задолженность отсутствовала (кредиторская задолженность на 01.01.2022 года – 0). Доступно для принятия бюджетных обязательств в 2023 году было 1 229,7 млн рублей, в 2022 году – 1 001,4 млн рублей.

Сумма средств, выделяемых из федерального бюджета, складывается из числа федеральных льготников, сохранивших право на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, и норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина. На 2023 год норматив финансовых затрат составил 1 127,8 рублей (в 2022 году – 1 007,9 рублей).

Норматив финансовых затрат в месяц на одного федерального льготника не покрывает фактических затрат, так как стоимость лекарственных препаратов в большинстве случаев превышает установленный норматив затрат. Обеспечение федеральных льготников в таком случае осуществляется за счёт средств республиканского бюджета. В 2023 году федеральным льготникам отпущено лекарственных препаратов и медицинских изделий на сумму 676,8 млн рублей, в том числе за счёт средств республиканского бюджета – на сумму 526,1 млн рублей (в 2022 году – на общую сумму 556,2 млн рублей, в том числе за счёт средств республиканского бюджета – 437,1 млн рублей).

### 3.3.2. Проблемные вопросы оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия и лечения онкологических заболеваний

Высокотехнологичная медицинская помощь (далее ВМП) является одним из приоритетных направлений в развитии здравоохранения Республики Хакасия. Жителям Республики Хакасия ВМП оказывается с 2002 года. Количество жителей Республики Хакасия, получивших ВМП, ежегодно увеличивается.

В 2021 году ВМП была оказана 3 815 жителям Республики Хакасия, в 2022 году – 4 628, в 2023 году – 4 941. Рост к уровню 2021 года составил 29,5%, из них:

ВМП по ОМС в 2021 году получили 2 449 человек (64%), в 2022 году – 3 318 человек (71,6%), в 2023 году – 3 666 человек (74,2%). Рост к уровню 2021 года составил 49,7%;

ВМП (федеральный бюджет) в 2021 году получили 1 366 человек (36%), в 2022 году – 1 310 человек (28,4%), в 2023 году – 1 275 человек (25,8%). Снижение к уровню 2021 года составило 6,7%.

### 3.3.3. Оказание медицинской помощи в сельской местности

В рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения» в 2023 году в селе Аскиз продолжается строительство детской поликлиники на 200 посещений в смену со сроком завершения работ 30.11.2024 года. Осуществлена поставка и монтаж быстровозводимого здания реабилитационного центра второй очереди на территории ГБУЗ РХ «Белоярская РБ» в с. Белый Яр Алтайского района Республики Хакасия.

Поставлено и смонтировано 11 объектов здравоохранения, расположенных на сельских территориях из них:

- 4 врачебных амбулатории в Таштыпском районе (с. Имяк, п. Малые Арбаты), в Алтайском районе (с. Кайбалы), в Боградском районе (с. Первомайское);

- 3 фельдшерско-акушерских пункта в Орджоникидзевском районе (с. Копьёво, с. Орджоникидзевское), в Бейском районе (с. Сабинка);

- 4 фельдшерских пункта в Аскизском районе (аал Пуланколь, аал Катанов, аал Анхаков), в Бейском районе (алле Койбалы).

Предусмотрено приобретение и монтаж 16 объектов, из них: 5 врачебных амбулаторий, 3 фельдшерско-акушерских пункта и 4 фельдшерских пункта.

В январе 2024 года поставлено и смонтировано модульное здание врачебной амбулатории в с. Матур Таштыпского района.

Ведётся монтаж модульного здания фельдшерского пункта в с. Гайдоровск Орджоникидзевского района Республики Хакасия.

### 3.3.4. Медико-социальная экспертиза.

#### Реализация права на установление группы инвалидности

В 2023 году ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России была продолжена работа по формированию Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учёта и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости».

Анализ накопленного контингента инвалидов в Республике Хакасия к итогу 2023 года по данным ОСФР по Республике Хакасия демонстрирует тенденцию к незначительному увеличению общей численности инвалидов. Так, общее число инвалидов в сравнении с 2022 годом увеличилось на 237 человек. Увеличение за счёт взрослых инвалидов составило 0,6%, или 160 человек, за счёт детей – инвалидов 3,0%, или 77 детей.

В 2023 году впервые освидетельствовано на группу инвалидности 2 876 человек, что на 342 человека (13,5%) больше, чем в 2022 году.

Число впервые признанных инвалидами в 2023 году увеличилось на 367 человек или 18,8% и составило 2 314 человек.

Группа инвалидности определена при первичном освидетельствовании в 80,4% случаев, что на 3,6% меньше, чем в 2022 году (76,8%).

Отмечается незначительное сокращение числа не признанных инвалидами при первичном направлении на медико-социальную экспертизу от 587 человек за 2022 год до 562 человек за 2023 год.

В структуре первичной инвалидности по возрасту в течение последних трёх лет, как в абсолютных числах, так и по удельному весу (57,1%, 58,2%, 57,6% соответственно), преобладают инвалиды пенсионного возраста.

### **3.3.5. Информация о проведённых мероприятиях и принятых мерах по профилактике и лечению коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2023 году**

На территории Республики Хакасия в 2023 году зарегистрировано 7 432 случая COVID-19 (по данным Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, Федерального регистра лиц, больных COVID-19).

Отмечается снижение заболеваемости новой коронавирусной инфекцией по данным Единой государственной информационной системы федерального регистра на 88% по сравнению с аналогичным периодом 2022 года.

Пациент, находящийся на лечении в амбулаторных условиях, получает на безвозмездной основе необходимые лекарственные препараты. За истёкший период 2023 года лекарственными препаратами были обеспечены 6 580 пациентов.

### **3.4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение**

#### **3.4.1. Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и лиц почтенного возраста**

С 1 января 2022 года полномочия по осуществлению отдельных мер социальной поддержки населения от органов социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации были переданы Пенсионному фонду Российской Федерации (с 01.01.2023 года – Социальный фонд России).

В Республике Хакасия в 2023 году выплачивались следующие пособия:

- ежемесячная денежная компенсация военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, гражданам, призванным на военные сборы, и членам их семей – 239 человек;
- пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей, погибших (умерших) военнослужащих – 3 человека;
- компенсационные выплаты в связи с расходами по оплате пользования жилым помещением, содержания жилого помещения, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, коммунальных и других видов – 258 человек;
- за выплатой средств на проведение ремонта индивидуального жилого дома граждане не обращались.

### **3.4.2. Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение**

С 1 января 2023 года произошло объединение Пенсионного фонда и Фонда социального страхования в Социальный фонд России. Это позволило упростить процесс предоставления государственных услуг, сделать данный процесс более эффективным и удобным для граждан и страхователей, чтобы услуги можно было получать в режиме «одного окна».

В общей сложности в объединённых клиентских офисах Республики Хакасия в 2023 году было оказано более 334 тысяч услуг. Из них 154 512 услуг было оказано в клиентских офисах, 62 534 – в МФЦ, 115 344 – посредством электронных сервисов.

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» за 2023 год Отделением Социального фонда России по Республике Хакасия (далее Отделение) назначено 1 325 государственных пенсий.

На учёте в Отделении на 01.01.2024 года состоит 19 003 получателей государственных пенсий, в том числе военнослужащие и члены их семей – 108 человек, получатели пенсии из числа граждан, пребывавших в добровольческих формированиях и членов их семей – 3 человека, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф – 122 человека, пенсионеры госслужащие – 417 человек, получатели социальных пенсий – 18 353 человека. Средний размер государственной пенсии на 01.01.2024 года составил 14 549 рублей 98 коп., по сравнению с 01.01.2023 года данный размер увеличился на 548 рублей 83 коп.

#### **3.4.3. Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации**

В 2023 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 167 граждан, освобождённых из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. В результате реализации мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» гражданам были предоставлены следующие государственные услуги:

- по содействию в поиске подходящей работы – 1 137 гражданам, освобождённым из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Были трудоустроены 99 граждан, в том числе 5 граждан на субсидируемые рабочие места;
- по профессиональной ориентации – 164 гражданам;
- по психологической поддержке – 37 безработным гражданам;
- по социальной адаптации на рынке труда – 34 безработным гражданам;
- по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности – 6 безработным гражданам.

#### 4. ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Основные права граждан закреплены в статье 17 Конституции Российской Федерации и возникают у каждого человека в момент его рождения.

Граждане Российской Федерации, осуждённые к лишению свободы, обладают теми же конституционными правами и свободами, что и иные граждане Российской Федерации. Временное ограничение свободы этих лиц влечёт за собой лишь временное ограничение некоторых конституционных прав и свобод.

На территории республики в системе УФСИН России по Республике Хакасия расположены следующие учреждения: исправительная колония № 28, исправительная колония № 29, исправительная колония № 33, исправительная колония № 35, колония-поселение № 30, колония-поселение № 31, лечебное исправительное учреждение № 34, следственный изолятор № 1, изолированные участки, функционирующие как исправительные центры при ФКУ КП-31, при ФКУ ИК-33, при ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия.

Численность подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия, на 31.12.2023 года составила 1 661 человек (-25,2%, АППГ – 2 221), из них в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия – 445 человек (АППГ – 467).

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия осуществляет контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, путём защиты прав и законных интересов лиц, вовлечённых в уголовно-исполнительную сферу (осуждённых, их родственников, персонала учреждений и органов, исполняющих наказания), формирует правильное правосознание осуждённых при разрешении проблемных вопросов или конфликтных ситуаций, возникающих в сфере исполнения наказания, с позиции права.

##### 4.1. Соблюдение конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия

В 2023 году по жалобам и обращениям подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, а также в плановом и неплановом порядке Уполномоченным было осуществлено 15 выездов в учреждения УФСИН России по Республике Хакасия (в 2022 году – 8).

В 2023 году Уполномоченному поступило 50 обращений (8,3% от общего числа поступивших обращений) от лиц, содержащихся под стражей, или в их интересах. Для сравнения: в 2022 году поступило 54 обращения данной категории (10% от общего количества обращений).

Граждане обращались с просьбой о личном приёме Уполномоченным, жаловались на условия содержания под стражей, не оказание медицинской

помощи, некачественное приготовление пищи, отказ в предоставлении свиданий, на противоправные, по мнению заявителей, действия сотрудников исправительного учреждения, органов предварительного следствия и суда. Обращались с вопросами предоставления жилья после освобождения из мест лишения свободы и просьбами о предоставлении информации юридического характера.

По всем жалобам, требующим уточнения и получения дополнительной информации, осуществлялись выезды в исправительные учреждения и ФКУ СИЗО-1, проводилась проверка фактов, указанных в жалобах, а также были организованы личные приёмы осуждённых, подозреваемых и обвиняемых.

В основном факты, о которых сообщалось в жалобах осуждённых, не находили своего подтверждения, либо имели место быть, но администрацией исправительных учреждений были приняты соответствующие и своевременные меры для разрешения возникших проблем. Жалобы на нарушения со стороны сотрудников исправительных учреждений также не находили своего подтверждения.

В случае выявления недостатков, которые требовали принятия мер со стороны руководства УФСИН России по Республике Хакасия, Уполномоченным готовились соответствующие письма.

В 2023 году Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия совместно с прокурором Абаканской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях систематически проводился приём граждан в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия.

В ходе посещений проводилась проверка отрядов общежитий, условия отбывания наказания и соблюдение прав осуждённых, проводился обход запираемых помещений – штрафных изоляторов, помещений камерного типа и опрос лиц, содержащихся в них. Также посещались столовые исправительных учреждений, где проверялись нормы выдачи и качество приготовления пищи для осуждённых.

Уполномоченным практикуются выезды в исправительные учреждения УФСИН России по Республике Хакасия совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Хакасия. В ходе проведения проверок проводятся встречи с осуждёнными, даются исчерпывающие разъяснения по вопросам уголовно-правового значения судимости, а также порядка обжалования приговоров и решений судов РФ и другим вопросам.

При посещении исправительных учреждений Уполномоченным особое внимание уделяется медицинскому обеспечению лиц, содержащихся в учреждениях, соблюдению требований Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Значительное внимание Уполномоченный уделяет обеспечению прав осуждённых на получение образовательных услуг.

В подведомственных учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия функционируют два профессиональных училища: ФКП ОУ № 303 в учреждениях ИК-29, ИК-33, ИК-35 и ФКП ОУ № 302 в учреждениях ИК-28, КП-31, ЛИУ-34.

В истёкшем году на базе ФКП образовательных учреждений № 302 и № 303 проводилось обучение по 20 образовательным программам профессионального обучения: машинист котельной (кочегар), повар, швея, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, засольщик овощей, станочник деревообрабатывающих станков, резчик по дереву и бересте, рамщик, сварщик ручной и дуговой сварки плавящимся покрытым электродом, бетонщик, слесарь по ремонту автомобилей, маляр, кухонный работник, аппаратчик стерилизации консервов, мельник, раскройщик, транспортировщик, уборщик служебных и производственных помещений, пекарь, токарь.

В 2022/2023 учебный год получили профессию 670 осуждённых.

В период с 01.09.2023 года получил профессию 151 осуждённый, проходят обучение 198 осуждённых. Запланировано обучить до конца учебного года не менее 530 осуждённых.

Общеобразовательный процесс получения общего образования осуществляют три учреждения: муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 15» п. Пригорск, государственные бюджетные профессиональные образовательные учреждения Республики Хакасия «Абаканский строительный техникум» и «Черногорский механико-технологический техникум».

Производственная деятельность уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия представлена четырьмя центрами трудовой адаптации осуждённых – ИК-33, ИК-35, ИК-28, ИК-29, а также одной лечебно-производственной (трудовой) мастерской ЛИУ-34.

Управлением ФСИН России по Республике Хакасия принимаются меры по подготовке осуждённых к жизни на свободе. Работа по подготовке осуждённых к освобождению из исправительных учреждений и социальной адаптации состоит из взаимодействия с территориальными службами занятости по обеспечению работой или пособиями по безработице освобождающихся из исправительных учреждений осуждённых.

Во всех исправительных учреждениях и следственном изоляторе на основании утверждённых на год совместных Планов мероприятий по содействию в трудоустройстве граждан, подлежащих освобождению, сотрудниками Центров занятости населения Республики Хакасия (далее ЦЗН) обеспечивается ежеквартальное проведение (в рамках Школы подготовки к освобождению осуждённых) занятий, по вопросам, связанным с трудоустройством после освобождения (возможность прохождения профессионального обучения по направлению ЦЗН, открытие собственного дела, постановка на учёт в ЦЗН в качестве безработного, возможности портала «Работа в России» и т.д.), индивидуальное консультирование осуждённых и другие мероприятия.

Во всех учреждениях организованы и действуют Школы подготовки осуждённых к освобождению (далее ШПО). По итогам 2023 года в рамках ШПО организовано и проведено 329 групповых занятий: сотрудниками исправительных учреждений – 246, службами занятости населения – 40, сотрудниками органов социальной защиты населения – 8, сотрудниками пенсионного фонда – 20, иными – 15.

В рамках реализации на территории Республики Хакасия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» Уполномоченным в 2023 году совместно с МВД по Республике Хакасия, УФСИН России по Республике Хакасия, Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия и Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия была издана памятка-справочник для освобождающихся из исправительных учреждений Республики Хакасия.

Указанная памятка предназначена в помощь гражданам, готовящимся к освобождению или освободившимся из мест лишения свободы, испытывающим затруднения либо оказавшимся в сложной социально-бытовой ситуации, в целях их ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. Она была издана в количестве 500 экземпляров и направлена в учреждения УФСИН России по Республике Хакасия, иные заинтересованные ведомства.

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия и УФСИН России по Республике Хакасия с 2011 года взаимодействуют в рамках соглашения о сотрудничестве.

Происходит постоянный обмен информации с УФСИН России по Республике Хакасия, Абаканской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, Общественной наблюдательной комиссией Республики Хакасия.

Совместно обсуждаются и разрешаются возникающие проблемы на заседаниях межведомственной рабочей группы по реализации на территории Республики Хакасия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», членом которой является Уполномоченный.

#### **4.2. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов**

Криминогенная обстановка в 2023 году в Республике характеризуется следующим образом.

В 2023 году на территории Республики Хакасия было зарегистрировано 9 330 преступлений (-1,7%; АППГ – 9 493), из них в общественных местах – 2 185 (-17,7%; АППГ – 2 655), в том числе на улицах – 1 372 (-23,6%; АППГ – 1 795).

Отмечается снижение числа поставленных на учёт «уличных» преступлений следующих составов: умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (-14,3%; с 28 до 24), грабежей (-8,3%; с 36 до 33), краж (-27,8%; с 478 до 345), мошенничеств (-56,3%; с 32 до 14), повторного управления транспортным средством лицом в состоянии опьянения (-20,9%; с 527 до 417). Количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений данной категории сократилось на 55,2% (с 357 до 160).

В 2023 году следственными подразделениями МВД по Республике Хакасия принято к производству 7 355 уголовных дел (+0,3%; АППГ – 7 334), из них количество расследованных уголовных дел, направленных в суд с об-

винительным заключением – 1 227 (-2,1%; АППГ – 1 253). Достигнуто снижение на 7,4% количества прекращенных уголовных дел (с 551 до 510). Прокурором возвращено для дополнительного расследования 130 уголовных дел (-30,5%; АППГ – 187).

Подразделениями дознания принято к производству 4 373 уголовных дела (-9,4%; АППГ – 4 827). Удельный вес направленных дознавателями уголовных дел в суд от общего количества расследованных дел увеличился на 0,5% (с 42,9% до 43,4%). Достигнуто снижение общего удельного веса уголовных дел, возвращенных прокурором и судом в порядке ст. 237 УПК РФ для дополнительного расследования (с 2% до 1,6%).

Удельный вес дел, оконченных с нарушенным сроком, СО МВД – 53,8% (-4,9%), ОД МВД – 25% (+5,6%).

В отчетном периоде сумма ущерба по уголовным делам, оконченным следователями МВД и территориальных органов, составила 135 млн 549 тыс. рублей (АППГ – 109 млн 287 тыс. рублей), возмещен ущерб на сумму 24 млн 373 тыс. рублей (АППГ – 28 млн 800 тыс. рублей). Удельный вес возмещенного материального ущерба по оконченным уголовным делам составил 18%. По уголовным делам, оконченным дознавателями территориальных органов, установленная сумма ущерба составила 9 млн 201 тыс. рублей, доля возмещенного ущерба составила 48,3%.

Решение вопросов, связанных с обеспечением права граждан на защиту от преступных посягательств, является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

Продолжается развитие взаимодействия с органами внутренних дел. В рамках взаимодействия с органами внутренних дел 17.04.2023 года была подписана новая редакция Соглашения о взаимодействии Уполномоченного с МВД по Республике Хакасия.

Уполномоченный постоянно участвует в рабочих встречах и совещаниях с участием представителей органов внутренних дел, принимает участие в заседаниях коллегии МВД по Республике Хакасия.

По информации Главного следственного управления Следственного комитета России (далее ГСУ СК РФ) по Красноярскому краю и Республике Хакасия, в 2023 году территориальными следственными подразделениями возбуждено 512 уголовных дел, по 1 787 сообщениям приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

Всего в 2023 году окончено производством 440 уголовных дел, что составило 52,19% от числа дел, находившихся в производстве. Из них направлено в суд для рассмотрения по существу 334 уголовных дела, принято 93 решения о прекращении уголовного дела.

Из оконченных в 2023 году уголовных дел 170 расследовано в срок свыше установленного УПК РФ (с повторными), что составило 38% от числа оконченных дел.

В 2023 году следователям Главного следственного управления было возвращено для производства дополнительного расследования в порядке ст. 221 УПК РФ 9 уголовных дел, судом в порядке ст. 237 УПК РФ было возвращено 8 уголовных дел.

Из числа оконченных уголовных дел в 2023 году следователями Главного следственного управления расследовано 14 убийств, 9 изнасилований и 11 насильственных действий сексуального характера, 14 причинений тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть человека, 14 уголовных дел коррупционной направленности.

Актуальным в 2023 году стало расследование ятрогенных преступлений (деяния медицинских работников, нарушающие законные принципы и условия оказания медицинской помощи, совершенные при исполнении своих профессиональных или служебных обязанностей). Всего в производстве следователей находилось 39 уголовных дел об ятрогенных преступлениях, принято 10 решений о прекращении уголовных дел (без повторных), приостановлено предварительное следствие по четырём уголовным делам. На остатке находится 20 уголовных дел.

Всего за 2023 год в адрес Уполномоченного поступило 56 обращений в отношении сотрудников правоохранительных органов. Больше всего было жалоб на работу следствия и дознания (25 обращений), на втором месте стояли вопросы возбуждения уголовных дел (11 обращений), третье место заняли непропорциональные действия (бездействие) сотрудников внутренних дел.

Из числа поступивших обращений в 2023 году в восьми содержались жалобы на необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела.

Два обжалуемых постановления об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено органами прокуратуры в связи с неполнотой проведенной проверки. По результатам дополнительной проверки по одному материалу было возбуждено уголовное дело (50% от числа отмененных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела).

#### **4.3. Вопрос исполнения судебных актов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан**

В 2023 году в структурные подразделения Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасии (далее Управление) на исполнение поступило 4 110 исполнительных документов о взыскании алиментов, что меньше на 27,5% значения аналогичного периода прошлого года – 5 666 исполнительных производств.

Окончено и прекращено в отчетном периоде 4 356 исполнительных производств о взыскании алиментов, или 1% от общего количества оконченных исполнительных производств, что меньше на 19,4% показателей АППГ – 5 407 исполнительных производств.

Эффективность взыскания алиментных платежей по состоянию на 29.12.2023 года составила 30,01%, что больше на 3,14% показателей АППГ – 26,87%.

Процент суммы по исполнительным производствам о взыскании алиментов, где обращено взыскание на доходы должников, составил 53,35%, что на 1,57% ниже показателей АППГ – 54,92%.

По состоянию на 29.12.2023 года было составлено и направлено в суд 993 материала об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 КоАП РФ (неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей), в отношении должников по исполнительным производством о взыскании средств на содержание несовершеннолетних детей, 330 должников привлечены к уголовной ответственности, предусмотренной ст. 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей).

В отчётном периоде на исполнении находилось 1 092 исполнительных производства о взыскании задолженности по заработной плате на сумму 60 422 тыс. рублей, что меньше на 16,4% по количеству и на 14,1% по сумме, чем в аналогичном периоде прошлого года.

По итогам работы за отчётный период судебными приставами-исполнителями окончено и прекращено 986 исполнительных производств на сумму 49 757 тыс. рублей, что меньше на 19,7% по количеству и меньше на 22,1% по сумме, чем в АППГ (1 228 исполнительных производств на сумму 63 841 тыс. рублей).

Фактическим исполнением за отчётный период окончено 944 исполнительных производства на сумму 42 737 тыс. рублей, что меньше на 19,1% по количеству и на 6,9% по сумме в сравнении с АППГ.

Остаток исполнительных производств данной категории по состоянию на 31.12.2023 года составил 106 исполнительных производств на сумму 8 339 тыс. рублей, что больше на 32,5% по количеству и на 48,7% по сумме взыскания, чем в АППГ.

Исполнительные производства о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, относятся к категории особо важных исполнительных производств.

Всего за 2023 год на исполнении в Управлении находилось 793 исполнительных производства о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, что на 69 исполнительных производств (8%) меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (862 исполнительных производства).

За 2023 год были окончены 177 исполнительных производств указанной категории, что на 3 исполнительных производства (1,7%) больше, чем в АППГ (174 исполнительных производства).

Фактическим исполнением окончено 74 исполнительных производства, (АППГ – 79 исполнительных производств).

В соответствии со ст. 40 ФЗ «Об исполнительном производстве», с 2022 года (с нарастающим итогом) принято решение о приостановлении 2 740 исполнительных производств на общую сумму 146 250 тыс. рублей в отношении 1 164 должников, принимающих участие в специальной военной операции.

За 2023 год было принято решение о приостановлении 1 254 исполнительных производств на общую сумму 86 284 тыс. рублей в отношении 820 должников, принимающих участие в специальной военной операции.

В рамках указанных исполнительных производств обеспечено соблюдение установленных законом требований и ограничений при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения.

Обеспечен персональный контроль за соблюдением сроков рассмотрения заявлений и обращений граждан, призванных на военную службу по мобилизации (членов их семей), и принятием мер по результатам рассмотрения указанных обращений. Регистрация заявлений, ходатайств, обращений о приостановлении исполнительных производств в связи с частичной мобилизацией производится должностными лицами в течение часа. Решение об удовлетворении или отказе в удовлетворении заявления о приостановлении исполнительных производств принимается в течение одних суток и в соответствии со ст. 40 ФЗ «Об исполнительном производстве».

Между Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия и Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия действует совместное соглашение от 28.04.2011 № 07 «О сотрудничестве и взаимодействии УФССП России по Республике Хакасия и Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия», в соответствии с которым организовано взаимодействие и обмен необходимой информацией.

В аппарат Уполномоченного в 2023 году поступило 15 обращений, содержащих жалобы на работу судебных приставов, что составляет 2,5% от общего количества обращений (в 2022 году – 22, или 4,0%).

## **5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО АППАРАТА В 2023 ГОДУ**

### **5.1. Взаимодействие и сотрудничество в области прав и свобод человека с органами государственной власти, гражданским обществом и средствами массовой информации**

В 2023 году было продолжено взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, гражданским обществом и средствами массовой информации республики.

В марте состоялась очередная встреча Уполномоченного с Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия Валентином Коноваловым.

Основные темы встречи: обсуждение взаимодействия Уполномоченного и республиканского правительства по итогам года, статистика жалоб и обращений граждан, отражённая в Докладе, и исполнение рекомендаций органам государственной власти, изложенных в постановлении Верховного Совета Республики Хакасия, которое принимается по ежегодному Докладу Уполномоченного.

Еженедельно проходили личные приёмы Уполномоченного. Дополнительно, согласно плану деятельности проходили выездные приёмы граждан в муниципальных образованиях республики.

Так, в течение 2023 года Уполномоченный провёл приёмы в городах Саяногорске, Черногорске, Сорске, Таштыпской районной администрации, Ширинской районной администрации, Боградской районной администрации, Алтайской районной администрации, а также в посёлке Коммунар Ширинского района.

По уже сложившейся практике в некоторых приёмах принимали участие сотрудники прокуратуры. Подобные приёмы состоялись в г. Черногорске и г. Саяногорске.

Продолжается сотрудничество с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия. В августе 2023 года состоялся приём граждан совместно с руководителем управления, генерал-майором юстиции А.Л. Ерёминим.

Дополнительно Уполномоченный встречался с гражданами в общественной приёмной партии «Единая Россия» в рамках всероссийских акций «Неделя приёмов по вопросам правовой поддержки граждан».

В течение 2023 года Уполномоченный и сотрудники аппарата продолжали работу в 24 советах, комиссиях, оперативных штабах и экспертных группах при Главе Республики Хакасия, правительстве и структурных подразделениях органов государственной власти.

В рамках взаимодействия с Верховным Советом Республики Хакасия Уполномоченный выступил с рекомендациями на Публичных слушаниях по исполнению республиканского бюджета Республики Хакасия за 2022 год.

Традиционно омбудсмен выступил с предложениями и на публичных слушаниях по проекту бюджета Республики Хакасия на будущий год.

Также в рамках совместной деятельности Уполномоченный принимает участие в выездных заседаниях Комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку Верховного Совета Республики Хакасия.

Продолжалась в течение года работа с некоммерческими организациями.

Отдельного внимания заслуживает сотрудничество с Фондом социальной поддержки «Кристалл», которое продолжается уже несколько лет: это встречи с гражданами пенсионного возраста, юридическое консультирование и участие в мероприятиях фонда.

Продолжалась работа по заключению соглашений со структурными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Хакасия, правоохранительными органами, органами государственной власти и с региональными отделениями фондов.

Всего по состоянию на 31.12.2023 года было заключено и действует 27 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии Уполномоченного со структурами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти Республики Хакасия, некоммерческими, общественными организациями.

## 5.2. Предложения по совершенствованию законодательства

### Предложения по совершенствованию федеральных актов

В рамках подготовки к Всероссийскому Координационному Совету Уполномоченных по правам человека (май 2023 года) через федерального омбудсмена были направлены предложения по внесению соответствующих изменений в федеральные нормативно-правовые акты. В том числе по вопросам социального обслуживания населения, по Реестру поставщиков. В целях обеспечения защиты социальных прав, организации учёта, контроля – ввести обязательное включение в реестр поставщиков некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, которые оказывают круглосуточные услуги в стационарной форме, внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

По итогам участия в координационном совете региональных уполномоченных по правам человека Сибирского федерального округа (октябрь 2023 года) Уполномоченным были внесены следующие предложения в итоговые рекомендации органам власти: Министерству здравоохранения Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений (либо принятие новой Концепции) в Стратегию развития здравоохранения в Российской Федерации, утверждённую на период до 2025 года Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254, предусмотрев мероприятия в части кадровой политики в сфере здравоохранения, по подбору персонала, подготовке и рациональному использованию их профессионального потенциала, в том числе проработки вопроса внесения изменений в Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ввести в систему государственной службы новую службу – медицинскую (помимо существующих гражданской, военной и служб иных видов).

В рамках подготовки Всероссийского Координационного Совета уполномоченных по правам человека (ноябрь 2023 года) для федеральных органов исполнительной власти по теме «Защита прав молодёжи» Уполномоченным были направлены следующие предложения: активнее развивать федеральные жилищные программы для молодых специалистов (служебное жильё, льготная ипотека). За счёт средств бюджета Российской Федерации возмещать затраты авиакомпаниям (перевозчикам), осуществляющим перевозку лиц, очно обучающихся в г. Москве и г. Санкт-Петербурге, а также в случаях превышения расстояния до места жительства учащихся 3 тыс. км ввести практику стажировок молодых специалистов из Сибири и Дальнего Востока в крупных российских промышленных компаниях.

### Предложения по совершенствованию региональных актов

19 мая 2023 года в рамках заседания Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия Уполномоченный поддержал предложение о разработке Концепции правового просвещения и предложил, в случае принятия данного решения, включить в неё мероприятия по патриотическому воспитанию, финансовой грамотности, защите прав потребителей, электоральной грамотности и экологическому образованию.

В мае 2023 года на Публичных слушаниях по исполнению республиканского бюджета Республики Хакасия за 2022 год Уполномоченный озвучил, что проблема обеспечения благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из значимых в области защиты прав этой категории граждан, рекомендовал Правительству Республики Хакасия продолжить работу по увеличению объёмов финансирования мероприятий по реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по исполнению судебных решений.

Ещё одна значимая тема – оказание бесплатной юридической помощи адвокатами. Так, объём ассигнований, предусмотренный республиканским бюджетом Республики Хакасия на 2022 год на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь жителям республики, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, составил 400 тыс. рублей. Но эта сумма так и не была освоена полностью. Представители адвокатского сообщества назвали в качестве одной из причин слабого освоения сложные для заполнения формы сводного отчёта об оказанной бесплатной юридической помощи, утверждённые постановлением Правительства Республики Хакасия. С целью увеличения освоения заложенных бюджетных средств республики Уполномоченный предложил проработать и ввести новые механизмы предоставления государственной бесплатной юридической помощи, в частности – упростить механизмы отчётности адвокатов.

На публичных слушаниях по проекту бюджета Республики Хакасия на 2024 год (ноябрь 2023 года) были внесены следующие предложения.

Серьёзную озабоченность вызывают условия оказания медицинских услуг в ГБУЗ РХ «Боградская районная больница», здание которой уже давно находится в аварийном состоянии. Поэтому при формировании республиканского бюджета Республики Хакасия на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов Уполномоченный попросил рассмотреть вопрос о принятии республиканским правительством мер по финансированию строительства нового здания Боградской больницы.

Отдельное внимание Уполномоченный уделил теме содержания жилых помещений манёвренного фонда, а именно приведению такого жилья в надлежащее состояние. На данные цели Уполномоченный предложил предусмотреть в бюджете республики необходимое финансирование, увеличив его до 150 миллионов рублей.

Также, по итогам анализа поступающих в адрес Уполномоченного обращения было рекомендовано продолжить работу по увеличению объёмов финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Была продолжена работа по оказанию бесплатной юридической помощи. В ноябре 2023 года по инициативе Уполномоченного было организовано рабочее совещание с участием представителей Адвокатской палаты, Управления Министерства юстиции России по республике, Министерства юстиции и региональной безопасности и Министерства труда и социальной защиты.

Участники обсудили порядок оплаты труда адвокатов, компенсацию расходов на оказание бесплатной помощи и возможность упрощения процедуры сбора документов. Дополнительно участники обратились к теме создания государственного юридического бюро в регионе и правового информирования граждан. Были выработаны рекомендации: уточнить категории получателей и случаев получения бесплатной юридической помощи, внести соответствующие изменения в региональное законодательство.

*В течение 2023 года Уполномоченным было подготовлено и внесено 9 предложений органам публичной власти по совершенствованию законодательства Российской Федерации (4), Республики Хакасия (4), муниципальных актов (1) о защите прав и свобод человека и гражданина (в 2022 году – 13 предложений).*

### 5.3. Правовое просвещение

В 2023 году была продолжена работа по правовому просвещению граждан. Данная деятельность, помимо ежедневного правового консультирования жителей республики, проходила в следующих направлениях: организация «горячих линий», правовые уроки в учебных учреждениях, отдельные встречи с гражданами преклонного возраста, публикации правового разъясняющего характера в социальных сетях.

### 5.4. Международное и межрегиональное сотрудничество

15 ноября 2023 года в Москве, в Доме прав человека, впервые проходил Всероссийский Координационный совет уполномоченных по правам человека, посвящённый защите прав молодёжи.

Приветствие участникам заседания направил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. В приветственном слове Президент отметил, что особого участия омбудсменов требуют вопросы, связанные с защитой прав человека в Новороссии и Донбассе: «Важно наладить чёткое, оперативное взаимодействие с местными администрациями, ускорить работу по созданию института уполномоченных в этих регионах», – сказал глава государства.

Открывая заседание, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова назвала защиту прав молодёжи одной из главных целей молодёжной политики России.

Звучали предложения о необходимости освободить от взысканий по кредитам и просроченным платежам за жилищно-коммунальные услуги военнослужащих, вернувшихся из зоны спецоперации. Помимо этого, федеральный омбудсмен предложила сохранить за семьями, где один из супругов принимает участие в спецоперации, право на получение жилищной субсидии, даже если его возраст за время нахождения в очереди уже достиг 35 лет.

25 ноября 2023 года в Новосибирске состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека Сибирского федерального округа на тему «Реализация прав граждан в сфере здравоохранения в Сибирском федеральном округе: проблемы и пути решения, успешные практики».

16 октября 2023 года в режиме видеоконференции Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия принял участие в заседании Евразийского альянса омбудсменов, которое проходило в г. Москве.

Темой заседания Евразийского альянса защитников стала защита прав человека в сфере здравоохранения и медицинской помощи, которые в настоящее время подвергаются «беспрецедентной опасности», – заявил Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, открывая встречу.

18 октября 2023 года Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия принимал участие в VII Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека: обмен лучшими практиками омбудсменов».

24 мая 2023 года Уполномоченный принимал участие во Всероссийском Координационном совете уполномоченных по правам человека, проходившем в г. Санкт-Петербурге.

В июне 2023 года по приглашению Уполномоченного по правам человека в Вологодской области Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия принял участие в работе межрегиональной научно-практической конференции, посвящённой 10-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Вологодской области на тему «Защита прав человека: вызовы современности».

В декабре 2023 года Уполномоченный принял участие в работе IV Всероссийской научно-практической конференции «Профилактика и противодействие экстремизму в информационной среде как условие обеспечения гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений, проводимой ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова» на базе Института истории и права.