

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 113578-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части повышения эффективности
федерального государственного экологического надзора
при строительстве, реконструкции объектов капитального
строительства и усиления ответственности за нарушение
установленных экологических требований**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ
"Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10;
№ 52, ст. 5498; 2007, № 27, ст. 3213; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590,
4591; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4059; 2014, № 11, ст. 1092;
№ 30, ст. 4220; 2016, № 27, ст. 4187) следующие изменения:

1) статью 37 изложить в следующей редакции:

**"Статья 37. Требования в области охраны окружающей среды
при строительстве, реконструкции зданий,
строений, сооружений и иных объектов
капитального строительства**

1. Строительство, реконструкция зданий, строений, сооружений
и иных объектов капитального строительства должны осуществляться

с соблюдением требований, установленных международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны окружающей среды, а также требований технических регламентов по утвержденной проектной документации, подготовленной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

2. Запрещаются строительство, реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства до утверждения проектной документации в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности и до установления границ земельных участков, а также изменение утвержденной проектной документации в ущерб требованиям в области охраны окружающей среды.

3. При осуществлении строительства, реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства принимаются меры по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий поселений (городских округов) в соответствии с законодательством Российской Федерации.";

2) в статье 65:

а) пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8. В случае, если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, проверка соблюдения обязательных требований осуществляется в рамках государственного строительного надзора, за исключением случаев строительства, реконструкции объектов капитального строительства в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, на искусственных земельных участках на водных объектах, а также строительства, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории, проверка соблюдения обязательных требований которых осуществляется в рамках федерального государственного экологического надзора.";

б) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9. Федеральный государственный экологический надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на

континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, на искусственных земельных участках на водных объектах, а также при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории, в отношении юридических или физических лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию на указанных территориях (акваториях), осуществляется с учетом следующих особенностей:

1) проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок;

2) основанием для проведения проверки являются:

программа проверок, разрабатываемая федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного экологического надзора (далее - орган федерального государственного надзора);

поступившие в орган федерального государственного надзора извещение о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства от юридического или физического лица, являющегося в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности застройщиком или техническим заказчиком, направленное в соответствии

с частью 5² статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также извещения об устранении нарушений и об окончании строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

поступившие в орган федерального государственного надзора обращения и заявления граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах произошедшей аварии и нарушении обязательных требований и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда окружающей среде либо повлекли причинение такого вреда;

приказ (распоряжение) руководителя (заместителя руководителя) органа федерального государственного надзора, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения юридическим или физическим лицом выданного органом федерального государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований в случае непоступления в орган федерального государственного надзора извещения об устранении нарушений, предусмотренного абзацем третьим настоящего подпункта;

3) орган федерального государственного надзора вправе провести выездную проверку по основанию, указанному в абзаце четвертом подпункта 2 настоящего пункта, незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном частью 12 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

4) предварительное уведомление юридического или физического лица о проведении выездной проверки по основанию, указанному в абзаце четвертом подпункта 2 настоящего пункта, не требуется;

5) в приказе (распоряжении) органа федерального государственного надзора о назначении проверки, акте проверки дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта, в отношении

которого соответственно планируется проведение мероприятий по контролю и фактически были проведены указанные мероприятия;

б) по итогам проверки, проведенной на основании поступившего от юридического или физического лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, извещения об окончании строительства, реконструкции объекта капитального строительства, органом федерального государственного надзора выдается заключение в порядке и по форме, которые установлены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти."

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46,

ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 67,

74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4374, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3284; № 26, ст. 3871, 3876, 3891; № 27, ст. 4160, 4197, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47) следующие изменения:

1) статью 19.5 дополнить частями 27 - 34 следующего содержания:

"27. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность частью 1 статьи 8.6, частями 1, 3 - 5 статьи 8.13, статьей 8.15, частью 1 статьи 8.16, статьями 8.22, 8.23, частью 3 статьи 8.25, статьями 8.26, 8.27, 8.29, 8.30, частью 1 статьи 8.31, статьями 8.33, 8.34, 8.36 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от десяти до пятидесяти тысяч рублей.

28. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность статьями 8.1, 8.4, 8.5, частью 1 статьи 8.17, частью 2 статьи 8.18, частью 2 статьи 8.21, частями 1, 2 и 4 статьи 8.25, частями 1 и 2 статьи 8.32, частью 2 статьи 8.37, статьями 8.41, 8.46, 8.47 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до тысячи рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

29. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность статьями 8.9, 8.11, частями 2 и 3 статьи 8.17, частью 1 статьи 8.18, статьями 8.19 - 8.20, частями 1, 2 статьи 8.28, частью 3 статьи 8.32,

частями 1, 1¹ и 3 статьи 8.37, статьями 8.39, 8.42, 8.44 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до тысячи рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

30. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность статьями 8.7, частью 3 статьи 8.28 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

31. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об

устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность частью 4 статьи 8.32, статьей 8.35, частью 1 статьи 8.45 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

32. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность частью 3 статьи 8.21 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от десяти до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

33. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного

экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность статьями 8.2, частью 2 статьи 8.6, статьей 8.12, частью 2 статьи 8.13, частью 1 статьи 8.14, частью 1 статьи 8.21, частями 2 и 3 статьи 8.31, статьей 8.38 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до тысячи рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

34. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность частью 2 статьи 8.45 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока

до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

2) в части 1 статьи 23.1 слова "25, 26 статьи 19.5" заменить словами "25 - 34 статьи 19.5";

3) в части 1 статьи 23.56 слова "правонарушениях, предусмотренных" дополнить словами "статьями 8.1, 8.2, 8.4, 8.21, 8.41 при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности предусмотрено осуществление государственного экологического надзора в рамках государственного строительного надзора,";

4) в пункте 37 части 2 статьи 28.3 слова "частями 1, 15, 25, 26 статьи 19.5" заменить словами "частями 1, 15, 25 - 34 статьи 19.5".

Статья 3

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; № 31, ст. 3442; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2251, 2260; № 30, ст. 3604, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 48, ст. 6246; 2011, № 13, ст. 1688; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4563, 4590, 4591, 4594; № 49, ст. 7015; 2012, № 26, ст. 3446;

№ 31, 4322; № 53, ст. 7619; 2013, № 27, ст. 3480; 2014, № 43, ст. 5799; 2015, № 29, ст. 4342, 437; 2016, № 1, ст. 79; № 26, ст. 3867; № 27, ст. 4301, 4308, 4305; № 52, ст. 7494) следующие изменения:

1) в статье 52:

а) дополнить частью 5² следующего содержания:

"5². В случае, если в соответствии с частью 7 статьи 54 настоящего Кодекса при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства предусмотрен федеральный государственный экологический надзор, застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить в уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического надзора федеральный орган исполнительной власти (далее - орган федерального государственного экологического надзора) извещение о начале таких работ с приложением документов, перечень которых определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию объекта капитального строительства вправе не представлять документы, предусмотренные пунктами 1 и 5 части 5 настоящей статьи. В этом случае орган федерального государственного экологического

надзора самостоятельно запрашивает документы (сведения, содержащиеся в них), предусмотренные пунктами 1 и 5 части 5 настоящей статьи, в органе, выдавшем разрешение на строительство.";

б) часть 6 после слов "представителей застройщика или технического заказчика," дополнить словами "органа федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 настоящего Кодекса,";

2) часть 7 статьи 54 после слов "особо охраняемых природных территорий" дополнить словами "федерального значения";

3) в части 3 статьи 55:

а) в пункте 9 слова ", заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 настоящего Кодекса" исключить;

б) дополнить пунктом 13 следующего содержания:

"13) заключение органа федерального государственного экологического надзора, выдаваемое в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 настоящего Кодекса."

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей предусмотрены иные сроки вступления их в силу.

2. Положения абзаца второго подпункта "а" и абзаца второго подпункта "б" пункта 2 статьи 1 в части, касающейся строительства, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории, применяются с 1 января 2018 года.

3. Положения части 28 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции настоящего Федерального закона) в отношении административной ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность статьей 8.47 указанного Кодекса, применяются с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

