

ДОКЛАД
Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия
«О реализации конституционных прав и свобод граждан
в Республике Хакасия в 2017 году»
(сокращённый вариант)

Представляем седьмой ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, подготовленный в соответствии со статьёй 15 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия».

В Докладе изложена характеристика состояния реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2016 году, анализ негативных ситуаций и событий, которые повлекли за собой нарушение прав, механизм действий Уполномоченного и его рекомендации по предупреждению и восстановлению нарушенных прав.

В ходе подготовки разделов Доклада собраны, изучены и проанализированы материалы, иные сведения, содержащиеся в различных источниках, в том числе:

- письменная и устная информация, полученная в ходе личного приёма граждан Уполномоченным и сотрудниками аппарата, а также на выездных приёмах в муниципальных образованиях и поселениях республики;

- сведения о нарушении прав человека, изложенные в жалобах и обращениях, направленных Уполномоченному российскими и иностранными гражданами, лицами без гражданства, находящимися на территории Республики Хакасия, и полученные из других субъектов РФ;

- информация, представленная органами территориальных структур федеральных органов исполнительной власти РФ, в том числе надзорных и правоохранительных органов, государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления;

- устная и письменная информация, полученная Уполномоченным от должностных лиц в ходе посещения государственных и муниципальных учреждений, в том числе мест содержания под стражей;

- научные, аналитические, статистические материалы и информация, поступившие в аппарат Уполномоченного при подготовке и проведении конференций, участия в заседаниях круглых столов, совещаний федерального и региональных уровней по правозащитной тематике;

- публикации в средствах массовой информации и в других источниках.

В Докладе отражена основная тематика заявлений, с которыми граждане обращались к Уполномоченному, приведена статистика, качественные характеристики и сравнительный анализ содержания обращений, представлены наиболее характерные примеры жалоб, причины и условия, способствовавшие нарушению прав человека, приводится информация о мерах, принятых Уполномоченным для восстановления справедливости и результатах рассмотрения обращений.

Доклад Уполномоченного представляется в Верховный Совет Республики Хакасия, направляется Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, прокурору Республики Хакасия.

Статистика, содержание и анализ обращений к Уполномоченному

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», Уполномоченным и его аппаратом проведён большой объём работы с поступающими обращениями граждан, как индивидуальными, так и коллективными. В целях обеспечения защиты и восстановления нарушенных прав и свобод граждан, осуществлялся сбор, изучение и анализ информации, поступившей по запросам Уполномоченного из органов государственной власти, надзорных и правоохранительных структур, органов местного самоуправления и других организаций.

2017 году по сравнению с 2016 годом общее число обращений к Уполномоченному снизилось на 10,3% и составило 869 в интересах 1 570 человек. В число жалоб вошли устные и письменные обращения, поступившие от жителей Хакасии и из других регионов РФ, от иностранных граждан, лиц без гражданства.

Число обращений, поступивших к Уполномоченному в 2011-2016 гг.

| Обращения | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|------|------|------|------|------|------|
| Всего обращений | 771 | 818 | 746 | 884 | 970 | 869 |
| Число обращений на 1 тыс. чел. населения | 1,4 | 1,5 | 1,3 | 1,6 | 1,8 | 1,6 |

На том же уровне в количественном отношении осталось число жалоб о нарушении прав на социальные гарантии и меры социальной поддержки населения (всего 420), что составило 48% от общего количества обращений.

По-прежнему, в 2017 году, как и в 2016 г., для льготной категории граждан остались системными проблемы в несвоевременном получении выплат – компенсаций за жилищно-коммунальные услуги, которые для большинства льготников составляли около 10% от размера получаемых пенсий.

Грубое нарушение конституционных трудовых прав человека (ст. 37 Конституции РФ), связанных с невыплатой заработной платы работникам бюджетной сферы, вынуждало потерпевших граждан обращаться к Уполномоченному (29 коллективных и индивидуальных обращений), в органы власти республики, местного самоуправления, в прокуратуру и судебные инстанции. Число жалоб на нарушение трудовых прав составило 7,7% от общего количества обращений.

Число жалоб на работу правоохранительных органов, справедливое судебное разбирательство и исполнение наказаний уменьшилось на 15% (238 или 27,4% от общего числа обращений).

В прошедшем году более чем в 2 раза (31 против 75 – АППГ) снизилось число обращений с жалобами на неправомерные действия (бездействие) подразделений МВД по Республике Хакасия при производстве следствия и дознания и вопросам возбуждения уголовных дел. В то же время, количество жалоб на работу Следственного управления Следственного комитета России по Республике Хакасия (далее – СУ СК) увеличилось с девяти до четырнадцати

обращений.

В 2017 году остановился рост числа жалоб по вопросам исполнения наказаний УФСИН России по Республике Хакасия (75 в 2017 г., 75 – АППГ), 11 из них – поступили из других регионов РФ. Однако в 2015 году Уполномоченному поступило только 44 обращения.

По-прежнему, актуальными для жителей Хакасии остаются проблемы правосудия – судебная защита прав и свобод человека, обжалование судебных решений, жалобы на порядок рассмотрения дел в суде. В прошедшем году число обращений по вопросам отправления правосудия в адрес Уполномоченного составило 84 или 9,7% от общего количества жалоб.

Распределение жалоб на действия (бездействие) органов власти

| Органы власти | 2015 г. | | 2016 г. | | 2017 г. | |
|-----------------|------------|-----|------------|-----|------------|-----|
| | кол-во | % | кол-во | % | кол-во | % |
| Федеральные | 435 | 49 | 382 | 39 | 341 | 39 |
| Республиканские | 95 | 11 | 349 | 36 | 327 | 38 |
| Муниципальные | 153 | 17 | 118 | 12 | 112 | 13 |
| Иные обращения | 201 | 23 | 121 | 13 | 89 | 10 |
| ВСЕГО | 884 | 100 | 970 | 100 | 869 | 100 |

Остаётся высоким число жалоб населения на действия (бездействие) федеральных подразделений, работающих на территории республики, органов власти региональных структур и их должностных лиц. Ситуация и причины такого положения изложены в соответствующих разделах Доклада.

Значительное число жалоб и обращений на действия (бездействие) со стороны региональных органов власти в прошедшем году обусловлено сложной экономической обстановкой в Хакасии, нехваткой денежных средств на выплату компенсаций льготным категориям граждан, на приобретение и получение льготных лекарств, несвоевременное финансирование муниципальных образований, не выполнявших по этой причине ряд своих социальных обязательств.

Так, по состоянию на 15.01.2018 денежные средства были направлены в Управления социальной поддержки городов и районов республики для погашения задолженности по выплате компенсации за жилищно-коммунальные услуги только за сентябрь 2017 года, а субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг малообеспеченным гражданам – за октябрь 2017 года.

На указанную дату в полном объёме задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг за 2017 год погашена только перед инвалидами и участниками Великой Отечественной войны, медицинскими работниками, проживающими в сельской местности. Многодетным малообеспеченным семьям произведена выплата на третьего и последующего ребёнка в возрасте от 1,5 до 3 лет за декабрь 2017 года. Полностью погашена задолженность по выплатам для подготовки детей из многодетных семей к школе и при поступлении детей из многодетных малообеспеченных семей в высшие учебные учреждения. Таким

образом, каждый из льготников этих категорий ждал реализации своих прав на получение выплат более трёх месяцев.

Ряд обращений не подпадает ни под одну из 123 категорий на действия (бездействие) должностных лиц или органы власти и местного самоуправления (см. приложение к Докладу). Это жалобы и заявления, поступившие Уполномоченному с просьбой об урегулировании личных неприязненных отношений между соседями, споры по земельным участкам, просьбы о разъяснении новелл законодательства, запросы о получении информации, консультаций в виде бесплатной юридической помощи по гражданско-правовым вопросам, уголовного и административного права и другим направлениям.

В то же время следует отметить определённую условность в определении субъектов таких жалоб, тем более, когда заявитель в одном разноплановом обращении к Уполномоченному нередко жалуется сразу на несколько органов власти.

Некоторые обращения граждан, касающиеся неправомерных действий коммерческих организаций, нарушающих права неопределённого числа жителей Хакасии, стали предметом обращения Уполномоченного в прокуратуру Республики Хакасия и проведения проверок республиканской Инспекцией по труду.

Традиционно самое большое число обращений – 59% (+6% к АППГ) по всем категориям, поступило из г. Абакана. В этом же муниципальном образовании наибольшая динамика удельного веса обращений (5,9% или +2,4% к АППГ) и численность жалоб на 1 000 человек населения (индекс социальной напряжённости), который составил 2,82, в то время как в целом по Хакасии его значение 1,6.

Из других городов, меньше всего жалоб поступило из г. Сорска – 5 обращений или 0,43 жалобы на 1 000 жителей.

Среди сельских районов наибольшая динамика удельного веса числа обращений граждан (+1,7%) отмечалась в Ширинском районе, в котором было и самое высокое число жалоб на тысячу человек населения (1,3 – АППГ- 0,84). В 2017 году к Уполномоченному от жителей этого района поступило 34 обращения (22 – АППГ): нарушения права на труд, образование, получение мер социальной поддержки, права в сфере здравоохранения и не решение жилищно-коммунальных вопросов.

Снизилось, по сравнению с прошлым годом, число обращений из Алтайского, Бейского, Боградского и Усть-Абаканского районов.

Подробная статистика и анализ ситуации по каждому направлению приведены в отдельных разделах Доклада.

Выполнение рекомендаций Верховного Совета Республики Хакасия, принятых по Докладу Уполномоченного в феврале 2017 года

28.03.2017 года Верховный Совет Республики Хакасия принял Постановление по Докладу Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод в Республике Хакасия в 2016 году.

В своём Постановлении Верховный Совет Республики Хакасия

рекомендовал Правительству и Верховному Совету Республики Хакасия, Уполномоченному, органам исполнительной власти и органам местного самоуправления выполнить мероприятия, направленные на решение проблемных вопросов, отмеченных в Докладе Уполномоченным, на стабилизацию социально-экономической обстановки в республике, восстановление нарушенных прав граждан.

По информации, полученной Уполномоченным, рекомендации в течение 2017 года выполнялись не в полном объёме, что вновь, как и в 2016 году стало причиной обращения граждан государственные и общественные организации, в средства массовой информации.

Правительству Республики Хакасия рекомендовалось:

Обеспечить контроль за соблюдением предоставления социальных гарантий и мер социальной поддержки, своевременной выплатой пособий и компенсаций льготным категориям граждан.

Надлежащий контроль обеспечен не был. В течение 2017 года неоднократно имели место факты задержки выплаты льготникам компенсаций за жилищно-коммунальные услуги свыше трёх месяцев. Полностью задолженность перед льготниками, как отмечено в разделе «Статистика, содержание и анализ обращений к Уполномоченному», не была погашена и по окончании года.

Обеспечить контроль за качеством строительства жилых помещений для граждан, переселяемых из ветхого и аварийного жилья, а также жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В обращениях к Уполномоченному, в средствах массовой информации, в том числе на государственных каналах СМИ в течение года публиковались сюжеты, в которых жители Хакасии, получившие некачественные жилые помещения, жаловались на промерзающие стены, потолки и подоконники, непригодную для эксплуатации сантехнику и другие недостатки, делающие невозможным проживание в таком жилье.

Контроль за ходом строительства жилья, как этого требует Градостроительный Кодекс РФ, должным образом не осуществлялся. Кроме г. Абакана и г. Саяногорска, имели место факты, когда подрядчики, пользуясь бесконтрольностью со стороны заказчика, возводили жильё из некачественных материалов, с отклонением от требований строительных норм и правил. Информация о работе с обращениями граждан к Уполномоченному по указанной тематике, отражена в Докладе.

Полагаю, что есть необходимость в проработке схемы и практической реализации контроля за строительством указанных объектов со стороны государственного строительного надзора при Министерстве строительства и жилищного коммунального хозяйства Республики Хакасия. Реализация профессионального, независимого контроля на всех этапах возведения социальных объектов, позволит минимизировать количество недоделок и не допустить необоснованных затрат бюджетных средств.

Рассмотреть вопросы обеспечения доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в ходе проведения капитального ремонта многоквартирных жилых домов;

организации и проведения ремонта помещений ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница» в городах Абакане и Черногорске.

По информации Республиканского Фонда капитального ремонта, в ходе осуществления работ в 2017 году по просьбе жителей многоквартирных домов дважды решались вопросы обеспечения прав маломобильных граждан по доступной среде.

В с. Копьево по ул. Новая д. 2 при ремонте фасада выполнены работы по установке пандуса. В г. Абакане по ул. Шевченко д. 84 проведена реконструкция входных дверей с учётом пользования ими инвалидами-колясочниками.

Ремонт проводился в некоторых помещениях ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница». Работы выполнены качественно. Приведение помещений в надлежащий вид планируется и в последующие годы.

Министерство внутренних дел по Республике Хакасия в своём ответе о выполнении рекомендаций Верховного Совета Республики Хакасия сообщило:

С 25 декабря 2016 г. на территории Республики Хакасия осуществляется режим повышенной готовности, а также запрет на розничную продажу спиртосодержащей продукции косметического, бытового, пищевого назначения. В 2017 году возбуждено 838 дел об административных правонарушениях, из них по фактам продажи спиртосодержащей продукции косметического, бытового и пищевого назначения – 50, алкогольной продукции – 788. Из незаконного оборота изъято 20715 литров, в том числе 4254 литра спиртосодержащей продукции косметического, бытового и пищевого назначения. Вся изъятая алкогольная и спиртосодержащая жидкость направлена в экспертно-криминалистический центр МВД для проведения исследования (экспертизы), опасных для жизни и здоровья потребителей веществ, не обнаружено. В результате проводимой работы, в 2017 году отмечено снижение на 8,6% фактов совершения уличных преступлений в состоянии алкогольного опьянения. Сократилось на 35,6% (2301) количество правонарушений, связанных с распитием алкогольной продукции и потреблением наркотических средств в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ), на 21,1% (7 407) – с появлением в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ).

В 2017 году МВД проведены мероприятия по доработке проекта соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия «О передаче полномочий Министерству внутренних дел Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок общественную безопасность, предусмотренных законом Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях», с учётом замечаний и дополнений МВД России. Проект согласован и направлен в Правительство Республики Хакасия для последующего прохождения процедуры согласования.

Из Министерства здравоохранения Республики Хакасии поступила следующая информация о выполнении рекомендаций:

По мониторингу технического состояния фельдшерско-акушерских пунктов, амбулаторий и участковых больниц в сельской местности для принятия организационно-технических решений по совершенствованию медицинского обслуживания жителей на селе:

В 2016 году по линии благотворительности введены в эксплуатацию 7 фельдшерско-акушерских пунктов: в с. Новонисейка и д. Новокурск Бейского

района: в с. Джирим, д. Белый Балахчин Ширинского района, микрорайоне Иткульский в с. Шира: в с. Большая Ерба Богградского района; в с. Весеннее Усть-Абаканского района. Начато строительство фельдшерско-акушерского пунктов аале Верхняя База Аскизского района с плановым сроком окончания строительства в 2018 году.

По дополнительному финансированию приобретения оборудования для диагностического центра ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер», а также медицинского оборудования, позволяющего выявлять злокачественные новообразования на ранних стадиях в условиях районных и городских больниц; продолжения строительства радиологического корпуса онкодиспансера Министерство сообщило:

С целью строительства объекта «Радиологический корпус на базе ГБУЗ РХ «Клинический онкологический диспансер» Министерством здравоохранения Республики Хакасия направлено письмо в Министерство финансов Республики Хакасия с просьбой решить вопрос о выделении в 2018 году бюджетных ассигнований в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Для дооснащения лечебно-диагностического корпуса в соответствии с порядком оказания медицинской помощи по профилю «онкология», утверждённым приказом Министерством здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 № 915н. в целях выявления онкологических заболеваний на ранних стадиях (1-П) необходимо приобретение дополнительного медицинского оборудования (эндоскопического диагностического и операционного, а также аппаратов ультразвукового исследования экспертного класса).

Министерством здравоохранения Республики Хакасия направлено письмо Главе Республики Хакасия — Председателю Правительства Республики Хакасия В.М. Зимину, о возможности выделения дополнительных финансовых средств на приобретение указанного медицинского оборудования.

По созданию условий для выполнения медицинскими работниками своих трудовых обязанностей, в том числе их безопасности в период выполнения ими должностных обязанностей:

Во всех подведомственных учреждениях Министерства здравоохранения Республики Хакасия обеспечены условия для выполнения медицинскими работниками своих трудовых обязанностей, в том числе обеспечена их безопасность в период выполнения ими должностных обязанностей. Работники обеспечены специальной одеждой, средствами индивидуальной защиты, моющими средствами. Работникам, занятым во вредных условиях труда предоставляются компенсации и гарантии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия было рекомендовано организовать и провести мероприятия, направленные на обеспечение благоприятной экологической обстановки в Республике Хакасия в районах разработки угольных месторождений, экологически потенциальных предприятий, на охраняемых и особо охраняемых территориях. Кроме того, рекомендовалось рассмотреть вопросы эффективности управления земельными ресурсами в Республике Хакасия, выявить проблемы и предложить возможные пути решения, в том числе по землям лесного фонда.

Возможно, что для указанного Министерства выполнение в 2017 году

рекомендаций Верховного Совета Республики Хакасия оказалось делом непосильным, и Министр Соколов Ю.В. в ответ направил Государственный доклад «О состоянии окружающей среды Республики Хакасия в 2016 году. Тем не менее, Уполномоченный, на основании информации, полученной от прокуратуры, Росприроднадзора по Республике Хакасия, общественных экологических структур, из обращений граждан и других источников разместил в настоящем Докладе информацию о «Реализации права граждан на благоприятную окружающую среду» в 2017 году.

Уполномоченный напоминает, что по его запросам, на основании ст. 12, ч. 13. ст. 13 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», «должностные лица органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления в Республике Хакасия и организаций в Республике Хакасия обязаны предоставлять Уполномоченному материалы и документы, иную информацию, необходимые для осуществления его полномочий, не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок».

Рекомендация Уполномоченному о взаимодействии с УФССП России по Республике Хакасия по вопросу взыскания задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов на содержание детей, была предметом неоднократного обсуждения на совместных совещаниях с руководством Управления, заседаний Общественного совета, итогов совместного приёма граждан. В 2017 году судебными приставами Управления в рамках исполнения исполнительных производств по взысканию алиментных платежей взыскано свыше 156 млн. руб.

Все муниципальные образования Республики Хакасия направили ответы о выполнении рекомендаций Верховного Совета Республики Хакасия. Главы муниципальных образований сообщили информацию о состоянии работы по обеспечению населения питьевой водой, свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования, развития инфраструктуры на земельных участках, выделенных льготной категории граждан под индивидуальное жилищное строительство.

Руководители большинства муниципалитетов сообщили о безусловном выполнении требований федерального законодательства в части своевременной выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений. Вместе с тем, к Уполномоченному, в прокуратуру, Государственную инспекцию труда Республики Хакасия и другие государственные органы власти в течение 2017 года поступали многочисленные индивидуальные и коллективные обращения о задержках в получении заработной платы работникам бюджетной сферы.

Подробно указанная ситуация изложена в разделах настоящего Доклада.

Реализация права граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

По состоянию на 01.01.2018 года в Республике Хакасия проживает 3923 несовершеннолетних, которые являются детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Жилищные права – важная составляющая правового статуса лиц этой категории.

В 2017 году на финансирование мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями было выделено 175 500 тыс. рублей, из которых 101 002 составили средства федерального бюджета и 74 498 – средства республиканского бюджета. Для сравнения: эта цифра в 2016 году составила 318206 тыс. рублей, из них 101 252 составили средства федерального бюджета и 216 954 – средства республиканского бюджета.

Всего в 2017 году жильём было обеспечено 254 человека из данной категории (для сравнения: в 2016 г. – 305 человек, в 2015 г. – 157, в 2014 г. – 175). Вместе с тем полученные результаты свидетельствуют о том, что, несмотря на принимаемые органами исполнительной власти республики меры, на протяжении длительного времени ситуация со своевременным обеспечением детей-сирот жильём продолжает оставаться крайне напряжённой.

Однако, по данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, по состоянию на 01.01.2018 в Хакасии число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необеспеченных жилыми помещениями, право у которых возникло и не реализовано, составило 1 946 человек (по состоянию на 01.01.2017 года эта цифра составляла 1 923 человека, по состоянию на 01.01.2016 года – 1 852 человека). 789 человека данной категории имеют на руках вступившие в силу судебные решения о предоставлении им жилья.

По информации Прокуратуры Республики Хакасия потребность муниципальных образований Республики Хакасия в средствах на исполнение государственных полномочий по обеспечению жильём детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, в настоящее время составляет свыше 2,9 млрд. рублей, что в несколько раз превышает сумму, предлагаемую Министерством финансов Республики Хакасия для выделения на эти цели на три предстоящих финансовых года. Складывающаяся в республике ситуация свидетельствует о необходимости увеличения объёма финансирования из республиканского бюджета мероприятий по обеспечению жильём детей-сирот.

В целях исполнения судебных решений в интересах детей-сирот, проводится работа Управлением Федеральной службы судебных приставов Республики Хакасия. По информации УФССП, в 2017 году на исполнении Управления находилось 92 исполнительных производства о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (для сравнения – количество исполнительных производств данной категории в 2016 году составляло 222).

Фактическим исполнением требований исполнительных документов было окончено 49 исполнительных производств. По состоянию на 31.12.2017 года остаток исполнительных производств данной категории составил 34 исполнительных производства.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения, касающиеся жилищно-коммунальной отрасли.

Основными причинами таких обращений граждан служат неудовлетворённость населения тарифами на оплату коммунальных услуг, качеством оказываемых услуг, работой управляющих организаций, товариществ собственников жилья и иных форм управления собственностью, а также отдельные проблемы присоединения жилых домов к централизованным системам водоснабжения и водоотведения и технологического присоединения к электрическим сетям. Всего за 2017 год к Уполномоченному поступило 72

обращения по подобным вопросам, что составляет 8,3% от общего количества поступивших обращений.

В Республике Хакасия продолжается реализация программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

За период действия программы 2014-2017 гг. работы по капитальному ремонту общего имущества проведены на 710 объектах.

В региональную программу включены многоквартирные дома, вне зависимости от способа формирования фонда капитального ремонта, выбранного собственниками помещений в многоквартирном доме, и вне зависимости от того, требуется ли проведение капитального ремонта на момент формирования программы.

Большая часть собственников помещений на сегодняшний день производят оплату взносов на капитальный ремонт своевременно, собираемость взносов составляет порядка 81%.

Но, к сожалению, есть собственники, которые уклоняются от оплаты взносов на капитальный ремонт. Кроме того, существуют вопросы, касающиеся взносов на капитальный ремонт, которые требуют своего решения на законодательном уровне.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило коллективное обращение жителей многоквартирного дома г. Абакана. Дом, в котором проживают заявители, разной этажности: 3 подъезда в доме оборудованы лифтом, а в последних 2-х подъездах лифт отсутствует. Заявители части дома, где отсутствует лифт, выразили несогласие с размером взносов на капитальный ремонт, поскольку собственники жилья вынуждены оплачивать взносы на капремонт в том же объёме, где лифт имеется. Уполномоченный считает, что должен быть дифференцированный подход к данной проблеме: жители не должны платить за несуществующие услуги.

Уполномоченный рекомендует Верховному Совету Республики Хакасия выйти с законодательной инициативой по внесению изменений в федеральное законодательство, регулирующее оплату за капитальный ремонт в домах разной этажности по установлению минимального размера взносов на капитальный ремонт для собственников жилых помещений в многоквартирных домах разной этажности дифференцированно, в зависимости от наличия (отсутствия) лифтового оборудования в конкретной секции дома.

С 2013 на территории Республики Хакасия реализуется региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на территории Республики Хакасия в 2013 – 2017 годах». Согласно информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, в настоящее время данная программа полном объёме реализована.

Программа была направлена, прежде всего, на создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории муниципальных образований Республики Хакасия. В рамках данной программы было расселено 135 аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2012 года, с общей площадью жилых помещений 39,43 тыс. кв. м (903 жилых помещения) и

количеством проживающих 2386 граждан.

Вместе с тем, низкое качество строительно-монтажных работ стало предметом обращения к Уполномоченному граждан из г. Черногорска, Аскизского района и других муниципальных образований.

С 2011 года в Республике Хакасия ведётся непрерывная работа по предоставлению льготным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, по результатам которой на конец 2017 года уже было предоставлено 10 293 земельных участка.

Из них в рамках исполнения Закона Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33 «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия» льготным категориям граждан было предоставлено 4 709 земельных участков. В рамках исполнения Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия» на 01.01.2018 года предоставлено 5 584 земельных участка.

Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства осуществляется при наличии технических условий для подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

По информации органов местного самоуправления к концу 2017 года на территориях муниципальных образований республики были спланированы к выделению 1112 земельных участка, фактически выделено с начала 2017 года – 528 земельных участков. **Однако** из них обеспечены: электрическими сетями только 24 участка, водоснабжением – 19 участков (с учётом обустройства индивидуальными скважинами), транспортным сообщением – 24 участка.

Имеют место факты необоснованного исключения граждан из очереди на получение земельного участка.

В адрес Уполномоченного обратилась семья Л. по вопросу их исключения из очереди молодых семей г. Абакана на получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства. Причина – доставшиеся по наследству несколько квадратных метров в другом регионе страны.

После изучения представленных заявителями документов, Уполномоченным была оказана методическая помощь по обоснованию позиции заявителей в суде. о снятии с учёта для предоставления земельного участка как молодой семье.

В результате оспариваемое решение было отменено, семья Л. восстановлена в очереди на получение земельного участка.

Уполномоченный по правам человека Республики Хакасия продолжает оказывать населению республики бесплатную юридическую помощь в области права собственности, разъясняет вопросы, связанные с недвижимостью, жилищными правами граждан, как в устной, так и в письменной форме.

Основными вопросами данной тематики, с которыми граждане обращались в адрес Уполномоченного в 2017 году, стали вопросы регистрации прав на недвижимое имущество, а также защиты права собственности.

В адрес Уполномоченного продолжают обращаться граждане пожилого возраста с вопросами о желании подарить имеющееся у них жильё родственникам или ухаживающим за ними лицам.

Безусловно, положительным моментом является то, что к Уполномоченному в 2017 году обращались именно за советом, а не с уже имеющимся документально оформленным решением.

Уполномоченный ещё раз разъясняет, что неосмотрительно принятое решение о дарении недвижимости может привести к неблагоприятным для дарителя последствиям. Лучше нотариально оформить завещание.

Проблемы реализации прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи

Программы обеспечения государственной помощью граждан, которым положены бесплатные лекарства, сделали их **относительно доступными** для льготных групп населения.

Относительная доступность объясняется целым рядом проблем, самой болезненной, безусловно, является проблема недостаточного финансирования и просроченной кредиторской задолженности здравоохранения, которая существует не первый год, и такое положение характерно не только для нашей республики.

По данным Министерства здравоохранения Республике Хакасия в 2016 году право на получение мер социальной поддержки в части лекарственного обеспечения имели 98 568 человек, в 2017 году - 101 708 человек:

За 2 года количество региональных льготников увеличилось на 17 940 человек. Сумма, выделенная для обеспечения региональных льготников, фактически оказалась ниже уровня 2015 года (220,5 млн. рублей в 2016 году против 273,3 млн. рублей в 2015 году).

Прирост региональных льготников в 2017 году составил 281 человек в месяц.

По категории заболеваний основные - это сахарный диабет (24,3%), сердечно сосудистые заболевания (25,6%), глаукома и катаракта (11,4%), бронхиальная астма (7,5%), злокачественные новообразования (5,5%).

В целом указанные нозологии составляют 40,4% от общего количества граждан, получающих препараты, при этом сумма затрат на них составляет 62,7% от общей суммы, потраченной на обеспечение региональных льготников.

В 2017 году процент отказа от набора социальных услуг составил 70% (в 2016 году 68%).

Федеральные льготники, отказавшиеся от набора социальных услуг в пользу денежной выплаты, а таких в Хакасии 5 102 человека, имеют право на получение льгот за счёт республиканского бюджета по категориям заболеваний. 2 871 из числа федеральных льготников обратились и получают лекарственные препараты за счёт республиканского бюджета; в суммовом выражении затраты на эту категорию граждан составили в 2017 году - 79,1 млн. рублей (около 37%).

На протяжении 2016-2017 гг. в республике остро стоит вопрос бюджетного недофинансирования расходов на выполнение социально-значимых задач уполномоченных республиканских ведомств, в том числе на приобретение лекарственных препаратов. Данная ситуация привела к большому количеству обращений граждан к Уполномоченному по правам человека, в прокуратуру Республики Хакасия.

Несмотря на меры, принимаемые Министерством здравоохранения Республики Хакасия, в 2017 г. городскими и районными прокурорами в медицинских и аптечных организациях выявлялись типичные нарушения закона,

такие как: отказы в выдаче рецептов на лекарственные препараты льготникам, а также в их принятии на отложенный спрос, предоставление лекарств в нарушение 10-дневного срока при их наличии на складе.

Грубейшие нарушения федерального законодательства в обозначенной сфере допущены в больницах Богградского и Орджоникидзевского районов, где врачами отказывалось в выдаче рецептов на лекарственные препараты «Виферон», «Амбробене для ингаляции» для лечения детей в возрасте до 3 лет. По результатам проверок прокурорами указанных территорий внесены представления, которые рассмотрены, порочная практика по не выписке рецептов в медицинских организациях исключена, законным представителям детей выданы рецепты.

При проведении проверок аптек прокурорами Таштыпского и Ширинского района выявлены нарушения, касающиеся не принятия рецептов аптечными учреждениями на отложенный спрос. По результатам проверки руководителю ГБУ РХ «Ресфармация» внесено 3 представления, которые рассмотрены, нарушения устранены.

В 2018 году Правительство РФ установило норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарствами, медизделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, составит 823,4 рубля.

Безусловно, каждый понимает, что обеспечить лечение серьёзных недугов на такую сумму невозможно. Кроме того, как показывают в том числе множественные обращения к Уполномоченному, возложение обязательств по лекарственному обеспечению граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, на субъекты Российской Федерации способствует не только ухудшению ситуации с этими заболеваниями, но влияет на состояние социальной обстановки в целом. Граждане не чувствуют себя защищёнными. Недоступные по стоимости лекарства заставляют людей терять веру во власть, в социальную справедливость.

На перебои в поставках лекарств Уполномоченному жалуются и онкологические, и кардиологические, и диабетические, и ВИЧ-положительные больные. Тревожная ситуация по лечению тяжёлых форм туберкулёза. С каждым годом все больше ухудшается организация льготного лекарственного обеспечения, и в первую очередь это связано с проблемой недофинансирования, которую необходимо решать, в том числе, на федеральном уровне.

Причины кризиса льготного лекарственного обеспечения:

- изначальная нехватка финансирования на обеспечение льготополучателей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями;
- финансирование поступает дробными частями (на 2017 год доводились лимиты 4 раза). Соответственно процесс закупок растягивается по времени, что отрицательно сказывается на бесперебойном и своевременном обеспечении льготников необходимыми лекарственными препаратами;
- длительная процедура закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- выписка рецептов врачами медицинских организаций сверх заявленных количеств в годовой заявке (т.к. заявка на год изначально составляется лечебными учреждениями в пределах выделенных лимитов с большим дефицитом);
- прирост вновь выявленных пациентов, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение.

Проблемные вопросы оказания стационарной и амбулаторной специализированной психиатрической помощи населению на территории республики в ежегодных Докладах Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия «О реализации конституционных прав граждан в Республике Хакасия» обозначались неоднократно.

Эти вопросы актуальны не только для нашей республики. Психическое состояние населения характеризуется как крайне сложное: отмечается рост психических заболеваний не только у взрослых, но и среди детей. Причём эта статистика касается только тех, кто пришёл сам, или кого привели близкие родственники. В 2017 году по вопросам оказания психиатрической помощи: помещение и лечение в психоневрологическом диспансере (ПНД), постановка и снятие с учёта – в адрес Уполномоченного поступило 13 обращений (в 2016 – только одно).

Далеко не всегда отсутствие контроля за опекаемыми родственниками, непонимание опекунами опасности, которая исходит от лиц, страдающих психической болезнью, обходится без вредных последствий для других граждан.

Широкий резонанс получило в республике происшествие, когда мать – опекун психически больного взрослого сына, оставила его без присмотра во время прогулки на придомовой территории у многоквартирного дома. При отсутствии матери, сын повёл себя непристойно в отношении молодой женщины, находившейся с грудным ребёнком во дворе, а когда та сделала ему замечание по поводу поведения, парень попытался её задушить. Случайные прохожие предотвратили преступление и вызвали полицию.

Мать больного на следующий день пришла на личный приём к Уполномоченному и просила защитить права сына, поскольку, по её мнению, полиция его задержала незаконно, мотивируя тем, что «мальчик просто хотел поугаить эту женщину, а не убивать».

Нередко недобросовестные граждане пытаются использовать психически нездоровых людей в своих целях при проведении сделок купли-продажи недвижимости или получения кредита.

Так, в феврале 2017 г. в адрес Уполномоченного обратилась гражданка З., которая попросила оказать содействие в решении вопроса о признании незаконной сделки поручительства кредита её сына Сергея, страдающего психическим заболеванием.

Для разрешения ситуации, со стороны Уполномоченного заявительнице были даны подробные рекомендации, подготовлены документы, а также выполнены иные возможные в этом случае действия в интересах заявительницы в целях достижения положительного результата.

По заявлению гр. З., Абаканским городским судом её сыну была назначена судебная психиатрическая экспертиза на предмет его вменяемости при совершении сделки, когда Сергей стал поручителем у незнакомого ему ранее

человека. С учётом результатов обследования больного, сделка в дальнейшем судом была признана незаконной.

По линии Министерства здравоохранения стационарную и амбулаторную психиатрическую помощь населению в Республике Хакасия оказывают подразделения республиканского клинического психоневрологического диспансера. Кадровый состав врачей-психиатров в республике – это хорошо подготовленный, квалифицированный персонал, умеющий оперативно принимать решение по внезапно возникающим проблемам.

Для решения вопросов организации психиатрической помощи в перспективе, нужны дополнительные специалисты для работы в районных и городских больницах, клиническом психоневрологическом диспансере.

Уже сейчас в медучреждениях Республики Хакасия имеется нужда во врачах-психотерапевтах, медицинских психологах, социальных работников с соответствующей специализацией. Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения в Хакасии составляет 0,78. По СФО этот показатель 0,97; по России – 0,98.

Чтобы привлечь специалистов или обучить их – нужны достойные условия, прежде всего – жильё для молодых врачей. А главное – много времени.

Здания республиканского клинического психиатрического диспансера расположены в промышленной зоне. Так, в городе Абакане – в непосредственной близости от ПНД располагаются предприятия по упаковке цемента и переработке древесины. Круглогодично цементная пыль проникает во все помещения, а шум от работы циркулярных пил и других механизмов не способствуют процессу лечения пациентов и благоприятным условиям работы медицинского персонала.

Психиатрическая служба системы Министерства социальной защиты населения представлена психоневрологическими интернатами, в которые помещаются психически больные, имеющие I и II группы инвалидности и потерявшие социальные связи или нуждающиеся в постоянном уходе и наблюдении. Очередь психически больных в настоящее время отсутствует. Однако большое число граждан имеющих пограничное психическое состояние нуждаются в оформлении в психоневрологические организации – интернаты и отделения пансионатов.

Уполномоченный считает необходимым акцентировать внимание не только на проблемах оказания помощи тем, у кого уже выявлено заболевание, но и внести предложения о защите прав тех граждан, кто в такой помощи нуждается, однако в силу болезненного состояния не может этого понять. В этих целях предлагает Министерству здравоохранения Республики Хакасия обратиться в Министерство здравоохранения Российской Федерации с предложением о разработке федеральной программы «О комплексном оказании психиатрической помощи населению РФ».

Значимыми будут предложения и о защите прав других граждан, которые повседневно соприкасаются с такими больными, причём речь идёт не только о родственниках, друзьях, но и посторонних лицах, которые могут физически, морально и материально пострадать от действий психически больных людей.

**Проблемные вопросы оказания медицинской помощи населению
в выявлении и лечении онкологических заболеваний
на территории Республики Хакасия**

Сегодня онкологические заболевания занимают второе место среди причин смертности населения как в Хакасии и России, так и в мире. По прогнозам Всемирной организации здравоохранения заболеваемость раком будет расти. Смертность от онкологии прочно обосновалась на втором месте после летальных исходов от болезней системы кровообращения.

В подтверждение тому, прирост заболеваемости злокачественными новообразованиями в Хакасии за 15 лет увеличился почти в 2 раза. За 10 месяцев 2017 года по сравнению со всем 2016 годом увеличение вновь выявленных новообразований составило 3,4%. На учёте в онкодиспансере состоит порядка десяти тысяч человек. То есть у каждого из 55 жителей республики выявлен рак. В 2016 году с этим диагнозом в Хакасии умерло почти тысяча человек. За 8 месяцев текущего года уже выявлено 1863 новых случаев онкологии, 816 человек за это время умерли.

В Хакасии количество граждан, умерших от злокачественных новообразований, диагноз по которым установлен посмертно, в 2 раза выше, чем по России. У нас – 16,8%, в РФ – 8,2%.

Какими видятся основные причины такой ситуации:

Во-первых, экологические проблемы – загрязнение атмосферы, почвы, воды, что ведёт к серьёзным экологическим последствиям на большой территории (см. раздел Доклада «Реализация права граждан на благоприятную окружающую среду»).

Во-вторых, на причину высокой смертности от злокачественных новообразований влияет выявление болезни на поздних стадиях. Денег на лечение тогда тратится в разы больше при одновременном резком снижении эффективности результата.

Так, выявляемость злокачественных новообразований на ранних (1-2) стадиях в 2017 году снизилась на полпроцента и составила 45,7%. Этот показатель ниже на 8%, чем в целом по стране, где ранняя выявляемость – 53,7%, и почти на 5%, чем в СФО – 50,3%.

Единственный свет в тоннеле – на четверть снизился показатель одногодичной летальности, но уже после этого рубежа больные уходят в мир иной без задержки.

За 2017 год онкологических больных умерло 1101 чел., что на 4,2% больше по сравнению с АППГ, или в 2,7 раза больше, чем от всех видов дорожно-транспортных происшествий, случайных отравлений алкоголем, несчастных случаев, самоубийств и убийств вместе взятых.

В-третьих, для своевременного выявления – на первой или второй стадии, когда рак можно вылечить полностью, обнаружить болезнь реально только в условиях обследования в специализированном центре диагностики. Раннее выявление онкопатологии определяет успех лечения и значительно повышает выживаемость и качество жизни пациентов.

Почти три года руководству республиканского онкодиспансера, Минздрава Хакасии и Уполномоченному потребовалось, чтобы в Хакасии был открыт диагностический центр. Однако в здание этого Центра в декабре 2016 года специалисты переехали с устаревшим оборудованием. На новое просто нет средств.

Конечно, диагностическое оборудование обеспечивает только часть лечения, потому что без системного финансирования лечебного процесса, врач не может снизить смертность, имея в руках рентгеновский аппарат и не имея возможности

лечить больного, проводить операции и назначать лекарства. Но на сегодняшний день техническая оснащённость Республики Хакасии по борьбе с раком – это только отделение хирургии и химиотерапии. Онкодиспансер не имеет компьютерного и магнитно-резонансного томографа, отсутствуют все виды лучевого лечения.

Организация медицинских осмотров для выявления рака на ранних стадиях, к сожалению, не решена ни в организационном и финансовом плане, ни технически. Минздравом Хакасии принимаются значительные усилия по подготовке и переподготовке специалистов по выявлению новообразований, однако в районных и городских медучреждениях, не говоря уже об участковых больницах и амбулаториях, не хватает медицинского оборудования. Большинство из имеющихся аппаратов нуждаются в ремонте или замене: маммографы, гастроскопы, аппараты УЗИ.

В-четвёртых, вынужден констатировать, что наша республика – единственный субъект в СФО, который не имеет радиотерапевтической службы. Большая часть больных – до 80%, из них около 1 700 только первичных пациентов, нуждаются в лучевой терапии, как в рамках комбинированного или комплексного лечения, так и в виде самостоятельного лечения. Поэтому в настоящее время жители Хакасии, имеющие онкологические заболевания, направляются для получения высокотехнологической помощи в другие субъекты – Красноярск, Томск, Новосибирск, Барнаул.

Представьте, какие неудобства, а зачастую и муки испытывают люди, буквально полуживые после химиотерапии, вынужденные для проведения лучевой терапии приехать за сотни километров, устроиться с жильём и так далее, не говоря уже о денежных расходах даже при наличии квоты.

Строительство радиологического корпуса в ближайшей перспективе остаётся под вопросом. Между тем, по данным Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия, анализ впервые признанных инвалидами по формам болезней показал, что интенсивный показатель первичного выхода на инвалидность продолжает увеличиваться.

В 2017, как и в предыдущем году, первое место вновь занимает класс злокачественных новообразований. Увеличение произошло в абсолютных числах на 61 человека, а также в распространённости от 18,9 в 2016 году до 20,5 на 10 тыс. населения в 2017 году. Увеличился и удельный вес от 35,0% в 2016 году до 37,5% в 2017 году.

Кроме того, негативное влияние на качество лечения новообразований оказывает несвоевременное получение лекарственных препаратов при амбулаторном лечении. Большинство больных самостоятельно приобрести необходимое лекарство возможности не имеют, ввиду высокой стоимости препаратов.

15 ноября 2017 года на V Всероссийском совещании профильной комиссии по специальности «онкология» была утверждена и принята программа Национальной стратегии по борьбе с онкологическими заболеваниями на долгосрочный период до 2030 года. Документ отправлен на согласование в Минздрав РФ.

Разработчики Программы стратегии считают, что она станет основополагающим документом, который призван обеспечить последовательное развитие онкологической службы после завершения государственной программы

«Развитие Здравоохранения до 2020 года». Как предполагает профессиональное сообщество, стратегия по борьбе с онкологическими заболеваниями станет одним из приоритетных направлений в системе здравоохранения. Эту позицию подтвердила в одном из своих выступлений и Министр здравоохранения РФ Вероника Скворцова.

В декабре 2017 года на Координационном совете российских уполномоченных по правам человека в РФ Уполномоченный встречался с заместителем Министра Татьяной Яковлевой, которая в беседе подтвердила, что вопрос оказания Хакасии помощи в лечении новообразований находится в Министерстве на контроле.

На приём к Уполномоченному приходят граждане, которым ещё далеко до пенсии, и есть вероятность, что заработать её они не смогут. Явных признаков слабоумия, что необходимо в их случаях для определения группы инвалидности, не наблюдается: и речь ясная, и память вроде бы устойчивая, но напрягает постоянное подёргивание плечом и резкая смена настроения при каких-либо вопросах. Про свой основной диагноз (эпилепсия с какими-то сопутствующими) рассказывают то ли с гордостью, то ли с ужасом. Вопрос один: как мне жить, если инвалидность не дадут, а на работу не берут.

Такие или очень похожие жизненные истории приходится слышать очень часто. А ведь не трудно понять, что при прочих равных условиях ни один работодатель не возьмёт такого претендента на работу ни в качестве сторожа, ни в качестве уборщика производственных помещений, что уж говорить о высококвалифицированном труде, если даже есть профессиональное образование. И в этом случае вопрос КАК ЖИТЬ становится не просто понятным, а действительно неразрешимым.

Со стороны медицинских работников, отказавших в освидетельствовании на группу инвалидности, нарушений нет: действовали в соответствии со стандартами. А по каким стандартам должны жить такие люди? Вот и идут они за ответом к Уполномоченному...

Граждане, не признанные при прохождении МСЭ инвалидами и не согласные с таким решением, продолжают обращаться с жалобами к Уполномоченному. По каждому такому обращению даются подробные объяснения порядка обжалования решения бюро МСЭ. Надо отметить, что в таких случаях помогают сложившиеся конструктивные отношения с руководителем Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия О.Г. Струковой, что в ряде случаев позволяет оказать помощь гражданам, испытывающим трудности при подготовке необходимых документов или порядку обращения для освидетельствования.

Посещения Уполномоченным лечебных учреждений республики показывают, что в большинстве учреждений основной проблемой остаётся наличие большой кредиторской задолженности. Многие руководители говорят о том, что поставщики отказываются осуществлять поставки в долг, в том числе продукты питания.

В большинстве регионов ситуация примерно такая же, просто кто-то говорит о ней открыто, а кто-то пытается замалчивать эту проблему.

Меры, которые принимаются Министерством здравоохранения республики, не позволяют существенно снизить уровень кредиторской задолженности.

Вопросы увеличения финансирования необходимо решать, в том числе, и на федеральном уровне, учитывая постоянное повышение стоимости услуг, товаров, медикаментов.

Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение

В Республике Хакасия сформирована и функционирует единая государственная система социальной защиты населения. Число граждан Хакасии, получающих и претендующих на различные виды социальной помощи в системе социальной защиты населения, остаётся по-прежнему высоким, хотя в 2017 году количество обращений к Уполномоченному по вопросам социального и пенсионного обеспечения несколько уменьшилось и составило 99 или 11,3% обращений (2016 – 137 или 14,1%).

Основное количество поступивших обращений связано с правом граждан на социальные гарантии, установленные законодательством РФ и меры социальной поддержки (неполучение компенсационных выплат), обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, назначения пенсий и пересмотр размера пенсий.

Всего в системе социальной защиты населения, различные виды социальной помощи в среднем в год получают свыше 200,0 тыс. человек, в том числе 34,6 тыс. человек из числа федеральных льготников и 59,7 тыс. человек из числа региональных льготников, не являющихся одновременно федеральными льготниками.

По сведениям прокуратуры, 26 человек, относящиеся к льготной категории (ветераны труда, реабилитированные и др.) обратилось в прокуратуру Таштыпского района с заявлением о нарушении их прав на выплату мер социальной поддержки в виде компенсации за жилищно-коммунальные услуги. С целью защиты прав граждан прокурором Таштыпского района в суд направлено 4 исковых заявления о взыскании с ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» и ГКУ РХ «Управление социальной поддержки Таштыпского района», начисленных, но не выплаченных мер социальной поддержки на сумму 88, 4 тыс. рублей. Исковые заявления были рассмотрены, удовлетворены, перед льготниками задолженность погашена.

Аналогичные нарушения прав медицинских работников, педагогов, а также граждан льготной категории (ветераны труда, реабилитированные лица, труженики тыла) по невыплате компенсаций на оплату коммунальных услуг, топлива выявлены прокурорами г. Саяногорска, Усть-Абаканского, Ширинского, Орджоникидзевского и Аскизского районов.

В интересах льготной категории граждан удовлетворено 71 исковое заявление на сумму 1, 8 млн. рублей.

В 2017 году продолжалась работа по обеспечению жильём ветеранов Великой Отечественной войны. Не обеспечены жильём 22 человека из числа членов семей погибших и умерших инвалидов и участников Великой Отечественной войны. На 01.01.2018 года не обеспечены жильём 128 человек из числа ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

По состоянию на 01.01.2018 года очередности в стационарные учреждения социального обслуживания нет.

Уполномоченный в 2017 году, в соответствии с планом работы, посетил

ГАУ РХ «Объединение «Абаканский пансионат ветеранов», ГБУ РХ «Бельтырский психоневрологический интернат», ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат» и ГБУ РХ «Абазинский психоневрологический интернат».

Во всех учреждениях проводятся мероприятия, направленные на социальную адаптацию проживающих граждан пожилого возраста и инвалидов, развитие возможностей самообслуживания, поддержание активного образа жизни, осуществление посильной трудовой деятельности, приобретение новых трудовых навыков, содействие в поиске и восстановлении связей с родственниками.

20.07.2017 года Уполномоченный, заместитель Министра социальной защиты Наталья Дьяченко и заместитель прокурора Ширинского района Сергей Сиротинин во время посещения провели приём граждан из числа обслуживаемого персонала ГУ РХ «Туимский психоневрологический интернат».

22.09.2017 совместно с прокурором Республики Хакасия Д.Г. Поповым состоялась встреча с тружениками тыла, вдовами инвалидов и участников ВОВ ГАУ РХ «Объединение «Абаканский пансионат ветеранов», а также был проведён личный приём граждан. Вопросы были различного характера, но основной темой, волнующей граждан, стала тема благоустройства остановки перед пансионатом. Гражданам было доложено о ходе исполнения их коллективного обращения в адрес Уполномоченного - обустройства автобусной остановки в месте, максимально удобном для данной категории жителей.

В начале ноября 2017 года все работы были завершены.

На 01.01.2018 года в учреждениях социальной защиты населения зарегистрировано 8 103 многодетных семьи, в них 25 830 детей. На реализацию мер социальной поддержки многодетных семей в 2017 году направлено 158,6 млн. рублей.

Органами прокуратуры республики в 2017 году уделялось пристальное внимание защите прав граждан на получение социальных выплат.

Обращения льготной категории граждан с жалобами о задержке компенсационных выплат за жилищно-коммунальные услуги, телефон, топливо начали поступать к Уполномоченному с середины 2016 года. К сожалению, ситуация с выплатами в 2017 году ухудшалась, и только в конце года удалось закрыть часть задолженности по сентябрь 2017 года. Обращения от заявителей поступали письменно, на устных приёмах и в телефонном режиме.

Общее количество получателей страховых и государственных пенсий в Республике Хакасия на 01.01.2018 года составляет 155 549 человек, что на 1 107 человек больше по сравнению с прошлым годом. Таким образом, каждый третий взрослый житель Хакасии – пенсионер. Средний размер пенсии, включая государственные и страховые пенсии, на 01.01.2018 года составляет 12 757,55 руб. При таком размере, каждый пенсионер при планировании расходов оперирует не тысячами, а сотнями рублей. Неполученная вовремя компенсация или пособие – это тяжёлый стресс для малоимущих граждан. И это несмотря на то, что по сравнению с 01.01.2017 года, размер пенсии увеличился на 539,67 рублей.

На 2018 год Законом РХ от 07.12.2017 № 83-ЗРХ прожиточный минимум пенсионера был установлен в размере 8 543,00 рубля.

Соблюдение и защита трудовых прав граждан

Одним из наиболее жизненно важных прав человека, гарантированных

Конституцией Российской Федерации, является право на труд.

В 2017 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 13,2 тыс. граждан.

По вопросам защиты трудовых прав в прошедшем году к Уполномоченному обратилось 67 человек (АППГ – 89), что составило 7,7% от общего числа обращений.

При разрешении вопросов защиты трудовых прав граждан, Уполномоченный и его аппарат поддерживают конструктивное взаимодействие с надзорными органами, исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления.

По сведениям прокуратуры в 2017 году динамика задолженности по заработной плате в республике была нестабильной, её размер на начало года составлял 568 тыс. рублей перед 47 работниками одного предприятия.

По состоянию на 01.01.2018 года задолженность зарегистрирована в сумме 3,4 млн. рублей перед 190 работниками в 6 организациях Аскизского, Боградского и Таштыпского районов.

Фактически на протяжении 2017 года в структуре долга числилась бюджетная задолженность по оплате труда из средств местных бюджетов сельских поселений республики. Проведёнными проверками установлено, что задолженность по заработной плате из местных бюджетов образовалась по причине недостаточности налоговых и неналоговых поступлений в местные бюджеты в результате непринятия органами местного самоуправления необходимых мер по пополнению их доходной части, и как следствие, увеличение кредиторской задолженности, что привело к блокировке лицевых счетов муниципальных образований.

Задолженность по оплате труда в течение 2017 года регистрировалась органом государственной статистики в городах Абакане, Саяногорске, Алтайском, Аскизском, Боградском, Таштыпском и Усть-Абаканском районах республики.

В июне 2017 года Уполномоченному поступило устное обращение жителей села Весеннее Усть-Абаканского района. Работники бюджетных организаций сообщили о том, что задержка заработной платы началась с января 2017 года. В течение нескольких месяцев в полном объёме заработную плату они не получали.

Меры, принятые аппаратом Уполномоченного, позволили к 05.07.2017 позволить полностью погасить трёхмесячную задолженность.

В прошедшем году прокурорами городов и районов республики просроченная задолженность по заработной плате также выявлена в 72 организациях различной формы собственности, не являющихся респондентами статистического наблюдения с общей суммой задолженности 103 млн. рублей, в отношении которых принят комплекс мер прокурорского реагирования.

В результате принятых в 2017 году мер прокурорского реагирования на территории республики задолженность по заработной плате погашена в размере 141 млн. рублей.

Игнорируя нормы ТК РФ, многие наниматели до сих пор отдают предпочтение работе без оформления трудового договора. К сожалению, приём на работу сотрудников без официального оформления документов приобрёл поистине массовые масштабы, хотя очень многие уже столкнулись с проблемами и начали понимать, что защитить себя можно только с помощью закона.

Однако данный факт не повлиял на желание людей заработать больше, но неофициально, рискуя при этом потерять всё, ведь уже из самого смысла такого

понятия как «неофициальное трудоустройство» вытекает прямое нарушение прав работника и отсутствие каких-либо гарантий их компенсировать в установленном законом порядке.

В 2017 году Уполномоченному поступило 67 обращений (7,7% от общего числа обращений), из которых 38 – устных, 22 – письменных. В 2016 году было 89 обращений (9,2%).

Уполномоченным и сотрудниками аппарата до всех обратившихся граждан доводится информация, что в случае конфликтной ситуации они смогут защитить себя только законным путём. А это возможно в том случае, когда отношения с работодателем оформлены официально. Доказать факт трудовых отношений возможно в суде, но для этого потребуются свидетельские показания, что весьма проблематично. Как показала практика предыдущих лет, – не часто работники организации соглашаются давать показания против работодателя. Поэтому работникам необходимо требовать заключения трудовых договоров в письменной форме, не соглашаться на выплату заработной платы в «конвертах», иначе при увольнении неминуемо возникнут проблемы с выплатой заработной платы, о чем и свидетельствуют многочисленные обращения граждан

Вопросы реализации права на получение бесплатной юридической помощи

Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия», определил перечень органов исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия.

В 2017 году активную позицию в оказании бесплатной юридической помощи заняли Управление юстиции и Росреестра по Республике Хакасия, Общественная палата Республики Хакасия, некоммерческие организации, Адвокатская и Нотариальная палаты, прокуроры, государственные органы власти Хакасии и другие организации.

Жителями Республики Хакасия очень положительно были восприняты комплексные выездные приёмы граждан, состоявшиеся по инициативе Росреестра по Республике Хакасия, и консультирования населения пос. Черёмушки, с. Вершина-Биджа Усть-Абаканского района, пос. Копьёво, р.п. Майна. В выездном мероприятии 17.05.2017 в п. Черёмушки принял участие Уполномоченный.

Руководители Государственной жилищной инспекции Республики Хакасия (Виноградов М.В.), Некоммерческой организации «Республиканский Фонд капитального ремонта МКД» (Душенко С.Ю.), ГКУ РХ «Противопожарная служба» (Танаков С.В.) и Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия – в рамках федерального проекта «Школа грамотного потребителя», провели совместное мероприятие по юридическому просвещению граждан в сфере ЖКХ в г. Саяногорске.

Основные цели проекта – обеспечение прав граждан, потребителей жилищно-коммунальных услуг, проживающих в многоквартирных и индивидуальных жилых домах, на получение достоверной информации об их правах и обязанностях в сфере ЖКХ.

Работа, организованная и выполненная в 2017 году руководителями указанных структур в большинстве муниципальных образований Хакасии, имела положительное значение для повышения юридической грамотности населения.

По информации Росреестра, жителям Хакасии, владеющим объектами капитального строительства, впервые начали поступать налоговые уведомления, содержащие сведения о необходимости уплаты налога на имущество физических лиц, рассчитанного исходя из кадастровой стоимости объекта недвижимости. В связи с этим, у граждан возникают обоснованные сомнения в корректности определения кадастровой оценки, а также вопросы о возможности её уменьшения.

В течение прошедшего года такие обращения граждан стали поступать и в адрес Уполномоченного, который входит в Общественный совет при Управлении Росреестра. Согласно нормативным документам, физические лица, в отличие от лиц юридических, могут оспорить кадастровую стоимость объекта недвижимости сразу в судебном порядке, не обращаясь в Комиссию при Росреестре. Однако такой способ защиты мало востребован, ввиду необходимости уплаты астрономической для физлица государственной пошлины. Но и перед обращением в Комиссию заявителю нужно в независимой организации-оценщика получить документ, подтверждающий правоту заявителя об оценке недвижимости, что также стоит немалых денег, причём без каких либо гарантий на успех.

В соответствии с Законом, в разрешении ситуаций заявителей, работники аппарата Уполномоченного в их интересах неоднократно обращались в надзорные и правоохранительные органы и другие структуры по защите и восстановлению прав граждан.

В своих выступлениях в коллективах госорганов Уполномоченный и его работники подчёркивали необходимость внимательного и тщательного рассмотрения жалоб и заявлений граждан, недопустимости поверхностного подхода в проблеме лиц, нуждающихся в квалифицированной юридической помощи. В ходе консультации важно предвидеть возможные нежелательные последствия для заявителя и сообщать ему об этом. В противном случае неизбежны повторные обращения с жалобами, теперь уже на должностных лиц, ранее рассматривавших обращения.

Проблемы реализации права граждан на благоприятную окружающую среду

Закреплённое в Конституции РФ право человека благоприятную окружающую среду, означает возможность жить в благоприятных условиях, не наносящих человеку вреда его жизни и здоровью. 2017 год в России был объявлен Годом экологии.

Территория Хакасии богата полезными ископаемыми: молибден – 11%, барит – 27%, уголь – 3% от объёма разведанных запасов в России.

В 2016 году было добыто 19 млн. тонн «чёрного золота», в основном открытым способом. Из года в год добыча угля увеличивается более чем на 10 процентов. Только в последние 3 года в Хакасии открылись два новых угольных разреза. Планируется разработка ещё двух разрезов. Уголь нужен.

Добывающие предприятия являются основными отходаобразующими отраслями промышленности Республики Хакасии, которые накопили свыше 200 млн. тонн или 96,3% от общего количества образовавшихся отходов. Рекультивация земли недропользователями не проводится, на терриконах из отходов десятилетиями не растёт даже трава.

Ни один из угольных разрезов на территории Хакасии не зарегистрирован. Для этого есть офшоры, в крайнем случае, г. Москва. Здесь находятся только

исполнители воли собственников, которые проживают в столице, но не Хакасии, а России. А для исполнителей главное – получение прибыли, а не какое-то там благополучие населения. В настоящее время из налогов, которые могли, в том числе, пойти на обеспечение экологической безопасности, субъекту достаются жалкие объедки с барского стола.

Скромность, конечно, может украшать собственника, как человека, но не в вопросах уплаты налогов его предприятием. Полагаю, что организация-недропользователь, как налогоплательщик, законодательно должна регистрироваться не в офшорах, а в субъекте РФ. Тема эта не нова, и обсуждается годами, но, как говорится, воз – ныне там.

По уплате налогов сложилась парадоксальная ситуация – чем больше объём добычи, тем меньше выплачивается налогов. В настоящее время все вместе взятые угледобывающие предприятия уплачивают в республиканскую казну налогов меньше, чем один «Абаканский пивзавод» - ОАО «АЯН», который, в отличие от других компаний, зарегистрирован в Хакасии. Бюджет недополучает налоги, значит, в полном объёме не могут быть реализованы социально-экономические Программы развития республики, финансироваться школы, организации здравоохранения, не хватает средств на строительство и ремонт социальных объектов. Льготники не получают положенные выплаты и компенсации, не представляется возможным приобретение медицинского оборудования, закуп лекарств, бесплатных для онкобольных, и лиц, страдающих сахарным диабетом, сердечнососудистыми заболеваниями, астмой, в том числе для больных детей.

По мнению группы общественного мониторинга проблем экологии и защиты леса, неисполнение проектных решений, направленных на охрану окружающей среды при разработке угольных месторождений, может привести к серьёзным экологическим проблемам на большой территории.

Сбросы сточных вод предприятий негативно влияют на качество воды реки Абакан, из которой идёт забор для жителей столицы Хакасии города Абакана, а также города Черногорска, посёлка городского типа Усть-Абакан и села Белый Яр Алтайского района. В общей сложности реальной угрозе подвергается жизнь и здоровье почти 300 тысяч человек.

Варварские методы и приёмы разработки ископаемых свойственны не только угольщикам, но и другим категориям недропользователей – добытчикам золота, леса и т.д. По информации Прокуратуры Республики Хакасия, прокурорскими проверками вскрыты ряд серьёзных нарушений в рассматриваемой сфере: бездействие контролирующих органов по пресечению незаконной деятельности хозяйствующих субъектов, непринятия органами контроля мер к взысканию причинённого ущерба, их бездействие по пресечению фактов незаконной добычи общераспространённых полезных ископаемых. Имеются факты предоставления в Управление Росприроднадзора по РХ недостоверной информации об объёмах образовавшихся отходов.

В 2017 году правоохрательными органами возбуждено 73 уголовных дела по ст. 260 УК РФ, из которых 24 возбуждено по материалам, направленным органами прокуратуры.

Экологию губят не только промышленные предприятия. Свалки бытовых отходов, в том числе несанкционированных, буквально отравляют жизнь жителям городов и поселений. План строительства мусороперерабатывающего завода на территории Хакасии по настоящее время реализовать не представилось

возможным, притом, что за последние годы отмечается тенденция постепенного роста объёма производственных и бытовых отходов на территории республики.

Особую тревогу вызывает ситуация по очистке хозяйственно-бытовых сточных вод на действующих очистных сооружениях республики. Очистные сооружения, расположенные в некоторых муниципальных образованиях, находятся в неудовлетворительном состоянии. Есть и такие сооружения, на которых со времён сдачи в эксплуатацию (середина прошлого столетия) не проводились ремонтные и технические работы, что привело к нарушениям технологии очистки сточных вод и выводу из строя оборудования.

В настоящее время 67% подземных и 60% поверхностных источников централизованного питьевого водоснабжения в Хакасии не соответствуют санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам. Территории пяти районов республики имеют ряд особенностей, связанных с подземными водами. Данные воды характеризуются естественными превышениями по показателям общей жёсткости, минерализации и фторидов. За последние два года наблюдается повышенное содержание нитратов в воде подземных источников, расположенных на территории сельских населённых пунктов Алтайского, Боградского, Бейского и Усть-Абаканского районов. Воду, взятую из водозаборных скважин в ряде мест индивидуального строительства г. Черногорска опасно применять даже для полива огородов. Полностью решить вопросы снабжения чистой водой жителей Хакасии пока не удаётся. По данным специалистов Роспотребнадзора по Республике Хакасия, доля населения, обеспеченного питьевой водой, соответствующей требованиям законодательства, составила в Хакасии в 2015 году 78,8 процента, а по России – 90 процентов. При этом в нашей республике 14,5 процента населения употребляют заведомо недоброкачественную воду, а 6,7 процента - воду, качество которой не исследовалось.

Состояние экологического благополучия человека напрямую влияет не только на качество, но и продолжительность его жизни. По данным ВОЗ в 2016 году среди 222 стран мира Россия находилась на 110 месте по продолжительности жизни 70,5 лет, опередив по этому показателю такие страны, как Непал, Бутан, Лаос, Узбекистан и большинство стран африканского континента.

14 августа 2017 года вице-премьер Ольга Голодец сообщила, что средняя продолжительность жизни в России впервые превысила 72 года, составив по итогам первого полугодия 2017 года, согласно предварительной оценке Росстата, **72,4** года. Согласно сведениям Росстата, население в Республике Хакасия в среднем доживает до **69,5** лет.

Учёные уже давно предупреждают об угрозе экологического бедствия. В отдельно взятой территории они решены быть не могут.

Кроме ужесточения санкций за нарушения экологического законодательства, необходима соответствующая комплексная федеральная программа, где должно быть чётко прописано взаимодействие всех государственных и региональных структур органов власти, надзорных и правоохранительных органов, местного самоуправления, правозащитных и природозащитных организаций по её выполнению.

Да, это будет весьма затратная программа. Будет мощное противодействие со стороны руководства промышленных корпораций, горнодобывающих компаний, лесоперерабатывающих предприятий, желающих по максимуму взять всё и сразу, не заботящихся о том, что уничтожается природа, отравляется земля, воздух и вода.

Но экономические проблемы нельзя решать за счёт экологии, здоровья и жизни людей. Все действия должны быть взаимосвязаны, и действовать надо быстро, не ждать когда закроется занавес жизни с надписью – «Конец человечеству».

Деятельность Уполномоченного по правам человека и аппарата Уполномоченного в 2017 году

В 2017 году Уполномоченным и его аппаратом проведён комплекс организационно-методических мероприятий и аналитической работы по изучению ситуации в различных сферах жизнедеятельности населения, работы органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных, надзорных структур, направленных на защиту и восстановление прав и свобод жителей Республики Хакасия.

Продолжилась практика посещения муниципальных образований и поселений. В соответствии с годовым планом Уполномоченный и его сотрудники ежемесячно выезжали в территории республики, посещали медицинские учреждения, в том числе больницы, психоневрологические интернаты, фельдшерско-акушерские пункты. Многократно проводились выездные приёмы граждан, в том числе в местах содержания под стражей. Рассмотрено 869 личных обращений граждан и 71 коллективное обращение в интересах 702 человек.

В течение 2017 года Александр Чистотин и сотрудники аппарата участвовали в работе: Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Общественного Совета при УФСИН России по Республике Хакасия, Общественного Совета Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия, Общественного Совета при Управлении Росреестра по Республике Хакасия, УФССП по Республике Хакасия, итоговых заседаний коллегий при министерствах и ведомствах, выступали с докладами на публичных обсуждениях правоприменительной практики, осуществляемой Государственной инспекцией труда в Хакасии.

Одним из важных направлений в своей работе Уполномоченного было оказание бесплатной юридической помощи населению, повышение уровня информированности граждан о правах и способах их защиты государственными, общественными и другими структурами. В этих целях Уполномоченным практиковались регулярные совместные выездные заседания в муниципальные образования и поселения с участием Управления Росреестра, Кадастровой Палаты, Управления Министерства юстиции, Адвокатской Палаты и Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова.

Второй год сотрудники аппарата Уполномоченного участвовали в конференции «Многодетная семья - будущее Республики Хакасия», выступая с докладами на секциях, которые традиционно проходят в ЧОУ «Православная гимназия имени святителя Иннокентия Московского».

Традиционно Уполномоченный принимал участие в работе Форума некоммерческих организаций и гражданских активистов Республики Хакасия, который проводит Общественная палата республики.

В августе прошлого года в республике состоялись мероприятия для педагогических работников, организованные Министерством образования и науки

республики. По просьбе студентов третьего курса Медико-психолого-социального института ХГУ им. Н.Ф. Катанова, обучающихся по направлению «социальная работа», Александр Чистотин выступил с лекцией на тему «Социальная защита пожилых граждан».

Акция, под название «Единый урок прав человека», была организована в год 20-летия принятия Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», по инициативе российского Уполномоченного по правам человека, и приурочена к Международному дню прав человека – 10 декабря.

Инициатива Т.Н. Москальковой о проведении единого урока в общеобразовательных учреждениях была поддержана Министерством образования и науки Российской Федерации и рекомендована для реализации в регионах. В рамках «Единого урока» предполагались, в том числе, встречи учащихся с региональными уполномоченными по правам человека, направленные на формирование правовой культуры молодых граждан нашей страны, семинары, конкурсы и многое другое.

В Хакасии первый урок в рамках акции состоялся в Хакасском политехническом колледже – его провёл Александр Чистотин. Уполномоченный рассказал студентам о главном правовом документе – Конституции России, принципах работы и истории создания института уполномоченных, а также случаях из практики работы аппарата уполномоченного. Принимая во внимание возраст слушателей, особое внимание уполномоченный уделил ситуациям, когда в результате доверчивости и правовой безграмотности граждане лишаются недвижимости, материальных средств, либо попадают под преступное влияние.

Акция была продолжена советником Уполномоченного Ольгой Крафт в Училище Олимпийского резерва, Колледже педагогического образования и школе для слабослышащих детей, ГБПОУ РХ ПУ-15 и в Бейской средней школе.

В 2017 году продолжилась практика участия Уполномоченного по правам человека в выездных заседаниях Комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку Верховного Совета Хакасии. Данные мероприятия прошли в Орджоникидзевском и Ширинском муниципальных образованиях и городе Абаза.

Уполномоченный проинформировал участников заседаний о состоянии правозащитной ситуации в Хакасии, обращениях о нарушениях прав граждан, поступивших в адрес Уполномоченного из указанных территорий.

В прошедшем году депутаты и общественность неоднократно поддерживали инициативы Уполномоченного, в ходе сессий и Публичных слушаний, внося соответствующие предложения в Постановления по итогам сессии и в проект республиканского бюджета.

Традиционно Уполномоченный выступал на публичных слушаниях по исполнению республиканского бюджета. В своём выступлении в 2017 году он обратился к теме соблюдения социальных прав жителей республики. В частности было отмечено, что более половины всех обращений жителей республики в адрес Уполномоченного составили жалобы на нарушение социальных прав: в сфере здравоохранения, социального обеспечения и жилища.

В течение нескольких лет Уполномоченный обращает внимание депутатов Верховного Совета на проблемы выявления и лечения онкологических заболеваний на территории республики. В прошедшем году в ходе Публичных слушаний по проекту республиканского бюджета с докладом по указанной тематике выступила

советник Уполномоченного Ольга Крафт.

В своём докладе советник акцентировала внимание на существующих проблемах выявления онкологии на ранней стадии, отсутствии необходимого оборудования – в частности компьютерного и магнитно-резонансного томографа, а также лучевой терапии на базе онкодиспансера.

Присутствующим депутатам, членам правительства и представителям общественности, советник Уполномоченного выразила просьбу рассмотреть возможность увеличения средств на приобретение оборудования для диагностического корпуса и оборудования для первичного выявления онкозаболеваний, а также на проектно-сметную документацию для радиологического корпуса.

Инициатива была услышана – участники публичных слушаний рекомендовали Правительству республики обеспечить приобретение оборудования для онкодиспансера, а также предусмотреть средства на строительство радиологического корпуса и оборудования для ранней диагностики рака на уровне первичного звена в муниципальных образованиях в сельской местности.

В 2017 году была продолжена практика совместных приёмов граждан с Министром внутренних дел Хакасии. Так, в течение полугода Уполномоченный и Министр МВД совместно провели пять встреч с гражданами.

Уполномоченный в течение года принял участие в мероприятиях общероссийского уровня.

В марте 2017 года в городе Сочи прошло заседание «круглого стола», организованное Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Советом Европы на тему: «Защита социальных прав как необходимая гарантия устойчивого развития правового государства».

В своём выступлении на мероприятии, Александр Чистотин отметил важность реальной защиты субъективных прав граждан, закреплённых Конституцией, федеральными законами и другими юридическими нормами. Иначе, по мнению Уполномоченного, такие нормы в значительной степени будут декларативны.

В июле в городе Владимире состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека, в котором приняли участие омбудсмены всех 85 субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что 2017 год был объявлен в России Годом экологии, первая часть заседания Координационного совета была посвящена обсуждению актуальных вопросов защиты прав человека на благоприятную окружающую среду.

Александр Чистотин выступил на заседании с докладом на тему «О некоторых вопросах экологической ситуации в Хакасии».

В ноябре 2017 года Уполномоченный выступил на Координационном совете региональных уполномоченных по правам человека в городе Барнауле по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина в сибирских регионах с докладом: «Проблемные вопросы оказания медицинской помощи населению в выявлении и лечении онкологических заболеваний на территории Республики Хакасия».

В своём выступлении Уполномоченный обратился к региональным уполномоченным с просьбой поддержать предложение о внесении в резолюцию мероприятия рекомендацию о необходимости продолжения федеральной программы по совершенствованию онкологической помощи населению России.

В декабре 2017 года Уполномоченный принял участие в работе

Координационного совета российских уполномоченных по правам человека. Мероприятие было посвящено защите прав людей с ограниченными возможностями здоровья.

В течение года в активном режиме проходило взаимодействие Уполномоченного со средствами массовой информации. Корреспонденты информационных агентств и телекомпаний (ИА «Хакасия», медиагруппа «Юг Сибири», газета «Хакасия», газеты «Хабар», ВГТРК Хакасия, Республиканская телевизионная сеть, Телевидение «Абакан», ИА «Хакасия-Информ, ИА «НИА-Хакасия») неоднократно обращались за комментариями к Уполномоченному по самым различным ситуациям, а также активно публиковали информацию, размещаемую в новостном разделе на сайте Уполномоченного.

Так, только в республиканской газете «Хакасия» в течении прошедшего года прошло около 20 информационных сообщений о деятельности Уполномоченного, в частности на такие темы как: посещение Уполномоченным исправительных учреждений, инициативы по выявлению и лечению онкологических заболеваний, оборудование остановки возле пансионата ветеранов, выездные приёмы в муниципальных образованиях. Четыре раза в 2017 году Уполномоченный был участником радио-программ на Радио России и Радио «Комсомольская правда».

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия выражает искреннюю благодарность руководителям федеральных и региональных организаций и их подразделений, правозащитным и общественным организациям за практическое содействие в решении вопросов по защите прав и свобод граждан и оказанную помощь в подготовке ежегодного Доклада Уполномоченного.

Полный текст Доклада опубликован на портале Правительства Республики Хакасия, на сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия. В нём отражены такие разделы, как «Реализация прав военнослужащих», «Реализация прав человека и гражданина, содержащихся под стражей», «Соблюдение прав граждан, находящихся в учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Хакасия», «Рассмотрение обращений о работе правоохранительных органов» и другие.