

ДОКЛАД
о состоянии законодательства Республики Хакасия
по результатам мониторинга правоприменения
законов Республики Хакасия и постановлений
Верховного Совета Республики Хакасия за 2017 год

Мониторинг правоприменения законов Республики Хакасия и постановления Верховного Совета Республики Хакасия в 2017 году проводился в соответствии с планом проведения Верховным Советом Республики Хакасия мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2017 год, утвержденным постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 21 декабря 2016 года № 379-п.

Мониторинг правоприменения осуществлялся комитетами (комиссиями) Верховного Совета Республики Хакасия, а также правовым, бюджетно-аналитическим отделами Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

При проведении мониторинга правоприменения осуществлялись сбор, обобщение, анализ и оценка информации о практике правоприменения нормативных правовых актов Республики Хакасия, поступившей от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, судебных органов, прокуратуры Республики Хакасия, муниципальных образований Республики Хакасия, по показателям, установленным пунктами 8 – 10 Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694.

По результатам мониторинга правоприменения Верховным Советом Республики Хакасия выявлены проблемы правоприменения отдельных нормативных правовых актов Республики Хакасия, являвшихся объектами мониторинга, а также недостатки и пробелы в законодательстве Республики Хакасия.

Таким образом, результаты мониторинга правоприменения позволят оценить эффективность правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия, а также совершенствовать их содержание путем подготовки и внесения изменений, в том числе в случае выявления положений, не соответствующих законодательству Российской Федерации.

Закон Республики Хакасия от 06 июля 2001 года № 37
«О государственных наградах Республики Хакасия»

В соответствии с пунктом «с» статьи 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся государственные награды и почетные звания Российской Федерации. Конституция Российской Федерации не исключает возможности установления наград и почетных званий субъектами Российской Федерации, так как в силу статьи 73 Конституции

Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В соответствии с частью 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Закон Республики Хакасия от 06 июля 2001 года № 37 «О государственных наградах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия») принят в соответствии с пунктом «м» статьи 60 Конституции Республики Хакасия, согласно которой в ведении Республики Хакасия находятся государственные награды и почетные звания Республики Хакасия.

Предметом регулирования Закона Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия» являются правовые и организационные основы поощрения граждан государственными наградами Республики Хакасия.

Закон Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия» действует в редакции Закона Республики Хакасия от 14 февраля 2017 года № 04-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере государственных наград Республики Хакасия». С учетом указанных изменений, Закон Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия» соответствует требованиям законодательства Республики Хакасия, коррупциогенные факторы не выявлены.

В ходе проведения мониторинга правоприменения было установлено, что в указанный Закон были внесены изменения: Законами Республики Хакасия от 26 июня 2006 года № 23-ЗРХ, от 05 апреля 2011 года № 32-ЗРХ, от 20 декабря 2011 года № 129-ЗРХ, от 24 февраля 2012 года № 11-ЗРХ, от 05 мая 2012 года № 38-ЗРХ, от 09 июля 2012 года № 59-ЗРХ, от 13 ноября 2012 года № 101-ЗРХ, от 29 апреля 2013 года № 31-ЗРХ, от 14 февраля 2017 года № 04-ЗРХ.

Вносимые изменения были связаны с совершенствованием законодательства Республики Хакасия о государственных наградах.

Так, в частности, Законом Республики Хакасия от 20 декабря 2011 года № 129-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия» были внесены изменения в статью 7 Закона Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия», допускающие возможность повторного награждения государственной наградой за новые заслуги не ранее чем через три года, а не через пять лет. Также Законом Республики Хакасия № 129-ЗРХ внесены изменения в статьи 24 и 25, определяющие порядок ношения медали «Трудовая доблесть Хакасии» и устанавливающие положения о знаке «Почётный гражданин Республики Хакасия» и медали «Трудовая доблесть Хакасии».

Законом Республики Хакасия от 05 мая 2012 года № 38-ЗРХ «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия» внесены изменения в пункт 3 Порядка оформления документов для представления к награждению государственными наградами Республики Хакасия (приложение 2 Закона Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия») для упорядочивания и упрощения существующей процедуры согласования и заполнения наградного листа на лицо, представляемое к награждению государственной наградой Республики Хакасия.

Однако Законом Республики Хакасия от 14 февраля 2017 года № 04-ЗРХ приложение 2 Закона Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия» было изложено в новой редакции. Следует отметить, что данным Законом были внесены изменения в отдельные законодательные акты в сфере государственных наград в Республике Хакасия, в том числе в Закон Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия».

С целью совершенствования законодательства Республики Хакасия предусмотрена возможность в исключительных случаях за высокие достижения, особые заслуги перед Республикой Хакасия, связанные с трудовой или общественной деятельностью, в случае совершения подвига награждать граждан до истечения 3-летнего срока после предыдущего награждения государственной наградой. Также законом предусмотрено награждение государственной наградой посмертно за выдающиеся заслуги перед Республикой Хакасия или за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу. Кроме этого, уточнен перечень инициаторов, имеющих право вносить ходатайства о награждении государственными наградами; случаи, когда уполномоченный Правительством Республики Хакасия орган исполнительной власти Республики Хакасия вправе возвращать без рассмотрения наградные материалы представившим их субъектам. Также Законом установлены случаи и условия принятия решений Президиумом Правительства Республики Хакасия о лишении награжденного государственной наградой Республики Хакасия и восстановления в правах на государственную награду Республики Хакасия.

В ходе проведения мониторинга правоприменения было выявлено, что в соответствии со статьей 22 Закона Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия» ответственность за незаконное приобретение или сбыт государственных наград, учреждение или производство знаков, имеющих аналогичные, схожие названия или внешнее сходство с государственными наградами, а также ношение нагрудных знаков к почетным званиям лицами, не имеющими на то права, устанавливается законодательством Российской Федерации.

При этом ответственность за незаконное изготовление, использование (ношение) государственных наград Республики Хакасия, нагрудных знаков к почетным званиям Республики Хакасия установлена статьей 108 Закона Республики Хакасия от 17 декабря 2008 года № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях».

С учетом изложенного, в статью 22 Закона Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия» необходимо внести соответствующие изменения.

В ходе осуществления мониторинга правоприменения были направлены запросы в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Правительство Республики Хакасия о практике применения Закона Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия», а также главам муниципальных образований и председателям Советов депутатов представительных органов муниципальных образований Республики Хакасия. Кроме этого, осуществлялся сбор информации о мерах прокурорского реагирования и судебных решений.

В Республике Хакасия дела, связанные с реализацией норм Закона Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия», районными (городскими) судами и мировыми судьями не рассматривались.

Меры прокурорского реагирования в отношении Закона Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия» не применялись.

В ходе мониторинга также было установлено, что при реализации положений Закона Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия» возникали проблемы по применению отдельных норм статьи 12¹.

Указанной статьей предусмотрена возможность возврата Уполномоченным органом без рассмотрения на заседании комиссии наградных материалов ходатайствующим органам (организациям), в том числе в случае возбуждения уголовного дела в отношении лица, представленного к награждению государственной наградой.

Министерством внутренних дел по Республике Хакасия отказано в предоставлении информации Аппарату Правительства Республики Хакасия о наличии или отсутствии сведений о возбуждении уголовного дела либо привлечении к уголовной ответственности на граждан, представляемых к награждению государственными наградами Республики Хакасия в виду отсутствия нормативных правовых оснований по исполнению подобных запросов. В связи с чем представляется необходимым рассмотреть вопрос о внесении соответствующего изменения Закон Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия».

Предлагается в дополнение к наградным материалам лицам, представляемым к награждению государственной наградой Республики Хакасия, также представлять справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования, выданную в соответствии с приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 07 ноября 2011 года № 1121.

Согласно информации, полученной от глав муниципальных образований и председателей Советов депутатов представительных органов муниципальных образований Республики Хакасия, замечаний и предложений по практике правоприменения Закона Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия» не поступило.

Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О государственных наградах Республики Хакасия» данные свидетельствуют в целом об эффективности реализации указанного Закона. Вместе с тем в целях устранения выявленных в ходе мониторинга правоприменения проблем предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в данный Закон.

**Закон Республики Хакасия от 14 июля 2015 года № 64-ЗРХ
«Об установлении единой даты начала применения
на территории Республики Хакасия порядка определения
налоговой базы по налогу на имущество физических лиц
исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»**

Предметом законодательного регулирования Закона Республики Хакасия от 14 июля 2015 года № 64-ЗРХ «Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Хакасия порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» (далее – Закон Республики Хакасия «Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Хакасия порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения») являются отношения, основанные на положениях статьи 402 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации наделяются правом установления в срок до 1 января 2020 года единой даты начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

До принятия субъектом Российской Федерации соответствующего законодательного акта, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, применяется порядок определения налоговой базы исходя из инвентаризационной стоимости объекта налогообложения. Это обстоятельство существенно занижает налоговую базу муниципальных образований и снижает поступление доходов в местные бюджеты.

С принятием Закона Республики Хакасия «Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Хакасия порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» создана правовая база для установления представительными органами муниципальных образований Республики Хакасия особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия «Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Хакасия порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» проводился в целях выявления возможных проблем исчисления и сбора налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, трудностей, с которыми могут столкнуться налогоплательщики, и своевременного их устранения.

В этой связи в течение года направлялись соответствующие запросы в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, проводились рабочие совещания с должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с реализацией указанного Закона, в том числе:

- о целесообразности наделения Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия соответствующими полномочиями в сфере государственной кадастровой оценки (о возможном создании государственного учреждения для осуществления полномочий по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений в целях налогообложения);

- о необходимости распространения информационных материалов и проведения разъяснительных мероприятий о новом порядке исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости и возможном ее оспаривании в случае несогласия, о легализации (регистрации) объектов налогообложения в целях преодоления негативной реакции и массового недовольства граждан, а также в целях обеспечения в дальнейшем своевременной уплаты налога.

По информации, предоставленной Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, количество налогоплательщиков, которым предъявлен к уплате налог на имущество физических лиц за 2016 год, составило 196 367 человек.

Всего в 2017 году физическим лицам направлено 257 тысяч налоговых уведомлений, содержащих, в том числе, расчеты по налогу на имущество физических лиц за 2016 год.

При этом налогоплательщикам, которые зарегистрированы на сайте ФНС России в личном кабинете налогоплательщика для физических лиц, налоговые уведомления направлялись только в электронном виде через Личный кабинет (за исключением случаев, когда налогоплательщик через Личный кабинет уведомил налоговые органы о своем желании получать направляемые ему документы в бумажном виде).

Следует отметить, что в соответствии с главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации, Законом Республики Хакасия от 27 ноября 2003 года № 73 «О налоге на имущество организаций» налоговая база по налогу на имущество физических лиц на территории Республики Хакасия в отношении отдельных объектов (коммерческого и офисного использования), указанных в пункте 3 статьи 402 Налогового кодекса Российской Федерации, включенных в Перечни, утвержденные Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия на 2015, 2016 годы (далее – Перечень), определяется как кадастровая стоимость.

Согласно отчетным данным сумма исчисленного за 2016 года налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости составила 142 млн рублей (за 2015 год – 65 млн рублей), в том числе 69 млн рублей исчислено исходя из кадастровой стоимости в отношении 409 объектов торговой недвижимости, включенных в Перечень на 2016 год (в 2015 году платежи по налогу на имущество за указанные объекты составили 4,5 млн рублей).

При анализе решений представительных органов муниципальных образований по налогу на имущество физических лиц на 2015 и 2016 годы уста-

новлено, что для налогоплательщиков – физических лиц, которым принадлежат объекты торгово-деловой недвижимости, включенные в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, дополнительные льготы не предусматривались.

Вместе с тем Законом Республики Хакасия от 27 ноября 2003 года № 73 «О налоге на имущество организаций» при определении налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества предусмотрено уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 300 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества для владельцев объектов торгово-деловой недвижимости – юридических лиц, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и (или) упрощенную систему налогообложения.

Таким образом, отсутствие льгот у физических лиц ставит владельцев объектов торгово-деловой недвижимости (юридических и физических лиц) в неравные условия.

Кроме того, также в неравных условиях находятся физические лица – собственники гаражей и машино-мест, расположенных в зданиях, включенных в Перечень. В отношении таких объектов налог на имущество физических лиц рассчитывается по ставке 2%. При этом физические лица не являются индивидуальными предпринимателями и от использования данного имущества доход не получают.

В то же время в отношении гаражей и машино-мест, не расположенных в зданиях, включенных в Перечень, для физических лиц ставка налога составляет 0,1% и при расчете налога применяется понижающий коэффициент (0,2 – в 2016 году).

По вопросу оспаривания кадастровой стоимости по данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия в комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости в 2016 году поступило 378 заявлений от физических лиц, по состоянию на 01 ноября 2017 года – 723 заявления.

Общая сумма оспоренной кадастровой стоимости в 2016 году составила 5,3 млрд рублей, в том числе, по объектам капитального строительства – 1,8 млрд рублей.

Общая сумма оспоренной кадастровой стоимости в 2017 году (по состоянию на 01 ноября 2017 года) составила 22,2 млрд рублей, в том числе по объектам капитального строительства – 7,2 млрд рублей.

Учитывая значительное увеличение начисленных сумм физическим лицам по объектам торгово-деловой недвижимости, включенным в Перечень на 2016 год (ставка 2%), с целью исключения социальной напряженности в республике депутатами Верховного Совета Республики Хакасия был разработан проект закона «Об установлении на территории Республики Хакасия даты начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физиче-

ских лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2016 года», предусматривающий начисление пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц за налоговый период 2016 года, начиная с 01 июля 2018 года. Законопроект был одобрен и принят Верховным Советом Республики Хакасия (Закон Республики Хакасия от 20 декабря 2017 года № 94-ЗРХ).

Результатом проведенной работы также явилось создание в июне 2017 года Государственного бюджетного учреждения Республики Хакасия «Центр государственной кадастровой оценки» (в количестве 12 штатных единиц) для целей, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере государственной кадастровой оценки в части определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, в том числе для целей налогообложения, на основе рыночной информации и иной информации, связанной с экономическими характеристиками использования объекта недвижимости, в соответствии с методическими указаниями о государственной кадастровой оценке.

Кроме того, на основании вышеизложенного для разрешения указанных проблем считаем целесообразным:

- Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, органам государственной власти Республики Хакасия и органам местного самоуправления в Республике Хакасия, принимая во внимание имеющиеся проблемы, в том числе технического характера, по доставке налоговых уведомлений, продолжить и усилить работу по распространению информационных материалов об электронном сервисе «Личный кабинет налогоплательщика» на сайте Федеральной налоговой службы, который предоставляет возможность своевременно получать информацию об объектах имущества, о суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей, о наличии задолженности и переплат, формировать и распечатывать платежный документ;

- представительным органам муниципальных образований Республики Хакасия предусмотреть в своих решениях о налоге на имущество физических лиц льготы для физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, в отношении зданий и помещений, включенных в Перечень, а также внести дополнения в части применения сопоставимой ставки (менее 2%) в отношении находящихся в собственности физических лиц гаражей и машино-мест.

**Закон Республики Хакасия от 01 июля 2011 года № 60-ЗРХ
«О государственном регулировании торговой деятельности
в Республике Хакасия»**

Правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»), Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», другими феде-

ральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» был принят Закон Республики Хакасия от 01 июля 2011 года № 60-ЗРХ «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия»), который регулирует отношения в области торговой деятельности в Республике Хакасия.

С момента принятия Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» с июля 2011 года до мая 2017 года в названный закон изменения не вносились. Однако в 2017 году в ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» были выявлены противоречия между названным Законом и Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». В целях устранения данных противоречий был принят Закон Республики Хакасия от 08 мая 2017 года № 24-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия», вносящий изменения в статьи 1, 3, 5 и 6 Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия». Изменения коснулись порядка утверждения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также перечня основных показателей эффективности реализации программ развития торговли.

Мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» включал в себя сбор, обобщение, анализ и оценку информации о практике применения данного Закона.

В ходе проведения мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» были направлены запросы в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, прокуратуру Республики Хакасия, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Управление судебного департамента в Республике Хакасия, Арбитражный суд Республики Хакасия.

Целью данных запросов было получение информации о проблемах, связанных с реализацией рассматриваемого Закона, в том числе об обращениях граждан и юридических лиц; о количестве и характере зафиксированных правонарушений; о количестве случаев привлечения виновных лиц к ответственности; о практике рассмотрения дел, связанных с реализацией норм Закона «О государственном регулировании торговой деятельности в Республи-

ке Хакасия» (имели ли место судебные споры, их количество, предмет спора, вынесенное решение).

Как следует из информации, представленной Управлением судебного департамента в Республике Хакасия, в течение 9 месяцев 2017 года дела, связанные с реализацией норм Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» районными (городскими) судами Республики Хакасия и мировыми судьями в Республике Хакасия не рассматривались.

В Арбитражном суде Республики Хакасия за 2017 год также отсутствует судебная практика, связанная с применением Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия».

По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия Закон Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы в нем не выявлены.

Органами прокуратуры Республики Хакасия в рамках надзорной деятельности нарушения законодательства в сфере действия Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» также не выявлялись.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия в 2016 году был проведен мониторинг правоприменительной практики, связанной с реализацией рассматриваемого Закона. Из представленной министерством информации в связи с вступлением в силу федерального моратория на проверки малого и среднего бизнеса до 2018 года на территории Республики Хакасия, выявленных случаев привлечения виновных лиц к ответственности в рамках реализации Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» не зарегистрировано; обращений граждан и юридических лиц, связанных с реализацией Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» не поступало.

В итоге были выделены позитивные аспекты действия Закона, которые позволили установить превентивные меры защиты прав потребителей и производителей продукции.

В целях реализации норм Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» были приняты следующие нормативные правовые акты Республики Хакасия:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 06 февраля 2015 года № 32 «Об утверждении региональной программы «Развитие торговли в Республике Хакасия на 2015 – 2017 годы». Запланированные результаты реализации программы достигнуты, доказана ее эффективность и целесообразность. В настоящее время Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия разрабатывается аналогичная

региональная программа «Развитие торговли в Республике Хакасия на 2018 – 2020 годы». Для этих целей создана рабочая группа, в состав которой вошли представители федеральных органов государственной власти в Республике Хакасия, представители Правительства Республики Хакасия, общественных и профсоюзных организаций Республики Хакасия, председатель комитета Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту В.В. Мешанков;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 06 мая 2011 года № 245 «Об образовании Координационного совета по вопросам развития торговой деятельности в Республике Хакасия» (далее – Координационный совет). Координационный совет является коллегиальным совещательным органом, образованным в целях эффективного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления, представителей общественных организаций, некоммерческих организаций, объединяющих хозяйствующие субъекты, осуществляющих торговую деятельность в Республике Хакасия. Последнее заседание Координационного совета состоялось 06 октября 2017 года;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 07 июня 2017 года № 288 «Об утверждении Перечня отдаленных от сетей связи местностей, определенных в соответствии с критериями, установленными законодательством Российской Федерации, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных»;

- во исполнение пункта 2 части 1 статьи 5 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 09 апреля 2016 года № 291 «Об утверждении Правил установления субъектами Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и методики расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2010 года № 754» в целях формирования современной инфраструктуры розничной торговли и повышения территориальной доступности торговых объектов для населения Республики Хакасия, решения задач по выявлению и устранению дефицита предприятий «шаговой (пешеходной) доступности» принято Постановление Правительства Республики Хакасия от 09 июня 2017 года № 294 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Республики Хакасия».

Утвержденные нормативы определяют нижние (минимальные) пределы обеспеченности населения площадью торговых объектов для Республики Хакасия, которые учитываются главами городских округов и муниципальных

районов Республики Хакасия в документах территориального планирования, генеральных планах, муниципальных программах развития торговли, а также при разработке схем размещения нестационарных торговых объектов, планов организации розничных рынков, ярмарок и иных форм розничной торговли на территории муниципальных образований Республики Хакасия.

Фактическая обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов в Республике Хакасия составляет 656,0 м² на 1000 человек при расчетной минимальной площадью 516 м² на 1000 человек. В сравнении с общероссийскими показателями Республика Хакасия имеет разветвленную сеть предприятий потребительского рынка с достаточным количеством торговых площадей для реализации товаров и услуг для населения.

Также решение поставленной задачи по формированию современной инфраструктуры розничной торговли и повышению территориальной доступности торговых объектов для населения Республики Хакасия достигается посредством реализации мероприятий по развитию нестационарной и ярмарочной торговли;

- с целью продвижения продукции местных товаропроизводителей на региональный рынок принято постановление Правительства Республики Хакасия от 21 июня 2011 года № 376 «Об утверждении Порядка организации ярмарок в Республике Хакасия и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них»;

- распоряжение Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 17 мая 2012 года № 80-рп «О проведении ежедневных летних сезонных ярмарок-выставок на территории Государственного казенного предприятия Республики Хакасия «Ипподром»;

- распоряжение Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 04 сентября 2014 года № 131-рп «О создании оперативного штаба по оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственного рынка Республики Хакасия»;

- соглашения с муниципальными образованиями Республики Хакасия от 30 мая 2011 года «По информационному взаимодействию, в части предоставления сведений о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность, о хозяйствующих субъектах, осуществляющих поставки товаров (за исключением производителей товаров) для формирования торгового реестра Республики Хакасия.

Полученные в ходе мониторинга данные об эффективности правоприменения Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» в целом показали положительную динамику: закон внес значительный вклад в снижение общего уровня инфляции в республике и повлиял на сдерживание роста цен. Закон Республики Хакасия «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» соответствует федеральному законодательству и позволяет комплексно подходить к решению проблем в сфере торговли на территории Республики Хакасия.

**Закон Республики Хакасия от 14 июля 2015 года № 62-ЗРХ
«О порядке осуществления муниципального земельного контроля
на территории Республики Хакасия»**

Пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации земельное законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с положениями статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность; муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с требованиями федерального законодательства на территории Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 14 июля 2015 года № 62-ЗРХ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия»).

В ходе осуществления мониторинга правоприменения данного Закона установлено, что не все муниципальные образования Республики Хакасия утвердили положения о муниципальном земельном контроле. Из тринадцати муниципальных образований Республики Хакасия только в пяти приняты такие правовые акты:

- Орджоникидзевский район – решение Совета депутатов Орджоникидзевского района от 27 июня 2017 года № 32-17 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Орджоникидзевский район Республики Хакасия»;

- г. Саяногорск – постановление Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 08 февраля 2016 года № 69 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в границах муниципального образования г. Саяногорск»;

- Ширинский район – решение Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 27 мая 2016 года № 339 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ширинский район»;

- г. Абакан – постановление Администрации г. Абакана от 12 апреля 2017 года № 550 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в границах города Абакана»;

- г. Абаза – постановлением Администрации г. Абазы от 09 ноября 2016 года № 765 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования г. Абаза».

При осуществлении муниципального земельного контроля администрации муниципальных образований взаимодействуют с Росреестром по Республике Хакасия, комитетом по строительству и архитектуре района, органами внутренних дел, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, депутатами сельсовета, гражданами, юридическими лицами, органами территориального общественного самоуправления и другими общественными организациями (объединениями).

В ходе проведения мониторинга использовалась информация, представленная Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, органами местного самоуправления в Республике Хакасия.

По информации, представленной органами местного самоуправления в Республике Хакасия, муниципальный земельный контроль осуществляется согласно планам, утвержденным на текущий год. Также была представлена информация о результатах проведенных проверок. Следует отметить, что в некоторых муниципальных образованиях план проверок отсутствует, однако были проведены внеплановые проверки.

Из полученных данных о проведенных проверках в отношении граждан за 2017 год следует, что органами местного самоуправления предоставленные полномочия по муниципальному земельному контролю реализуются не на должном уровне. На всей территории Республики Хакасия за 2017 год проверен 171 земельный участок и выявлено 54 нарушения, в то же время должностными лицами Росреестра по Республике Хакасия проведено 909 проверок, выявлено более 790 нарушений земельного законодательства.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2017 году не проводились в связи с тем, что статьей 26¹ Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено, что с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года указанные проверки не проводятся.

В ходе проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» выявлены проблемы, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления при его реализации.

Из полученной информации следует, что отсутствие у органов муниципального земельного контроля полномочий на выдачу предписаний об устра-

нении выявленных нарушений земельного законодательства значительно увеличивает длительность процедуры от момента выявления нарушений земельного законодательства до момента привлечения гражданина к ответственности.

В целях повышения эффективности реализации Закона Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» предлагается рассмотреть возможность наделения органов муниципального земельного контроля полномочиями по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях в области земельного законодательства. Также предлагается организовывать обучающие семинары для специалистов, занимающихся осуществлением муниципального земельного контроля.

Кроме этого, имеют место случаи, когда граждане намеренно не получают уведомления о проведении проверок, в таком случае провести контрольные мероприятия в отсутствие граждан не представляется возможным.

Предлагается считать уведомление доставленным гражданину, которому оно направлено, но который в силу каких-либо обстоятельств, зависящих от него, с ним не ознакомился, и в таком случае предоставить органам местного самоуправления право провести контрольные мероприятия при отсутствии гражданина.

Также предлагается расширить перечень оснований для проведения внеплановых проверок и дополнить Закон Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» положениями, предусматривающими права и обязанности граждан при осуществлении органами местного самоуправления проверочных мероприятий.

В ходе мониторинга установлено, что за период действия Закона Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» в него дважды вносились изменения:

- Законом Республики Хакасия от 12 декабря 2016 года 93-ЗРХ, которым расширен предмет муниципального земельного контроля, в рамках которого можно осуществлять мероприятия не только по контролю, но и по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в отношении объектов земельных отношений;

- Законом Республики Хакасия от 1 февраля 2018 года № 01-ЗРХ, усовершенствованы положения Закона Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» в части регулирования вопросов, связанных с проведением проверок в отношении граждан в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

За период мониторинга Закона Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики

Хакасия» запросов от граждан о разъяснении его положений в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

В судах общей юрисдикции нормы рассматриваемого Закона не оспаривались, меры прокурорского реагирования не принимались.

В Законе Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» норм, содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что Закон Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» актуален, а комплекс мероприятий, предпринимаемых в рамках осуществления муниципального земельного контроля, позволит более эффективно использовать земельные ресурсы муниципального образования, сделать прозрачным учет и контроль землепользования, повысить уровень правосознания и ответственности землепользователей.

Закон Республики Хакасия от 28 июня 2006 года № 30-ЗРХ «О культуре»

Пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы культуры отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу частей 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые федеральным законам противоречить не могут.

В настоящий момент основополагающим актом законодательства в области культуры является Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (далее – Основы законодательства Российской Федерации о культуре).

Согласно части первой статьи 2 Основ законодательства Российской Федерации о культуре законодательство Российской Федерации о культуре состоит из настоящих Основ, законов Российской Федерации и законов субъектов Российской Федерации о культуре.

На федеральном уровне культура впервые была признана одним из национальных приоритетов в Указе Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики». Культура стала считаться важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залогом динамичного социально-экономического развития, гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности России.

В Республике Хакасия действует Закон Республики Хакасия от 28 июня 2006 года № 30-ЗРХ «О культуре» (далее – Закон Республики Хакасия «О культуре»), который в соответствии с Конституцией Российской Федера-

ции, Основами законодательства Российской Федерации о культуре и иными федеральными законами регулирует правовые отношения, возникающие в связи с осуществлением культурной деятельности на территории Республики Хакасия.

Законом Республики Хакасия «О культуре» устанавливаются понятийный аппарат, полномочия органов государственной власти Республики Хакасия в области культуры, общие положения об экономическом регулировании в области культуры, закрепляются социальные гарантии работников организаций культуры и творческих работников в Республике Хакасия.

В ходе проведения мониторинга учитывалась практика применения Закона Республики Хакасия «О культуре» в муниципальных образованиях Республики Хакасия, осуществлялся сбор информации о мерах прокурорского реагирования и судебных решениях, принятых в отношении нормативных правовых актов, регулирующих правовые отношения, возникающие в сфере культуры.

По информации Верховного Суда Республики Хакасия и прокуратуры Республики Хакасия, за период проведения мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О культуре» судебные решения по делам об оспаривании нормативных правовых актов, регулирующих правовые отношения, возникающие в связи с осуществлением культурной деятельности на территории Республики Хакасия, а также меры прокурорского реагирования в отношении рассматриваемого Закона не принимались.

В соответствии с Законом Республики Хакасия «О культуре» определение государственной политики Республики Хакасия в области культуры, правовых норм государственной поддержки культуры и гарантий невмешательства в творческие процессы является одной из задач законодательства Республики Хакасия о культуре.

В вопросе обеспечения доступности учреждений культуры для населения Хакасии республиканское законодательство в первую очередь определяет понятие «организации культуры и искусства». В соответствии с Законом Республики Хакасия «О культуре» к организациям культуры и искусства относятся организации, созданные для осуществления культурной деятельности (театрально-зрелищные и концертные организации, библиотеки, музеи, выставочные залы и центры, планетарии, дома культуры, клубы, центры и дома народного творчества, парки культуры и отдыха, кинотеатры, киноvideопрокатные и кинозрелищные организации, организации, осуществляющие свою деятельность в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, а также иные организации, предоставляющие услуги в сфере культуры) (далее – организации культуры).

Согласно Закону Республики Хакасия «О культуре» граждане Российской Федерации, проживающие в Республике Хакасия, имеют право:

- создавать организации, учреждения и предприятия по производству, тиражированию и распространению культурных ценностей и благ, ассоциа-

ции, творческие союзы или иные культурные объединения в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации;

- осуществлять культурную деятельность в зарубежных странах, создавать организации культуры на территории других государств, если последнее не противоречит законодательству этих государств.

Организация и поддержка организаций культуры (за исключением федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) осуществляется Правительством Республики Хакасия. Управление деятельностью организаций культуры, обеспечение необходимых условий для реализации конституционных прав граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Хакасия, на свободу творчества, участие в культурной жизни и пользование организациями культуры, доступ к культурным ценностям, поддержка развития организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам в области культуры и искусства, сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек, создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры на территории Республики Хакасия и обеспечение условий доступности для инвалидов государственных музеев и организаций культуры (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) осуществляется Министерством культуры Республики Хакасия, – органом, уполномоченным Правительством Республики Хакасия в сфере культуры.

Однако общие условия создания, реорганизации и ликвидации организаций культуры в Республике Хакасия, создания и деятельности различных организационно-правовых форм собственности организаций культуры определяются законодательством Российской Федерации (статья 24).

По последним данным Министерства культуры Республики Хакасия, в 2017 году в Хакасии действуют 487 организаций культуры.

Согласно статье 5 Закона Республики Хакасия «О культуре» в Республике Хакасия обеспечивается и укрепляется целостность культуры Республики Хакасия посредством законодательного регулирования республиканской государственной культурной политики и государственных программ Республики Хакасия в области сохранения и развития культуры.

Примером этому служит принятая и реализуемая в республике государственная программа Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия (2016 – 2020 годы)», утвержденная Постановлением Правительства Республики Хакасия от 27 октября 2015 года № 558 (далее – государственная программа Республики Хакасия). Государственная программа Республики Хакасия направлена на создание благоприятных условий для творческого развития личности, повышения доступности и качества культурных благ для насе-

ления, сохранения материального и нематериального культурного наследия Республики Хакасия.

Помимо этого, Законом Республики Хакасия «О культуре» закрепляется обязательность культурных аспектов в государственных программах развития Республики Хакасия, в связи с чем органы государственной власти Республики Хакасия в обязательном порядке учитывают культурные аспекты во всех государственных программах Республики Хакасия экономического, экологического, социального, национального развития.

Кроме того, Законом Республики Хакасия «О культуре» установлены социальные гарантии работников организаций культуры и творческих работников в Республике Хакасия. К категории граждан из числа работников организаций культуры и творческих работников, в отношении которых осуществляются меры социальной поддержки, Законом Республики Хакасия «О культуре» отнесены:

- молодые специалисты – лица не старше 35 лет, поступившие на работу в государственную республиканскую или муниципальную организацию культуры впервые непосредственно после окончания профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования и работающие в данной организации не более трех лет;

- работники культуры, имеющие ученую степень, а также работники культуры и творческие работники, имеющие государственные награды Российской Федерации и Республики Хакасия (статья 32).

Это объясняется тем, что в рамках реализации государственной политики в области культуры Законом Республики Хакасия «О культуре» признается исключительная роль творческого работника в культурной деятельности, его свободы, моральные, экономические и социальные права.

Так, законодательно устанавливаются ежемесячные надбавки к должностным окладам работников государственных и муниципальных организаций культуры, дополнительные ежемесячные денежные выплаты к трудовой пенсии по старости гражданам Российской Федерации, вышедшим на пенсию и проживающим на территории Республики Хакасия, осуществлявшим трудовую деятельность в учреждениях культуры Республики Хакасия.

В 2017 году был принят Закон Республики Хакасия от 14 июля 2017 года № 51-ЗРХ «О внесении изменений в статью 32 Закона Республики Хакасия «О культуре» и статью 1 Закона Республики Хакасия «О порядке и условиях предоставления компенсации расходов на оплату коммунальных услуг работникам государственной системы социальных служб Республики Хакасия, работающим и проживающим в сельской местности или поселках городского типа», внесший изменения в Закон Республики Хакасия «О культуре», согласно которым был увеличен размер компенсации расходов на оплату коммунальных услуг.

Молодым специалистам, окончившим профессиональные образовательные организации или образовательные организации высшего образования и поступившим на работу по специальности в государственные республиканские или муниципальные организации культуры, Законом Республики Хака-

сия «О культуре» установлены доплаты в размере 30 процентов ставки (должностного оклада), а имеющим диплом с отличием – в размере 50 процентов в течение первых трех лет работы.

В целях поощрения творческих работников в Республике Хакасия, внесших значительный вклад в развитие культуры Республики Хакасия, учреждаются две премии Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия в области литературы в размере 100 тыс. рублей каждая.

В Республике Хакасия ежегодно выплачиваются две именные стипендии Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия молодым литераторам в возрасте до 35 лет, проживающим на территории Республики Хакасия и являющимся членами творческих общественных организаций, литературных объединений, авторами, создающими литературные поэтические, прозаические и публицистические произведения на русском или хакасском языке, в размере 2000 рублей ежемесячно.

Указанные нормы свидетельствуют об актуальности и своевременности принятых в республике мер правового регулирования, направленных на обеспечение правоотношений в области культуры на территории Республики Хакасия.

По информации, полученной от Министерства Республики Хакасия, замечаний и предложений по практике правоприменения Закона Республики Хакасия «О культуре» не имеется.

Практика правоприменения Закона Республики Хакасия «О культуре» в муниципальных образованиях Республики Хакасия также показала отсутствие каких-либо проблем в реализации указанного Закона.

Соответствие Закона Республики Хакасия «О культуре» федеральному законодательству и законодательству Республики Хакасия в рассматриваемом периоде достигнута, коррупциогенные факторы не обнаружены.

Закон Республики Хакасия от 09 ноября 2004 года № 78 «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия»

Статьей 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что Российская Федерация является социальным государством. Социальным является государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности, Политика социального государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в том числе развивается система социальных служб, устанавливаются пособия и иные гарантии социальной защиты.

Одним из важнейших конституционных прав гражданина Российской Федерации является право на социальное обеспечение. В соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери

кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

При решении задач по повышению уровня и качества жизни семей с детьми в субъектах Российской Федерации осуществляется выплата гарантированных государством пособий гражданам, имеющим детей. Указанные пособия различаются по целевому назначению, источникам финансирования, получателям, порядку исчисления и размерам, в связи с чем назначаются и выплачиваются в зависимости от рода деятельности и занятости получателей по месту их работы, учебы, службы или в органах социальной защиты.

Одним из видов государственных пособий, выплачиваемых гражданам, имеющим детей, является пособие на ребенка.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими выплату государственного пособия на ребенка, являются:

- Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»);

- Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2006 года № 821 «Об издании разъяснений по единообразному применению Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2008 года № 275 «О порядке предоставления информации, необходимой для назначения и выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданам, имеющим право на получение этих пособий, а также органам, осуществляющим назначение и выплату указанных пособий».

В соответствии с подпунктом 24 части 2 статьи 26³ Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей. Одним из способов такой поддержки и является установление субъектами Российской Федерации выплаты пособия на ребенка.

Согласно статье 2 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, состоит не только из федеральных законов, но и из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми.

Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлено, что законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации устанавливаются размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости.

Следует отметить, что ежемесячное пособие на ребенка до 01 января 2005 года являлось федеральной гарантированной выплатой и предоставлялось семье в соответствии с условиями, определенными в действовавшей на тот момент редакции Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

С 01 января 2005 года размер, порядок назначения и выплаты данного вида пособий гражданам, имеющим детей, был отнесен к компетенции субъектов Российской Федерации. В настоящее время пособие на ребенка является региональным пособием и выплачивается не за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации или иных средств федерального бюджета, как основные государственные пособия, а за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Действующая редакция статьи 16 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости». До этого указанная статья называлась «Ежемесячное пособие на ребенка» и предусматривала, что размер, порядок назначения, индексации и выплаты ежемесячного пособия на ребенка устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Таким образом, в действующей редакции уточнено, что субъекты Российской Федерации могут самостоятельно устанавливать периодичность выплаты данного пособия, но не реже одного раза в квартал, из наименования статьи 16 соответственно исключено указание на периодичность данной выплаты. В большинстве субъектов Российской Федерации, и в Республике Хакасия в том числе, в настоящее время пособие на ребенка по-прежнему выплачивается ежемесячно.

В соответствии с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» право на пособие на ребенка по общему правилу имеют родители, усыновители, приемные родители, опекуны, попечители ребенка, которые проживают с ним совместно до достижения несовершеннолетним возраста 16 лет (если он является учащимся общеобразовательного учреждения – до окончания обучения, но не старше возраста 18 лет) в семьях со среднедушевым доходом, не превышающим прожиточный минимум субъекта Российской Федерации. Пособие на ребенка назначается органом социальной защиты населения по месту жительства получателей. Выплата пособия осуществляется ежемесячно. Размер пособия на ребенка устанавливается

нормативными актами субъекта Российской Федерации. В целом размеры пособий на ребенка значительно различаются по субъектам Российской Федерации и зависят от финансовых возможностей того или иного региона. При этом во многих регионах предусмотрены увеличенные размеры пособия для отдельных категорий граждан, а также размеры предоставленных пособий могут дифференцироваться в зависимости от очередности рождения ребенка в семье, его возраста и других обстоятельств.

В целях реализации положений вышеуказанных федеральных нормативных правовых актов принят и действует Закон Республики Хакасия от 09 ноября 2004 года № 78 «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия»), который устанавливает размер, порядок назначения и выплаты государственного пособия на ребенка в Республике Хакасия.

Закон Республики Хакасия «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия» является чрезвычайно актуальным и определяет:

- категории граждан, имеющих право на получение государственного пособия на ребенка;
- периодичность выплаты государственного пособия на ребенка;
- условия выплаты государственного пособия на ребенка;
- размер ежемесячного пособия на ребенка;
- порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка;
- сроки назначения ежемесячного пособия на ребенка.

С момента принятия Закона Республики Хакасия «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия» изменения в него вносились семь раз, а также дважды приостанавливалось действие части 3 статьи 4, содержащей положение о ежегодной индексации ежемесячного пособия на ребенка, размер которой устанавливается законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год.

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия приняты следующие нормативные акты:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 07 ноября 2012 года № 739 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты государственного ежемесячного пособия на ребенка в Республике Хакасия и признании утратившим силу Постановления Правительства Республики Хакасия от 30.12.2004 № 406»;
- постановление Правительства Республики Хакасия от 25.11.2005 № 395 «Об утверждении Порядка учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи, дающего право на получение государственного ежемесячного пособия на ребенка в Республике Хакасия».

Категории граждан, которые в соответствии с Законом Республики Хакасия «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия» имеют право на получение государственного пособия на ребенка:

- граждане Российской Федерации, проживающие на территории Республики Хакасия;

- постоянно проживающие на территории Республики Хакасия иностранные граждане и лица без гражданства, а также беженцы;
- граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, таможенных органах, и гражданский персонал воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;
- временно проживающие на территории Республики Хакасия и подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранные граждане и лица без гражданства.

Ежемесячное пособие на ребенка выплачивается одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного (усыновленного, принятого под опеку, попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста 16 лет (на обучающегося в общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет).

Обязательным условием назначения государственного пособия на ребенка является то, что среднедушевой доход семьи не должен превышать величину прожиточного минимума, установленную в соответствии с законодательством Республики Хакасия. Данное положение вполне согласуется с установленным Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» условием применения к пособию на ребенка критериев нуждаемости.

Критерии нуждаемости должны быть определены субъектами Российской Федерации для реализации принципа адресности при предоставлении пособий по уходу за ребенком. Данный принцип, в отличие от категориального принципа, должен обеспечить предоставление социальной поддержки не определенным категориям лиц, а конкретным гражданам, которые в этом действительно нуждаются в соответствии с установленными критериями. Более широкое применение принципа адресности предусмотрено в условиях необходимости экономии бюджетных средств. В настоящее время при осуществлении социальных выплат категориальный и адресный принципы применяются в совокупности и позволяют реализовывать конституционный принцип всеобщности права на социальную защиту в Российской Федерации. Следует отметить, что в настоящее время унифицированные критерии нуждаемости для всех субъектов Российской Федерации отсутствуют, и их оценка производится в субъектах Российской Федерации по различным основаниям. Определение критериев нуждаемости является компетенцией региональных органов государственной власти, однако при этом согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки

исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» предусмотрено методическое обеспечение оценки нуждаемости и установления соответствующих критериев нуждаемости при предоставлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления мер социальной поддержки Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Предполагается, что формирование бюджетов субъектов Российской Федерации за счет соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости позволит высвободить бюджетные средства, которые будут направлены на цели социальной политики субъектов Российской Федерации, включая предоставление мер социальной поддержки. Таким образом, теоретически экономия средств регионального бюджета за счет адресного принципа предоставления одних социальных пособий – в данном случае пособий на ребенка – позволит расширить предоставление мер социальной поддержки для тех лиц, которые нуждаются в оказании таких мер, но из-за нехватки бюджетных средств не могут пока получить соответствующую поддержку либо получают ее в недостаточном размере.

В то же время установлена связь вводимых субъектами Российской Федерации критериев нуждаемости с объемами дотаций и субсидий, предоставляемых за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в частности в случае, если критерии нуждаемости не устанавливались, при определении объема и распределении субсидии применяется понижающий коэффициент, устанавливаемый Минфином Российской Федерации.

В Республике Хакасия размер государственного пособия на ребенка составляет 266,84 рубля, на детей одиноких матерей – 533,68 рубля, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву, – 400,27 рубля.

Пособие на ребенка выплачивается за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, в котором на 2017 год на его выплату было запланировано 158 994,0 тыс. рублей, за 11 месяцев 2017 года на эти цели было направлено 150 210,6 тыс. рублей.

Актуальность реализации Закона Республики Хакасия «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия» подтверждает число получателей: на 01 декабря 2017 года пособие получали 20 111 малообеспеченных семей на 35 008 детей.

Со дня вступления в силу Закона Республики Хакасия «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия» при его применении неоднократно поступали жалобы граждан на недостаточный размер пособия на ребенка. Кроме того, в части жалоб на неправомерные или необоснованные решения, действие (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления зафиксированы факты задержки выплаты пособий на ребенка управлениями социальной поддержки населения, что связано с

общей задолженностью по выплате пособий и компенсаций в Республике Хакасия в связи со сложившимся в 2017 году предельным дефицитом республиканского бюджета Республики Хакасия. Стоит отметить, что в конце 2017 года на погашение задолженности по пособию на ребенка были направлены значительные средства и задолженность перед получателями пособия на ребенка в основном была погашена.

По итогам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия» пробелов, противоречий, требующих внесения изменений в данный Закон, не выявлено, коррупциогенные факторы не обнаружены. Полученные по результатам проведенного мониторинга данные свидетельствуют об актуальности Закона Республики Хакасия «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия», выражающейся в единообразии правоприменительной практики.

Таким образом, можно утверждать, что выполняется одна из основных задач Закона Республики Хакасия «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия» – оказание материальной помощи малоимущим гражданам в рамках поддержки семей с детьми, что, не смотря на небольшой размер государственного пособия на детей, позволяет поддержать малообеспеченные семьи, особенно в сельской местности и отдаленных населенных пунктах Республики Хакасия.

Закон Республики Хакасия от 16 ноября 2009 года № 125-ЗРХ «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия»

Согласно статье 69 Конституции Российской Федерации Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

В Республике Хакасия основу правового регулирования отношений в области защиты традиционного образа жизни, исконной среды обитания, хозяйствования коренных малочисленных народов Российской Федерации на территории Республики Хакасия составляют Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Федеральный закон от 07 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Федеральный закон от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Конституция Республики Хакасия.

В целях реализации указанных федеральных законов в Республике Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 16 ноября 2009 года № 125-ЗРХ «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «О коренных ма-

лочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия», постановление Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 года № 508 «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения».

В Закон Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» за период действия вносилось пять изменений, которыми уточнялись полномочия Правительства Республики Хакасия и исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия.

В Республике Хакасия действуют постановление Правительства Республики Хакасия от 29 февраля 2016 года № 72 «О Порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия и хозяйствующих субъектов с уполномоченными представителями коренных малочисленных народов Российской Федерации на территории Республики Хакасия», постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 05 октября 2016 года № 118-п «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в Республике Хакасия Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в 2016 – 2025 годах», постановление Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 года № 508 «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения».

Между тем для полной реализации норм, установленных Законом Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» требуется разработка:

1) порядка передачи объектов государственной собственности Республики Хакасия общинам малочисленных народов и лицам, относящимся к малочисленным народам;

2) нормативного правового акта, устанавливающего для коренных малочисленных народов льготы по землепользованию и природопользованию для защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов;

3) порядка использования членами общины малочисленных народов объектов животного и растительного мира, общераспространенных полезных ископаемых и других природных ресурсов для нужд традиционных хозяйствования и промыслов.

Вопрос о принятии вышеуказанных нормативных правовых актов относится к полномочиям Верховного Совета Республики Хакасия.

Кроме того, так как вышеуказанные нормативные правовые акты связаны с распоряжением собственностью Республики Хакасия, с землепользованием, природопользованием, а также с использованием общераспространенных полезных ископаемых, полагаем, целесообразной разработку данных

нормативных правовых актов исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия, в компетенцию которых входят соответствующие вопросы – Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» на территории Республики Хакасия проживает коренной малочисленный народ – шорцы.

Местами их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности являются в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 08 мая 2009 года № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» Аскизский муниципальный район (сельские поселения Бискамжинский поссовет, Балыксинский сельсовет) и Таштыпский муниципальный район (сельские поселения Анчулский, Матурский сельсоветы).

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия численность коренного малочисленного населения в вышеуказанных муниципальных образованиях в 2016 году составляла 3 497 человек.

В рамках мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» были направлены запросы в органы исполнительной власти Республики Хакасия, наделенные данным Законом полномочиями в целях защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни, прав и законных интересов малочисленных народов (Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Министерство здравоохранения Республики Хакасия, Министерство социальной защиты Республики Хакасия, Министерство культуры Республики Хакасия, Министерство спорта Республики Хакасия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, Государственный комитет по туризму Республики Хакасия).

В рамках реализации полномочий, закрепленных статьей 5³ Закона Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» за Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия (далее – Государственный комитет), разработан проект постановления Правительства Республики Хакасия «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения», который принят 21.10.2016 (далее – постановление Правительства Республики Хакасия № 508).

В ходе правоприменения рассматриваемого Закона у Государственного комитета возникли вопросы, связанные с рубкой леса хозяйствующими субъектами и заготовкой лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущими традиционный образ жизни, древесины для собственных нужд.

Для практической реализации положений постановления Правительства Республики Хакасия № 508, взаимодействия с хозяйствующими субъектами, осуществляющими и планирующими осуществлять производственную деятельность на территории традиционного природопользования в Республике Хакасия, определен исполнительный орган государственной власти Республики Хакасия, осуществляющий функции по реализации государственной политики в сфере межнациональных отношений, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов, проживающих в Республике Хакасия, взаимодействия с органами местного самоуправления, общественными и религиозными объединениями, который разрабатывает:

- порядок заключения договоров (соглашений) об осуществлении хозяйственной деятельности на территории традиционного природопользования;
- порядок рассмотрения возражений представителей коренных малочисленных народов в отношении осуществления хозяйственной деятельности на территории традиционного природопользования.

Указанные порядки утверждаются постановлениями Правительства Республики Хакасия.

Государственный комитет в целях совершенствования Закона Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» предлагает внести в него изменения, дополнив статью 5⁴ пунктами 8¹ и 8² следующего содержания:

«8¹ Разрабатывает порядок заключения договоров (соглашений) об осуществлении хозяйственной деятельности на территории традиционного природопользования;

8² Разрабатывает порядок рассмотрения возражений представителей коренных малочисленных народов в отношении осуществления хозяйственной деятельности на территории традиционного природопользования;».

Обоснованием указанных предложений является то, что согласно пункту 3 постановления Правительства Республики Хакасия от 10 октября 2017 года № 526 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 года № 508 «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения» абзацы второй – пятый пункта 5.6 постановления Правительства Республики Хакасия № 508 вступают в силу со дня вступления в силу закона Республики Хакасия, определяющего соответствующие полномочия исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия.

В рамках реализации полномочий, закрепленных статьей 5⁴ Закона Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федера-

ции на территории Республики Хакасия» Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия в 2017 году осуществлялись мероприятия по обеспечению реализации подпрограммы «Укрепление единства российской нации и гармонизация межнациональных отношений в Республике Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия (2014 – 2016 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 01 ноября 2016 года № 528. В 2017 году на поддержку экономического и социального развития общин коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающих в Республике Хакасия, подпрограммой было предусмотрено 395,0 тыс. рублей.

В 2017 году Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия на сходах информировало население Аскизского и Таштыпского районов о вступлении в силу постановления Правительства Республики Хакасия № 508.

Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия оказывало как индивидуальную консультативную помощь руководителям Хакасской республиканской общественной организации – регионального общества малочисленных народов Севера - общества «Шория» и общин коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев) по вопросам защиты их прав, так и выездные консультации в сельских населенных пунктах Балыксинского сельсовета, Бискамжинского поссовета Аскизского района и сельских населенных пунктах Анчулского и Матурского сельсоветов Таштыпского района.

Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия в 2017 году вносило предложения по выделению средств на социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов, на защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов. Совместно с администрациями Аскизского и Таштыпского районов организовало проведение республиканского смотра-конкурса общин коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев) Республики Хакасия и II республиканского фестиваля шорской культуры «Большой мир малого народа», посвященного Международному дню коренных народов мира.

Опыт работы Правительства Республики Хакасия по вопросу образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации проживающих на территории Республики Хакасия, был представлен Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия на круглом столе, организованном Региональной Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера Красноярского края в г. Красноярске 11 августа 2017 года, на котором был признан положительным и рекомендован для использования органами государственной власти и органам местного самоуправления субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия в целях совершенствования Закона Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» предлагает внести в статью 5⁴ изменения, касающиеся наделения Министерства полномочиями по разработке порядка заключения договоров (соглашений) об осуществлении хозяйственной деятельности на территории традиционного природопользования и порядка рассмотрения возражений представителей коренных малочисленных народов в отношении осуществления хозяйственной деятельности на территории традиционного природопользования. Названные полномочия необходимы Министерству для реализации подпункта «д» пункта 1 постановления Правительства Республики Хакасия от 10.10.2017 № 526 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508 «Об образовании территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения».

Также Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия предлагает рассмотреть вопрос об исключении пункта 3 статьи 5⁴ Закона Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» в связи с отсутствием потребности в подготовке представлений в Правительство Российской Федерации по формированию Единого перечня коренных малочисленных народов Российской Федерации. В Республике Хакасия кроме шорцев нет этносов, которые по своему социально-экономическому положению, количественному составу, традиционному образу жизни могли бы быть включены в названный Единый перечень.

В рамках реализации полномочий, закрепленных статьей 5⁶ Закона Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» Министерством образования и науки Республики Хакасия представлена следующая информация.

По состоянию на начало 2017/18 учебного года, в четырех общеобразовательных организациях Аскизского и Таштыпского районов обучается 101 ребенок коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев). Из них в МБОУ «Матурская СОШ» Таштыпского района обучаются 14 детей шорцев, в трех школах Аскизского района 87 детей (МБОУ «Балыксинская СОШ» – 56, МБОУ «Бискамжинская СОШ» – 29 и МБОУ «Вершино-Тейская СОШ» – 2).

Изучение шорского языка в форме кружковых занятий организовано в МБОУ «Матурская СОШ» Таштыпского района и МБОУ «Балыксинская СОШ» Аскизского района. Шорский язык изучают 39% детей коренного малочисленного народа – шорцев.

В настоящее время организация изучения шорского языка как самостоятельного учебного предмета в общеобразовательных организациях Аскизского и Таштыпского районов затруднена в связи с отсутствием учебников, учебных пособий по шорскому языку и литературе. Министерством образо-

вания и науки Республики Хакасия совместно с Департаментом образования Кемеровской области проработан вопрос по приобретению учебников по шорскому языку и литературе для школ республики.

В 2016/17 учебном году из тридцати учителей МБОУ «Балыксинская СОШ» Аскизского района восемнадцать человек прошли курсы повышения квалификации по программе «Этнорегиональный компонент в системе современного общего и дополнительного образования Севера, Сибири и Дальнего Востока» в объеме 144 часов. Организатор курсов – Новокузнецкий институт (филиал) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет».

В ноябре 2017 года благодаря инициативе Ассоциации шорского народа Республики Хакасия трое учителей МБОУ «Балыксинская СОШ» и МБОУ «Матурская СОШ» приняли участие в I Всероссийском съезде учителей родных языков, литературы и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге.

Одним из результатов этого мероприятия стало включение А.В. Зуевой, учителя и руководителя учебной мастерской «Шорианочка» МБОУ «Балыксинская СОШ», в состав исполнительного комитета Межрегионального общественного движения «Ассоциация преподавателей родного языка и литературы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока».

В Республике Хакасия малокомплектных общеобразовательных организаций в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренного малочисленного народа - шорцев нет.

В 2017 году общая численность выпускников из числа коренного малочисленного народа – шорцев в общеобразовательных организациях Аскизского и Таштыпского районов составила 12 человек, из них освоивших образовательную программу основного общего образования – 4, среднего общего образования – 8.

Продолжают обучение в учреждениях высшего и среднего профессионального образования 100% выпускников.

Следует отметить, что выбор образовательной организации и направление подготовки осуществляется на основании личных профессиональных предпочтений выпускников школ с учетом региональных особенностей.

Министерством и общеобразовательными организациями проводится системная профориентационная работа с выпускниками школ из числа детей коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев) с целью популяризации среди них педагогических профессий и последующего получения целевого направления для поступления в колледжи и высшие учебные заведения, в том числе на шорское отделение Новокузнецкого института (филиала) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет».

В 2017 году обращений от выпускников школ на целевое обучение по педагогическим специальностям не поступало.

В рамках реализации полномочий, закрепленных статьей 5⁶ Закона Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации

на территории Республики Хакасия» Министерством культуры Республики Хакасия в соответствии с государственной программой Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия (2016 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 558 (далее – Госпрограмма), в отношении коренных малочисленных народов Российской Федерации на территории Республики Хакасия (шорцев), проживающих компактно на территории сельских поселений Балыксинского сельсовета, Бискаджинского поссовета Аскизского района и сельских поселений Анчулского и Матурского сельсоветов Таштыпского района, проводилась работа по следующим направлениям:

- оказание методической поддержки общественным объединениям и общинам коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающих в Республике Хакасия, в проведении этнокультурных мероприятий;

- организация и проведение республиканских фестивалей, посвященных этнокультурному развитию коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев);

- проведение семинаров по развитию и сохранению традиционной культуры коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев);

- оказание помощи в подготовке, обеспечении участия представителей общин коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев) в Межрегиональном смотре деятельности этнокультурных центров коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- организация гастрольных выездов республиканских учреждений культуры и искусства.

Государственным автономным учреждением Республики Хакасия «Центр культуры и народного творчества им. С.П. Кадышева», являющимся координатором деятельности в данном направлении, в 2017 году проводились республиканские мероприятия, направленные на сохранение и развитие национальных традиций, языка и культуры малочисленных народов, проживающих на территории Республики Хакасия, путем проведения консультаций, круглых столов, семинаров. Реализация таких проектов сопровождается информационной поддержкой в средствах массовой информации, на телевидении и в электронных СМИ.

В марте – апреле 2017 года в Таштыпском и Аскизском районах состоялись отборочные этапы V Республиканского смотра-конкурса деятельности территориально-соседских общин коренных малочисленных народов – шорцев, проживающих на территории Хакасии.

В смотре-конкурсе приняли участие общины Таштыпского района: «Тамыр», «Талай Суг», «Мустаг», Хакасская республиканская общественная организация – региональное общество малочисленных народов Севера – общество «Шория» и родовые общины коренного малочисленного народа шорцев Аскизского района: «Чылтыс», «Чылтыстар» и «Алтын Кун». Победителем в 2017 году стала община «Мустаг» из с. Матур Таштыпского района, которая с 10 по 12 августа 2017 года приняла участие в VIII Межрегиональном смотре

ре деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проводимым Министерством культуры Российской Федерации.

С 22 по 25 марта 2017 года в г. Салехарде Ямало-Ненецкого автономного округа состоялся Форум малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, где наш регион представили Хакасская республиканская общественная организация – региональное общество малочисленных народов Севера – общество «Шория» и территориально-соседская община шорцев «Талай суг».

В сентябре 2017 года в рамках праздника, посвященного Международному дню коренных малочисленных народов (шорцев), в с. Аскиз Республики Хакасия прошло торжественное мероприятие «Большой мир малого народа», в котором приняли участие территориально-соседские и родовые общины: «Мустаг», «Талай Суг», «Тамыр».

Во II и III кварталах 2017 года ГАУК РХ «Хакасский театр драмы и этнической музыки «Читиген» были организованы выезды в сельские поселения Балыксинского сельсовета, в IV квартале – в рп Бискамжу Аскизского района, во II квартале – в село Матур и поселок Верх-Таштып Таштыпского района (с подвозом жителей села Анчуль).

В рамках Госпрограммы в 2017 году в вышеперечисленных населенных пунктах осуществлялось проведение выездных мероприятий досуговой и библиотечной направленности. В сентябре 2017 года ГБУК РХ Национальная библиотека имени Н.Г. Доможакова организовала выезд библиобуса в п. Балыкса Аскизского района.

От Министерства культуры Республики Хакасия поступило предложение о внесении изменений в пункт 3 статьи 5⁶ Закона Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» в связи с тем, что полномочия по обеспечению развития краеведения, охраны памятников истории, культуры и культовых мест малочисленных народов постановлением Правительства Республики Хакасия от 27 марта 2009 года № 07-ПП «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия» переданы Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия.

В рамках реализации полномочий, закрепленных статьей 5⁷ Закона Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» Министерством здравоохранения Республики Хакасия развивается сеть фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий (общеврачебных практик) в местах традиционного проживания коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающего в Республике Хакасия.

В рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 13 ноября 2013 года № 614, в 2017 году заключен государственный контракт на проведение реконструкции незавершенного строительством здания для размещения в

с. Балыкса Аскизского района врачебной амбулатории с 7 койками сестринского ухода. Срок исполнения контракта – 30 июня 2017 года. Стоимость государственного контракта составила 44 131,84 тыс. рублей.

В 2017 году проводился мониторинг показателей здоровья коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающих в Республике Хакасия.

Специалистами ГБУ РХ «Аскизская межрайонная больница» и ГБУ РХ «Таштыпская районная больница» проводилась диспансеризация населения в местах компактного проживания коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), завершенная в августе 2017 года. Диспансеризацией охвачено 560 человек – 100 процентов коренного малочисленного народа (шорцев). Выявлено заболеваний и подозрений на заболевания у 303 человек, в том числе социально-значимое заболевание у 1 человека. Назначено и проведено лечение 303 человек. Направлено на дальнейшее обследование 34 человека. Пациенты обследованы, назначено и проведено амбулаторное и стационарное лечение.

Из информации от органов исполнительной власти Республики Хакасия, полученной в ходе мониторинга правоприменения Закона Республик Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия», следует, что нормы рассматриваемого Закона ими реализуются не в полной мере.

Полномочия, предусмотренные статьей 5⁹ Закона Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия», в части оказания исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия в целях защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни, прав и законных интересов малочисленных народов помощи общинам малочисленных народов, союзам (ассоциациям) общин малочисленных народов в виде:

1) заключения с общинами малочисленных народов, союзами (ассоциациями) общин малочисленных народов договоров на выполнение работ и предоставление услуг;

2) бесплатной консультативной помощи по вопросам защиты прав и традиционного хозяйствования малочисленных народов;

3) социального заказа на реализацию государственных программ социально-экономической помощи общинам малочисленных народов, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. От девяти республиканских министерств и иных ведомств поступила информация, что указанные полномочия ими не реализуются.

Отсутствует информация о реализации Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия полномочий по охране окружающей среды, в области регулирования отношений недропользования, водных отношений, лесных отношений, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, обеспечения радиационной безопас-

ности, экологической экспертизы и государственного экологического надзора в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов

Мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» позволяет сделать выводы о том, что рассматриваемый Закон соответствует действующему законодательству, коррупциогенные факторы не обнаружены. Закон Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» актуален и направлен на обеспечение прав на самобытное социально-экономическое и культурное развитие коренного малочисленного народа Российской Федерации на территории Республики Хакасия (шорцев). Вместе с тем в целях устранения выявленных в ходе мониторинга правоприменения проблем предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в данный Закон.

Закон Республики Хакасия от 07 июля 2004 года № 46 «Об охране и использовании животного мира»

В соответствии с пунктами «в» и «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области охраны и использования животного мира определены статьями 5, 6, 6¹ Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон «О животном мире»).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится, в частности, принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В соответствии с Федеральным законом «О животном мире» принят Закон Республики Хакасия от 07 июля 2004 года № 46 «Об охране и использовании животного мира» (далее – Закон Республики Хакасия «Об охране и использовании животного мира»).

Целью Закона Республики Хакасия «Об охране и использовании животного мира» является регулирование в пределах полномочий Республики Ха-

касия отношений в области охраны и использования животного мира, а также в сфере сохранения и восстановления среды его обитания.

Согласно Федеральному закону «О животном мире» животный мир является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан Российской Федерации.

Для сохранения биологического разнообразия законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Хакасия была разработана и закреплена такая система мер по правовой охране животного мира. Кроме того, приняты особые государственные программы по охране, учету, кадастру и мониторингу животных.

Законодательством Российской Федерации определен круг полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды его обитания. Прежде всего, это нормативное регулирование таких отношений как, разработка региональных программ, участие в выполнении международных договоров Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, учреждение и ведение Красной книги субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанными требованиями федерального законодательства Законом Республики Хакасия «Об охране и использовании животного мира» установлены полномочия органов государственной власти Республики Хакасия в области охраны и использования объектов животного мира, а также установлен перечень мероприятий, в соответствии с которым осуществляется охрана объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Хакасия.

Кроме того, разработана государственная программа Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия (2014 – 2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 13 ноября 2013 года № 623, в состав которой входит подпрограмма «Сохранение и воспроизводство природных ресурсов на территории Республики Хакасия, за исключением природных ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также сохранение объектов животного мира, их биологического разнообразия и генетического фонда на базе ГБУ РХ «Центр живой природы» (2014 – 2020 годы)» (далее – подпрограмма). Мероприятия данной подпрограммы направлены на достижение таких показателей, как:

- увеличение доли видов объектов животного мира, обитающих на территории Республики Хакасия по которым ведется учет их численности в рамках государственного мониторинга объектов животного мира и среды их обитания;

- увеличение доли нарушений, выявленных при осуществлении государственного надзора в области использования особо охраняемых природных

территорий, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, по которым вынесены постановления о привлечении к юридической ответственности, в общем количестве выявленных нарушений;

- увеличение видов охотничьих ресурсов, обитающих на территории Республики Хакасия, по которым ведется учет добычи в рамках государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Исполнение указанных мероприятий программы возложено на Государственный комитет по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия (далее – Госкомитет РХ).

Во исполнение своих полномочий в целях охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения нанесения ущерба народному хозяйству, животному миру в охотничьих угодьях Республики Хакасия Госкомитетом РХ с начала года принято 8 решений о регулировании численности некоторых видов животных на территориях охотничьих угодий Алтайского, Усть-Абаканского, Таштыпского, Боградского, Бейского, Орджоникидзевского, Ширинского районов. На основании решений Госкомитетом РХ приняты приказы, регулирующие численность волка, бурого медведя, лисицы.

Помимо этого, ежегодно специалистами Госкомитета РХ ведется государственный учет численности животных, государственный мониторинг и государственный кадастр объектов животного мира. Полученные данные являются основой определения квот добычи охотничьих ресурсов. В 2017 году в отношении лимитируемых охотничьих видов животных определены следующие объемы изъятия в предстоящий охотничий сезон: 155 особей косули, 169 особей марала, 174 особи медведя, 2 375 особей соболя и 234 особи барсука. В связи с этим в 2017 году физическим лицам выдано разрешений на добычу охотничьих ресурсов 9338 штук.

По состоянию на 01 декабря 2017 года в рамках федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания Госкомитетом РХ проведено 903 мероприятия.

По результатам надзорной деятельности за одиннадцать месяцев 2017 года возбуждено 953 дела об административных правонарушениях, в том числе:

- за нарушение правил охоты – 731 дело;
- за осуществление охоты с нарушением установленных правилами охоты сроков охоты, за исключением случаев, если допускается осуществление охоты вне установленных сроков, либо осуществление охоты недопустимыми для использования орудиями охоты или способами охоты – 58 дел;
- за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный законодательством об административных правонарушениях, – 122 дела.

За указанный период рассмотрено 772 дела об административных правонарушениях. По итогам рассмотрения вынесены постановления о назначении административных штрафов на сумму 1 093 500 рублей. Правонаруши-

тели, осуществляющие незаконную добычу охотничьих ресурсов, причинили вред на сумму 2 058 600 рублей. 42 дела об административном правонарушении переданы для рассмотрения мировым судьям соответствующих районов.

Еще одним рычагом правового регулирования сохранения объектов животного мира является постановление Правительства Республики Хакасия от 29 сентября 2014 года № 494, которым установлены требования по предотвращению гибели объектов животного мира, обитающих в условиях естественной свободы, в результате изменения среды обитания и нарушения путей миграции; попадания в водозаборные сооружения, узлы производственного оборудования, под движущийся транспорт и сельскохозяйственные машины; строительства промышленных и других объектов, добычи, переработки и транспортировки сырья; столкновения с проводами и электрошока, воздействия электромагнитных полей, шума, вибрации; технологических процессов животноводства и растениеводства.

Также в ходе мониторинга установлено, что рассматриваемый Закон постоянно совершенствуется. За период его действия в него шесть раз вносились изменения законами Республики Хакасия от 08 июня 2005 года № 32-ЗРХ, от 26 апреля 2006 года № 15-ЗРХ, от 12 апреля 2007 года № 17-ЗРХ, от 04 мая 2009 года № 38-ЗРХ, от 09 апреля 2012 года № 20-ЗРХ, от 16 декабря 2013 года № 100-ЗРХ.

В соответствии с требованиями федерального законодательства менялись полномочия органов исполнительной и законодательной власти Республики Хакасия. Вводились новые нормы, а некоторые нормы указанного Закона признавались утратившими силу.

Так, признаны утратившими силу нормы, регулирующие, вопросы, устанавливающие основные направления организации мероприятий по охране и использованию животного мира органами местного самоуправления на территории Республики Хакасия, так как регулирование деятельности органов местного самоуправления не отнесено к ведению органов государственной власти Республики Хакасия.

Статьи Закона Республики Хакасия «Об охране и использовании животного мира», устанавливающие право собственности на объекты животного мира и пользования животным миром, также признаны утратившими силу ввиду того, что животный мир в пределах территории Российской Федерации является государственной собственностью и соответственно отношения по владению, пользованию, распоряжению объектами животного мира могут регулироваться только федеральным законодательством.

Кроме того, из рассматриваемого Закона исключена статья о нормировании в области охраны и использования объектов животного мира. Это связано с тем, что вопросы по установлению таких нормативов отнесены к ведению Российской Федерации, а нормы в данной области на основании установленных Российской Федерацией нормативов разрабатываются и утверждаются правовыми актами Правительства Республики Хакасия.

За период мониторинга Закона Республики Хакасия «Об охране и использовании животного мира» запросы от граждан о разъяснении его поло-

жений в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали. По информации, представленной Госкомитетом Республики Хакасия, трудности по реализации данного Закона отсутствуют. Предложений по повышению его эффективности не поступило.

Также в ходе мониторинга установлено, что Закон Республики Хакасия «Об охране и использовании животного мира» соответствует действующему законодательству в установленной сфере правового регулирования, норм, противоречащих федеральному законодательству не содержит; в судах общей юрисдикции не оспаривался; коррупциогенные факторы не выявлены.

Для реализации норм Закона Республики Хакасия «Об охране и использовании животного мира» предусмотрена достаточная финансовая и кадровая обеспеченность. Подтверждением этому является достижение программных показателей подпрограммы, тенденция роста численности охотничьих животных, а также увеличение биоразнообразия на территории Республики Хакасия.

Значительно возросло количество выявленных административных правонарушений, за счет чего возросло и количество денежных средств, полученных от административных штрафов.

Таким образом, по результатам мониторинга установлено, что Закон Республики Хакасия «Об охране и использовании животного мира» актуален, и направлен на обеспечение охраны объектов животного мира и среды их обитания; воспроизводство объектов животного мира; совершенствование системы учета объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты; научно-обоснованную эксплуатацию государственного охотничьего фонда; сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни Республики Хакасия.

Закон Республики Хакасия от 28 декабря 1999 года № 72 «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия»

В соответствии с законодательством Российской Федерации статус депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, срок их полномочий, порядок подготовки и проведения выборов регулируются Федеральным законом от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации. Гарантии и условия осуществления депутатом депутатской деятельности (на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности) устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 74 Конституции Республики Хакасия установлено, что гарантии деятельности депутата Верховного Совета Республики Хакасия устанавливаются Конституцией Республики Хакасия и законом Республики Хакасия.

Рассматриваемым Законом определены права, обязанности, ответственность депутата Верховного Совета Республики Хакасия (далее – депутат Верховного Совета), предусмотрены основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им депутатской деятельности. За годы существования данного нормативного правового акта в него 18 раз были внесены изменения, носящие как редакционный, так и правовой характер. Изменения, вносимые в Закон Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия», в большей степени затрагивали нормы регулирующие правоотношения, связанные с осуществлением депутатских полномочий.

В последнее время актуальным стал вопрос соблюдения депутатами Верховного Совета ограничений и запретов, установленных на законодательном уровне, а также установленных законодательством требований к условиям осуществления депутатских полномочий. В целях решения данного вопроса, Верховным Советом пятого созыва были утверждены Правила депутатской этики, закрепляющие в соответствии с Законом Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» и Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия основные нормы поведения депутатов Верховного Совета при осуществлении ими своей деятельности, в том числе непосредственно на заседаниях Верховного Совета, заседаниях комитетов и комиссий Верховного Совета, депутатских фракций в Верховном Совете, определяющие порядок разрешения возможных этических конфликтов, а также меры ответственности за нарушение требований, установленных Правилами депутатской этики.

Стоит отметить, что при правоприменения Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» в части, касающиеся гарантий депутатской деятельности и порядка их реализации возникают отдельные вопросы.

Во многом этому способствуют случаи неоднозначного толкования положений Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» как самими депутатами Верховного Совета, так и иными должностными лицами государственных органов, что нередко является причиной судебных разбирательств. Например, по вопросу правомерности установленных в республиканском законодательстве правовых и социальных гарантий депутатской деятельности сформировалась судебная практика по делам, инициированным прокурором Республики Хакасия с целью признания некоторых положений Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия», устанавливающих гарантии деятельности депутата Верховного Совета, противоречащими и не действующими в части несоответствия федеральному законодательству.

В ходе проведения мониторинга правоприменения установлено, что в судебном порядке имело место оспаривание положений Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия»:

1. В 2001 году Верховным Судом Республики Хакасия рассматривалось гражданское дело по заявлению прокурора Республики Хакасия о признании положений статьи 37 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» противоречащими федеральному законодательству, недействующими и не подлежащими применению.

В соответствии со статьей 37 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия», действовавшего в редакции Закона Республики Хакасия от 28 декабря 1999 года, невыполнение должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также коммерческих и некоммерческих организаций законных требований депутата Верховного Совета либо создание ими препятствий в осуществлении депутатской деятельности, а равно несоблюдение установленных данным Законом Республики Хакасия сроков предоставления информации, а также нарушение должностными лицами предприятий, организаций, учреждений установленных гарантий трудовых прав депутата Верховного Совета, прав депутата Верховного Совета из числа военнослужащих и других категорий граждан, служба которых регулируется уставами и положениями, если ответственность за соответствующие действия не установлена федеральным законодательством, влекло административную ответственность в виде штрафа в размере от двукратной до двадцатикратной величины минимального размера оплаты труда, налагаемого в судебном порядке.

Согласно доводам прокурора Республики Хакасия, что указанные нормы приняты Верховным Советом с превышением своих полномочий и в нарушение действовавшего в то время Кодекса об административных правонарушениях РСФСР (далее – КоАП РСФСР), устанавливавший перечень дел об административных правонарушениях, подведомственных суду.

Решением Верховного Суда Республики Хакасия от 20 марта 2001 года заявление прокурора было удовлетворено.

Данное судебное решение было обжаловано Верховным Советом в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Однако судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации решение Верховного Суда Республики Хакасия от 20 марта 2001 года было оставлено без изменения, а кассационная жалоба Верховного Совета – без удовлетворения (определение Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2001 № 55-Г01-03).

2. В 2002 году Верховным Судом Республики Хакасия рассматривалось гражданское дело по заявлению исполняющего обязанности прокурора Республики Хакасия о признании части второй статьи 12 (в части), пункта «ж» части второй статьи 14 (в части), части пятой статьи 31 (в части), части второй статьи 32 (в части), части четвертой статьи 32 Закона Республики Хакасия (в редакции Законов Республики Хакасия от 10 мая 2001 года № 10, от

25 октября 2001 года № 52) «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» противоречащими федеральному законодательству, недействующими и не подлежащими применению.

Решением Верховного Суда Республики Хакасия от 17 января 2002 года заявление исполняющего обязанности прокурора Республики Хакасия было удовлетворено.

Как следствие, признаны противоречащими федеральному законодательству, недействующими и не подлежащими применению следующие нормы Закона Республики Хакасия (в редакции Законов Республики Хакасия от 10 мая 2001 года № 10, от 25 октября 2001 года № 52) «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия»:

- положение части второй статьи 12, предусматривавшие обязанность средств массовой информации, учредителями которых являются органы местного самоуправления в Республике Хакасия, не позднее семи дней после обращения депутата Верховного Совета опубликовать представленные им материалы по вопросам депутатской деятельности;

- пункт «ж» части второй статьи 14 в части, предусматривавшей право депутата Верховного Совета вносить в Верховный Совет предложения о проведении проверок исполнения законов Российской Федерации;

- положение части пятой статьи 31, предусматривавшей неприменение к депутату Верховного Совета по основному месту работы за период его работы в Верховном Совете дисциплинарного взыскания в виде перевода на нижеоплачиваемую работу;

- положение части второй статьи 32, согласно которому выплаты по возмещению депутату Верховного Совета расходов, связанных с осуществлением депутатских полномочий, не облагались подоходным налогом;

- часть четвертая статьи 32, предусматривавшая бронирование занимаемой депутатами Верховного Совета и членами его семьи жилой площади по постоянному месту жительства в случае предоставления депутату Верховного Совета, осуществляющему депутатскую деятельность в органах Верховного Совета на постоянной основе и не имеющему постоянного места жительства в городе Абакане, служебной жилой площади для проживания с членами семьи либо возмещения расходов по найму жилого помещения для проживания с членами семьи на период работы в Верховном Совете.

Данное судебное решение было обжаловано Верховным Советом в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В кассационной жалобе, поданной Верховным Советом, был поставлен вопрос об отмене решения в части статей 31 и 32 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» по тем основаниям, что выводы суда, изложенные в решении, не соответствуют фактическим обстоятельствам дела и требованиям закона.

Однако Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации была поддержана позиция суда первой инстанции.

Было установлено, что:

1) перечень мер взыскания, которые могли применяться за нарушение трудовой дисциплины администрацией предприятий, учреждений, организаций, устанавливался частью 1 статьи 135 действовавшего в то время Кодекса законов о труде Российской Федерации и являлся по общему правилу исчерпывающим, к тому же не содержал дисциплинарного взыскания в виде перевода на нижеоплачиваемую работу;

2) субъекты Российской Федерации не вправе устанавливать налоговые льготы по уплате как ранее действовавшего подоходного налога с физических лиц, так и вновь введенного налога на доходы физических лиц, которые являются федеральными налогами.

Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации решение Верховного Суда Республики Хакасия от 17 января 2002 года было оставлено без изменения, а кассационная жалоба Верховного Совета – без удовлетворения (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 14 мая 2002 года № 55-Г02-8).

3. В 2003 году, при рассмотрении Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в кассационном порядке гражданского дела, по заявлению исполняющего обязанности прокурора Республики Хакасия, о признании Приложения к Закону Республики Хакасия от 30 сентября 2002 года № 53 «О Реестре государственных должностей в Республике Хакасия и размерах должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия и государственные должности государственной службы Республики Хакасия» (в редакции Закона Республики Хакасия от 02 июня 2003 года № 34) противоречащим в части федеральному законодательству, не действующим со дня принятия, и признании основанных на оспариваемой норме Закона Республики Хакасия от 30 сентября 2002 года № 53 положений абзаца первого пункта 2 и абзаца первого пункта 3 приложения 2 к Закону Республики Хакасия от 14 февраля 1995 года № 55 «О государственной службе Республики Хакасия» утратившими силу, установила, что Законом Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия», в редакции Закона Республики Хакасия от 26 марта 2003 года № 19, не был установлен определенный круг обязанностей депутата по исполнению полномочий Верховного Совета как государственного органа субъекта Российской Федерации и ответственность депутата за исполнение этих обязанностей. Суд пришел к выводу, что депутаты Верховного Совета, работавшие на непостоянной основе, не обладали необходимыми и обязательными признаками государственной должности, и, следовательно, включение их оспариваемым Законом в Реестр государственных должностей Республики Хакасия категории «А» противоречило федеральному законодательству (определение Верховного Суда Российской Федерации от 10 ноября 2003 года № 55-Г03-13).

4. В 2007 году в результате рассмотрения Верховным Судом Российской Федерации гражданского дела о признании статьи 37 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» (в ре-

дакции Закона Республики Хакасия от 21 февраля 2006 года № 4-ЗРХ) противоречащей федеральному законодательству, недействующей, инициированного по заявлению прокурора Республики Хакасия, судом было признано, что положение статьи 37 Закона Республики Хакасия в той мере, в какой оно применимо к должностным лицам федеральных государственных органов, противоречит федеральному законодательству.

Так, статьей 37 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» (в редакции Закона Республики Хакасия от 21 февраля 2006 года № 4-ЗРХ) устанавливалось, что неисполнение или ненадлежащее исполнение должностными и иными лицами органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений норм Закона Республики Хакасия влечет за собой ответственность, предусмотренную федеральными законами и Законом Республики Хакасия «Об административных правонарушениях»).

В силу неопределенности оспариваемая норма допускала установление административной ответственности должностных лиц всех государственных органов, в том числе федеральных, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Хакасия, тогда как организация и правовое регулирование деятельности должностных лиц федеральных государственных органов находится в ведении Российской Федерации и субъект Российской Федерации не вправе осуществлять собственное правовое регулирование.

Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации решение Верховного Суда Республики Хакасия от 22 января 2007 года было оставлено без изменения, а кассационная жалоба Верховного Совета Республики Хакасия – без удовлетворения (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 25 апреля 2007 года № 55-Г07-4).

5. В 2008 году прокурор Республики Хакасия обратился в суд с заявлением о признании недействующей части второй статьи 31 Закона Республики Хакасия (с изменениями от 13 апреля 2007 года) «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия», которой предусматривалось предоставление депутату, работающему на постоянной основе, по окончании срока его полномочий прежней работы (должности), а при ее отсутствии – другой равноценной работы (должности на том же или, с его согласия, на другом предприятии, учреждении, организации), ссылаясь на противоречие названной нормы трудовому законодательству.

Согласно доводам прокурора Республики Хакасия, полномочия по установлению гарантий депутатской деятельности не могли распространяться на регулирование трудовых отношений, что подтверждалось частью 2 статьи 64 Трудового кодекса Российской Федерации, в силу которой, установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускалось, за исключением случаев, предусмотрен-

ренных федеральным законом. Однако оспариваемая норма Закона Республики Хакасия (с изменениями от 13 апреля 2007 года) «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» такое преимущество депутату, работавшему на постоянной основе, предоставляла, в то время как оно могло быть предоставлено только федеральным законом. Позиция прокурора Республики Хакасия была поддержана судом. Решением Верховного Суда Республики Хакасия от 11 ноября 2008 года заявление прокурора Республики Хакасия было удовлетворено полностью.

При рассмотрении гражданского дела в кассационной инстанции в связи с подачей Верховным Советом кассационной жалобы подтвердилась правильность доводов прокурора Республики Хакасия и позиции Верховного Суда Республики Хакасия, рассматривавшего дело в первой инстанции. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации отметила, что признав недействующей оспариваемую норму в полном объеме, суд первой инстанции правильно применил статью 172 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривавшую, что гарантии работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления, устанавливались федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, регулировавшими статус и порядок деятельности указанных лиц. Причем по смыслу названной нормы такие гарантии могли быть предоставлены только на период выполнения вышеуказанными лицами на выборной должности возложенных на них полномочий, а не по окончании срока таких полномочий, как это предусматривалось в оспариваемой норме части второй статьи 31 Закона Республики Хакасия (с изменениями от 13 апреля 2007 года) «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» (определение Верховного Суда Российской Федерации от 21 января 2009 года № 55-Г08-11).

6. В 2014 году Верховный Суд Республики Хакасия рассматривал гражданское дело по заявлению прокурора Республики Хакасия о признании противоречащими федеральному законодательству, не действующими со дня вступления решения суда в законную силу частей первой, четвертой, части третьей статьи 31, части второй статьи 33 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия», действующего в редакции Закона Республики Хакасия от 29 апреля 2013 года № 22-ЗРХ.

В обоснование заявления прокурор Республики Хакасия указывал на то, что оспариваемые положения, вопреки требованиям Федерального закона № 184-ФЗ, не содержали всех оснований досрочного прекращения полномочий депутата Верховного Совета, расширяли круг республиканских нормативных правовых актов, регламентирующих порядок замещения образованного вакантного депутатского мандата в случае досрочного прекращения депутатских полномочий; устанавливали дополнительные материальные гарантии депутатам Верховного Совета, не соответствовавшие принципу сбалансированности бюджетов; не предусматривали возможности возмещения лицам (хозяйствующим субъектам) из республиканского бюджета денежных средств в связи с предоставлением депутатам Верховного Совета

бесплатных билетов на автомобильный, железнодорожный, речной транспорт и тем самым не обеспечивали баланс частных и публичных интересов.

По результатам рассмотрения гражданского дела Верховный Суд Республики Хакасия пришел к следующим выводам:

1) часть первая статьи 4 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» не содержала всех оснований досрочного прекращения полномочий депутата Верховного Совета, предусмотренных Федеральным законом № 184-ФЗ, тем самым противоречила федеральному законодательству;

2) республиканский законодатель, устанавливая случаи досрочного прекращения полномочий депутата Верховного Совета, одновременно, в оспариваемой части четвертой статьи 4 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» устанавливал порядок замещения образовавшегося вакантного депутатского мандата, допуская неясность и неопределенность правового регулирования данного вопроса, так как положением части четвертой статьи 4 указанного расширялся круг федеральных и республиканских нормативных правовых актов, регламентирующих порядок замещения образовавшегося вакантного депутатского мандата в случае досрочного прекращения депутатских полномочий, что не было предусмотрено федеральным законодательством;

3) часть третья статьи 31 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» не называла конкретный вид нормативного правового акта, на основании которого предоставлялась единовременная денежная выплата, не конкретизировала условия ее предоставления и размер, в связи с чем оспариваемое положение не отвечало общеправовым критериям ясности и вызывало неоднозначное толкование, допускало возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения. Данные обстоятельства в соответствии с пунктом 25 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 48 являются основанием для признания судом такого акта не действующим полностью или в части с указанием мотивов принятого решения;

4) норма части второй статьи 33 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» противоречила федеральному законодательству, так как, отношения, регулируемые оспариваемой нормой, были регламентированы на федеральном уровне Гражданским кодексом Российской Федерации, Воздушным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами, закрепляющими обязанность пассажира при приобретении проездного документа уплатить его стоимость. Федеральным законодательством не предусматривалась установленная нормой части второй статьи 33 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» обязанность билетных касс автомобильных, железнодорожных вокзалов и станций, речных вокзалов (как точечной, так и предварительной продажи) при предъявлении депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлять бесплатный билет на одно место.

Решением Верховного Суда Республики Хакасия от 11 августа 2014 года заявление прокурора Республики Хакасия было удовлетворено (Решение Верховного Суда Республики Хакасия от 11 августа 2014 года № 3-17/2014).

В апелляционной жалобе Верховный Совет Республики Хакасия просил решение суда первой инстанции отменить в части признания противоречащими федеральному законодательству и не действующими со дня вступления решения в законную силу части четвертой статьи 4, части третьей статьи 31, части второй статьи 33 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия», в остальной части решение суда первой инстанции не оспаривал. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, рассмотрев позицию и доводы суда первой инстанции, на основании которых было принято решение по делу, пришла к выводу о том, что решение суда первой инстанции не подлежало отмене (определение Верховного Суда Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 55-АПГ14-14).

7. В 2015 году Верховный Суд Республики Хакасия рассматривал гражданское дело по заявлению прокурора Республики Хакасия о признании противоречащей федеральному законодательству, недействующей части третьей статьи 31 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия», действовавшего в редакции Закона Республики Хакасия от 06 октября 2014 года № 77-ЗРХ.

Согласно оспариваемой норме депутат Верховного Совета, работавший на постоянной основе не менее трех лет и прекративший полномочия (в том числе досрочно), имел право на единовременную денежную выплату в соответствии с Законом Республики Хакасия от 28 февраля 2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия». В обоснование требований прокурор Республики Хакасия ссылался на абзацы первый и шестой части 1 статьи 26¹⁴ Федерального закона № 184-ФЗ, согласно которым расходы бюджета субъекта Российской Федерации должны осуществляться в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и в соответствии с принципом бюджетной обеспеченности, а также правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, выраженную в Постановлении от 05 апреля 2013 года № 7-П, о дискреционном полномочии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать гарантии деятельности лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации. Прокурор Республики Хакасия полагал, что установление частью третьей статьи 31 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» дополнительных материальных гарантий лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия, не согласуется с принципами самостоятельности и сбалансированности бюджетов, не обеспечивает баланс частных и публичных интересов, поскольку уровень бюджетной обеспеченности республики невысокий, показатели уровня социальной защищенности

населения низкие, в силу чего оспариваемая норма противоречит требованиям федерального законодательства.

Представители Верховного Совета в суде указывали, что оспариваемая норма республиканского закона не противоречит федеральному законодательству и не влечет нарушения принципов самостоятельности и сбалансированности бюджетов, так как, реализуя предоставленное действующим законодательством дискреционное полномочие по установлению гарантий депутатам в виде единовременной денежной выплаты при прекращении их полномочий, Верховный Совет в оспариваемой норме закрепил лишь категорию лиц, которым предоставляется данная гарантия, а механизм ее реализации (размер, условия и порядок ее предоставления) предусматривался в статье 12 Закона Республики Хакасия от 28 февраля 2006 года «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия». Ссылаясь на подпункт 1 пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ, представители Верховного Совета указывали, что Республика Хакасия не вошла в перечень субъектов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 09 декабря 2014 № 453, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, что означало право Республики Хакасия устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Однако Верховный Суд Республики Хакасия принял во внимание невысокий уровень бюджетной обеспеченности республики, а также низкие показатели уровня социальной защищенности населения, в связи с чем, по мнению суда, закрепление в части 3 статьи 31 «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» материальной гарантии депутатам Верховного Совета, не согласовывались с принципами самостоятельности и сбалансированности бюджетов, не обеспечивался баланс частных и публичных интересов.

Решением Верховного Суда Республики Хакасия от 23 января 2015 года заявление прокурора Республики Хакасия было удовлетворено (Решение Верховного Суда Республики Хакасия от 23 января 2015 года по делу № 3-22/2015).

Однако Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации решение Верховного Суда Республики Хакасия от 23 января 2015 года было отменено и принято новое решение, которым в удовлетворении заявления прокурора Республики Хакасия о признании противоречащей федеральному законодательству и недействующей части третьей статьи 31 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» было отказано (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 3 июня 2015 года № 55-АПГ15-8).

По информации Верховного Суда Республики Хакасия и прокуратуры Республики Хакасия, в 2017 году судебные решения по делам об оспаривании нормативных правовых актов, регулирующих правовые отношения в установлении статуса депутата Верховного Совета, а также меры прокурорского реагирования в отношении вышеуказанных актов не принимались.

На основании вышеприведенной информации об оспаривании нормативных правовых актов, регулирующих правовые отношения в установлении статуса депутата Верховного Совета, а также мер прокурорского реагирования в отношении вышеуказанных актов, можно сделать вывод, что некоторые нормы Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» устанавливавшие гарантии осуществления депутатской деятельности, из-за того, что носили неопределенный характер по отношению к установленному федеральным законодательством правому регулированию статуса депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации, вызывали у субъектов правоприменения Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» неоднозначное толкование. Это приводило к тому, что по делам об оспаривании норм Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» Верховный Суд Республики Хакасия применял положения пункта 25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 48, где обращалось внимание, на то, что если оспариваемый акт или его часть вызывали неоднозначное толкование, то оспариваемый акт в такой редакции должен признаваться недействующим полностью или в части с указанием мотивов принятого решения суда. В итоге, по результатам рассмотрения большинства таких дел, инициированных по заявлению прокурора Республики Хакасия, решение суда принималось не в пользу республиканского законодателя.

Вместе с тем правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации, выраженная в постановлении от 5 апреля 2013 года № 7-П «По делу о проверке конституционности абзаца четвертого части 1 статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с запросом Архангельского областного Собрания депутатов», относит установление гарантий деятельности лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, к дискреционным полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Дополнительно Конституционный Суд Российской Федерации в своем определении от 24 мая 2005 года N 249-О по жалобе гражданина Гагиева А.К. указал, что вопросы определения числа депутатов регионального законодательного органа, работающих на профессиональной постоянной основе, и условий осуществления депутатом депутатской деятельности в соответствии с пунктом 6 статьи 4 и статьей 11 Федерального закона № 184-ФЗ относятся к компетенции субъекта Российской Федерации, который действует в соответствии с требованиями федерального законодательства. При этом должен быть законодательно урегулирован механизм реализации права депутатов на осуществление своих полномочий на профессиональной постоянной основе.

В ходе осуществления мониторинга правоприменения установлено, что федеральное законодательство, а именно Федеральный закон № 184-ФЗ, не содержит определение понятия «статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации». Не определено понятие «статус депутата Верховного Совета» и в Законе Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия». Бланкетная норма статьи 2 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» лишь характеризует необходимость определения такого понятия в соответствии с федеральными законами, Конституцией Республики Хакасия и Законом Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия». Такая же правовая позиция отражена в законах других субъектов Российской Федерации, определяющих статус депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением Закона Тульской области от 25 октября 2005 года №620-ЗТО «О статусе депутата Тульской областной Думы», которым констатируется, что статус депутата есть совокупность прав, обязанностей и ответственности депутата, установленных федеральными законами и законами области.

При проведении мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета республики Хакасия» осуществлялась актуализация действующей редакции данного Закона, в ходе которой было выявлено следующее.

Статьей 12 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» установлена обязанность средства массовой информации, учредителями или соучредителями которых являются органы государственной власти Республики Хакасия, не позднее семи дней после обращения депутата опубликовать представленные им материалы по вопросам депутатской деятельности, а также ответы на публикации, затрагивающие его честь, достоинство и деловую репутацию.

Однако в части второй статьи 35 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (с последующими изменениями) редакции средств массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются государственные органы, обязаны публиковать по требованию этих органов их официальные сообщения в порядке, регулируемом уставом редакции или заменяющим его договором, а равно иные материалы, публикация которых в данных средствах массовой информации предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Таким образом, статья 12 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия», регулируя сроки опубликования предоставленных материалов, вторгается в самостоятельную деятельность юридического лица и противоречит федеральному законодательству.

Статья 29 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» содержит неполный состав Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, так как отсутствует указание на первого заместителя Председателя Верховного Совета Республики Хакасия, кото-

рый в соответствии с частью второй статьи 3 Закона Республики Хакасия от 19 сентября 1995 года № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия» (в редакции от 10 июня 2015 года) включен в состав Президиума Верховного Совета Республики Хакасия.

Часть шестая статьи 32 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» дает право депутату Верховного Совета, работающему на постоянной основе, не имеющему постоянного места жительства в городе Абакане, и проживающим с ним членам семьи получать медицинское обслуживание по месту временного проживания. Это положение противоречит части 7 статьи 21 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции от 29 декабря 2017 года), регламентирующей, что при оказании гражданину медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи выбор медицинской организации (за исключением случаев оказания скорой медицинской помощи) за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором проживает гражданин, осуществляется в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии со статьей 34 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» администрация гостиниц на территории Республики Хакасия обязана в течение часа предоставить депутату Верховного Совета, а также лицу, сопровождающему депутата Верховного Совета – инвалида I группы, отдельный номер.

Вместе с тем положения пунктов 1, 2 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливают, что гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации, состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса.

Согласно пункту 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Таким образом, возложение Законом Республики Хакасия указанной дополнительной обязанности на юридических лиц (гостиницы) по отношению к депутату Верховного Совета Республики Хакасии противоречит требованиям вышеуказанных норм Гражданского кодекса Российской Федерации.

Аналогичный вывод подтверждается судебной практикой, а именно Определением Верховного Суда Российской Федерации от 13 марта 2013 года № 25-АПГ13.

Статья 37 Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия», устанавливая ответственность, предусмотренную федеральными законами и Законом Республики Хакасия «Об административных правонарушениях», за неисполнение или ненадлежащее исполнение норм настоящего Закона должностными и иными лицами органов государственной власти Республики Хакасия, иных государственных органов Республики Хакасия, органов местного самоуправления в Республике Хакасия, коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений, носит неопределенный характер. Так, согласно части 1 статьи 2 Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях», данным законом устанавливается ответственность за административные правонарушения, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, в связи с чем ответственность за нарушение положений Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» может быть предусмотрена только законодательством Республики Хакасия.

Отношения, связанные с выполнением депутатами своих обязанностей в части встреч и выражения интересов граждан, нередко становятся предметом регулирования федеральных законов. Так, 18 июня 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 07 июня 2017 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях», уточняющий права депутатов всех уровней проводить встречи со своими избирателями в форме публичных мероприятий, проведение которых регламентируется Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 53-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Указанным законом положения Федерального закона № 184-ФЗ, регулирующие вопросы осуществления депутатами депутатской деятельности, дополнены нормами, предписывающими, что встречи депутата с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутридворовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Также предусмотрено, что органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления) определяют специально отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями, а также определяют перечень помещений, предоставляемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления) для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления.

Дополнительно Конституционный Суд Российской Федерации в своем постановлении от 10 ноября 2017 года № 27-п «По делу о проверке конституционности положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» указал, что возло-

жение полномочия по определению помещений и специально отведенных мест для целей проведения депутатами встреч с избирателями на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органы местного самоуправления) не исключает возможность установления на уровне закона субъекта Российской Федерации конкретизированных критериев определения соответствующих помещений и мест, а также требований, предъявляемых к порядку их использования.

Принимая во внимание вышеуказанные положения федерального законодательства, необходимо в Законе Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» закрепить аналогичные положения, регулирующие взаимоотношения депутата Верховного Совета с избирателями, а также положения регулирующие организацию депутатами Верховного Совета встреч с избирателями, в том числе, в форме публичных мероприятий.

В ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» коррупционные факторы не выявлены.

Проведенный мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» позволяет сделать вывод, что данным Законом регламентируется статус депутата Верховного Совета.

Вместе с тем в целях устранения выявленных в ходе мониторинга правоприменения проблем предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в данный Закон.

**Закон Республики Хакасия от 02 октября 2008 года № 43-ЗРХ
«О мерах социальной поддержки многодетных семей
в Республике Хакасия»**

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится социальная защита, в том числе социальное обеспечение.

В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», к полномочиям органов государ-

ственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 05 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержке многодетных семей в условиях либерализации цен исполнительным органам субъектов Российской Федерации поручено определить категории семей, которые относятся к многодетным и которые нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона.

В целях реализации положений вышеуказанных нормативных правовых актов в Республике Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 02 октября 2008 года № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия»).

За период действия Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» в него шесть раз вносились изменения в целях усиления социальной поддержки многодетных семей.

Согласно преамбуле, настоящим Законом устанавливаются меры социальной поддержки многодетным семьям в целях создания условий для полноценного воспитания, развития и образования детей из многодетных семей и улучшения демографической ситуации в Республике Хакасия.

Частью 2 статьи 1 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» установлено, что многодетной считается семья, имеющая в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет, включая обучающихся в образовательных организациях дневной формы обучения любых организационно-правовых форм до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, в том числе усыновленных, находящихся под опекой (попечительством) и принятых на воспитание в приемные семьи.

Статьей 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» установлены меры социальной поддержки многодетным семьям, которые условно можно разделить на четыре группы:

1. Меры социальной поддержки, которые предоставляются всем многодетным семьям:

1) скидка на оплату коммунальных услуг, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, – на стоимость топлива, приоб-

ретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на территории Республики Хакасия, в размере:

30 процентов установленной платы – семьям, имеющим в своем составе трех-четырёх детей;

50 процентов установленной платы – семьям, имеющим в своем составе пятерых-шестерых детей;

100 процентов установленной платы – семьям, имеющим в своем составе семерых и более детей;

2) бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных организаций, одного из родителей на городском транспорте (кроме такси), а также на автобусах пригородных и внутрирайонных маршрутов;

3) бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

4) первоочередное право на временное трудоустройство многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, при реализации мероприятий по организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

5) первоочередной прием детей в дошкольные образовательные организации;

б) первоочередное право приема детей в оздоровительные детские учреждения;

7) внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях;

8) ежегодная денежная выплата в размере 2000 рублей на одного ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, для подготовки к началу учебного года, за исключением приемных детей и детей, находящихся под опекой (попечительством).

2. Меры социальной поддержки, предоставляемые многодетным семьям, среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Хакасия:

1) ежемесячная денежная выплата в размере 3000 рублей, назначаемая на третьего либо последующего ребенка в возрасте от полутора до трех лет, рожденного после 1 января 2013 года, за исключением приемных детей и детей, находящихся под опекой (попечительством);

2) единовременная материальная помощь в размере 10000 рублей ребенку, поступившему в образовательную организацию высшего образования.

3. Меры социальной поддержки, которые предоставляются при рождении одновременно трех и более детей одному из родителей многодетной семьи:

1) единовременная денежная выплата в размере 1000000 рублей;

2) ежемесячная компенсационная выплата на оплату услуг няни по уходу за детьми в возрасте до трех лет, не посещающими дошкольные образовательные организации, в размере 10000 рублей на всех детей.

4. Меры социальной поддержки, предоставляемые одному из родителей многодетной семьи, имеющей в своем составе семерых и более детей – еже-

месячная компенсационная выплата в размере 4611 рублей, предоставляемая одному из родителей многодетной семьи, имеющей в своем составе семерых и более детей, за исключением находящихся под опекой (попечительством) и принятых на воспитание в приемные семьи, неработающему и осуществляющему уход за своими детьми в возрасте от полутора до семи лет, не посещающими дошкольные образовательные организации.

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты:

1. Частью 2³ статьи 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» определено, что Порядок предоставления мер социальной поддержки, установленных пунктами 1 – 3, 8 части 1, частями 2, 2(1) и 2(2) настоящей статьи, определяется Правительством Республики Хакасия.

Во исполнение данного положения Правительством Республики Хакасия приняты:

- постановление от 24 сентября 2012 года № 635 «Об утверждении Порядков предоставления отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Республике Хакасия»;

- постановление от 16 марта 2012 года № 160 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной компенсационной выплаты одному из родителей многодетной семьи, имеющей в своем составе семь и более детей, за исключением находящихся под опекой (попечительством) и принятых на воспитание в приемные семьи, неработающему и осуществляющему уход за своими детьми в возрасте от 1,5 до 7 лет, не посещающими дошкольные образовательные учреждения»;

- постановление от 15 февраля 2012 года № 86 «Об утверждении Положений о предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

2. Частью 2⁴ статьи 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» предусмотрено, что семьям, где один из родителей является инвалидом, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, ежемесячная денежная выплата, предусмотренная пунктом 1 части 2 настоящей статьи, предоставляется в случае, если их среднедушевой денежный доход выше величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Хакасия, но не превышает среднедушевой денежный доход населения (в месяц) в Республике Хакасия.

Среднедушевой денежный доход населения (в месяц) в Республике Хакасия не может быть установлен ниже либо равным величине прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Хакасия.

Порядок утверждения среднедушевого денежного дохода населения (в месяц) в Республике Хакасия и порядок расчета среднедушевого денежного дохода семьи определяются Правительством Республики Хакасия.

Во исполнение данного положения Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» Правительством Республики Хакасия принято:

- постановление от 05 августа 2015 года № 377 «Об утверждении Порядка расчета среднедушевого денежного дохода многодетной семьи, где один из родителей является инвалидом, семьи, воспитывающей детей-инвалидов, дающего право на получение ежемесячной денежной выплаты, назначаемой на третьего ребенка либо последующего ребенка в возрасте от полутора до трех лет, рожденного после 01 января 2013 года, за исключением приемных детей и детей, находящихся под опекой (попечительством)»;

- постановление от 27 августа 2015 № 447 «Об утверждении Порядка утверждения среднедушевого денежного дохода населения (в месяц) в Республике Хакасия».

3. Статьей 4 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» определено, что документом, подтверждающим право многодетной семьи на получение мер социальной поддержки, является удостоверение установленного образца, которое выдается одному из родителей учреждением социальной поддержки населения по месту жительства.

Форма, а также порядок выдачи удостоверения и его замены утверждаются органом исполнительной власти Республики Хакасия, уполномоченным в сфере социальной защиты населения.

Во исполнение данного положения Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» Министерством социальной защиты Республики Хакасия принят приказ от 11 апреля 2017 года № 215д «Об утверждении Порядка выдачи, замены удостоверения многодетной семьи на получение мер социальной поддержки и образца бланка удостоверения многодетной семьи на получение мер социальной поддержки, а также признании утратившим силу некоторых приказов Министерства труда и социального развития Республики Хакасия».

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» финансирование расходов на реализацию мер социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия, установленных настоящим Законом, осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

В ходе проведения мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» была проанализирована информация, поступившая от прокуратуры Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Арбитражного суда Республики Хакасия, Верховного Суда Республики Хакасия, Министерства социальной защиты Республики Хакасия.

Как следует из информации, представленной Верховным Судом Республики Хакасия, за период с 1 января по 18 октября 2017 года дела, связанные с применением указанного Закона, не рассматривались.

В Арбитражном суде Республики Хакасия в 2017 году рассмотрено 1 дело (№ А74-3079/2017), связанное с применением Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», в рамках указанного спора индивидуальный предприниматель Семенов А.А. обратился к государственному казенному учреждению Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения города Абакана» о взыскании 115 553 рублей 40 копеек задолженность по выплате субсидии и неустойки. Ссылка на вышеуказанный Закон обусловлена необходимостью исследования судом правовых оснований субсидирования перевозки граждан льготной категории.

Согласно информации, полученной от прокуратуры Республики Хакасия, меры прокурорского реагирования в отношении Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» не выносились.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия в своей информации указывает, что согласно повторному экспертному заключению от 04 октября 2017 года № 1161/1 Закон Республики Хакасия № 43-ЗРХ соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, коррупциогенные факторы не выявлены.

Согласно информации Министерства социальной защиты Республики Хакасия за период с 01 января 2017 года по 30 ноября 2017 года в соответствии с Законом Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» за предоставлением мер социальной поддержки обратились 88 граждан, в 2017 году на реализацию данного Закона предусмотрено 164 757, 0 тыс. рублей, профинансировано 105 498, 5 тыс. рублей.

За период действия Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» в адрес Верховного Совета Республики Хакасия запросы о разъяснении его положений при правоприменении не поступали.

В ходе проведения мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» установлено, что он принят в рамках компетенции, предоставленных федеральным законодательством, соответствует ему, не содержит коррупциогенных факторов.

С учетом изложенного рассматриваемый Закон является необходимым для правового регулирования рассматриваемых отношений, поскольку многодетная семья – это один из ресурсов изменения демографической ситуации в Российской Федерации, и установление таким семьям мер социальной поддержки создает условия для реализации прав детей из многодетных семей на достойные условия содержания, воспитания и всестороннего развития.

**Постановление Верховного Совета Республики Хакасия
от 16 декабря 2016 года № 1243-34 «О Законе Республики Хакасия
«О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Мониторинг правоприменения постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 16 декабря 2016 года № 1243-34 «О Законе Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» проводился на предмет выполнения Правительством Республики Хакасия и органами местного самоуправления рекомендаций Верховного Совета, изложенных в постановлении.

Для проведения мониторинга были направлены соответствующие запросы в Правительство Республики Хакасия и органы местного самоуправления в Республике Хакасия.

Согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Хакасия, Министерством образования и науки Республики Хакасия, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, Министерством здравоохранения Республики Хакасия, Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия и Аппаратом Правительства Республики Хакасия, о выполнении рекомендаций Правительству Республики Хакасия, были приняты следующие меры:

По подпункту 1 пункта 3: предусмотреть средства на погашение кредиторской задолженности республиканского бюджета Республики Хакасия и местных бюджетов прошлых лет, в том числе на уплату страховых взносов и пени в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации (в связи с изменениями с 01 января 2017 года федерального законодательства, предусматривающими передачу функций внебюджетных фондов по администрированию страховых взносов Федеральной налоговой службе).

Законом Республики Хакасия от 5 июля 2017 года № 49-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» были предусмотрены дополнительные ассигнования на выплату заработной платы с начислениями в сумме 2 052 млн рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности по начислениям на заработную плату, сложившейся на 01 января 2017 года, – 1 432 млн рублей.

Министерством финансов Республики Хакасия разработан и согласован с Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия график поэтапного погашения кредиторской задолженности по страховым взносам во внебюджетные фонды.

По состоянию на 15 октября 2017 года сумма погашенной задолженности республиканских государственных учреждений и муниципальных учреждений (за счет субвенций из республиканского бюджета) составила 765 430 тыс. рублей.

В ноябре 2017 года в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 23 ноября 2017 года № 606 дополнительно выделена финансовая помощь муниципальным образованиям в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия на 2017 год в сумме 58 184 тыс. рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности.

Законом Республики Хакасия от 01 декабря 2017 года № 81-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрена дополнительная финансовая помощь муниципальным образованиям в сумме 120 000 тыс. рублей, в том числе на заработную плату и разблокировку счетов.

По подпункту 2 пункта 3: принять все возможные меры по финансированию в 2017 году из республиканского бюджета Республики Хакасия отраслевых направлений, государственных программ Республики Хакасия и объектов, софинансирование которых предполагается за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

В 2017 году в республиканском бюджете Республики Хакасия на финансирование отраслевых направлений, государственных программ Республики Хакасия и объектов, софинансирование которых предполагалось за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников, были предусмотрены средства в сумме 330 080 тыс. рублей. Профинансировано 185 843 тыс. рублей.

По подпункту 3 пункта 3: организовать работу с крупнейшими налогоплательщиками, осуществляющими деятельность в Республике Хакасия, в целях получения дополнительных доходов в республиканский бюджет Республики Хакасия и направления дополнительно поступивших средств на увеличение дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия, на территории которых такие налогоплательщики располагаются, в том числе на сбалансированность бюджета муниципального образования город Саяногорск.

В течение года общий объем распределенных дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов был увеличен на сумму порядка 50 000 тыс. рублей и составил 223 587 тыс. рублей, из них муниципальному образованию город Саяногорск выделено 18 008 тыс. рублей.

По подпункту 4 пункта 3: произвести индексацию: ежемесячной денежной выплаты на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также сумм, на которые предоставляются специальные продукты детского питания для детей в возрасте до трех лет, предусмотренных статьей 6 Закона Республики Хакасия от 20 декабря 2012 года № 128-ЗРХ «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет»; денежных средств на социальную поддержку детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренных статьей 21 Закона Республики Хакасия от 15 августа 2005 года № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родите-

лей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Индексация ежемесячной денежной выплаты на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также сумм, на которые предоставляются специальные продукты детского питания для детей в возрасте до трех лет, предусмотренных статьей 6 Закона Республики Хакасия от 20 декабря 2012 года № 128-ЗРХ «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет», в 2017 году не производилась.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия размер индексации пособия на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлен равным 1,04 с 01 февраля 2017 года.

По подпункту 5 пункта 3: организовать проведение капитальных ремонтов лечебно-профилактических учреждений в целях устранения аварийного состояния и исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений.

В рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия до 2020 года» в 2017 году на проведение капитальных ремонтов в 7 учреждениях здравоохранения Республики Хакасия в целях устранения аварийных ситуаций было предусмотрено 8 462 тыс. рублей.

Капитальный ремонт здания Богградской районной больницы признан нерациональным в связи с его высокой сметной стоимостью – более 200,0 млн рублей (в ценах IV квартала 2013 года).

По подпункту 6 пункта 3: обеспечить погашение образовавшейся в 2016 году кредиторской задолженности по расходам на дополнительное лекарственное обеспечение граждан и достаточный объем средств на указанные цели в 2017 году.

В 2017 году в республиканском бюджете Республики Хакасия на дополнительное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан предусмотрено 494 086 тыс. рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности, сложившейся на 01 января 2017 года, – 224 074 тыс. рублей.

По подпункту 7 пункта 3: обеспечить приобретение медицинского оборудования для ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер».

Данная рекомендация не выполнена. Вместе с тем необходимо отметить, что Министерством здравоохранения Республики Хакасия направлена информация от 30.06.2017 № 5210-11 в адрес Министерства финансов Республики Хакасия о выделении средств на реализацию данного направления.

По подпункту 8 пункта 3: обеспечить замену выработавших ресурс автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов.

Средства на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи в республиканском бюджете Республики Хакасия на 2017 год не запланированы. При этом в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации

от 6 сентября 2017 года № 1922-р в Республику Хакасия поступило 23 автомобиля скорой медицинской помощи.

Для выполнения требований пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» в 2017 году необходимо было заменить 34 автобуса. Министерством образования и науки Республики Хакасия за счет средств республиканского бюджета запланировано приобретение 6 автобусов на общую сумму 10 523 тыс. рублей (приобретено 5 автобусов). Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2017 года № 1921-р Республике Хакасия выделено 12 автобусов. Таким образом, остается необходимость в замене 17 автобусов, выработавших свой ресурс.

По подпункту 9 пункта 3: в случае поступления дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета предусмотреть дополнительные средства на реализацию государственной программы Республики Хакасия «Развитие образования в Республике Хакасия (2016 – 2020 годы)», в том числе:

- на капитальный ремонт зданий дошкольных образовательных организаций;
- на строительство модульных столовых пристроек (пищеблоков) и спортивных залов к зданиям общеобразовательных организаций;
- на обустройство теплых туалетов в общеобразовательных организациях.

В результате активной работы Правительства Республики Хакасия по привлечению дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета были предусмотрены средства по следующим направлениям:

- на обустройство теплых школьных туалетов в муниципальных общеобразовательных организациях – 5 100 тыс. рублей (постановлением Правительства Республики Хакасия от 14 августа 2017 года № 411);
- на строительство модульной столовой в школе г. Абаза - 3 500 тыс. рублей (Постановлением Правительства Республики Хакасия от 07 июня 2017 года № 283);
- на капитальный ремонт детских садов – 15 378 тыс. рублей (в части кредиторской задолженности за 2016 год по обязательствам субъекта).

По подпункту 10 пункта 3: увеличить объем средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе на исполнение судебных решений.

При утверждении республиканского бюджета Республики Хакасия на 2017 год средства на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей были предусмотрены в сумме 269 752 тыс. рублей, из них федеральные средства – 101 002 тыс. рублей.

Общий объем средств на указанные цели увеличен на 20 000 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия (Закон Рес-

публики Хакасия от 05 июля 2017 года № 49-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»).

По подпункту 11 пункта 3: предусмотреть средства на капитальный ремонт бассейна и социально-оздоровительного отделения ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» в п. Майна.

Данная рекомендация не выполнена.

По подпункту 12 пункта 3: увеличить объем средств на оплату выпадающих доходов предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

За счет республиканского бюджета Республики Хакасия в 2017 году на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению коммунальные услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, направлено 166 159 тыс. рублей.

По подпункту 13 пункта 3: обеспечить погашение задолженности по выплатам мер социальной поддержки льготным категориям граждан.

С начала 2017 года за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия на предоставление мер социальной поддержки льготным категориям граждан направлено 1 049,9 млн рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности.

По подпункту 14 пункта 3: принять меры по погашению задолженности муниципальных образований Республики Хакасия за выполненные работы по устранению последствий природных пожаров, произошедших в апреле 2015 года (в частности, по расчистке завалов и вывозу мусора).

В целях погашения задолженности муниципальных образований Республики Хакасия за выполненные работы по устранению последствий природных пожаров 2015 года в конце марта 2017 года муниципальным образованиям республики были перечислены авансовые трансферты (дотации) из республиканского бюджета Республики Хакасия, в том числе: Боградскому району – 1 672 тыс. рублей, Бейскому району – 4 249,5 тыс. рублей, Орджоникидзевскому району – 4 899 тыс. рублей, Ширинскому району (Целинный сельсовет) – 1 164 тыс. рублей.

Кроме того, за счет средств Хакасского регионального общественного фонда «Республика» на погашение задолженности за расчистку территорий от пожаров было выделено Сабинскому сельсовету – 3 999,9 тыс. рублей, Копьевскому поссовету – 1 000,1 тыс. рублей.

В Алтайском и Усть-Абаканском районах оплата кредиторской задолженности за расчистку территории от мусора после апрельских пожаров производится за счет средств местных бюджетов.

По подпункту 15 пункта 3: в целях максимально возможного привлечения средств из федерального бюджета предусмотреть в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Республики Хакасия «Развитие транспортной системы Республики Хакасия (2017 – 2022 годы)» расходы на разработку проектно-сметной документации для строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования.

В 2017 году Правительством Республики Хакасия заключено соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы». Иные межбюджетные трансферты предоставляются для достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения.

Средства на достижение целевых показателей, установленных соответствующим соглашением, предусмотрены в республиканском бюджете Республики Хакасия в достаточном объеме.

Размер иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета определен постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 года № 329 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы». Наличие проектно-сметной документации при определении объема иных межбюджетных трансфертов не учитывается.

По подпункту 16 пункта 3: в рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе на 2013 – 2020 годы» предусмотреть средства на обеспечение питьевым водоснабжением территории сельских населенных пунктов.

В результате проведенной работы средства на указанные цели предусмотрены федеральным бюджетом на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы. В частности, Республике Хакасия на развитие системы водоснабжения сельских территорий субсидии из федерального бюджета распределены следующим образом: на 2018 год – 33 179 тыс. рублей, на 2019 год – 34 801 тыс. рублей, на 2020 год – 35 535 тыс. рублей.

За счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия на софинансирование данных мероприятий предусмотрено:

- на 2018 год – 3 282 тыс. рублей;
- на 2019 год – 3 442 тыс. рублей;
- на 2020 год – 3 515 тыс. рублей.

По подпункту 17 пункта 3: разработать программу (подпрограмму) по обеспечению внедрения цифрового телевизионного вещания на всей территории Республики Хакасия.

В рамках подпрограммы «Формирование открытой информационной среды» государственной программы «Региональная политика Республики Хакасия (2017 – 2021 годы)» расходы на 2017 год на телевидение и радиовещание предусмотрены в размере 62 450 тыс. рублей.

В октябре 2017 года при участии Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства РХ произведен торжественный запуск на территории республики цифрового телевизионного вещания с региональными новостными врезками.

По подпункту 18 пункта 3: в целях расширения и укрепления налогового потенциала консолидированного бюджета Республики Хакасия внедрить в систему межбюджетных отношений механизм стимулирования органов местного самоуправления, добившихся на своих территориях роста налоговых поступлений от субъектов малого и среднего бизнеса, предусматривающий предоставление муниципальным образованиям дополнительных межбюджетных трансфертов в зависимости от прироста фактических налоговых поступлений, подлежащих зачислению в республиканский бюджет Республики Хакасия, и обеспечить предоставление таких трансфертов не реже двух раз в год (в мае и октябре).

Согласно информации Министерства финансов Республики Хакасия в целях стимулирования органов местного самоуправления в Республике Хакасия, добившихся на своих территориях роста налоговых поступлений от субъектов малого и среднего бизнеса, возможность расширения перечня отраслевых направлений при применении механизма стимулирования не исключается. В настоящее время при стимулировании органов местного самоуправления учитывается прирост фактических налоговых поступлений от лесной и туристической отраслей.

По подпункту 19 пункта 3: рассмотреть возможность разработки программы (подпрограммы) по софинансированию расходов муниципальных образований по корректировке документов территориального планирования, оформлению проектов межевания территорий и другой землеустроительной документации в целях создания условий для развития территорий муниципальных образований и роста доходов местных бюджетов, в том числе от активизации сделок на рынке земли.

В Республике Хакасия в настоящее время реализуется государственная программа Республики Хакасия «Управление государственным имуществом Республики Хакасия (2017 – 2021 годы)». В рамках данной программы выделяются субсидии из республиканского бюджета Республики Хакасия муниципальным образованиям Республики Хакасия на выполнение работ по разработке градостроительной документации земельных участков, находящихся в собственности муниципальных образований Республики Хакасия, а также земельных участков, собственность на которые не разграничена, и проведение кадастровых работ, на формирование и постановку на кадастровый учет неиспользуемых (используемых не по назначению) земельных участков и на другие землеустроительные мероприятия.

Согласно информации, представленной органам местного самоуправления городских округов, муниципальных районов и поселений Республики Хакасия, были приняты следующие меры:

По подпункту 1 пункта 4: в целях увеличения доходов местных бюджетов усилить работу по постановке на учет объектов недвижимого имущества и земельных участков, находящихся на территории муниципальных образований (в том числе бесхозных), и завершить инвентаризацию и оформление в собственность муниципальных образований автомобильных дорог.

В целях увеличения доходов местных бюджетов органами местного самоуправления проводилась инвентаризация объектов недвижимого имущества и земельных участков, проведена работа с населением, направленная на побуждение физических лиц к постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимого имущества.

Так в г. Абакане, Боградском, Усть-Абаканском и Ширинском районе проведена сверка с данными Росреестра по Республике Хакасия с целью выявления неучтенных объектов недвижимости.

В результате проведенных мероприятий проведена инвентаризация:

- в Боградском районе 1833 объектов капитального строительства и 1992 земельных участков;
- в Усть-Абаканском районе 1023 объектов капитального строительства и 2413 земельных участков;
- в Ширинском район 1600 объектов недвижимости;
- в г. Черногорске 777 земельных участков совместно с объектами капитального строительства.

Работа в этом направлении продолжается.

Также проведена инвентаризация, паспортизация и оценка автомобильных дорог муниципального значения.

При этом следует отметить, что для оформления автомобильных дорог в собственность необходимы значительные объемы средств, которыми отдельные муниципалитеты не располагают.

В городе Абакане и Орджоникидзевском районе инвентаризация и оформление в собственность муниципального образования автомобильных дорог были проведены в предыдущие периоды.

По подпункту 2 пункта 4: предусмотреть средства в бюджетах на разработку проектно-сметной документации и строительство новых систем водоснабжения в муниципальных образованиях, в том числе в связи с вступлением в силу судебных решений о запрещении эксплуатации водозаборных сооружений.

В муниципальном образовании г. Абакан профинансированы и выполнены работы по подготовке схемы размещения источников наружного противопожарного водоснабжения отдельных районов города. В 2018 году планируется предусмотреть в городском бюджете средства на проектирование и строительство: магистрального водовода IX, X и части VI жилых районов города; 2-й очереди кольцевого водопровода в районе улиц М. Горького – Комсомольская – Пролетарская;

В Усть-Абаканском районе разработана проектно-сметная документация и получено положительное заключение госэкспертизы на строительство водопровода в аал Чарков. Ведутся работы по формированию коридора под проектирование на строительство водопроводной магистральной сети в новый микрорайон с последующим подключением села Солнечное. В стадии завершения находится совместная с ОАО «СУЭК» разработка проекта водоснабжения от 9-го поселка с одновременным подключением д. Курганное;

В Орджоникидзевском районе Копьевским сельсоветом предусмотрены средства на разработку проектно-сметной документации и строительство систем водоснабжения на период 2017 – 2019 годов;

В Боградском районе предусмотрены средства на разработку проектно-сметной документации в следующих сельсоветах: Бородинский, Пушновский, Боградский.

На основании проведенного мониторинга можно сделать вывод, что рекомендации Верховного Совета Республики Хакасия тщательно проработаны, являются актуальными, и как свидетельствует представленная информация, несмотря на сложную финансовую ситуацию в Республике Хакасия, учитываются в работе Правительства Республики Хакасия и органов местного самоуправления.