



**ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА  
В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ  
О ПРОВЕДЁННЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ И  
ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ  
В 2017 ГОДУ**

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	2
<b>Раздел 1. Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия</b> .....	4
<b>Раздел 2. Обеспечение права детей на жизнь и личную безопасность</b> .....	15
2.1 Анализ демографических показателей в Республике Хакасия.....	16
2.2 Анализ причин гибели и травматизма детей .....	20
2.3 Суицидальное поведение несовершеннолетних.....	23
2.4 Преступные посягательства в отношении детей.....	25
<b>Раздел 3. Обеспечение прав ребенка на здоровое развитие, доступную и качественную медицинскую помощь</b> .....	29
3.1 Оценка состояния здоровья детей в Республике Хакасия .....	31
3.2 Анализ факторов, влияющих на состояние здоровья несовершеннолетних .....	34
3.3 Организация питания, санитарно-гигиенические условия воспитания и обучения как основные факторы, влияющие на состояние здоровья несовершеннолетних .....	37
3.4 Урегулирование вопроса отказа родителей (законных представителей) ребёнка от внутрикожных проб (МАНТУ, АТР).....	42
3.5 Физкультура и спорт .....	44
3.6 Об организации летнего отдыха, оздоровления и трудовой занятости детей.....	46
<b>Раздел 4. Право на образование</b> .....	50
4.1 Право на доступное и качественное образование.....	50
4.2 Право на дополнительное образование.....	56
4.3 Конфликты в образовательных организациях.....	58
4.4 Развитие психологической службы.....	60
<b>Раздел 5. Семейные права ребенка</b> .....	64
5.1 Право ребенка на семейное воспитание, общение с родителями, защиту от похищения .....	64
5.2 Право ребенка на получение содержания от родителей .....	68
<b>Раздел 6. Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</b> .....	72
<b>Раздел 7. Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья</b> .....	77
7.1 Реализации прав детей с особыми потребностями на получение образования, всестороннее и гармоничное развитие .....	78
7.2 Развитие служб ранней помощи .....	84
7.3 Об обращениях граждан о нарушении прав детей-инвалидов на оказание медицинской помощи .....	86
<b>Раздел 8. Защита прав детей, находящихся в конфликте с законом</b> .....	88
<b>Раздел 9. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению</b> .....	90
<b>Раздел 10. О деятельности консультативно-совещательных органов и межведомственном взаимодействии</b> .....	95
<b>Заключение</b> .....	102
<b>Приложения</b> .....	104

## Введение

Институт регионального Уполномоченного функционирует в Хакасии с 2012 года. Истекший 2017 год стал началом второго пятилетнего срока работы детского правозащитника.

Сохраняя преемственность в вопросах, поднимаемых на протяжении всех лет работы регионального омбудсмена, Уполномоченный продолжил деятельность, направленную на достижение основной цели: защиты прав и законных интересов ребенка.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия о проведенных мероприятиях и экспертно-аналитической работе подготовлен в соответствии со статьей 17 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» для представления в Верховный Совет Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и прокурору Республики Хакасия.

Предметом доклада являются основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, анализ состояния дел в сфере защиты прав и законных интересов ребёнка на территории Республики Хакасия.

В докладе использованы аналитические и статистические материалы исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, территориальных органов государственной исполнительной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, материалы обращений и жалоб граждан, сведения, полученные Уполномоченным в ходе рабочих встреч, «круглых столов», форумов, конференций, семинаров и иных форм взаимодействия с гражданами и специалистами ведомств. Осуществлялся постоянный мониторинг средств массовой информации по основным проблемам детствосбережения.

Защита детей, чьи права были нарушены, содействие в совершенствовании механизма обеспечения государственных гарантий в сфере детства, правовое просвещение по вопросам ответственного родительства, безопасности несовершеннолетних стали приоритетными направлениями в 2017 году.

Эффективная деятельность Уполномоченного невозможна без конструктивного взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, институтами гражданского общества. В связи с этим в 2017 году формировалась система консультативно-совещательных органов при Уполномоченном, проводилась работа по организации межведомственного взаимодействия.

Интересы детей присутствуют практически во всех сферах общественной и частной жизни граждан, поэтому внимание Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия было направлено на различные вопросы: защита детей от насилия, информационная безопасность, здоровье, образование, развитие, социальная помощь и обеспечение, переселение из аварийного жилья, разрешение школьных, семейных конфликтов и прочее.

Итоги года показывают растущую активность граждан, готовых отстаивать свою позицию: если, по их мнению, происходит нарушение прав детей, то они ищут возможность восстановления нарушенных прав. Однако не всегда у Уполномоченного по правам ребёнка есть возможность «вторжения», вмешательства в ту или иную ситуацию. Чаще всего разрешение проблемы во многом зависит от деятельности уполномоченных органов, но детские правозащитники всегда готовы дать разъяснения как лучше действовать гражданам, оказать бесплатную правовую помощь и сопровождение. Именно поэтому просветительская деятельность, правовое просвещение детей и взрослых в области прав и законных интересов несовершеннолетних также является одним из основных важных направлений работы.

Реализация основных целей и задач в сфере защиты прав и законных интересов детей, по сути, содействует формированию гражданского общества, не допускающего нарушений прав детей, развивающегося во имя и в интересах всех детей и каждого конкретного ребенка.

Представленный в докладе анализ и результаты деятельности Уполномоченного стали возможны благодаря сотрудничеству и конструктивному взаимодействию с органами исполнительной власти, Верховным Советом Республики Хакасия, Прокуратурой Республики Хакасия, Министерством внутренних дел по Республике Хакасия, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Хакасия, Главным Управлением МЧС России по Республике Хакасия, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, Управлением Федеральной службы исполнения наказания по Республике Хакасия, Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия, территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Хакасия, органами местного самоуправления, общественными организациями.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия выражает искреннюю признательность всем, кто содействовал подготовке ежегодного доклада. Призывает все органы разных уровней власти, социально-ответственного бизнеса, общественных организаций, граждан к объединению усилий для защиты прав и законных интересов детей, противодействия растущим социальным вызовам.

## Раздел 1. Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия

В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» одной из важнейших мер, направленных на осуществление независимого контроля за соблюдением прав ребенка, является работа Уполномоченного с обращениями граждан.

Работа с обращениями способствует выполнению правозащитной функции, позволяет предупреждать нарушения прав и законных интересов детей, а если они совершены – способствовать их устранению и восстановлению нарушенного права.

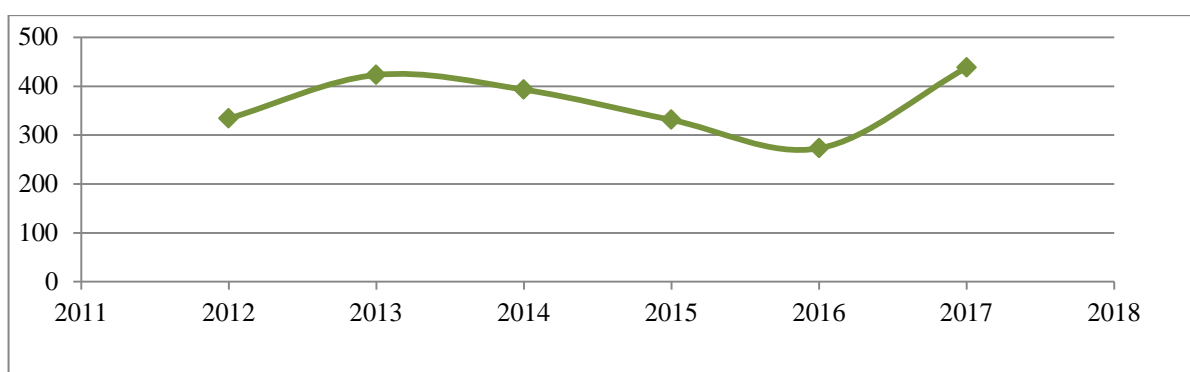
Обращения граждан являются ценнейшим источником сведений о проблемах детей, выполняют информационную функцию, позволяют Уполномоченному сосредоточить свои усилия на наиболее важных и актуальных вопросах в сфере защиты детства.

В своей работе с обращениями граждан Уполномоченный по правам ребёнка руководствуется Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия».

В 2017 году к Уполномоченному поступило 438 обращений, из них 339 были приняты к производству, 99 обратившихся получили правовые консультации и разъяснения.

За истекший год сформировалась устойчивая тенденция роста обращений, число которых поступательно возрастало в течение года. Так к четвертому кварталу (в сравнении с первым кварталом) число принятых к рассмотрению обращений возросло в 4,8 раза. Общее число обращений в сравнении с 2016 годом увеличилось на 38%.

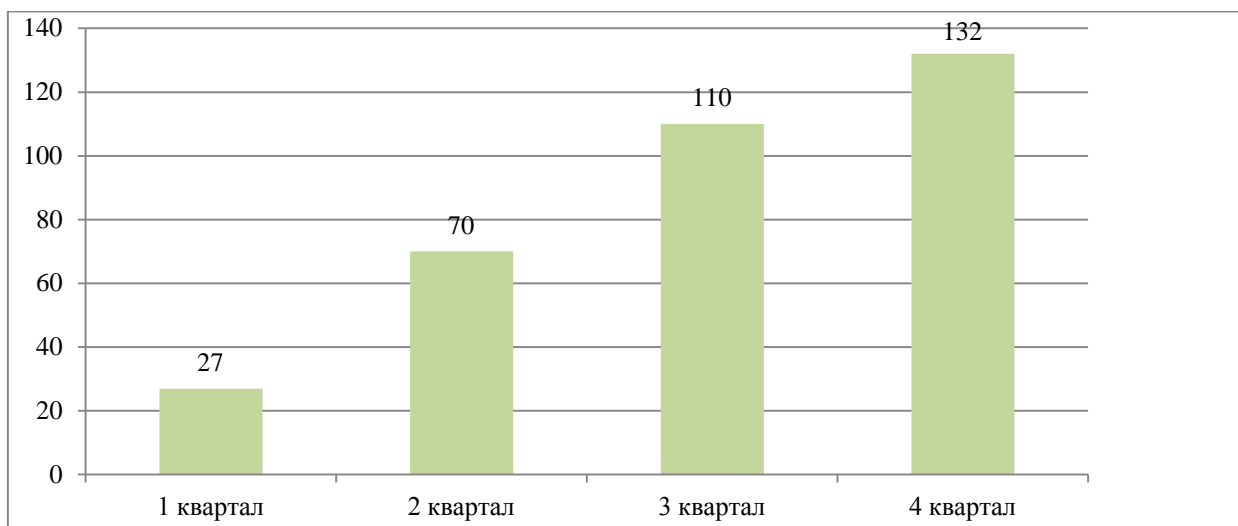
**Динамика общей численности обращений за период с 2012 года по 2017 год**



Обращения граждан принимаются в аппарате Уполномоченного в любое время в течение рабочей недели в письменной, электронной, а также в устной форме лично или посредством любых средств связи (телефонной, почтовой, через сеть Интернет).

В течение 2017 года в адрес Уполномоченного поступило 7 коллективных обращений от родителей, граждан о нарушениях прав детей в образовательных организациях и организациях дополнительного образования. По всем обращениям проведены проверки, организованы встречи с заявителями.

**Динамика численности обращений, принятых к рассмотрению  
Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия,  
за 12 месяцев 2017 года**



Более половины обращений (238 обращений, 54%) от общего числа поступило к Уполномоченному в ходе личных приемов, которые организуются в плановом порядке аппаратом Уполномоченного, а также с выездом в муниципальные образования, организации и учреждения.

В истекшем году Уполномоченным лично проведено 49 приемов граждан, из них 19 – по месту размещения аппарата Уполномоченного, 23 - в муниципальных образованиях республики, 7 - в специальных учреждениях, таких как ИК № 28, СИЗО № 1, № 2.

В ходе систематических выездных мероприятий в учреждения, исполняющие наказания, Уполномоченный знакомится с условиями содержания несовершеннолетних обвиняемых, подозреваемых под стражей, а также находящихся под следствием и осужденных женщин, имеющих детей.

Подавляющее число обращений из учреждений исполнения наказания поступает от женщин и связано с правами их несовершеннолетних детей на образование, на жилое помещение, на общение с родителями.

Несмотря на то, что проблем в сфере детства в сельских муниципальных образованиях – не меньше, чем в столице республики, жители этих муниципалитетов значительно реже обращаются к Уполномоченному. Это объясняется удаленностью административно-территориальных единиц от республиканского центра и меньшей численностью населения.

Именно поэтому Уполномоченный особое внимание уделяет проведению выездных мероприятий, в ходе которых не только ведет личные приемы, но и осуществляет мониторинговые мероприятия, проводит встречи с детьми, знакомится с условиями их жизни, получения образования, организации досуга. К разрешению проблем в сфере детства привлекаются представители органов местного самоуправления, а также территориальных органов государственной

власти на местах. Это позволяет оперативно разрешать проблемы конкретных детей, оказывать необходимую помощь.

Работа непосредственно в организациях, оказывающих услуги детям, дает наиболее достоверную и разнообразную информацию о реализации основных прав детей. Уполномоченным по правам ребенка посещались школы, детские сады, медицинские и социальные учреждения.

Большую роль в организации и проведении личных приемов имеют способы доведения до населения соответствующей информации. Практика показала, что публикация в печатных изданиях сведений о предстоящих мероприятиях не всегда доходит до целевой аудитории. Уполномоченным привлекаются структурные подразделения органов местного самоуправления, общественные помощники Уполномоченного, через которых распространяется информация о компетенции и порядке обращения к Уполномоченному.

Такая практика подготовки выездных приемов повышает информированность населения, побуждает граждан обращаться с проблемами, которые не решались годами.

Так во время выездного приема в один из районов республики к Уполномоченному обратилась мама несовершеннолетнего ребенка-инвалида, страдающего ДЦП, эпилепсией. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 (ред. от 14.02.2002) «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» дети-инвалиды обеспечиваются бесплатно всеми лекарственными средствами. В данном случае родители ребенка-инвалида с 2014 года за свой счет приобретали медицинские препараты для лечения ребенка. Благодаря вмешательству Уполномоченного эта проблема была решена.

Результативность работы Уполномоченного с обращениями также является одним из факторов, влияющих на рост количества обращений.

В 2017 году личные выездные приемы Уполномоченного состоялись во всех тринадцати муниципальных образованиях республики (в городах Абакан, Абаза, Саяногорск, Сорск, Черногорск и районах - Алтайском, Аскизском, Бейском, Боградском, Орджоникидзевском, Таштыпском, Усть-Абаканском, Ширинском). Уполномоченным был проведен выездной прием граждан в обособленном районе города Абакана – Нижняя Согра.

Жители отдаленных населенных пунктов республики имеют возможность обратиться к помощникам Уполномоченного, работающим в территориях на общественных началах. В течение 2017 года ими рассмотрено 110 обращений. Благодаря профессионализму общественных помощников удается оказать необходимую помощь в защите прав и законных интересов детей. При необходимости обращения адресуются лично Уполномоченному.

Преимущественный способ обращения к Уполномоченному – личный прием. Всего Уполномоченным лично принято 238 обращений, из них 139 – в ходе выездных приемов в территории, 99 - по месту нахождения аппарата в г. Абакане.

Кроме того, заявителями используются иные способы обращения к Уполномоченному. Второй по популярности способ – электронная почта. Его применили 43 обратившихся. Посредством услуг почтовой связи поступило 26

обращений, в телефонном режиме – 17 обращений. Все остальные обращения поступили непосредственно от заявителей сотрудникам аппарата Уполномоченного.

### Количество обращений, поступивших в ходе выездных приемов Уполномоченного



Наибольшая активность населения во время проведения личных выездных приемов зарегистрирована в Ширинском, Усть-Абаканском районе, г. Черногорске.

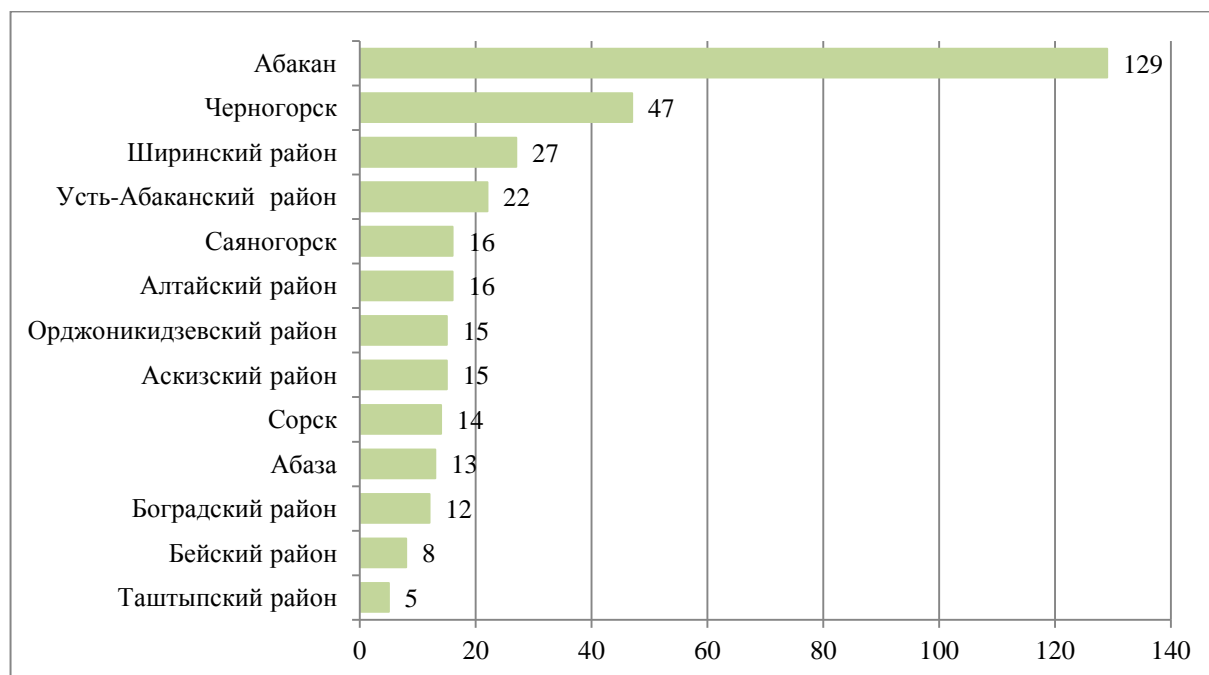
Самую низкую активность в ходе личных приемов проявили жители Таштыпского и Боградского районов, г. Саяногорска.



Оценка активности населения в защите прав и законных интересов детей в общей массе обратившихся выявляет схожие тенденции.

В общей географии обращений, поступивших всеми способами, лидируют жители г. Абакана, г. Черногорска, Ширинского и Усть-Абаканского районов. Меньше всего обращений поступило из Таштыпского и Бейского районов.

### География обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия



Одной из форм работы Уполномоченного является проведение совместных приемов с руководителями федеральных и региональных органов государственной власти.

В 2017 году проведено четыре совместных приема: в мае – с прокурором Республики Хакасия, в июне – с Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия, в октябре – с руководителем следственного управления Следственного комитета России по Республике Хакасия, с представителями Хакасского регионального отделения партии «Единая Россия» и Федерацией профсоюзов Республики Хакасия по вопросам дошкольного образования.

Практика проведения совместных приемов позволяет сосредоточить внимание Уполномоченного на «узких» вопросах детствосбережения, выявить наиболее болезненные проблемы в той или иной сфере. Совместная деятельность с другими государственными органами с момента поступления обращения позволяет более эффективно и быстро устранить допущенные нарушения.

Тематика обращений к Уполномоченному дифференцируется в соответствии с основными правами ребенка, закрепленными в Конвенции ООН о правах ребенка, Конституции Российской Федерации.

### Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия в 2017 году

Тематика обращений	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	всего	%
Право на охрану здоровья	5	9	11	13	38	11%
Право на образование	4	12	20	11	47	14%

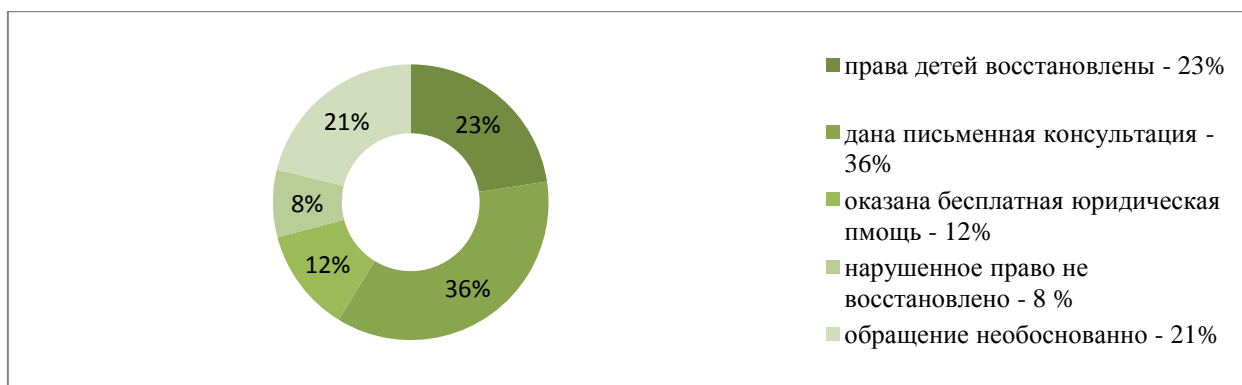
Право на жилище	2	14	20	13	48	14%
Право на социальное обеспечение	2	8	12	24	46	13%
Право уровень жизни, необходимый для развития ребенка (право на получение содержания от родителей)	4	4	10	12	30	9%
Право жить и воспитываться в семье, право на общение с близкими родственниками	2	12	13	20	47	14%
Права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1	3	9	12	25	7%
Право свободно выражать свое мнение		1		3	4	1%
Иное	7	12	17	19	54	17%

Отмечается рост числа обращений о нарушении прав детей со стороны их родителей или иных родственников. Нередки случаи, когда после развода каждый родитель отстаивает свое право на воспитание детей, жалуясь на создание бывшим супругом препятствий в общении с детьми, обращаются в суд для определения постоянного места жительства детей с ними.

Главная цель работы с обращениями - оказать содействие в защите и восстановлении нарушенных прав ребенка либо предотвратить такие нарушения.

По 108 обращениям (32% от общей численности принятых к рассмотрению) подтвердились доводы заявителей о нарушении прав детей. Из них по 80 обращениям в результате работы Уполномоченного выявленные нарушения были устранены. Для этого Уполномоченный широко использует полномочия, предоставленные Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия».

### Результаты рассмотрения обращений



В порядке, предусмотренном Законом Республики Хакасия от 5 октября 2012 года № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» Уполномоченным оказывается бесплатная юридическая помощь в оформлении процессуальных документов, даются устные и письменные консультации по правовым вопросам, разъясняются положения действующего законодательства.

Основной формой работы с обращениями является направление запросов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения и организации.

В некоторых случаях положительного результата удается добиться, когда адресат признает факты допущенных нарушений и предпринимает меры для их устранения.

К Уполномоченному обратилась мать двоих детей, один из которых имеет статус ребенка-инвалида. Супруг заявителя не работает в связи с тем, что осуществляет уход за сыном. Мама – единственный кормилец в семье. Поводом для обращения послужило то обстоятельство, что работодателем было принято решение о сокращении численности и штата работников, в связи с чем заявитель была предупреждена о предстоящем высвобождении. Уполномоченным в адрес работодателя направлено письмо, в котором обращалось внимание на наличие у заявителя преимущественного права оставления на работе, предусмотренного статьей 179 Трудового кодекса Российской Федерации. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного работодателем было принято решение об оставлении единственного кормильца семьи на работе.

Многодетная семья, имеющая право на получение средств регионального материнского капитала в порядке, предусмотренном Законом Республики Хакасия от 08.07.2011 № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», получила разрешение на его использование для строительства жилья. Однако на протяжении нескольких месяцев средства не выплачивались. После вмешательства Уполномоченного установлено, что при оформлении платежных документов была допущена техническая ошибка, в результате которой необоснованно считалось, что обязательства перед заявителями исполнены. Нарушение было устранено, средства материнского капитала семье перечислены.

Зачастую сообщения о фактах нарушения прав и законных интересов детей требуют непосредственного вмешательства, в связи с чем Уполномоченный выезжает в муниципальные образования с посещением детей и их семей, образовательных организаций, органов государственной власти.

Особо сложные случаи требуют постоянного сопровождения.

Осенью 2017 года к Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей одного из отдалённых поселков Хакасии. Они были обеспокоены судьбой мальчика – учащегося начальной школы, который в силу заболевания нуждался в проведении систематического стационарного лечения. Мама ребёнка категорически отказывалась от получения медицинской помощи, в отсутствие которой его состояние ухудшалось. Уполномоченный лично выехала в населенный пункт, провела беседу с мамой мальчика, родителями одноклассников, педагогами, администрацией села. Доводы жалобы были признаны обоснованными. По результатам проверки принято решение обратиться в районную прокуратуру, по инициативе которой возбуждено гражданское дело в суде. Суд обязал законного представителя госпитализировать ребенка. Благодаря этим действиям несовершеннолетнему была оказана медицинская помощь.

Институт Уполномоченного в своей деятельности не подменяет органы государственной власти. Разрешить проблему в отношении одного ребенка либо устранить системные нарушения возможно только с применением принципов

межведомственного взаимодействия. Восстановление прав ребенка на оказание медицинской помощи в вышеприведенном случае – пример успешной работы Уполномоченного с органами местного самоуправления, а также органами прокуратуры, которые наделены полномочиями по обращению в суд в защиту прав и законных интересов ребенка.

К работе с обращениями Уполномоченный привлекает не только структуры, наделенные властными полномочиями. Зачастую приходится констатировать, что ребенок нуждается в помощи. Однако действующим законодательством оказание поддержки со стороны государства не предусмотрено. В этом случае задача Уполномоченного – найти иные ресурсы, привлечь общественные структуры к решению проблемы.

Общественный помощник Уполномоченного в г. Саяногорске сообщила о проживании на территории Хакасии пятилетней девочки – гражданки Таджикистана. Ребенку была диагностирована злокачественная опухоль средостения. Но получение бесплатной медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования было невозможным, так как ребенок не имел разрешения на временное проживание на территории России, родители не могли получить полис обязательного медицинского страхования. Собственных средств многодетная семья на оплату высокотехнологичной помощи, а также на перелет в клинику г. Москвы не имела. Благодаря помощи сотрудников Управления по вопросам миграции МВД по Республике Хакасия удалось ускорить получение ребенком разрешения на временное проживание и полиса обязательного медицинского страхования. ГБУЗ «Саяногорская межрайонная больница» и Министерством здравоохранения Республики Хакасия организована работа по направлению ребенка в национальный медицинский исследовательский центр онкологии им. Н.Н. Блохина, перелету ребенка в г. Москву посредством медицинской авиации. О назначении консультации в клинике стало известно за несколько дней до перелета. Средствами для сопровождения ребенка одним из родителей семья не располагала. На просьбу Уполномоченного о помощи откликнулись средства массовой информации – ГТРК Хакасия. Телесюжет о нуждающейся в помощи девочке не оставил равнодушными жителей республики. Необходимые средства были собраны. В настоящее время ребенок несколько месяцев проходит лечение. По словам отца, ее самочувствие улучшилось.

Устранить множественные проблемы и начать лечение ребенка удалось благодаря высоким моральным качествам, четким, последовательным и согласованным действиям специалистов органов государственной власти, средств массовой информации и общественности.

Обращение многодетной мамы к Уполномоченному было озаглавлено «крик о помощи». Она одна воспитывает пятерых детей, их отец находится в местах лишения свободы. Сын-подросток не может сформировать коммуникативные навыки в школе, проявляет агрессию, высказывает суицидальные мысли, отторгается детским коллективом. Во время посещения семьи выяснилось, что семья находится в крайне тяжелом материальном положении. Мать детей вынуждена большую часть времени проводить на работе, чтобы обеспечить минимальный уровень материального обеспечения семьи. Работа местных органов системы профилактики в отношении ребенка была сведена к постановке ребенка и

матери на профилактический учет.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» одна из основных задач деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних - социально-педагогическая реабилитация ребенка.

Уполномоченный убежден, что помощь семье и подростку – самый эффективный инструмент профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Семье оказана гуманитарная, консультационная, правовая помощь, организовано получение детьми бесплатного санаторно-курортного лечения и медицинского обследования ребенка. Организовано проведение обучающего тренинга для педагогов образовательного учреждения, родителей детей, обучающихся с ребенком в одном классе. Уполномоченный продолжает работу по сопровождению данной семьи.

На основании п.6 части 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» Уполномоченный в целях выполнения возложенных на него задач вправе направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка и по предотвращению подобных нарушений.

Это право использовано Уполномоченным по обращению приемного родителя, с которым решением администрации Богградского района был незаконно прекращен договор о приемной семье. Заключение направлено в адрес администрации Богградского района, а также в адрес Министерства образования и науки Республики Хакасия, как уполномоченный орган в сфере опеки и попечительства. Предложен комплекс мер, направленных на устранение выявленных нарушений, в том числе, с участием Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия.

Особенным был выездной прием граждан в одном из районов города Абакана – Нижняя Согра. Кроме типичных проблем по защите детства у жителей данного жилого района выявлены и специфические проблемы. Отдалённость от центра города, относительно дешевое жилье становятся факторами большой миграции, переселением семей из стран ближнего зарубежья. Большая часть данных семей имеет несовершеннолетних детей. Для этой категории населения характерны многочисленные проблемы с документами, незнание языка. По результатам обращений жителей микрорайона Уполномоченный по правам ребенка принял участие в межведомственном рейде, где были проведены консультации и профилактические беседы о защите прав детей.

Логичным продолжением работы Уполномоченного над конкретными обращениями является выявление системных проблем в сфере детства, разработка и внесение предложений о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, совершенствования законодательной базы как на региональном, так и на федеральном уровне.

В соответствии со ст.14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» обращается в

соответствии с Конституцией Республики Хакасия к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении законодательства Республики Хакасия по вопросам обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка.

В целях совершенствования системы защиты прав и законных интересов детей Уполномоченным был проведен мониторинг норм федерального и регионального законодательства, внесены предложения по его совершенствованию.

Проанализированы нормы Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 N 90-ЗРХ (ред. от 14.04.2014) "Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия". В адрес Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке направлены предложения по внесению изменений в этот региональный нормативный акт.

В частности уточнены требования к кандидатуре Уполномоченного, которым не может быть лицо, ранее привлекавшееся к уголовной ответственности. Уточнены требования к профессиональному опыту детского омбудсмена.

Расширены полномочия помощников, работающих на общественных началах. Их роль в работе Уполномоченного велика. Общественные помощники, являясь представителями территорий, удаленных от регионального центра, активно участвуют в правозащитной деятельности. Расширение их полномочий позволит действовать самостоятельно, когда необходимо принятие незамедлительных мер для восстановления нарушенных прав ребенка.

Уточнены нормы о консультативно-совещательных органах. В том числе, введены положения о возможности создания Детского общественного совета.

В 2017 году Уполномоченным стал инициатором деятельности рабочей группы по внесению изменений в Закон Республики Хакасия от 08.07.2005 N 50-ЗРХ (ред. от 08.05.2017) "О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия" и принял участие в ее работе.

По результатам этой работы был создан законопроект. Изменения в закон приняты.

В рамках реализации проекта «Народный контроль» всероссийской политической Партии «Единая Россия» Уполномоченный выступила с инициативой внесения изменений в Федеральный закон от 13.03.2006 N 38-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О рекламе", в части рекламы безалкогольного пива. В частности предложено включить запрет на рекламу безалкогольного пива в телепрограммах и телепередачах.

Анализ травматизма детей в летний период выявил законодательный пробел в части контроля за деятельностью аттракционов. Ни федеральное, ни региональное законодательство не предъявляет каких либо требований по контролю за выполнением норм и правил, предъявляемым при эксплуатации этих объектов.

В некоторых регионах Российской Федерации указанные полномочия возложены на региональные органы гостехнадзора. Уполномоченный выступил с инициативой о распространении указанного опыта в Республике Хакасия.

В адрес Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия были направлены предложения по внесению изменений в законодательство о бесплатной юридической помощи, в том числе, в части

расширения круга субъектов, имеющих право на ее получение, за счет некоторых категорий детей и семей с детьми.

Неоднократно в течение 2017 года Уполномоченный обращался к анализу норм семейного законодательства.

В адрес Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлялись предложения о внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации, а также в гражданское процессуальное законодательства по вопросам отобрания детей в порядке, предусмотренном ст.77 Семейного кодекса Российской Федерации, рассмотрения споров о месте жительства детей и определении порядка общения с родителем, проживающим отдельно, другими родственниками.

С учетом материалов, полученных в ходе анализа причин случаев неправомерного вмешательства в дела семьи в рамках Рабочей группы по выявлению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи, предложений муниципальных органов опеки Республики Хакасия, Уполномоченным подготовлены соответствующие предложения о внесении изменений в нормативные акты, регулирующие деятельность органов опеки и попечительства.

## Раздел 2. Обеспечение права детей на жизнь и личную безопасность

*Как часто мы бросаемся высокими словами, не вдумываясь в них. Вот долдоним: дети – счастье, дети – радость, дети – свет в окошке! Но дети – это ещё и мука наша! Вечная наша тревога!*

*Дети – это наш суд на миру, наше зеркало, в котором совесть, ум, честность, опрятность нашу – всё наголо видать. Дети могут нами закрыться, мы ими – никогда. И еще: какие бы они ни были, большие, умные, сильные, они всегда **нуждаются в нашей защите и помощи.***

*Виктор Астафьев*

В любом цивилизованном обществе жизнь является высшей ценностью и неотъемлемым правом, реальность его обеспечения является предпосылкой осуществления других прав и свобод человека.

Российская Федерация - участник основного международного документа в сфере защиты прав детей – Конвенции о правах ребенка, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года.

Присоединившись к Конвенции, Российская Федерация приняла на себя обязательства обеспечить на своей территории права детей, которые сводятся к четырем основным требованиям: **выживание, развитие, защита и обеспечение активного участия в жизни общества.**

В статье 19 Конвенции закреплена обязанность государств-участников принимать все необходимые меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление.

В свете обеспечения права ребенка на выживание стоит упомянуть и о роли родителей, на которых в первую очередь возлагается обязанность заботиться о здоровье, физическом, психическом здоровье детей, их духовном и нравственном развитии, а также защищать их законные права и интересы.

Тревожным является тот факт, что зачастую угрозы жизни и безопасности детей возникают именно в семье, от людей, на которых в соответствии с законом в первую очередь возложена обязанность по защите прав и законных интересов детей. Примерно четвертая часть обращений от общего числа касается нарушения прав детей в семье. Некоторые родители длительное время не оформляют ребенку свидетельство о рождении, гражданство, паспорт, не осуществляют его регистрацию по месту жительства, не выплачивают денежные средства на его содержание, не занимаются его духовно-нравственным развитием. На асоциальное поведение таких родителей, злоупотребление алкоголем, употребление наркотических веществ, халатное отношение к родительским обязанностям жалуются родственники и соседи, обращаясь к Уполномоченному. В таких случаях направляются запросы главам муниципальных образований, председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, проводятся проверки условий проживания детей. Важно, чтобы профилактика семейного

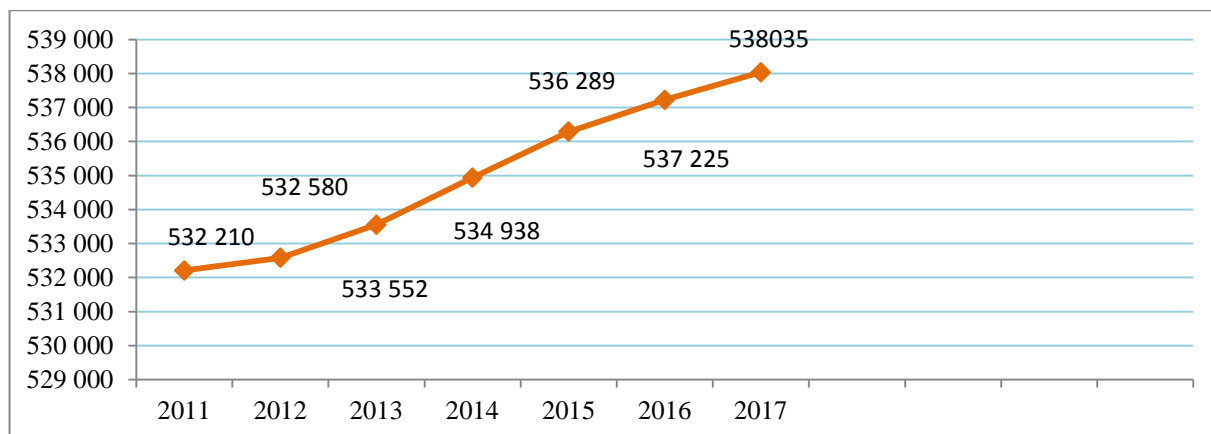


неблагополучия строилась субъектами профилактики не на системе карательных мер, а на помощи семье.

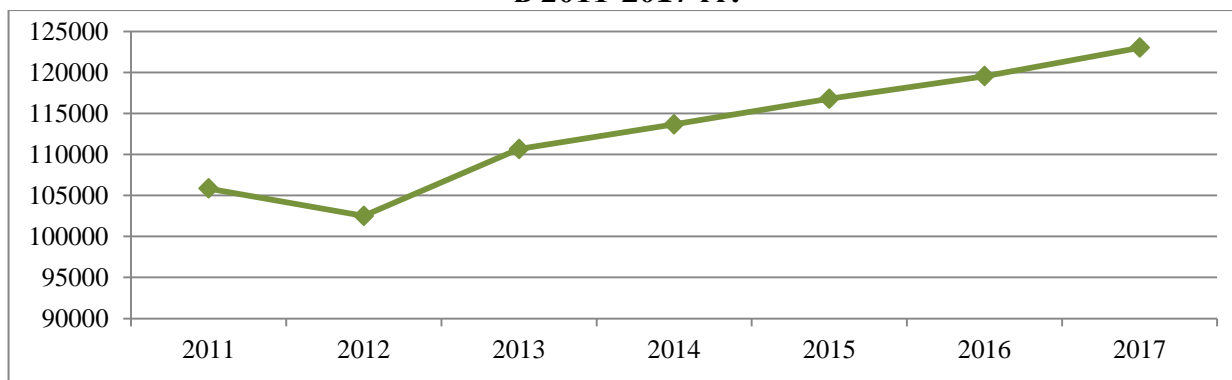
## 2.1 Анализ демографических показателей в Республике Хакасия

На 01.01.2018 в Республике Хакасия проживало 127 190 детей (взрослое население – 415 027)<sup>1</sup>.

### Динамика численности населения в Республике Хакасия в 2011-2017 гг.<sup>2</sup>



### Динамика численности детского населения в Республике Хакасия в 2011-2017 гг.



В последние пять лет численность населения в целом, а также численность детей и подростков на территории республики увеличивается.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия на 1 января 2018 года в Республике Хакасия число детей увеличилось на 2 308 человек<sup>3</sup>.

В том числе, на динамику роста детского населения оказывают влияние миграционные процессы. В 2017 году Управлением по вопросам миграции МВД по

<sup>1</sup> Информационный сборник Министерства здравоохранения Республики Хакасия «Основные показатели деятельности системы здравоохранения Республики Хакасия в 2017 году». Абакан, 2018.

<sup>2</sup> Численность постоянного населения // Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) <https://fedstat.ru/organizations/>.

<sup>3</sup> Доклад о результатах деятельности отрасли здравоохранения Республики Хакасия за 2017 год и задачах на 2018-2020 годы // официальный сайт Правительства Республики Хакасия <https://r-19.ru/authorities/the-ministry-of-health-of-the-republic-of-khakassia/docs/otchety-i-doklady/54830/>.

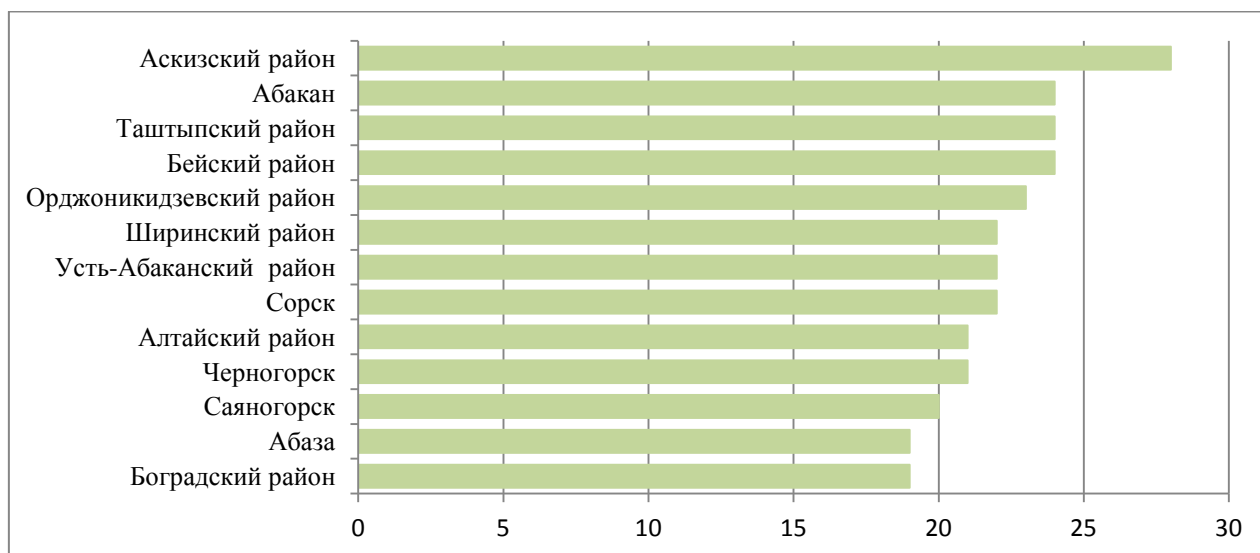
Республике Хакасия поставлено на миграционный учет 829 несовершеннолетних граждан (в 2016 году – 892 несовершеннолетних гражданина)<sup>4</sup>.

По возрастным группам численность малолетних детей (в возрасте от 0 до 14 лет) превалирует и составляет 108 672 человек, несовершеннолетних (в возрасте от 15 до 17 лет) – 4 435 детей, в процентном соотношении соответственно – 88,4% и 11,6%.

В гендерном составе детского населения доля мальчиков незначительно выше (численность мальчиков в возрасте от 0 до 17 лет в 2017 году составила 62 383 человека, численность девочек – 60 625 человек).

В общей численности населения республики доля детей составила 23%. Наименьшая доля детского населения в республике проживает в г. Абазе, г. Саяногорске, Боградском районе. В Аскизском, Бейском, Таштыпском районах и г. Абакане самые высокие показатели численности детей по региону.

#### **Доля детей в общей численности населения по городам и районам Республики Хакасия (%)**



По данным Департамента ЗАГС Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Хакасии в 2017 году зарегистрировано актов гражданского состояния о рождении 6 706 детей, из которых зарегистрировано 3 412 мальчиков, 3 292 девочки, 72 пары двойняшек и 2 тройни, при этом в 2017 году мальчиков родилось на 5,3% больше, чем девочек. В республике за 5 лет на 29% увеличилась численность многодетных семей– с 5 816 семей в 2012 году до 7 505 семей в 2017 году.

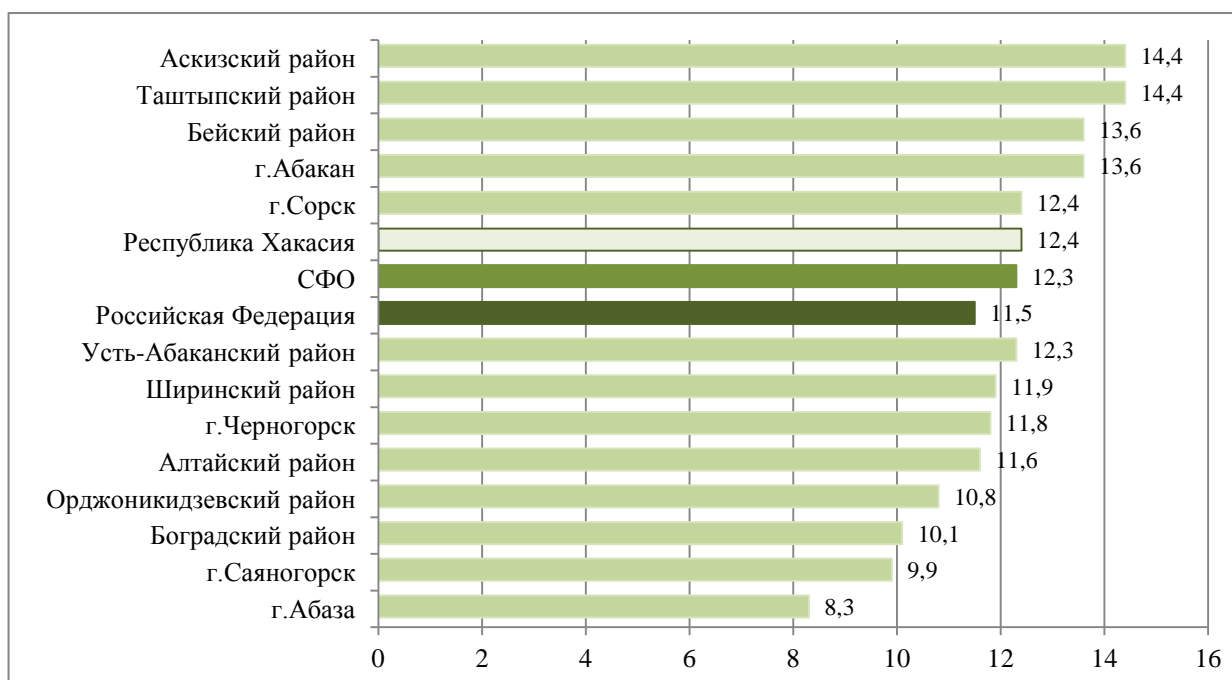
1 843 младенца рождены в полных семьях. Отцовство в отношении своих детей оформили 1 515 мужчин. 61 ребенок усыновлён.

Показатель рождаемости по республике (12,4 на 1000 человек населения) в целом превышает аналогичные показатели по Российской Федерации (11,5) и по Сибирскому федеральному округу (12,3).

Больше всего родилось детей в Таштыпском, Аскизском, Бейском районах и г. Абакане (уровень рождаемости в этих административно-территориальных единицах превышает средний показатель по республике). Самые низкие показатели – в г. Абазе и г. Саяногорске.

<sup>4</sup> Информация МВД по Республике Хакасия, рег.№ 33/1202 от 16.02.2018 года.

## Показатели рождаемости в городах и районах Республики Хакасия (на 1000 человек населения)<sup>5</sup>



По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия сохранение уровня рождаемости обеспечивается мероприятиями по снижению абортот и расширению использования метода экстракорпорального оплодотворения (ЭКО)<sup>6</sup>.

В результате реализации Министерством здравоохранения Республики Хакасия плана мероприятий, направленных на профилактику абортов, сохранение репродуктивного здоровья населения, в течение пяти лет количество операций по искусственному прерыванию беременности в республике уменьшилось на 49%.

Ежегодно увеличивается количество женщин, получивших процедуру ЭКО: в 2013 году – 19; в 2016 году – 73, в 2017 году - 91. За пять лет (с 2013 года по 2017 год) с помощью современных технологий ЭКО в Хакасии родилось 204 ребенка.

Несмотря на достижения в сфере охраны здоровья матери и ребенка, последние пять лет для республики характерно снижение числа родившихся. В истекшем году в Хакасии родилось на 930 человек меньше, чем в 2016 году<sup>7</sup>, показатель рождаемости снизился на 12%<sup>8</sup>.

По прогнозам статистиков рост рождаемости в регионе в последующие годы будет замедляться из-за сокращения женщин репродуктивного возраста, которые были рождены в 1990-е годы в период демографического спада.

Процессы снижения числа рождений отмечаются в целом по России (в 84 субъектах Российской Федерации).

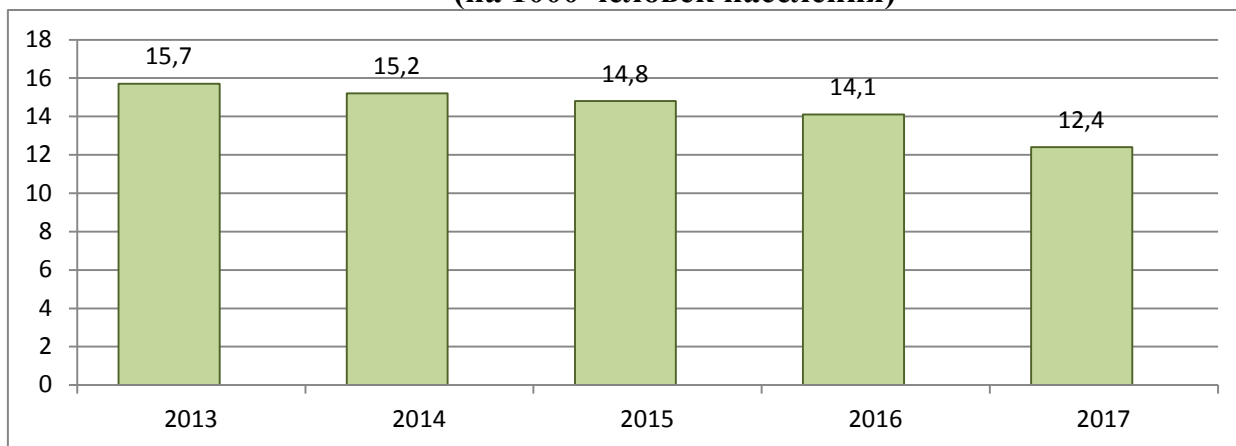
<sup>5</sup> Информационный сборник Министерства здравоохранения Республики Хакасия «Основные показатели деятельности системы здравоохранения Республики Хакасия в 2017 году». Абакан, 2018.

<sup>6</sup> Доклад о результатах деятельности отрасли здравоохранения Республики Хакасия за 2017 год и задачах на 2018-2020 годы//официальный сайт Правительства Республики Хакасия <https://r-19.ru/authorities/the-ministry-of-health-of-the-republic-of-khakassia/docs/otchety-i-doklady/54830/>.

<sup>7</sup> Информация Департамента записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, рег. № АН-175/ДЗ от 14.02.2018.

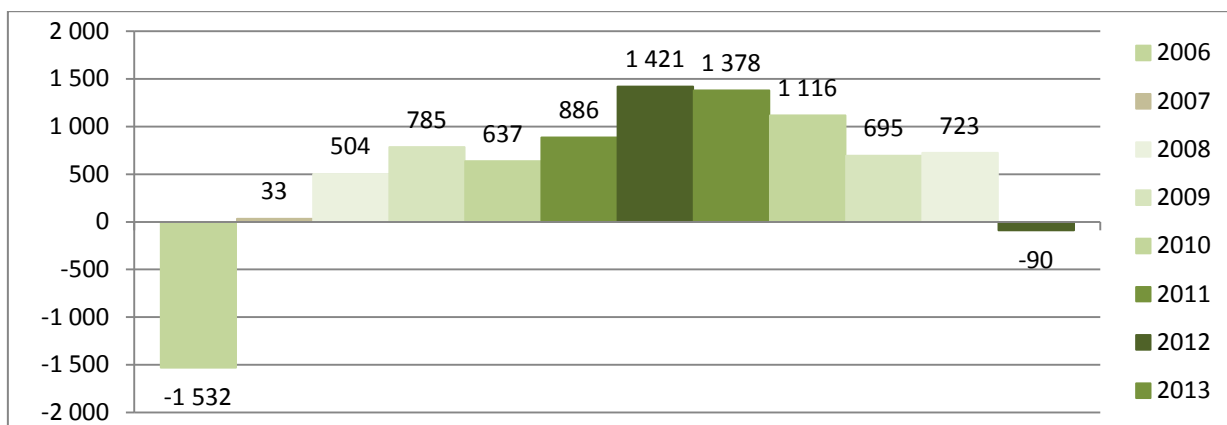
<sup>8</sup> Информация Министерства здравоохранения Республики Хакасия, рег.№ 1605-03 от 22.02.2018.

### Динамика показателей рождаемости в Республике Хакасия (на 1000 человек населения)



Показатель естественного прироста населения впервые с 2006 года имеет отрицательное значение (показатель смертности превысил показатель рождаемости на 90 абсолютных единиц).

### Динамика естественного прироста населения Республики Хакасия в 2006-2017 годах<sup>9</sup>



Положительной устойчивой тенденцией является снижение детской смертности (в том числе, перинатальной и младенческой). В 2017 году удалось достигнуть **лучших результатов** за историю Хакасии: уровень перинатальной смертности снизился на 28% к уровню 2016 года, младенческой смертности - на 46% к уровню 2016 года.

### Показатели детской смертности в Республике Хакасия за 2017 год<sup>10</sup>

№ пп	Наименование показателя	2016 год	2017 год
1	Детская смертность	113	92
2	Перинатальная смертность	47	33
3	Младенческая смертность	66	35

<sup>9</sup>Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) <https://fedstat.ru/organizations/>.

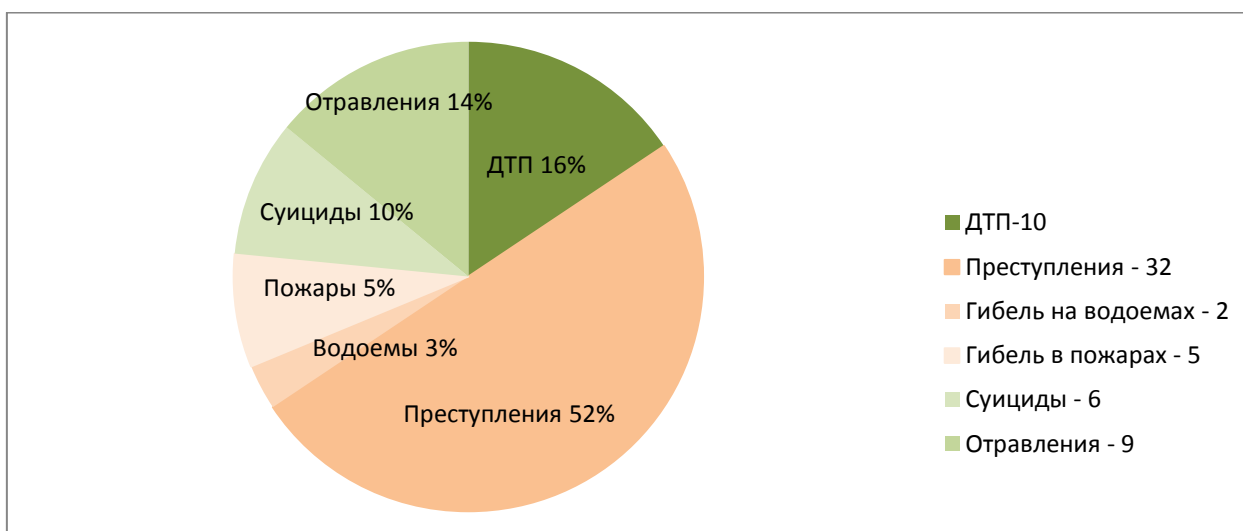
<sup>10</sup>Информация Министерства здравоохранения Республики Хакасия № 1605-03 от 22.02.2018.

## 2.2 Анализ причин гибели и травматизма детей

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в структуре причин детской смертности преобладают заболевания, доля которых составляет 60%. В остальных случаях дети погибли от внешних причин.

В числе внешних причин – дорожно-транспортные происшествия, преступления против жизни и здоровья, отравления, несчастные случаи, суициды, другие причины.

### Внешние причины детской смертности в Республике Хакасия в 2017 году



Единая система учета причин детской смертности в республике отсутствует. Министерством внутренних дел Республики Хакасия, следственным управлением Следственного комитета России по Республике Хакасия, Главным управлением МЧС по Республике Хакасия, а также Министерством здравоохранения Республики Хакасия представлена противоречивая информация. Какое либо взаимодействие в этой части не осуществляется. Поэтому в настоящем докладе использованы данные указанных министерств и ведомств в части их компетенции.

Одна из самых острых проблем - проблема детского дорожно-транспортного травматизма – В 2017 году на территории Хакасии произошло 76 дорожно-транспортных происшествий с участием детей. В результате ДТП пострадало 90 детей, из них 10 детей погибли, остальные получили травмы.

На фоне снижения общего числа дорожно-транспортных происшествий с участием детей (их число в сравнении с аналогичным периодом прошлого года снизилось на 27,6%) тревогу вызывает рост числа погибших.

Подавляющее число детей травмировано в результате дорожно-транспортных происшествий по вине взрослых (92%). Наиболее распространенными являются нарушение скоростного режима, несоблюдение очередности проезда транспортных средств на перекрестках.

По вине водителей погибло 8 детей, что составляет 80% от общего числа погибших в ДТП. Два ребенка (20% от общего числа) погибло по собственной неосторожности.

В основном несовершеннолетние знают и выполняют требования Правил дорожного движения. Процент дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине детей, невысок. Неосторожность детей, нарушение ими

Правил дорожного движения (в том числе, переход проезжей части в неустановленном месте, нарушение Правил дорожного движения при движении на велосипедах) стали причинами получения травм несовершеннолетними в 6 случаях из 80.

Дорожные условия в качестве причин ДТП в официальной статистике не приводятся. Однако в некоторых случаях ненадлежащее состояние дорог и их освещения способствует повышению травмоопасности.

В сентябре 2017 года на нерегулируемом пешеходном переходе 8 км. автомобильной дороги общего пользования Республики Хакасия «Абакан-Ак-Довурак» водителем легкового автомобиля был совершен наезд на 13-летнюю школьницу. Ребенок в тяжелом состоянии с черепно-мозговой травмой был доставлен в больницу.

На участке автодороги, где произошло ДТП, отсутствует искусственное освещение. По обращению Уполномоченного разработана проектная документация на устройство искусственного освещения указанного участка автодороги, проведена экспертиза проектной документации. Согласно ответу Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, реализация указанного проекта запланирована на 2018 год.

Привлечение внимание общества к проблемам безопасности детей – одно из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного. Уже традиционным стало проведение акции «Дети - это радость, дети – это жизнь», в ходе которой школьники при поддержке ОГИБДД УМВД России по городу Абакану призывают автолюбителей соблюдать правила дорожного движения.

Существенно повысить качество профилактической деятельности в Хакасии позволило введение в эксплуатацию мобильной передвижной автоплощадки «Центр по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма», использование которой наряду с другими мерами профилактики способствует снижению детского травматизма на дорогах.

По данным Главного управления МЧС России по Республике Хакасия, за истекший год в республике в результате пожаров погибло пятеро несовершеннолетних, все погибшие – малолетние дети (четыре ребенка в возрасте до 6 лет, один ребенок в возрасте до 13 лет). Трагедии произошли в г. Черногорске, г. Абазе, Аскизском и Бейском районах<sup>11</sup>.

Во всех случаях пожары произошли в жилых помещениях, дети находились вместе со взрослыми (родителями, иными родственниками либо знакомыми). Причины пожаров – нарушение взрослыми Правил пожарной безопасности.

В г. Черногорске отец 6-летнего малыша допустил неосторожное обращение с газовым оборудованием, из-за распространения огня не смог пройти к сыну, выбежал на улицу, вызвал пожарную охрану. Ребенка спасти не удалось.

В г. Абазе погиб двухлетний ребенок, находившийся в доме своего деда. Из-за нарушений при эксплуатации электрооборудования в доме произошло возгорание. И ребенок, и пытавшийся спасти его мужчина погибли.

В селе Балыкса Республики Хакасия из-за неосторожного обращения с огнем при курении произошло возгорание дома, в котором находилось двое 4-летних детей. И дети, и их мать погибли в пожаре.

Причиной трагедии в Бейском районе также стало нарушение правил

<sup>11</sup>Информация Главного управления МЧС России по Республике Хакасия, рег.№ 589-2-1-14 от 09.02.2018.

#### эксплуатации электропроводки.

В летний период 2017 года не удалось избежать гибели детей на водных объектах. Всего по этой причине в Хакасии погибли двое несовершеннолетних (г. Саяногорск, Ширинский район).

В г. Саяногорске утонул четырехлетний малыш, оставленный родителями без присмотра вблизи водоема. Несовершеннолетний, 2006 года рождения погиб во время купания в реке Орловка Ширинского района. На водоеме ребенок находился без сопровождения взрослых.

В 2017 году повысились общие показатели детского травматизма.

В сравнении с 2016 годом, по итогам 12 месяцев 2017 года показатель детского травматизма повысился на 8,3 %. Число детей, получивших травмы, составило 18803 человека или каждый 6 ребенок (АППГ 17358 человек)<sup>12</sup>.

В составе причин детского травматизма доля полученных травм в результате дорожно-транспортных происшествий самая низкая - 0,5 %.

Первое место занимает бытовой травматизм – 42%, прочий (в том числе, на детских площадках) – 31,5%, уличный – 15,5 %, школьный – 6,5%, спортивный – 4%.

Как правило, дети младшего возраста получают травмы по вине взрослых: из-за ненадлежащего контроля, пренебрежения элементарными требованиями безопасности.

Двое несовершеннолетних получили травмы вследствие пожаров<sup>13</sup>.

Нарушение взрослыми Правил пожарной безопасности в ряде случаев не повлекли возникновения пожара, но явились причинами травматизма детей.

В результате нарушения правил эксплуатации печного оборудования пострадали четверо несовершеннолетних детей в возрасте 5, 6, 7 лет и 4 месяцев. Закрыв заслонку печного отопления, родители уложили детей спать. С отравлением угарными газом средней степени тяжести малыши вместе с матерью были доставлены в больницу. Благодаря своевременно оказанной медицинской помощи удалось сохранить жизнь детей.

Из-за отсутствия необходимого контроля за детьми со стороны взрослых малолетние получают термические ожоги. По-прежнему остается актуальной проблема выпадения детей из окон.

Дети подросткового возраста выбирают опасные места проведения досуга.

Несколько подростков погибли в результате поражения электрическим током.

Смертью 14-летнего юноши закончилась прогулка троих подростков, которые с целью сфотографироваться залезли на высоковольтную опору, где получили разряд электрического тока. Трагедия произошла в г. Черногорске.

Аналогичный случай произошел в Алтайском районе. Один из подростков с целью продемонстрировать друзьям свое бесстрашие залез на высоковольтную опору, где получил телесные повреждения в виде ожогов от поражения техническим электричеством, от которых скончался на месте происшествия.

11-летний ребенок погиб на территории недействующего стадиона «Торпедо» в г. Абакане. Местом для игр дети выбрали помещение незапертой трансформаторной будки, где малолетний упал на провод, получил смертельное

<sup>12</sup> Информация Министерства здравоохранения Республики Хакасия, рег. № 1605-03 от 22.02.2018.

<sup>13</sup> Информация Главного управления МЧС России по Республике Хакасия, рег. № 589-2-1-14 от 09.02.2018.

поражение электрическим током.

По указанным фактам следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Республике Хакасия возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности).

### 2.3 Суицидальное поведение несовершеннолетних

Особое место среди причин детской смертности занимают суициды. По данным МВД по Республике Хакасия, в 2017 году в Хакасии было зарегистрировано 34 случая суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними<sup>14</sup>. Шестеро детей в результате суицидов ушли из жизни, что от общего показателя детской смертности от внешних причин составляет 10 %.

Наиболее часто суицидальное поведение демонстрировали девушки, их численность среди совершивших все виды суицидальных действий составила 65%, число случаев суицидальных действий среди юношей составляет 35%.

Основная масса суицидальных действий совершается несовершеннолетними возрастной группы от 15 до 17 лет (ими совершено 5 оконченных суицидов и 18 попыток, что составляет 57% от общего числа). Возрастная группа от 11 до 14 лет составила 43% от общего числа (в этой возрастной группе 1 суицид был завершен, совершено 16 покушений). Среди детей в возрасте до 10 лет суицидальных действий в 2017 году зарегистрировано не было.

Среди причин, вызвавших суицидальное поведение несовершеннолетних: внутрисемейные конфликты (32,5%), конфликты со сверстниками (20%), сложные романтические взаимоотношения (12,5%), иные причины (35%).

К суицидальному поведению побуждает подростков и размещение в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования информации, провоцирующей ребенка или подростка на лишение себя жизни.

В летний период 2017 года в селе Бельтирское Аскизского района тринадцатилетний ребенок решил продемонстрировать друзьям свое «бессмертие», накинув на шею петлю от веревки, но не смог вовремя остановить процесс удушья, в результате чего был госпитализирован в больницу с диагнозом «мозговая кома».

Уполномоченному об этом факте стало известно из сообщения следственного управления, что послужило поводом для обращения в органы Роскомнадзора и к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации о принятии мер по ограничению доступа к информации об игре «собачий кайф», распространяемой в сети Интернет. На федеральном уровне в настоящее время разрабатывается ряд мероприятий, направленных на всеобщую защиту несовершеннолетних от вредного воздействия информационной среды, в том числе на то, чтобы сделать сайты образовательных организаций максимально безопасными для здоровья и развития детей.

В целях профилактики Уполномоченный рекомендовал муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, и подведомственным образовательным организациям:

- обсудить проблемы распространения опасных «игр», в том числе через

<sup>14</sup> Информация МВД России по Республике Хакасия.



сеть Интернет среди педагогического сообщества, разработать комплекс профилактических мер по их недопущению в подростковой среде;

- провести родительские собрания в образовательных организациях по вопросам детской безопасности; недопущению и профилактике опасных «игр»; ведущей роли альтернативной профилактики;

- повысить эффективность работы, проводимой образовательными организациями, по выявлению несовершеннолетних, участвующих в опасных «играх»;

- оказывать обучающимся своевременную психолого-медико-педагогическую помощь, в том числе с привлечением специалистов учреждений здравоохранения и психологических служб.

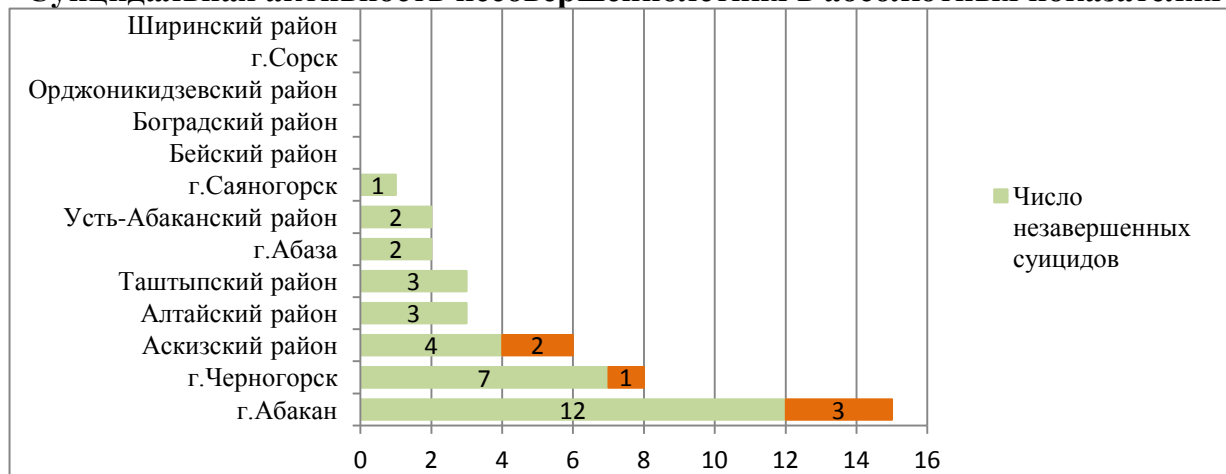
В качестве методов суицидальных действий несовершеннолетние использовали: нанесение резаных ран - 40%, отравление медицинскими препаратами – 35%, повешение – 15%, падение с высоты – 5%.

Все несовершеннолетние, совершившие самоубийства, воспитывались в полных благополучных семьях, не состояли на профилактическом учете, не наблюдались у психиатра, нарколога. Один случай самоубийства совершен в состоянии алкогольного опьянения.

Согласно информации следственного управления Следственного комитета России по Республике Хакасия в 2017 году по признакам преступления, предусмотренного ст.110 УК РФ «Доведение до самоубийства» возбуждено семь уголовных дел<sup>15</sup>.

Наивысшая суицидальная активность в абсолютных показателях зарегистрирована в г. Абакане, Черногорске, Аскизском районе.

#### Суицидальная активность несовершеннолетних в абсолютных показателях



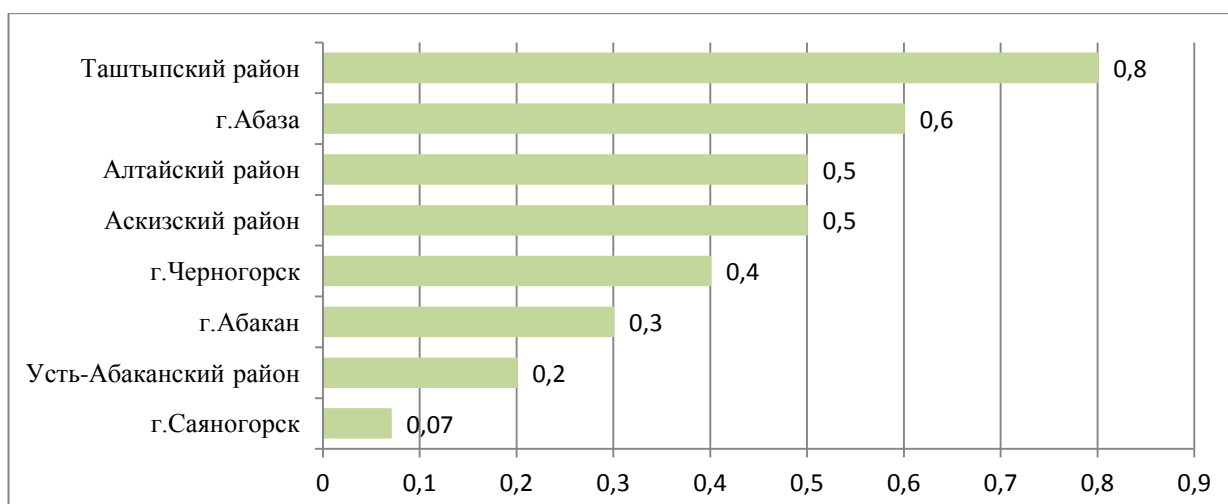
Согласно показателям суицидальной активности на 1000 детского и подросткового населения наиболее неблагоприятная ситуация сложилась в Таштыпском районе, где на 1000 детей зарегистрировано 0,8 попыток суицидов. Низкие показатели частоты суицидов среди детей в региональном центре (0,3) Усть-Абаканском районе (0,2) и г. Саяногорске (0,07).

В Бейском, Богградском, Орджоникидзевском, Ширинском районах и в г. Сорске суицидальные действия несовершеннолетних не зарегистрированы.

#### Показатели суицидальной активности несовершеннолетних

<sup>15</sup>Информация СУСК РФ по Республике Хакасия.

(на 1000 человек детского населения)



## 2.4 Преступные посягательства в отношении детей

Дети и подростки нередко становятся жертвами преступлений, жестокого обращения и насилия.

По информации, представленной следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Хакасия, МВД по Республике Хакасия, а также УФССП по Республике Хакасия, в структуре преступлений в отношении несовершеннолетних преобладает число деяний, направленных против обеспечения материального содержания несовершеннолетних (380 родителей привлечено к уголовной ответственности за злостное уклонение от исполнения алиментных обязательств).

Среди преступлений, которые представляют наивысшую опасность и направлены против основных, важнейших прав ребенка - право на жизнь и личную неприкосновенность, первое место занимают преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

Достаточно высоким является показатель численности преступлений, направленных против жизни и здоровья детей.

### Структура преступлений в отношении несовершеннолетних

№ пп	Состав преступления	Количество уголовных дел
	<b>Преступления против жизни и здоровья, в том числе:</b>	<b>78</b>
1.	ст.105 УК РФ («Убийство»)	8
	ст.109 УК РФ («Причинение смерти по неосторожности»)	32
	ст.110 УК РФ («Доведение до самоубийства»)	7
	ст.111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»)	2
	ст.112 УК РФ («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»)	4

	ст.115 УК РФ («Умышленное причинение легкого вреда здоровью»)	4
	ст.116 УК РФ («Побои»)	4
	ст.117 УК РФ («Истязание»)	1
	ст.119 УК РФ («Угроза убийством»)	16
<b>2.</b>	<b>Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, в том числе:</b>	<b>98</b>
	ст.131 УК РФ («Изнасилование»)	10
	ст.132 УК РФ («Насильственные действия сексуального характера»)	25
	ст.134 УК РФ («Половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет»)	59
	ст. 135 УК РФ («Развратные действия»)	4
<b>3.</b>	<b>Преступления против семьи и несовершеннолетних, в том числе:</b>	<b>391</b>
	ст.150, 151, 151.1 УК РФ («Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, в совершение антиобщественных действий, розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции»)	8
	ст.156 УК РФ («Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего»)	3
	ст.157 УК РФ («Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей»)	380

В 2017 году увеличилась интенсивность криминализации населения в отношении детей.

Наблюдается значительный рост тяжких и особо тяжких преступлений. Территориальными подразделениями следственного управления по Республике Хакасия в истекшем году возбуждено 167 уголовных дел о преступлениях в отношении подростков и детей, что на 49,1 % больше 2016 года (АППГ -112).

Особую тревогу вызывает уровень совершаемых преступлений, связанных с посягательством на половую неприкосновенность. В сравнении с 2016 годом, в 2017 году число этих преступлений возросло в 1,5 раза.

Наиболее часто жертвами насильственных действий сексуального характера становились дети в возрасте до 12 лет. Из 23 несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч.3, 4 ст.132 УК РФ, 20 (то есть 87%) не достигли двенадцатилетнего возраста, в силу возрастных особенностей в момент совершения преступления находились в беспомощном состоянии.

Насильственные преступления в отношении детей нередко совершаются в семье (родителями, их сожителями, другими родственниками и знакомыми). В силу возраста и зависимого состояния ребенка высока их латентность. Зачастую самые близкие люди не замечают (либо не хотят замечать), что в семье, где

ребенок в первую очередь должен получать заботу и защиту со стороны взрослых, совершаются самые страшные преступления, которые влекут за собой смерть несовершеннолетних либо наносят непоправимые психологические травмы.

Девочка-подросток в течение двух месяцев подвергалась систематическим изнасилованиям и насильственным действиям со стороны отчима (всего органами следствия доказано 13 эпизодов). Ребенок вынужден был, разбив окно, бежать из дома, когда находившийся в состоянии алкогольного опьянения преступник покушался на ее жизнь.

Особенно тяжкими являются последствия указанных преступных посягательств, негативно влияющих на развитие и формирование личности потерпевшего, а также на всю его последующую жизнь.

Обращает внимание число несовершеннолетних, не достигших 16 лет, добровольно вступающих в сексуальные отношения. Доля преступлений, предусмотренных ст.134 УК РФ, в общем числе преступлений против половой неприкосновенности составляет 60%.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия в 2017 году увеличилось число девочек, перенесших операцию искусственного прерывания беременности – их количество составило 23 (+ 21% к АППГ). Из них три девочки не достигли возраста 14 лет.

Четверо несовершеннолетних, не достигнув возраста 14 лет, в 2017 году стали мамами.

На 30% возросло число несовершеннолетних, страдающих инфекциями, передаваемыми половым путем. Число таких детей в возрасте от 15 до 17 лет в 2017 году составило 11 человек<sup>16</sup>.

На территории Хакасии зарегистрировано 78 преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних.

В 2 раза возросло количество убийств (в 2016 году по ст.105 УК РФ было возбуждено 4 уголовных дела, в 2017 году – 8 уголовных дел).

От преступных посягательств погибло 32 ребенка.

К наказанию в виде ограничения свободы сроком на один год за причинение смерти по неосторожности был осужден один из жителей деревни Кабайлы Алтайского района Хакасии. Осужденный являлся владельцем двух собак породы «американский стаффордширский терьер», которые выбравшись из вольера, напали на 3-летнего малыша. Множественные рвано-укушенные раны на лице, голове и теле явились причиной смерти ребенка, скончавшегося в реанимационном отделении ГБУЗ «Абаканская МКБ».

В ноябре 2017 года от рук отчима погиб полуторагодовалый ребенок. Его мать на некоторое время отлучилась в магазин. Ребенок остался спать в детской кроватке. Ранее привлекавшийся к уголовной ответственности сожитель матери причинил мальчику закрытую черепно-мозговую травму. Несмотря на оказание своевременной медицинской помощи, жизнь малыша спасти не удалось.

Представленные материалы позволяют сделать вывод, что, несмотря на рост позитивных показателей (увеличение рождаемости, снижение младенческой смертности, снижение подростковой преступности, снижение уровня

<sup>16</sup>Информация Министерства здравоохранения Республики Хакасия, рег. № 1605-03 от 22.02.2018.

подросткового алкоголизма и наркомании), наметился ряд тревожных тенденций, требующих внимания власти и общества. Это рост числа детей, пострадавших от преступных посягательств, погибших в результате этих преступлений, погибших в ДТП, на пожарах, на водах. Самыми распространенными преступлениями, совершенными в отношении несовершеннолетних, продолжают оставаться преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Отклоняющееся поведение детей в этой сфере свидетельствует о недостаточном уровне духовно-нравственного и морального развития несовершеннолетних, необходимости разработки и внедрения комплекса мер, направленных на формирование у детей общественно значимой и творческой активности, воспитания высоких нравственных качеств.

Уполномоченный считает, что в Республике Хакасия необходимо создание системы помощи жертвам насильственных преступлений, направленной на реабилитацию несовершеннолетних, в том числе, оказание им психологической помощи.

Необходимо принять региональные акты, регулирующие работу системы раннего выявления детского и семейного неблагополучия, рассмотреть вопросы создания кризисных центров для детей и семьи, привлечения к этой работе некоммерческих организаций (НКО).

### **Раздел 3. Обеспечение прав ребенка на здоровое развитие, доступную и качественную медицинскую помощь**

Статьей 7 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закреплён принцип приоритета охраны здоровья детей.

Охрана здоровья - одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей, которые имеют преимущественное право при оказании медицинской помощи.

В 2017 году мероприятия по оказанию медицинской помощи детям в Республике Хакасия реализовывались в рамках:

– государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 614;

– постановления Правительства Республики Хакасия от 09.10.2012 № 674 «Об утверждении Стратегии действий в интересах детей в Республике Хакасия на 2012-2017 годы»;

– постановления Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 655 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Еще в 1998 году Европейское региональное бюро ВОЗ приняло концепцию «Здоровье для всех в XXI веке», в которой выделено несколько стратегических направлений, конечными целями которых должно стать обеспечение здорового старта жизни ребенка. Основным направлением является эффективная перинатальная помощь.

В течение 2017 года в Республике Хакасия была продолжена работа по созданию оптимальной системы организации медицинской помощи новорожденным и детям раннего возраста.

В сентябре 2017 года введен в строй и начал работу Республиканский клинический перинатальный центр.

Существенно выросла выживаемость детей, рожденных с весом менее 1 килограмма, в 2017 году она составила 80%, (в 2012 году - 14%).

В целях улучшения доступности и качественного наблюдения за детьми, родившихся с экстремально низкой массой тела и очень низкой массой тела, а также за детьми с ОВЗ организована система кабинетов катамнеза с индивидуальным подходом к каждому ребенку и формированием программ реабилитации. Введены дистанционные карты индивидуального наблюдения за детьми состоящих на учете в кабинете катамнеза. Кроме врача-педиатра, детей наблюдают: врач-хирург, врач-офтальмолог, врач-невролог.

В настоящее время в кабинете катамнеза на учете состоит 327 детей в возрасте до двух лет, из них детей, имеющих при рождении массу тела менее 1000 грамм – 30 человек, от 1500 грамм до 1000 грамм - 47 детей.

В республике неуклонно растет количество детей имеющих массу при рождении менее 1000 грамм, так в 2012 году родилось 29 детей, в 2017 году 54 ребенка.

В целях раннего выявления нарушения слуха у детей на базе ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской» осуществляет деятельность кабинет реабилитации слуха. В 2017 году осмотрен 31 ребенок с подозрением на нарушение слуха, в том числе из них - 23 взяты под динамическое наблюдение. В 2017 году 2 –м детям оказана высокотехнологичная медицинская помощь – проведена кохлеарная имплантация.

В целях снижения заболеваемости и смертности среди детей, в том числе с экстремально низкой массой тела от болезней органов дыхания Министерством здравоохранения Республики Хакасия приняты меры по внедрению вакцинации детей групп риска против респираторно-синцитиальной вирусной инфекции. В 2017 году иммунизировано 34 ребенка, на сумму около 2,5 млн. рублей.

В республике реализуются мероприятия по профилактике вертикального пути передачи вируса иммунодефицита человека от матери ребенку. Охват пар «мать - ребенок» трехэтапной антиретровирусной профилактики в 2017 году составил 82,4 %, так как 5 беременных женщин не состояли на учете по беременности (2016 год 82,5 %).

В целях повышения профессиональной подготовки врачей, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, Минздравом Хакасии совместно со специалистами ГБУЗ РХ «Республиканский центр профилактики и борьбы со СПИД» проведена конференция по актуальным вопросам профилактики передачи вируса иммунодефицита человека от матери ребенку, проводится выездная работа<sup>17</sup>.

Укреплялась материально-техническая база медицинских учреждений.

За счет средств обязательного медицинского страхования и регионального бюджета в 6 учреждениях проведены ремонты: текущие в 5 учреждениях на сумму 495,1 тыс. рублей, капитальный - в 1 учреждении на сумму 68, 5 тыс. рублей.

В рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия до 2020 года», средств «Родового сертификата» и ОМС приобретено 606 единиц современного медицинского оборудования на сумму 866 989,3 тыс. рублей.

С учетом освободившихся площадей в декабре 2017 года начата работа по организации Республиканской детской клинической больницы, что позволит улучшить доступность и качество оказания медицинской помощи детям.

На сегодняшний день в Хакасии сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи.

В целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций проводятся профилактические осмотры несовершеннолетних. За 2017 год число детей, прошедших профилактические осмотры, составило 78 316 или 65% всех детей республики.

В отдаленных районах республики профилактические осмотры детей осуществлялись выездными бригадами врачей-специалистов с использованием мобильного медицинского комплекса для детского населения. Выездными формами работы осмотрено 12199 детей.

Впервые выявленных заболеваний у детей от 0 до 17 лет – 11 031 (19,9% от зарегистрированных заболеваний), взято на диспансерный учет 2 916 детей.

---

<sup>17</sup>Информация Министерства здравоохранения Республики Хакасия, рег. № 1605-03 от 22.02.2018.

Получили лечение и реабилитацию 1134 несовершеннолетних.

### 3.1 Оценка состояния здоровья детей в Республике Хакасия

Оценка состояния здоровья детей осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2003 года № 621.

Наиболее многочисленной является II группа здоровья, доля входящих в ее состав детей составляет 60%. Это дети, у которых отсутствуют хронические заболевания, но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения, реконвалесценты, особенно перенесшие тяжелые и средней тяжести инфекционные заболевания; дети с общей задержкой физического развития без эндокринной патологии (низкий рост, отставание по уровню биологического развития), дети с дефицитом массы тела или избыточной массой тела, дети часто и/или длительно болеющие острыми респираторными заболеваниями; дети с физическими недостатками, последствиями травм или операций при сохранности соответствующих функций.

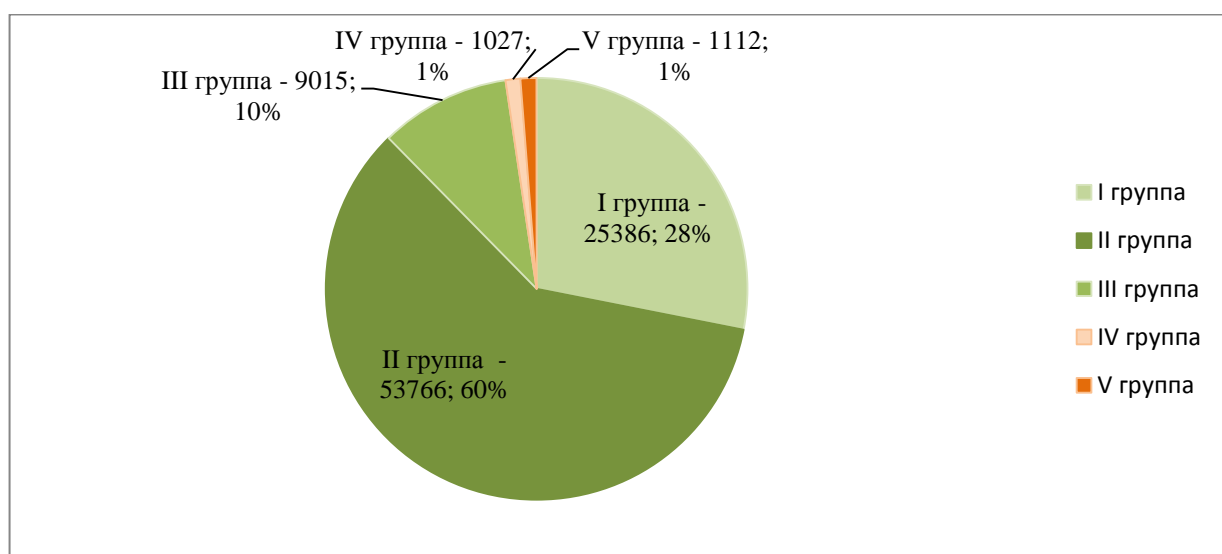
Дети I группы здоровья, то есть с нормальным физическим и психическим развитием, без анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных отклонений, составляют 28%.

В 2017 году зафиксирован рост численности детей этой группы на 6,4%, в абсолютных единицах число детей с I группой здоровья выросло на 1 533 человека.

Число детей с V группой здоровья (страдающих тяжелыми хроническими заболеваниями, с редкими клиническими ремиссиями, с частыми обострениями; дети-инвалиды; дети с физическими недостатками, последствиями травм и операций с выраженным нарушением компенсации соответствующих функций и значительным ограничением возможности обучения или труда) составляет 1% от общей численности детей.

В сравнении с 2016 годом в Хакасии число этих детей увеличилось, прирост составил 51,3 %.

#### Состояние заболеваемости по группам здоровья несовершеннолетних детей в Республике Хакасия<sup>18</sup>

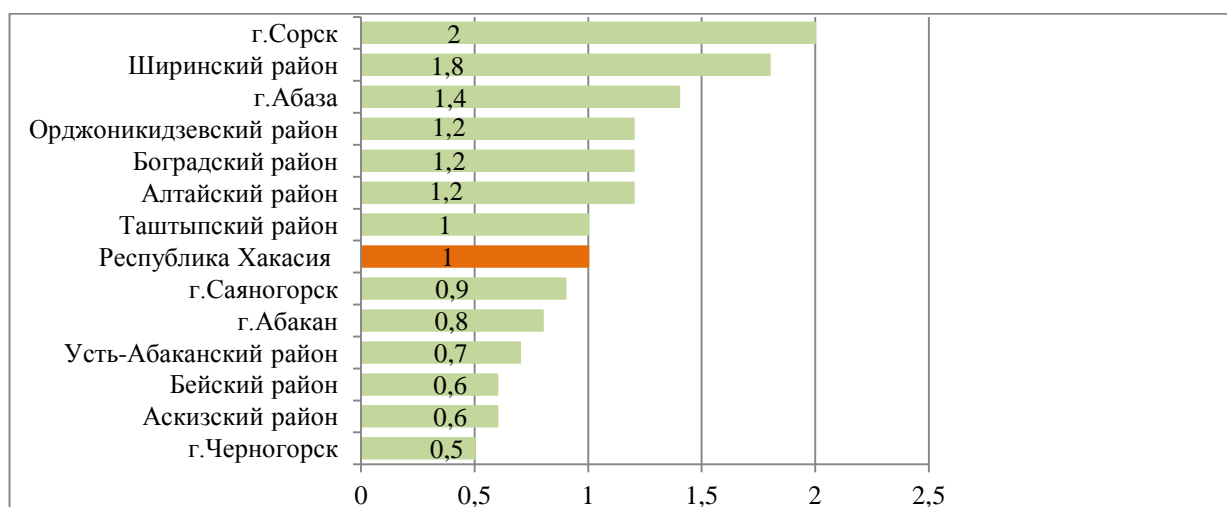


<sup>18</sup>Информация Министерства здравоохранения Республики Хакасия, рег. № 1605-03 от 22.02.2018.



По городам и районам республики наиболее тревожная ситуация в г. Сорске, где доля детей с V группой здоровья самая высокая – 2%. Благополучное положение в г. Черногорске (0,5%), Аскизском (0,6%) и Алтайском районах (0,6%).

#### Доля детей с V группой здоровья в городах и районах Республики Хакасия (%)



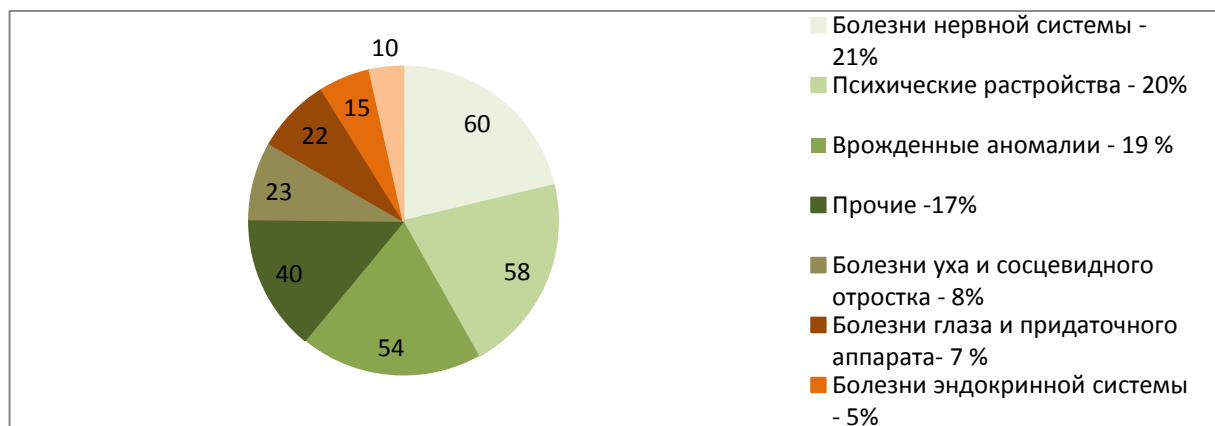
По данным Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на фоне общей тенденции к снижению численности инвалидов, растет число детей-инвалидов. Их численность в 2017 году возросла на 158 человек и составила 2394 ребенка<sup>19</sup>.

Доля детей-инвалидов в общем числе инвалидов составила 8,4%, в общей численности детей – 1,9%. Это значит, что каждый 50 ребенок в республике имеет инвалидность.

Среди основных причин первичной инвалидности детей в 2017 году стали болезни нервной системы (удельный вес составляет 21,3%), психические расстройства и расстройства поведения (удельный вес 20,6%), врожденные аномалии (19,1%).

Возросло число детей, впервые признанных инвалидами вследствие болезней уха и сосцевидного отростка (удельный вес 8,2%), вследствие болезней глаза и его придаточного аппарата (удельный вес 7,8%) в 2017 году.

#### Формы болезней в структуре первичной инвалидности детей



<sup>19</sup> Информация Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Наиболее распространенной причиной общей заболеваемости у детей являются болезни органов дыхания, которые стабильно занимают первое место в структуре общей заболеваемости детей, составляя более половины всех случаев.

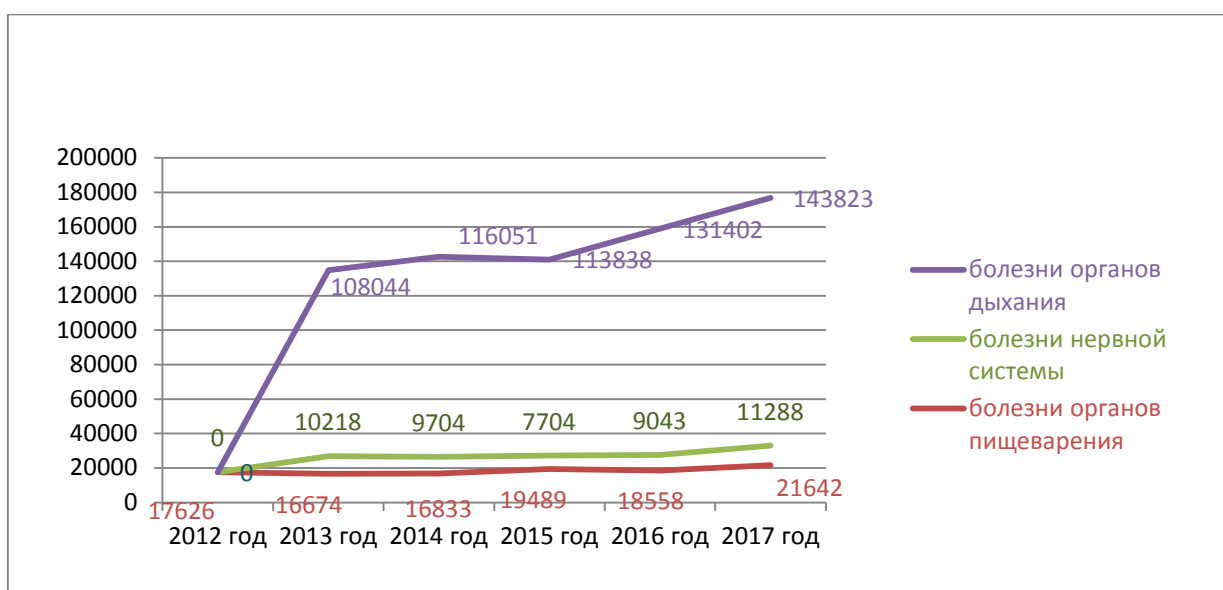
### Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
туберкулёз	28	12	13	20	28	19
педикулёз	225	293	305	651	449	386
чесотка	87	75	42	29	30	20
новообразования	682	771	909	842	1218	1271
болезни эндокринной системы	5882	6152	4456	4023	4869	4804
болезни органов пищеварения	17626	16674	16833	19489	18558	21642
болезни нервной системы		10218	9704	7704	9043	11288
болезни органов дыхания		108044	116051	113838	131402	143823
болезни мочеполовой системы		4684	4559	4018	4087	4590

За период с 2012 по 2017 год отмечалось снижение заболеваемости органов эндокринной системы на 18%, при этом отмечен рост заболевания детей по следующим классам болезней: болезни органов пищеварения (+22%), болезни нервной системы (+10%), болезни органов дыхания (+33%).

Практически в два раза произошло увеличение по такому классу болезней как новообразования, их прирост составил +86,3%.

### Сведения о состоянии здоровья несовершеннолетних в динамике

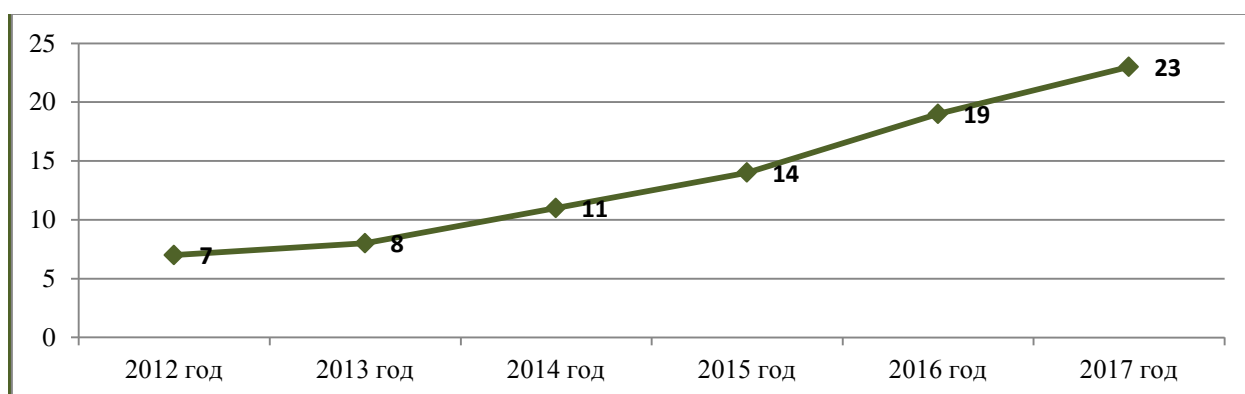


По сравнению с 2012 годом произошло снижение таких социально обусловленных заболеваний среди детей как туберкулез (-32%) и чесотка (-77%). При этом значительно увеличилось число детей с педикулезом (+71,5%).

По итогам 2012-2017 годов в 3 раза увеличилась численность больных детей в возрасте от 0 до 17 лет с болезнями, вызванными вирусом иммунодефицита человека.

За 2017 год в республике родилось 34 ребенка от женщин с ВИЧ-инфекцией (в 2016 году - 40).

**Численность несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет с заболеваниями, вызванными вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) за 2012 -2017 годы**



### 3.2 Анализ факторов, влияющих на состояние здоровья несовершеннолетних

По данным Всемирной организации здравоохранения к факторам, обеспечивающим здоровье современного ребенка, относятся:

- генетические (15 - 20%) - наследственность;
- состояние окружающей среды и природные факторы (20 - 25%);
- качество медицинской помощи (10 - 15%);
- условия и образ жизни (50 - 55%) - вредные привычки, санитарно-гигиенические условия, питание.

По информации территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Хакасия к наиболее часто выявляемым нарушениям в сфере здравоохранения относится неполное соблюдение порядков оказания медицинской помощи в части оснащения кабинетов и отделений, дефицит кадров медицинских работников<sup>20</sup>.

Эти факторы безусловно оказывают негативное влияние на качество и доступность медицинской помощи.

Среди причин инвалидности детей, проживающих в Хакасии, второе место занимают психические расстройства. Между тем из 11 штатных единиц детских психиатров занято только 8,5 единиц<sup>21</sup>. Аналогичная ситуация сложилась с занятостью штатных единиц по другим востребованным детским населением врачебным специальностям.

<sup>20</sup> Информация территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Хакасия, рег № 178/18 от 19.02.2018 г.

<sup>21</sup> Информация Министерства здравоохранения Республики Хакасия, рег. № 1605-03 от 22.02.2018.

## Укомплектованность специалистами в области охраны здоровья детей

Наименование должности	Число должностей врачей	
	штатных	занятых
кардиологи детские	4,75	4,25
неврологи	92	88,5
неонатологи	58	54
онкологи	1	1
оториноларингологи	39,25	35,5
психиатры детские	11	8,5
психиатры подростковые	1	1
хирурги детские	16,75	15
аллергологи-иммунологи	7,75	6,75

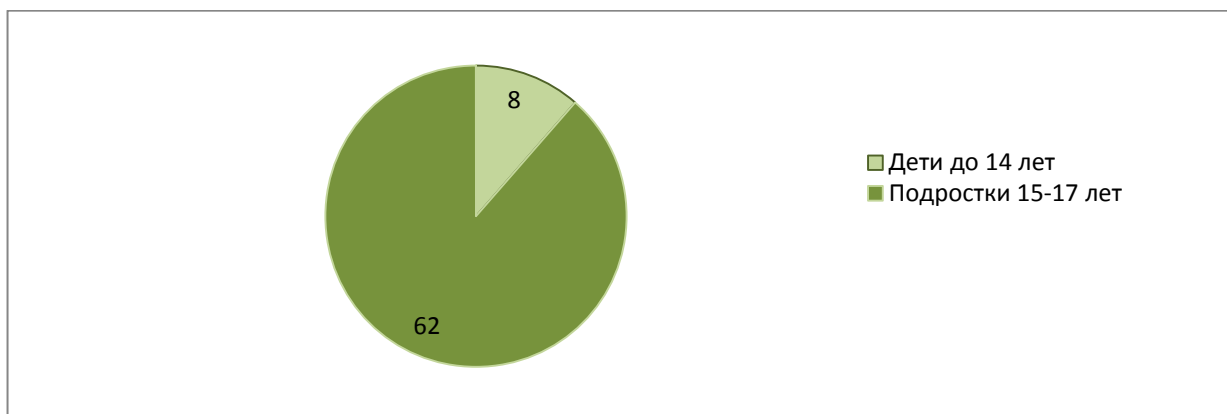
Условия и образ жизни несовершеннолетних являются основным обстоятельством, определяющим здоровое развитие ребенка.

Одной из серьезных угроз здорового развития подрастающего поколения являются алкоголизм и наркомания. В силу того, что в подростковом и юношеском возрасте организм находится на стадии формирования, раннее употребление алкоголя влечет за собой необратимые процессы разрушения здоровья ребенка. Формирование хронического алкоголизма у подростков происходит в 3-4 раза быстрее, чем у взрослых. Еще более серьезные последствия возникают вследствие употребления наркотических средств и психотропных веществ.

С 2012 года по 2017 год на 89,8% (с 59 в 2012 году до 112 человек в 2017 году) отмечен рост числа несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учёте.

Среди лиц, поставленных на учет впервые, доля малолетних в возрасте до 14 лет составляет 5,7 % (8 человек из 70 впервые поставленных на учет). Подавляющее большинство поставленных на учет – несовершеннолетние в возрасте от 15 до 17 (94,3%).

### Возрастная структура первичной наркологической заболеваемости несовершеннолетних



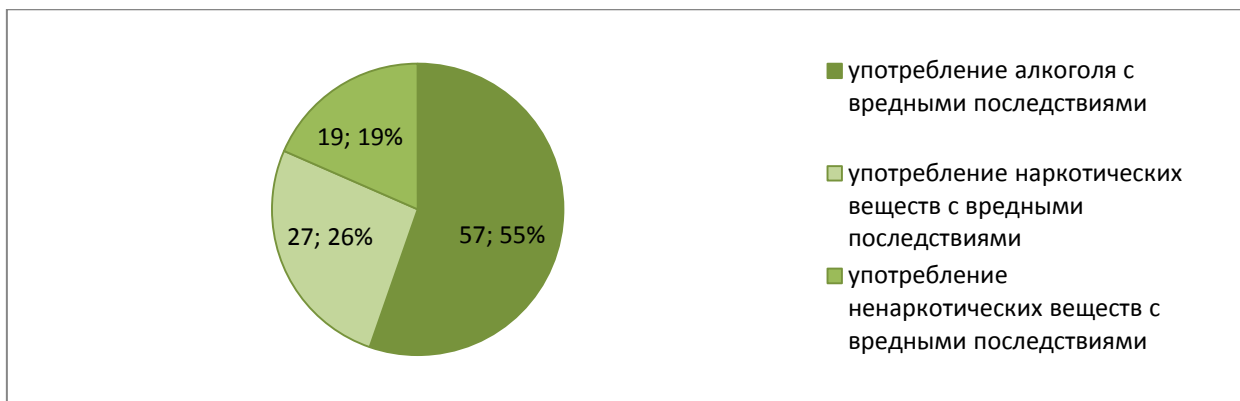
В 2017 году наметилось увеличение случаев хронического алкоголизма и токсикомании среди несовершеннолетних. В 2016 году на учете состоял 1 несовершеннолетний с диагнозом «хронический алкоголизм» и 1 несовершеннолетний с диагнозом «токсикомания», в 2017 году эти показатели

увеличились до 3 и 2 соответственно (рост составил +200% и +50%). 1 несовершеннолетний состоит на учете с диагнозом «наркомания».

Один несовершеннолетний с диагнозом «наркомания» в 2017 году был снят с учета.

В структуре наркологических расстройств преобладает доля несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учете с диагнозами «употребление алкоголя с вредными последствиями».

### Структура наркологических расстройств несовершеннолетних



По данным МВД по Республике Хакасия в течение 12 месяцев 2017 г. на профилактический учет поставлено 22 подростка, употребляющих наркотические средства и токсические вещества, 190 - спиртные напитки<sup>22</sup>.

Тревожным фактом является устойчивый рост острых отравлений несовершеннолетних спиртосодержащей продукцией. В 2017 году отравление алкоголем явилось причиной летального исхода несовершеннолетнего.

### Динамика острых отравлений спиртосодержащей продукцией несовершеннолетних в возрасте до 17 лет

Показатель	Республика Хакасия			
	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
Всего случаев	6	5	7	10
Из них летальных случаев	-	-	1	1

Несовершеннолетним с наркологической заболеваемостью оказывается наркологическая помощь в 13 медицинских организациях республики, в том числе, в ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер», где имеются стационарные условия.

За появление в состоянии опьянения подростки привлекаются к административной ответственности. В 2017 году их число увеличилось на 54,8% (с 62 до 96).

<sup>22</sup> Информация ПДН МВД по Республике Хакасия о состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2017 г.

### **3.3 Организация питания, санитарно-гигиенические условия воспитания и обучения как основные факторы, влияющие на состояние здоровья несовершеннолетних**

Основным фактором, определяющим жизнедеятельность организма ребенка, его нормального развития и состояния здоровья, является питание.

Полноценное и сбалансированное питание способствует профилактике заболеваний, повышению работоспособности и успеваемости, физическому и умственному развитию детей и подростков, создает условия для их адаптации к современной жизни и определяет здоровье нации.

В рамках реализации закона Республики Хакасия от 21.12.2012 № 128-ЗРХ «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей до трёх лет жизни» по медицинским показаниям предоставляется полноценное питание женщинам и детям, среднедушевой доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума.

В 2017 году на исполнение Закона было направлено из республиканского бюджета:

- на предоставление денежных выплат 213 беременным женщинам и кормящим матерям 481,45 тыс. рублей;
- на приобретение специальных продуктов детского питания для 12853 детей в возрасте до трех лет 28,4 млн. рублей.

Показатели здоровья школьников и охвата их горячим физиологически полноценным питанием - включены как в целевые и индикативные показатели деятельности органов исполнительной власти, а также органов и организаций, реализующих социальную политику и осуществляющих контрольно-надзорные функции.

Организация рационального питания обучающихся во время пребывания в образовательной организации является одним из основных условий поддержания их здоровья и эффективности обучения. Анализ ситуации в средствах массовой информации, жалобы о ненадлежащей организации питания детей, обучающихся в образовательных организациях республики, сведения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия о 6 случаях групповой заболеваемости ОКИ, вызванные норовирусами и ротавирусами в образовательных организациях республики (пострадало 77 детей), определили рассмотрение вопросов качества и безопасности питания детей в образовательных организациях на заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия в октябре 2017 года.

По данным мониторинга, проведенного Уполномоченным, охват горячим питанием обучающихся общеобразовательных организаций в 2017-2018 учебном году в муниципальных образованиях республики составил от 42,6% до 100%.

За счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия осуществляется дополнительное финансовое обеспечение мер по организации питания обучающихся 1-4 классов и групп дошкольной подготовки. В 58% образовательных организаций обновлено оборудование школьных столовых.

В муниципальных образованиях существует практика принятия муниципальных правовых актов, регламентирующих питание отдельных категорий обучающихся.

Так, в г. Черногорске принято постановление Администрации г. Черногорска от 29.12.2016 № 3741-п «Об организации бесплатного питания школьников».

В г. Абакане предусмотрено горячее питание за счет средств муниципального бюджета детям из семей, имеющих среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного в Республике Хакасия, и детям-инвалидам, обучающимся групп предшкольной подготовки, а также двухразовое питание обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (МБОУ «ООШ № 17» и МБОУ «ООШ № 27»).

Бесплатное питание в муниципальных дошкольных учреждениях получают дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с туберкулезной интоксикацией, а также обучающиеся в МБДОУ г. Абакана «Детский сад компенсирующего вида «Орленок».

В Алтайском районе для детей 5-11 классов из малообеспеченных и многодетных семей выделяется 13,0 рублей из средств местного бюджета.

В Бейском районе социальная поддержка по предоставлению школьного питания предусмотрена для детей:

- проживающих в интернатах (на 1 воспитанника в день – 100 руб.);
- обучающихся в кадетских классах (на 1 уч-ся в день – 20 руб.);
- детей с ограниченными возможностями здоровья (на 1 уч-ся в день – 50 руб.).

В восьми муниципальных общеобразовательных организациях имеются пришкольные интернаты, в которых проживают 316 детей, 73% воспитанников интернатов получают финансовую поддержку на организацию питания за счет средств местных бюджетов в размере от 50 % до 100% от общей стоимости питания. Это дети из многодетных семей, дети из семей, чей среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, дети-инвалиды.

В 7 муниципальных учреждениях города Абакана осуществляется питание по системе безналичной оплаты, что является одним из этапов по федеральной программе Российской Федерации «Модернизация школьного питания». Данную услугу родителям предоставляет ООО «Инфошкола» города Абакана. Вся информация по расходованию денежных средств с пластиковой карты и о питании ребенка в школе предоставляется родителям в личном кабинете в сети-Интернет на мобильный телефон при помощи СМС.

Организация питания в школах городов Абакана, Черногорска осуществляется в основном индивидуальными предпринимателями на основании договора о безвозмездном пользовании имуществом (столовая, пищеблок).

Закупка продуктов питания осуществляется в соответствии с нормами действующего законодательства, в частности Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Отмечено, что с вступлением в силу данного закона с 01.01.2014 года существенно изменилась практика организации закупочной деятельности большинства государственных и муниципальных заказчиков, в том числе закупка образовательными организациями продуктов питания.

Вместе с тем такая организация проведения системы закупок не всегда позволяет осуществить закупку качественных продуктов у проверенных

поставщиков в приемлемые сроки. Основными трудностями в этом случае являются:

- длительные сроки определения поставщиков при электронном аукционе, запросе котировок, конкурсе (в том числе с ограниченным участием), особенно теми заказчиками, которые осуществляют свою закупочную деятельность через уполномоченные организации, что негативно сказывается на сроках заключения контрактов и непрерывности организации питания;

- установленные максимальные лимиты при заключении договоров (контрактов) с единственным поставщиком с учетом ограничений, установленных п. 4, 5 ч. 1 ст. Закона (до 2 млн. руб. или 5 % от годового лимита закупок по п. 4, 50% от годового лимита закупок – по п. 5);

- в случае проведения электронных аукционов – приоритет цены контракта перед иными критериями оценки, что позволяет участвовать в торгах малоизвестным поставщикам, не обладающим опытом в сфере питания, и должным образом не осуществляющим контроль за поставляемыми продуктами.

Несмотря на проводимые в республике мероприятия в организации питания остается ряд проблемных вопросов, решение которых осложняется ростом цен на пищевые продукты и недостаточным финансированием.

В большинстве проверенных Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия детских и подростковых организаций республики выявляются нарушения, свидетельствующие: об ослаблении контроля за организацией питания со стороны администраций образовательных организаций, в малокомплектных сельских школах - по причине отсутствия медицинского персонала; о низкой гигиенической и профессиональной компетентности персонала пищеблоков.

Имеют место нарушения санитарно-эпидемиологического режима на пищеблоках, что сказывается на технологии приготовления пищи и ее биологической безопасности. В 2017г. отмечается увеличение удельного веса нестандартных проб готовых блюд на микробиологические показатели с 2,7% в 2016г. до 3,4%, по калорийности и полноте вложения основных пищевых веществ с 2,1% в 2016г. до 4,4% и снижение удельного веса нестандартных проб готовых блюд на витамин «С» с 11,7% в 2016г. до 3,7%..

Выявляются нарушения входного контроля за поступающими пищевыми продуктами и продовольственным сырьем, в результате чего поставщиками в организованные детские коллективы поставляется продукция, не соответствующая гигиеническим требованиям по санитарно - химическим показателям, либо с признаками фальсификации. В 2017 году выявлено 8 фактов поставки в образовательные организации фальсифицированного масла сливочного (2016г. - 4), 1 факт поставки свежих овощей несоответствующих по содержанию нитратов (2016г. – 3).

Результаты проверок свидетельствуют о необходимости принятия дополнительных мер, направленных на предотвращение поступления некачественной и опасной продукции в образовательные организации, в том числе активизации работы по включению поставщиков, являющихся систематическими нарушителями законодательства, в реестр недобросовестных исполнителей контрактов.

Также часто приобретаемые продукты не удовлетворяют физиологическим потребностям обучающихся в основных пищевых веществах и энергии. Например,



для Республики Хакасия актуальной является целевая программа по профилактике микронутриентной недостаточности.

Кроме того, отмечена необходимость организации специализированного питания детей, страдающих орфанными заболеваниями (в соответствии с принципами лечебного или профилактического питания детей с различными патологиями, в т.ч. галактоземия, целиакия, сахарный диабет и др.).

Следует отметить, что в качестве причин неполного обеспечения детей горячим питанием называются не только недостаточное финансовое обеспечение, но и отсутствие у населения культуры здорового питания.

Возрастает роль информационно-просветительской работы среди участников образовательных отношений по вопросам здорового питания и профилактики заболеваний, связанных с нарушением питания.

Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлены предложения с инициативой внесения изменений в действующее законодательство (в частности Федеральный закон № 44-ФЗ) о новом механизме приобретения продуктов питания для образовательных организаций, в части определения особенностей осуществления закупок в сфере школьного питания, предусмотрев возможность исключения из конкурсной массы заявок недобросовестных участников закупок, поставщиков продукции и сырья ненадлежащего качества, сокращение сроков организации закупок услуг общественного питания и (или) пищевых продуктов для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также включение в число поставщиков крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств местного производства. Кроме того, предложено инициировать разработку Федеральной программы, включающей в себя всю систему организации и контроля питания детей в образовательных организациях, оснащение и переоборудование пищеблоков современным технологическим оборудованием, в соответствии с требованиями СанПин, установление минимальной торговой оценки на продукты питания, которые входят в основной рацион детского питания.

Министерству здравоохранения Республики Хакасия было рекомендовано инициировать внесение изменений в действующее законодательство о регламентации лечебного и профилактического питания детей с хроническими заболеваниями (сахарный диабет, целиакия, пищевая аллергия, часто болеющие дети др.), обучающихся в общеобразовательных организациях.

Муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, и образовательным организациям Республики Хакасия рекомендовано проводить целенаправленную работу, направленную на формирование культуры здорового питания, повышение уровня обслуживания, безопасность питания и повышение контроля за организацией питания, проведение просветительской работы среди обучающихся и родителей о рациональном здоровом питании.

Для предотвращения неблагоприятного воздействия на организм обучающихся вредных факторов и условий, сопровождающих их учебную деятельность, действуют Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях. СанПиН 2.4.2.1178-02», которые определяют санитарно-гигиенические требования к зданию общеобразовательного учреждения;

оборудованию помещений; воздушно-тепловому режиму; естественному и искусственному освещению; водоснабжению и канализации.

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия, условия воспитания и обучения в республике являются ведущими факторами в формировании школьно-обусловленной патологии. За 2016 год отмечался рост заболеваемости миопией, выявленной при профилактических медицинских осмотрах: среди детей республики на 4,6% (2015 г. - 135,3 на 100 тыс. детского населения, 2016 г. - 141,5)<sup>23</sup>.

Мониторинг факторов школьной среды за 2017г. отмечает увеличение удельного веса дошкольных и общеобразовательных организаций, несоответствующих гигиеническим нормативам по уровню искусственной освещенности (2017 г. - 35,1% и 34,0%, 2016 г. - 30,2% и 27,9% соответственно). По Российской Федерации в целом эти показатели более чем в два раза ниже: за 2016г. - 13,2% и 15,0%).

Удельный вес дошкольных и общеобразовательных организаций, в которых мебель не соответствует росту и возрасту детей снизился (2017 г. - 35,7% и 35,9%, 2016 г. - 50,0% и 67,5% соответственно). Аналогичные показатели по Российской Федерации за 2016г. составляют 10,9% и 15,8%).

На 34, 8% к 2013 году возросло количество организаций для детей и подростков, требующих капитального ремонта.

### **Санитарно-техническое состояние организаций для детей и подростков**

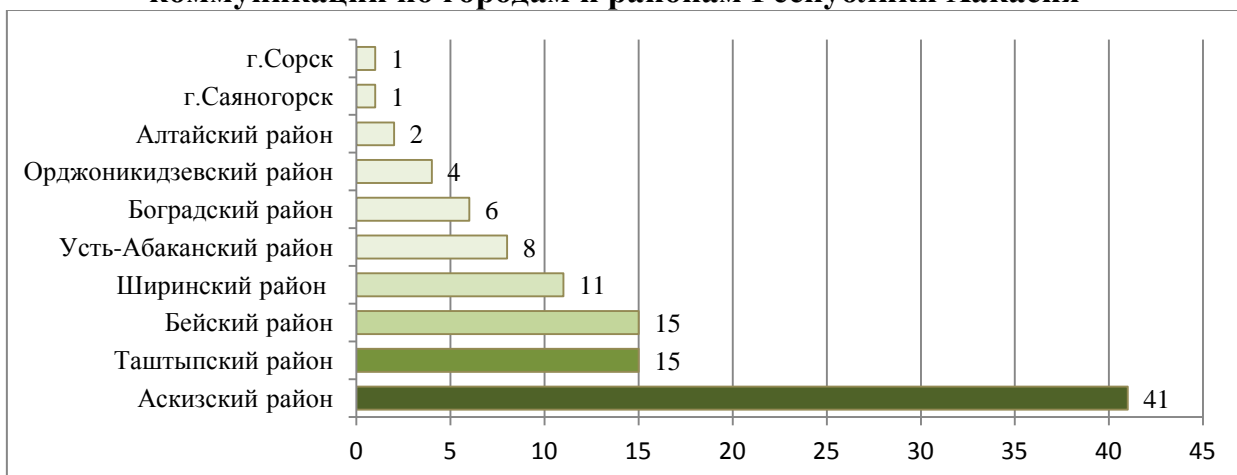
	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	Темп прироста/убыли
<b>требуют капитального ремонта</b>	23	36	17	28	31	34,8
<b>не канализованы</b>	125	99	93	89	87	-30,4
<b>не имеют централизованного водоснабжения</b>	139	90	86	83	109	-21,6
<b>не имеют центрального отопления</b>	119	77	77	76	92	-22,7

31 образовательная организация для детей в республике не имеет инженерных коммуникаций (централизованного отопления и водоснабжения, не канализованы) и нуждается в проведении капитального ремонта, из них 9 дошкольных организаций, 18 общеобразовательных организаций, 2 организации дополнительного образования, 1 профессиональная образовательная организация, 1 организация отдыха и оздоровления детей.

Отсутствие инженерных коммуникаций в большей степени характерно для образовательных учреждений сельской местности.

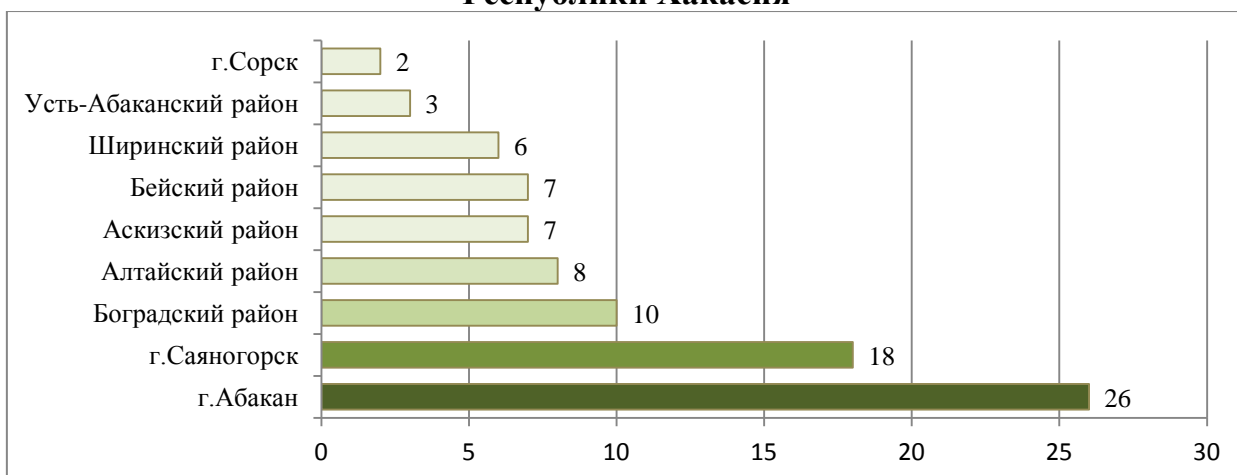
<sup>23</sup> Аналитическая информация о санитарно-эпидемиологическом состоянии организаций для детей и подростков и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия, рег. № 1487 от 20.02.2018.

### Число образовательных организаций, не имеющих инженерных коммуникаций по городам и районам Республики Хакасия<sup>24</sup>



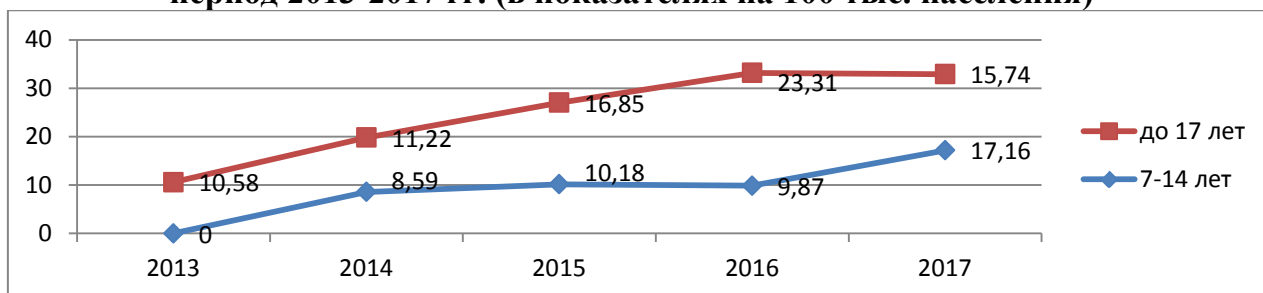
В 2017 году ГУ МЧС России по Республике Хакасия выявлено 97 образовательных учреждений с нарушениями требований пожарной безопасности.

### Число образовательных организаций, с выявленными в 2017 году нарушениями требований пожарной безопасности по городам и районам Республики Хакасия



### 3.4 Урегулирование вопроса отказа родителей (законных представителей) ребёнка от внутрикожных проб (МАНТУ, АТР)

Заболееваемость туберкулёзом детского населения в Республике Хакасия за период 2013-2017 гг. (в показателях на 100 тыс. населения)



<sup>24</sup> Аналитическая информация о санитарно-эпидемиологическом состоянии организаций для детей и подростков и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия, рег. № 1487 от 20.02.2018.

В 2017 году к Уполномоченному поступило большое количество обращений по вопросу недопуска детей в образовательные организации Республики Хакасия по причине отсутствия у ребёнка диагностики на туберкулёз. Суть обращений сводилась к несогласию родителей с направлением их здоровых детей медицинским персоналом образовательных организаций к врачам-фтизиатрам по причине отказа от пробы Манту (отказ от туберкулинодиагностики) и с дальнейшим отказом в приеме в образовательную организацию по причине отсутствия заключения врача-фтизиатра. Кроме этого, родители выражали несогласие с действиями врачей-фтизиатров которые отказывают выдавать заключение об отсутствии заболевания, и не предлагают родителям проведение альтернативных методов обследования, соответствующих возрасту ребенка, кроме постановки пробы Манту.

В ходе рассмотрения обращений данной тематики Уполномоченным проведен анализ нормативно-правовой базы в сфере здравоохранения и образования в целях поиска наиболее оптимальных путей решения проблемных ситуаций, проведено межведомственное совещание для поиска возможных способов урегулирования вопросов, связанных с отказом родителей (законных представителей) от внутрикожных проб.

По оценке Всемирной организации здравоохранения Российская Федерация входит в число 22 стран с высоким бременем туберкулеза. В целом по Российской Федерации, за последние 5 лет, наблюдается небольшое снижение уровня заболеваемости туберкулезом в возрастной категории от 0 до 17 лет, в то время как на территории Республики Хакасия показатели держатся на одном уровне. Положительно, что в Республике Хакасия отсутствует детская смертность от туберкулеза. Однако туберкулез легче предупредить, чем лечить!

Требование о допуске детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, в образовательную организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания, направлено на предупреждение возникновения, распространения туберкулеза, а также соблюдение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания. Таким образом, при отсутствии сведений об обследовании ребенка, данных о флюорографическом обследовании окружения ребенка врачу-фтизиатру не представляется возможным выдать заключение о возможности посещать детское учреждение.

В Российской Федерации официально разрешены к применению следующие методы диагностики туберкулеза: - иммунологические методы: внутрикожные пробы (с аллергенами туберкулезными), рентгенография и компьютерная томография органов грудной клетки (с 1 года жизни), два альтернативных метода проведения туберкулинодиагностики – квантифероновый тест и Т-спот тест, однако, данные методы диагностики в настоящее время проводятся только в г. Москва. Проведение данных видов диагностики не покрывается полисом обязательного медицинского страхования и является затратным для родителей (законных представителей).

Поэтому справку от врача-фтизиатра можно получить только, представив данные о проведении родителями флюорографического обследования в положенные сроки согласно законодательству нашей страны.

В связи с большим количеством поступающих вопросов при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия создана рабочая группа по урегулированию вопросов отказа родителей (законных представителей) ребёнка

от пробы Манту, запланирован и реализуется комплекс мер по информированию родителей, обучению медицинского персонала.

### 3.5 Физкультура и спорт

В Республике Хакасия обеспечиваются права детей на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности.

Сегодня в республике работают 30 организаций, осуществляющих спортивную подготовку, это 2 специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва, 13 детско-юношеских спортивных школ, 11 спортивных школ, 2 спортивные школы олимпийского резерва, 1 центр спортивной подготовки, 1 училище (техникум) олимпийского резерва, из них 3 ДЮСШ относятся к сфере образования, 1 спортивная школа – к Министерству обороны Российской Федерации. Всего в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, занимаются 17 119 человек (в том числе 5 198 женщин) по 33 видам спорта, из них: на спортивно-оздоровительном этапе – 4 655 человек, на этапе начальной подготовки – 6 040 человек, на тренировочном этапе – 5 939, на этапе спортивного совершенствования – 454 человека, на этапе высшего спортивного мастерства – 31 человек. Численность занимающихся в СШОР – 1 196 человек, СШ – 6 504 человек, СДЮСШОР – 948 человек, ДЮСШ – 8 315 человек, У(Т)ОР – 156 человек. Самые массовые виды спорта в республике: футбол (1820), волейбол (1 407), вольная борьба (1 340), плавание (2 572), хоккей с мячом (1 073), баскетбол (1 034), легкая атлетика (1 217), бокс (879), греко-римская борьба (929), дзюдо (805), настольный теннис (761).

В соответствии с Календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в Республике Хакасия, участия спортивных сборных команд Республики Хакасия в российских, международных и тренировочных мероприятиях в 2017 году в республике в общей сложности проведено 345 мероприятий среди подростков и детей, в которых приняли участие 23 515 несовершеннолетних:

- 103 физкультурных и спортивно-массовых мероприятий республиканского уровня, 10 599 участник;
- 65 тренировочных мероприятий по видам спорта, 395 участника;
- 12 спортивных мероприятий федерального уровня, 1 382 участников;
- 20 комплексных республиканских физкультурно-спортивных мероприятия, 2850 участников.

Кроме того, 7341 спортсмена - подростка приняли участие в 21 комплексных всероссийских соревнованиях; 948 детей и подростков приняли участие в 124 российских и международных соревнованиях по видам спорта различного уровня.

Одним из приоритетных направлений реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Республике Хакасия является внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», которое осуществляется в соответствии с Планом мероприятий, утвержденным распоряжением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 31.07.2014 № 116-рп «О поэтапном внедрении Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Республике Хакасия».

Во всех муниципальных образованиях и городских округах Республики Хакасия созданы центры тестирования. В настоящее время действуют 14 центров тестирования: в каждом муниципальном образовании – по одному центру, кроме столицы республики города Абакана – два центра, которые осуществляют деятельность по приему и сдаче испытаний (тестов) комплекса «ГТО». В регионе 48 мест тестирования (бассейны, стадионы, спортивные сооружения средних общеобразовательных школ, детско-юношеских спортивных школ, физкультурно-спортивные комплексы).

По данным Министерства спорта Республики Хакасия в регионе остается проблемой необходимость увеличения количества спортивных сооружений. В 2017 году их количество в Республике Хакасия составило 1099 единиц (в 2013 году – 977). Основной рост данного показателя связан с увеличением количества дворовых спортивных площадок (открытых плоскостных спортивных сооружений) в муниципальных образованиях Республики Хакасия. Данный показатель увеличения количества спортивных сооружений в Республике Хакасия не позволяет в полном объеме удовлетворить потребность жителей в занятиях физической культурой и спортом, так как в регионе остро ощущается недостаток многофункциональных, современных спортивных комплексов, отвечающих всем требованиям для развития физической культуры и спорта. Республика Хакасия – один из немногих субъектов Российской Федерации, который не имеет ледового дворца для развития хоккея с шайбой, фигурного катания, шорт-трека и других видов спорта. Количество имеющихся полноразмерных искусственных футбольных полей не позволяет охватить всех желающих заниматься футболом.

В целом, в Республике Хакасия, особенно в городах и районных центрах права детей на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности обеспечиваются на должном уровне.

Статистические данные, представленные в отчете о работе Министерством спорта Республики Хакасия в 2017 году, показывают, что в нашем регионе наблюдается тенденция по увеличению несовершеннолетних, занимающихся в детско-юношеских спортивных школах. Этому способствует и увеличение в республике количества спортивных объектов, а также организаций, осуществляющих спортивную подготовку.

В тоже время Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия в своей деятельности сталкивается со случаями, когда дети отдаленных и малых сел не имеют возможности занятия спортом. Причина – отсутствие оборудованных спортивных площадок и спортивного инвентаря.

Если в селе нет школы, то заниматься в свободное от учебы время спортом детям просто негде. Об этом сообщают граждане, приходящие к Уполномоченному на личный прием. Средств сельсоветов и родителей для организации спортивных занятий не достаточно. Кроме того, были озвучены проблемы в кадровом обеспечении. В некоторых малых селах отсутствуют как тренеры по отдельным видам спорта, так и преподаватели по физкультуре.

Так на встрече с детьми из Таштыпского района школьники обратили внимание Уполномоченного на отсутствие в селе Таштып проката спортивного инвентаря: коньков, лыж и т.д. Приобрести те же коньки не у каждой семьи имеется возможность.

Считаю, что в данной ситуации Министерству спорта Республики Хакасия необходимо обратить внимание на положение дел в обеспечении спортивными площадками и инвентарем малых сел республики и включить их в действующие программы по развитию спорта в нашем регионе.

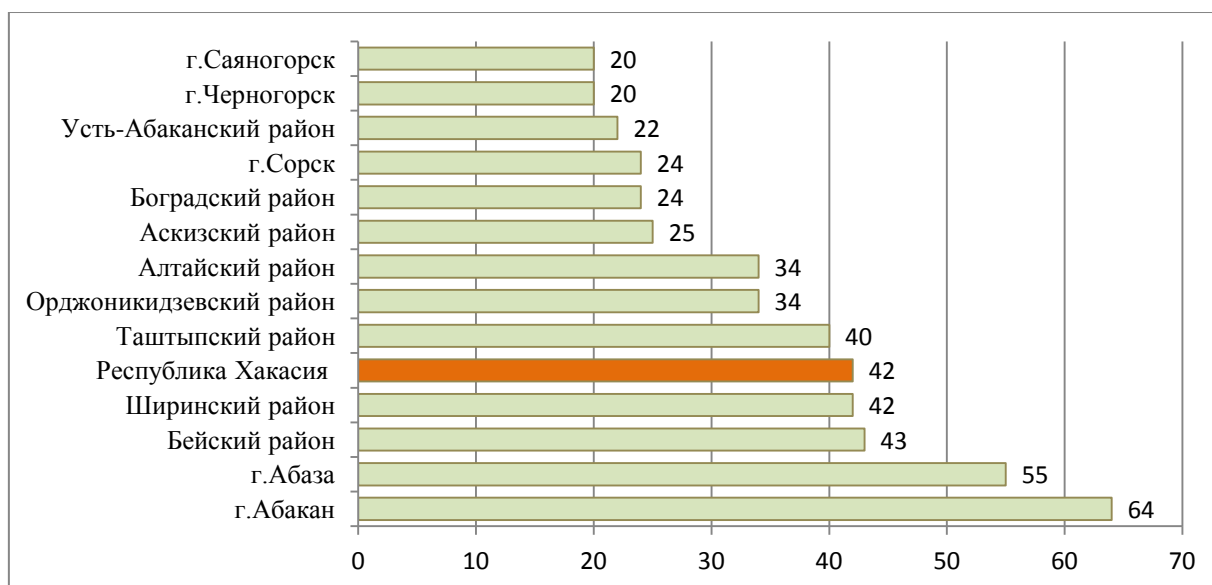
### 3.6 Об организации летнего отдыха, оздоровления и трудовой занятости детей

Самой эффективной формой оздоровления детей являются загородные лагеря.

По данным Министерства образования Республики Хакасия, в 2017 году 60 961 ребенок был оздоровлен в детских оздоровительных учреждениях республики. Это значит, что каждый второй несовершеннолетний житель региона провел лето в организациях отдыха и оздоровления<sup>25</sup>.

Практически половина детей (42% - в абсолютных показателях 25 988 детей) от общего числа оздоровленных получили путевки бесплатно. Это дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

#### Доля оздоровленных детей в период летней оздоровительной кампании 2017 года в разрезе городов и районов Республики Хакасия (%)



#### Количество организаций отдыха и оздоровления детей<sup>26</sup>

Типы	2015г.	2016г.	2017г.
	Кол-во ЛОУ	Кол-во ЛОУ	Кол-во ЛОУ
<b>Всего</b>	210	206	209
<b>Загородные стационарные лагеря</b>	11	11	11
<b>Лагеря с дневным пребыванием детей</b>	181	178	181
<b>Профильные лагеря, в т. ч. палаточные</b>	8	8	8

<sup>25</sup> Информация Министерства образования Российской Федерации, рег. № 100-1046 от 22.02.2018 года.

<sup>26</sup> Аналитическая информация о санитарно-эпидемиологическом состоянии организаций для детей и подростков и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия, рег. № 1487 от 20.02.2018.

<b>лагеря</b>			
<b>Лагеря труда и отдыха</b>	1	-	1
<b>Санаторно - оздоровительные лагеря</b>	5	5	5
<b>Санатории, в которых организовывался летний отдых детей</b>	4	4	3
<b>в т. ч. детские санатории</b>	1	1	1

Наиболее высокий охват детей летней оздоровительной кампанией в г. Абакане, г. Абазе, Бейском и Ширинском районах.

В г. Саяногорске, г. Сорске, Усть-Абаканском районе в летних оздоровительных организациях был организован отдых 20% детей.

По результатам летней оздоровительной кампании выраженный оздоровительный эффект за летний период 2017 года имеют 94,5% детей (2016 год - 94,5%), слабый - 5,1% (2016 год - 5,1%), отсутствует эффект - 0,4% (2016 год - 0,4%), общий оздоровительный эффект составил 99,6% (2016 год - 99,6%)<sup>27</sup>.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия проводились мероприятия по созданию оптимальных и безопасных в эпидемиологическом плане условий отдыха и оздоровления детей и подростков: обследованы на носительство возбудителей острых кишечных инфекций бактериальной и вирусной этиологии сотрудники пищеблоков; проведена иммунизация против шигеллёзов; проведены противоклещевые обработки территорий 162 лагерей на площади 414 га с последующим контролем эффективности акарицидных обработок зоолого - энтомологической группой ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия».

Восемь муниципальных загородных лагерей получили субсидии из республиканского бюджета на финансирование капитального ремонта на условиях софинансирования. Работы по ремонту лагерей проведены в полном объеме.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия в соответствии ст. 3 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» и во исполнение п.п. 2 п. 3 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 29.03.2017 года № 1324-36 «О докладе Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия о проведённых мероприятиях и экспертно-аналитической работе в 2016 году», а также рекомендаций Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в летний период 2017 года был проведен мониторинг организаций, деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

Всего мониторингом было охвачено 74 организации, в том числе в 49 лагерей с дневным пребыванием детей, 20 загородных стационарных детских оздоровительных лагерей 5 лагерей, созданных на базе социозащитных учреждений (далее – лагеря).

В ряде оздоровительных организаций на момент проверки были установлены нарушения, которые частично были устранены после обращения Уполномоченного.

<sup>27</sup> Отчет Министерства труда и социального развития Республики Хакасия "Основные итоги деятельности министерства за 2017 год".



По информации прокуратуры Республики Хакасия, в летний период на территории Республики Хакасия периодически выявляются несанкционированные палаточные лагеря.

Летом 2017 года в районе села Приисковое Орджоникидзевского района проводились учебно-тренировочные сборы по горно-лыжному спорту с участием несовершеннолетних, организованные командами физкультурно-спортивных организаций, прибывшими из Алтайского и Красноярского краев, Иркутской, Кемеровской и Челябинской областей. Организаторами данных мероприятий согласование проведения тренировочных сборов с органами местного самоуправления, контролирующими органами не осуществлялось. Детский лагерь палаточного типа одной из спортивных организаций был организован без разрешительных документов, с нарушением требований санитарно-эпидемиологического законодательства, деятельность которого была прекращена контролирующим органом – Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия.

В 2017 году разработан, утвержден и реализовывался межведомственный Алгоритм выявления несанкционированных оздоровительных лагерей на территории республики и пресечения их деятельности.

Принятие всеми профильными структурами комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья детей в летних детских оздоровительных организациях, позволило избежать массового отравления детей, несчастных случаев. Не допущено совершения на территории детских лагерей несовершеннолетними, а также в отношении них преступлений. На территории Республики Хакасия не зарегистрировано происшествий и несчастных случаев с несовершеннолетними туристами.

При поддержке Правительства Республики Хакасия были реализованы проекты по социализации детей с девиантным поведением республиканской профильной смены «Ты нужен России!», а также патриотические смены «Служу России!». Принимаемые меры оказывают положительное влияние на состояние подростковой преступности. Число криминальных посягательств с участием несовершеннолетних в летний период текущего года благодаря вовлеченности детей с девиантным поведением в организованный отдых сократилось на 10%.

В качестве мер профилактики правонарушений, приобретения детьми опыта работы, получения ими самостоятельных доходов в рамках мероприятий «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия (2016-2018 годы)» органами службы занятости организовано временное трудоустройство 1300 несовершеннолетних граждан.

В приоритетном порядке местом работы обеспечивались дети из малообеспеченных, неполных, многодетных семей (662 ребенка, 50% от общего числа трудоустроенных), а также дети, состоящие на различных видах профилактического учета (123 ребенка, 9%).

Главой 42 Трудового кодекса Российской Федерации установлены требования в отношении труда несовершеннолетних.

Трудовым законодательством установлен запрет привлечения несовершеннолетних к работе с вредными и (или) опасными условиями труда,

подземным работам, а также к работе, выполнение которой может причинить вред их здоровью и нравственному развитию.

Продолжительность рабочего времени должна быть сокращенной: для работников в возрасте до 16 лет - не более 24 часов в неделю; для работников в возрасте от 16 до 18 лет - не более 35 часов в неделю.

Указанные требования трудового законодательства при организации летнего трудоустройства подростков выполнялись.

Основные виды работ, к выполнению которых они привлекались, это работы, не требующие предварительной подготовки и отвечающие требованиям трудового законодательства, применяемого в отношении несовершеннолетних работников, например, работы по благоустройству и озеленению территорий населенных пунктов, спортивных детских площадок, пришкольных участков, ремонтные работы в школах и сельскохозяйственные работы, оказание помощи гражданам пожилого возраста, уход за животными, техническая обработка документации.

Несовершеннолетние выполняли трудовые функции по озеленению и благоустройству парков, скверов, пришкольных участков, стадионов, мелкому ремонту мебели и книг, оказывали помощь пожилым гражданам на приусадебных участках, выполняли ремонт в домах, подсобные работы на территории предприятий.

Помимо заработной платы за счет средств республиканского бюджета каждому подростку выплачивалась материальная поддержка в размере 1105 рублей за полный отработанный месяц.

На территории республики реализуется Комплекс мер по проведению профессиональной ориентации школьников и молодежи в Республике Хакасия на 2014-2017 годы, в рамках которого в 2017 году организованы 397 массовых профориентационных мероприятий несовершеннолетних, в их числе: экскурсии к работодателям; профориентационные акции; встречи с ветеранами труда и лучшими работниками предприятий и организаций; родительские собрания; профориентационные часы; ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, а также тренинги, игры, консультации, тестирования.

В ходе проведения Уполномоченным мониторинговых мероприятий, а также по информации Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия выявлена потребность в принятии дополнительных мер, направленных на развитие материально-технической базы лагерей, большинство из которых построены 30-40 лет назад и более.

В сфере охраны здоровья детей в Республике Хакасия необходимо продолжить мероприятия по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений для детей в части обновления медицинского оборудования, учреждений образования в целях создания надлежащих санитарно-гигиенических условий образования детей, спортивных сооружений, учреждений отдыха и оздоровления детей.

Актуальной остается проблема обеспеченности медицинскими кадрами.

Министерству труда и занятости населения Республики Хакасия, органам местного самоуправления предлагается изыскать возможность увеличения количества мест для трудоустройства несовершеннолетних в каникулярное время.

## Раздел 4. Право на образование

*Наши дети мечтают о России, устремлённой в будущее. В школьных сочинениях на эту тему много искренних, я бы сказал, проникновенных слов. Смелые мечты всегда работают на большую цель, и мы должны раскрыть талант, который есть у каждого ребёнка, помочь ему реализовать свои устремления. В классах формируется будущее России. Школа должна отвечать на вызовы времени, тогда и страна будет готова на них ответить.*

*В.В. Путин, (из послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации 2018 г.)*

### 4.1 Право на доступное и качественное образование

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый ребенок имеет право на образование.

В Республике Хакасия по состоянию на 1 января 2018 года функционирует 278 образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, из них 162 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 13 негосударственных образовательных организаций, 101 общеобразовательная организация и 2 организации дополнительного образования детей.

В 2017 году в эксплуатацию введены два новых здания для реализации программ дошкольного образования. В том числе после завершения капитального ремонта здания, переданного из республиканской собственности в муниципальную собственность г. Абакана в июне 2017 года начал функционировать МБОУ «Детский сад «Настенька» (320 детей). В сентябре 2017 года открыт филиал структурного подразделения МБОУ СОШ п. Аскиз СП детский сад «Огонёк» на 25 детей. Здание для филиала было приобретено у застройщика в 2016 году в рамках реализации мероприятий Государственной программы Республики Хакасия «Развитие образования в Республике Хакасия (2016-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 года № 556.

Проведение капитального ремонта зданий дошкольных образовательных организаций с участием средств республиканского бюджета в 2017 году не осуществлялось.

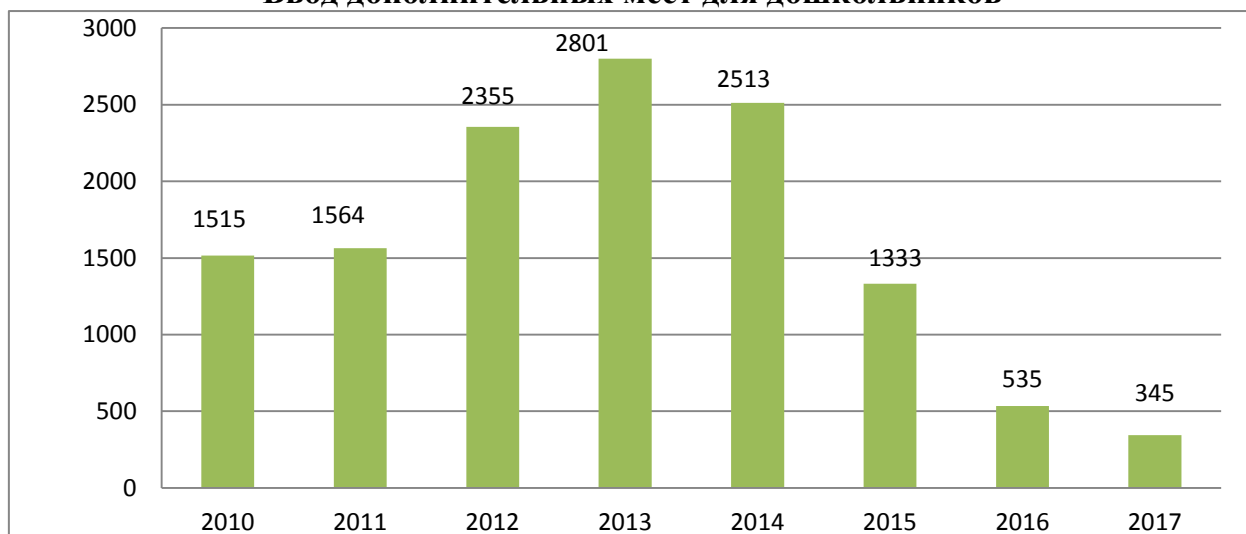
Летом 2017 года к Уполномоченному обратилась группа родителей детей, посещающих МБДОУ «Теремок» Ширинского района, по причине затянувшегося капитального ремонта данного учреждения. Было установлено, что по данному вопросу осуществляется судебное разбирательство по причинам неисполнения обязательств Администрацией Ширинского района (Далее – Администрация), предусмотренных Соглашением, заключенным между Министерством образования и науки Республики Хакасия и Администрацией от 28.03.2016 № 100. В

соответствии с данным Соглашением Администрация была обязана выполнить капитальный ремонт МБДОУ детского сада № 5 «Теремок» и ввести в 2016 году дополнительные места для дошкольников в количестве 7 мест. До настоящего времени Соглашение не исполнено. Принятие решений, направленных на завершение капитального ремонта, отложено до вынесения судебного решения по данному разбирательству.

Статистические данные свидетельствуют об увеличении численности групп полного дня и сокращения числа групп кратковременного пребывания детей. На базе образовательных организаций функционируют 1259 групп полного дня, в которых воспитываются 31 424 ребенка (2016 год – 1244 группы, 30 689 детей), 260 групп кратковременного пребывания, в которых воспитываются 3 625 дошкольников (2016 год – 271 группа, 3 751 ребенок). Общая численность детей, охваченных дошкольным образованием, составляет 34 119 человек.

Вместе с тем, группы кратковременного пребывания в действующих детских садах различной направленности, особенно для детей раннего дошкольного возраста, необходимо развивать. Это могут быть группы «вместе с мамой», адаптационные, для детей с ограниченными возможностями здоровья, лекотеки. В настоящее время в связи с отсутствием в действующих детских садах мест нет, возможно, открывать такие группы в выходные дни (например, в субботу) и в вечернее время.

#### Ввод дополнительных мест для дошкольников



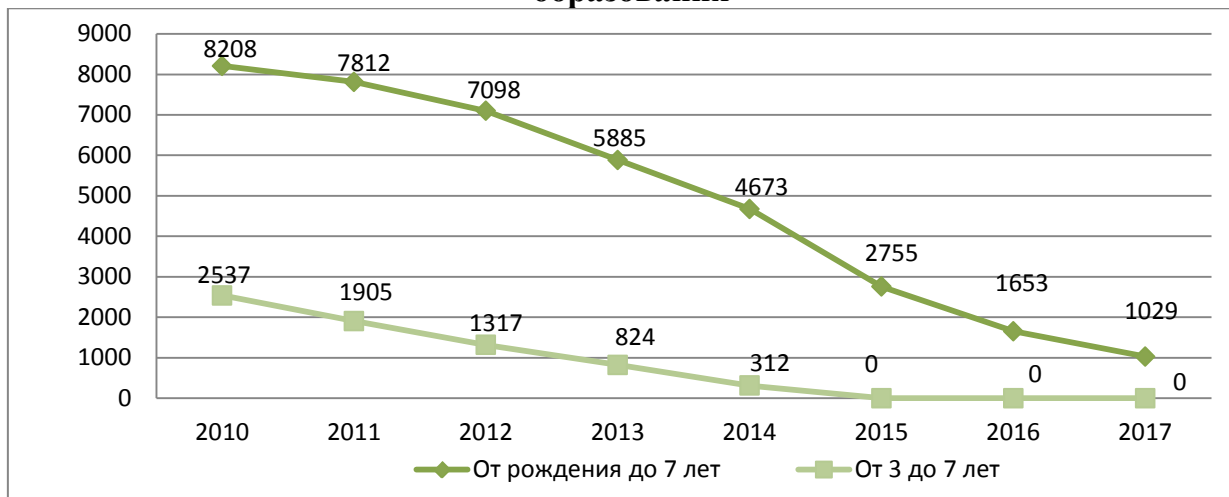
В целях реализации прав детей на получение дошкольного образования в республике функционируют семейные группы – структурные подразделения муниципальных образовательных организаций. Семейная группа организуется в семьях, имеющих детей в возрасте от 2 месяцев до 6 лет. На 1.01.2018 в республике действуют 15 семейных групп, в которых воспитывается 69 дошкольников, в том числе 31 ребенок раннего возраста. Следует отметить, что количество таких групп в последние годы имеет тенденцию снижения, в связи с отсутствием финансирования (программных средств) на открытие групп.

Основываясь на данных электронной очереди, в 2017 году отмечена 100% обеспеченность дошкольным образованием детей от 3 до 7 лет. Однако на Координационном совете по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей 2012–2017 годы Президент Российской Федерации утвердил

перечень новых поручений: достижение к 2021 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

По данным федерального сегмента «Электронный детский сад» на 1.01.2018 года в очереди на получение места в дошкольной организации состоит 10 334 ребёнка.

**Численность детей дошкольного возраста, зарегистрированных в очереди в образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования**



Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия показывает, что данная проблема на сегодняшний момент особо актуальна для жителей нашей республики. Большому количеству женщин необходимо выйти на работу, т.к. отсутствуют другие источники дохода в семье, но для этого важно получить место ребёнку в детском саду.

Для решения задачи обеспечения местами детей в детских садах помимо открытия новых муниципальных дошкольных учреждений необходимо развивать альтернативные формы дошкольного образования – негосударственные дошкольные образовательные организации.

Осенью 2017 года Уполномоченным состоялся выезд в частную образовательную организацию, принял участие в ряде рабочих встреч, посвященных изучению проблем развития частных детских садов.

В настоящее время в республике действуют 13 частных дошкольных организаций, из них 2 оказывают услуги присмотра и ухода, 11 реализуют программы дошкольного образования. Общая численность детей, посещающих данные частные дошкольные образовательные организации, составляет 921 ребенок, в том числе 351 ребенок в возрасте до трёх лет.

На протяжении последних пяти лет в республике реализуется комплекс мер по стимулированию негосударственного сектора как альтернативы в дошкольном образовании. В результате принятых мер, создана необходимая нормативная правовая база, направленная на налоговое, имущественное и финансовое стимулирование развития негосударственного сектора в дошкольном образовании.

Для поддержки частного бизнеса в сфере дошкольного образования Законом Республики Хакасия от 05.07.2013 г. № 60-ЗРХ «Об образовании в Республике Хакасия» предусмотрены следующие меры:

– родителям (законным представителям) выплачивается компенсация части родительской платы в размере, установленном Правительством Республики Хакасия;

– частным образовательным организациям дошкольного образования предоставляется компенсация части расходов на содержание недвижимого имущества, оплату коммунальных услуг в порядке, установленном Правительством Республики Хакасия;

– частные детские сады, имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности, получают финансирование из регионального бюджета на заработную плату педагогическим работникам и учебные расходы.

На республиканском уровне приняты меры по медицинскому сопровождению частных дошкольных образовательных организаций. Кроме того, в каждом муниципальном образовании приняты и действуют нормативные правовые акты, регулирующие предоставление льгот при передаче в аренду частным детским садам муниципальных объектов недвижимости.

Однако для полноценного развития негосударственного сектора дошкольного образования, открытия новых детских садов и увеличения количества воспитанников необходимо найти решения ряда существующих проблем:

– задержка выплат субсидий негосударственным образовательным организациям из бюджета Республики Хакасия на заработную плату педагогическим работникам и учебные расходы;

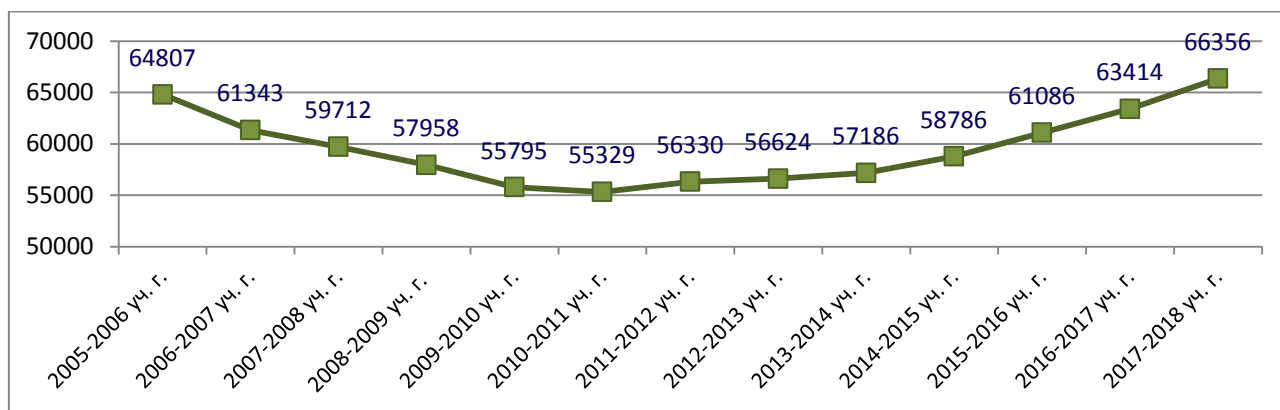
– необходимость увеличения размера компенсации части родительской платы для родителей (законных представителей) дети которых получают дошкольное образование в частных детских садах, учредителями которых являются физические лица;

– непосильная коммерческая аренда для негосударственных дошкольных организаций, отсутствие определенных льгот для тех арендодателей, кто сдает свои помещения в аренду частным детским садам;

– отсутствие новых грантовых конкурсов для открытия новых частных детских садов.

В 2017 году в республике функционировало 178 общеобразовательных организаций. Общая численность обучающихся в общеобразовательных организациях составила 63 414 человек.

#### **Динамика численности обучающихся в дневных общеобразовательных организациях**



В 2017 году в Республике Хакасия построены и введены в эксплуатацию две общеобразовательные организации: в с. Июс Орджоникидзевского района (150 мест) и в с. Нижние Сиры Таштыпского района (70 мест).

В перечне общеобразовательных организаций, здания которых имеют более 50% износа, насчитывается 81 учреждение из всех муниципальных образований республики. Решение о проведении капитального ремонта принимается с учетом возможностей регионального бюджета. Проведение капитального ремонта в 2018 году не планируется.

Государственную итоговую аттестацию по программам основного общего образования в Республике Хакасия проходили 5093 девятиклассника (2016 г. – 5006). Результаты ГИА-9 в 2017 году свидетельствуют о росте качества образования девятиклассников по всем учебным предметам. Процент количества получивших «4» и «5» по русскому языку составил 80,2% (2016 г. – 77,7%). На 3,8% повысилось количество «4» и «5» по математике, что составило 67,1% (2016 г. – 63,3%). Существенно улучшились результаты по истории – 50,1% (2016 г. – 23,6%), по обществознанию – 63% (2016 г. – 38%), физике – 60% (2016 г. – 46%).

По результатам ГИА-9 в 2017 году не получили аттестат 27 человек (0,5%), в том числе 2 выпускника 2016 года (в 2016 году – 87 человек (1,7%)).

Сравнивая результаты Единого государственного экзамена (ЕГЭ) с прошлым годом, следует отметить, что по ряду учебных предметов наметилась положительная динамика. На 2,8% увеличилось количество высокобалльных результатов (81-100 баллов). Традиционно успешно школьники справились с заданиями ЕГЭ по русскому языку. Впервые в 2017 году 12 выпускников школ получили 100 баллов по русскому языку. Всего в республике наивысшие баллы получили 14 школьников (по русскому языку – 12, по физике – 1, по литературе – 1).

Вместе с тем не получили аттестат о среднем общем образовании 5 человек, что составило 0,2% от общего количества выпускников (2016 год – 28 выпускников (1,2%)).

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия принимала участие в процедуре проведения ЕГЭ в качестве общественного наблюдателя. Случаев нарушения правил сдачи ЕГЭ не выявлено.

С целью информирования всех участников образовательного процесса о ходе проведения Государственной итоговой аттестации Министерством образования и науки Республики Хакасия, муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, проводят родительские собрания, классные часы, собрания педагогического коллектива, велика роль индивидуальной работы.

Одним из инструментов оценки образовательных результатов и учета влияния различных факторов на результаты деятельности образовательных организаций является реализация программы Национальных исследований качества образования (НИКО). В 2017 году республика участвовала в мероприятиях НИКО по трем учебным предметам (химия, биология, основы безопасности жизнедеятельности). Проверочная работа по основам безопасности жизнедеятельности у обучающихся 8 классов вызвала серьезные затруднения: показатель качества знаний в Республике Хакасия равен 8,4%, в Российской Федерации – 16%.

Показателями, используемыми при оценке качества образования, являются внеучебные достижения обучающихся. В 2017 году продолжает увеличиваться

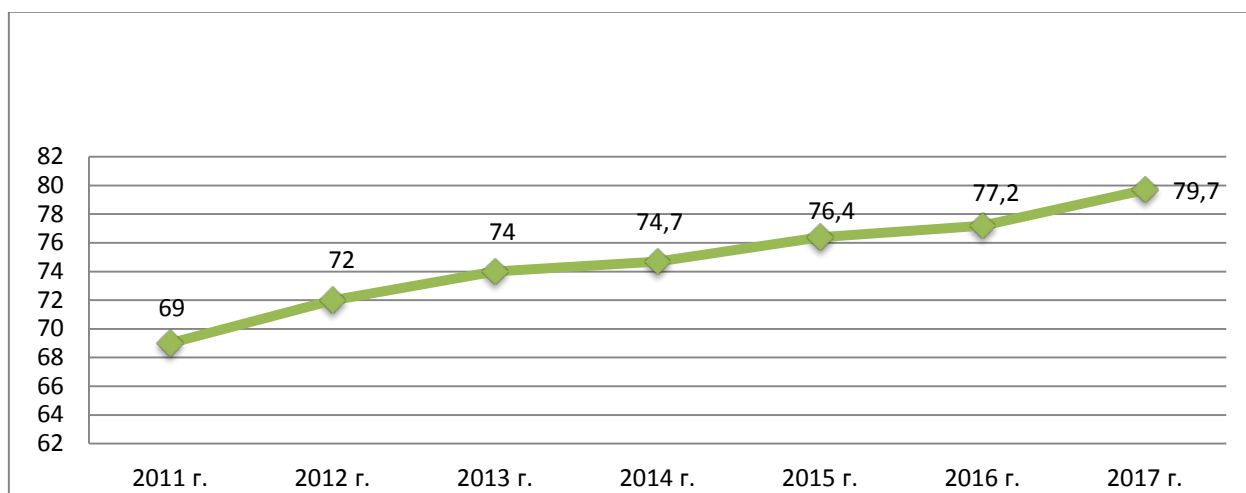
число участников олимпиадного движения. Впервые участниками олимпиады в 2016-2017 учебном году стали 4145 учащихся 4-х классов, из них по математике – 2128 чел., по русскому языку – 2017 чел.

Наибольшее количество победителей и призеров регионального этапа олимпиады в 2017 году у команд городов Абакан (16 победителей и 48 призеров), Черногорска (4 победителя и 29 призеров), Саяногорска (1 победитель и 13 призеров), ГБОУ РХ «ХНГИ им. Н.Ф. Катанова» (1 победитель и 8 призеров), команд Аскизского района (4 победителя и 10 призеров) и Усть-Абаканского района (1 победитель и 8 призеров). Всего по итогам олимпиады в Республике Хакасия определено 32 победителя и 133 призера.

В целях содействия подготовки одаренных детей Республики Хакасия к успешному участию в предметных олимпиадах и конкурсах, направленных на расширение возможностей для самореализации и совершенствования их способностей, создан республиканский центр по работе с одаренными детьми «Альтаир-Хакасия» (далее – Центр), как структурное подразделение ГБОУ РХ «ХНГИ им. Н.Ф. Катанова». Обучающимися Центра в 2017 году стали 90 учащихся 7-10 классов общеобразовательных организаций, проявившие способности к изучению наук. Проведены три образовательные смены «Золотое перо», «Юные таланты», «Человек и биосфера» по профильным направлениям «Наука» и «Искусство».

В 2017 году в школах Республики Хакасия обучались 9150 детей хакасской национальности, из них хакасский язык изучали 7066 человек, что составило 77,2% от общей численности детей-хакасов (2016 г. – 76,8%, 2015 г. – 76,4%, 2014 г. – 74,7%). Из них хакасский язык как самостоятельный учебный предмет изучали 5904 человека (84% от числа изучающих), 16% детей – через факультативные и кружковые занятия.

#### **Удельный вес детей хакасской национальности, изучающих хакасский язык в школах Республики Хакасия за 2011 – 2017 гг.**



В 2017 году Федеральной службой Российской Федерации по надзору в сфере образования и науки и Прокуратурой Республики Хакасия была осуществлена проверка по реализации прав граждан на получение образования на родном языке в общеобразовательных организациях республики. По результатам проверки нарушений законодательства в сфере преподавания и изучения родных языков в Республике Хакасия не выявлено.



В 2017 году в Республике Хакасия 75% детей в возрасте от 5 до 18 лет получали услуги дополнительного образования. Таким образом, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 в части увеличения к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70 -75 процентов, выполнен.

7,4% обучающихся, получающих услуги дополнительного образования, эффективно освоили программы научно-технической направленности в центрах развития технического творчества в г. Абакане, г. Черногорске, Усть-Абаканском и Аскизском районах.

На базе МБОУ «Лицей» г. Абакана продолжает действовать федеральная инновационная площадка по образовательной робототехнике. Данное учреждение стало центром развития робототехники не только в Абакане и республике, но и активно демонстрирует опыт работы по данному направлению в Республике Тыва и юге Красноярского края.

В 2017 году Республика Хакасия стала регионом-победителем конкурса грантов ФЦПРО «Создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся». 17 октября 2017 на базе ГБУ ДО РХ «Республиканский центр дополнительного образования» был открыт Республиканский детский технопарк «Кванториум», который позволит детям на высоком уровне получать профессиональные умения и навыки по техническим и естественно-научным дисциплинам, иметь доступ к современным программам дополнительного образования в области технологий и инноваций, создавать реальные исследовательские проекты. Сегодня 800 обучающихся занимаются в Республиканском детском технопарке «Кванториум» по восьми дополнительным общеобразовательным программам.

## 4.2 Право на дополнительное образование

В республике мероприятия по организации досуга детей и подростков реализуются широкой сетью учреждений культуры, искусства и дополнительного образования детей:

- учреждения профессионального искусства (4 театра и филармония);
- 34 учреждения дополнительного образования детей: 17 детских музыкальных школ, 14 детских школ искусств, 3 детских художественных школ;
- 211 учреждениями культурно-досугового типа: 2 республиканских 209 муниципальных (городские, районные и сельские дома культуры и клубы);
- 211 библиотеками, из них 21 детскими библиотеками;
- 25 музеями.

Учреждения культуры доступны для посещения детей, большинство предоставляемых услуг осуществляется бесплатно (библиотечные услуги, культурно-досуговые услуги клубных учреждений, благотворительные спектакли для детей, один раз в месяц бесплатное посещение музея для детей и подростков до 18 лет).

Один из лучших хоровых коллективов региона – хор «Каданс» детской филармонии при Хакасской республиканской филармонии имени В.Г. Чаптыкова

представил Хакасию на окружном этапе Всероссийского хорового фестиваля в городе Новосибирске. По итогам конкурса коллектив занял II призовое место.

11 сентября 2017 года в Международном детском центре «Артек» состоялся большой концерт Детского хора России, который проходил в рамках Всероссийского конкурса солистов хора.

Ежегодно Хакасский республиканский общественный Фонд поддержки одаренных детей вручает премии в различных областях деятельности: от филологии и математики, до спорта и музыкального искусства.

Номинанты являются победителями и призерами районных (городских), республиканских, всероссийских и международных творческих конкурсов, предметных олимпиад, спортивных соревнований.

В этом году 1 июня в Концертном зале детской музыкальной школы № 1 имени А.А. Кенеля вручено около 40 премий, в том числе награда общественного фонда «Золотой барс» учителю, который добился высоких результатов по подготовке учеников к всероссийской олимпиаде школьников.

Реализация основных направлений современной региональной культурной жизни осуществляется в рамках государственной программы Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия (2016–2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 558, по трем подпрограммам: «Развитие культурного потенциала Республики Хакасия», «Наследие», «Искусство».

Программа позволяет направить финансовые ресурсы на поддержку приоритетных направлений сохранения и развития культуры Республики Хакасия: проведение мероприятий по поддержке одаренных детей, организация культурного досуга детей и семей, имеющих детей, формированию их здорового образа жизни, нравственно-патриотическому воспитанию подрастающего поколения.

Реализация различных творческих проектов, в том числе проведение мастер-классов и творческих школ для одаренных детей способствуют совершенствованию исполнительского мастерства юных музыкантов и художников Хакасии. В 2017 году лауреатами и дипломантами региональных, межрегиональных, всероссийских и международных конкурсов исполнительского мастерства стали 2736 детей – учащихся детских школ искусств республики.

Министерство культуры Республики Хакасия в течение нескольких лет поддерживает проект Национальной программы развития детского познавательного туризма «Моя Россия».

В рамках проекта Министерство культуры Российской Федерации в 2017 году предложило для детей Республики Хакасия пять маршрутов: «Моя Россия: град Петров» (Санкт-Петербург – Ленинградская область), «Москва-Золотое кольцо» (Москва – Сергиев-Посад – Переславль-Залесский), «Путешествие сквозь века...» (Москва – Московская область), «Урал – опорный край» (Екатеринбург).

Несмотря на то, что динамика численности обучающихся в детских школах искусств в последние годы не снижается, растет количество несовершеннолетних, получающих услуги в детских школах искусств на платной основе.

## Численность несовершеннолетних, получающих услуги в детских школах искусств на платной основе

№ пп	Наименование показателя	Период				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	Численность учащихся детских школ искусств	939	953	1282	1408	1486

На прием к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась группа родителей р.п. Черемушки (г. Саяногорск) о резком сокращении в 2017 году бюджетных мест в МБУДО Черемушкинской школе искусств. В связи с тем, что среди обучающихся есть дети из многодетных семей, семей с одним родителем, семей с низким уровнем дохода, возможности получать образование на платной основе нет.

Родители обучающихся неоднократно проводили встречи с представителями властей на различных уровнях. Однако никаких решений принято не было.

Уполномоченным были проведены ряд рабочих встреч с руководителями муниципальных органов власти, проведены встречи-консультации с представителями Министерства культуры Республики Хакасия, иными экспертами, написаны запросы.

Согласно ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 13 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления дополнительного образования в муниципальных организациях относится к вопросам местного значения. К сожалению, муниципальный заказ формируется исходя из возможностей местного бюджета.

Учитывая данный факт Уполномоченный выражает обеспокоенность, что данные факты имеют тенденцию к распространению.

Вместе с тем на уровне Российской Федерации утверждена Концепция развития дополнительного образования детей, которая позволяет реализовывать меры государственной политики на качественное образование детей. Доказано, что досуговая занятость несовершеннолетних, удовлетворяющая творческие потребности ребенка, является профилактикой любых негативных явлений.

В Перечне поручений Президента Российской Федерации особое внимание обращено на недопустимость свертывания системы организаций дополнительного образования детей, сокращения бюджетных мест для приема в детские школы искусства.

### 4.3 Конфликты в образовательных организациях

В 2017 году сохранилась тенденция поступления обращений, связанных с конфликтами среди участников образовательного процесса.

Чрезвычайно важная для России проблема – это проблема буллинга и кибербуллинга. По данным множества исследований, наша страна сегодня – лидер

по данной социальной проблеме. Например, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) 15 марта 2016 года опубликовала исследование «Взрослеющие в неравных условиях: гендерные и социально-экономические различия в здоровье и благополучии молодежи. Поведение детей школьного возраста в отношении здоровья» (это общеевропейское многонациональное опросное исследование, проводимое раз в четыре года, содержит данные о факторах поведения детей школьного возраста (11-15 лет), влияющих на их здоровье, и статистику по более чем 40 странам из регионов Европы и Америки), из которого следует, что российские дети установили мировой рекорд по жалобам на кибербуллинг: среди 11-летних детей 11% девочек и 8% мальчиков признались, что два или три раза за месяц подвергались такой травле. На это также пожаловались 6% девочек и 8% мальчиков 13-летнего возраста, и 5-7% 15-летних.

Травля может продолжаться, пока жертва буллинга не будет окончательно эмоционально уничтожена своими обидчиками.

Перевод ребенка в другую школу – это крайний случай. И если не осуществить все мероприятия, чтобы научить ребенка общаться, то он с этим комплексом жертвы перейдет в другую школу, и там опять станет жертвой.

Бывают ситуации, когда все дети класса страдают от одного ребёнка.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей 2 класса одной из школ. Мальчик ведет себя крайне агрессивно по отношению к другим детям и учителям. Неоднократно наносил травмы одноклассникам, использует ненормативную лексику. Родители других детей переживают, что он может покалечить их детей. Родители мальчика в школу не приходят, приглашение на заседание КДН и ЗП игнорируют.

Уполномоченным совместно с субъектами профилактики посетил семью на дому, был прописан план мероприятий для родителей, среди которых медицинское обследование и лечение ребенка, посещение ПМПК для определения образовательного маршрута мальчика. К сожалению, быстро ситуацию исправить не удастся.

Как правило, такие дети страдают нарушениями психоэмоциональной сферы, воли и имеют чрезмерную активность. Психологи утверждают: ребенок не бывает неуправляемым с рождения. Это механизм, который укореняется на основе чего-то. Как правило, это недостаток внимания родителей, когда нет взаимопонимания в семье.

Важной составляющей при столкновении с подобными проблемами являются работа и поведение учителя и родителей. В школе возможно остановить проявления буллинга, если применять правильные методики и находить индивидуальные подходы к детям. Если в школе будут работать психологи и служба медиации.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия школьные службы медиации в образовательных организациях республики не развиты.

Сегодня именно к таким семьям должно быть особое внимание государства - решать проблему не путем лишения или ограничения родительских прав, а объединение усилий, предоставление помощи как материальной, так и консультативной. Мы должны решить для себя, что важно - поставлять таких детей в детские дома или они будут оставаться с любимой мамой с братьями, сестрами.

Таких ситуаций у нас много, и все-таки необходимо выступить на стороне ребенка, который имеет право на семью, самое важное после жизни и здоровья.

К сожалению, Уполномоченный вынужден констатировать, что в 2017 году выросло количество обращений, связанных с нарушением педагогической этики.

Уместно напомнить слова великого педагога Януша Корчака «Вы говорите: дети меня утомляют. Вы правы. Вы поясняете: надо опускаться до их понятий. Опускаться, наклоняться, сгибаться, сжиматься. Ошибаетесь. Ни от того мы устаём, а от того, что надо подниматься до их чувств. Подниматься, становиться на цыпочки, тянуться. Чтобы не обидеть.».

На встречах со школьниками Республики Хакасия в 2017 году, отвечая на их вопросы, слушая их обращения, часто приходится видеть нелюбезное зеркало нашего учительства. Некоторые учителя позволяют себе *приглашение ученика в 7 ч. утра на зачет; вызывают родителей в школу с требованием уйти с работы и целый день контролировать ребенка; обращение к детям, воспитывающимся в опекаемых семьях; «опекаемые на выход» и иные факты.*

К сожалению не все учителя соблюдают этические нормы в общении с несовершеннолетними. Имеются случаи использования учителями ненормативной, агрессивной лексики, унижающей достоинство ребенка.

С целью акцентирования внимания не только на правовой стороне вопроса, но и на духовно-нравственных аспектах в ноябре 2017 года в муниципальные органы, осуществляющие управления в сфере образования, были направлены письма о необходимости проведения во всех образовательных учреждениях соответствующих разговоров о необходимости соблюдения профессиональной этики, следования кодексу чести учителя. Ведь слово – это не только профессиональный уровень педагога, но и уровень общечеловеческого, духовно-нравственного самовыражения учителя, кому профессией определено нести благородное и благое.

#### **4.4 Развитие психологической службы**

Развитие системы психолого-педагогической помощи и сопровождения детей, испытывающих трудности в обучении и социализации в Республике Хакасия осуществляется в соответствии с Планом мероприятий (дорожная карта) по развитию психологической службы в системе образования Республики Хакасия на 2016-2017 годы. Психолого-педагогическое сопровождение детей осуществляют 1117 педагогов, в том числе педагоги-психологи, учителя-дефектологи, учителя-логопеды и социальные педагоги в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, центрах ППМС-помощи, ПМПК (психолого-медико-педагогических комиссиях). Данными специалистами организовано индивидуальное психолого-педагогическое сопровождение детей, имеющих различные нарушения в развитии (детей с ОВЗ (в том числе детей-инвалидов), опекаемых детей, подростков с асоциальным поведением, детей, оказавшихся в острой кризисной ситуации, одаренных школьников и учащихся обучающихся на дому. Ежегодно увеличивается число образовательных организаций, имеющих специализированное оборудование для сенсомоторной коррекции и психоэмоциональной разгрузки, автоматизированное психодиагностическое оборудование.

Вместе с тем, в штатных расписаниях отдельных образовательных организаций (Орджоникидзевского, Таштыпского, Ширинского, Боградского, Бейского районов) отсутствуют ставки специалистов психолого-педагогического сопровождения. Отсутствие данных специалистов затрудняет или делает невозможным своевременное выявление актуальных рисков развития обучающихся и, соответственно, организацию психолого-педагогического сопровождения ребенка и семьи.

Кроме того, в числе трудностей при осуществлении психолого-педагогического сопровождения имеют место следующие факторы:

- ненормированное количество участников образовательного процесса на одного специалиста ППС (психолого-педагогического сопровождения) и недостаточная обеспеченность отдельными рабочими кабинетами специалистов ППС, слабое материально-техническое и методическое обеспечение кабинетов в сельской местности;

- увеличение количества запросов (со стороны детей, родителей и педагогов) на индивидуальную консультативную и коррекционную работу у специалистов ППС, возрастающая потребность участников образовательного процесса в узкоспециализированной психолого-педагогической помощи при реализации задач инклюзивного образования (помощь детям с расстройством аутистического спектра, помощь детям со специфическими нарушениями, со сложной структурой дефекта);

- недостаточность межведомственного взаимодействия при организации комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи и сопровождения ребенка и семьи, а также при решении задач помощи и сопровождения случаев «повышенного риска» (суицидальное поведение, жестокое обращение и др.).

В настоящее время в республике осуществляет свою деятельность 7 Центров ППС-помощи, в том числе:

- республиканский, функционирующий на базе Государственного бюджетного учреждения Республики Хакасия «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Радость» (далее – Центр «Радость»);

- два муниципальных Центра – МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» г. Абакан, Муниципальный центр психолого-педагогической медицинской и социальной помощи «Гармония» г. Черногорск,

- четыре районных: Бейский районный консультативный центр для родителей (законных представителей), педагогических работников и детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, воспитывающихся в условиях семьи, на базе МБОУ «Бейская школа – интернат»; «Центр ППСП Боградского района» на базе МБОУ «Знаменская СОШ»; муниципальный консультационный центр психолого-педагогической помощи на базе МКОУ «Белоярская школа-интернат» в Алтайском районе и Структурное подразделение – служба психологического, социально-педагогического сопровождения «Росток» ГБОУ Республики Хакасия «Аскизская школа-интернат».

Деятельность Центров ППС – помощи способствует решению актуальной задачи оказания вариативной комплексной пролонгированной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации, их родителям, а также методической

помощи специалистам образовательных организаций, в которых такие дети обучаются.

Кроме ППМС центров, большую роль в оказании психологической помощи играют психолого-медико-педагогические комиссии. Деятельность психолого-медико-педагогических комиссий республики организована в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.09.2013 г. № 1082 «Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии», методическими рекомендациями РФ (Письмо Минобрнауки России от 23.05.2016 г. № ВК-1074/07 «О совершенствовании деятельности психолого-медико-педагогических комиссий»), а также локальным документом - «Порядком работы психолого-медико-педагогической комиссии», регламентирующим деятельность конкретной комиссии (центральной или территориальной) и иными нормативными документами.

В республике действуют 12 комиссий: Центральная ПМПК, функционирующая как структурное подразделение Центра «Радость», и 11 территориальных ПМПК (ТПМПК), осуществляющих обследование детей, проживающих на территории городов Абакан, Абаза, Саяногорск, Сорск, Черногорск, и в Алтайском, Аскизском, Бейском, Таштыпском, Усть-Абаканском и Ширинском районах. В связи с отсутствием специалистов педагогического и медицинского профиля, по-прежнему нет действующих ТПМПК в Орджоникидзевском и Боградском районах. Но данная проблема решается посредством проведения выездных заседаний специалистов Центральной ПМПК в рамках заключенных между «Центр «Радость» и Управлениями образования Боградского и Орджоникидзевского районов договоров о сотрудничестве в сетевой форме взаимодействия.

Деятельность комиссий представлена следующими направлениями:

- проведение обследования детей в возрасте от 0 до 18 лет в целях своевременного выявления особенностей в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении детей;

- подготовка по результатам обследования рекомендаций по оказанию детям психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, подтверждение, уточнение или изменение ранее данных комиссией рекомендаций;

- оказание консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, работникам образовательных организаций, по вопросам воспитания, обучения и коррекции нарушений развития детей с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным (общественно опасным) поведением;

- осуществление учета данных о детях с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным (общественно опасным) поведением, проживающих на территории деятельности комиссии;

- участие в организации информационно-просветительской работы с населением в области предупреждения и коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении детей.

Центральная комиссия, кроме основных направлений деятельности, также осуществляет:

- координацию и организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных комиссий;

- проведение обследования детей по направлению территориальной комиссии, а также в случае обжалования родителями (законными представителями) детей заключения территориальной комиссии.

За 2016-2017 годы на территории Республики Хакасия прошли обследование на ПМПК 7805 детей, из них 396 детей-инвалидов, 155 детей из замещающих семей. Всего было проведено 313 заседаний ПМПК. Специалистами ПМПК было проконсультировано – 7892 родителя (законных представителя), педагогов и узких специалистов – 1832 человека.

В организации работы ТПМПК существует ряд актуальных проблем, в том числе кадровая – 48 % от общего числа работающих в территориальных ПМПК – это молодые специалисты. Специалисты совмещают бесплатно (как правило) работу в ТПМПК и профессиональную нагрузку по основному месту работы. Поэтому в деятельности ПМПК в ряде территорий встречаются недочеты, связанные с недостаточным уровнем подготовки специалистов ПМПК, отсутствием опыта работы в комиссии (несвоевременное выявление ограничений и рисков развития, неточность формулировок при определении образовательных программ согласно ФГОС, несоответствие рекомендованных программ образовательным потребностям ребенка).

В деятельности некоторых ПМПК РХ наблюдаются случаи нерегулярности, недостаточного количества заседаний комиссий в территории, вследствие чего через комиссию проходит одновременно слишком большое количество детей в рамках одного заседания, что снижает качество обследования и консультационной помощи. Для полного удовлетворения существующих запросов на обследование и повышения качества необходимо увеличение количества заседаний территориальных ПМПК и их регулярность в течение учебного года. Для обеспечения эффективной работы ПМПК, комплектования ПМПК в дальнейшем также необходимы высококвалифицированные кадры, профессиональная подготовка в качестве специалиста комиссии, регулярное повышение квалификации, материальное стимулирование.

Необходимо в каждом муниципальном образовании создать условия для развития центров психолого-педагогической помощи с учетом рекомендаций Минобрнауки России (1 ППМС-центр на 5 тысяч детского населения).



## Раздел 5. Семейные права ребенка

### 5.1 Право ребенка на семейное воспитание, общение с родителями, защиту от похищения

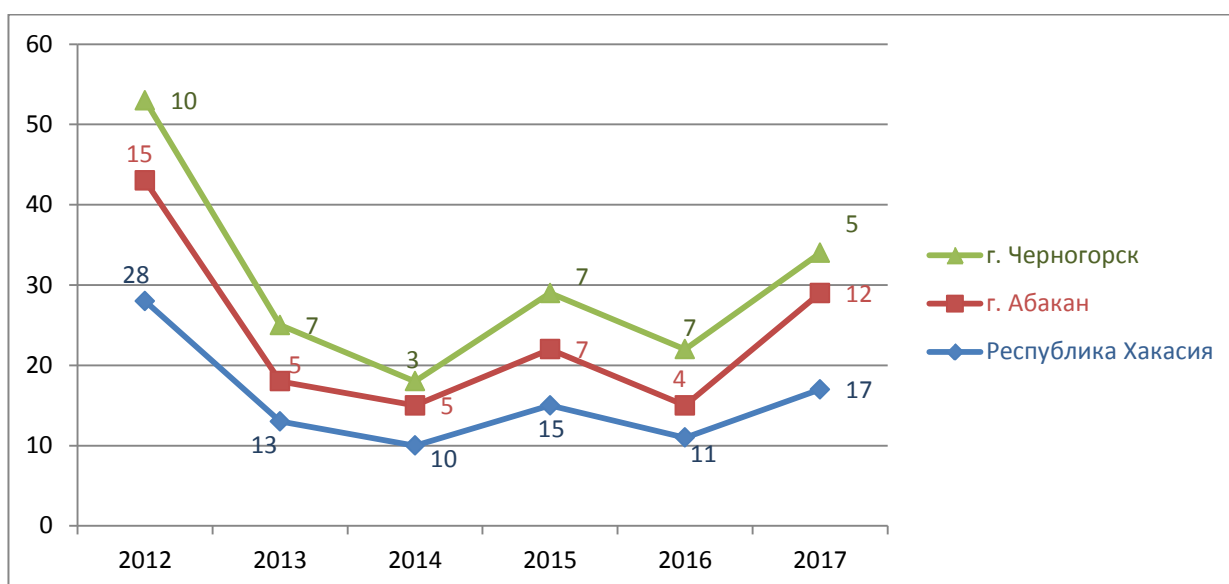
В преамбуле к Конвенции ООН о защите прав ребенка закреплено, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении в атмосфере любви и счастья.

Право жить и воспитываться в семье как одно из самых важных прав ребенка закреплено в статье 54 Семейного кодекса Российской Федерации. Именно семейное воспитание позволяет обеспечить нормальное физическое, нравственное, интеллектуальное и социальное развитие ребенка, стать ему полноценным членом общества. Общественные формы воспитания не могут заменить ребенку семью, что подтверждается практикой.

Родители обязаны заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности ребенка, заботиться о физическом, психическом здоровье, духовном и нравственном развитии своих детей. Они не только имеют право, но и обязаны воспитывать своих детей (п. 1 ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации).

В 2017 году резко увеличилось число отказов от детей в родильных домах. Этот показатель составил 17 женщин, что на 54,5% выше уровня 2016 года. Причина одного из отказов - рождение ребенка с ограниченными возможностями здоровья. Остальные 16 малышей, от которых отказались родители, были здоровы.

**Динамика отказов от новорожденных детей в Республике Хакасия в 2012-2017гг**



Наибольшее количество случаев отказов от детей зафиксировано в г.г. Абакане, Черногорске. В 2016 году из числа женщин, отказавшихся от детей при рождении, одна являлась несовершеннолетней.

Безусловно положительная ситуация сложилась в городе Абазе, Алтайском, Бейском, Орджоникидзевском, Таштыпском, Усть-Абаканском районах, где в течение пяти лет не зарегистрировано ни одного отказа от новорожденных.

Исключения из принципа приоритета семейного воспитания допускаются только в случаях, установленных законом. Вмешательство в дела семьи является исключительной мерой.

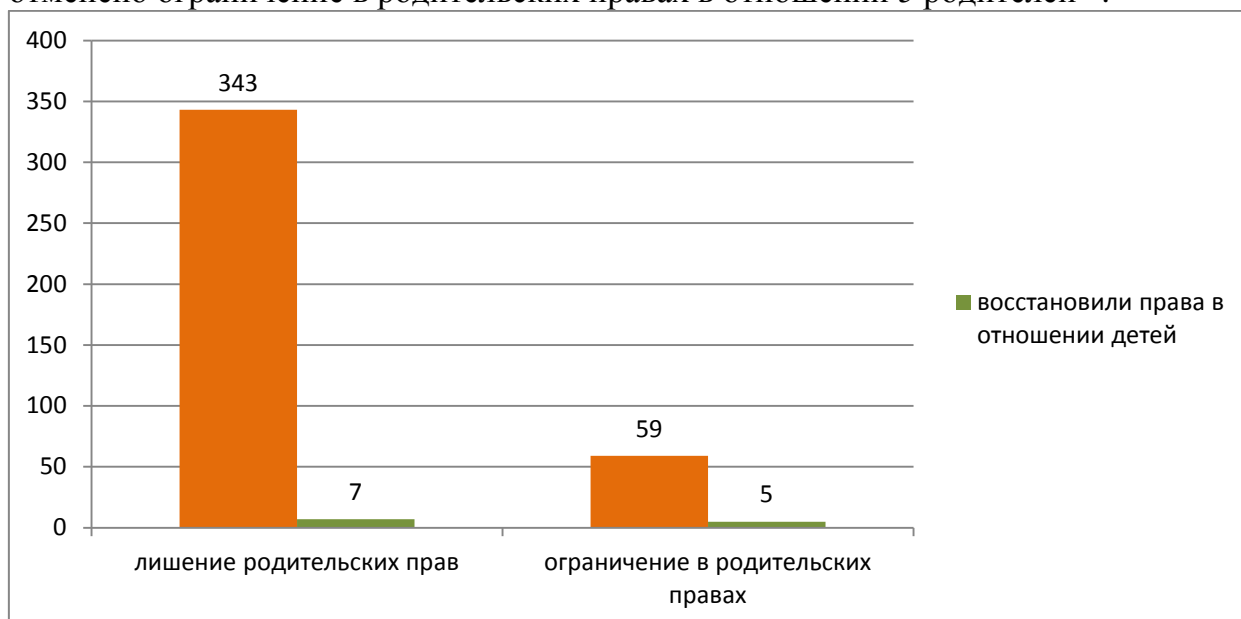
На 01.01.2018 года на учете в органах социальной защиты состоят 492 семьи, в них 1244 ребенка, находящихся в социально опасном положении.

Для преодоления кризисной ситуации в семье дети направляются в социально-реабилитационное учреждение (Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» с отделением центра в с. Кызлас).

В течение 2017 года в этом учреждении обслужено 830 детей (в 2016 году – 827 детей).

23% детей, помещенных в социально-реабилитационный центр, в семью не вернулись.

343 родителя были лишены родительских прав, 59 родителей ограничены в родительских правах. При этом процент восстановления родителей прав в отношении детей невысок. В родительских правах восстановлено 7 родителей, отменено ограничение в родительских правах в отношении 5 родителей<sup>28</sup>.



Общее число заключенных браков в 2017 году по республике составило 4060 (в % к 2016 году 115, 05%). Расторгли брак 2 513 семейных пар.

Когда родители принимают решение прекратить семейные отношения, важнейшее значение имеет вопрос, с кем из них останутся дети.

К Уполномоченному поступает достаточно большое количество обращений, связанных с определением места жительства детей после расторжения брака родителей, а также связанных с порядком общения ребенка и родителя, проживающего отдельно.

Разрешение подобных споров проходит очень болезненно для всех членов семьи. Тревогу Уполномоченного вызывает тот факт, что зачастую взрослые

<sup>28</sup> Информация Министерства образования и науки Республики Хакасия

забывают об интересах детей, используя их как разменную монету для имущественных споров, с целью манипуляции бывшими супругами.

Семейное законодательство Российской Федерации, признавая детско-родительские отношения частной сферой, отдает приоритет в решении вопросов о месте жительства детей, порядка из общения с родителями, другими родственниками на усмотрение сторон. В случае возникновения спора стороны могут инициировать судебную процедуру.

В современном мире, для которого характерны процессы глобализации и интеграции, доступность международного общения, распространяются факты заключения браков с иностранными гражданами. Нередко в таких браках появляются дети.

В июле 2017 года к Уполномоченному обратилась жительница Республики Хакасия, которая состояла в браке с гражданином Пакистана. Бывшие супруги имеют шестилетнюю дочь, которая после расторжения брака проживала с мамой на территории России. В течение четырех лет отец в жизни дочери не участвовал. Летом 2017 года выразил желание пообщаться. Приехав в Хакасию и получив доступ к общению с ребенком, тайно, не сообщая матери, вывез девочку в Республику Италия.

Впоследствии выяснилось, что ребенок пересек границу Российской Федерации по поддельному паспорту. По этому факту было возбуждено уголовное дело.

Эти действия отца в соответствии с положениями Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (подписана в городе Гааге 25 октября 1980 года), к которой Российская Федерация присоединилась в 2011 году, расцениваются как международное похищение детей.

Положения Конвенции следуют принципу, согласно которому ребенок не может быть произвольно изъят из среды своего пребывания и должен быть возвращен в страну, где имеет постоянное место жительства.

К сожалению, практика работы с обращением показала, что применение Конвенции крайне затруднительно. В рамках этой конвенции в каждом из договаривающихся государств действует Центральный орган, в который родители вправе обратиться за содействием в обеспечении возвращения ребенка.

На практике обращение заявителя в Центральный орган Италии было оставлено без ответа. Положительных результатов не удалось добиться путем направления соответствующих запросов уполномоченным органом России – Министерством образования и науки Российской Федерации.

Только благодаря обращению в следственное управление СК России по Республике Хакасия и подключению органов Интерпола стало известно точное место нахождения девочки.

Для возвращения ребенка родителям необходимо прибегать к судебной процедуре на территории иностранного государства, что требует больших финансовых затрат, а самое главное – продолжительных промежутков времени, в течение которых ребенок вынужден находиться в чужой стране, незнакомой для себя обстановке, среди незнакомых людей, зачастую в условиях, к которым в силу возраста не приспособлен.

Судебные разбирательства длятся годами. Языковой барьер, отсутствие специальных знаний в области процессуального права иностранного государства делает практически невозможным возбуждение судебной процедуры.

На территории РФ отсутствуют структуры, на которые было бы возложено оказание консультативной помощи таким семьям, их юридическое сопровождение, оказание психологической помощи.

В рассматриваемом случае девочка спустя два месяца после похищения вернулась домой благодаря активным действиям мамы, которая предприняла поездку в Итальянскую Республику.

В настоящее время отец ребенка обратился в суд, настаивает на общении с ребенком по месту своего жительства.

В семейном законодательстве Российской Федерации отсутствие такое понятие как нарушение права опеки. Если один из родителей помимо воли второго изымает ребенка из среды постоянного проживания – это не расценивается как похищение, не квалифицируется как уголовно наказуемое деяние.

В мае 2017 года к Уполномоченному поступило обращение от мамы двоих детей. Бывший супруг разрешил спор о совместных детях, тайно забрав с собой младшего сына, переехал в другой город. Практически в течение года мама не имела возможности общаться с ребенком, не знала место его проживания. Обращение за розыском в органы полиции результата не дали, так как ребенок находился с законным представителем - отцом, который не лишен родительских прав, каких либо преступлений и правонарушений в отношении ребенка не совершалось. В ознакомлении с материалами уголовного дела матери было отказано. Суды по месту жительства семьи и предполагаемому месту жительства отца возвращали исковые заявления об определении места жительства ребенка, мотивируя тем, что ответчик на соответствующей территории не проживает.

Место жительства ребенка удалось установить спустя несколько месяцев после его переезда, Уполномоченным получен ответ соответствующей адресно-справочной службы по месту регистрации отца ребенка.

Если в отношении детей, которые были незаконно перемещены в Россию из иностранного государства, предусмотрена процедура розыска, то дети, изъятые из семьи одним из родителей и перемещенные в пределах Российской Федерации, не разыскиваются. Законодательно такая процедура не закреплена, что также ущемляет права и законные интересы детей и их родителей.

В поле зрения Уполномоченного обращения, связанные с порядком общения детей и родителей, проживающих отдельно, а также дедушек и бабушек.

Как правило, при возникновении конфликта в этой сфере между родителями, последние прибегают к судебной процедуре разрешения спора. Однако далеко не всегда судебное решение дает гарантии того, что общение будет восстановлено.

Препятствия возникают на стадии исполнительного производства. Зачастую дети под влиянием проживающих с ними родителей отказываются от общения. Здесь важно установить, оказывают ли подобное воздействие родители, и имеются ли основания для привлечения их к административной, а также гражданско-правовой ответственности вплоть до передачи ребенка.

Эти факты можно было установить путем проведения специальных экспертиз. Но их обязательное проведение процессуальным законодательством не предусмотрено.

Представляется необходимым по каждому делу предусмотреть обязательное проведение экспертизы детско-родительских отношений. Это позволит выявить действительную волю ребенка, его потребности в общении с

каждым из родителей, исключить принятие решений, которые могут негативно повлиять на психическое и физическое здоровье несовершеннолетнего.

На стадии исполнительного производства, когда ребенок не желает общаться с одним из родителей в соответствии с решением суда, необходимо предусмотреть обязательное участие психолога для налаживания психологического контакта между участниками спора, исключения воздействия на волю ребенка со стороны другого родителя.

Предложения по внесению указанных изменений в процессуальное законодательство направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Эффективным инструментом разрешения внутрисемейных конфликтов является процедура медиации, которая в нашем регионе, к сожалению, не используется.

## 5.2 Право ребенка на получение содержания от родителей

В соответствии со ст.80 Семейного кодекса Российской Федерации на родителей возложена обязанность содержать своих несовершеннолетних детей. В случае невыполнения этих обязанностей закон предусматривает возможность взыскания алиментов в судебном порядке.

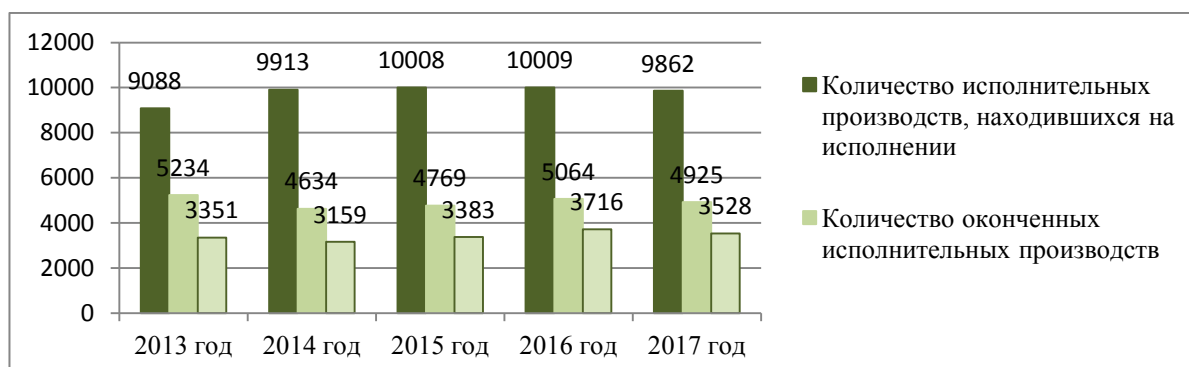
Неуплата алиментов без уважительных причин влечет за собой административную (Ст. 5.35.1 КоАП РФ), а в случае повторного нарушения – уголовную ответственность (ст.157 УК РФ).

К сожалению, все чаще в адрес Уполномоченного поступают обращения о невыполнении одним из родителей обязанностей по выплате алиментов.

В качестве примера можно привести одно из обращений, где отец на протяжении двух лет выплачивал алименты на содержание двоих сыновей в размере 956 рублей. Дети в тот период не достигли трехлетнего возраста и не могли быть устроены в детский сад. Мама не могла получать самостоятельный доход. Позднее судом алименты взысканы в твердой денежной сумме в размере 10 000 рублей. Однако ответчик выплачивает ежемесячно 1 800 рублей на двоих детей, по утверждению взыскателя нелегально оказывает услуги СТО.

Подобные обращения не единичны. Практически каждое пятое обращение, поступившее в 2017 году на рассмотрение к Уполномоченному, касалось защиты имущественных прав несовершеннолетних, а именно взыскания алиментов на содержание детей.

### Количество находившихся на исполнении и окончанных исполнительных производств по взысканию алиментных платежей



Как видно из графика за отчетный период с 2013-2017 годы увеличилось количество исполнительных производств о взыскании алиментов, в тоже время снизилось количество оконченных исполнительных производств. Что не может не радовать, так это динамика по окончанию исполнительных производств направлением исполнительных документов по месту работы должника. Это означает, что взыскатели и их дети в установленные сроки получают денежные средства на содержание.

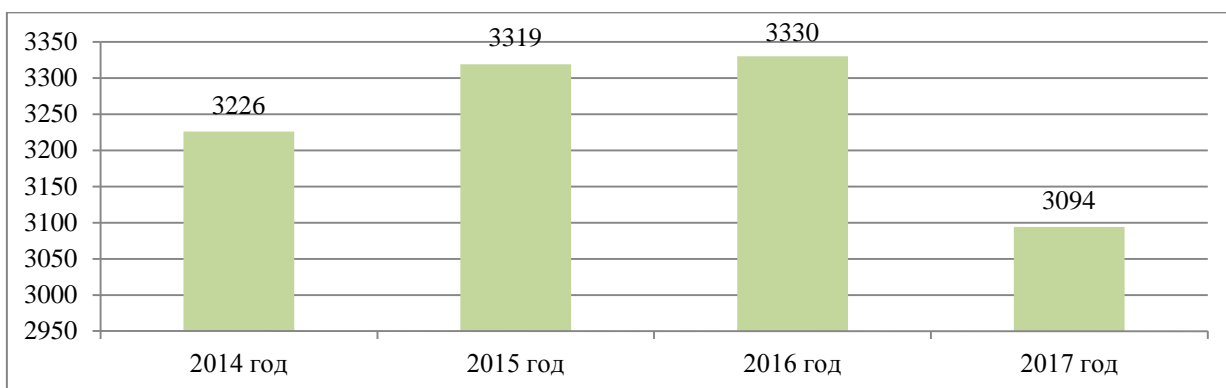
При анализе статистических данных о взыскании алиментов просматривается негативная тенденция.

Так, по исполнительным производствам о взыскании алиментов на содержание ребенка, который находится с одним из родителей, средняя сумма задолженности по исполнительным производствам в 2017 году составила чуть более 46 тысяч рублей. По исполнительным производствам о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, средняя сумма задолженности в 2017 году составила 572 тысячи рублей.

Необходимо провести анализ проблем при исполнении исполнительных документов о взыскании алиментов и усилить работу по указанной категории исполнительных производств, особенно в тех случаях, когда взыскателями выступают учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Эта категория детей как никто является наименее защищенной и нуждается в помощи органов власти, к которым относится Федеральная служба судебных приставов.

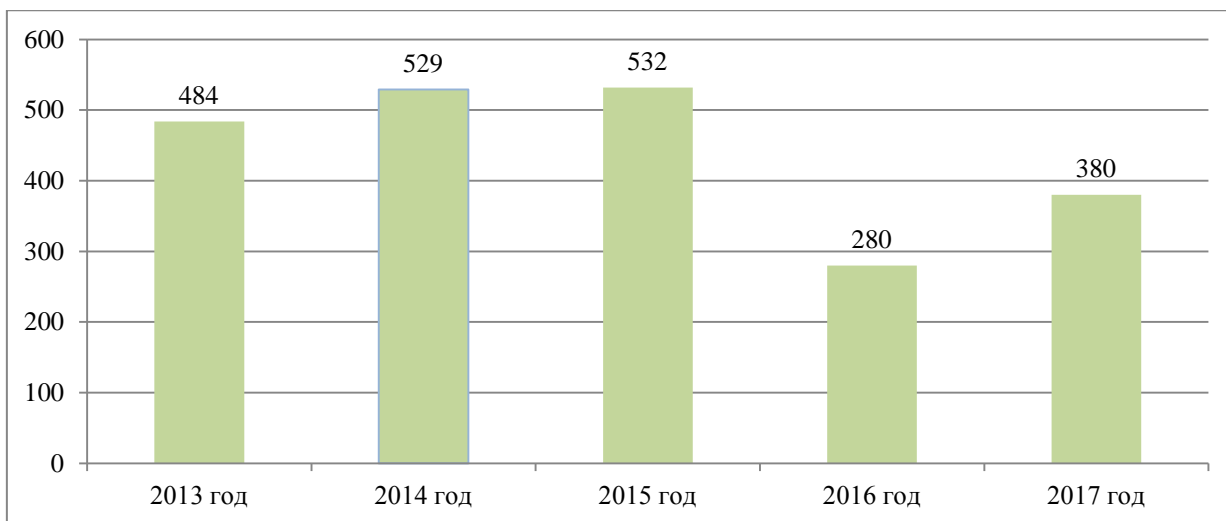
С 2016 года судебные приставы-исполнители наделены правом ограничивать должников в специальных правах, в том числе в праве управления автотранспортным средством. В 2016 году такая мера применена к 13 должникам, а в 2017 году уже 2352 должникам. В тоже время известны случаи, когда должники представляли судебному приставу-исполнителю фиктивные договоры о трудоустройстве водителями транспортных средств и уходили от применения к ним меры по ограничению в спецправе.

#### **Количество должников, в отношении которых применено временное ограничение на выезд за пределы Российской Федерации**



Как видно из графика, в 2017 году судебными приставами-исполнителями снизилась активность по применению к должникам такой меры взыскания как временное ограничение в праве выезда за пределы Российской Федерации.

#### **Количество возбужденных уголовных дел в отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты средств на содержание несовершеннолетних детей**



Как видно из представленного графика, дознавателями УФССП России по Республике Хакасия до 2016 года активно применялась мера по привлечению к уголовной ответственности лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов. В 2016 году произошел резкий спад по возбуждению уголовных дел данной категории в связи с изменением порядок привлечения к уголовной ответственности злостных должников по алиментам.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях был дополнен статьей 5.35.1, которая установила административную ответственность за неуплату средств без уважительных причин на содержание несовершеннолетнего ребенка.

По статистике, представленной УФССП России по Республике Хакасия, за вторую половину 2016 года, после внесения дополнений в КоАП РФ в Республике Хакасия к административной ответственности привлечено 304 лица, а в 2017 году уже 776 лиц. В данном случае нужно понимать, что все лица, привлеченные к административной ответственности, могли стать, а в будущем могут стать фигурантами уголовных дел.

При исследовании правоприменительной практики привлечения должников к уголовной ответственности выяснилось, что состав правонарушения усматривается в основном в тех случаях, когда должник вовсе не выплачивает средства на содержание ребенка. А отсутствие работы, частичная, мизерная оплата алиментов расценивается как отсутствие вины в совершении административного правонарушения и преступления.

Такие должники не работают, или работают не официально, годами вносят символическую плату на содержание своих детей, не несут никакой ответственности, все бремя расходов на ребенка ложится на второго родителя.

В таких случаях безусловно ущемляются права несовершеннолетних детей, которые не получают достойного материального обеспечения, ограничиваются их возможности на получение полноценного питания, дополнительного образования, отдыха и др.

Устранение этой проблемы возможно, с одной стороны, путем тщательного анализа и пересмотра правоприменительной практики.

Кроме того, существуют предложения о внесении изменений в Семейный и Уголовные кодексы, Кодекс об административных правонарушениях, в которых необходимо предусмотреть минимальный размер средств на содержание детей, а

также исчерпывающий перечень оснований, освобождающих родителей от уголовной ответственности за уклонение от уплаты этих средств.

Еще один путь защиты имущественных прав детей - принятие Федерального закона «Об алиментном фонде», за счет которого возможно осуществление выплат детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов.

Эти проблемы и предложения были освещены Уполномоченным во время проведения второго открытого форума Прокуратуры Республики Хакасия.



## Раздел 6. Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Особо незащищенные в нашем государстве - дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" к числу таких детей относят: детей-сирот; детей, оставшихся без попечения родителей; детей-инвалидов; детей, имеющих ограниченные возможности здоровья.

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Хакасия составляет 2,5 % от общей численности детского населения. Всего на территории республики проживает 3 172 ребенка, имеющих такой статус.

Большая доля этих детей (3035 человек) воспитывается в семьях (1785 замещающих семей), что соответствует принципам приоритета семейного воспитания детей. В том числе в 557 приемных семьях воспитывается 1 392 приемных детей. 129 детей находятся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целом охват детей-сирот семейными формами устройства в республике в 2017 году на 0,6% выше показателя 2016 года.

В течение 2017 года на 15,7% уменьшилась численность детей-сирот, состоящих в региональном банке о детях, на 4, 1% увеличилось число приемных семей, более 90, 6% выявленных детей, оставшихся без родительского попечения, определены в замещающие семьи или возвращены кровным родителям, 95, 7% детей-сирот охвачены семейными формами воспитания.

В 2017 году улучшилось материальное положение приемных родителей, размер их вознаграждения увеличился на 35% и составил 7 500 рублей в месяц. Размер денежных средств на возмещение полного государственного обеспечения детей-сирот, находящихся под опекой, увеличился на 4% и составил на ребенка в возрасте 6 лет 6 490 рублей, в возрасте от 6 до 18 лет – 7 990 рублей.

Уполномоченному поступают многочисленные обращения граждан, связанные с обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление им жилья из состава специализированного жилищного фонда по достижении 18 лет.

Часть обращений касается реализации права на включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Дети, в интересах которых поступают обращения, являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений. Указанные жилые помещения являются аварийными. Однако решение о признании таких жилых помещений непригодными для проживания не принято.

Вмешательство Уполномоченного в ряде случаев позволяет добиться положительных результатов.

На прием к Уполномоченному обратилась опекун двоих малолетних девочек. При лишении их матери родительских прав за детьми было закреплено

право на проживание в однокомнатной квартире. Мать детей умерла. В квартире зарегистрированы несколько родственников, ведущие асоциальный образ жизни. При этом у детей имеется другое жилье, которое в их интересах приобрела опекун. В использовании закрепленного жилья дети уже не нуждались. Кроме того, опекун, выполняя обязанности по защите имущественных интересов детей, обязана была обеспечить сохранность жилого помещения, а также нести расходы на содержание жилья. Орган опеки отказывал заявителю в отмене постановления о закреплении жилья, мотивируя необходимость защиты имущественных интересов несовершеннолетних.

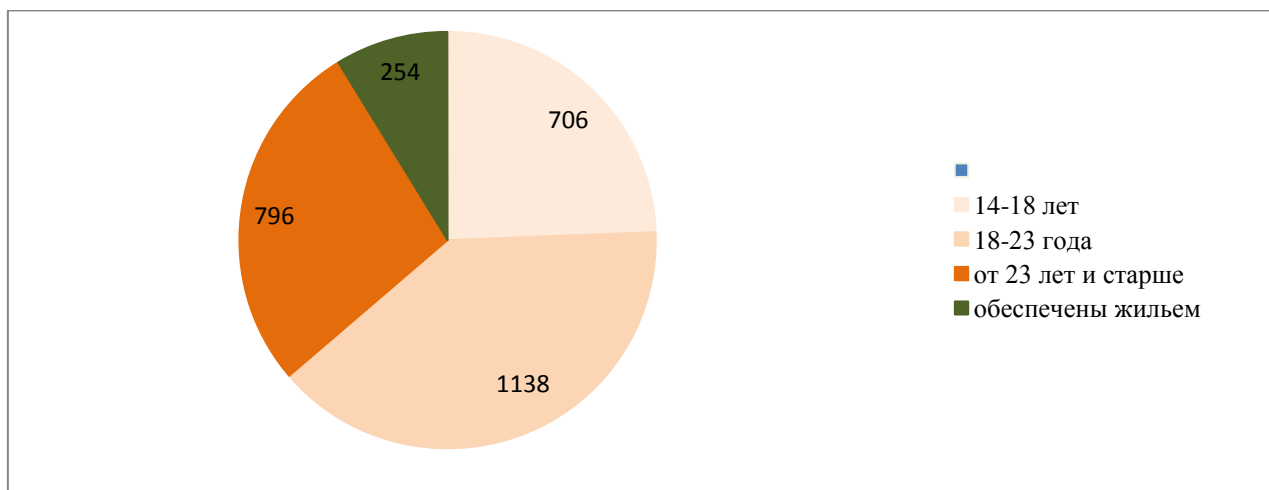
В этом случае спор разрешился положительно главой муниципального образования. Однако не всегда закрепление жилья за несовершеннолетними обеспечивает их имущественные интересы, наоборот влечет дополнительную финансовую нагрузку по содержанию такого жилья при отсутствии перспектив его дальнейшего использования.

Проблема обеспечения жильём детей-сирот в Республике Хакасия на сегодняшний день стоит достаточно остро.

По данным Министерства образования Республики Хакасия, в региональном списке состоит 2640 лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями<sup>29</sup>.

Из них у 1934 лиц (то есть 73% от общего числа состоящих в реестре), право на получение жилья возникло, но не реализовано. Эти лица достигли возраста 18 лет, но не обеспечены жильем. 41% из них – 796 человек старше 23 лет.

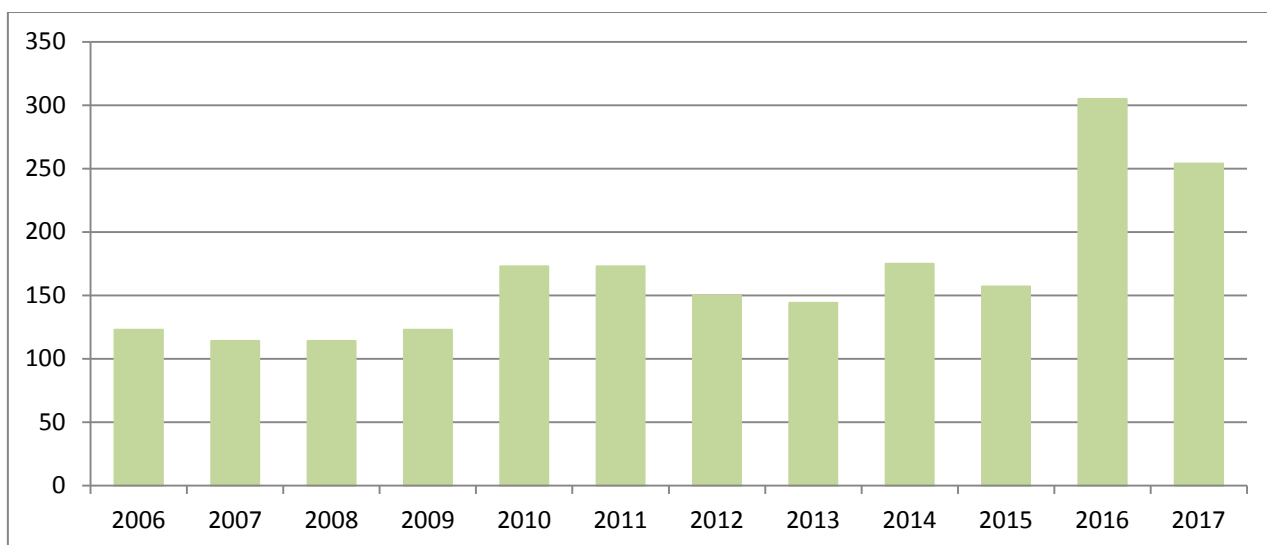
**Возрастная структура лиц, состоящих на учете в региональном списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.**



В 2017 году органами местного самоуправления Республики Хакасия обеспечено жилыми помещениями из состава специализированного жилищного фонда 254 лица (в 2016 году – 305 лиц).

<sup>29</sup> Информация Министерства образования Республики Хакасия, рег.№100-1046 от 22.02.2018 года.

## Динамика численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями



789 граждан имеют решения судов о преступлениях жилья.

Основными проблемами при исполнении указанной категории исполнительных производств, препятствующими реальному исполнению в установленные законом сроки, являются значительные объемы финансирования, необходимого для исполнения требований исполнительных документов; дефицит бюджетов.

Потребность муниципальных образований Республики Хакасия в средствах на исполнение государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, уже в настоящее время составляет 1 804 млн. руб., что более чем в три раза превышает сумму, предлагаемую Министерством финансов Республики Хакасия для выделения на эти цели на три предстоящих года<sup>30</sup>.

Таким образом, основной проблемой в обеспечении жильем является недостаток финансовых средств.

По-прежнему проблемой является возврат детей из замещающих семей. По результатам 2017 года количество несовершеннолетних, возвращенных из замещающих семей, снизилось на 5,5% (69 детей) в сравнении с 2016 годом.

Рост возвратов в 2017 году наблюдается в органах опеки и попечительства г. Абакана, Усть-Абаканского, Орджоникидзевского и Ширинского районов.

Вместе с тем снизилось количество возвращенных детей, в отношении которых опекуны ненадлежащим образом исполняли свои обязанности, на 36,4% в сравнении с 2016 годом.

Из 69 возвращенных детей найдены новые семьи 56 детям (81%). Положительные результаты в этом направлении отмечены в органах опеки и попечительства г. Абазы, Аскизского, Таштыпского, Усть-Абаканского и Ширинского районов. Помещено в организации для детей-сирот 13 детей (19%). Недостаточная эффективность по данному направлению работы характерна для деятельности органов опеки и попечительства г. Абакана, г. Черногорска, Бейского и Орджоникидзевского районов.

<sup>30</sup> Данные предоставлены УФССП России по Республике Хакасия, рег. номер 19901/18/2587 от 22.02.2018.

К Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия поступило обращение несовершеннолетней, 2002 года рождения, имеющей статус ребенка-сироты, которая просила оказать помощь и передать ее на воспитание в семью.

Умерла опекун девочки, она вместе с братом и сестрой помещена в ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», в настоящее время находятся в ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка».

Двое других братьев и сестра ребенка воспитывались в другой приемной семье, где девочка желала проживать.

Отделом опеки и попечительства в передаче ребенка в семью отказано со ссылкой на п.5 ст.145 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которой передача братьев и сестер под опеку или попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам детей.

В обращении к Уполномоченному девочка указывала на конфликтные отношения с братом и сестрой, отсутствие эмоциональной связи между ними, желанием воспитываться в семье вместе с младшими братьями и сестрой. Эти доводы ребенка подтверждаются заключениями психологов ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», ГБУ РХ «Центр Радость», согласно которым у детей отсутствует эмоциональная привязанность друг к другу.

Кроме того, органом опеки не учитывалось мнение самой несовершеннолетней, которая достигла возраста 10 лет.

В настоящее время ребенок поддерживает взаимоотношения с семьей, благодаря вмешательству Уполномоченного провела в семье зимние каникулы. В связи с необходимостью сдачи ОГЭ в текущем учебном году девочка приняла решение до конца учебного года остаться жить в детском доме.

Широкий резонанс получили действия органа опеки и попечительства Богградского района по прекращению договора о приемной семье с приемным родителем, которая была отстранена от исполнения обязанностей опекуна постановлением администрации Богградского района. Семеро несовершеннолетних детей в возрасте от пяти до семнадцати лет были переданы в другие приемные семьи.

Постановление об отстранении от исполнения обязанностей опекуна было принято с нарушением пункта 3 статьи 39 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 29 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», п.13 «Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей», утв. Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423 (Далее Привила № 423).

На основании судебного решения дети возвращены в семью.

Причинами допущенных нарушений является недостаточный уровень подготовки и частая смена кадрового состава сектора опеки и попечительства.

Уполномоченным совместно с Министерством образования Республики Хакасия принято участие в разработке дорожной карты по устранению

выявленных нарушений. Проведены рабочие совещания с сотрудниками органов опеки региона, проверка работы органа опеки по ведению личных дел детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Решение проблемы обеспечения жильем из состава специализированного жилищного фонда возможно за счет реализации комплекса мер.

Необходимо обеспечить мониторинг эффективности расходования средств для приобретения жилья гражданам данной категории.

Возможным путем решения сложившегося положения с обеспечением жилыми помещениями может стать расширение рамок финансовой поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на приобретение жилья путем частичного субсидирования ипотеки.

Для тех лиц, у которых возникло, но не реализовано право на получение жилья, предусмотреть возможность предоставления жилой площади в социальной гостинице или маневренном фонде муниципального образования.

Сопровождение процесса адаптации выпускников детских домов к самостоятельной жизни, расширение применения технологии наставничества.

## Раздел 7. Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

*Современное, качественное образование должно быть доступно для каждого ребёнка. Равные образовательные возможности – мощный ресурс для развития страны и обеспечения социальной справедливости.*

*В.В. Путин, (из послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации 2018 г.)*

На территории Республики Хакасия в 2017 году проживало 2394 ребенка-инвалида.

Из них 2139 детей состояли на учете в органах социальной поддержки.

По возрастному критерию и критерию занятости 645 детей дошкольного возраста, 1347 детей школьного возраста, 147 подростков в возрасте 16-17 лет<sup>31</sup>.

Большее количество детей-инвалидов – 2035 детей, или 94,9% – воспитываются в семьях, проживают в интернатных учреждениях 104 ребенка, или 5,1%. Семейное воспитание безусловно положительно влияет на процессы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида.

Однако появление в семье особенного ребенка, как правило, влечет за собой материальные трудности.

Доля детей-инвалидов, посещающих дошкольные учреждения, 54%, их численность составляет 348 детей. Значительная доля детей-инвалидов дошкольного возраста не обеспечена услугами дошкольного образования, что помимо проблем реабилитации и абилитации детей-инвалидов влечет за собой проблемы уровня материального обеспечения семьи, поскольку один из родителей или единственный родитель вследствие необходимости ухода за ребенком-инвалидом не может осуществлять трудовую деятельность. Доля таких семей в Хакасии достаточно велика. В 42% семей, состоящих на учете в органах социальной поддержки, работает один из родителей, в 28% семей родители либо единственный родитель не работают.

587 семей (из 1978 состоящих на учете), воспитывающих детей-инвалидов, признаны малообеспеченными, 408 являются многодетными.

2290 детей-инвалидов являются получателями пенсии по инвалидности<sup>32</sup>.

Ежемесячные выплаты назначены 2407 лицам (в том числе, родителям), которые не работают, так как осуществляют уход за детьми-инвалидами.

Индивидуальными программами реабилитации детей-инвалидов установлена нуждаемость в технических средствах реабилитации в 889 случаях<sup>33</sup>.

<sup>31</sup> Отчет Министерства труда и социального развития Республики Хакасия «Основные итоги деятельности министерства за 2016 год.

<sup>32</sup> Сведения ГУ Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Хакасия, рег.№ 12-09/1128 от 22.02.2018.

По данным ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия, в 2017 году 868 детей-инвалидов были обеспечены техническими средствами реабилитации, 193 человека получили денежную компенсацию<sup>34</sup>.

В целом обеспеченность детей-инвалидов техническими средствами реабилитации в 2017 году составила 98,42%, что значительно выше показателей по Российской Федерации (84,53%), по Сибирскому федеральному округу (90,54%).

В 2017 году за счет средств Фонда социального страхования для санаторно-курортного лечения детей-инвалидов выделено 136 путевок, в том числе для сопровождающих лиц 68. Не обеспечено санаторно-курортным лечением 431 ребенок.

Норматив финансовых затрат фонда социального страхования на одного человека в год составляет 1498 рублей. С учетом фактической стоимости путевки в Республике Хакасия в размере 19567 рублей 74 копейки, средства, полученные на 13 человек, позволяют приобрести только одну путевку.

### **7.1 Реализации прав детей с особыми потребностями на получение образования, всестороннее и гармоничное развитие**

*Оказание детям (а детям риска особенно) постоянной необходимой педагогической поддержки делает их успешными, победными как в учении, так и в жизни, социальном становлении, развитии*

*Г.Ф. Кумарина*

Число детей с ограниченными возможностями здоровья, воспитывающихся в системе дошкольного образования в 2017 году составляет 4542 (13,3%) (2016 – 4325 (12,6%), 2015 – 4348 (12,7%). Кроме того, в настоящее время в дошкольных учреждениях республики воспитываются 315 детей-инвалидов, что составляет 0,9% от общего числа воспитанников образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования (2016 – 350 (1%), 2015 – 264 (0,7%)). Преобладающим видом нарушений являются нарушения речи. Доля детей, имеющих данные нарушения в развитии, составляет 87% от общего числа воспитанников дошкольных образовательных организаций, имеющих различные нарушения в развитии в 2016 и 2017 годах. На втором месте – дети с нарушениями зрения (5,4%), на третьем месте – дети, с нарушениями опорно-двигательного аппарата (2,0%). Доля детей, имеющих другие нарушения развития, составляет менее 1%. Доля детей-инвалидов сохраняется на уровне предыдущего отчетного периода.

Статистика по видам нарушений:

- с нарушением речи – 3963 (2016 – 3716, 2015 – 2415);
- с нарушением зрения – 243 (2016 – 253, 2015 – 271);

<sup>33</sup> Информация о деятельности ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» по освидетельствованию лиц до 18 лет, рег.№ 324 от 12.02.2018 г.

<sup>34</sup> Информация ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия, рег.№ 1411/1909-850 от 21.02.2018 г.

- с нарушением интеллекта – 1 (2016 – 2, 2015 – 0);
- с задержкой психического развития – 54 (2016 – 39, 2015 – 43);
- с нарушением опорно-двигательного аппарата – 93 (2016 – 90, 2015 – 91);
- со сложным дефектом – 33 (2016 – 22, 2015 – 41).

В условиях выбора родителями (законными представителями) образовательной организации для своего ребенка, родители, воспитывающие ребенка с ограниченными возможностями здоровья, не всегда выбирают детский сад, который ориентирован на воспитание детей, имеющих конкретные определенные нарушения в развитии. Более того, в системе дошкольного образования нет отдельных детских садов, специализированных на воспитание дошкольников с задержкой психического развития, детей со сложным дефектом, или детей, имеющих нарушения аутистического спектра. Вместе с тем, данные дети имеют право на получение образования соответствующего уровня и приходят в обыкновенные детские сады. Данная практика предъявляет особые требования к профессиональной подготовке воспитателя, который должен знать и уметь применять психолого-педагогические технологии (в том числе инклюзивные), необходимые для адресной работы с детьми, имеющими особые образовательные потребности (аутисты, дети с синдромом дефицита внимания и гиперактивностью, с девиациями поведения и т.д.). Кроме того, работникам дошкольных образовательных организаций необходимо обладать навыками создания позитивного психологического климата в группе и условий для доброжелательных отношений между детьми и родителями. Данные требования актуальны к уровню подготовленности педагога дошкольной образовательной организации и руководителя детского сада. Формирование данных компетенций предусматривается в содержании дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, предусмотренных Планом – графиком повышения квалификации работников образования в 2018 году Государственного автономного образовательного учреждения Республики Хакасия дополнительного профессионального образования «Хакасский институт развития образования и повышения квалификации».

В 2016-2017 учебном году в Республике Хакасия различными формами обучения было охвачено 3 090 детей с ограниченными возможностями здоровья и 1 342 ребёнка-инвалида. В сравнении с 2015-2016 учебным годом количество детей-инвалидов школьного возраста, обучающихся в образовательных организациях, увеличилось на 11,6%. Из общего числа детей-инвалидов охвачены инклюзивным образованием 764 ребёнка; обучается на дому – 396 чел., на семейном образовании – 136 чел., обучается дистанционно – 46 чел.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда на 2011-2020 годы» расширена сеть образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования.

Сегодня одной из важнейших проблем, связанной с возможностью реализации человеком и гражданином права на досуг, является проблема его доступности для детей с ограниченными возможностями, в том числе детей-инвалидов.

Ежегодно, для детей Республиканского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних и детского отделения Республиканской



клинической психиатрической больницы (г. Черногорск), специалисты Центра культуры и народного творчества им. С.П. Кадышева организуют вручение подарков и творческий концерт в рамках благотворительной акции добра «Подарок другу». Участниками акции становятся жители Хакасии, в основном – пенсионеры и школьники, которые делятся своей добротой с больными детьми и детьми, оставшимися без заботы и внимания родных, специально покупая им канцелярские товары, книжки, игрушки, а также мастерят подарки своими руками. Еще одним ярким и запоминающимся подарком для детей стала театрализованная концертная программа с участием сказочных героев – Кота Базилио, Лисы Алисы, Веселинки и образцового ансамбля народного танца «Саяночка» под руководством заслуженного работника культуры Хакасии Надежды Монаховой.

С 2013 года Центр культуры и народного творчества им. С.П. Кадышева принимает участников Детско-юношеского интеграционного межрегионального фестиваля самодеятельных театров (студий) «Рожденные от солнца». Фестиваль организован Красноярской молодежной общественной организацией «Творческий Центр инвалидов «Край света» при поддержке Благотворительного фонда культурных инициатив (Фонд Михаила Прохорова). Основная цель фестиваля – создание условий для социальной интеграции детей с ограниченными возможностями и их нравственно-эстетического развития. В отчетном году гастрольные спектакли фестиваля прошли в республике с 27 по 29 марта.

Организацию досуга детей-инвалидов по зрению, развитие их творческих способностей и адаптацию в обществе осуществлял филиал Центра культуры и народного творчества им. С.П. Кадышева – Клуб инвалидов по зрению, работниками которого за отчетный год проведено 6 мероприятий, посетившие 410 детей. Мероприятия для детей с нарушением зрения проводятся только в период летних каникул, так как дети учатся и проживают в республиканской Школе-интернате для детей с нарушением зрения и не имеют возможности в урочное время посещать мероприятия. Для них проходят конкурсно-игровые, познавательные и развлекательные программы и дети получают заряд хорошего настроения и подарки от Абаканской местной организации Всероссийского общества слепых.

Мероприятия для детей с нарушениями слуха Школы-интерната для детей с нарушениями слуха организовывали активисты Центра Добровольцев Абаканского Дворца Молодежи. Специально для них они подготовили театрально-интерактивную постановку «В стране чудес».

Проект для детей с ограниченными возможностями здоровья реализован Городским Центром культуры «Победа» при участии компании «Мегафон», в рамках которого состоялись 5 кинопоказов фильмов с тифлокомментариями и субтитрами на русском языке для инвалидов по зрению и слуху. Традиционным мероприятием, подготовленным учреждением стал Фестиваль «Утенки», который в отчетном году прошел в 19-ый раз и собрал более 200 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Культурно-досуговые учреждения города Саяногорска организовали массовые мероприятия в Международный День защиты детей, зрителями которых стали дети с ограниченными возможностями здоровья. Сектор клубной деятельности Дворца культуры «Визит» при постоянном сотрудничестве с Центром помощи семье и детям провел различные мероприятия для особенных

детей, а в летний период организовал для них пришкольные площадки в рабочем поселке Майна.

В городе Сорске дети с ограниченными возможностями здоровья вместе с родителями приняли участие в конкурсе «Рисунок на асфальте» и своими руками создали аллею «Золотые ручки», оставив отпечаток своей ладони в заранее подготовленной и подписанной рамке.

Для детей с ограниченными возможностями здоровья Аскизского района при участии общества инвалидов и Управления социальной защиты населения состоялся районный фестиваль «Радость жизни, радость победы!», в рамках которого работали игровые и спортивные площадки.

В Таштыпском районном Доме культуры им. А.И. Кыжинаева продолжил работу клуб для детей с ограниченными возможностями здоровья «Доброе сердце». Созданный в 2015 году, он организует различные мероприятия для детей-инвалидов.

В Районном Доме культуры Алтайского района в течение 2017 года работал клуб молодых инвалидов «Данко», дети с ограниченными возможностями здоровья района (98 человек) посещали 5 инклюзивных кружков, где развивали свои творческие способности, принимали активное участие в различных мероприятиях и в ежегодном конкурсе «Я могу!».

В Районном Доме культуры «Дружба» Усть-Абаканского района в 6-ой раз прошел Районный творческий конкурс для детей с ограниченными возможностями здоровья «Мастер – золотые руки», посвященный Году экологии. В рамках декады инвалидов был проведен Районный конкурс изобразительного творчества «С улыбкой по жизни», где 18 юных художников представили более 40 работ, выполненных в разных техниках.

Значимым мероприятием Орджоникидзевского района стал районный фестиваль «От сердца к сердцу», приуроченный к Международному дню инвалидов, в рамках которого прошла выставка-конкурс декоративно-прикладного и изобразительного искусства, работали интерактивные, познавательные и творческие площадки.

В Ширинском Районном Доме культуры второй год ведет свою работу клуб «Радуга» для детей с ограниченными возможностями здоровья района. Его участники презентуют свои поделки и рисунки в районном конкурсе «Сохраним природу», организуют мультконцерты и спектакли, участвуют в районных праздниках. При поддержке благотворительного фонда «Ковчег» прошел традиционный благотворительный рождественский концерт при участии цирковой студии «Непоседы».

Работники культурно-досуговых учреждений Бейского района привлекают детей Бейской коррекционной школы-интерната на различные мероприятия, в кружки и клубы по интересам. В канун Нового года организуют выезды на дом Деда Мороза и Снегурочки, которые вручают сладкие подарки детям с ограниченными возможностями здоровья.

В Хакасской республиканской библиотеке для учащихся Специальной (коррекционной) образовательной школы №27 и детей Школы-интерната для детей с нарушениями зрения было проведено 9 мероприятий. Охват 315 чел.

Кроме этого, ежегодно для детей с нарушением зрения детская библиотека совместно с Хакасской республиканской специализированной библиотекой для слепых озвучивает выпуски познавательного и развлекательного журнала «Страна

Читалия». Аудиоверсия размещается на сайте библиотеки Страна Читалия, а также передаётся в фонд Хакасской республиканской специализированной библиотеки для слепых и детские библиотеки Республики Хакасия.

Несмотря на непригодность помещений детских библиотек республики для работы с детьми, имеющими физические ограничения, нехватку специальных книг и технических средств, работа детских библиотек в этом направлении становится регулярной и выделяется как одна из значимых.

В рамках реализации государственной программы Республики Хакасия «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 554, и в соответствии с Календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Минспорта Хакасии в 2017 году проведены 7 республиканских физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов с нарушением (поражением): зрения, слуха, интеллекта, опорно-двигательного аппарата), в которых приняли участие в том числе 344 ребенка-инвалида.

**Республиканские физкультурные и спортивные мероприятия среди детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов**

№ п/п	Наименование мероприятия	Место проведения	Количество о участников детей- инвалидов
1.	Открытый чемпионат и первенство Республики Хакасия по лёгкой атлетике в закрытых помещениях среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов	Абакан	62
2.	Открытое первенство Республики Хакасия по настольному теннису среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов	Усть-Абакан	56
3.	Открытый чемпионат Республики Хакасия по настольному теннису среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов	Усть-Абакан	3
4.	Открытый чемпионат и первенство Республики Хакасия по лёгкой атлетике среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов	Абакан	73
5.	Республиканское соревнование по дартс среди детей с нарушением слуха	г. Абакан	44
6.	Республиканское соревнование по дартс среди детей с нарушением зрения	г. Абакан	40
7.	Республиканские соревнования по настольным спортивным играм, дартс среди лиц с ограниченными возможностями	г. Черногорск	66

В Республике Хакасия осуществляет свою деятельность Государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия «Спортивная школа по адаптивному спорту «Ирбис» (далее – Учреждение).

Основным видом деятельности и целью учреждения является:

- организация официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Республики Хакасия;

- спортивная подготовка лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов для спортивных сборных команд Республики Хакасия и Российской Федерации;

- осуществление спортивной подготовки по Паралимпийским, Сурдлимпийским видам спорта на этапах подготовки и проведение занятий по физической культуре и спорту.

В Учреждении работают 5 тренеров, которые прошли курсы повышения квалификации по программе «Адаптивный спорт» и профессиональную переподготовку по программе «Лечебная физическая культура», из них два тренера с высшей квалификационной категорией. Количество занимающихся – 71 человек по видам спорта: настольный теннис (38 человек), легкая атлетика (22 человека), шахматы (5 человек), стрельба из лука (6 человек), из них спортсмены в возрасте до 18 лет – 47 человек, старше 18 лет – 24 человека, спортсмены с поражением слуха – 39 человек, спортсмены с поражением опорно-двигательного аппарата – 27 человек, спорт слепых – 5 человек.

В Государственном автономном учреждении Республики Хакасия «Спортивная школа по конному спорту имени А.А. Магдалина» (далее – ГАУ РХ «СШ по конному спорту им. А.А. Магдалина») в 2016 году открыто отделение для лиц с поражением опорно-двигательного аппарата. Два тренера ГАУ РХ «СШ по конному спорту им. А.А. Магдалина» получили повышение квалификации по программе «Введение в иппотерапию. Базовые аспекты организации оздоровительных и развивающих занятий верховой ездой с детьми и подростками», один тренер прошел профессиональную переподготовку по программе «Физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (АФК)». Количество занимающихся детей с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата на этапе начальной подготовки – 10 человек.

В 2017 году Республике Хакасия была предоставлена субсидия из федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на поддержку учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в размере 15056 тыс. рублей. Для укрепления материально-технической базы Государственного бюджетного учреждения «Спортивная школа по адаптивному спорту «Ирбис» на эти средства приобретен автобус «Ford», оборудованный для перевозки спортсменов-инвалидов, 4 спортивные инвалидные коляски, спортивный инвентарь и экипировка для занятий настольным теннисом, легкой атлетикой, шахматами спортсменов с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов.

В республике создана система специальных учреждений, которые выполняют функции медицинской помощи, образования детей-инвалидов.

К ним относятся 5 республиканских учреждений социального обслуживания семьи и детей, в том числе:

- ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»;
- ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно отсталых «Теремок»;
- ГАУ «Черногорский социально-оздоровительный центр им. А.И. Лебеда реабилитационно-оздоровительный центр для ветеранов, инвалидов и семей с детьми им Лебеда,

В территориальных управлениях социальной поддержки населения осуществляет свою деятельность служба социальных работников по сопровождению семей с детьми-инвалидами, в задачи которой входит поддержание в актуальном состоянии банка данных по учету семей с детьми-инвалидами, получении ими государственных услуг в сфере социальной защиты, выявление их потребностей.

Созданы группы кратковременного пребывания детей-инвалидов в ГКУ РХ «УСПН г. Абакана», ГКУ РХ «УСПН г. Черногорска».

В Республике создан Центр дистанционного образования детей-инвалидов.

Указанные учреждения оказывают социально-экономические, социально-медицинские, социально-правовые, социально-бытовые, социально-педагогические и социально-психологические услуги.

Семья, в которой воспитывается ребенок-инвалид, часто испытывает материальные трудности. Более 50% детей-инвалидов воспитываются в семьях, находящихся в сложном материальном положении, усугубляемом наличием различных "барьеров инвалидности" и психологической изоляцией в силу равнодушного или нетерпимого отношения окружающих к детям-инвалидам, самоизоляции семей. Острая нехватка основных видов помощи таким детям ведет к нарушению их прав на образование, реабилитацию, к зависимости реализации этих прав от места жительства и социального статуса семьи. Это нередко является причиной отказа родителей от таких детей.

Не в полном объеме созданы условия и возможности для родителей, воспитывающих детей-инвалидов; полноценно сочетать работу и выполнение обязанностей по уходу, воспитанию, реабилитации и обучению детей-инвалидов; недостаточно развита сеть реабилитационных учреждений и отделений, оказывающих услуги семьям с детьми-инвалидами. Принимаемые меры по формированию безбарьерной среды для детей-инвалидов еще малоэффективны.

## **7.2 Развитие служб ранней помощи**

В Республике Хакасия разработан межведомственный комплекс мер по организации системы ранней помощи детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями, их родителям. Данная программа по итогам конкурсного отбора, объявленного Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, получила грантовую поддержку.

На базе дошкольных образовательных организациях Республики Хакасия организована работа 28 служб ранней помощи, в которых получают услуги около 55 детей раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья.

Услуги для детей раннего возраста (0-3 года) оказываются в следующих видах:

- содержание и воспитание групп кратковременного пребывания детей;
- предоставление консультационными центрами методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях, родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования;
- психологическая диагностика развития ребёнка;
- проведение индивидуальных коррекционно-развивающих занятий.

Кроме того, услуги по оказанию ранней помощи предоставляет Центр «Радость» в рамках деятельности Центральной психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ЦПМПК), отделение психолого-педагогической и медико-социальной помощи (далее - ОППМСП) и в рамках работы Общественной детской приемной (далее – ОДП).

В ЦПМПК проводится комплексное обследование детей раннего возраста. По результатам обследования родителям даются рекомендации по вопросам воспитания, обучения и коррекции нарушений развития детей. Специалистами отделения ОППМСП оказывается психолого-педагогическая помощь семьям, воспитывающим детей раннего возраста.

Сопровождение детей раннего возраста в условиях Центра «Радость» осуществляется в форме групповой и индивидуальной коррекционно-развивающей работы. Перед началом и в завершении коррекционных занятий проводится индивидуальное диагностическое обследование специалистами каждого ребенка, консультирование родителей.

ОДП оказывает экстренную психологическую консультативную помощь, в том числе в рамках телефонного консультирования. В рамках деятельности ОДП осуществляется прием детей раннего возраста и их родителей (законных представителей), а так же педагогов дошкольных образовательных организаций, с целью оказания экстренной психологической помощи.

В настоящее время в республике в этом направлении делаются только первые шаги. А развитие ранней помощи – это задача межведомственная и предстоит в этом направлении сделать очень много.

Так, в системе учреждений и организаций здравоохранения не созданы структурные и ресурсные подразделения, оказывающие специализированную помощь детям раннего возраста с применением современных диагностических и реабилитационных технологий, психолого-педагогического сопровождения.

В системе образования Республики Хакасия:

- уже выше обозначенная проблема: в самом лучшем случае родители (законные представители) обращаются на ПМПК только при оформлении ребенка в дошкольную образовательную организацию (после 3 лет);
- не во всех муниципальных образованиях республики созданы ППМС-центры, на базе созданных центров отсутствуют условия для деятельности служб ранней помощи (нет специализированного диагностического и реабилитационного оборудования, не обучены специалисты, их очень мало), для оказания услуг детям и родителям целевой группы. На базе центров зафиксированы единичные случаи оказания помощи детям с ОВЗ и инвалидностью до 4 лет.

В региональной системе социальной защиты Республики Хакасия:

- не разработан региональный стандарт оказания услуг ранней помощи;
- не создан ресурсный центр службы ранней помощи на базе учреждений социальной защиты;
- недостаточно развито дистанционное консультирование и сопровождение семей, проживающих в отдаленных районах, специалистами учреждений, предоставляющим услуги ранней помощи, что осложняет домашнюю реабилитацию детей целевой группы специалистами учреждений социального обслуживания;
- отсутствуют консультационные пункты по ранней помощи при ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения», осуществляющих сопровождение семей с детьми-инвалидами.

### **7.3 Об обращениях граждан о нарушении прав детей-инвалидов на оказание медицинской помощи**

Особую обеспокоенность вызывают обращения к Уполномоченному о нарушении прав детей-инвалидов на льготное лекарственное обеспечение и санаторно-курортное лечение.

К Уполномоченному поступило обращение мамы, воспитывающей мальчика, инвалида по зрению. С 2009 года ребенок не получает санаторно-курортное лечение без объяснения причины отказа.

К Уполномоченному обратилась жительница города Черногорска в ИПРА ее дочери-инвалиду не внесено санаторно-курортное лечение, девочка ослаблена и часто болеет.

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Согласно пункту 8 статьи 6.1 и пункту 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона № 178-ФЗ инвалиды имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в состав которого включается обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Порядок предоставления гражданам социальных услуг в соответствии с частью 5 статьи 6.3 Федерального закона № 178-ФЗ установлен Приказом Министерства здравоохранения и социального развития России от 29 декабря 2004 г. № 328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан».

Обеспечение инвалидов лекарственными препаратами производится в соответствии со стандартами медицинской помощи и, по смыслу пункта 2.7 Порядка, обеспечение должно осуществляться бесперебойно.

На территории Республики Хакасия это требование закона в отношении детей, нуждающихся в предоставлении льготного лекарственного обеспечения, нарушается. По результатам рассмотрения жалоб Уполномоченным установлено,

что в ряде случаев дети своевременно не получают лекарственных препаратов и специального питания, которые являются жизненно необходимыми.

---

На выездном приеме к Уполномоченному в одном из сельских районов поступило обращение мамы, воспитывающей ребенка-инвалида. Со слов заявителя медицинские препараты для него семья покупает за свой счет.

---

Подобные обращения носят не единичный характер. Особую обеспокоенность вызывают ситуации, связанные с обеспечением лекарственными препаратами и специализированным питанием детей с орфанными заболеваниями.

---

Так, маленькая жительница города Абакана имеет заболевание фенилкетонурия и ей необходимо обеспечение специализированным лечебным диетическим питанием. В течение 2017 года к Уполномоченному дважды обращались родители ребенка, так как специализированное лечебное питание ребенку своевременно не предоставлялось. В качестве причин несвоевременного обеспечения жизненно необходимого ребенку питания указывалось на проведение процедуры торгов. По обращению Уполномоченного органами прокуратуры подано исковое заявление об обеспечении ребенка питанием.

---

По обращениям граждан о нарушении прав на льготное лекарственное обеспечение по обращениям Уполномоченного принимаются меры прокурорского реагирования.

По всем обращениям граждан проводится индивидуальная работа, направляются запросы в государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения, организации, принимаются меры для восстановления нарушенных прав детей. Уполномоченный и сотрудники аппарата оказывают консультативную помощь, принимают меры для урегулирования конфликтных ситуаций.

Ещё одной из тем обращений к Уполномоченному является проблема обеспеченности региона медицинскими кадрами. Это тема особенно актуальна для жителей сельских районов.

---

Девочке инвалиду (детский церебральный паралич), проживающей в отдаленной от Абакана местности, необходимо попасть на прием к офтальмологу, чтобы определиться с хирургическим вмешательством для коррекции зрения. Однако для определения возможности проведения такой операции следует обратиться к неврологу-эпилептологу. Благодаря взаимодействию с Министерством здравоохранения республики девочке удалось посетить обоих специалистов в одно время и получить квоту для проведения операции в клинике города Москва.

К Уполномоченному обратилась жительница города Абазы. Ее дочери установлен диагноз ювенильный ревматоидный артрит. Ранее ребенок имел инвалидность, однако в сентябре 2015 года инвалидность не была установлена. Медицинскими организациями в отношении ребенка не осуществлялся комплекс реабилитационных мероприятий, санаторно-курортное лечение, льготная обеспеченность лекарствами. После вмешательства Уполномоченного девочке проведены консультации в республиканской больнице, а также в Красноярский краевой клинический центр охраны материнства и детства. Назначено лечение, документы представлены в МСЭ.

---



## Раздел 8. Защита прав детей, находящихся в конфликте с законом

По данным МВД России по Республике Хакасия, в 2017 году отмечилось снижение уровня подростковой преступности на 22,2% (с 347 до 270 преступлений).

Вместе с тем, каждое второе преступление на территории республики совершено несовершеннолетними, ранее их совершавшими, каждое третье – в группах, каждый пятый подросток находился в состоянии алкогольного опьянения.

За 2017 год несовершеннолетними совершено 43 тяжких и особо тяжких преступлений (1 убийство, 4 умышленных причинения тяжкого вреда здоровью, 3 изнасилования), 26 – грабежей, 3 – разбойных нападения, 173 – краж, 11 – связанных с незаконным оборотом наркотических средств. В группах с несовершеннолетними совершено 83 преступления, в т.ч. в группах со взрослыми лицами – 33, подростками, ранее совершавшими – 119, в т.ч. ранее судимыми – 28, в общественных местах – 144, в т.ч. на улицах – 88.

В 2017 году на территории республики в розыск объявлено 387 подростков, из дома ушли 276 (93 неоднократно).

Основной причиной совершения самовольных уходов из дома являются конфликты и отсутствие доверительных отношений с родителями, желание общаться со сверстниками.

Отмечается негативная тенденция роста преступлений насильственного характера, совершенных в отношении несовершеннолетних (на 12,7% 2016 год – 173, 2017 год – 195), в т.ч. тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных членами семьи. Всего пострадал 201 ребёнок.

34 преступления совершены членами семей потерпевших, из них 2 убийства, 2 попытки убийства, 12 изнасилований, 7 насильственных действий сексуального характера.

Данная статистика МВД России по Республике Хакасии вызывают серьезную обеспокоенность. Безусловно, рост насильственных преступлений в отношении детей один из показателей кризиса семьи, морали и нравственности общества в целом. Нет ничего естественней совершения посягательства на ребёнка в семье со стороны родных и близких ему людей.

Уполномоченный по правам ребёнка считает, что для решения данной проблемы необходимо организовать межведомственное взаимодействие всех субъектов профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р утверждена Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года. Основными направлениями развития которой являются:

- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- развитие эффективной модели системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- информационно-методическое обеспечение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- развитие кадрового потенциала системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Меры профилактического воздействия субъектов профилактики должны предусматривать:

- раннее предупреждение правонарушений через усиление роли института семьи;

- раннее выявление и профилактика девиантного поведения несовершеннолетних

- предупреждение повторных правонарушений.

Уполномоченный считает необходимым:

- разработку региональной программы, предусматривающей мероприятия по увеличению доли специалистов занятых в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышения их квалификации;

- организацию в республике информационной кампании по повышению ценности семейного образа жизни, сохранению духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;

- повышение эффективности и доступности служб помощи семье, направленных на профилактику семейного неблагополучия, предоставление социальной и психологической помощи детям из семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации;

- разработку мер по совершенствованию системы взаимодействия с родителями в образовательных организациях республики по вопросам профилактики асоциального поведения обучающихся.

## Раздел 9. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению

К одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия относится правовое просвещение населения, разъяснение, пропаганда прав, свобод и законных интересов ребенка среди детей и их законных представителей.

Уполномоченным использовались различные формы просветительской деятельности: личные встречи, привлечение волонтеров, участие в конференциях, форумах, организация и проведение творческих конкурсов. Просветительскую работу выполняют в муниципальных образованиях общественные помощники Уполномоченного.

В течение 2017 года Уполномоченным было организовано и проведено два творческих конкурса.

С целью визуализации содержания и определения символов работы был организован детский конкурс эмблем Уполномоченного, в котором приняли участие 39 индивидуальных и коллективных работ. Всем участникам были направлены сертификаты, а лауреатам - благодарственные письма. Победителем конкурса стала юная жительница Орджоникидзевского района, которая вошла в состав Детского общественного совета при Уполномоченном.

Участие в конкурсе привлекло внимание детей к проблеме защиты их прав, национальной принадлежности, сохранения традиционных семейных ценностей, непринятию насилия в отношении детей.

С целью пропаганды семейного воспитания, сохранения семьи и заботы о детях Уполномоченным проведен конкурс фотографий «Моя семья и Я». Среди участников оказалось много многодетных семей (5, 6, 9 детей), были не только кровные, но и замещающие семьи. Конкурс проходил в четырех номинациях – «Моя семья живет в Хакасии», «Мой папа - лучший», «Мамина радость», «Счастливые моменты». Целью конкурса было создание мозаики семейного счастья Хакасии. Поэтому жюри оценивало самые обычные, не постановочные фотографии, моменты маленького счастья из повседневной жизни. По результатам конкурса была организована выставка работ, которая прошла в Абаканском дворце молодежи, где и состоялось подведение итогов конкурса, были объявлены победители, проведено их награждение дипломами и ценными подарками. В этом торжественном мероприятии приняли участие не только родители, но и дети, которые благодаря конкурсу побывали в столице республики, еще раз ощутили значимость своих семей. После Абакана выставка путешествует по Хакасии, была в Таштыпе, Аскизе, Бограде, жители этих районов, кстати, приняли активное участие в конкурсе.

Совместно с Отделом комитета ЗАГС при Правительстве Республики Хакасия по г. Абакану организованы акции, приуроченные ко Дню семьи, любви и верности, в ходе которых Уполномоченный обратилась с напутствием к новобрачным, проживающим в республике, было проведено торжественное вручение свидетельств о рождении детей, родившихся 08.07.2017 года.

Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в акции, приуроченной к Международному дню семьи. В этот день по инициативе Хакасского регионального общественного фонда социальной поддержки населения «Мир

Добра» в Абаканском городском парке культуры и отдыха состоялась закладка «Аллеи отцов». Участие в подобных мероприятиях подчеркивает особую значимость любящей, дружной, крепкой, понимающей и принимающей семьи, где главное – это дети!

Всего в рамках Международного дня семьи общественными помощниками Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, работающими на общественных началах совместно с органами местного самоуправления в 12 муниципальных образованиях республики было проведено 21 мероприятие для семей с детьми.

Накануне Международного дня защиты детей Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в мероприятии «День добрых соседей», проведенном по инициативе Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Участники акции высаживали деревья. Молодые деревца были посажены в честь добрых соседей, проживающих в одном из микрорайонов г. Абакана. Добрые соседи всегда проявят участие к жизни детей по соседству. Не оставят без внимания детские слёзы и факты, нарушающие права детей.

В День защиты детей во всех городах и районах республики состоялось множество различных мероприятий. Уполномоченный принял участие в открытии клуба семейного досуга «Маленькая совушка» в жилом районе Нижняя Согра города Абакана и поговорила с жителями о семейных ценностях. Цель клуба — объединить родителей и детей за интересными и полезными занятиями.

Просветительскую направленность, а также актуализацию проблем детства носили выступления и участие Уполномоченного в рамках республиканской научно-практической конференции «Инклюзивное образование в условиях внедрения ФГОС ОВЗ: опыт, проблемы, перспективы», IX форума некоммерческих общественных организаций и гражданских активистов «Общественные инициативы как фактор развития гражданского общества», Окружного форума по ученическому самоуправлению, научно-практической конференции, посвященной 95-летию образования государственной санитарно-эпидемиологической службы, Республиканского фестиваля молодежной науки, республиканском фестивале «Одаренный ребенок – одаренный учитель» и др.

Важную роль в пропаганде ответственного и осознанного родительства имеют проводимые в 2017 году семейные форумы.

В апреле 2017 года Уполномоченный вместе членами Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка принял участие в VII республиканском семейном форуме. В рамках форума состоялся круглый стол «Уполномоченные детством» с общественными помощниками Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия в муниципальных образованиях Республики Хакасия. В рамках круглого стола были обозначены основные направления деятельности института общественных помощников в сфере обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей в муниципальных образованиях Республики Хакасия.

Уполномоченный выступила перед родительской общественностью города Черногорска на II городском семейном форуме и перед жителями города Саяногорска в рамках мероприятия, организованного по инициативе женских общественных организаций.

30.11.2017 на 3-м республиканском форуме родителей детей-инвалидов «Время равных возможностей» детский правозащитник акцентировала внимание

собранных, что только совместные усилия общественников, бизнеса и власти в вопросе поддержки семей с детьми-инвалидами позволят достичь максимального эффекта.

Сфера семейных отношений стала основным акцентом в выступлении Уполномоченного по правам ребёнка в Хакасии на II открытом форуме прокуратуры «Защита прав детей и молодежи». Участники пришли к единодушному мнению – воспитывать ответственных родителей нужно с детства.

В просветительской деятельности Уполномоченный уделяет большое внимание темам безопасности детей. Так, тема безопасности детей в различных жизненных ситуациях обсуждалась в ходе общешкольного родительского собрания, проведенного в Государственном бюджетном общеобразовательном учреждении Республики Хакасия «Аскизская школа-интернат».

Проведены встречи с замещающими родителями г. Черногорска, Ширинского и Усть-Абаканского районов, в ходе которых состоялись беседы об ответственном выполнении обязанностей опекунов и попечителей, расходовании денежных средств подопечных, о правах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Участие в родительском собрании Хакасского колледжа профессиональных технологий, экономики и сервиса было построено в форме диалога между родителями и Уполномоченным.

Такие формы работы способствуют распространению информации о деятельности Уполномоченного, его компетенции, побуждают граждан обращаться за защитой нарушенных прав детей.

Особое внимание Уполномоченный уделяет встрече с молодежью и несовершеннолетними.

В форме беседы прошла встреча со студентами Института непрерывного педагогического образования Хакасского государственного университета имени Н.Ф. Катанова.

В рамках молодежного этно-туристского форума «Этнова. Теплая Сибирь» Уполномоченный по правам ребёнка совместно с министром образования и науки республики приняли участие во встрече без галстуков с молодыми учеными, педагогами и психологами.

В рамках дня правовой помощи Уполномоченным по правам ребёнка проведены тематические встречи с несовершеннолетними по повышению правовой грамотности. Всего проведено 17 встреч, в общей сложности в них приняли участие 350 несовершеннолетних в возрасте 13-17 лет. Участниками встреч стали дети школ-интернатов для детей с нарушениями слуха и зрения, санаторной школы-интерната с. Боград, школы-интерната для сирот г. Черногорска, Абазинского детского дома, Детского дома г. Саяногорска «Ласточка», Спецучилища открытого типа г. Абакана, ФКУ СИЗО УФСИН России по РХ, республиканского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних и нескольких общеобразовательных школ Абакана, Беи, Аскиза. В проведении данных мероприятий помогли студенты института истории и права Хакасского госуниверситета. Реализация принципа «равный – равному» способствовала формированию правовой культуры и грамотности, уважительного отношения к праву и законам, закреплению правомерного поведения.

Во всех муниципальных образованиях республики проведены встречи Уполномоченного с активом старшеклассников. Так, в октябре 2017 года прошел

круглый стол с учащимися Усть-Абаканской средней школы, в котором приняло участие более 30 старшеклассников. Тема встречи: профилактика детской безнадзорности и правонарушений в Российской Федерации. Ребята высказали свое личное мнение, задали вопросы и услышали комментарии Уполномоченного по интересующим их вопросам.

Деятельность по правовому просвещению детей была реализована в ходе организации «Дня правовых знаний», который проводился Уполномоченным совместно с Прокуратурой Республики Хакасия в детском оздоровительном лагере «Березка» и оздоровительном центре «Золотой бор».

С целью анализа ситуации в Республике Хакасия в сфере детства и определения эффективных профилактических мер со стороны органов власти, НКО, социально-ориентированного бизнеса, выработки единой стратегии взаимодействия органов власти, НКО и бизнеса на территории Республики Хакасия в процессе реализации государственной политики в сфере детства Общественным советом при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия проведен круглый стол на тему: «Профилактика детского и семейного неблагополучия: практика взаимодействия органов власти, НКО и социально-ориентированного бизнеса».

Организаторами данной диалоговой площадки кроме Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия стали Общественная палата Республики Хакасия и ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова».

В работе «круглого стола» приняли участие члены общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, члены Общественной палаты Республики Хакасия, представители министерств и ведомств, бизнеса, общественных движений и организаций Республики Хакасия.

В процессе заседания «круглого стола» обсуждены следующие вопросы:

- профилактика и ранее выявление семейного неблагополучия;
- эффективные социальные практики по сопровождению семей, имеющих детей, на разных стадиях семейного кризиса;
- взаимодействие органов исполнительной власти, социально ориентированных НКО, социально-ответственного бизнеса в решении проблем детского и семейного неблагополучия.

По итогам заседания «круглого стола» были предложены направления совместной деятельности и обозначены решения и пути взаимодействия. В качестве рекомендаций резолюция круглого стола была направлена органы исполнительной власти, организации разной ведомственной принадлежности, общественным организациям.

Среди предложений органам исполнительной власти Республики Хакасия разработать и утвердить Порядок межведомственного взаимодействия по раннему выявлению семейного неблагополучия в Республике Хакасия; расширить грантовую поддержку НКО в решении проблем детского и семейного неблагополучия, в том числе с привлечение социально-ориентированного бизнеса.

Общественному совету при Уполномоченном правам ребенка в Республике Хакасия предложено создать рабочую группу для разработки комплекса мер по профилактике детского и семейного неблагополучия по принципу проектного офиса; организовать подготовку к республиканскому Семейному форуму – площадке взаимодействия органов власти, бизнеса, НКО.

В Республике Хакасия развивается межведомственное взаимодействие в сфере политики детствосбережения не только на региональном уровне, но и на уровне органов местного самоуправления. В 2017 году ярким примером успешной практики стало получение муниципальным образованием г. Абакан заслуженной награды – диплома за второе место во Всероссийском конкурсе городов России «Семья и город – растем вместе» среди городов административных центров. Организаторы конкурса Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и Ассоциация малых и средних городов России. Необходимо, чтобы опыт столицы восприняли и другие муниципалитеты и Хакасия в целом действительно стала территорией безопасного и комфортного детства.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации Владимира Путина, в 2018 году в Российской Федерации стартует Десятилетие детства. В ноябре 2017 года на заседании Координационного совета при Президенте России по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, состоявшимся 28 ноября 2017 года, был представлен комплекс мер по поддержке семей. Задан новый вектор для совместной деятельности органов власти, научных организаций, некоммерческих общественных структур и социально ответственного бизнеса. Поэтому проведение подобных мероприятий способствует выработке мер эффективного взаимодействия и решения конкретных задач по воспитанию осознанного и ответственного родительства, в том числе путем преодоления асоциального поведения отдельных граждан, имеющих детей, а также профилактике семейного неблагополучия, поддержке и сопровождению семей с детьми.

## Раздел 10. О деятельности консультативно-совещательных органов и межведомственном взаимодействии

*Мы одна команда и будем помогать детям, несмотря ни на какие должности, статусы и полномочия. Потому что в большинстве своем здесь работают люди, которые осознают это как миссию. Нам всем очень хочется, чтобы никогда больше не было ни детских слез, ни трагедий, чтобы все дети жили в счастливых семьях.*

*А.Ю. Кузнецова  
Уполномоченный при Президенте РФ  
по правам ребенка*

В Республике Хакасия сложилась устойчивая система защиты прав и законных интересов детей, которая включает в себя региональную нормативно-правовую базу в сфере детствосбережения, систему органов законодательной, исполнительной власти, правоохранительный блок, судебную систему.

Институт Уполномоченного по правам ребенка, являясь одним из звеньев этой системы, выполняет особенную функцию. В отличие от других существующих сегодня в государственных органах, в чьей компетенции находится защита прав детей, главным назначением института Уполномоченного является:

- содействие восстановлению нарушенных прав детей;
- осуществление независимого контроля за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, детских учреждений в части обеспечения прав детей;

защита ребенка, чьи права нарушены государственными органами и учреждениями, их должностными лицами.

В статье 4 Закона Республики Хакасия от 8 ноября 2011 г. № 90-ЗРХ «Об уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» закреплён один из важнейших принципов деятельности Уполномоченного – взаимодействия с органами государственной власти.

Зачастую ключ к решению «детских» проблем лежит в сфере компетенции нескольких ведомств. Достижение компромисса, разработка алгоритма совместных действий, координация совместной деятельности позволяют эффективнее решать комплексные задачи, положенные в основу детствосбережения.

В течение 2017 года с целью организации межведомственного взаимодействия Уполномоченным проводилась работа по заключению соглашений с Министерствами социального блока, надзорными и правоохранительными органами. Всего было заключено 25 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам защиты прав и охраняемых законом интересов ребёнка (приложение).

В рамках действующих соглашений осуществляется взаимодействие по обмену информацией, совместному проведению мониторинговых мероприятий, деятельности в области правового просвещения и в других направлениях.

Статьей 19 Закона Республики Хакасия от 8 ноября 2011 г. № 90-ЗРХ «Об уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» предусмотрена



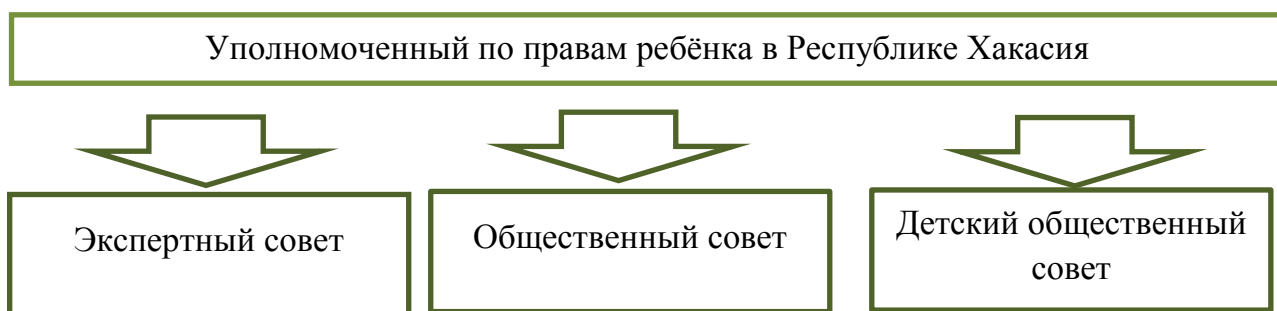
возможность формирования Уполномоченным консультативно-совещательных органов.

Введение этой нормы обусловлено потребностью привлечь представителей общества к процессу подготовки и выработки решений, необходимых для обеспечения механизма защиты прав ребенка.

Функциональная значимость консультативно-совещательных органов в работе Уполномоченного обусловлена несколькими факторами. Во-первых, это квалифицированная профессиональная и общественная поддержка деятельности Уполномоченного, оказание консультативной помощи. Во-вторых, работа таких органов способствует информационной открытости деятельности Уполномоченного, обеспечивает публичное обсуждение решений, необходимых для урегулирования положения детей. В-третьих, способствует сбору полной и достоверной информации, необходимой для принятия решений. В-четвертых, является средством достижения компромисса.

Структура совещательных органов при Уполномоченном включает в себя Общественный совет, Экспертный совет, Детский общественный совет.

### **Структура совещательных органов при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия**



Все совещательные структуры при Уполномоченном действуют на основании Положений, в которых определяется компетенция, состав, порядок формирования, проведения заседаний и другие вопросы. Осуществляют свою деятельность на постоянной основе.

Решения консультативно-совещательных органов принимаются коллегиально. Участие в составе совещательных структур строится на принципах добровольности и безвозмездной основы осуществления полномочий.

В течение 2017 года проводилось формирование консультативно-совещательных органов, утверждался персональный состав, разрабатывались и утверждались положения, регулирующие деятельность этих структур. Проведен ряд рабочих заседаний. Проведению заседаний предшествует сбор информации, а также аналитическая работа, которая проводится аппаратом Уполномоченного.

Важнейшую роль в работе Уполномоченного выполняет Экспертный совет, в компетенцию которого входит:

- мониторинг законодательства и подготовка предложений по его совершенствованию;
- оценка правоприменительной практики и эффективности мер в области защиты прав ребенка и подготовка предложений по актуальным вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства;
- организация правового просвещения;

– участие в подготовке проектов документов, реализуемых в деятельности Уполномоченного.

В состав Экспертного совета входят руководители ключевых ведомств республики, управленческие решения которых способны оказывать реальное влияние на состояние системы защиты прав детей. Реализация решений, принятых в ходе работы Экспертного совета, совместная и скоординированная деятельность поможет эффективно решать проблемы в сфере детства.

Основными задачами Экспертного совета является выработка рекомендаций по реализации основных направлений деятельности Уполномоченного, консультирование и информирование государственного правозащитника о положении дел в области соблюдения и защиты прав ребенка, содействие Уполномоченному в осуществлении взаимодействия с государственными органами и институтами гражданского общества.

Так, на заседании Экспертного совета, которое состоялось в октябре 2017 года, обсуждались вопросы организации детского питания в образовательных организациях Республики Хакасия. Основными докладчиками выступили представители Министерства образования и науки Республики Хакасия, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия.

По результатам работы экспертного совета выявлены основные проблемы в организации качественного и доступного питания детей в образовательных организациях Республики Хакасия.

Принято решение о внесении предложений по организации питания в образовательных организациях Республики Хакасия в адрес Министерства здравоохранения Республики Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия, глав муниципальных образований.

Главным отличием Общественного совета является персональный состав его участников. Это представители науки, предпринимательства, юристы, педагоги, психологи, каждый из которых является родителем, занимает активную гражданскую позицию.

На первом заседании Общественного совета кроме утверждения Положения о совете, повестки заседаний и плана работы, был рассмотрен состав рабочих групп по различным направлениям. Основной вопрос повестки – организация просветительской деятельности по воспитанию ответственного и осознанного родительства.

Члены общественного совета активно включились в работу Уполномоченного. Во-первых, от них поступает информация о детях и семьях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Так Уполномоченному стало известно о бедственном положении семьи с двумя малолетними детьми, которых воспитывает одинокая мать. Семья практически не имела средств к существованию, так как мама осуществляла уход за ребенком до 3 лет. Была оказана консультационная помощь, что позволило семье получать алименты на содержание детей от их отца. Благодаря активным действиям члена общественного совета младший ребенок стал посещать детский сад, а мама вышла на работу. Положение семьи остается на контроле Уполномоченного.

Во-вторых, члены общественного совета принимают непосредственное участие в работе Уполномоченного. Ими был проведен ряд психологических

тренингов, консультаций, в том числе, для оказания помощи несовершеннолетнему, оказавшемуся в трудной жизненной ситуации.

В декабре 2017 года Общественным советом при Уполномоченном совместно с Общественной палатой Республики Хакасия, Хакасским государственным университетом им. Н.Ф. Катанова организован и проведен круглый стол по теме: «Профилактика детского и семейного неблагополучия: практика взаимодействия органов власти, НКО и социально-ориентированного бизнеса». Идея круглого стола – объединить усилия государственных органов, общественных организаций, бизнес-сообщества в профилактике неблагополучия в семье и в детской среде.

В целях обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, создания системы по правовому просвещению детей и молодежи, внедрения новых технологий в систему защиты прав и законных интересов ребёнка в 2013 году создан Детский общественный совет (далее - Детский совет).

В новый состав Детского совета вошли 24 представителя всех муниципальных образований Республики Хакасия в возрасте от 14 - 17 лет. Деятельность детских общественников направлена на повышение правовой грамотности и культуры детей и юношества, формирование у ребят активной жизненной и гражданской позиции, воспитание в них позитивных морально-этических и нравственных ценностей, привлечение юных граждан к участию в принятии и обсуждении решений, затрагивающих их интересы, а также содействие в реализации и защите прав и законных интересов детей и подростков, проживающих на территории Республики Хакасия.

Необходимо отметить, что в своих муниципальных образованиях участники Детского совета ведут активную разъяснительную и просветительскую деятельность, реализуют проект «Азбука безопасности», рассказывают своим сверстникам об их правах и обязанностях в доступной и интересной форме, принимают участие в рабочих визитах Уполномоченного по правам ребенка в своих районах. Для разъяснения своим сверстникам правил безопасного поведения юные правозащитники ведут в социальных сетях.

В истекшем году прошло три заседания детского совета, одно из них - в форме вебинара.

В рамках празднования 25-летия Верховного Совета Республики Хакасия детские активисты посетили Верховный Совет Республики Хакасия, стали участниками необычного парламентского урока, в ходе которого молодые общественники узнали о структуре и функциях республиканского парламента, тонкостях законотворческого процесса, посетили малый и Большой залы заседаний, музей, в котором представлена история высшего законодательного и представительного органа Хакасии, прослушали лекцию о зарождении и развитии парламентаризма в республике. Активисты «примерили» на себя образ депутатов и прочувствовали всю ответственность, за принятие решений. В ходе мероприятия дети встретились с Председателем Верховного Совета Хакасии Владимиром Николаевичем Штыгашевым. Руководитель парламента рассказал не только о работе депутатского корпуса, но и провел краткий курс мировой истории, через призму собственной жизни объяснил суть происходящих в мире процессов. Затронул важность темы защиты прав детей в Хакасии.

В преддверии летних каникул детские помощники обсудили проблемы безопасности детей, поднимали вопросы занятости своих сверстников из неблагополучной семьи.

После формирования обновленного состава второе заседание было посвящено выборному процессу – в игровой форме ребята ознакомились с процедурой референдума и выборов, сформировали руководящий состав Детского общественного совета. Напутствие руководителя республиканского парламента получил избранный состав активистов. Были подведены итоги на лучший проект эмблемы Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия.

Заседание детского совета в форме вебинара было посвящено Всемирному дню прав ребенка, который отмечают 20 ноября, в день принятия ООН Конвенции о правах ребенка, в ходе которого вместе с детьми были рассмотрены актуальные вопросы защиты детства в Республике Хакасия. Свои выступления члены Детского совета посвятили истории защиты прав детей и работе общероссийского телефона доверия. В ходе вебинара общение было двусторонним – ребята из территорий муниципальных образований имели возможность высказать свое мнение или изложить свои мысли в чат. Такая форма встреч детьми была одобрена. Разговор получился открытым, честным, принципиальным. Школьники освоили новый совещательный формат, внесли свои предложения о корректном поведении участников образовательного процесса. Ребята предложили направить образовательным учреждениям Хакасии обращения о соблюдении норм поведения в школах.

Кроме того, детские активисты в составе трех человек приняли участие в заседании рабочей группы о внесении изменений в Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия».

В связи с поручением Президента РФ от 03.01.2017 при уполномоченных по правам ребенка в регионах функционируют на постоянной основе Рабочие группы по выявлению случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних из семьи и случаев неправомерного вмешательства в дела семьи. В Республике Хакасия рабочая группа создана в феврале 2017 года.

Деятельность рабочей группы направлена на анализ и предотвращение случаев неправомерного вмешательства в дела семьи, распространяется на все случаи разлучения детей с семьей (как кровной, так и замещающей, приемной), в том числе:

- немедленного отобрания детей в соответствии со ст.77 СК РФ;
- устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги в порядке, предусмотренном ст. 155 .1 СК РФ;
- помещения детей в специализированные учреждения в соответствии со статьей 13 ФЗ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- отстранения опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей на основании ч.5 ст. 29 ФЗ от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

На заседаниях рабочей группы обсуждаются случаи вмешательства в дела семьи, ставшие известными из обращений, средств массовой информации и других источников, вырабатываются предложения по комплексу мероприятий,

направленных на предотвращение неправомерного вмешательства, обсуждаются проблемы действующего законодательства, с рекомендациями по их устранению.\

Так на 2018 год помимо проведения заседаний рабочей группы запланирована разработка и утверждение регламента действий во всех случаях, требующих вмешательства в дела семьи, проведение мониторинговых мероприятий, в том числе, анализа всех случаев отобрания детей в порядке ст.77 СК РФ, порядка межведомственного взаимодействия в ряде муниципальных образований, оснований помещения несовершеннолетних в социальные учреждения с исследованием материалов ГКУ РХ Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Важнейшую роль в защите прав и законных интересов детей на территории Республики Хакасия имеют помощники Уполномоченного, работающие на общественных началах.

Институт общественных помощников при Уполномоченном был создан в 2013 году. В его состав входит 13 представителей от каждого муниципального образования Республики Хакасия. Это заинтересованные и неравнодушные люди, способные воспринимать общественную деятельность, как важную миссию. Кандидатуры общественных помощников выдвигаются муниципальными образованиями Республики Хакасия.

Деятельность помощников направлена на обеспечение общественного контроля за соблюдением и состоянием прав, свобод и законных интересов ребёнка в муниципальных образованиях Республики Хакасия, содействие взаимодействию всех заинтересованных структур в целях оказания помощи ребёнку и воспитывающей его семье.

В своих муниципальных образованиях общественные помощники организуют активную просветительскую и пропагандистскую деятельность среди детей и взрослых по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, в том числе через средств массовой информации, социальной сети ВКонтакте, принимают активное участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным по правам ребёнка, реализуют круглогодичный проект «Азбука безопасности», проводят консультации для граждан, решают конкретные вопросы, касающиеся вопросов защиты детства.

В рамках проведения VII республиканского семейного форума на дискуссионной площадке «Уполномоченные детством» каждый из них обозначил свою позицию об основных проблемах детства и направлениях деятельности по защите прав детей в муниципальных образованиях.

После формирования обновленного состава помощники посетили Верховный Совет Республики Хакасия, в ходе обсуждения актуальных проблем детства, общественники объединились с Детским общественным советом в одну общую команду, приняли решение организовать в своих территориях муниципальную команду защитников детства. В день заседания Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка 26.09.2017 с общественными помощниками проведен Круглый стол «Сотрудничество в сфере детствосбережения: проблемы, пути их решения».

Общественные помощники являются активными участниками мероприятий Детского общественного совета, оказывают содействие в организации выездных приемов, рабочих встреч, мониторинговых мероприятий Уполномоченного в муниципальных образованиях.

В 2017 году Уполномоченным организовано проведение двух обучающих семинаров с общественными помощниками: «Актуальные проблемы защиты прав детей в Республике Хакасия» в г. Абакане, «Защищенное материнство – основа счастливого детства» в Аскизском районе. К работе в семинарах привлекались представители науки, психологи.

На семинаре-совещании «Актуальные проблемы защиты прав детей в Республике Хакасия» обсуждалась единая стратегия действий по реализации государственной политики в сфере детствосбережения. Общественные помощники прошли обучение по темам: юридическая практика по защите прав и законных интересов ребенка, а также семей, имеющих детей; средство массовой информации как эффективный ресурс идейного продвижения и информирования общества о защите прав и законных интересов детей; поучаствовали в практикуме «защита прав несовершеннолетних в рамках технологии работы со случаем; формирование практики доверия к субъектам профилактики со стороны семей и детей».

В рамках Всемирного дня ребенка и Дня матери в Аскизском районе на выездном семинаре «Защищенное материнство – основа счастливого детства» активисты обозначили актуальные вопросы воспитания осознанного отношения к родительству, профилактики девиантного поведения подростков, преодоления асоциального поведения взрослых. Помощники поделились опытом решения конкретных задач в этих сферах в городах и районах республики, проблемами, с которыми приходится сталкиваться в общественной деятельности. Для повышения мотивации, в целях командообразования и профилактики эмоционального выгорания, с помощниками был проведен психологический тренинг. Завершилась встреча экскурсией в Анхаковский музей-заповедник Хуртуях Тас. Общественники узнали об истории памятника и легендах, связанных с появлением каменной матери, которые воспевают роль матери и повествуют о ее безоговорочной любви к своим детям.

В 2017 году помощниками было рассмотрено 110 обращений, в том числе 62 письменных, 48 устных. Всем обратившимся гражданам были даны разъяснения.

Работа с общественными помощниками позволяет усилить институт защиты прав детей на местах. Наиболее активную работу ведут общественные помощники г. Саяногорска, г. Абакана, г. Абазы, Орджоникидзевского района, Аскизского района.

Общественные помощники самостоятельно обеспечивают защиту прав детей, при необходимости информируют Уполномоченного о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка, получают в аппарате Уполномоченного консультативную и другую помощь.

## Заключение

*Вызовы, большие задачи наполняют особым смыслом нашу жизнь. Нам надо быть смелыми в замыслах, делах и поступках, брать на себя инициативу, ответственность, становиться сильнее, а значит – приносить пользу своей семье, детям, всей стране, менять мир, жизнь страны к лучшему, создавать Россию, о которой мы вместе мечтаем.*

*В.В. Путин, Президент России  
(из послания Президента России Федеральному  
Собранию  
Российской Федерации 2018 г.)*

В ежегодном докладе отражены основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, обозначены проблемы соблюдения, восстановления и защиты прав ребенка.

В Республике Хакасия в 2017 году произошло много знаковых позитивных событий, способствующих развитию политики детствосбережения, укреплению демографической и семейной политики. Вся республика радовалась успехам и достижениям наших детей в сфере образования, науки, искусства, культуры и спорта. Но целью данного доклада являлось не только представление позитивных результатов, сколько ставилась задача обозначения болевых проблем, поиск путей их решения.

Разрешение проблем и задач, отраженных в итоговом докладе, требует системного и комплексного подхода всех субъектов правоотношений в сфере защиты прав и законных интересов детей. Вопросы правовой культуры в воспитании детей, укрепление и развитие традиционных семейных ценностей, соблюдение норм морали и права являются основополагающими в развитии гражданского общества и правового государства.

В 2018 году в Российской Федерации объявлен началом Десятилетия детства. В Республике Хакасия разработан план основных мероприятий по реализации Десятилетия детства, политика детствосбережения будет продолжена. Начали реализовываться мероприятия, направленные на материальную поддержку семей при рождении и воспитании детей, на создание инфраструктуры детства, на совершенствование медицинской помощи детям и формирование основ здорового образа жизни и на обеспечение информационной безопасности детей. Кроме этого, 2018 год в нашей республике объявлен Годом образования, а значит вопросы доступного качественного образования детей будет приоритетны.

Институт детского правозащитника призван способствовать улучшению положения детей.

Прошедший 2017 год укрепил институт защиты прав детей в Республике Хакасия. Обновился кадровый состав аппарата Уполномоченного по правам

ребенка, появились консультативно-совещательные органы, развивается межведомственное и межуровневое взаимодействие во имя интересов и соблюдения прав детей в Хакасии.

В 2018 году продолжится совершенствование форм и методов работы по защите и восстановлению прав детей, развитию Экспертного и Общественного советов, Детскому общественному совету, сотрудничеству с общественными организациями, в том числе с правозащитными.

Судьба каждого ребенка прежде всего зависит от взрослых, от их умения слушать и слышать, понимать и принимать, верить и любить, действовать и помогать. Очевидно, что защита и соблюдение прав детей зависит от всех нас, живущих в Республике Хакасия, стремящихся к ее развитию и процветанию.



Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия были заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам защиты прав и охраняемых законом интересов ребёнка на территории Республики Хакасия с:

1. Федеральным казённым учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.
2. Министерством образования и науки Республики Хакасия.
3. Управлением Министерства Юстиции России по Республике Хакасия.
4. Нотариальной палатой Республики Хакасия.
5. Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия.
6. Общественной палатой Республики Хакасия.
7. Главным Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области.
8. Главным управлением МЧС России по Республике Хакасия.
9. Прокуратурой Республики Хакасия.
10. Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Хакасия.
11. Министерством здравоохранения Республики Хакасия.
12. Министерством внутренних дел по Республике Хакасия.
13. Государственным казённым учреждением Республики Хакасия «Противопожарная служба».
14. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия.
15. Территориальным органом Федеральной службы по труду в Республике Хакасия - Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия.
16. Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Хакасия.
17. Отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации по Республике Хакасия.
18. Негосударственной некоммерческой организации «Адвокатская палата Республики Хакасия».
19. Государственным комитетом по делам молодёжи Республики Хакасия,
20. Министерством культуры Республики Хакасия.
21. Хакасским техническим институтом – филиалом ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет».
22. Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Хакасия.
23. Министерством труда и занятости Республики Хакасия.
24. Государственным учреждением - Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия.
25. ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»

## Образовательные организации Республики Хакасия, реализующие образовательные программы дошкольного образования, в 2017 году

№ п/п	Наименование муниципального образования	Всего	в том числе			
			дошкольные образовательные организации	общеобразовательные организации	частные образовательные организации	учреждения дополнительного образования
1	г. Абакан	60	43	7	10	
2	г. Абаза	4	4			
3	г. Саяногорск	16	14	1		1
4	г. Сорск	5	4	1		
5	г. Черногорск	27	24	3		
6	Алтайский район	18	11	7		
7	Аскизский район	38	15	20	3	
8	Бейский район	21	11	10		
9	Боградский район	15	8	7		
10	Орджоникидзевский район	15	5	9		1
11	Таштыпский район	17	6	11		
12	Усть-Абаканский район	22	8	14		
13	Ширинский район	20	9	11		
<b>ИТОГО:</b>		<b>278</b>	<b>162</b>	<b>101</b>	<b>13</b>	<b>2</b>

## Сведения о реализации прав детей в возрасте от 1 года до 7 лет на дошкольное образование в 2017 году

№ п/п	Наименование муниципального образования	Общая численность детей, в возрасте (от 1 года до 7 лет)	Численность детей, охваченных дошкольным образованием в возрасте от 1 года до 7 лет						
			Всего	в том числе					
				в ГПД*	% охвата в ГПД	в ГКП**	% охвата (ГПД+ГКП)	в КП***	% охвата (ГПД+ГКП+КП)
1	г.Абакан	17193	16032	12428	72,3	909	77,6	2695	93,2
2	г.Абаза	962	958	797	82,8	7	83,9	154	99,6
3	г.Саяногорск	4981	4511	3851	77,3	499	87,3	161	90,6
4	г.Сорск	943	943	758	80,4	13	81,8	172	100,0
5	г.Черногорск	6438	5169	4764	74,0	405	80,3	0	80,3
6	Алтайский район	1969	1600	1426	72,4	73	76,1	101	81,3
7	Аскизский район	4243	3239	1694	39,9	447	45,4	1098	76,3
8	Бейский район	1628	1295	690	42,4	184	53,7	421	79,5
9	Боградский район	1093	827	626	57,3	138	69,9	63	75,7
10	Орджоникидзевский район	1007	749	478	47,5	200	67,4	71	74,4
11	Таштыпский район	1379	1120	623	45,2	146	55,8	351	81,2
12	Усть-Абаканский район	3432	3432	2369	69,0	191	74,6	872	100,0
13	Ширинский район	2211	1583	985	44,5	226	54,7	372	71,6
<b>ИТОГО ПО РХ:</b>		<b>47479</b>	<b>41458</b>	<b>31489</b>	<b>66,3</b>	<b>3438</b>	<b>73,6</b>	<b>6531</b>	<b>87,3</b>

\*ГПД - численность дошкольников, охваченных услугами дошкольного образования в условиях групп полного дня пребывания

\*\*ГКП - численность дошкольников, охваченных услугами дошкольного образования в условиях групп кратковременного пребывания

\*\*\*КП - численность дошкольников, родители (законные представители) которых обеспечивают получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования и пользуются услугами консультационных центров по предоставлению методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях

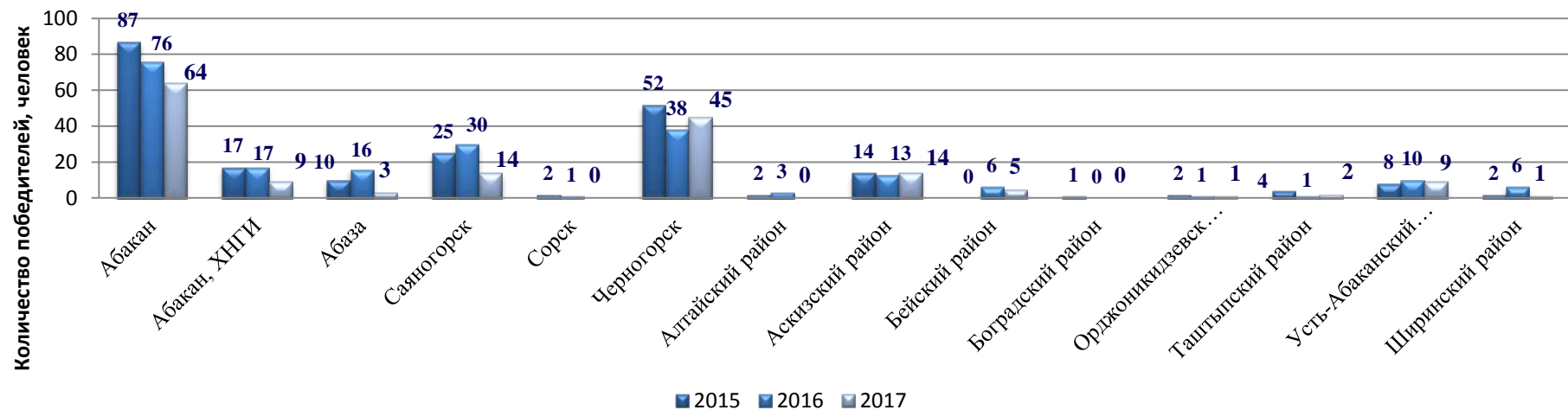
## Альтернативные формы дошкольного образования в Республике Хакасия в 2017 году

№ п/п	Наименование муниципального образования	Группы кратковременного пребывания		Семейные группы при муниципальных образовательных организациях		Частные образовательные организации	
		количество групп	количество детей	количество групп	количество детей	количество групп	количество детей
1	г.Абакан	64	909	9	33	39	733
2	г.Абаза	1	7				
3	г.Саяногорск	43	642				
4	г.Сорск	1	13				
5	г.Черногорск	29	405	4	28		
6	Алтайский район	4	73				
7	Аскизский район	30	447			9	188
8	Бейский район	19	184				
9	Боградский район	10	138	1	5		
10	Орджоникидзевский район	15	200				
11	Таштыпский район	9	146				
12	Усть-Абаканский район	14	191				
13	Ширинский район	21	226	1	3		
<b>ИТОГО:</b>		<b>260</b>	<b>3581</b>	<b>15</b>	<b>69</b>	<b>48</b>	<b>921</b>

## Сеть общеобразовательных организаций

Наименование муниципального образования	Всего организаций								В том числе															
									дневные общеобразовательные организации								организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам				организации, осуществляющие образовательную деятельность по очно-заочной и заочной форме			
	2014		2015		2016		2017		2014		2015		2016		2017		2014		2015		2016		2017	
	организации	филиалы	организации	филиалы	организации	филиалы	организации	филиалы	организации	филиалы	организации	филиалы	организации	филиалы	организации	филиалы	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
г. Абакан	24		23		23		23		21		21		21		21		2	2	2	2	1			
г. Абаза	3		3		3		3		3		3		3		3									
г. Саяногорск	10	1	10	1	10	1	10	1	9	1	9	1	9	1	9	1	1	1	1	1				
г. Сорск	3	1	3	1	3	1	3	1	3	1	3	1	3	1	3	1								
г. Черногорск	12	2	12	2	12	2	12	2	12	2	12	2	12	2	12	2								
Алтайский район	14	4	14	4	14	3	14	3	13	4	13	4	13	3	13	3	1	1	1	1				
Аскизский район	23	22	22	22	22	19	22	19	22	22	22	22	22	19	22	19					1			
Бейский район	12	12	12	12	12	11	12	11	11	12	11	12	11	11	11	11	1	1	1	1				
Боградский район	15		14		14		14		15		14		14		14									
Орджоникидзевский район	10	8	10	8	10	6	10	6	10	8	10	8	10	6	10	6								
Таштыпский район	11	10	11	10	11	9	11	9	11	10	11	10	11	9	11	9								
Усть-Абаканский район	19	5	19	5	19	2	18	2	18	5	18	5	18	2	17	2	1	1	1	1				
Ширинский район	19	4	19	4	19	3	19	3	18	4	18	4	18	3	18	3	1	1	1	1				
Республиканские организации	6		6		6		6		2		2		2		2		4	4	4	4				
<b>Итого:</b>	<b>181</b>	<b>69</b>	<b>178</b>	<b>69</b>	<b>178</b>	<b>57</b>	<b>177</b>	<b>57</b>	<b>168</b>	<b>69</b>	<b>167</b>	<b>69</b>	<b>167</b>	<b>57</b>	<b>166</b>	<b>57</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>2</b>			

## Динамика числа победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников по РХ



## Информация об организации изучения хакасского языка в общеобразовательных организациях Республики Хакасия

№ п/п	Наименование МО	2017-2018 учебный год				2016-2017 учебный год
		численность детей хакасов		Из них изучают хакасский язык		Доля детей, изучавших хакасский язык (%)
		Общая	доля (%)	всего	доля (%)	
1	Государственные общеобразовательные организации (ХНГИ им. Н.Ф. Катанова, Боградская санаторная школа)	632	632	100	732	100
2	Аскизский район	3323	3158	95	3173	93
3	Бейский район	443	404	91	519	90
4	г. Абаза	11	10	91	10	68
5	Таштыпский район	1074	974	91	1087	90
6	Алтайский район	304	216	71	273	80
7	г. Абакан	2842	1748	62	3121	54
8	Орджоникидзевский район	110	65	59	382	68
9	Усть-Абаканский район	232	130	56	297	52
10	Ширинский район	288	160	56	296	55
11	г. Черногорск	125	69	55	650	55
12	г. Сорск	56	20	36	158	26
13	Боградский район	45	-	-	-	-
14	г. Саяногорск	31	-	-	-	-
<b>Итого по Республике Хакасия</b>		<b>9516</b>	<b>7586</b>	<b>79,7</b>	<b>10698</b>	<b>77,2</b>

**Число детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей,  
на которых выплачено единовременное пособие  
при передаче ребенка на воспитание в семью**

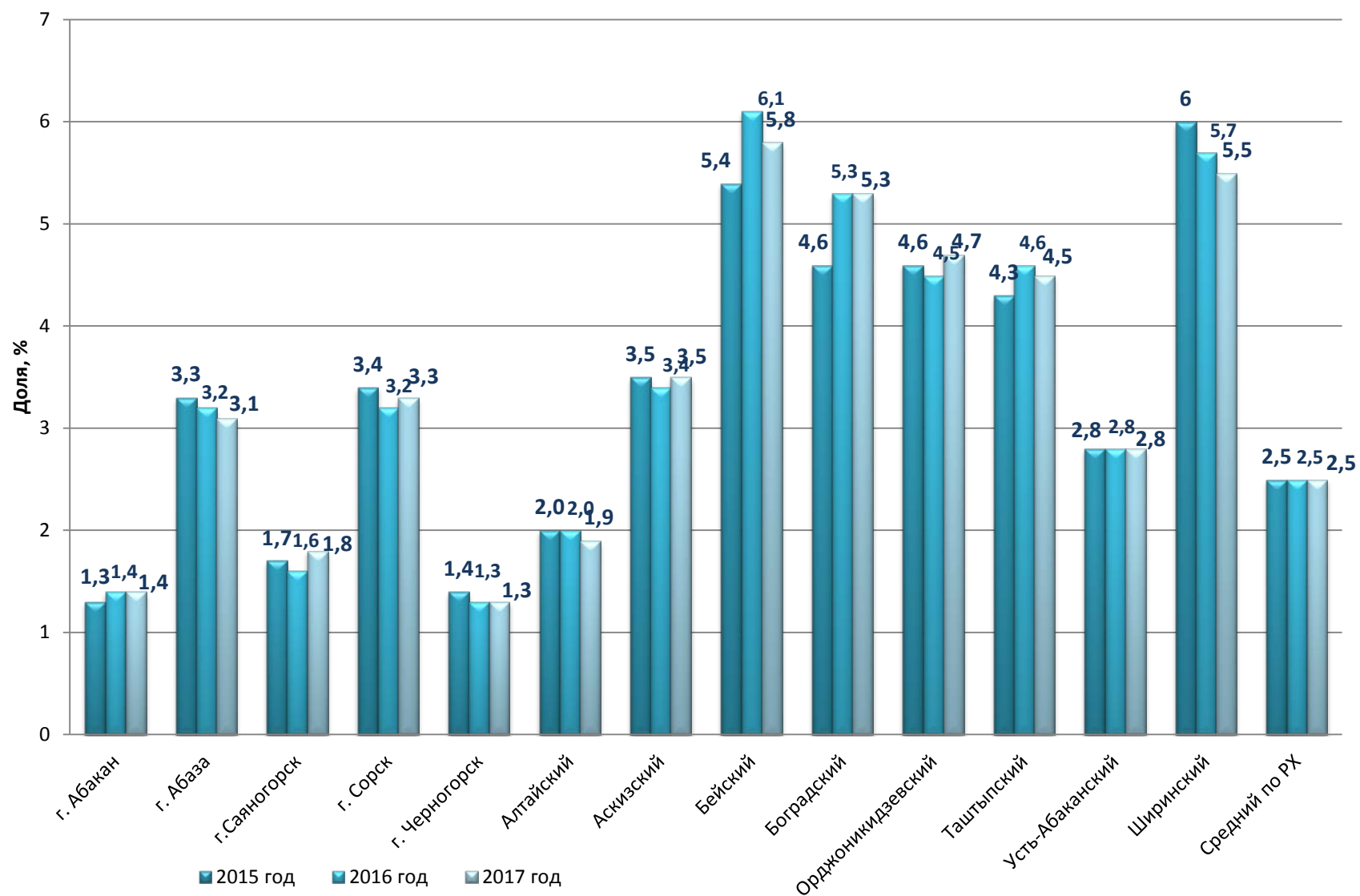
<b>Муниципальное образование</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
г.Абакан	115	48	54	52	50	60	94	103	101
г.Абаза	17	3	9	5	4	10	4	9	2
г.Саяногорск	29	24	10	30	32	27	23	31	34
г.Сорск	29	25	19	14	11	8	23	13	10
г.Черногорск	39	26	27	24	24	22	29	54	38
Алтайский район	18	19	16	11	25	15	10	16	13
Аскизский район	75	63	36	72	72	27	40	48	67
Бейский район	41	43	32	27	18	30	22	39	29
Боградский район	10	10	19	9	25	33	42	49	19
Орджоникидзевский район	38	18	17	14	11	13	21	16	25
Таштыпский район	24	7	13	21	25	16	31	31	25
Усть-Абаканский район	29	28	36	29	13	55	42	53	23
Ширинский район	85	71	48	40	58	65	67	48	55
<b>Всего</b>	<b>549</b>	<b>385</b>	<b>336</b>	<b>348</b>	<b>368</b>	<b>381</b>	<b>448</b>	<b>510</b>	<b>441</b>



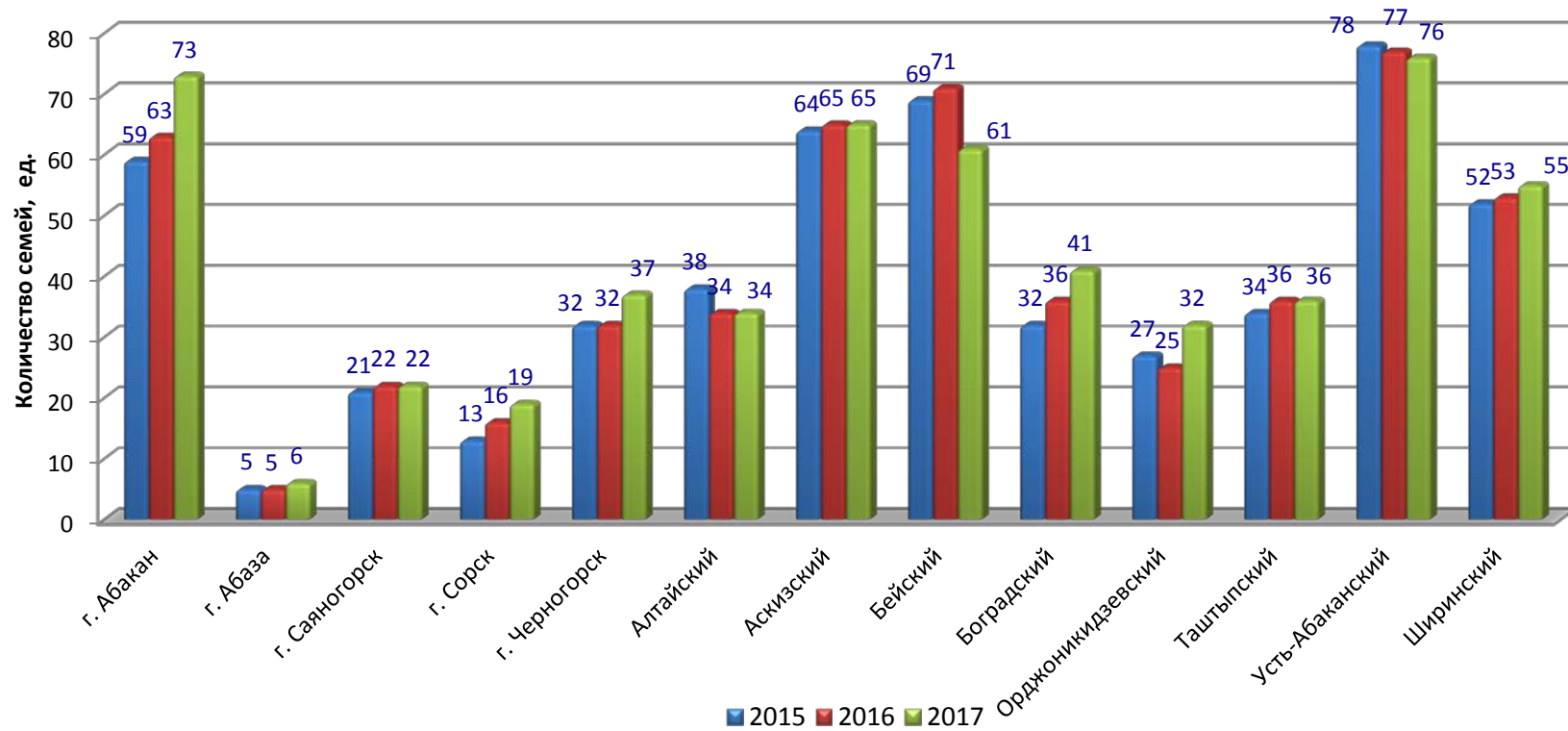
## Информация о количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Муниципальное образование	детей в организациях для детей-сирот	детей в семьях	всего семей опекунских	в них детей	всего семей приемных	в них детей
г.Абакан	47	545	296	358	73	170
г.Абаза	23	81	49	66	6	12
г.Саяногорск	33	183	105	127	22	49
г.Сорск	0	94	45	52	19	41
г.Черногорск	26	204	112	133	37	58
Алтайский район	0	115	47	58	34	56
Аскизский район	0	408	167	243	65	158
Бейский район	0	262	62	86	61	172
Боградский район	0	187	42	59	41	128
Орджоникидзевский район	0	134	39	46	32	85
Таштыпский район	0	190	70	85	36	100
Усть-Абаканский район	0	295	93	118	76	162
Ширинский район	0	337	101	133	55	201
<b>Всего</b>	<b>129</b>	<b>3035</b>	<b>1228</b>	<b>1564</b>	<b>557</b>	<b>1392</b>

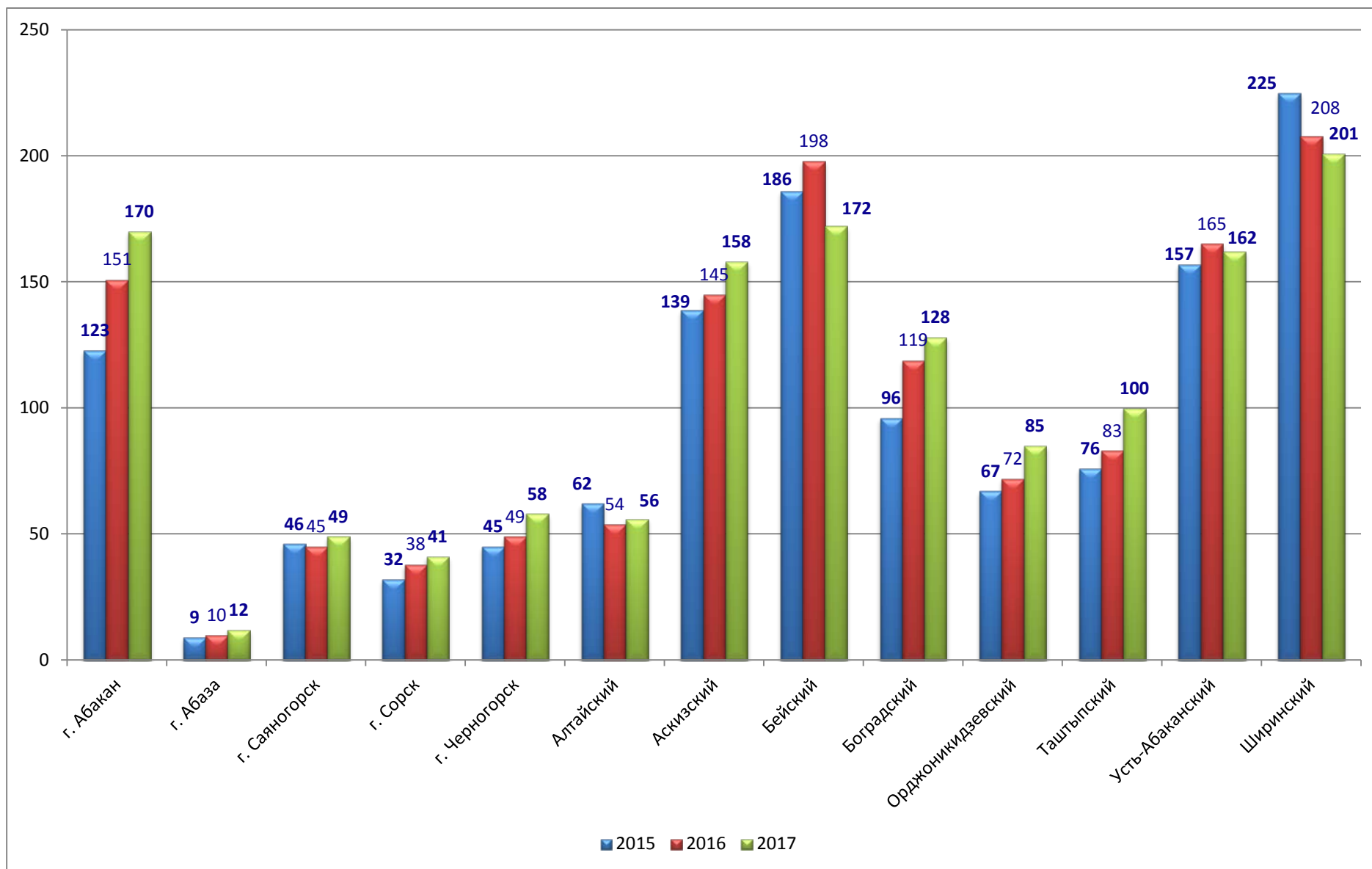
## Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения



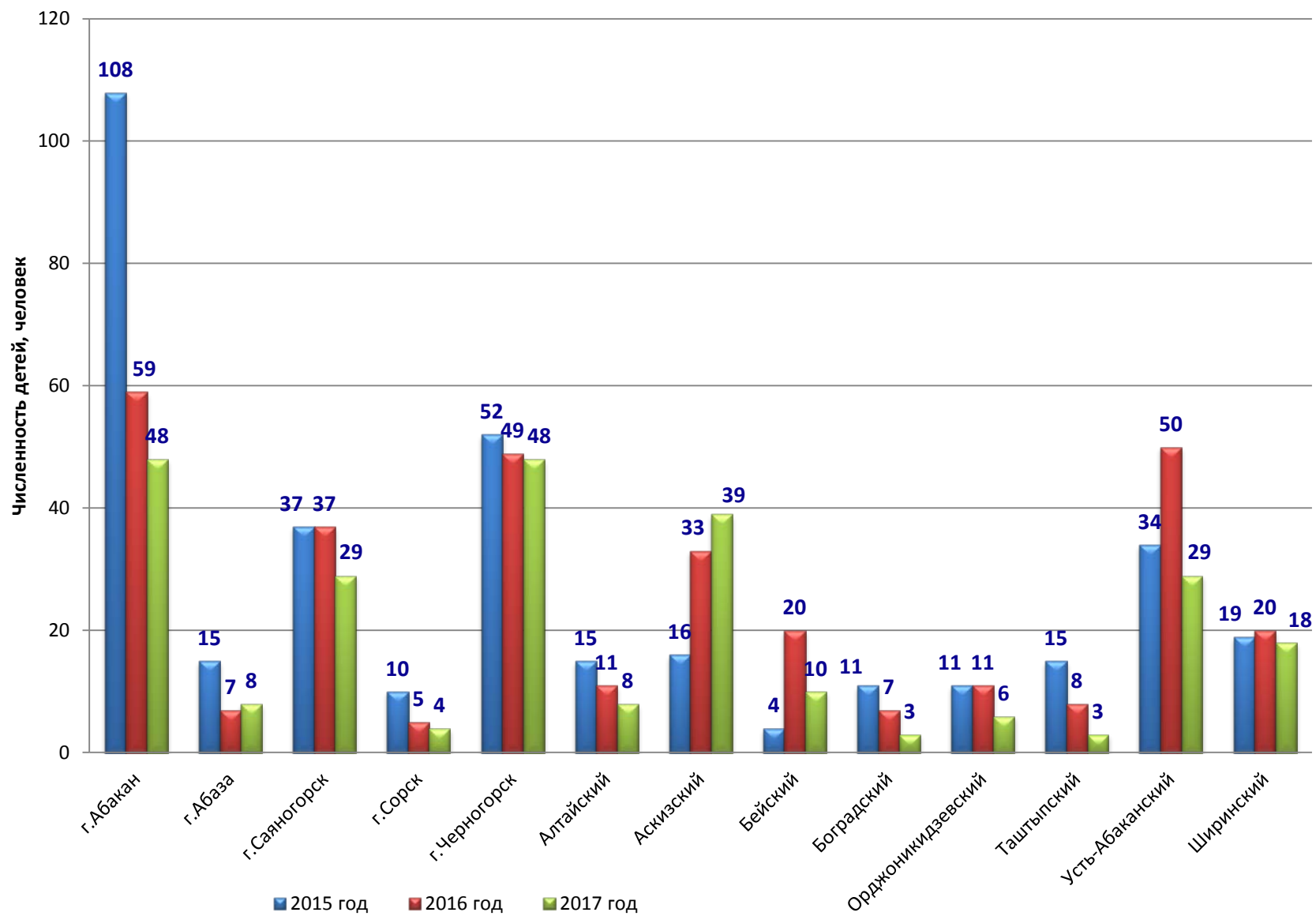
## Количество приемных семей в Республике Хакасия



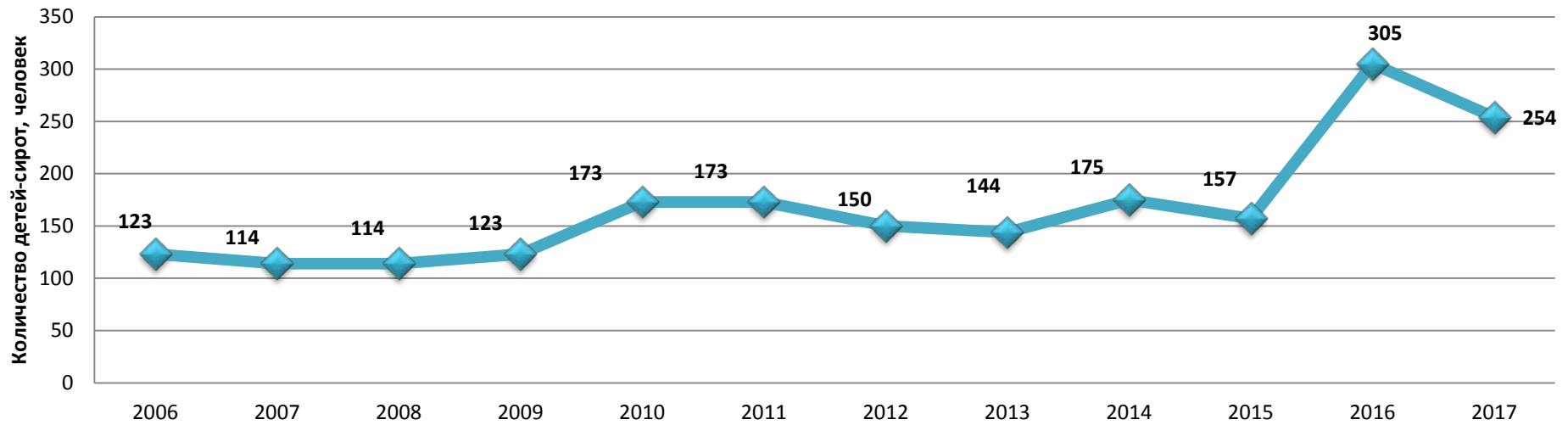
## Количество детей в приемных семьях в Республике Хакасия



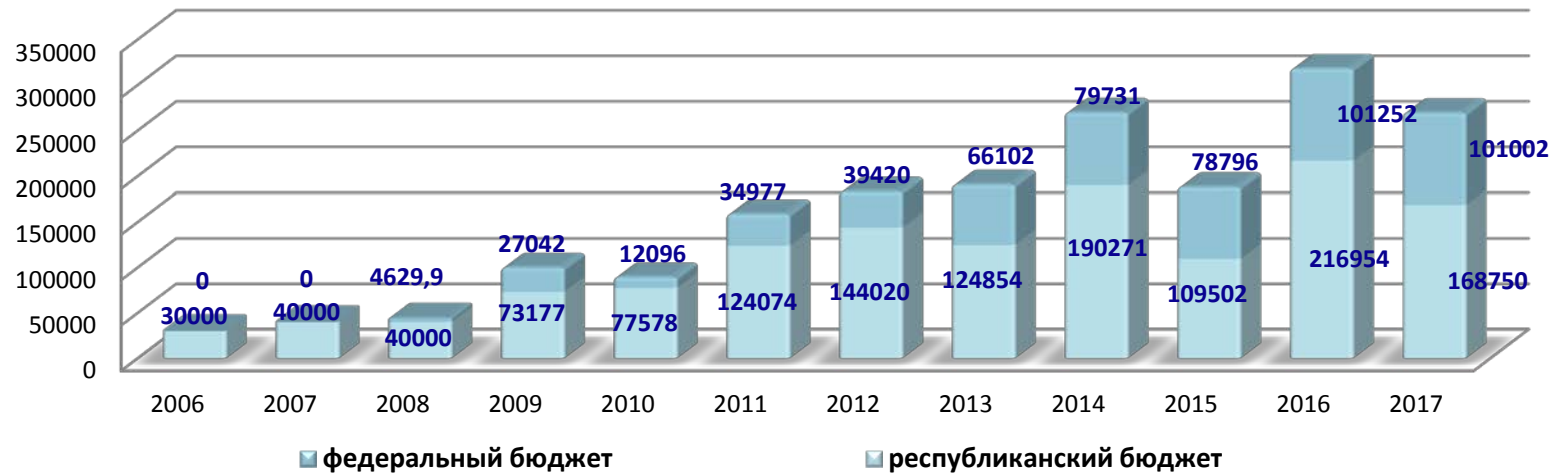
## Численность детей, родители которых лишены родительских прав



### Динамика численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями



### Объем средств, выделяемых на приобретение жилых помещений для детей-сирот (тыс. руб)



### Количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями

