



Уполномоченный по правам человека
в Республике Хакасия

Доклад

О реализации конституционных прав и свобод граждан
в Республике Хакасия
в 2018 году



г. Абакан
2019 г.

Оглавление

Вступление	3
1. Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному	9
2. Реализация прав на охрану здоровья и медицинскую помощь	12
2.1. Доступность медицинской помощи жителям Хакасии	13
2.2. Организация медицинской помощи гражданам республики, проживающим в сельской местности	14
2.3. Лекарственное обеспечение	14
2.4. Инвалидность как показатель качества медицинской помощи	16
2.5. Развитие Высокотехнологичной медицинской помощи	21
2.6. Борьба с онкологией, как одна из приоритетных задач	23
2.7. Кадровое обеспечение системы здравоохранения	26
3. Реализация права граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание	29
3.1. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	29
3.2. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг	36
3.3. Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов	39
3.4. Реализация государственных программ, направленных на обеспечение жителей Республики Хакасия жильём	46
3.5. Предоставление земельных участков льготным категориям граждан	53
3.6. Вопросы, возникающие при регистрации прав собственности	58
4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение	61
4.1. Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и пожилых людей	62
4.2. Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан	67
4.3. Реализация права граждан на пенсионное обеспечение	70
4.4. Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	74
5. Соблюдение и защита трудовых прав граждан	79
5.1. Проблемы в обеспечении права на вознаграждение за труд. Банкротство предприятий	80
5.2. Последствия трудоустройства без оформления трудовых отношений. Трудовые конфликты	86

5.3. Оказание поддержки инвалидам в трудоустройстве	89
5.4. Охрана труда и безопасность работников	92
6. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей. Проблемы граждан, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан	96
7. Реализация конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях Уголовно-исполнительной системы	102
8. Соблюдение прав граждан в сфере миграции.....	118
9. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов.....	121
10. Проблемы реализации права граждан на благоприятную окружающую среду	123
11. О соблюдении избирательных прав граждан в Республике Хакасия в 2018 году	126
12. О реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в сфере межнациональных отношений	130
13. Деятельность Уполномоченного по правам человека и аппарата Уполномоченного в 2018 году.....	144
Приложение.....	159

ВСТУПЛЕНИЕ

Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия (далее Уполномоченный) за 2018 год значительно отличается от тех докладов, которые представлялись за все восемь лет работы.

И первое отличие, самое печальное – неожиданный уход из жизни первого Уполномоченного Республики Хакасия – Александра Ильича Чистотина. Это стало большой утратой не только аппарата Уполномоченного и многих людей в республике, но и многих коллег за её пределами, кто хорошо знал, ценил и уважал этого человека.



Всё было как всегда: мы пожелали хороших выходных и расстались до понедельника...

Пятницу 13 июля мы запомним навсегда. Ещё и сейчас висит в кабинете настенный календарь, остановившийся на этой дате, изменившей жизнь не только семьи Александра Ильича, но и многих людей, обращавшихся за помощью, друзей и просто знакомых.

Смерть никогда не ждут, и в этот день с утра мы ещё раз обсудили вопросы, с которыми Александр Ильич должен был выступить на совещании в Государственной инспекции труда в Республике Хакасия, а потом обменялись мнениями о предстоящей пенсионной реформе и последствиями данных перемен.

Всё как всегда... Только очень часто в последнее время Александр Ильич обращался к мыслям о ценности и смысле жизни и отправлял всем нам особенного смысла фото и видеоматериалы, стихи глубокого содержания на данную тему. Они до сих пор хранятся в наших телефонах.

Биография Александра Чистотина богата событиями, которые могли бы лечь в основу хорошего фильма. И это был бы фильм не только о первом Уполномоченном по правам человека, первом командире хакасского ОМОНа, не раз принимавшем участие в чеченских событиях, начиная с первой чеченской кампании, но и замечательном любящем муже и отце, отзывчивом добром человеке, всегда готовом прийти на помощь. Многим он казался очень уж простым, никак не походящим на человека, занимающего столь высокую должность, не стремящегося как-то по-особенному выглядеть или, тем более, выделяться, но именно это и отличало его и притягивало людей.

- Александр Ильич меня зовут, фамилия Чистотин, – эту фразу мы, сотрудники, часто слышали из кабинета руководителя, когда он говорил по телефону.

Просто Ильич... настоящий полковник, награждённый государственными наградами, в том числе, боевыми, настоящий мужчина, Человек с большой буквы, которого всегда будет не хватать...



Чистотин Александр Ильич родился 3 января 1950 года в селе Строганово Минусинского района Красноярского края. В 1973 году закончил факультет организации и управления производством Томского политехнического института им. С.М. Кирова по специальности «Прикладная математика» с присвоением квалификации инженера-математика. После окончания института до 1975 года работал в войсковой части 63971 Дальневосточного военного округа.

С 1975 по 1980 годы – работал в тресте «Абаканвагонстрой» г. Абакана, в том числе на комсомольской работе в качестве секретаря комитета ВЛКСМ Всесоюзной ударной комсомольской стройки.

С октября 1980 года по декабрь 2000 года – на службе в органах внутренних дел. Работая в милиции, в 1994 году окончил Красноярскую Высшую школу милиции по специальности «Правоведение» с присвоением квалификации юриста.

Занимал руководящие должности в МВД Хакасии, в том числе: заместитель начальника ОВД г. Абакана, командир ОМОН, заместитель начальника тыла МВД по Хакасии.

Неоднократно принимал участие в боевых действиях на территории Чеченской Республики.

Награждён двумя орденами Мужества и медалями за боевые заслуги.

После увольнения из органов внутренних дел по достижению возраста с октября 2002 года работал в Хакасском Региональном отделении партии «Единая Россия» на должности Первого заместителя Руководителя регионального исполкома.

С 23 марта 2011 года – Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия.

Был женат, его супруга скончалась в октябре 2017 года. Вырастил и воспитал двух дочерей.



Прошедший 2018 год был непростым годом, наполненным и для страны в целом, и для нашей республики особенными знаковыми событиями.

Весной 18 марта Россия выбирала президента. Голосование, по признанию многочисленных наблюдателей, стало самым прозрачным и чистым в истории страны. В итоге народ оказал беспрецедентную поддержку Владимиру Путину, отдав ему почти 77% голосов. В нашей республике в голосовании приняли участие 245 366 человек, что составило 65,87% от числа включённых в списки избирателей. За ходом голосования в Республике Хакасия наблюдали более 1 000 наблюдателей и членов участковых комиссий с правом совещательного голоса. Жалоб и заявлений на нарушения избирательного законодательства в избирательные комиссии не поступало. Однако процент проголосовавших за действующего президента в нашей республике был значительно ниже, чем в среднем по стране (69,16%); и это должно было насторожить всех нас, ведь это процент отношения проголосовавших граждан к власти.

15 мая было запущено автомобильное движение на Крымском мосту. И все мы наблюдали как Владимир Путин за рулём «КамАЗа» в сопровождении десятков автомобилей, участвовавших в строительстве моста, открыл движение. Для нашей страны это событие, имеющее не только экономическое, но и огромное политическое значение. Это гордость и для наших строителей, которые значительно опередив предусмотренные сроки: на полгода раньше срока, возвели самый длинный в Европе 19-километровый автомобильный мост, построенный из отечественных материалов.

А летом Россия впервые в своей истории принимала чемпионат мира по футболу, который стал настоящим праздником футбола, подарившим море эмоций, рекордов и невероятных историй. Турнир проводился на 12 стадионах в 11 городах. ФИФА признала чемпионат мира лучшим в истории.

Но в это же время по всей стране и в нашей республике кипели не менее горячие страсти, связанные с предстоящими изменениями в пенсионном законодательстве. И, несмотря на то, что изначально предложенный выход на пенсию в 63 года для женщин и в 65 лет для мужчин в дальнейшем был Владимиром Путиным изменён, и в итоге повышение произошло для всех на пять лет – до 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин, данное решение не встретило понимания, а, тем более поддержки у населения.

Предстоящая реформа, пугающая своей неизвестностью и предстоящими изменениями, привела к ряду массовых мероприятий, проводимых, в основном, сторонниками и членами хакасского регионального и местных отделений КПРФ.

Негодование, вызванное данной ситуацией в стране и республике, заверения, в случае победы на выборах, в предоставлении и увеличении дополнительных социальных льгот различным категориям граждан от многодетных до детей войны (последним, кстати, в некоторых территориях были выданы удостоверения без

принятия какого-либо Закона, регулирующего данные правоотношения), снижения уровня безработицы, открытия народных предприятий с высокой заработной платой, увеличения налоговых поступлений в бюджет республики от наиболее крупных налогоплательщиков и другие блага – такие обещания звучали в ходе предвыборной кампании.

Громкие коррупционные скандалы на федеральном уровне, возбуждённые в последние годы уголовные дела в отношении высокопоставленных чиновников республики значительно обострили ситуацию в Хакасии. Люди шли на избирательные участки больше с целью: выразить недовольство текущей политикой действующей власти.

На фоне такой небывалой политической активности населения проходили осенью выборы главы Республики Хакасия.

В первом туре выборов Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, назначенном на единый день голосования 9 сентября 2018 года участвовало четыре кандидата: Виктор Зимин (выдвинут «Единой Россией»); Валентин Коновалов (выдвинут КПРФ); Александр Мяхар (выдвинут «Партией Роста»); Андрей Филягин (выдвинут «Справедливой Россией»). Наибольшее количество голосов избирателей от принявших участие в голосовании в первом туре набрали Валентин Коновалов (44,81%) и действующий глава республики Виктор Зимин (32,42%). В связи с тем, что ни один из кандидатов не смог получить более 50% голосов избирателей, на 23 сентября 2018 года был назначен второй тур выборов.

21 сентября Виктор Зимин снял свою кандидатуру. Согласно п. 3 ст. 65 Закона «О выборах главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия» в случае если один из кандидатов снимает свою кандидатуру, то его место занимает следующий по числу полученных голосов зарегистрированному кандидату после кандидатур, по которым Избирательная комиссия Республики Хакасия первоначально назначила повторное голосование, а само повторное голосование проводится в первое воскресенье по истечении 14 дней со дня подачи заявления либо со дня выбытия по иным обстоятельствам.

Следующим кандидатом оказался индивидуальный предприниматель Андрей Филягин (получивший 11,23% голосов избирателей от принявших участие в голосовании 9 сентября), который изначально дал согласие на участие, однако 2 октября также отказался от участия (выборы были назначены на 7 октября). Тоже самое впоследствии произошло и с директором ООО «Современные технологии» Александром Мяхаром (получившим 6,61% голосов избирателей от принявших участие в голосовании 9 сентября), который снялся 15 октября (выборы были назначены на 23 октября).

В результате всех этих событий Валентин Коновалов оказался единственным кандидатом, а выборы по его кандидатуре были назначены на 11 ноября 2018 года,

предлагалось проголосовать «за» или «против» права предоставления ему поста главы Хакасии.

Согласно п. 5 ст. 65 Закона «О выборах главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия» «за» Валентина Коновалова должны были проголосовать не менее 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Согласно официальным данным Избирательной комиссии Республики Хакасия, «за» кандидатуру депутата Верховного совета Республики Хакасия Валентина Коновалова проголосовало 57,57% от числа избирателей, принявших участие в голосовании (явка составила 45,73%), в результате чего он был избран главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия.

За выборами в Хакасии следили политики, аналитики, представители различных партий и простые граждане не только в нашей республике, но и, без преувеличения можно сказать, по всей стране и даже за её пределами. Такого интереса и наплыва наблюдателей республика ещё не знала.

На фоне такой политической активности было заметно, что простые граждане просто устали от бесконечных дебатов, споров, поисков истины и определения лучших из лучших. К последнему туру возникли вопросы и по самому порядку голосования, поскольку в бюллетень была занесена всего одна кандидатура

Надо отметить, что нарушений, которые могли бы повлиять на результаты голосования, выявлено не было. Поступившие жалобы касались движения «Народный глава», инициаторы которого предлагали внести в список кандидатуры, которые могли бы участвовать в дальнейшем на выборах главы республики, поскольку выборы, в которых участвует один кандидат, многие считали безальтернативными. Такая ситуация на выборах была необычной и, пожалуй, первой в истории выборов главы региона не только в Хакасии, но и в России.

Другие жалобы касались использования специально завезённых авторучек, с, якобы, исчезающей пастой, но ни одна такая авторучка предоставлена не была, более того, ничего не мешало избирателям воспользоваться своими пишущими ручками, да и присутствие на абсолютно всех участках наблюдателей, в том числе, приехавших из многих регионов нашей страны, полностью исключало данный факт.

Одним словом, выборы состоялись.

Остались люди, живущие с верой и надеждой на изменения к лучшему. За это и голосовали. А куда же без них, без надежды и веры?

Остаётся только любовь: к людям, которые рядом, и которых никогда не делили на «своих» и «чужих», к земле, на которой мы родились и выросли, к своей семье и близким, за это всё мы в ответе.

1. Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному

Анализируя тематику обращений, поступивших в 2018 году, следует отметить, что большинство нарушений прав граждан в той или иной сфере связано с недостаточным финансированием.

Десятую часть обращений составляют вопросы, связанные с жилищно-коммунальной сферой. Отсутствие возможности реализации права на жильё, без которого невозможна полноценная жизнь, тем более, когда появляются семья и дети, заставляет граждан, используя средства материнского капитала, брать непосильные кредиты, что часто приводит к выселению по судебному решению и потере вложенных средств. Поставленные президентом В. Путиным в указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» задачи по уменьшению процентной ставки, ипотечных каникулах, льготах по ипотеке для семей с детьми, надеемся, позволят изменить ситуацию к лучшему.

По-прежнему острой остаётся проблема переселения граждан из ветхого и аварийного жилья. Понимая, что признание дома аварийным, повлечёт обязанности по расселению граждан, а средства на строительство отсутствуют, муниципальные власти вынуждены находить любые причины для отказа в признании жилья аварийным, осознавая всю полноту проблемы изношенности жилого фонда и не имея возможности исправить ситуацию.

Пожалуй, единственный рост обращений из данной категории, который радует – это обращения связанные с благоустройством городов и посёлков, желание жителей домов обустроить придомовую территорию, сделать, для начала хотя бы свой двор, красивее. Хотя и в этой бочке мёда бывает ложка дёгтя: далеко не всегда собственники многоквартирных домов в решении таких вопросов находят общий язык.

Особое место занимают вопросы предоставления жилья детям-сиротам и лицам, относящимся к данной категории. В течение последних лет увеличение расходов на приобретение жилья для лиц из категории детей-сирот было только в 2016 году, когда на эти цели было выделено 318 206,00 тыс. руб., в 2015 – 176 985,00, на 2019 год запланировано 197 757,00. И это при том, что динамика за 2018 год резко отрицательная: общее количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, выросло на 140 человек.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 743 обращения, что почти на 15 % меньше, чем в 2017 году. Такое соотношение возникло из-за объединения при регистрации в одно дело более 100 обращений, поступивших от членов, так называемого, «Профсоюза Союза ССР». Создатели и вдохновители данной

организации убеждают простых граждан, что, вступив в данную организацию, заплатив вступительный взнос, они автоматически освобождаются, как минимум, от оплаты коммунальных услуг. Поверив таким обещаниям, граждане, накопившие долги, лишались услуг электроснабжения и требовали наказать «виновных» по различным статьям Уголовного кодекса. При общении с Уполномоченным, заявители утверждают, что не являются гражданами России, а всё, что было построено в период существования СССР является общим достоянием, и никто не вправе требовать за это оплату. Более абсурдных объяснений и доводов вряд ли можно придумать. Тем не менее, данная организация продолжает действовать, вовлекая в свои ряды доверчивых граждан.

**Характеристика обращений граждан,
поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия
за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 г.**



Из поступивших жалоб на работу правоохранительных органов 34% связано с необоснованным, по мнению заявителей, возбуждением уголовных дел. С одной стороны радует тенденция на увеличение уголовных дел, прекращённых судами, но при этом не стоит забывать о тех чувствах, которые испытывали как обвиняемые, так и их близкие люди. В то же время данная ситуация свидетельствует о низком качестве расследования по уголовным делам. Нельзя не

отметить, что наблюдаются факты прекращения уголовных дел после длительного расследования, что также способствует увеличению количества жалоб от людей, которые справедливо считают себя пострадавшими от уголовного преследования.

В то же время анализ жалоб на неправомерные действия (бездействия) сотрудников органов внутренних дел показывает, что граждане ждут от сотрудников помощи и защиты даже в тех вопросах и ситуациях, которые не относятся к полномочиям сотрудников. Это вовсе не означает, что сотрудники полиции плохо выполняют свои обязанности, скорее это свидетельствует о доверии и надежде найти защиту в любой ситуации.

Более 11% от поступивших обращений связаны с правосудием. Несогласие с вынесенными судебными решениями – основная причина таких обращений. Причём жалобы приходят и от потерпевших, которые считают наказание слишком мягким, но абсолютное большинство поступает от осуждённых граждан в связи с несогласием с назначенным наказанием.

Почти 7% жалоб связаны с трудовыми отношениями, большая часть из них вызвана нарушением права на вознаграждение за труд. По таким обращениям приходится много работать непосредственно с работодателем, поскольку достаточно часто, трудовые отношения не установлены, а значит ни прокуратура, ни инспекция по труду не будет выступать на защиту таких работников, равно как и невозможно восстановить такие права в суде. Пусть редко, но нам всё-таки удаётся убедить работодателя выплатить причитающиеся суммы.

Социальные права и гарантии, пожалуй, самая болезненная тема, поскольку касается самых незащищённых слоёв наших граждан. С вопросами реализации социальных гарантий и мер социальной поддержки обратилось 15,5% заявителей. Граждане жалуются на несвоевременные выплаты пособий и компенсаций, отсутствие социальных льгот, возможности получения санаторно-курортного лечения.

Несмотря на улучшение материальной базы, оснащённости медицинских организаций современным оборудованием, новыми возможностями оказания высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях республики и другие позитивные изменения, которые нельзя не заметить, жалобы на нарушение прав в сфере здравоохранения составляют 7,3%. Недостаточное и несвоевременное финансирование на приобретение лекарственных препаратов, их высокая стоимость не позволяют в полном объёме получить жизненно важные препараты. Кроме того, дефицит медицинских кадров, большая нагрузка на врачей, недостаточный уровень профессионализма оказывают негативное влияние на доступность и качество оказания медицинской помощи.

По всем поступившим обращениям мы даём разъяснения, стараемся оказать необходимую помощь ведь от решения проблемы, обозначенной в обращении, зависит чья-то судьба.

2. Реализация прав на охрану здоровья и медицинскую помощь

*Здоровье до того перевешивает все остальные блага жизни,
что поистине здоровый нищий счастливее больного короля.*

Артур Шопенгауэр

Вряд ли можно точнее, чем в данном высказывании, определить истинную ценность здоровья для человека. Отсюда и важность всего комплекса мер, которые государство проводит в интересах своих граждан, создавая национальную систему здравоохранения: подготовка медицинских кадров, социальные гарантии, профилактические, организационные, экономические, научно-методические, иные обязанности, которые взяло на себя государство в целях укрепления здоровья каждого человека и активной долголетней жизни.

– Здоровье нации и качество жизни людей являются важнейшими задачами государства, не решив которые, нельзя преодолеть других проблем, - заявил 16 ноября 2018 года президент России Владимир Путин, выступая на совещании в Санкт-Петербурге.

Подводя итоги 2018 года, министр здравоохранения Республики Хакасия В. Костюш назвал рост продолжительности жизни населения одним из главных результатов деятельности системы здравоохранения в республике.

Продолжительность жизни в Хакасии достигла национального исторического максимума – 70,21 год. За 5 лет средняя продолжительность жизни мужчин увеличилась на 1,8 лет, у женщин на 1,5 лет. Задача: уже к 2024 году достичь - 76 лет, а к 2030 году – 80 и более.

Безусловный вклад в увеличение продолжительности жизни внесло снижение младенческой смертности, которая в 2018 году в Хакасии сократилась на 17% и составила 4,3 на 1 000 родившихся живыми. Сегодня в республике уровни материнской, младенческой и детской смертности достигли исторического минимума.

Одновременно с этим, в 2018 году было проведено 168 бесплатных для населения Хакасии циклов ЭКО, что превысило показатель 2017 года на 54%. В декабре 2018 года в регионе родился первый ребёнок с помощью ЭКО, проведённом на базе Республиканского перинатального центра.

В то же время в 2018 году отмечается незначительное снижение численности населения республики на 155 человек. Снижение произошло за счёт взрослого населения на 1 851 человека. Среди детского населения отмечается увеличение на 1 696 человек. Отмечается тенденция к снижению трудоспособного населения на 4 399 человек.

Динамика численности населения Республики Хакасия

	2016 год	2017 год	2018 год
Всего населения, в том числе:	536 781	537 668	537 513
- взрослое население	411 931	410 478	408 627
- из них: трудоспособное население	291 344	287 125	282 726
- детское население	124 850	127 190	128 886

2.1. Доступность медицинской помощи жителям Хакасии

В республике выстроена трёхуровневая система оказания медицинской помощи с организацией межтерриториальных центров и отнесением медицинских организаций по уровням оказания медицинской помощи, разработана маршрутизация пациентов по профилям заболеваний.

В 2018 году система здравоохранения Республики включала 39 государственных учреждений республиканского подчинения, в том числе в сельской местности: 8 районных больниц, имеющих структурные подразделения (12 участковых больниц, 34 врачебных амбулатории, 119 ФАПов и 7 фельдшерских пунктов). В малонаселённых поселениях организовано 52 домовых хозяйства по оказанию первой помощи. В настоящее время практически во всех отдалённых сёлах республики организовано оказание медицинской помощи (в отдалённых сёлах действуют 71 ФАП и ФП, в малых сёлах республики действует 5 ФАПов).

Жалобы на доступность медицинской помощи постоянно поступают к Уполномоченному. Граждане не могут записаться на приём к врачу даже в г. Абакане. В течение первых 15 минут времени, определённого для записи к врачу телефонная линия занята, а после этого запись прекращается. Такая ситуация заставляет граждан обращаться в частные платные клиники, но возможность оплачивать услуги есть далеко не у всех. Чаще всего, такие жалобы возмущённые граждане передают в телефонном режиме.

2.2. Организация медицинской помощи гражданам республики, проживающим в сельской местности

В 2018 г. введён в эксплуатацию фельдшерско-акушерский пункт в а. Верхняя База Аскизского района. Завершены работы на объекте «Реконструкция незавершённого строительством объекта «Участковая больница» в с. Балыкса Аскизского района. Проведён капитальный ремонт фельдшерско-акушерского пункта в с. Чапаево Усть-Абаканского района, с последующей организацией врачебной амбулатории. Приобретён медицинский передвижной лечебно-диагностический комплекс «ФАП» для «Боградской районной больницы».

В медицинских организациях муниципального уровня созданы 15 выездных медицинских бригад по оказанию первичной медико-санитарной помощи. Функционирует 1 мобильный медицинский комплекс, 1 передвижной стоматологический кабинет, 3 передвижные флюорографические установки, передвижная лаборатория. Работает 2 выездные врачебные республиканские бригады.

В 2018 году в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации для Хакасии выделено 28 автомобилей скорой медицинской помощи.

2.3. Лекарственное обеспечение осуществляется Министерством здравоохранения Республики Хакасия в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

Финансирование федеральной программы льготного лекарственного обеспечения	2017 год	2018 год
Предусмотрено средств федерального бюджета, млн рублей	148,7	154,6
Профинансировано, млн рублей	146,7	154,6
Профинансировано, %	98,6	100

Финансирование региональной программы льготного лекарственного обеспечения	2017 год	2018 год
Предусмотрено средств республиканского бюджета, млн рублей	475,1	604,9
Профинансировано, млн рублей	316,96	504,6
Профинансировано, %	66,9	83,4
Кредиторская задолженность на начало года, млн рублей	214,5	212,8

Сумма средств, выделяемых из федерального бюджета, складывается из числа федеральных льготников, сохранивших право на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, и норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина. На 2018 год норматив финансовых затрат составляет 826,3 рубля. Фактическая потребность в лекарственных препаратах по заявкам медицинских организаций в 2018 году составила 194,1 млн рублей. Заявки медицинских организаций составляются на пациентов с учётом их заболеваний и назначенных схем лечения. Стоимость лекарственных препаратов в большинстве случаев превышает установленный норматив финансовых затрат.

Ассигнования на лекарственное обеспечение **«региональных льготников»** в 2018 году составили 604,9 млн рублей (в 2017 году – 471,2 млн рублей). На 01.01.2018г. кредиторская задолженность составила 212,8 млн рублей (кредиторская задолженность на 01.01.2017г. – 214,5 млн рублей). Доступно для принятия бюджетных обязательств в 2018 году было – 392,1 млн рублей, в 2017 году – 256,7 млн рублей. Фактическая потребность в лекарственных препаратах по заявкам медицинских организаций для региональных льготников на 2018 год составила 494,9 млн рублей, в том числе на обеспечение пациентов с орфанными заболеваниями – 72,6 млн рублей.

В 2018 году также, как и в предыдущие годы, наблюдается увеличение количества федеральных льготников на 6,2% в сравнении с 2017 годом, региональных льготников на 7,3% в сравнении с 2017 годом.

Данные показатели свидетельствуют о том, что тема обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами продолжает оставаться сложной. Сотрудники аппарата Уполномоченного по каждому обращению принимают меры для получения необходимых лекарств.

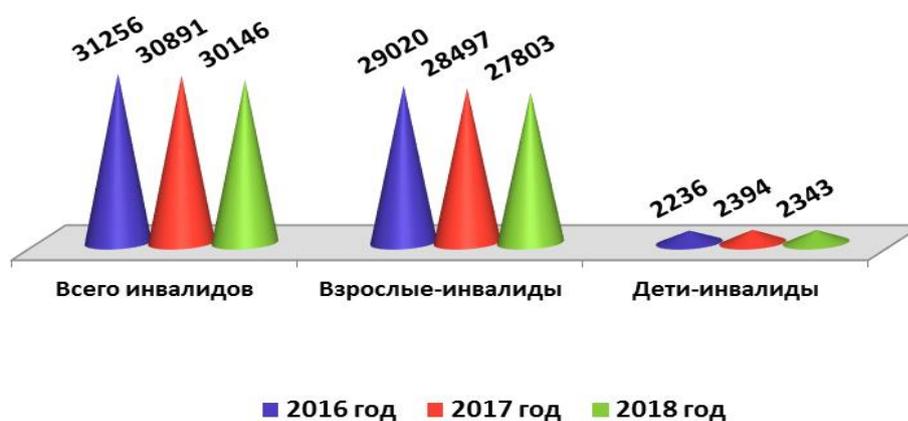
Не каждый больной человек в состоянии постоянно приходить в аптеку, чтобы узнать о поступлении лекарств. Часто к нам приходят родственники, социальные работники, в телефонном режиме граждане сообщают об отсутствии возможности получить необходимое лечение. Жизненно важные лекарственные препараты имеют высокую стоимость, купить такие лекарства больному не под силу. Вот и приходится с чувством вины смотреть в глаза людям, жизнь которых полностью зависит от наличия прописанных врачом лекарственных препаратов.

Вопросы лекарственного обеспечения, особенно для пациентов, страдающих тяжёлыми заболеваниями, в абсолютном большинстве возникают из-за невозможности получить лекарства по их торговому наименованию, что, соответственно, сказывается на результатах лечения. Решать данную проблему необходимо на федеральном уровне.

2.4. Инвалидность как показатель качества медицинской помощи.

Улучшения в проведении лечебных мероприятий, диагностики заболеваний определяют качество оказания медицинской помощи, от которого во многом зависят показатели инвалидности, а значит и социальная защищённость людей с ограниченными возможностями здоровья.

Анализ накопленного контингента инвалидов в Республике Хакасия, проведённый к итогу 2018 года ФКУ «Главное бюро Медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Минтруда России», демонстрирует продолжающуюся тенденцию к снижению общей численности инвалидов. Так, общее число инвалидов уменьшилось на 745 человек. Число взрослых инвалидов сократилось на 694 человека, количество детей – инвалидов уменьшилось на 51 человека.



В 2018 году общее число освидетельствованных среди взрослого населения уменьшилось на 6,0% или 477 человек в сравнении с 2017 годом. Снижение среди первично освидетельствованных составило 4,2%, среди повторно освидетельствованных 7,2%. Снижение отмечается как среди направленных медицинскими организациями на МСЭ с целью установления группы инвалидности, так и за счёт снижения граждан, обращающихся с целью разработки, коррекции и внесения изменений в ИПРА инвалида.

Впервые освидетельствовано на группу инвалидности 2 680 человек, что на 94 человека меньше, чем в 2017 году. Группа инвалидности определена при первичном освидетельствовании в 73,2% случаев, что на 7,7% меньше, чем в 2017 году (80,9%).

Число впервые признанных инвалидами в 2018 году уменьшилось на 280 человек или 12,5%.

Показатель необоснованно направленных на МСЭ в 2018 году составил 26,8%, что на 7,7% больше, чем в 2017 году.

Увеличение данного показателя связано с проведением дополнительной МСЭ лицам, имеющим профессиональные заболевания и последствия производственных травм с целью определения группы инвалидности. Однако, в большинстве случаев у этих лиц по последствиям производственных травм и профессиональных заболеваний имеются незначительные нарушения функций организма, что не даёт оснований для установления инвалидности. Из числа всех не признанных впервые инвалидами на эту группу лиц пришлось 33,5% (240 человек).

Причинами не установления групп инвалидности при первичном освидетельствовании стали:

- гипердиагностика функциональных нарушений, указанных в направительном диагнозе без подтверждения параклиническими обследованиями – 62,0%
- ранние сроки направления на МСЭ по последствиям травм опорно-двигательного аппарата – 11,1%;
- при незначительных нарушениях иммунной системы при ЗНО, длительно находящихся на листке временной нетрудоспособности – 11,1%;
- незавершённость этапов медицинской реабилитации – 9,5%;
- по настоятельной просьбе больного с наличием справки ВК об отказе в оформлении направления на МСЭ – 6,4%.

К итогу 2018 года отмечается тенденция к увеличению доли **I группы** инвалидности на 0,7%, однако в абсолютных числах отмечается снижение на 42 человека. Аналогичная тенденция отмечается среди признанных инвалидами **II группы** удельный вес которой увеличился к итогу 2018 года на 4,2 %, при снижении в абсолютных числах на 13 человек. **III группа** инвалидности стабильно занимает первое место с уменьшением удельного веса на 4,9 % и снижением в абсолютных числах на 234 человека.

В структуре первичной инвалидности по возрасту в течение последних 3 лет преобладают инвалиды пенсионного возраста превалируют как в абсолютных цифрах, так и по удельному весу (52,0 %, 57,6 %, 56,5 % соответственно).

С жалобами, связанными с освидетельствованием и определением группы инвалидности, чаще всего к Уполномоченному обращаются родственники граждан, которым требуется проведение медико-социальной экспертизы.

Обращение гражданки А. в отношении своего брата В. является наиболее типичным для данной категории. Объяснить родственникам, что больной человек является дееспособным, должен сам обратиться за защитой своих прав, если он считает их нарушенными, практически невозможно. Заявительница была абсолютно уверена, что III группа инвалидности, на которую В. был

освидетельствован ещё в 2002 году пожизненно, определена неправильно, и причиной стала утрата военным комиссариатом снимков.

Попытки объяснить порядок определения инвалидности и возможность обжалования решения бюро МСЭ, как и разъяснения о защите персональных данных и о врачебной тайне успехом не увенчались. Поэтому копия обращения была направлена в ФКУ «Главное бюро МСЭ по Республике Хакасия», где была проведена проверка всех доводов заявительницы. В результате установлено, что сам инвалид после определения группы инвалидности в 2002 году обращался лишь за внесением изменений в индивидуальную программу реабилитации.

Достаточно часто обращения о направлении на МСЭ с целью определения группы инвалидности поступают из мест лишения свободы. Свои обращения граждане обосновывают отсутствием возможности пройти экспертизу до момента избрания меры пресечения в виде заключения под стражу. Каждое обращение такого рода проходит проверку, чаще всего мы встречаемся с заявителем, сотрудниками медсанчасти учреждения, выслушиваем все просьбы, и, при наличии заболеваний или необходимости переосвидетельствования, все необходимые обследования гражданину проводятся.

Надо отметить, что граждане, имеющие инвалидность, как и их родственники – это особая категория людей, психологическое, да и физическое состояние которых вполне понятно: кто-то до последнего борется с заболеванием, испытывая все средства и находясь в поиске новых способов лечения, кто-то сдаётся – и тогда болезнь переносится в разы тяжелее, как для самого больного человека, так и для тех, кто находится рядом и пытается изо всех сил помочь родному человеку. А боль этих людей, несущих бремя по уходу и оказанию помощи в лечении, как правило, ещё сильнее, ведь он хватается за каждую ниточку, пытаясь продлить или сохранить жизнь дорогого человека, порой в ущерб собственному здоровью и совершенно забывая о себе.

Вот лишь один ответ, направленный в г. Саяногорск, совсем ещё молодому человеку, который хочет восстановить своё здоровье и очень надеется на возможности современной медицины:

«Ваше обращение с просьбой помочь Вам в получении эффективного лечения получено. Вызывает уважение Ваша жажда полноценной жизни, которой пронизано всё Ваше письмо. Как Вы правильно отмечаете, пациентам со схожим с Вашим диагнозом заболеванием, оказывается высокотехнологичная медицинская помощь (ВМП). В этих целях в ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница» был оформлен пакет документов и направлен в отдел ВМП для проведения заочной консультации с целью решения вопроса об оказании Вам такой помощи.

Документы были направлены в ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России и ФГБУ «СПб НИИФ» Минздрава России. В ноябре, декабре получено медицинское заключение: пациенту хирургическое лечение не показано.

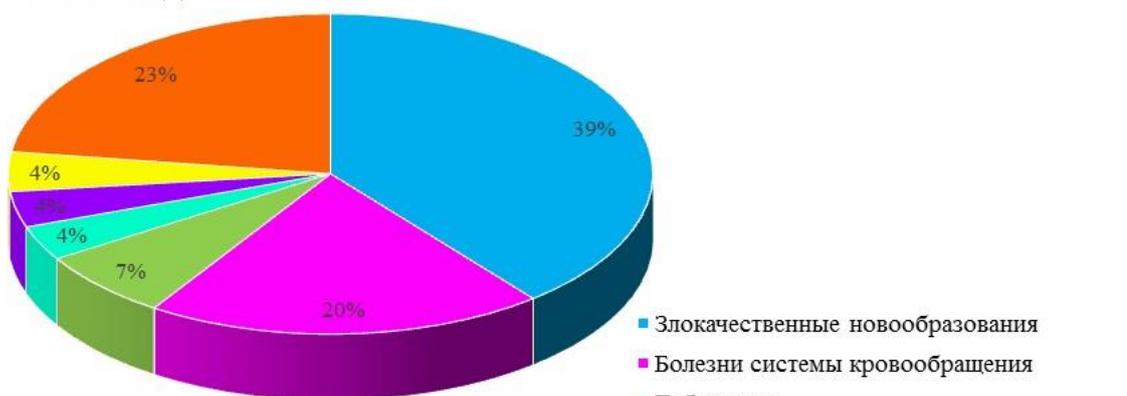
По информации ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница» Вас регулярно осматривает участковый врач терапевт. При необходимости он может назначить консультацию врачами узкой специализации.

В марте-апреле Вам запланирована медицинская реабилитация в Красноярской краевой специализированной больнице внелёгочных форм туберкулёза (Тагарское).

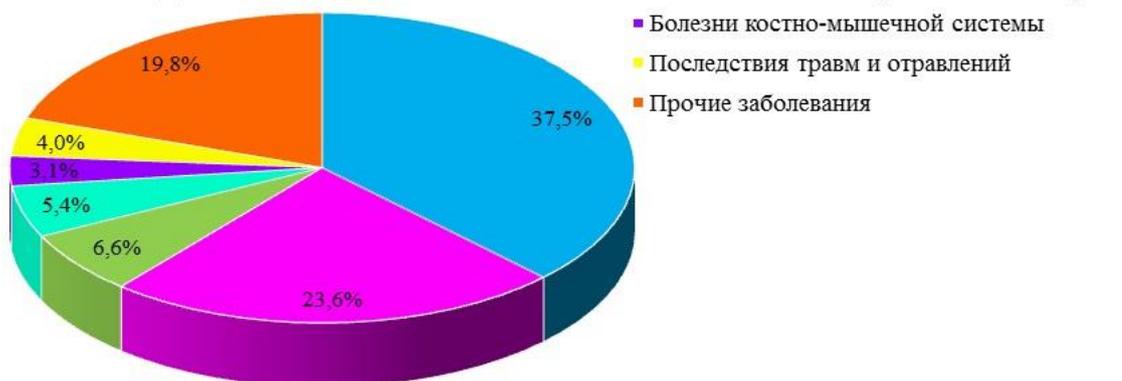
Владимир Анатольевич, принимать решение о необходимости того или иного вида лечения, оказания медицинской помощи могут только специалисты, способные профессионально оценивать состояние Вашего здоровья. Если в настоящее время хирургическое вмешательство Вам не показано, это не означает окончательный вердикт. Вполне возможно, что в дальнейшем, при положительной динамике состояния здоровья, медицинские специалисты примут ожидаемое Вами решение.»

К сожалению, в таком состоянии молодой человек оказался, в основном, по своей вине: образ жизни, употребление наркотических веществ. Хорошо, что рядом с ним мама, которая может и хочет помочь.

Структура общего контингента инвалидов по формам болезней 2018 год



2017 год



С 14 апреля 2018 года в силу вступило постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2018 № 339 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом», утверждающее Перечень заболеваний, дефектов, необратимых морфологических изменений, нарушений функций органов и систем организма, а также показаний и условий в целях установления группы инвалидности и категории «ребёнок-инвалид», состоящий из 4 разделов, регламентирующих состояния при которых группа инвалидности устанавливается бессрочно, а категория «ребёнок-инвалид» до достижения 14 лет или 18 лет, а также при которых инвалидность устанавливается заочно.

Проведён анализ применения внесённых изменений за 2018 год в сравнении с 2016 и 2017 годами. Отмечается увеличение числа признанных впервые инвалидами бессрочно в 2 раза, в том числе увеличение установления групп инвалидности бессрочно согласно перечню, увеличилось с 2016 года на 40,8%, с 2017 года на 14,5%. Число лиц, группа инвалидности, которым установлена при заочном освидетельствовании увеличилось в 2017 году до 196 человек, со снижением в 2018 году до 147 человек, однако отмечается увеличение процента заочных освидетельствований в соответствии с перечнем от 79,6% в 2017 году до 86,4% в 2018 году.

Высокий процент установления инвалидности при повторном освидетельствовании более 90 %, обусловлен тем, что ранговые места в нозологической структуре занимают заболевания (злокачественные новообразования, болезни системы кровообращения, психические расстройства и расстройства поведения) при которых необходимо проведение длительного динамического наблюдения, а процент полного восстановления нарушенных или утраченных функций организма не всегда возможен и достичь положительных результатов от проведённых реабилитационных мероприятий в полном объёме удаётся в небольшом проценте случаев.

Первое место среди повторно признанных инвалидами занял **класс «злокачественные новообразования»** (до 2016 года данный класс занимал 2-е ранговое место) к итогу 2018 года отмечается снижение в абсолютных числах на 63 человека с увеличением удельного веса от 32,2% в 2017 году до 34,4% в 2018 году.

Второе место – занимают **болезни системы кровообращения** (занимавшие до 2016 года 1-е ранговое место) с уменьшением в абсолютных числах на 172 человека, и с уменьшением удельного веса с 27,5% в 2017 году, до 25,5% в 2018 году.

Третье место – продолжают занимать **психические расстройства и расстройства поведения** со снижением в абсолютных числах на 69 человек и снижением удельного веса от 8,4% в 2017 году до 7,3% в 2018 году.

Снижение уровня инвалидности – это показатель своевременного выявления и лечения, имеющего положительный результат, позволяющий снизить число случаев выхода на инвалидность, а это позволяет снизить затраты на социальные выплаты, что, надеемся, позволит, в свою очередь, внедрять новые формы реабилитации, позволяющие вернуть человека к полноценной жизни.

Хочется отметить, что сотрудники ФКУ «Главное бюро Медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» постоянно работают над улучшением качества услуг, внедрением новых форм, с учётом особенностей физического и психологического состояния больных людей, проводят заочное, либо с выездом к больному на дом освидетельствование, что, безусловно помогает самому больному и его родственникам в реализации прав на своевременное получение необходимой медицинской помощи и средств реабилитации.

2.5. Развитие Высокотехнологичной медицинской помощи

Жителям республики Хакасия высокотехнологичная медицинская помощь (ВМП) оказывается по 18 профилям: абдоминальная хирургия, акушерство и гинекология, комбустиология, нейрохирургия, онкология, оториноларингология, офтальмология, педиатрия, сердечно-сосудистая хирургия, торакальная хирургия, травматология и ортопедия, трансплантация, урология, челюстно-лицевая хирургия, дерматовенерология, ревматология, эндокринология, неонатология.

В 2018 году высокотехнологичную медицинскую помощь получили 3 293 жителя Республики Хакасия (в 2017 году – 3 115 чел., 2016 году – 2 843 чел.), что на 5,7% больше аналогичного показателя в 2017 году, из них в медицинских организациях Республики Хакасия получили 1 717 чел., в том числе 25 чел. лица, застрахованные за пределами Республики Хакасия.

Государственные медицинские организации, оказывающие данные виды высокотехнологичной медицинской помощи: «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской», «Республиканская клиническая офтальмологическая больница им. Н.М. Одёжкина», «Абаканская межрайонная клиническая больница». По предоставленным данным в целом доля пациентов, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь, от общей численности пациентов, нуждающихся в такой помощи, увеличилась по сравнению с 2016 годом. В 2018 году удовлетворённость населения Республики Хакасия в высокотехнологичной медицинской помощи составила 90,2%.

По информации ФКУ «Главное бюро Медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» среди лиц, впервые признанных инвалидами в 2018 году второе место в республике занимают граждане с болезнями системы

кровообращения со снижением в абсолютных числах на 136 человек, со снижением распространённости от 12,9 в 2017 году до 9,6 на 10 тыс. населения в 2018 году, а также со снижением удельного веса от 23,6% в 2017 году до 20,0% в 2018 году.

В динамике к итогу 2018 года отмечается снижение среди впервые признанных вследствие ишемической болезни сердца (ИБС) и вследствие цереброваскулярных болезней (ЦВБ), так, вследствие ИБС в абсолютных числах отмечается снижение на 33 человека, снижение распространённости на 0,8 на 10 тыс. нас., снижение удельного веса на 0,8% в сравнении с 2017 годом.

Число впервые признанных инвалидами вследствие ЦВБ уменьшилось в абсолютных числах на 38 человек, распространённость снизилась на 0,9 на 10 тыс. населения удельный вес уменьшился на 0,5% в сравнении с 2017 годом.

Сложившаяся ситуация отражает качество работы специалистов здравоохранения республики на всех этапах от выявления сосудистой катастрофы и транспортировки в установленные временные сроки до оказания ВМП специалистами Регионального сосудистого центра, действующего на базе ГБУЗ РХ «Республиканской клинической больницы им. Г.Я. Ремишевской», а также двух первичных сосудистых отделений в ГБУЗ РХ «Абаканская клиническая межрайонная больница», ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница».

Кроме того, отмечается снижение направленных и признанных инвалидами вследствие гипертонической болезни, хронических ревматических болезней сердца, пороков сердца, кардиомиопатий, инфекционных эндокардитов в связи с новыми методиками лечения, улучшением лекарственного обеспечения, что при проведении адекватной терапии не приводит к стойким осложнениям и проявлениям заболевания с последующей инвалидизацией.

Для обеспечения стопроцентной доступности необходимо увеличение финансирования высокотехнологичной медицинской помощи.

В 2019 году планируется расширение перечня видов высокотехнологичной медицинской помощи, приказом Минздрава Хакасии от 29.12.2018 № 1391 утверждены виды и объёмы высокотехнологичной медицинской помощи, не включённой в базовую программу обязательного медицинского страхования, планируемые для оказания в 2019 году гражданам Российской Федерации за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Сроки ожидания высокотехнологичной медицинской помощи от установления диагноза лечащим врачом до госпитализации пациента могут составлять от нескольких дней до нескольких месяцев. Это зависит от нескольких факторов – очередности в листе ожидания, наличия свободных мест в той медицинской организации, куда выдаёт направление регион.

В обращении И., поступившем к Уполномоченному, заявитель просил оказать содействие в получении медицинской помощи для прохождения ВМП в г. Новосибирске. В 2013 году И. была проведена операция на голеностопном суставе, в настоящее время требуется операция на позвоночник, уже дважды: в июле и августе текущего года по направлениям выезжал в г. Новосибирск, однако состояние здоровья (повышенная соя и лейкоциты) не позволяют провести операцию. В настоящее время, по информации И., его вновь направляют на операцию, несмотря на наличие тех же результатов анализов. И. находится на иждивении своей матери, пенсионерки, каждая поездка в г. Новосибирск составляет, в том числе, и финансовую нагрузку на скромный бюджет семьи. По данному обращению была проведена проверка, назначено дополнительное обследование, в результате И. получил необходимое лечение.

Следует отметить, что в последние два года, наблюдается увеличение обращений на невозможность получения или длительное нахождение в очереди на получение ВМП. Учитывая, что чаще такие обращения поступают в конце календарного года, на наш взгляд это говорит о том, что средства, выделяемые на ВМП либо недостаточны, либо их объём уменьшился. И, несмотря на то, что конкретное время ожидания такой помощи не установлено, такая ситуация является причиной недовольства и жалоб на медицинские организации самих медицинских работников, а также вынуждает больных обращаться за получением платных услуг, часто набирая долги или обращаясь в кредитные организации.

2.6. Борьба с онкологией, как одна из приоритетных задач

- Борьба с онкологическими заболеваниями является одним из приоритетных направлений современной медицины во всем мире. В ближайшие шесть лет в России будет реализована масштабная программа по профилактике и лечению онкопатологии. Её результатом должно стать увеличение продолжительности жизни людей. Для достижения этой цели планируется модернизация онкологических клиник, внедрение перспективных технологий и разработок, формирование единой комплексной системы – от ранней диагностики до современной качественной помощи пациентам, - отметил в своём обращении к делегатам Первого международного Форума онкологии и радиологии Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин.

В Республике Хакасия за 2018 год выявлено 2 305 новых случаев злокачественных новообразований, прирост заболеваемости по сравнению с 2017 годом составил 3,8%.

Контингент больных состоящих под диспансерным наблюдением с онкологическими заболеваниями составил 10 572 человек, т.е. 2,0% населения Республики Хакасия.

Показатель смертности от злокачественных новообразований за 2018 год составил 197,2 на 100 тысяч населения, в сравнении с 2017 годом снизился на 7,9% Основной контингент среди умерших от ЗНО – лица старше трудоспособного возраста – 81,9%.

Для реализации задач по борьбе с онкологическими заболеваниями в Хакасии будет построен новый хирургический корпус онкологического диспансера мощностью 120 коек. Строительство нового корпуса позволит повысить качество оказываемой помощи, расширить перечень медицинских услуг и увеличить количество высокотехнологичных операций. Освоение новых технологий позволит врачам проводить сложные хирургические вмешательства пациентам, которых ранее для лечения направляли за пределы региона. Разрабатывается проектно-сметная документация, после чего начнётся строительство хирургического корпуса Онкологического диспансера.

Также Хакасия вошла в число регионов, где в рамках федеральной программы на условиях софинансирования будет построен Радиологический корпус. Экспертиза проекта находится на стадии завершения. Новая структура позволит пациентам с онкологическими заболеваниями проходить полноценное лечение на территории Республики Хакасия. Сейчас пациенты направляются для проведения лучевой терапии в медицинские учреждения Красноярска и Томска, так как на территории Хакасии возможно лечить онкологические заболевания двумя способами: хирургическим и химио-терапевтическим. При этом лучевая терапия необходима в 50% случаев.

Администрацией диспансера совместно с Минздравом Хакасии уже разработана программа по подготовке кадров с целью укомплектования расширенной онкологической службы.

При такой сложной ситуации, когда борьба с онкологическими заболеваниями становится государственной задачей, совершенно непонятна позиция некоторых правозащитников по вопросу строительства радиологического корпуса, якобы защищающих права сотрудников и детей, посещающих станцию юннатов в г. Абакане. Сравнение двух никак не сравнимых проблем, вовлечение детей и родителей в спор о сохранении станции, вместо трезвого понимания ситуации не вяжется с задачами воспитания. Отсутствие желания пожертвовать привычной обстановкой ради здоровья и спасения жизни людей не свойственно истинному педагогу. Конечно, любому из нас было бы жаль терять, пусть даже малые, но всё же плоды своего

труда, но как их можно сравнивать с теми людьми, которые ждут получения необходимой помощи, а ведь многие знают, что уже вряд ли смогут дождаться, но... всё же надеются.

В целях снижения смертности от ЗНО, выявления онкологических заболеваний на ранних стадиях необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

- профилактические мероприятия среди населения путём информирования о ранних признаках ЗНО в СМИ, распространения анкет, брошюр, листовок по ранней диагностике ЗНО;

- работа по повышению уровня онкологической настороженности у медицинских работников первичного звена. Тематические конференции по вопросам ранней диагностики ЗНО;

- повышение качества диспансеризации и профилактических осмотров. Повышение качества наблюдения за пациентами с предопухолевыми заболеваниями;

- повышение квалификации врачей и средних медицинских работников по онкологии (29 врачей прошли обучение в 2018 году);

- создание центров амбулаторной онкологической помощи на базе межрайонных государственных учреждений здравоохранения;

- открытие онкологических кабинетов в районных государственных учреждениях здравоохранения;

- дооснащение государственных учреждений здравоохранения Республики Хакасия, оказывающих первичную медико-санитарную помощь жителям Республики Хакасия диагностическим оборудованием, в том числе и оборудованием, используемым для проведения исследований вне медицинских организаций для маломобильных пациентов;

- необходимо доукомплектование государственных учреждений здравоохранения врачебными кадрами (врачей специалистов: врачей ультразвуковой диагностики, рентгенологов, эндоскопистов);

- продолжить работу по строительству радиологического корпуса после завершения строительства данного объекта позволит значительно повысить эффективность работы онкологической службы Республики Хакасия в целом, а так же сократить затраты времени на организацию проведения лечения больных за пределами республики, снизить смертность населения от ЗНО.

2.7. Кадровое обеспечение системы здравоохранения

Численность специалистов с высшим медицинским образованием на 01.01.2019г. составила 1 831 человек, численность среднего медицинского персонала составила 4 722 человека.

В 2018 году в медицинские ВУЗы на условиях целевой подготовки зачислены 83 абитуриента, по сравнению с 2017 годом число поступивших студентов увеличилось на 5%. Всего проходят обучение в медицинских ВУЗах по целевому направлению 380 студентов. Они получают доплаты к стипендиям.

Единовременная денежная выплата («подъёмные») в размере 150 тысяч рублей при первом трудоустройстве в Республике Хакасия выплачена 59 врачам; денежная выплата в размере 100 тысяч рублей специалистам со средним медицинским образованием при первом трудоустройстве в фельдшерско-акушерский пункт предоставлена 3 фельдшерам; единовременная выплата медицинским работникам в размере 1 млн рублей, прибывшим для работы в сельских населённых пунктах по программе «Земский врач» в 2018 году предоставлена 17 врачам. Предусмотрено целевое назначение этих средств на приобретение жилья.

Начала своё действие программа «Земский Фельдшер», с выплатой в размере 500 тыс. рублей фельдшерам. Также, данная программа распространяется на города с населением до 50 тыс. человек.

Реализуя майский Указ Президента России, в республике достигнуты целевые показатели средней заработной платы: за период с 2013 года средняя заработная плата по врачам и среднему медицинскому персоналу увеличилась в 1,5 раза, по младшему медицинскому персоналу в 2,3 раза.

С целью устранения дефицита медицинского персонала и обеспечения населения врачами на территории Республики Хакасия реализуются следующие меры социальной поддержки.

Доплаты к стипендиям студентам (две тысячи рублей) и лицам, обучающимся в ординатуре на условиях целевой контрактной подготовки для последующего трудоустройства в Республике Хакасия (три тысячи рублей) получают 265 студентов и 41 ординатор.

Единовременная выплата медицинским работникам в размере 1 млн рублей и 500 тысяч, прибывшим (переехавшим) для работы в расположенные в сельских населённых пунктах и рабочих посёлках учреждения здравоохранения, в Республике Хакасия. В 2018 году в программе приняли участие 17 врачей и 12 фельдшеров.

Денежная выплата («подъёмные») врачам в размере 150 тысяч рублей при первом трудоустройстве в медицинскую организацию государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, выплачиваемая в следующем порядке:

- а) 30 тысяч рублей при трудоустройстве в медицинскую организацию;
- б) 50 тысяч рублей по окончании первого года работы;
- в) 70 тысяч рублей по окончании второго года работы.

Денежная выплата в размере 100 тысяч рублей специалистам со средним медицинским образованием при первом трудоустройстве в фельдшерско-акушерский пункт.

Ежемесячная денежная выплата медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населённых пунктах (п.г.т, р.п.) в государственных учреждениях здравоохранения Республики Хакасия, на оплату жилого помещения, коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление) в размере 485 рублей и 807 рублей.

На начало 2019 года потребность медицинских организаций во врачах-психиатрах составляет 6 человек. В 2018 году начата подготовка в ординатуре по специальности «психиатрия» на условиях целевой подготовки на базе Сибирского государственного медицинского университета 1 врача. ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница» врачами-психиатрами укомплектована. Работа по привлечению врачей в Республику Хакасия будет продолжена в 2019 году.

Несмотря на предпринимаемые министерством здравоохранения усилия по привлечению врачей в республику, по-прежнему острой остаётся проблема нехватки узких специалистов, что порождает очереди и недовольство населения.

Приоритетные задачи сферы здравоохранения Хакасии на 2019 год

1. Реализация демографической политики.
2. Реализация приоритетных проектов по направлению стратегического развития Российской Федерации «Здравоохранение» на территории Республики Хакасия»:
 - «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами»;
 - «Формирование здорового образа жизни»;
 - «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»;
 - «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»;

- «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий»;

3. Реализация программы «Комплексное развитие моногородов Республики Хакасия на 2018-2020 годы»;

Повышение эффективности работы амбулаторно-поликлинического звена, в том числе реализация проекта «Открытая поликлиника»;

Участие в реализации проекта «Подключение медицинских организаций к сети Интернет»;

Совершенствование организации медицинской помощи матерям и детям.

Обеспечение населения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

4. Совершенствование организации медицинской помощи матерям и детям;

5. Обеспечение населения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

Проблемы в системе здравоохранения республики связаны, прежде всего, с недостаточностью финансирования программ по оказанию услуг и приобретению медикаментов, отсюда и не удовлетворяющий потребности населения уровень качества и доступности оказания услуг, связанный, в том числе, с большим дефицитом медицинских кадров. Наряду с этим важным фактором был и остаётся профессионализм и умелые действия врача, способного завоевать доверие больного, поверить в собственные силы и точно следовать рекомендациям. Пусть таких врачей у нас будет больше, а для этого государство должно работать над повышением престижа профессии врача.

3. Реализация права граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

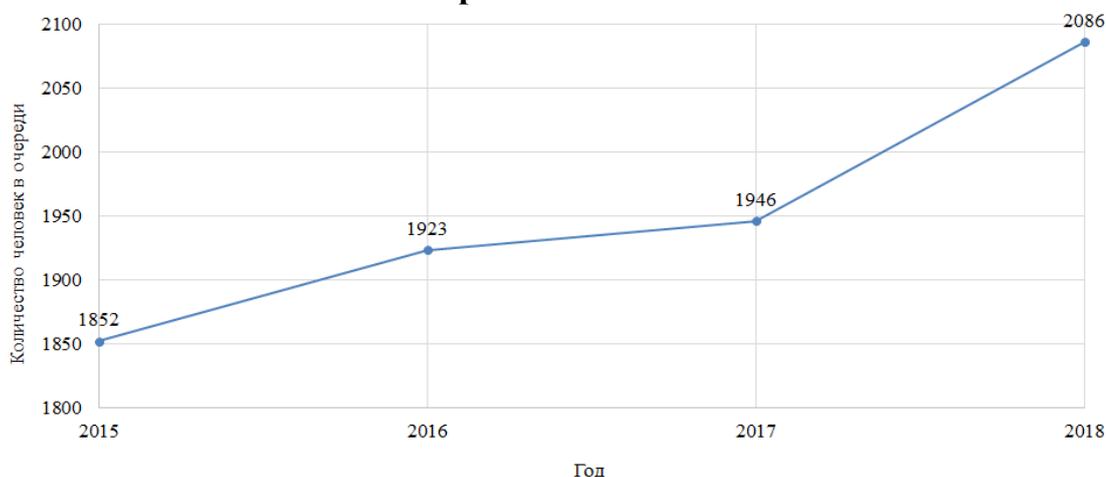
3.1. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями является одной из приоритетных задач органов государственной власти.

Реализация дополнительных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на имущество и жилое помещение в Республике Хакасия проводится в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Республики Хакасия от 10.12.2012 N 107-ЗРХ «О предоставлении жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

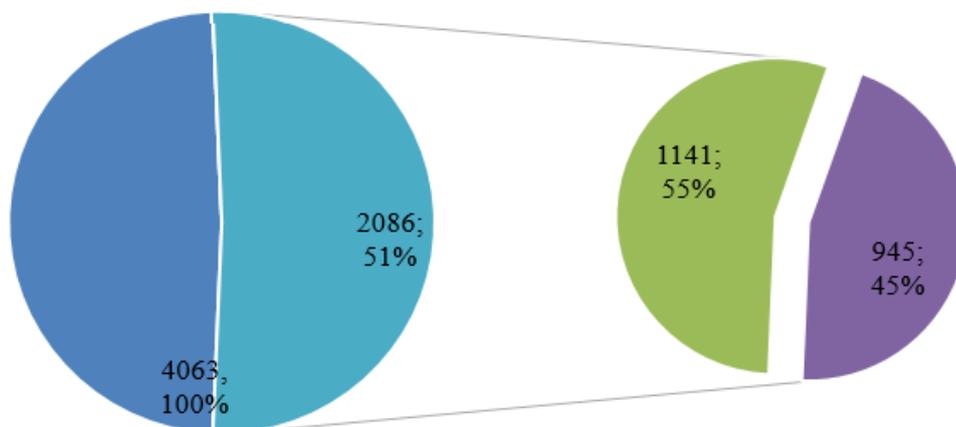
В последние годы отмечается рост числа детей и лиц из их числа, которые остались без родителей и их опеки, в отношении которых государство взяло на себя обязательство по обеспечению жильём. По сравнению с 2017 годом, количество таких лиц увеличилось на 140 человек и в 2018 году составило 4 063 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, из них у 2 086 человек право на получение жилого помещения уже возникло, но ещё не реализовано.

Количество лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано



Желая ускорить получение собственного жилого помещения, многие лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей обращаются в суд, вставая таким образом в очередь лиц, подлежащих обеспечению жильём по судебным решениям. За 2018 год число граждан, получивших судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями, увеличилось на 156 и на конец 2018 года составило 945 человек.

Информация о количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, 2018 год



- Общее количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, 4063 человека

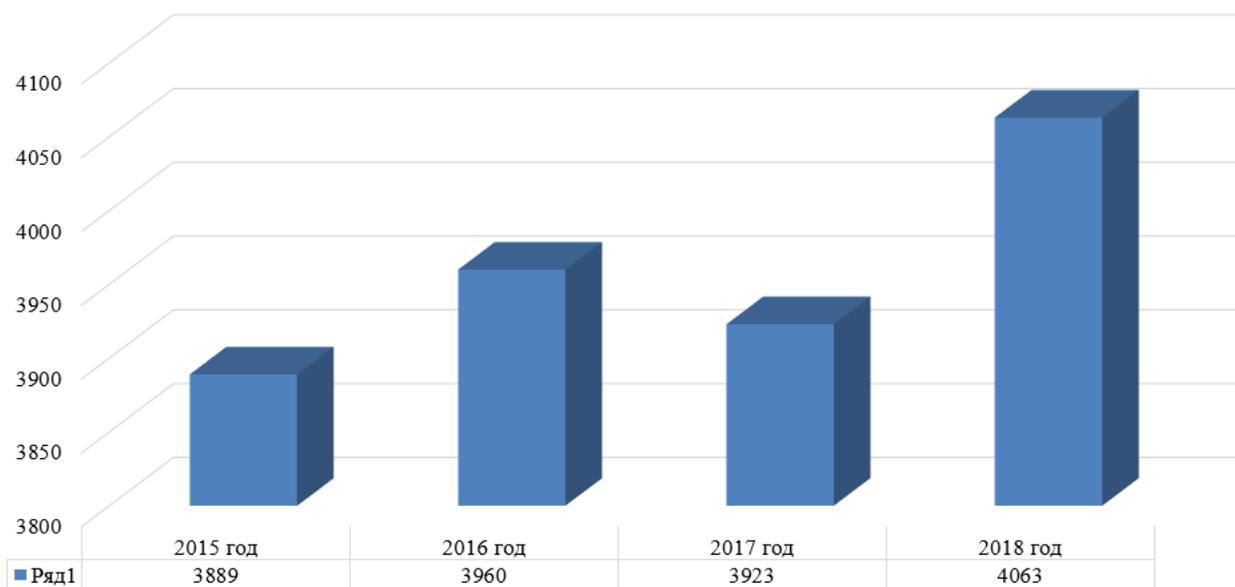
Из них:

- Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано, 2086 человек

Из них:

- Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, ожидающих наступления своей очереди на получение жилья согласно реестру, 1141 человек
- Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по решению суда, 945 человек

**Общее количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей,
подлежащих обеспечению жилыми помещениями,
2015-2018гг.**



Государство, предоставляя гражданам социальные гарантии, взяло на себя обязательства по предоставлению жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, но, к сожалению, своевременно реализовать такое право граждане большинства регионов страны не могут.

Информация о финансировании мероприятий по обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа

Год финансирования	Средства федерального бюджета (тыс. руб.)	%	Средства регионального бюджета (тыс. руб.)	%	Сумма (тыс. руб.)	Отклонение от прошлого года (тыс. руб.)
1	2		3		4	5
2015 год	78 796,00	44,52	98 189,00	55,48	176 985,00	
2016 год	101 252,00	31,82	216 954,00	68,18	318 206,00	+141 221,00
2017 год	101 002,00	57,55	74 498,00	42,45	175 500,00	-142 706,00
2018 год	85 020,00	51,61	79 716,00	48,39	164 736,00	-10 764,00
2019 год (план)	88 959,00	44,98	108 798,00	55,02	197 757,00	+33 021,00

Все поступающие денежные средства на приобретения жилья для данной категории граждан расходуются строго по назначению, предоставление жилья,

качество и порядок размещения торгов находится под постоянным контролем со стороны органов прокуратуры. Проблема длительного нахождения в очереди (даже по судебным решениям) связана с недостаточным финансированием.

Прокуратурой Республики Хакасия с участием прокуроров городов и районов в 2018 году была проведена проверка исполнения органами государственной власти и местного самоуправления законодательства при реализации мероприятий по обеспечению жилищных и иных социальных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Результаты проверки свидетельствуют о распространённости в республике нарушений при исполнении законодательства о соблюдении жилищных прав детей-сирот. Основной причиной нарушения жилищных прав детей-сирот является ненадлежащее финансирование расходных обязательств на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

В условиях недостаточности ежегодно планируемых на эти цели бюджетных ассигнований число граждан данной категории в возрасте от 18 лет и старше, необеспеченных жилыми помещениями, в Хакасии неизменно увеличивается. В связи с этим особое значение приобретают вопросы целевого и эффективного использования органами местного самоуправления имеющихся материальных ресурсов, обеспечение качества предоставляемого жилья.

Однако в ходе проведённой органами прокуратуры республики проверки вскрыты факты неэффективного использования бюджетных средств, их хищения при приобретении жилья детям-сиротам (г. Саяногорск, Алтайский, Аскизский, Бейский, Боградский, Таштыпский, Усть-Абаканский и Ширинский районы).

На основании вынесенных прокурорами г. Саяногорска, Аскизского, Таштыпского, Усть-Абаканского и Ширинского районов постановлений об осуществлении уголовного преследования органами предварительного расследования возбуждено 5 уголовных дел по фактам нарушений законодательства в данной сфере.

Также прокурорами были установлены нарушения на всех стадиях закупочного процесса и нарушения антимонопольного законодательства. По материалам, направленным прокурорами Алтайского и Бейского районов УФАС России по Республике Хакасия, районные комитеты по управлению муниципальным имуществом признаны нарушившими требования федерального законодательства о защите конкуренции. Возбуждены и рассматриваются два антимонопольных дела о нарушении законодательства о защите конкуренции по результатам проверок прокуроров Аскизского и Таштыпского районов, по Ширинскому району антимонопольным органом ведётся сбор доказательств.

Кроме того, в г. Абаза, г. Сорск, Алтайском, Аскизском, Бейском, Боградском, Таштыпском, Орджоникидзевском, Усть-Абаканском и Ширинском

районах прокурорами пресечены нарушения требований законодательства о порядке ведения списков детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Меры прокурорского реагирования принимались по фактам незаконного отказа во включении и исключении сирот из списка. Также были выявлены случаи незаконного сохранения за детьми-сиротами жилых помещений, права на которые у них отсутствуют.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение гражданки В. в интересах её внука с жалобой на действия администрации г. Черногорска при предоставлении квартиры.

Внук заявительницы А. в возрасте 5 лет остался без попечения родителей и был определён под опеку бабушки. Постановлением главы администрации г. Черногорска А. был поставлен на учёт в качестве нуждающегося в получении жилого помещения, и в 2016 году А. была предоставлена квартира в посёлке Пригорск, расположенном в 13 км от г. Черногорска.

Как сообщила заявительница, при предоставлении квартиры заявитель пыталась отказаться от её получения в связи с тем, что её внук состоит на учёте у врача-психиатра, периодически нуждается в её помощи и её участии, но в администрации ей пояснили, что больше сиротам жильё выделять не будут, и если они откажутся от Пригорска, то вообще ничего не получат.

Ещё большее разочарование бабушку и внука ждало при осмотре жилья. Квартира расположена на 8 этаже, лифт до настоящего времени не работает, хотя при осмотре те же сотрудники заверили, что его отключили совсем недавно и в ближайшее время лифт будет в рабочем состоянии. В квартире установлена старая электрическая печь, в которой не работает духовой шкаф, старая сантехника, которая вот-вот перестанет работать. Дому, в котором предоставлена квартира, 48 лет.

Массовое заселение в дом лиц данной категории сказалось не лучшим образом: по причине накопления долгов за коммунальные услуги, от управления домом отказалась управляющая организация, в 2014 году был также расторгнут договор с организацией, занимающейся обслуживанием и ремонтов лифтов.. Согласно региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, ремонт лифтового оборудования в домах п. Пригорска запланирован на 2039-2041 гг. Нормами жилищного законодательства предусмотрено, что проведение капитального ремонта в более ранние сроки возможно в случае принятия собственниками такого решения на общем собрании и определения источника финансирования. Но стоит ли говорить об источнике финансирования ремонта лифтового оборудования в случае, когда не оплачиваются даже коммунальные платежи.

Когда квартиры в п. Пригорске только начали выдавать бывшим детям-сиротам, радости не было предела: очередь начала быстро продвигаться, получение квартиры, пусть и вдалеке от города, было долгожданным.

Но, по мере выдачи квартир, начали появляться подводные камни. Всегда стоит помнить о том, что реализуя своё право, мы обретаем и обязанности. В случае с правом на получение жилого помещения – возникает обязанность это помещение содержать и оплачивать услуги. Но эти обязанности зачастую игнорируются. В итоге по дому в целом начали копиться долги за коммунальные услуги, управляющая организация отказалась от его обслуживания.

Массовое заселение лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отдельные дома привело к неблагоприятным последствиям.

Ввиду отсутствия сдерживающего фактора отдельные бывшие сироты с асоциальным поведением начали собираться в группы, пустующие квартиры начали взламывать и выносить из них даже сантехнику. В результате те, кто имеет такую возможность, стараются оставить полученную квартиру и перебраться жить в город.

Приобретение жилья в посёлке не способствует созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: в посёлке нет развитой инфраструктуры, социальных объектов и предложений на рынке труда. Кроме того, такое решение не направлено на эффективное использование денежных средств, выделяемых государством для данной категории граждан, что подрывает авторитет власти, призванной стоять на стороне интересов социально незащищённых слоёв населения.

Единственным нарушением при проведении торгов по закупке данных квартир, выявленным прокуратурой, стало отсутствие работающего лифтового оборудования на момент покупки. В остальном квартиры полностью соответствовали предъявленным требованиям, и были приобретены, а впоследствии и предоставлены бывшим детям-сиротам.

**Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей,
обеспеченных жилыми помещениями**

Наименование муниципального образования	2015 год (человек)	2016 год (человек)	2017 год (человек)	2018 год (человек)
1	2	3	4	5
г. Абакан	13	16	21	9
г. Абаза	3	4	5	2
г. Саяногорск	4	9	7	4
г. Сорск	2	3	6	2
г. Черногорск	11	46	31	10
Алтайский район	16	11	12	6
Аскизский район	32	64	57	27
Бейский район	12	17	22	6
Боградский район	6	7	11	7
Орджоникидзевский район	21	29	23	8
Таштыпский район	15	32	19	4
Усть-Абаканский район	9	33	14	6
Ширинский район	13	34	26	14
ИТОГО	157	305	254	105
Динамика по отношению к прошлому году		148	-51	-149

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 05.12.2005 № 85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» приобретение жилых помещений для детей-сирот осуществляют органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия. Специально созданные комиссии при администрациях муниципальных образований осуществляют контроль за соответствием данных жилых помещений требованиям аукционной документации.

До получения жилого помещения специализированного жилого фонда проблема отсутствия жилья остро стоит перед лицами из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Большой радостью стало открытие в декабре 2018 года в п.г.т. Усть-Абакан Усть-Абаканского района на базе общежития филиала Хакасского политехнического колледжа специализированного общежития для временного проживания сирот, ожидающих получения своего жилья.

Такая возможность появилась благодаря договорённости Председателя Верховного Совета Республики Хакасия В.Н. Штыгашева и руководства угольного предприятия ООО «Разрез Аршановский».

Министерством образования и науки Республики Хакасия была проведена государственная экспертиза предлагаемого проекта общежития для временного проживания детей-сирот, получены соответствующие разрешения и согласования. В свою очередь Разрез Аршановский выделил необходимые средства для реализации этого проекта. За несколько месяцев строители привели в порядок 26 комнат, закупили санузлы и душевые кабины.

В комнатах сироты будут жить как по одному, так и семьями. Единственное требование, предъявляемое к жильцам, – оплачивать коммунальные услуги.



Фото: gazeta19.ru

3.2. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг

За прошедший 2018 год в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 69 обращений по вопросам, касающимся жилищно-коммунальных услуг, что составляет 9,3% от общего количества обращений к Уполномоченному за 2018 год.

В основном вопросы граждан связаны с неудовлетворённостью граждан

работой управляющих компаний, товариществ собственников жилья и иных форм управления собственностью, завышенными тарифами на коммунальные услуги и электроэнергию и, как следствие итоговыми суммами к оплате.

Во всех случаях гражданам были даны исчерпывающие разъяснения по всем интересующим их вопросам, объяснены порядок действий при невыполнении управляющими организациями своих обязанностей, последствия для граждан при игнорировании ими требований об оплате оказанных услуг, а также варианты решения сложившихся проблем.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило заявление в интересах жителей п. Бискамжа Аскизского района, в котором была выражена обеспокоенность ситуацией, связанной с оплатой услуг ЖКХ в период с конца весны 2017 года по ноябрь 2017 года – во время перехода управления жилфондом п. Бискамжа от МУП «Жилсервис» к МУП «Перспектива».

С апреля 2017 года МУП «Жилсервис» находится в процессе ликвидации. Учредителями обоих предприятий является Администрация Бискамжинского поссовета, оба зарегистрированы по одному адресу.

МУП «Перспектива» предоставляет коммунальные услуги жителям п. Бискамжа с 21.09.2017, с октября 2017 года предъявляет жителям счета за потреблённые ими коммунальные ресурсы.

Деньги за потреблённые услуги вносились жителями посёлка, однако, квитанции сохраняли не все.

По информации Прокуратуры Аскизского района, главным бухгалтером МУП «Перспектива» были выданы справки работникам предприятия об удержании из их заработной платы в МУП «Перспектива» начисленных сумм за коммунальные услуги за октябрь 2017 года по ряду адресов.

Сотрудники предприятия получили от жильцов данных квартир денежные средства в счёт оплаты коммунальных услуг за октябрь 2017 года, а, учитывая, что работодатель проинформировал их об удержании из заработной платы сумм, указанных в справках, денежные средства были потрачены ими на собственные нужды.

Проведённой ОМВД России по Аскизскому району проверкой было установлено, что в МУП «Перспектива» сотрудники, принимавшие оплату за коммунальные услуги, не были трудоустроены, а работали в МУП «Жилсервис», в связи с чем плата за коммунальные услуги в размере удержанных сумм в хозяйственный оборот МУП «Перспектива» не поступила.

На момент проведения проверки в МУП «Перспектива» имелась часть приходных кассовых ордеров по оплате коммунальных услуг гражданами, оснований для требования повторной оплаты данных сумм не имеется.

В связи со сложившейся ситуацией гражданам напомнили о необходимости сохранения платёжных квитанций – документов, подтверждающих произведённую оплату за услугу ЖКХ, - как минимум в течение трёх лет, поскольку именно столько времени составляет срок исковой давности.

Отдельного освещения заслуживает так называемое движение «Профсоюз «Союз ССР».

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия из различных субъектов Российской Федерации начали массово (более 90) поступать обращения участников «Профсоюза «Союз ССР» по самым различным вопросам.

Поводом первой волны таких обращений послужило отключение 15 марта 2017 года дома гражданина Р., проживающего в селе Белый Яр Алтайского района, от электроэнергии по причине имеющегося долга за потреблённую электроэнергию, после письменного предупреждения.

Вечером того же дня Р. самостоятельно подключился к линии электропередач, а после погашения долга 22 марта 2018 года специалисты АО «Хакасэнергосбыт» официально восстановили подачу электроэнергии.

Тем не менее, 27 марта в адрес Уполномоченного по правам человека стали поступать обращения участников «профсоюза» с требованиями возбуждения уголовного дела в отношении генерального директора АО «Хакасэнергосбыт» сразу по нескольким статьям Уголовного кодекса Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека 30 марта лично встречался с семьёй Р., на встречу прибыла группа поддержки, состоящая из участников «профсоюза», которые доказывали правомерность бесплатного потребления всех коммунальных и иных услуг участниками «профсоюза».

Свои требования граждане мотивировали тем, что на всех участников «профсоюза», в который также вступил гражданин Р., распространяются положения Публичного договора поставки коммунальных и прочих услуг для обеспечения жизнедеятельности участников Профсоюза «Союза ССР» от 27.12.2017, заключённого между Профсоюзом «Союза ССР» в лице Председателя Профсоюза Сергея Александровича Дёмкина и Гарантом Конституции Российской Федерации, а также Дополнительное соглашение от 18.01.2018, опубликованное в газете «Хочу в СССР». По утверждению заявителей данный Публичный договор имеет юридическую силу.

Всю эту ситуацию можно было бы назвать абсурдной или отнести к сезонному обострению пранкеров Вована и Лексуса, если бы в неё на полном доверии не были втянуты сотни людей только из нашей республики, поскольку «лидеры профсоюза» и их «консультанты по юридическим вопросам» призывают всех участников отказаться от оплаты коммунальных и прочих услуг на

основании вышеуказанного Публичного договора, никакие доводы, положения закона данные граждане не воспринимают, более того, они не считают себя гражданами России.

К сожалению, юридическая безграмотность и простая человеческая доверчивость приводят к тому, что люди забывают про свои обычные обязанности и начинают верить в обещания сомнительных «льгот».

Как показывает ситуация с семьёй Р., участники «профсоюза» склонны верить в подобные «льготы», что обязательно приведёт к образованию задолженности и ограничению потребления коммунальных услуг, и в конечном счёте может привести к социальной напряжённости в республике.

После случая с семьёй Р., в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступали обращения схожего содержания в поддержку граждан из других субъектов Российской Федерации.

3.3. Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов

С 2014 года на территории Республики Хакасия реализуется региональная программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014-2050 годы)».

В рамках данной программы проводятся работы по устранению неисправностей изношенных конструктивных элементов общего имущества в многоквартирных домах, в том числе по их восстановлению или замене, снижению физического износа многоквартирных домов, увеличению срока эксплуатации жилищного фонда, а также повышению энергоэффективности многоквартирных домов.

В программу включены все многоквартирные дома, за исключением признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, вне зависимости от того, какой способ формирования фонда капитального ремонта выбран собственниками помещений и вне зависимости от потребности проведения капитального ремонта на момент формирования программы. Программа сформирована на основании перечней многоквартирных домов, расположенных на территориях муниципальных образований Республики Хакасия, представленных органами местного самоуправления.

Программа рассчитана на 2014-2050 годы, реализация разделена на 12 плановых периодов. Актуализация программы проводится не реже одного раза в год.

В настоящее время в Хакасии реализуется второй трёхгодичный краткосрочный план 2018-2020 годов по ремонту многоквартирных домов. Всего за данный период в республике будет проведено свыше 600 видов работ.

В настоящее время в программу включено 2502 многоквартирных дома, общей площадью 7 883 037,26 кв. м.

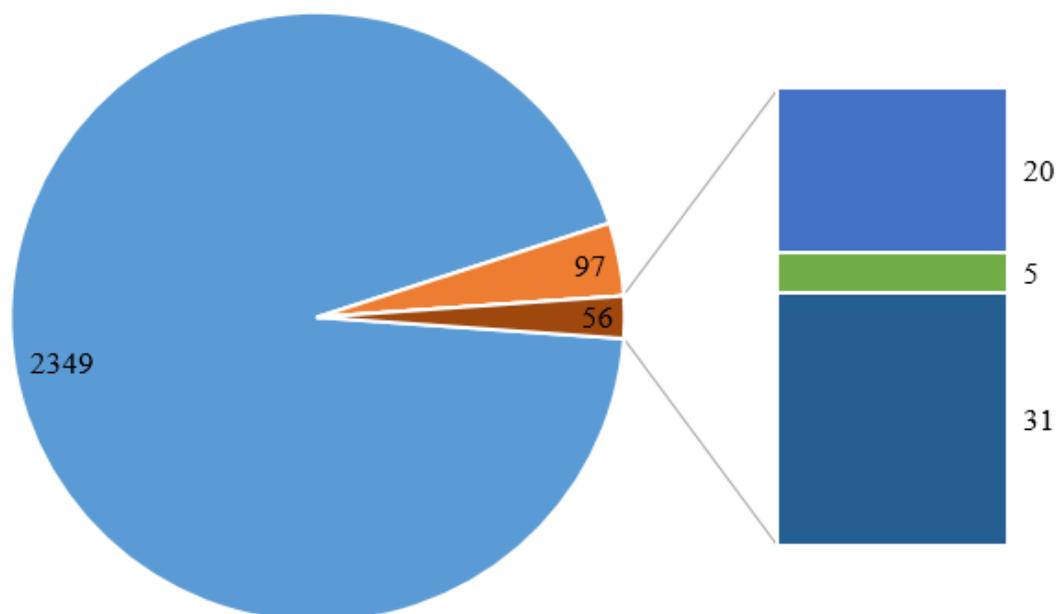
Реализация региональной программы капитального ремонта включает в себя проведение следующих видов работ:

- 1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;
- 2) ремонт или замену лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;
- 3) ремонт крыши, в том числе переустройство невентилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю;
- 4) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;
- 5) утепление и ремонт фасада;
- 6) установка коллективных (общедомовых) приборов учёта потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа);
- 7) ремонт фундамента многоквартирного дома;
- 8) разработка и проведение государственной экспертизы проектной документации (в случае если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности);
- 9) осуществление строительного контроля;
- 10) проверка достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта (в случае, если такая проверка необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности).

По состоянию на 01 января 2019 года 2 349 многоквартирных домов формируют фонды капитального ремонта на счёте регионального оператора, собственники 56 многоквартирных домов выбрали в качестве способа его формирования – специальный счёт, открытый отдельно для каждого многоквартирного дома (20 многоквартирных домов владельцем счёта определили регионального оператора; 5 - управляющую компанию; 31 определили владельцем счёта ТСЖ, ЖСК), у собственников 97 многоквартирных домов действует установленная Правительством Республики Хакасия отсрочка по оплате ежемесячных обязательных взносов.

Обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества у владельцев квартир в новостройках возникает через четыре года с даты включения дома в региональную программу капитального ремонта.

**Способы формирования фонда капитального ремонта, выбранные
собственниками многоквартирных домов Республики Хакасия,
по состоянию на 01.01.2019г.**



- Счёт регионального оператора – 2349 МКД
- Действует установленная Правительством Республики Хакасия отсрочка по оплате ежемесячных обязательных взносов – 97 МКД
- Специальный счёт, открытый отдельно для каждого многоквартирного дома – 56 МКД

Из них:

- Владельцем счёта определили регионального оператора – 20 МКД
- Владельцем счёта определили управляющую компанию – 5 МКД
- Владельцем счёта определили ТСЖ, ЖСК – 31 МКД

На 2018 год с учётом внесённых изменений было запланировано проведение капитального ремонта в 178 многоквартирных домах по 182 видам работ, из них:

- инженерные сети – 38;
- кровли – 114;
- фасады – 30.

В рамках выполнения Краткосрочного плана реализации региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014–2050 годы)» на 2018–2020 годы» на 01.01.2019г. работы по капитальному ремонту общего имущества завершены в полном объёме на всех запланированных 182 объектах.

Работы, выполненные в 2018 году в разрезе муниципальных образований

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество видов работ (объектов)
1	с. Белый Яр	1
2	п.г.т. Вершина Теи	2
3	п. Аскиз	2
4	с. Аскиз	1
5	с. Боград	1
6	г. Абаза	9
7	г. Абакан	58
8	г. Саяногорск	37
9	г. Сорск	19
10	г. Черногорск	43
11	с. Копьево	1
12	с. Таштып	1
13	п.г.т. Усть-Абакан	5
14	с. Коммунар	2
ИТОГО		182

По информации Некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» Республика Хакасия входит в пятерку субъектов страны с высоким качеством планирования региональной программы и исполнения краткосрочных планов капремонта, которые на протяжении всех лет работы Фонда выполняются в полном объеме.

В 2018 году рабочие бригады проложили более 30 километров труб, отремонтировали инженерные сети в 39 многоквартирных домах, обновили 30 фасадов и 115 кровель. Также по поручению Правительства Хакасии на условиях республиканского софинансирования в 8 домах Сорска и Абазы проведены ремонты по подготовке сетей к переводу с газа на электропищеприготовление. Подрядчики заменили подъездное и уличное освещение, установили вводно-распределительные устройства и проложили силовые магистрали.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась гражданка Л. с жалобой на отключение 16 многоквартирных жилых домов г. Черногорска, включая дом заявительницы, от газоснабжения. Проблема также заключалась в отсутствии возможности установить электроплиты в квартирах

в связи с тем, что электросеть в домах устаревшая и не сможет выдержать дополнительной нагрузки.

Отключение произошло по решению Черногорского городского суда Республики Хакасия, которым ООО «ЧерногорскГаз» было признано нарушившим требования промышленной безопасности и условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, также было назначено наказание в виде административного приостановления деятельности – прекращения эксплуатации сосудов, работающих под давлением, подземных газопроводов, отработавших расчётный срок службы, расположенных на территории г. Черногорска, сроком на 30 суток.

Принимая во внимание, что судом не был учтён размер вреда и тяжесть последствий, представляющих существенное нарушение охраняемых общественных правоотношений, характер совершенного правонарушения и роль правонарушителя, отсутствие сведений о реальной угрозе жизни и здоровью при фактическом состоянии оборудования, не принята во внимание позиция прокурора, участвующего в рассмотрении дела, полагавшего, что привлечение к административной ответственности в виде приостановления деятельности повлечёт за собой нарушение законных прав потребителей коммунальной услуги газоснабжения, на постановление Черногорского городского суда Республики Хакасия был принесён протест, который был удовлетворён. Назначенное наказание в виде приостановления эксплуатации газового оборудования заменили на предупреждение.

Поскольку постановление суда подлежало немедленному исполнению, судебными приставами-исполнителями Черногорского городского отдела УФССП России по Республике Хакасия в день получения исполнительного документа возбуждено исполнительное производство, с учётом технических требований составлен график отключения жилых домов, начато исполнение судебного акта. С момента возбуждения до рассмотрения Верховным судом Республики Хакасия протеста прокурора и жалобы ООО «ЧерногорскГаз» газоснабжение было приостановлено в 16 многоквартирных жилых домах, в том числе в доме гражданки Л.

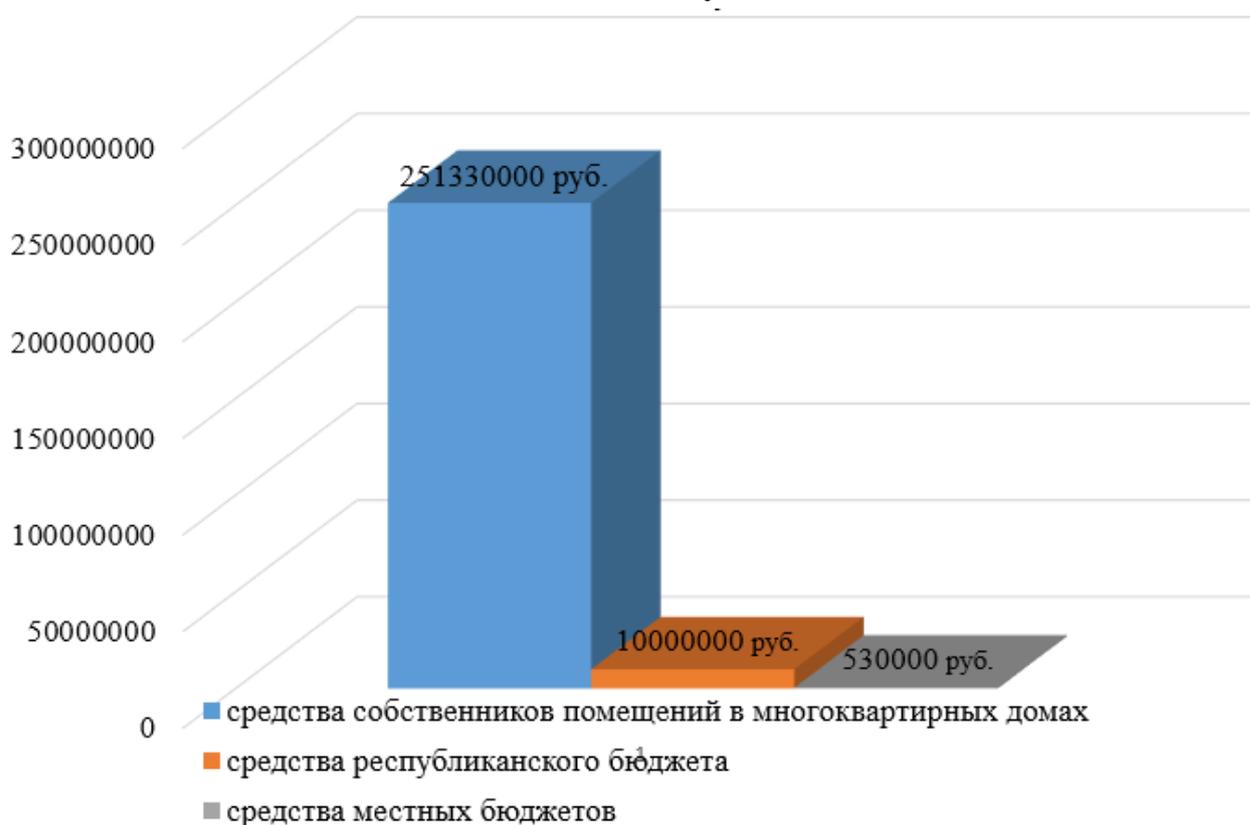
Благодаря принятым прокуратурой г. Черногорска мерам подача коммунального ресурса в указанные дома была восстановлена.

Фактическая стоимость выполненных в 2018 году работ составила 261,86 млн руб., в том числе:

- средства республиканского бюджета – 10,0 млн руб.;
- средства местных бюджетов – 0,53 млн руб.;
- средства собственников помещений в многоквартирных домах – 251,33 млн руб.

Также в 2018 году проведена работа по техническому обследованию, изготовлению проектно-сметной документации домов, запланированных к ремонту на 2019 год.

**Средства реализации региональной программы
«Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах,
расположенных на территории Республики Хакасия (2014–2050 годы)»
в 2018 году**



Действующим законодательством предусмотрено проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов за счёт средств собственников жилищного фонда, следовательно, достижение необходимого для успешной реализации региональной программы уровня собираемости взносов на капитальный ремонт является одной из важнейших задач.

На текущий момент средний по стране уровень собираемости обязательных взносов на капитальный ремонт составляет 92,11%, в Республике Хакасия 86%.

Рост неплатежей со стороны собственников помещений многоквартирных домов связан с распространением в республиканских и федеральных средствах массовой информации и социальных сетях недостоверной информации как о добровольном характере взносов на капитальный ремонт, так и о возможности освобождения от их оплаты отдельных категорий граждан.

На данный момент общий долг собственников многоквартирных домов Хакасии за капитальный ремонт составляет порядка 274 миллионов рублей, и копится он с декабря 2014 года. Больше всего неплательщиков проживает в городе Абазе, в сёлах Приисковое и Зелёное. При этом в республике минимальный взнос с квадратного метра остаётся одним из самых низких в стране. В Республике Хакасия он зависит от местности, наличия или отсутствия лифтового оборудования и варьируется от 3,65 до 6,33 рублей.

В целом в Хакасии 86,6% собственников многоквартирных домов исправно оплачивают минимальный взнос. Ежегодно на эти средства выполняются сотни видов работ по всей республике, включая замену инженерных сетей, кровель, фасадов и лифтов.



Фото: minstroy19.ru

Дом после капитального ремонта

В докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия за 2017 год была озвучена существующая до настоящего времени проблема: проблема уплаты взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов переменной этажности. В Республике Хакасия установлен дифференцированный размер вноса на капитальный ремонт многоквартирных домов: 6 рублей 33 копейки с квадратного метра для домов с лифтами и 5 рублей 85 копеек – для домов, не имеющих лифтового оборудования. Жильцы домов, примыкающих к более высоким зданиям, вынуждены вносить плату за капремонт, исходя из максимальной ставки, даже не имея лифта.

Заслушав доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2017 году, Верховный Совет Республики Хакасия рекомендовал Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия выйти с законодательным предложением по внесению изменений в федеральное законодательство, регулирующее оплату за капитальный ремонт в

домах разной этажности, по установлению взносов на капитальный ремонт для собственников жилых помещений в многоквартирных домах разной этажности дифференцированно, в зависимости от наличия (отсутствия) лифтового оборудования в конкретной секции дома.

В сентябре 2018 года Правительством Республики Хакасия была начата работа по подготовке законопроекта, в соответствии с которым должны были быть внесены соответствующие изменения в Постановление № 428 от 18 августа 2017 года, освобождающие людей, проживающих в доме разной этажности и не имеющих в подъезде лифта, от платы за несуществующую услугу, а также предусматривающие перерасчёт, позволяющий вернуть людям излишне уплаченные деньги.

Однако данная инициатива до конца пока не доведена.

3.4. Реализация государственных программ, направленных на обеспечение жителей Республики Хакасия жильём

3.4.1. Реализация государственной программы Республики Хакасия «Жилище (2016 - 2020 годы)»

На территории Республики Хакасия продолжает реализовываться государственная программа республики «Жилище», утверждённая Постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015г. № 555, целью которой является обеспечение жителей республики доступным и безопасным жильём, комфортной городской средой и объектами жизнеобеспечения.

Реализация программы рассчитана на 2016-2021 годы.

Подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей»

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» государственной программы Республики Хакасия «Жилище», молодым семьям, в том числе имеющим детей, оказывается государственная поддержка в улучшении жилищных условий путём предоставления им социальных выплат на приобретение или строительство жилья.

В соответствии с правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050, молодые семьи, имеющие трёх и более детей, имеют первоочередное право на включение в списки молодых семей-участников

подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году.

В соответствии с заключённым между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия Соглашением о предоставлении в 2018 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках основного мероприятия «Обеспечение жильём молодых семей» для реализации мероприятий подпрограммы в 2018 году были выделены бюджетные средства в сумме 7 405 200,00 руб., в том числе:

- 3 277 600,00 руб. из федерального бюджета;
- 2 000 000,00 руб. из республиканского бюджета;
- 2 127 600,00 руб. – средства местных бюджетов.

На основании постановления Правительства Республики Хакасия от 27.02.2018 № 72 «О распределении субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на мероприятия по обеспечению жильём молодых семей в рамках подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» на 2018 год» заключены соответствующие соглашения с 7 муниципальными образованиями.

Наименование муниципального образования	Объём средств, рублей		
	всего	в том числе	
		федеральный бюджет	республиканский бюджет Республики Хакасия
Город Абаза	922 758,91	573 070,07	349 688,84
Город Абакан	956 453,70	593 995,88	362 457,82
Город Саяногорск	553 895,50	343 991,19	209 904,31
Город Сорск	302 026,89	187 570,74	114 456,15
Город Черногорск	643 116,40	399 400,92	243 715,48
Аскизский район	1 095 053,10	680 071,63	414 981,47
Усть-Абаканский район	804 295,50	499 499,57	304 795,93
ИТОГО	5 277 600,00	3 277 600,00	2 000 000,00

В списке молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты в 2018 году состояли 12 молодых семей, из них – 2 многодетные. По состоянию на

01.01.2019г. показатель результативности достигнут в полном объёме: 12 молодых семей получили свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения и реализовали свои выплаты.

Проблемным вопросом в части реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» остаётся её низкое финансирование.

В сводном списке молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» государственной программы Республики Хакасия «Жилище (2016 – 2020 годы), изъявивших желание получить социальную выплату в 2019 году, по муниципальным образованиям Республики Хакасия состоит 220 молодых семей.

С 2014 года в связи со снижением финансирования мероприятий данной Подпрограммы ежегодно наблюдается снижение показателя по количеству молодых семей, улучшивших свои жилищные условия. В среднем этот показатель составляет 11 молодых семей в год. Для решения указанной проблемы, в целях обеспечения жильём нуждающихся в улучшении жилищных условий молодых семей и снятия их с соответствующего учёта, необходимо обеспечить увеличение финансирования мероприятий из республиканского бюджета Республики Хакасия, федерального бюджета и местных бюджетов.

Подпрограмма «Свой дом»

В целях стимулирования развития индивидуального жилищного строительства для обеспечения необходимой инфраструктурой земельных участков, в рамках подпрограммы «Свой дом» государственной программы Республики Хакасия «Жилище» предусмотрено ежегодное выделение средств на обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой, а также на разработку проектной документации на строительство инженерной инфраструктуры.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 20.12.2017 № 104-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с последующими изменениями) на мероприятия подпрограммы «Свой дом» в 2018 году были предусмотрены средства в размере 3 325,00 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 06.04.2018 № 148 утверждено распределение субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия городским округам и муниципальным районам на реализацию мероприятий по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой, в том числе предоставляемых семьям, имеющим трёх и более детей, в целях малоэтажного индивидуального жилищного строительства на 2018 год.

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс. рублей
город Черногорск	3325,00
ИТОГО	3325,00

В целях малоэтажного индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования, нуждающегося в строительстве инженерной инфраструктуры в районе ул. Локомотивная, средства субсидии в 2018 году были направлены на мероприятие: «II этап строительства. Строительство инженерных сетей для жилищного строительства: сети водопровода в районе ул. Локомотивная».



Между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и муниципальным образованием г. Черногорск заключено соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджету муниципального образования на строительство, реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры в целях развития малоэтажного строительства, в том числе разработку проектно-сметной документации в рамках подпрограммы «Свой дом».

По результатам торгов определен подрядчик (ООО «АВИР-2»), который 07.06.2018г. приступил к работам. В рамках контракта на сегодняшний день работы завершены, а именно в полном объеме проведена разработка траншеи и проложен трубопровод, а также смонтировано 10 железобетонных колодцев.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 04.06.2018 № 31-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 555 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Жилище», на реализацию мероприятий по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой, в том числе, предоставляемых семьям, имеющим трёх и более детей, в целях малоэтажного индивидуального жилищного строительства, в 2018 году было дополнительно предусмотрено 12 779,0 тыс. руб. (16 104,0 тыс. руб. – общий объём ассигнований).

На 31.12.2018 года освоено 11 350,7 тыс. руб. В целях обеспечения нормативным холодным водоснабжением жителей г. Черногорска в районе улицы Локомотивная, муниципальным заказчиком завершены работы по строительству 1 этапа и работы по строительству 2 этапа, которым предусмотрена закольцовка трассы в местах технических присоединений для обеспечения в дальнейшем бесперебойного водоснабжения земельных участков.

Дополнительно установленные в рамках работ по строительству 1 этапа водопровода 3 водоразборных колонки на сегодняшний день в полном объёме обеспечивают нормативным водоснабжением население, чьи земельные участки расположены в районе центральной улицы Локомотивная в г. Черногорске.

Согласно технических нормам и правилам на подключение (врезку) водопровода к существующей городской магистральной сети, врезку запрещается производить в отопительный период, в связи с чем врезка запланирована на конец мая 2019 года.

Проблема реализации подпрограммы «Свой дом» в недостаточном финансировании. Так в 2018 году согласно представленных на отбор заявок от муниципальных образований Республики Хакасия потребность составила – 125 160,29 тыс. руб., в то время как общий объём ассигнований на 2018 составил 16 104,0 тыс. руб. (что составляет 12,9% от общей потребности по заявкам). Запланированный на 2019 год объём ассигнований составил 5 000,0 тыс. руб.

3.4.2. Реализация государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе»

Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»

В Республике Хакасия действует подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781.

Целью и задачами данной подпрограммы является создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности Республики Хакасия, удовлетворение потребностей сельского населения республики, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье, привлечение и закрепление в сельской местности молодых специалистов, а также повышение уровня комплексного обустройства населённых пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами.

Реализация подпрограммы рассчитана на 2013-2021 годы.

Одним из мероприятий подпрограммы является улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

В рамках мероприятия предусмотрено предоставление социальных выплат гражданам, молодым семьям и молодым специалистам в размере 70 процентов от расчётной стоимости строительства или приобретения жилья при соблюдении в совокупности следующих условий:

- а) граждане претендующие на получение выплаты, должны постоянно проживать и работать в сельской местности;
- б) граждане претендующие на получение выплаты, должны иметь собственные и (или) заёмные средства в размере не менее 30 процентов расчётной стоимости строительства или приобретения жилья;
- в) граждане, претендующие на получение выплаты, должны быть признаны нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Преимущественное право на получение социальной выплаты имеют граждане, работающие в агропромышленном комплексе Республики Хакасия и социальной сферы на селе.

Государственная поддержка осуществляется на условиях софинансирования за счёт средств федерального бюджета, республиканского и местных бюджетов Республики Хакасия и внебюджетных источников.

В 2018 году на реализацию подпрограммы было предусмотрено и профинансировано из федерального и республиканского бюджетов 21 247 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – в сумме 19 333,6 тыс. рублей. Освоение бюджетных средств составило 100%.

За 2018 год выданы свидетельства о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности 33 участникам, из них 23 – молодым семьям и молодым специалистам.

Сферы деятельности граждан, получивших социальную выплату на строительство (приобретение) жилья в сельской местности в 2018 году



Из общего количества участников оказана государственная поддержка 6 многодетным семьям.

Введено (приобретено) 2 263,99 кв. метров общей площади жилья при плане 1 385 кв. метров, в том числе молодыми семьями и специалистами – 1 764,5 кв. метров, при плане 970 кв. метров. На вторичном рынке приобретено 1 827,1 кв. метров, в том числе молодыми семьями и молодыми специалистами – 1 446 кв. метров.

3.5. Предоставление земельных участков льготным категориям граждан

На территории Республики Хакасия Правительством Республики Хакасия совместно с органами местного самоуправления ведётся работа по обеспечению льготных категорий граждан земельными участками.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.05.2017 N 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия» и Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия» однократно бесплатно предоставляются в собственность земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства следующим категориям граждан, постоянно проживающим на территории Республики Хакасия, которые не имеют в собственности земельных участков:

1) граждане, имеющие в соответствии с федеральными законами право на бесплатное, первоочередное или внеочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства:

- военнослужащие;
- инвалиды и семьи, имеющие в своём составе инвалидов;
- граждане, подвергшиеся воздействию радиации;
- граждане, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и являющиеся полными кавалерами ордена Славы;
- граждане, удостоенные звания Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации либо награждённые орденом Трудовой Славы трёх степеней;

2) граждане, имеющие право на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.05.2017 N 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия», в том числе:

- граждане, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;
- семьи, имеющие детей-инвалидов;
- граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые семьи;
- граждане в возрасте не старше 35 лет – неполные семьи;
- граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты;

– граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты, обучающиеся на последнем курсе профессиональной образовательной организации;

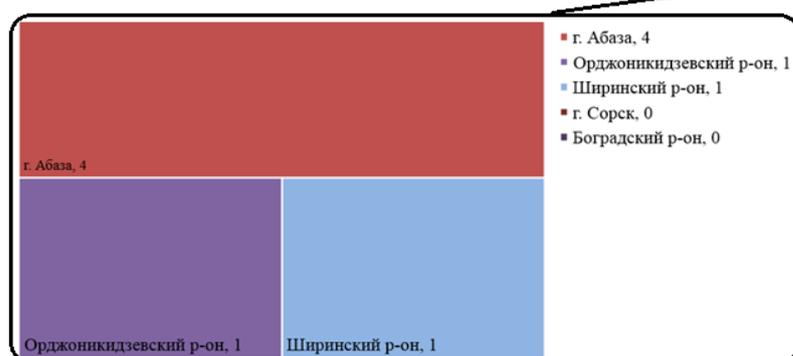
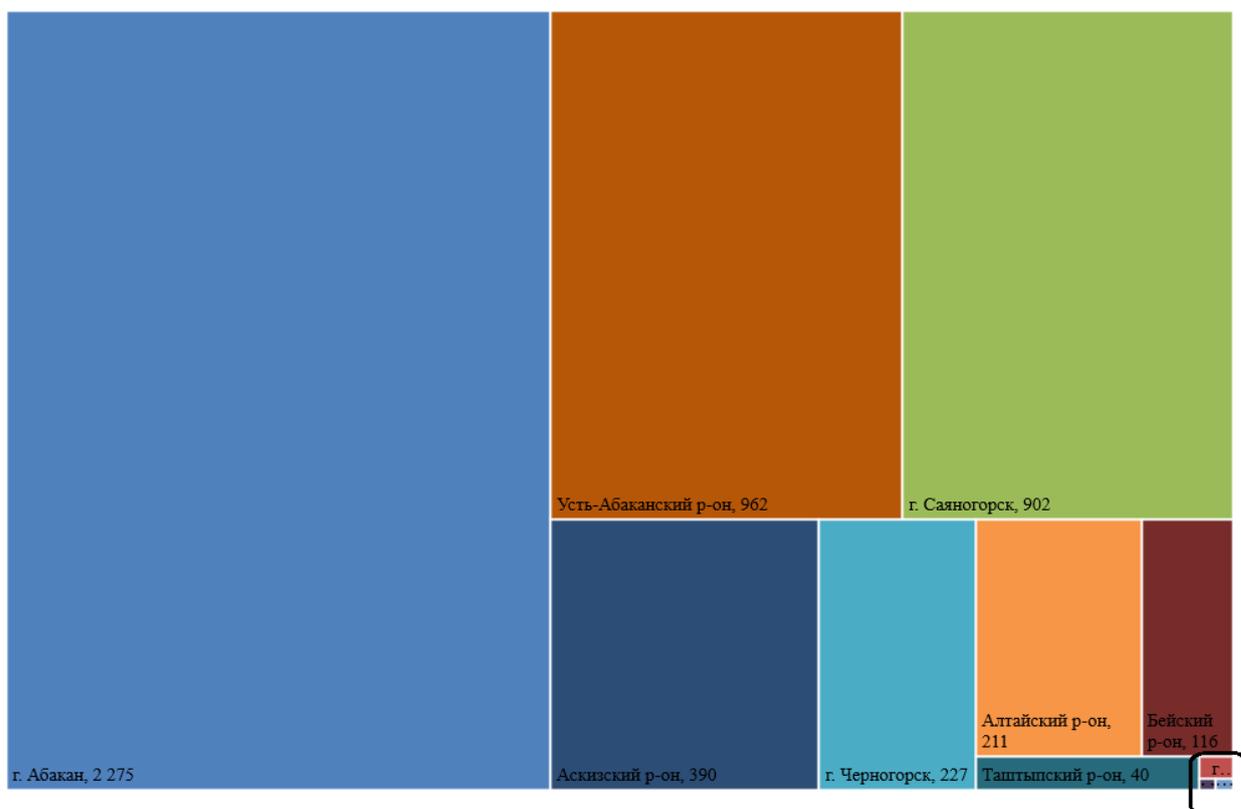
– ветераны боевых действий;

3) граждане, имеющие право на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 N 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия» – многодетные семьи.



По информации, предоставленной муниципальными образованиями Республики Хакасия, в 2018 году бесплатно получили земельные участки 548 человек. На учёте в целях бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства состоит 5 129 человек.

**Размер очередей на получение земельных участков,
в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия,
по состоянию на 01.01.2019г.**



**Размер очередей на получение земельных участков,
в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия,
по состоянию на 01.01.2019г.**

№ п/п	Муниципальное образование	Количество человек, состоящих в очереди на получение земельного участка
1	г. Абакан	2275
2	г. Абаза	4
3	г. Саяногорск	902
4	г. Сорск	0
5	г. Черногорск	227
6	Алтайский р-он	211
7	Аскизский р-он	390
8	Бейский р-он	116
9	Боградский р-он	0
10	Орджоникидзевский р-он	1
11	Таштыпский р-он	40
12	Усть-Абаканский р-он	962
13	Ширинский р-он	1
ИТОГО		5129

Всего, по информации муниципальных образований, в 2018 году на условиях договора аренды гражданам, не относящимся к льготным категориям, было представлено 116 земельных участков для индивидуального жилищного строительства, также 57 земельных участков были предоставлены гражданам в собственность по результатам аукционов.

**Информация о количестве граждан, получивших земельные участки,
и состоящих в очереди на их получение по состоянию на 01.01.2019 г.**

№ п/п	Категория граждан	Количество человек, получивших земельные участки в 2018 г.	Количество человек, состоящих в очереди на получение земельного участка, по состоянию на 01.01.2019 г.
1	2	3	4
1	Граждане, имеющие право на получение земельного участка в соответствии с федеральными законами	13	72
2	Граждане, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (N 33-ЗРХ от 08.05.2017)	150	212
3	Семьи, имеющие детей-инвалидов (Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 N 88-ЗРХ)	31	379
4	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые семьи (N 33-ЗРХ от 08.05.2017)	134	2200
5	Граждане в возрасте не старше 35 лет – неполные семьи (N 33-ЗРХ от 08.05.2017)	1	0
6	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты (N 33-ЗРХ от 08.05.2017)	9	249
7	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты, обучающиеся на последнем курсе профессиональной образовательной организации (N 33-ЗРХ от 08.05.2017)	0	
8	Ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств (N 33-ЗРХ от 08.05.2017)	37	989
9	Многодетные семьи (N 88-ЗРХ от 08.11.2011)	203	1028
	ИТОГО	578	5129

В аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение гражданка Ф., в котором заявительница пожаловалась на отказ администрации города Черногорска в её постановке на учёт в качестве нуждающейся в жилом помещении в целях дальнейшего бесплатного получения в собственность земельного участка, как многодетной матери.

Согласно части 1 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 N 88-ЗРХ (ред. от 10.04.2017) «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия», право на бесплатное приобретение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, имеют многодетные граждане, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Имеющаяся в собственности Ф. жилая площадь не позволяет признать семью нуждающейся в жилом помещении, поскольку размер площади, приходящейся на каждого члена семьи, превышает учётную норму жилой площади, установленную по городу Черногорску.

Решением Совета депутатов г. Черногорска от 11.12.2008 N 96 (ред. от 20.09.2016) минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях, установлен в размере 7 кв. м на одного человека.

Оспариваемое гражданкой Ф. решение администрации города Черногорска было вынесено в соответствии с действующим законодательством.

3.6. Вопросы, возникающие при регистрации прав собственности

Уполномоченный по правам человека Республики Хакасия продолжает оказывать населению республики бесплатную юридическую помощь в области прав собственности, разъясняет вопросы, связанные с недвижимостью, жилищными правами граждан, как в устной, так и в письменной форме.

Основными вопросами, с которыми граждане обращались в адрес Уполномоченного в 2018 году, стали вопросы по защите и разъяснению прав в области регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственной кадастровой оценки недвижимости.

Начиная с 2014 года, жители Республики Хакасия оспаривают кадастровую стоимость, установленную их недвижимости ещё в 2011 году независимыми оценщиками. Наиболее активно оспаривание ведётся с 2016 года, - именно тогда установленная кадастровая стоимость стала основой для налогообложения граждан, и вызвала недовольство тех, кому она была завышена.

С 1 января 2017 года в России радикально изменились правила оценки недвижимости. Новый закон «О государственной кадастровой оценке» действует в нашей стране уже два года.

Кадастровой оценкой недвижимости жителей Республики Хакасия уполномочены заниматься не независимые, а государственные оценщики. В нашей республике кадастровой оценкой недвижимости занимается Государственное бюджетное учреждение «Центр государственной кадастровой оценки», функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения в соответствии с федеральным законодательством выполняет Министерство имущественных и земельных отношений РХ. Ответственность за качество их работы возложена на региональные органы власти.

Оценка производится раз в три-пять лет. Последняя кадастровая оценка объектов недвижимости Хакасии состоялась в 2016 году.

В 2017 году жителям нашей республики, владеющим объектами капитального строительства (дом, квартира, комната, др.), впервые начали поступать налоговые уведомления, содержащие сведения о необходимости уплаты налога на имущество физических лиц, рассчитанного исходя из кадастровой стоимости объекта недвижимости. В связи с этим у граждан начали возникать вопросы о порядке и корректности определения кадастровой стоимости, а также о возможности её уменьшения.

В соответствии с порядком создания и работы комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости № 263, утверждённым Минэкономразвития, в нашей республике Комиссия была создана в 2012 году. Заявления от граждан в комиссию стали поступать с 2014 года.

Собственники жилых помещений практически не обращаются по поводу пересмотра кадастровой стоимости объектов недвижимости, потому что в целом утверждённая кадастровая стоимость в отношении домов, квартир и земельных участков не превышает рыночную. В основном оспаривают кадастровую стоимость субъекты предпринимательской деятельности: юридические лица, предприниматели – собственники больших земельных участков и объектов капитального строительства. Причина состоит в массовом характере кадастровой оценки, которая осуществлялась в 2016 году.

В соответствии с законом об оценочной деятельности результаты определения кадастровой стоимости могут быть оспорены в суде и Комиссии по рассмотрению споров. Законом об оценке установлено, что для юридических лиц и предпринимателей является обязательным досудебное обращение в Комиссию. Физические лица могут оспорить кадастровую стоимость объекта недвижимости сразу в судебном порядке. Однако такой способ защиты, как обращение в суд физическими лицами мало востребован, ввиду необходимости уплаты государственной пошлины и представления экспертного заключения на отчёт об

оценке, что требует дополнительных затрат. Пакет документов в Комиссию для оспаривания результатов кадастровой стоимости не требует представления экспертного заключения. Основанием для пересмотра кадастровой стоимости является недостоверность сведений об объекте недвижимости или установление рыночной стоимости на дату, по состоянию на которую установлена его кадастровая стоимость.

При принятии решения комиссия изучает все поступившие документы на соответствие требованиям федеральных стандартов оценки и нормам действующего законодательства об оценочной деятельности. Если пакет документов соответствует требованиям, комиссия принимает положительное решение, в противном случае – отклоняет заявление.

Обращения граждан по вопросам кадастровой оценки, поступающие Уполномоченному достаточно типичны.

Так, в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение гражданина С., который пожаловался на высокий размер налога на принадлежащий ему земельный участок. Как сообщил гражданин С., в 2013 году им была оспорена стоимость, в которую был оценён земельный участок, в результате чего стоимость была снижена с 22 млн руб. до 8 млн руб. Однако, в полученном им налоговом уведомлении за 2016 год, налог на земельный участок был рассчитан исходя из стоимости в 22 млн руб. Гражданину С. было дано разъяснение о проведённой в 2016 году кадастровой оценке объектов недвижимости Хакасии и разъяснён порядок действий по пересмотру кадастровой стоимости принадлежащего ему объекта недвижимости.

4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение

Важнейшей ценностью государства признаются права и свободы граждан, которые, в свою очередь, должны охраняться властью закона.

Социальное обеспечение всегда занимало и занимает одно из ключевых, определённых мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием людей и неработающих слоёв населения.

Право на социальное обеспечение – одно из основных конституционных прав граждан. В главе 2 Конституции Российской Федерации, посвящённой правам и свободам человека и гражданина, ему отведена специальная норма – статья 39, согласно которой каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Там же предусмотрено, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом, поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Определяющее значение для развития социального законодательства имеет конституционное положение о том, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 7 Конституции РФ).

В республике сформирована и функционирует единая государственная система социальной защиты населения, включающая помимо аппарата Министерства социальной защиты Республики Хакасия 13 территориальных управлений социальной поддержки населения, 9 государственных учреждений социального обслуживания населения, социальные службы: «Социальное такси» и «Единый социальный телефон», 9 негосударственных организаций, в том числе 7 некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги на дому.

Деятельность указанных учреждений и организаций направлена на поддержку социально уязвимых слоёв населения, повышение качества жизни, удовлетворение потребности населения в качественном и доступном социальном обслуживании.

В Республике Хакасия на 01.01.2019 года проживают 156 593 человека, получающих различные виды пенсий, в том числе 33 405 человек из числа федеральных льготников и 57 162 человека из числа региональных льготников, не

являющихся одновременно федеральными льготниками.

В 2018 году территориальными органами ПФР в соответствии с Федеральным законом РФ от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях в Российской Федерации» вновь назначено страховых пенсий 7952. Одновременно с назначением страховой пенсии гражданам начисляются суммы валоризации при наличии стажа работы до 01.01.2002 года, в том числе за период до 01.01.1991 года на основании Федерального закона от 24.07.2009 № 213 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации...». Кроме того, пенсионерам производится перерасчёт пенсии в связи с предоставлением и дополнительных документов о стаже и заработной плате.

В 2018 году количество обращений Уполномоченному по вопросам социальной защиты и социального обеспечения граждан увеличилось и составило 115 или 15,5% обращений (2017 – 99 или 11,3%).

Основное количество поступивших обращений связано с правом граждан на социальные гарантии, установленные законодательством Республики Хакасия и меры социальной поддержки (задержки компенсационных выплат), обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, назначения пенсий, пересмотр размера пенсий и др.

4.1. Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и пожилых людей

Число граждан республики, получающих различные виды социальной помощи в системе социальной защиты населения, остаётся по-прежнему высоким.

По информации Министерства социальной защиты населения Республики Хакасия в 2018 году звание «Ветеран труда Республики Хакасия» присвоено 164 гражданам, звание «Ветеран труда» – 427 гражданам.

Меры социальной поддержки гражданам по оплате жилья и коммунальных услуг, обеспечению топливом, за пользование телефоном предоставлялись в форме компенсационных выплат, по лекарственному обеспечению, зубопротезированию, проезду на транспорте.

Органами прокуратуры республики в 2018 году уделялось пристальное внимание защите прав граждан на получение социальных выплат.

Так, например, прокурором г. Саяногорска установлено, что 8 реабилитированным гражданам и ветеранам труда не выплачена компенсация на оплату коммунальных услуг и телефона на общую сумму 20 тыс. рублей. В этой

связи, в их интересах прокурором города было инициировано обращение в суд с исковым заявлением о взыскании с ГКУ Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения г. Саяногорска» компенсации на оплату коммунальных услуг на сумму 20 тыс. рублей, требования прокурора удовлетворены, решение суда фактически исполнено.

В прокуратуру Орджоникидзевского района обратился 21 работник культуры, с заявлениями о нарушении их прав на выплату мер социальной поддержки в виде компенсации за электроэнергию и топливо. С целью защиты прав граждан прокурором района в суд направлено 21 исковое заявление о взыскании с МБУК «Орджоникидзевская районная библиотека», начисленных, но не выплаченных мер социальной поддержки. Исковые заявления рассмотрены, удовлетворены, перед льготниками задолженность погашена.

Инвалидам Великой Отечественной войны и отдельным категориям ветеранов Великой Отечественной войны с 01.01.2012 года предоставляются дополнительные меры социальной поддержки по оплате занимаемой общей площади жилого помещения в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и коммунальных услуг и в пределах нормативов потребления указанных услуг. На эти цели в 2018 году было направлено 3017,9 тыс. рублей.

В 2018 году Прокуратурой Республики Хакасия принимались меры по обеспечению законности в сфере соблюдения социальных прав граждан, в первую очередь – инвалидов, пенсионеров, детей-сирот.

Одной из важнейших задач в минувшем году стало обеспечение прав социально незащищённых категорий граждан. Прокурорами выявлено 252 нарушения закона (+17,2%). С целью их устранения внесено 144 представления, по ним к дисциплинарной ответственности привлечено 95 должностных лиц, к административной ответственности – 11. В суды направлено 45 исковых заявлений, объявлено 37 предостережений, принесено 16 протестов на противоречащие закону нормативные правовые акты.

В связи со значимостью данного вопроса прокуратурой республики организована и проведена целенаправленная проверка по исполнению законодательства в сфере защиты прав инвалидов.

В результате проверки выявлено, что не решены проблемы доступности зданий и сооружений социального назначения для маломобильных групп населения, оснащения пешеходных переходов, организации парковочных мест для автомобилей инвалидов, ненадлежащее осуществление патронажа на дому инвалидов, невыполнение индивидуальных программ реабилитации инвалидов.

В результате принятых мер прокурорского реагирования на 19 сайтах образовательных учреждений размещена информация о материально техническом обеспечении образовательной деятельности для инвалидов, 9 сайтов оборудованы версией для слабовидящих, обеспечен доступ инвалидов в 10-ти общественно-социальных учреждениях. В бюджеты городов Черногорска и Саяногорска заложены денежные средства на выполнение мероприятий в части оборудования на 12 улицах беспрепятственных спусков к пешеходным переходам и на установку светофоров с дополнительной звуковой сигнализацией, организованы парковочные места для инвалидов, которые оборудованы соответствующими дорожными знаками.

В рамках проверки прокурорами г. Абакана, Аскизского, Орджоникидзевского, Боградского, Алтайского, Таштыпского, Бейского, Усть-Абаканского и Ширинского районов выявлены многочисленные нарушения закона при реализации индивидуальных программ реабилитации (абилитации) инвалидов (далее – ИПРА) сотрудниками управлений социальной поддержки населения (далее – УСПН): формальное исполнение мероприятий, предусмотренных ИПРА; неразработка планов по реализации ИПРА, непроведение предусмотренных ИПРА мероприятий по социально-психологической и социально-культурной реабилитации и абилитации инвалидов; отсутствие в штате УСПН должностей психологов для реализации мероприятий ИПРА; неосуществление проверки условий проживания инвалидов.

С целью устранения выявленных нарушений закона прокурорами указанных территорий начальникам УСПН внесены 11 представлений, которые рассмотрены с принятием мер по устранению нарушений в виде исполнения мероприятий, предусмотренных в программах.

На реализацию Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» в 2018 году направлено 47 365,1 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 72-ЗРХ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на транспорте общего пользования» предоставлялась льгота на проезд в городском общественном транспорте со скидкой 50% пенсионерам, не вошедшим в федеральный и региональный регистры, на основании именных проездных талонов, которые выданы на 01.01.2019 года 18 880 гражданам.

Федеральным льготникам предоставляется скидка в размере 50% по оплате проезда в автомобильном транспорте городских и пригородных маршрутов при предъявлении именных проездных талонов. На 01.01.2019 года такие талоны получили 6 617 человек.

Для предоставления льготного проезда на железнодорожном транспорте

ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным гражданам по Закону Республики Хакасия № 15-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, вышедших на страховую пенсию по старости, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере социальной поддержки населения» заключён договор с ОАО «Краспригород». В 2018 году 18 700 человек на льготных условиях воспользовались проездом на пригородном железнодорожном транспорте в пределах Республики Хакасия.

В 2018 году продолжалась работа по обеспечению ветеранов Великой Отечественной войны жильём.

В прошедшем году обеспечены жильём 11 ветеранов из числа членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны. Необходимо обеспечить жильём 15 человек из числа лиц, указанной категории (в основном это члены семей, получившие данное право после отчуждения принадлежавшего ранее жилья) и 9 человек из числа ветеранов боевых действий.

Кроме того, в 2018 году обеспечено жильём 4 инвалида. Число граждан, не обеспеченных жильём из числа инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, составляет 108 человек.

Наряду с мерами социальной поддержки всё большее значение приобретает социальное обслуживание граждан.

В 4-х стационарных учреждениях социального обслуживания по состоянию на 01.01.2019 года проживало 1 539 граждан из числа ветеранов и инвалидов, из них 793 человека нуждаются в постоянном постороннем уходе. За 2018 год на проживание в эти учреждения было направлено 254 человека.

По состоянию на 01.01.2019 года очередность в стационарные учреждения социального обслуживания отсутствует.

В соответствии с планом работы на 2018 год Уполномоченный посетил ГАУ РХ «Объединение «Абаканский пансионат ветеранов», ГБУ РХ «Бельтырский психоневрологический интернат», ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат» и ГБУ РХ «Абазинский психоневрологический интернат».

Необходимо отметить, что во всех учреждениях проводятся мероприятия, направленные на социальную адаптацию проживающих граждан пожилого возраста и инвалидов, поддержание активного образа жизни, развитие возможностей самообслуживания, осуществление посильной трудовой деятельности, приобретение новых трудовых навыков, содействие в поиске и восстановлении связей с родственниками. Также проводится работа, направленная на повышение эффективности предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

Проводится работа по организации социальной среды для проживающих в учреждениях граждан путём вовлечения их в общественно-полезную деятельность, различные формы досуга. С целью улучшения психического состояния проживающих в учреждениях организованы и работают студии декоративно-прикладного творчества, изостудия, кружки рукоделия, любителей шахмат и другие. В учреждениях организованы компьютерные классы, в которых проводится бесплатное обучение проживающих в учреждениях граждан основам информационно-коммуникационных технологий и получению государственных услуг в электронном виде, организовываются посещения музеев, выставочных залов, кинотеатров, зоопарка.

Для реабилитации проживающих в учреждениях граждан используется трудотерапия, которой охвачен 491 человек. Используются такие виды трудовой деятельности как работа в лечебно-трудовых мастерских, хозяйственно-бытовой труд, работа в подсобном хозяйстве: полевые работы, огородничество, животноводство, цветоводство и другие.



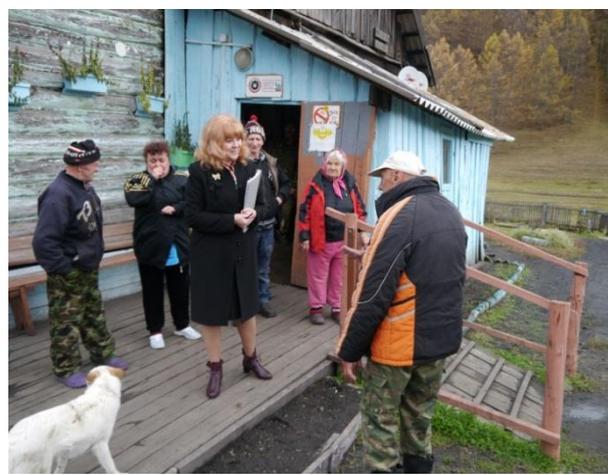
Посещение и приём граждан в ГАУ РХ «Объединение «Абаканский пансионат ветеранов»



Посещение А.И. Чистотиным ГБУ РХ «Абазинский психоневрологический интернат»



Посещение ГБУ РХ «Бельтырский психоневрологический интернат»



Посещение ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат»

Во время посещения Уполномоченным учреждений и в беседе с жителями, проживающими в указанных учреждениях, жалоб не поступало. Многие проживающие высказывали слова благодарности в адрес руководства, воспитателей, а также обслуживающего персонала.

По информации Министерства социальной защиты, в 2018 году пожилым гражданам и инвалидам было оказано 8 931,2 тыс. социальных услуг.

С января 2018 года предоставление социальных услуг на дому осуществлялось 8 государственными казёнными учреждениями – управлениями социальной поддержки населения городов и районов Республики Хакасия на территории муниципальных районов и 3 автономными некоммерческими организациями социального обслуживания на территории городских округов. С июля 2018 года предоставление социальных услуг на дому осуществляется 7 автономными некоммерческими организациями социального обслуживания на территории Республики Хакасия (8 муниципальных районов и 5 городских округов).

За 2018 год социальные услуги на дому предоставлены 2 671 гражданину в негосударственном секторе и 1 402 гражданам в государственном секторе.

На учёте на социальном обслуживании находятся 26 инвалидов и участников Великой Отечественной войны, 166 вдов инвалидов и участников Великой Отечественной войны, 145 тружеников тыла, 683 инвалида, 653 ветерана труда, 195 реабилитированных граждан.

За 2018 год пожилым гражданам и инвалидам оказано 167,5 тыс. услуг в государственном секторе и 438,3 тыс. услуг в некоммерческом секторе.

На 01 января 2019 года в республике проживал 91 ветеран Великой Отечественной войны, и, несмотря на заботу государства о данной категории граждан, посещая этих заслуженных людей, часто приходится испытывать чувство вины и обиды. Далекое не всегда дети и внуки ветеранов проявляют должное внимание и заботу, которую никто не может восполнить.

4.2. Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Материальное и социальное положение граждан в эпоху рыночной экономики заставляет государство проявлять особую заботу об отдельных категориях граждан, точнее было бы сказать – помогает выжить. Ставя перед собой цели по смягчению негативных последствий бедности, снижение социального неравенства, государство оказывает адресную поддержку отдельным слоям населения, которые в силу каких-либо обстоятельств не могут самостоятельно

обеспечить своё существование

В Республике Хакасия социальные выплаты, с учётом принципов нуждаемости и адресности, предоставляются:

- малообеспеченным семьям – субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В 2018 году субсидию получили 7,4 тыс. семей. Средний размер субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на семью за 2018 год составил 1,1 тыс. рублей в месяц. Отмечается снижение количества семей, получающих субсидию, обусловленное увеличением минимального размера оплаты труда и пенсий;

- медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населённых пунктах, посёлках городского типа (рабочих посёлках), а также вышедшим на пенсию, предоставляется ежемесячная денежная компенсация расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения;

- семьям с детьми, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, выплачивается государственное пособие на ребёнка. Государственное пособие на ребёнка в 2018 году получили 19 916 семей на 34 942 детей. На 2018 год на эти цели было предусмотрено 160,7 млн рублей, направлено 157,1 млн рублей;

- малообеспеченным категориям граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, оказывается единовременная материальная помощь. В 2018 году за счёт средств республиканского бюджета оказана материальная помощь 130 малообеспеченным гражданам на сумму 463,9 тыс. рублей, за счёт средств резервного фонда Правительства Республики Хакасия оказана разовая материальная помощь 14 гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на сумму 760,0 тыс. рублей;

- на основании социального контракта, в соответствии с Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» оказывается социальная помощь малообеспеченным категориям граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума. В 2018 году государственную помощь получили 15 семей на сумму 675 тыс. рублей, средний размер выплаты составил 45 тыс. рублей;

- предоставление мер социальной поддержки гражданам, имеющим большой трудовой стаж и доходы которых, не превышают полуторную величину прожиточного минимума пенсионера. В 2018 году данными мерами поддержки воспользовались 716 граждан;

- педагогам, работающим и проживающим в сельской местности, с 2014 года меры социальной поддержки предоставляются с учётом регионального

стандарта жилой площади и только на носителя льготы.

Особое внимание уделяется предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям. В связи с расширением льгот отмечается увеличение количества многодетных семей.

Учреждения социального обслуживания семьи и детей являются важнейшим инструментом реализации семейной политики, поддержки и укрепления семьи как основополагающего социального института и им отводится значительная роль в решении актуальных проблем семьи, материнства и детства.

В 2018 году в республике функционирует 13 отделов социальной помощи семье и детям в управлениях социальной поддержки населения, а также 5 республиканских учреждений социального обслуживания семьи и детей:

- социально-оздоровительный центр для несовершеннолетних;
- реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями;
- реабилитационно-оздоровительный центр для ветеранов, инвалидов и семей с детьми;
- социальная гостиница;
- интернатное учреждение для детей-инвалидов.

Численность граждан из числа семей с детьми, обратившихся в территориальные управления социальной поддержки населения и учреждения социального обслуживания семьи и детей в 2018 году, составила 112,5 тыс. человек. Уменьшение числа обратившихся граждан, по сравнению с 2017 годом, связано с тем, что увеличивается количество граждан, обращающихся за назначением выплат и пособий в многофункциональные центры. В 2018 году обслужено 64,6 тыс. семей с детьми.

В стационарных учреждениях социального обслуживания семьи и детей оказано 2 357,8 тыс. услуг 6,1 тыс. клиентам, в территориальных управлениях социальной поддержки населения – 146 тыс. услуг 106,4 тыс. клиентам.

Материальная помощь оказана 344 семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, на сумму 9 027, тыс. рублей, в том числе за счёт средств резервного фонда Республики Хакасия – 14 семьям на сумму 7 732,0 тыс. рублей.

4.3. Реализация права граждан на пенсионное обеспечение

На 01.01.2018 года в Республике Хакасия проживало **155,6 тыс. человек**, получающих различные виды пенсий. Среди взрослого населения – ЭТО КАЖДЫЙ ТРЕТИЙ взрослый житель. В их числе 34,6 тыс. человек федеральных льготников и 59,7 тыс. человек из числа региональных льготников, не являющихся одновременно федеральными льготниками.

На 01.04.2018г. – 30 415 чел. продолжают трудовую деятельность, что составляет **19,5%** от общего количества пенсионеров республики. Число заслуживших отдых работников снизилось на 700 человек согласно ежемесячной **отчётности работодателей** в Пенсионный фонд о работающих сотрудниках. Однако, полагаю, реальное количество работающих пенсионеров превышает эту величину минимум в 2 раза, т.е. работают около половины всех пенсионеров.

Полагаю, что причинами сокрытия факта работы являются:

- Индексация пенсий данной категории граждан производится только после прекращения трудовой деятельности. Согласно действующему законодательству индексируются страховые пенсии именно для неработающих пенсионеров. Индексирование пенсий работающим – пока не планируется. Работающие пенсионеры получают повышенную пенсию после того, как оставят работу. Поэтому заслуживший пенсию работник, предпочитает, что называется, не светиться официально во вред себе, работая у предпринимателя за «чёрную» или «серую» зарплату. К сожалению, приём на работу сотрудников без официального оформления документов приобрёл значительные масштабы, хотя очень многие работники уже столкнулись с проблемами и начали понимать, что защитить себя можно только с помощью закона.

Однако данные обстоятельства не повлияли на желание людей заработать больше, но неофициально, рискуя при этом потерять всё, ведь уже из самого смысла такого понятия как «неофициальное трудоустройство» вытекает прямое нарушение прав работника и отсутствие каких-либо гарантий их компенсировать в установленном законом порядке. **Ещё больше неприятного ожидает таких граждан при оформлении на пенсию.**

За 2018 год территориальными органами ПФР в соответствии с Федеральным законом РФ от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях в Российской Федерации» вновь назначено страховых пенсий 7952. Одновременно с назначением страховой пенсии гражданам начисляются суммы валоризации при наличии стажа работы до 01.01.2002, в том числе за период до 01.01.1991 года на основании Федерального закона от 24.07.2009 № 213 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации...». Кроме того,

пенсионерам производится перерасчёт пенсии в связи с предоставлением и дополнительных документов о стаже и заработной плате.

На учёте в территориальных органах ПФР на 01.01.2019 года состоит 137 695 получателей страховых пенсий, в том числе по старости – 129 837 чел., по инвалидности – 3 281 чел., по случаю потери кормильца – 4 577 чел.

Средний размер страховой пенсии на 01.01.2019 года составляет 14 323 руб. 48 коп., по сравнению с 01.01.2018 годом увеличился на 1 192 руб. 30 коп.

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» назначено 1 811 государственных пенсий (2017 – 2 045).

На учёте в территориальных органах ПФР на 01.01.2019 года состоит 18 898 получателей государственных пенсий, в том числе военнослужащие и члены их семей – 148 человек, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф – 130 чел., пенсионеры госслужащие – 345 чел., получатели социальных пенсий – 18 275 чел. Средний размер государственной пенсии на 01.01.2019 года составляет 10 401 руб. 26 коп.

К сожалению, продолжает снижаться количество получателей двух пенсий.

	01.01.2018	01.01.2019
Инвалиды ВОВ	88	77
Участники ВОВ	128	91
Вдовы	6	2
Родители погибших военнослужащих	155	148
Граждане, награждённые знаком «Житель блокадного Ленинграда»	11	10
Итого	388	328

Таким образом, общее количество получателей страховых и государственных пенсий в Республике Хакасия на 01.01.2019 года составляет 156 593 чел., что на 1 044 чел. больше по сравнению с 01.01.2018 года.

В 2018 году размеры пенсий были проиндексированы на основании постановлений Правительства РФ:

1 января 2018 года страховые пенсии и фиксированная выплата у неработающих пенсионеров выросли на 3,7% (коэффициент индексации 1,037);

1 апреля 2018 года социальные пенсии выросли на 2,9% (коэффициент индексации 1,029).

В результате произведённых индексаций, на основании принятых Правительством РФ постановлений, существенно увеличились размеры пенсий.

Так, средний размер пенсии, включая государственные и страховые пенсии, на 01.01.2019 года составляет 13 850,13 руб. По сравнению с 01.01.2018 года увеличился на 1 092,58 рублей.

Соотношение среднего размера к прожиточному минимуму пенсионера на 01.01.2019 года составляет 157,71% (прожиточный минимум на 2018 год в республике составлял 8 543 руб.), по сравнению с 01.01.2018 данное соотношение увеличилось.

На 2019 год Законом РХ 10.12.2018 № 66-ЗРХ прожиточный минимум пенсионера был установлен в размере 8 782,00 рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» с 01.01.2019 года страховые пенсии были увеличены на 7,5%. Вступили в силу изменения, касающиеся индексации пенсий, установления повышенной фиксированной выплаты за работу в сельском хозяйстве. Принятый закон об изменениях в пенсионном законодательстве направлен на обеспечение устойчивого роста страховых пенсий и высокого уровня их индексации. Закон предусматривает поэтапное повышение возраста, по достижении которого будет назначаться страховая пенсия по старости, появились новые основания назначения пенсии за длительный стаж, матерям, имеющим не менее 3-х и 4-х детей и другие изменения.

Пенсионным фондом России продолжается расширение электронных сервисов для граждан как в части их информирования, так и в части оказания государственных услуг, которые делают визит граждан в ПФР необязательным.

Все услуги и сервисы, предоставляемые ПФР в электронном виде, объединены в единый портал на сайте Пенсионного фонда.

Благодаря использованию сервисов Личного кабинета через сайт ПФР и Единый портал государственных услуг (ЕПГУ) 19765 человек подали заявления о назначении пенсии, об изменении способа доставки пенсии, что составляет 70,0 % от общего количества таких обращений граждан. Также имеется возможность подачи заявления об установлении единовременной выплаты средств пенсионных накоплений, срочной пенсионной выплаты в электронном виде. За 2018 год количество таких заявлений составило более 2 000.

Кроме того, гражданам доступны новые электронные сервисы. Один из ключевых сервисов для пенсионеров – информирование о виде и размере пенсии и социальных выплат (таких как ЕДВ, НСУ, ежемесячной и компенсационной выплаты по уходу за нетрудоспособными гражданами, о перерасчёте размера пенсии и т. д.).

В связи с изменениями в законодательстве РФ добавлены новые сервисы для лиц предпенсионного возраста по получению сведений об отнесении гражданина к категории граждан предпенсионного возраста с целью получения различного рода льгот.

Сервисы позволяют направить обращение в ПФР, записаться на приём, заказать ряд документов. Новые сервисы направлены на основные целевые аудитории: пенсионеров, получателей социальных выплат, владельцев материнского капитала и работающих граждан, которые могут ознакомиться с сформированными пенсионными правами.

По информации пенсионного фонда по сравнению с 2017 годом количество письменных обращений, поступивших в Отделение ПФР по РХ увеличилось на 10,2%. В управления ПФР на приём в 2018 году обратилось 16 827 граждан, что на 9,77% больше обратившихся в 2017.

Всего в 2018 году в Отделение поступило 1 134 обращения граждан (637 письменных и 497 устных).

Большее количество обращений касалось вопросов пенсионного обеспечения – 873 обращения (77% от общего объёма обращений в Отделение), из них о правильности исчисления размера пенсии – 358, о перерасчёте, корректировке и индексации пенсии – 213 обращений, о праве на пенсию – 127, о выплате и доставке пенсии – 175, о мерах государственной социальной поддержки и социальных услуг – 120 (11%), что составляет 11% от общего объёма письменных и устных обращений, поступивших в Отделение.

К Уполномоченному в 2018 году обратился 21 граждан или 2,8% (в 2017г. – 19 или 2,3%) по вопросам пенсионного обеспечения.

Вопросы касались назначения пенсий, пересмотра размера пенсий, деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и негосударственных пенсионных фондов.

Всем обратившимся гражданам давались разъяснения и консультации. При необходимости, обращения граждан направлялись в пенсионный фонд для проведения необходимой проверки по фактам, указанным в обращении и дачи ответа заявителю.

Достаточно часто граждане обращаются по вопросам досрочного выхода на пенсию.

Вот лишь один пример: Получив отказ в досрочном назначении пенсии, к Уполномоченному обратилась Е., работающая учителем в сельской школе, которой были разъяснены положения законодательства, позволяющие зачесть в стаж периоды работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

4.4. Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации

Трудная жизненная ситуация. Это понятие введено в Российское законодательство и обозначает некие обстоятельства, которые могут сильно изменить нормальную жизнь человека и сделать её невыносимой, сложной. Такие ситуации могут представлять опасность для здоровья человека, для его нормальной жизнедеятельности, могут создавать угрозу его чести и достоинству с последующим применением насилия. Люди, попавшие в такие жизненные ситуации, нуждаются в предоставлении необходимой им помощи.

Учреждения социального обслуживания семьи и детей являются важнейшим инструментом реализации семейной политики, поддержки и укрепления семьи как основополагающего социального института и им отводится значительная роль в решении актуальных проблем семьи, материнства и детства.

В 2018 году в республике функционировало 13 отделов социальной помощи семье и детям в управлениях социальной поддержки населения, а также 5 республиканских учреждений социального обслуживания семьи и детей.

В качестве структурных подразделений в ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения г. Абакана» функционируют республиканская служба психологической помощи «Единый социальный телефон» и отделение реабилитации детей-инвалидов, в ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» в г. Черногорске – социально-реабилитационное отделение в с. Кызлас, в ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» – социально-оздоровительное отделение в п. Майна, в Черногорском социально-оздоровительном центре для ветеранов, инвалидов и семей с детьми им. А.И. Лебеда – отделение реабилитации для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями.



Фото: apv19.ru

ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов»

В 2018 году 112,5 тыс. человек обратились в территориальные управления социальной поддержки населения и учреждения социального обслуживания семьи и детей, это меньше, чем в 2017 году, связано это с тем, что увеличивается количество граждан, обращающихся за назначением выплат и пособий в многофункциональные центры. В 2018 году обслужено 64,6 тыс. семей с детьми.

76% семей с детьми получили социальные услуги в учреждениях социальной защиты населения.

Объём предоставленных социальных услуг составил 2 504,7 тыс. услуг, в том числе 50,8 тыс. социально-экономических, 630,7 тыс. социально-медицинских, 72,3 тыс. социально-правовых, 1 023,4 тыс. социально-бытовых, 140,1 тыс. социально-психологических, 587,3 тыс. прочих услуг. Рост количества услуг обусловлен изменением методики подсчёта услуг в стационарных учреждениях социального обслуживания (с учётом кратности предоставления услуг).

В стационарных учреждениях социального обслуживания семьи и детей оказано 2 357,8 тыс. услуг 6,1 тыс. клиентам, в территориальных управлениях социальной поддержки населения – 146 тыс. услуг 106,4 тыс. клиентам.

344 семьи с детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации, была оказана материальная помощь на сумму 9 027, тыс. рублей, в том числе за счёт средств резервного фонда Республики Хакасия – 14 семьям на сумму 7 732,0 тыс. рублей.

Социальное обслуживание граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе семей с детьми, осуществляется в ГБУ РХ «Социальная гостиница» в г. Черногорске.

Целью деятельности ГБУ РХ «Социальная гостиница» является социальная поддержка и социальное обслуживание граждан путём обеспечения временного проживания.

В социальной гостинице в 2018 году обслужен 121 человек, из них 35 гражданам предоставлены услуги на платной основе.

Обслужено семей с детьми – 30 в них 44 ребёнка, многодетных семей – 4, неполных семей – 19, малообеспеченных семей – 5, семей иностранных граждан (вынужденных переселенцев) – 1, женщин с детьми до 1 года – 9.

В связи с трудной жизненной ситуацией 15 семей с детьми находилась на социальном патронаже.



ГБУ РХ «Социальная гостиница», г. Черногорск

Специалисты социальной гостиницы оказали содействие в оформлении временной регистрации по месту жительства 100 гражданам, из них 22 семьи с детьми, что дало возможность оформить им различные виды пособий и социальных выплат (22 семьи, в них 27 детей), решить проблему трудоустройства 78 граждан. Кроме того, 4 иностранным гражданам оформлена временная регистрация на территории Российской Федерации, 16 гражданам оказано содействие по вопросам постановки на воинский учёт.

По информации Министерства социальной защиты за 2018 год в государственные казённые учреждения Республики Хакасия – управления социальной поддержки населения городов и районов обратились 673 человека, из них 552 человека из числа лиц без определённого места жительства, 79 человек, освобождённых из мест лишения свободы, и 42 человека, осуждённых без лишения свободы, из них:

- 1) 362 человека обеспечены бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;
- 2) 221 человек обеспечен одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;
- 3) 30 гражданам оказано содействие в получении временного жилого помещения;
- 4) 60 гражданам оказано содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;

- 5) 11 гражданам оказано содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей;
- 6) 5 гражданам оказана материальная помощь на неотложные нужды;
- 7) 65 гражданам оказано социальное сопровождение в получении медицинской помощи;
- 8) 23 гражданам оказано социальное сопровождение в получении юридической помощи;
- 9) 8 гражданам оказано социальное сопровождение в получении социальной помощи;
- 10) 57 гражданам оказано содействие в восстановлении документов;
- 11) 38 гражданам оказано содействие в оформлении документов в стационарное учреждение социального обслуживания.

В период низких температур с 20.01.2018 по 28.02.2018 года и с 12.12.2018 по 31.12.2018 года в городе Абакане ежедневно около 32 человек из числа лиц без определённого места жительства обеспечивались горячим питанием, тёплой одеждой и обувью.



ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов»

В ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов» на полном государственном обеспечении на 01.01.2019 года проживали 84 человека из числа лиц без определённого места жительства и 15 человек, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы.

Лица, освободившиеся из мест лишения свободы, при отсутствии медицинских противопоказаний направлялись на временное проживание в ГБУ РХ

«Социальная гостиница». За 2018 год в учреждение были направлены 21 человек, освободившийся из мест лишения свободы, и 4 человека, осуждённых ранее.

На 01.01.2019 года в учреждении проживали 13 человек из лиц указанной категории.

Часто к Уполномоченному обращаются граждане, попавшие в ситуацию, из которой, кажется, уже нет выхода.

Вот лишь один пример. У гражданина В. частично выгорел дом. Денежных средств, требующихся на ремонт, не было. Со своей бедой он пришёл на приём к Уполномоченному.

Чтобы хоть как-то помочь В. в восстановлении жилья, мы обратились в администрацию муниципального образования, помогли частично с пиломатериалом, а Министерство социальной поддержки выделило небольшую денежную сумму.

Часто к нам приходят люди, вернувшиеся из мест лишения свободы, как можем, мы помогаем в обеспечении одеждой и обувью, обращаемся в общественные организации.

В 2018 году выросло количество обращений по жестокому обращению в семьях. Участвуя в судебном заседании по одному из таких обращений, мы не переставали удивляться цинизму и жестокости отца и мужа, который нашёл жену, сбежавшую с ребёнком в Краснодарский край, используя для поиска откровенно лживые факты, с которыми он обратился в следственные органы, прокуратуру, органы опеки, обвиняя жену в действиях сексуального характера по отношению к малолетней дочери.

Было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, однако, знакомясь с материалами, этот горе-отец смог узнать место проживания жены и ребёнка, что позволило ему в дальнейшем выкрасть дочь. Все действия этого гражданина, пытавшегося через суд забрать дочь, и определить её место жительства с отцом, продиктованы не любовью и заботой, а жаждой мести, спекуляцией ребёнком с целью как можно более унижить и подчинить себе бывшую супругу. При этом никакой материальной помощи на содержании дочери он не оказывал.

К сожалению, Российское законодательство не позволяет оградить женщину и детей от такого поистине преступного обращения. Ни правоохранительные органы, ни органы опеки не имеют реальных рычагов воздействия на семейных стяжателей.

На наш взгляд, требуются изменения в законодательство, которые позволят закрепить ограничения для семейных диктаторов и насильников и обезопасить мать и ребёнка от физического и психологического насилия в семье.

5. Соблюдение и защита трудовых прав граждан

Право на труд является одним из наиболее жизненно важных прав человека, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Министерство труда и занятости Республики Хакасия (далее – Минтруд) в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) исполняет полномочия в сфере содействия занятости населения в республике и переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В ходе реализации в 2018 году мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия (2016 – 2018 годы)» (далее – Программа) обеспечено:

- размещение информации о 33,8 тыс. вакансий от 1 147 работодателей республики;
- содействие в трудоустройстве 8 384 гражданам, в том числе 1 243 несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 304 безработных граждан, 16 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет и 5 пенсионеров, желающих возобновить трудовую деятельность;
- содействие самозанятости 1 222 безработным гражданам, в том числе 25 безработным гражданам предоставлена единовременная финансовая помощь на открытие собственного дела в размере 120 000 рублей;
- проведение 175 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- предоставление частичной денежной компенсации материального оснащения (содержания, приобретения и заготовки кормов) личного подворного животноводства в семейно-трудовом хозяйстве 1 022 гражданам, проживающим в малых и отдалённых сёлах в целях повышения мотивации граждан к труду, привлечения их к трудовой деятельности, приносящей доход;
- социальной адаптации на рынке труда 1 697 безработным гражданам;
- профессиональной ориентации 12 042 гражданам;
- информированию о положении на рынке труда 235,6 тыс. гражданам.

В городских и районных отделах Центра занятости работают центры обслуживания пользователей портала госуслуг и специализированные консультационные пункты для граждан предпенсионного возраста. Специалисты Центра занятости дают консультации по вопросам трудовых прав граждан, законодательства в области содействия занятости и защиты от безработицы.

Граждан регистрируют на портале госуслуг и обучают пользованию порталом госуслуг и интернет-ресурсами по трудоустройству: «Работа в России» и Интерактивный портал Минтруда Хакасии.

5.1. Проблемы в обеспечении права на вознаграждение за труд. Банкротство предприятий

По вопросам защиты трудовых прав в прошедшем году к Уполномоченному обратилось 50 граждан, что составило 6,7% (в 2017г.- 67 или 7,7%,) от общего числа обращений. Большая часть обратившихся (22 человека) жители г. Абакана и г. Черногорска (11 человек).

Обращения граждан были связаны с проблемами, связанными с увольнением и восстановлением на работе, вознаграждением за труд, правом на отдых, трудовыми конфликтами, вопросами безработицы и трудоустройства, дисциплиной труда и дисциплинарной ответственностью.

При разрешении вопросов защиты трудовых прав граждан, Уполномоченный и сотрудники аппарата поддерживают конструктивное взаимодействие с надзорными органами, исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления.

01.06.2018 г., на личный приём к Уполномоченному обратился житель г. Черногорска РИККИНЕН А.А., который сообщил, что с 16.01.2018г. по 16.03.2018г. вахтовым методом работал машинистом экскаватора-погрузчика в ООО «ЗапСибГазМонтаж».

Заявитель предоставил Уполномоченному Договор возмездного оказания услуг от 16 января 2018 года, а также три акта сдачи-приёмки выполненных работ по договору возмездного оказания услуг, подписанные Генеральным директором ООО «ЗапСибГазМонтаж».

Согласно п. 4 пп. 4.2, указанного договора, оплата за оказанные услуги Заказчиком должна быть перечислена на банковскую карту «Сбербанка России» Исполнителя в течение 45 календарных дней с момента подписания акта об оказании услуг в полном объёме и с надлежащим качеством.

На момент обращения к Уполномоченному задержка заработной платы, составила около трёх месяцев. Заявитель сообщил, что пытался самостоятельно решить вопрос выплаты ему заработной платы, звонил в отдел кадров, так как других контактов у него не было, где ему ответили, что сами хотели бы знать ответ на этот вопрос.

Таким образом, задолженность по заработной плате, согласно Актов сдачи-приёмки выполненных работ, составила 144 тыс. 837 рублей.

04.06.2018 г. Уполномоченным был направлен запрос на имя Генерального директора ООО «ЗапСибГазМонтаж» Кузьмина С.В.

13.06.2018г. получен ответ, в котором сообщалось, что в организации была проведена системная работа по факту нарушения срока выплат по договорам гражданско-правового характера. В результате проведенных мероприятий установлено, что перед Риккиным А.А. имеется задолженность в размере 126 008 рублей 00 копеек. Задолженность будет погашена не позднее 20.06.2018 года.

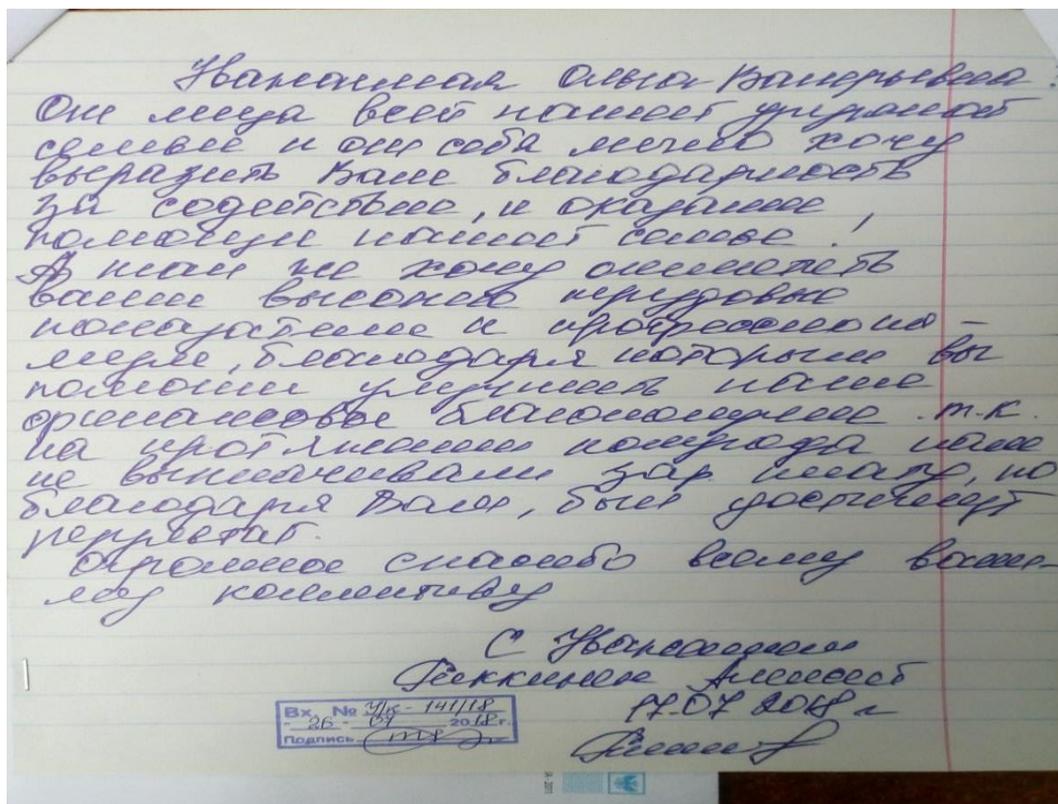
Дополнительно сообщалось, что в целях устранения выявленных нарушений и недопущения выявленных нарушений в последующем, учитывая складывающуюся финансово-экономическую ситуацию в стране, ими приняты исчерпывающие меры и установлен дополнительный контроль за выплатами по договорам.

Данная информация была направлена заявителю с просьбой, сообщить о поступлении денежных средств на его счёт.

25.06.2018г. Риккинен А.А. сообщил, что деньги на счёт так и не поступили.

Утром, 26.06.2018 г. помощник Уполномоченного в очередной раз созвонилась с менеджером по персоналу Барановой В.С. и сообщила, что на сегодняшний день заявителю деньги не поступили, обещание рассчитаться с работником до 20 июня 2018 года не исполнено. Данная информация была доведена Барановой В.С. до руководителя.

27.06.2018 г. Риккинен А.А. сообщил, что задолженность по заработной плате поступила на его счёт в полном объёме. Благодарил за оказанную ему и его семье помощь.



Аналогичный случай произошёл и с жителем г. Черногорска Райзиным Д.А., однако период получения им заработанных денег растянулся на более длительный срок.

06.07.2018 года, к Уполномоченному поступило письменное обращение Райзина Д.А. с жалобой о невыплате ему заработной платы в период работы вахтовым методом в ООО «ЗапСибГазМонтаж».

Из обращения следовало, что с 09.02.2018г. по 01.05.2018г. Р. работал стропальщиком в ООО «ЗапСибГазМонтаж». До даты обращения к Уполномоченному, расчёт по заработной плате заявителю не был произведён.

К обращению были приложены копии Договора возмездного оказания услуг, а также четыре акта сдачи-приёмки выполненных работ, подписанные Генеральным директором ООО «ЗапСибГазМонтаж» С.В. Кузьминым. Согласно условиям договора, Заказчиком зарплата Исполнителю на банковскую карту перечислена не была и превысила трёхмесячный срок. Попытки Р. самостоятельно решить вопрос не увенчались успехом, вразумительных ответов он не получал.

Уполномоченным был направлен запрос на имя генерального директора, и получен ответ, в котором сообщалось, что в результате проведённых мероприятий установлено, что перед Р. в организации имеется задолженность в размере 123 тыс. 593 рубля 00 копеек. Задолженность будет частично погашаться до 15.08.2018 года.

Информация была доведена до заявителя с просьбой, сообщить о поступлении денежных средств, однако до указанного срока деньги на счёт заявителя не поступили.

Гендиректору Уполномоченным было направлено письмо, в котором сообщалось о неисполнении распоряжения по выплате Р. задолженности по заработной плате в установленные сроки и просьбой проконтролировать исполнение распоряжения ответственным лицом, принять соответствующие меры для его исполнения.

23.08.2018 г. получен ответ, что в связи со сложной финансовой ситуацией в организации, выплата задолженности Р. вынуждено переносится на период с 10 по 14 сентября 2018 года.

06.09.2018г. Р. сообщил, что на его счёт поступила часть денежных средств – 61 тыс. 797 рублей, остаток составил 61 тыс. 796 рублей.

Переговоры с бухгалтером, сотрудниками отдела кадров, переписка с гендиректором ООО «ЗапСибГазМонтаж» продолжалась до января 2019 года.

21.01.2019г. работник отдела кадров сообщила, что 24.01.2019г., с целью проведения совещания, в Красноярск приезжает Кузьмин С.В. До него будет

доведена информация по выплате задолженности Р. и лично ему передан пакет документов, направленных Уполномоченным ранее.

25.01.2019 года работник отдела кадров сообщила, что документы Кузьмину С.В. переданы, им рассмотрены, будут приняты меры по выплате Р. оставшейся суммы задолженности по заработной плате.

Информация доведена до Р. и остаётся на контроле Уполномоченного до полного погашения задолженности.

По информации Государственной инспекции труда в Республике Хакасия (далее – ГИТ в РХ) по состоянию на 01.01.2019г. общая задолженность по заработной плате составила в 11 организациях республики 12,5 млн рублей перед 453 работниками. В том числе, по оперативным данным Росстата на 01.01.2019г. задолженность составила в одном хозяйствующем субъекте 1,8 млн рублей и снизилась по сравнению с задолженностью на 01.12.2018г. на 2,4 млн рублей.

Среди входящих в реестр организаций в стадии банкротства находятся: ООО «Аскиз-Сервис» (ЖКХ), задолженность 1,9 млн рублей перед 37 работниками; ООО «КОУСАК», задолженность 1,3 млн рублей перед 20 работниками; МУП «Аскиз ЖКХ», задолженность 0,6 млн рублей перед 27 работниками.

Задолженность хозяйствующих субъектов, находящихся в стадии банкротства на 01.01.2019г. составила 22,4% от общей задолженности по заработной плате.

Общая задолженность из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней отсутствует.

ГИТ в РХ проводились проверки о наличии задолженности по заработной плате по обращениям работников, сведений Росстата, сведений, поступивших из средств массовой информации и иных органов.

В 2018 году ГИТ в РХ, по вопросам оплаты труда, проведено 272 проверки, в ходе которых выявлено 597 нарушений.

По требованию госинспекторов труда выплачена задержанная заработная плата 2 203 работникам на сумму 45,1 млн рублей.

В отношении 132 работников выявлены случаи оплаты труда ниже МРОТ. Общая сумма произведённых по требованию госинспекторов труда доплат до МРОТ составила около 250 тыс. рублей.

За невыплату заработной платы должностными лицами ГТИ в РХ вынесено 144 постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа на сумму свыше 2,2 млн рублей и 115 наказаний в виде предупреждения.

В целях рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства об оплате труда, в органы следствия направлен 31 материал.

В целях дисквалификации должностных лиц, ранее подвергнутых административному наказанию, в суды направлено 7 протоколов.

Особое внимание обеспечению трудовых прав граждан уделяется Прокуратурой республики, в том числе на своевременное и в полном объёме вознаграждение за труд.

В 2018 году органами прокуратуры было установлено 2590 нарушений законов, посягающих на трудовые права граждан (-42,4%), в том числе 107 незаконных правовых актов (-2,7%).

По всем фактам выявленных нарушений законов применялись меры прокурорского реагирования, направленные на восстановление нарушенных прав граждан: принесено 107 протестов, внесено 374 представления, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 160 лиц. По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 246 виновных лиц, предостережено 247 руководителей.

Активно применялись прокурорами полномочия по предъявлению в суды заявлений в защиту трудовых прав граждан. Всего было направлено 1 764 исков на общую сумму 45,5 млн руб. Значительную профилактическую направленность носят и информации прокуроров о состоянии законности, вносимые в органы власти. В прошлом году по вопросам состояния законности в указанной сфере внесено 2 такие информации.

В сфере трудовых правоотношений наиболее распространены нарушения прав граждан на оплату труда. В истекшем году прокурорами в области оплаты труда выявлено 2 059 нарушений законов (-44,2%), опротестовано 38 незаконных правовых актов, внесено 238 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 75 лиц, объявлено 220 предостережений о недопустимости нарушений закона, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 150 правонарушителей, в интересах работников в суды направлено 1696 заявлений о взыскании задолженности по заработной плате на общую сумму свыше 45 млн руб.

В 2018 году динамика задолженности по заработной плате была нестабильной, её размер варьировался от 3,4 до 25,7 млн рублей.

По данным Красноярскстата на 01.01.2019г. размер задолженности по оплате труда составил 1,7 млн рублей перед 119 работниками в одной организации (МУП «Сорские тепловые системы»).

На протяжении первого полугодия 2018 г. в структуре долга числилась задолженность по оплате труда 3 муниципальных бюджетных учреждений в связи с непоступлением средств местных бюджетов сельских поселений республики в общей сумме 352 тыс. рублей, которая была погашена. Проведёнными проверками установлено, что задолженность по заработной плате образовалась по причине

недостаточности налоговых и неналоговых поступлений в местные бюджеты в результате непринятия органами местного самоуправления необходимых мер по пополнению их доходной части, и как следствие, увеличение кредиторской задолженности.

Задолженность по оплате труда в течение 2018г. регистрировалась органом государственной статистики в г. Абаза, Алтайском, Аскизском, Боградском, Бейском, Таштыпском и Усть-Абаканском районах республики.

По состоянию на 01.01.2019г. задолженность в полном объеме погашена на территориях г. Абаза, Алтайского, Аскизского, Боградского и Таштыпского районов.

В 2018 г. прокурорами городов и районов республики просроченная задолженность по заработной плате выявлена в 45 организациях различной формы собственности, не являющихся респондентами статистического наблюдения с общей суммой задолженности 81 млн рублей, в отношении которых принят комплекс мер прокурорского реагирования, в результате чего погашена задолженность в сумме 69 млн рублей.

В результате принятых в 2018 г. мер прокурорского реагирования на территории республики задолженность по заработной плате погашена в размере 222,4 млн рублей.

Длительное время не выплачивалась задолженность по заработной плате на одном из банкротных предприятий Аскизского района – ООО «Тейский рудник», на котором решением Арбитражного суда Республики Хакасия с 19.01.2016 г. введена процедура конкурсного производства сроком до 30.10.2017 г. Определением Арбитражного суда Республики Хакасия от 29.10.2018 г. срок конкурсного производства продлён до 25.04.2019 г.

По состоянию на 01.01.2019 г. задолженность по оплате труда в ООО «Тейский рудник» перед работниками отсутствует. Источником выплаты заработной платы послужило поступление денежных средств от реализации имущества предприятия, входящего в состав конкурсной массы.

В целях недопущения нарушения трудовых прав работников 03.12.2018 г. конкурсному управляющему прокуратурой Аскизского района объявлено предостережение.

На контроле прокуратуры продолжает находиться банкротное предприятие – ООО «Абаканский рудник» (г. Абаза), на котором в течение 2018 года регулярно выявлялось нарушение сроков выплаты заработной платы. Несмотря на то, что в 3 квартале 2018 года ситуация с выплатой заработной платы стабилизировалась, данное предприятие находится в зоне повышенного внимания в связи наличием значительного количества работников (более 600 человек), а также нахождением на рассмотрении Арбитражного суда Республики Хакасия заявления Управления

ФНС России по Республике Хакасия о взыскании налоговой задолженности с основного дебитора общества – ООО «Абазинский рудник», денежные средства которого являются основным источником финансирования деятельности ООО «Абаканский рудник».

По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования в 2018 году работодателями заключены трудовые договоры с 36 работниками.

Прокурорами в сфере соблюдения законодательства об оплате труда в части её начисления и оплаты в размере не ниже минимального в 2018 г. в деятельности отдельных работодателей выявлены нарушения данных требований закона, в результате принятых мер прокурорского реагирования защищены права 153 граждан.

5.2. Последствия трудоустройства без оформления трудовых отношений.

Трудовые конфликты.

Для многих людей труд без надлежащего оформления трудовых отношений является не только нормальным, но и более предпочтительным, чем заключение договора с нанимателем.

Действующее законодательство не содержит термина «неофициальное трудоустройство». Трудовой кодекс РФ (далее – ТК РФ) предусматривает единственный способ оформления отношений сотрудника и работодателя, которое подразумевает заключение трудового договора. Статья 67 ТК РФ требует составления этого документа в 2-х экземплярах в срок, который не должен превышать 3-х дней с даты допуска сотрудника к работе.

Работу по выявлению фактов нелегальной занятости проводит Государственная инспекция труда в Республике Хакасия (далее – ГИТ в РХ) во взаимодействии с Межведомственными комиссиями по легализации трудовых отношений. На основании данных, представляемых Комиссиями городов и районов, проводятся внеплановые проверки соблюдения законодательства в целях легализации трудовых отношений. При этом особое внимание уделяется не проведению надзорных мероприятий, а разъяснению работодателям обязанностей с целью добровольного устранения нарушений, что позволяет исключить проведение надзорных мероприятий и соответственно привлечение к административной ответственности.

В ходе проведения проверок по требованию государственных инспекторов труда работодателями было оформлено 262 трудовых договора, из которых ранее 41, в нарушение трудового законодательства, не был оформлен. При этом, подавляющее большинство неоформленных работников выявляется в

хозяйствующих субъектах малых форм собственности (небольшие магазины, крестьянско-фермерские хозяйства и т.п.) и необходимость продолжения данной работы остаётся актуальной.

В апреле 2018 года к Уполномоченному обратилась М. 1956 года рождения, с жалобой о нарушении её трудовых прав в части невыплаты в полном объёме заработной платы руководством ООО Агропромышленный комплекс «Правильные продукты» г. Минусинск. Пояснила, что с февраля по апрель 2018 года работала в Гипермаркете «Аллея» г. Абакана. Изначально хотела трудоустроиться официально, но во время собеседования её убедили в том, что она является пенсионером и ей выгоднее работать без оформления трудовых отношений, с чем она согласилась. Пообещали, что заработная плата в месяц составит 17 000 рублей.

За отработанные два месяца М. выплатили только 5 000 рублей аванса, ссылаясь на финансовые трудности.

М. приняла решение уволиться и попросила выдать расчёт за отработанный период времени. Задолженность по заработной плате составила 29 000 рублей. Больше двух недель заявительница ждала расчёта, но работодатель всё время «кормил её завтраками». Бывшие работники Гипермаркета «Аллея» говорили М., что, возможно, денег она не получит вовсе, так как ранее имели место такие случаи с другими работниками.

Для защиты своих трудовых прав М. обратилась в Государственную инспекцию труда в Республике Хакасия, где рассматривать данную проблему отказались, сославшись на то, что не было легальных трудовых отношений с работодателем.

Отчаявшись, М. приняла решение обратиться за помощью к Уполномоченному.

После неоднократных и длительных переговоров помощника Уполномоченного с заместителем генерального директора ООО Агропромышленный комплекс «Правильные продукты» г. Минусинск Красноярского края, задолженность по заработной плате М. была выплачена в полном объёме.

В октябре 2018 года в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило устное обращение от жителей республики, находящихся в Камчатском крае на работах вахтовым методом.

Ранее, в начале сентября прошедшего года граждане уехали на вахтовые работы в Петропавловск-Камчатский для строительства свинокомплекса «Агротек» на 64-м км от Петропавловска-Камчатского.

Как сообщили заявители, трудовые договоры работодатели планировали оформить по месту прибытия, однако ни до начала работ, ни после их окончания договоры с ними заключены не были. Кроме того, работодатель отказался выплачивать работникам заработную плату.

Из-за отсутствия денег граждане были лишены возможности купить билеты и вернуться домой. Люди находились без средств к существованию, им было отказано в питании, более того, их заставляли освободить жилые вагончики. Отчаявшиеся вахтовики дозвонились в аппарат Уполномоченного с просьбой оказать им хоть какую-нибудь помощь.

Уполномоченным было подготовлено и направлено обращение Уполномоченному по правам человека в Камчатском крае Валентине Броневиц и прокурору Камчатского края. Параллельно с Уполномоченным по правам человека в РК поиском путей разрешения ситуации занимался и департамент по мобилизационной работе и профилактике правонарушений Министерства по делам юстиции и региональной безопасности республики.

Сразу после обращения в администрации края состоялось совещание с представителями прокуратуры, трудовой инспекции, фирмы ООО «Агротек» и ОМВД России по Елизовскому району, на котором было принято решение встретиться с заявителями. Сотрудники аппарата Уполномоченного в Хакасии находились на постоянной связи с заявителями и контролировали процесс.

После череды угроз в адрес вахтовиков, встреч, писем и переговоров с руководством фирмы-работодателя, сотрудниками ОМВД по Елизовскому району ситуация более-или менее стабилизировалась.

Работодатель предложил гражданам подписать Договоры подряда, пообещав заплатить за работу (20 отработанных дней) 1 миллион 80 тысяч рублей, которых им хватит для приобретения билетов и возвращения домой.

Характерная для подобных ситуаций и очень важная деталь: с работниками не был заключён Трудовой договор, факт трудовых отношений ОТСУТСТВУЕТ. В данном же случае, если работники не согласятся на предложение работодателя, то им придётся доказывать факт трудовых отношений в суде, и сделать это будет крайне сложно.

Поэтому, после обсуждения всех проблем в прокуратуре договор подряда и акты выполненных работ были подписаны, только после этого работников доставили в Петропавловск-Камчатский и разместили в гостинице, в которой они прожили до дня вылета в Хакасию.

В начале ноября вахтовики благополучно вернулись в г. Абакан.

К сожалению, понимая, что имеется факт нарушения прав граждан, быстро положительно разрешить проблему невозможно. Может пройти несколько месяцев, прежде чем недобросовестные наниматели начнут выплачивать людям заработанные кровные.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата всем обратившимся гражданам, давались разъяснения, что в случае конфликтной ситуации они смогут защитить себя законным путём, а это возможно только в случае, если работодателем с работником заключён трудовой договор. В случае неоформленных трудовых отношений доказать факт таких отношений можно в суде, но это будет весьма проблематично, так как для этого потребуется много сил и времени для поиска необходимых доказательств, свидетелей и прочего. Как показала практика предыдущих лет, – не часто работники организации соглашались давать показания против работодателя, у которого продолжают трудиться.

5.3. Оказание поддержки инвалидам в трудоустройстве

В целях содействия трудоустройству незанятых инвалидов в 2018 году в республике разработан ряд мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащённые) для них рабочие места. В результате реализации чего индивидуальным предпринимателем города Абакана создано (оснащено) 1 рабочее место «инженер», на которое трудоустроен инвалид I группы, передвигающийся на кресле-коляске. Из средств республиканского бюджета на эти цели израсходовано 95 тыс. рублей. В ходе реализации подпрограммы «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве» (постановление Правительства Республики Хакасия от 28.12.2017 № 696) с 01.07.2018 года к индивидуальному предпринимателю Купцовой О.В. трудоустроен инвалид с закреплением за ним наставника, в целях ускорения профессиональной адаптации на рабочем месте.

Персонифицированный учёт потребностей инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве организован службой занятости во взаимодействии с органами социальной защиты населения, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия», республиканской организацией общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», РО ООО «Всероссийское общество глухих», территориальными обществами инвалидов через их анкетирование. По состоянию на 30.12.2018г. анкетированием охвачены 85% инвалидов трудоспособного возраста.

Минтруд Хакасии на 2018 г. установил квоту для трудоустройства инвалидов на 1 133 рабочих места для 604 работодателей республики. В счёт

квоты работают 734 инвалида, заявлено 179 вакансий в счёт квоты, исполнение квоты 81%.

В соответствии с Законом Республики Хакасия «О гарантиях трудовой занятости инвалидов Республики Хакасия» и Сводным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018г. Минтруд Хакасии осуществляет надзор и контроль за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В 2018 году проверки 26 работодателей, нарушения выявлены у 4 работодателей, на 3 работодателей составлены и направлены в мировые суды протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По материалам об административном правонарушении мировыми судьями республики вынесены постановления о привлечении к ответственности 2 должностных лиц: 1 – о наложении предупреждения, 1 – о наложении штрафа в размере пяти тысяч рублей.

В 2018 году к Уполномоченному обратилась жительница г. Абакана Ф., инвалид I группы с жалобой на действия (бездействие) сотрудников Отдела по г. Абакану ГКУ РХ «Центр занятости населения» (далее – ЦЗН), отказавших ей в поиске и предоставлении работы, а также постановке на учёт в качестве безработной в соответствии с рекомендациями, указанными в индивидуальной программе реабилитации.

По обращению была проведена проверка и установлено, что в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 «О занятости населения в Российской Федерации» для признания гражданина в качестве безработного с назначением пособия по безработице требуется личное посещение гражданином Центра занятости. К сожалению, из-за имеющейся у Ф. проблемы со здоровьем, а именно нарушения опорно-двигательной системы, самостоятельно передвигаться она не может.

По информации, полученной из Минтруда, на тот момент решался вопрос получения Ф. кресла-коляски и после его получения Центром занятости незамедлительно будет оказана помощь и Ф. доставят в помещение отдела по городу Абакану для регистрации в качестве безработного гражданина.

Уполномоченным Ф. была уведомена о том, что на момент её обращения, по информации Центра занятости, в базе данных отсутствуют вакансии с удалённой надомной работой, но поиски подходящих для неё вакансий будут продолжены.

Дополнительно Ф. была проинформирована Уполномоченным о том, что для получения информации о вакансиях во всех городах и районах республики она может воспользоваться общероссийским банком вакансий www.trudvsem.ru, а

также Интернет-порталом Минтруда Хакасии www.zankhakasia.ru, который позволит ей не только подобрать подходящую вакансию среди представленных, но и разместить своё резюме, которое будет в автоматическом режиме направлено специалисту, обработано и добавлено в базу данных граждан, ищущих работу.

В августе 2018 года Минтрудом в Республиканском музейно-культурном центре был проведён республиканский форум инвалидов «Равные права, равные возможности».



Фото: gazeta19.ru

Республиканский форум «Равные права, равные возможности»

В форуме приняли участие 400 человек, в том числе делегации общественных организаций инвалидов городов и районов Хакасии, республиканских обществ глухих и слепых. В ходе работы республиканской ярмарки вакансий для граждан с ограниченными возможностями здоровья, которая работала в рамках форума, 34 работодателя предложили вакантные рабочие места для инвалидов. Сто инвалидов прошли собеседования.

Информация о номерах телефонов «горячей линии» размещена на портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, на Интерактивном портале Минтруда Хакасии, на стендах в информационных залах территориальных отделов центра занятости, в буклетах. Получатели государственных услуг могут воспользоваться электронной формой обратной связи «Виртуальная приёмная» на Интерактивном портале Минтруда Хакасии, а также направить обращение через Официальный портал исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия.

5.4. Охрана труда и безопасность работников

Охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (ст. 209 Трудового кодекса РФ).

Как институт трудового права охрана труда – совокупность правовых норм, направленных на обеспечение безопасных и здоровых условий труда работников.

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности.

В 2018 году прокуратурой республики уделялось большое внимание вопросам соблюдения требований охраны труда. Всего в ходе реализации надзорных полномочий прокурорами выявлено 163 нарушения закона (-50,2%), на незаконные правовые акты принесено 7 результативных протестов, в суд направлено 54 заявления, которые рассмотрены и удовлетворены, внесено 46 представлений об устранении нарушений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 43 должностных лица, по постановлению прокурора привлечены к административной ответственности 25 лиц, предостережены о недопустимости нарушения закона 15 лиц.

Так, прокуратурой Орджоникидзевского района защищены права 42 работников образовательных учреждений на получение компенсации за прохождение медицинских осмотров на сумму 60 тыс. рублей.

Прокуратурой г. Саяногорска в связи необеспечением безопасных условий труда, непроведением расследования обстоятельств несчастного случая на производстве приняты меры к ООО «Русская инжиниринговая компания», руководителю общества внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений закона.

На протяжении последних лет причинами производственного травматизма являются: высокая степень изношенности оборудования, массовое применение устаревших технологий, машин и оборудования с конкретными недостатками, нежелание работодателей финансировать соответствующие профилактические мероприятия, низкая технологическая и трудовая дисциплина.

На предприятиях не всегда проводится первичный инструктаж, в результате чего к эксплуатации сложных производственных механизмов и оборудования допускается необученный персонал.

Не соблюдаются работодателями положения закона об обязательном обучении и профессиональной подготовке работников в области охраны труда. Многие занятые на вредных производствах работники не обеспечиваются средствами индивидуальной защиты, спецодеждой и обувью.

В 2018 году Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия (далее – ГИТ в РХ) продолжалось осуществление системного государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда.

Государственными инспекторами ГИТ в РХ осуществлялись проверки соблюдения работодателями установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве.

Наряду с этим, инспекторами труда осуществляется целенаправленная работа по выявлению несчастных случаев на производстве, сокрытых работодателями от расследования и учёта.

Формы работы в данном направлении различные: от проведения проверок организаций по вопросам соблюдения установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве, в том числе по информации, поступившей из учреждений здравоохранения, МВД, по сверке данных о несчастных случаях на производстве с правоохранными органами, включая органы прокуратуры, ФСС.

В 2018 году произошло 42 несчастных случая с тяжёлыми последствиями (в 2017г. – 43), что составляет тот же уровень, что и в 2017 году.

За истекший период текущего года расследовано 43 несчастных случая, в числе которых 11 (в 2017г. – 7) были признаны не связанными с производством (естественная смерть работника, 2 случая смерти в алкогольном опьянении).

Общее количество погибших работников, чья смерть связана с производством (учитываемых на территории республики), составило 4 человека, 2 несчастных случая со смертельным исходом не завершены расследованием вследствие незавершённых экспертиз.

Анализ несчастных случаев (расследование которых завершено), в которых работники получили тяжёлые травмы – это 26 организаций крупного бизнеса, 9 бюджетных учреждений (в 2017г. – 4), и 18 случаев в организациях малого бизнеса 9 (в 2017г. – 17).

Количество несчастных случаев с тяжёлыми последствиями происходит по двум основным причинам, а в ряде случаев присутствуют обе причины одновременно:

- неудовлетворительная организация производства работ, нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, нарушение технологического процесса, нарушение правил дорожного движения, неудовлетворительная организация производства работ выражается, прежде всего в несогласованности выполнения работ, в применении опасных приёмов, в нарушении правил охраны труда при эксплуатации оборудования;

- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, как правило, сводилось к тому, что работающие допускали неоправданное сокращение технологических операций и другие действия для ускорения своей работы. В отдельных случаях имели место случаи выхода на работу в состоянии алкогольного опьянения, причём работодатель не применяет мер по отстранению работников, появившихся в состоянии алкогольного опьянения.

Таким образом, высокий уровень травматизма обусловлен организационными причинами и вызван низким качеством организации работ административно-техническим персоналом, а также отсутствием или недостаточным контролем за действиями в ходе трудового процесса работников.

Основной причиной квалификации несчастных случаев со стремительным исходом, как не связанные с производством, как и ранее, является смерть работников вследствие общего заболевания.

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда в ходе проведённых в 2018 году проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве, работодателям было выдано 474 обязательных для исполнения предписания (2017г. – 543). В установленный срок исполнено 354 предписания (75%) об устранении нарушений трудового законодательства.

В результате выданных ГИТ в РХ предписаний восстановлены права 11 тысяч работников.

*В декабре 2017 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение **Ольги К.** в интересах супруга **Владимира К.**, получившего производственную травму на строительстве Сахалинской ГРЭС-2, о нарушении его трудовых прав ООО «Конструкция».*

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия было направлено обращение Уполномоченному по правам человека в Красноярском крае М.Г. Денисову с просьбой: оказать содействие в получении выплат по больничным листам, возврате трудовой книжки Катаеву В.Н.

25 декабря 2017г. Уполномоченным по правам человека в Красноярском крае направлено обращение в прокуратуру Советского района г. Красноярска. В марте 2018г. получен ответ о результате проверки, проведённой прокуратурой по обращению Катаевой О.А. и о направлении документов для проведения проверки по месту осуществления трудовой деятельности Катаева В.Н. в прокуратуру Томаринского района Сахалинской области.

Владимир получил травмы, после которых было большое опасение, что молодой человек не сможет, как минимум самостоятельно передвигаться, Ольга официально уже не была его женой, но она самоотверженно боролась за жизнь и здоровье по-прежнему дорогого ей человека.

Когда по Первому каналу был показан сюжет о первой операции, проведённой в только что открытом центре г. Красноярска, а оперируемым стал молодой человек, которого доставили самолётом после тяжёлой травмы – мы с коллегами были абсолютно уверены – да, это он, и всем сердцем молились за его выздоровление.

А сейчас мы радуемся, когда Владимир приходит к нам, чтобы получить консультацию о дальнейших действиях, поскольку он до сих пор не получил все причитающиеся ему выплаты по нанесённому вреду для здоровья. Радуемся, потому что он приходит к нам сам! Пусть ещё тяжело, с тросточкой, но самостоятельно.

6. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей. Проблемы граждан, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан

В территориальных органах республики находится 10 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее – ИВС) и Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану (далее – ЦВСИГ).

В период 2018г. в ИВС территориальных органов содержалось 11 513 человек, из них 6 573 подвергнутых административному аресту, 4 042 заключённых под стражу и 898 задержанных в порядке ст. 91 УПК РФ (Основания задержания подозреваемого), ст. 92 УПК РФ (Порядок задержания подозреваемого). Среднесуточная наполняемость камер составила 130 человек или 59% от лимита мест.

Прокурорами городов и районов республики ежедневно проводятся проверки условий содержания в ИВС подозреваемых и обвиняемых, соблюдения требований законодательства о порядке их содержания под стражей. В том числе практикуются проверки в вечернее и ночное время, а также в выходные и праздничные дни.

В 2018г. нарушений при заключении под стражу, сроков содержания под стражей в изоляторах временного содержания не выявлялось. Прокурорами на основании вынесенных постановлений в процессе проверок ИВС лица из-под стражи в связи с истечением срока содержания либо заключением под стражу без законных оснований не освобождались.

Случаев неправомерного задержания граждан по подозрению в совершении преступлений на территории республики не имелось.

Органами прокуратуры республики в 2018 году установлено 3 случая, в которых судами отказано в избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении 3 лиц ввиду нарушения требований статьи 92 УПК РФ, выразившихся в несвоевременном составлении протокола задержания. В связи с указанными нарушениями 18.09.2018 года заместителем прокурора республики Министру внутренних дел по Республике Хакасия внесено представление об их устранении, которое рассмотрено и удовлетворено, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В 2018 году нарушения прав лиц, содержащихся в ИВС территориальных органов внутренних дел Республики Хакасия, не выявлялись, меры прокурорского реагирования не принимались.

В адрес Уполномоченного в 2018 году поступило 4 обращения (0,5%) от граждан, с жалобой на действия (бездействия) сотрудников и условия содержания в изоляторах временного содержания.

Так, в феврале 2018г., поступило обращение Р., проживающего в дачном массиве «Орбита». Заявитель сообщил о неправомерном, по его мнению, действии сотрудника ИВС ОМВД России по Алтайскому району, отправившего его домой после окончания отбывания им административного ареста.

В ходе проведённой проверки было установлено, что 20.12.2017г. в 18 час. 45 мин. Р. был арестован и по постановлению Абаканского городского суда доставлен в ИВС ОМВД России по Алтайскому району для отбывания административного ареста сроком на двое суток.

Заявителю было разъяснено, что в соответствии с п. 1 ст. 17 Федерального закона № 67-ФЗ от 26.04.2013 «О порядке отбывания административного ареста», установленного постановлением судьи, лица, подвергнутые административному аресту, незамедлительно освобождаются из места отбывания административного ареста. В соответствии с п. 2 указанной статьи, лицам, срок отбывания административного ареста которых истекает после 23:00 часов, разрешается, по их письменному заявлению, оставаться в месте отбывания административного ареста до 06:00 часов следующих суток.

Срок административного ареста по постановлению судьи у Р. заканчивался 21.12.2017 в 22 часа 50 минут.

Таким образом, неправомерных действий со стороны дежурного ИВС ОМВД России по Алтайскому району в отказе Р. остаться в месте отбывания административного ареста до 06:00 часов следующих суток, не установлено.

03.05.2018г. поступило письменное обращение осуждённого Т., содержащегося в ФКУ СИЗО-1УФСИН России по РХ, с жалобой на условия содержания в ИВС ОМВД России по Таштыпскому району, а именно: плохое питание, отказ в прогулках, низкую температуру в камере изолятора.

Уполномоченным проведена проверка по фактам, указанным в жалобе Т., проведён покамерный обход, опрошены подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в них. Жалоб от опрошенных граждан на действия (бездействия) сотрудников, условия содержания, питания от лиц, находящихся в ИВС, Уполномоченному не поступило. Уполномоченным был дан мотивированный ответ заявителю.

В ИВС территориальных органов оборудована 91 камера для содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, общим лимитом 272 места.

В ЦВСИГ оборудовано 11 комнат для содержания лиц, подвергнутых административному аресту общим лимитом 48 мест.

Условия содержания в ИВС территориальных органов и ЦВСИГ соответствуют предъявляемым требованиям федерального законодательства, за исключением ИВС Отдела МВД России по Таштыпскому району. Исходя из его конструктивных особенностей, не представляется возможным оборудовать санитарный пропускник с душевой и дезинфекционной камерой.

Перевозка подозреваемых и обвиняемых осуществляется на 23 специальных автомобилях, которые соответствуют предъявляемым требованиям. Восемь специальных автомобилей оснащены аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС.

В целях эффективной работы по предупреждению чрезвычайных происшествий ИВС территориальных органов оборудованы средствами покамерного видеонаблюдения, что позволяет обеспечивать надлежащее наблюдение за поведением спецконтингента. Дополнительно внутренние посты у камер оборудованы мониторами, на которые выведено изображение со всех камер, что позволяет постовому внутреннего поста вести одновременное наблюдение за всеми содержащимися в ИВС.

Уполномоченный и сотрудники аппарата, в соответствии с планом работы на 2018 год, посетил все ИВС находящиеся на территории республики с целью изучения фактического положения дел в сфере соблюдения прав человека, материально-бытового, медицинского и иного обеспечения лиц, содержащихся в ИВС, а также в учреждении для содержания лиц, подвергнутых административному аресту.

В рамках таких выездов были проведены проверки исполнения требований нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, лиц, подвергнутых административному аресту, осуществлён покамерный обход, проведён опрос содержащихся лиц, изучено материально-бытовое обеспечение деятельности учреждений.

По итогам посещения нарушений законности при содержании в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений установлено не было. Жалоб со стороны содержащихся в учреждениях лиц на условия содержания, неудовлетворительное питание, действия (бездействие) сотрудников не поступало.

На вопросы, задаваемые содержащимися в ИВС лицами, Уполномоченным давались разъяснения и необходимые им консультации.

В августе 2018 года временно исполняющая обязанности Уполномоченного посетила Абаканский изолятор временного содержания. ИВС был сдан в эксплуатацию в декабре 2017 года, рассчитан на 50 мест. На день посещения в нём содержалось более тридцати граждан, в основном – административно арестованные. Уполномоченный провела покамерный обход, осмотрела помещения бытового назначения и медицинский пункт, пообщалась с сотрудниками и административно арестованными гражданами.

По итогам посещения Уполномоченный отметила, что в новом изоляторе созданы все условия для соблюдения прав содержащихся в нём граждан. Жалоб и заявлений от лиц, содержащихся в ИВС, не поступало. Отдельно отмечено, что в новом здании изолятора значительно улучшены условия и для работы сотрудников ИВС.



*Посещение О.П. Крафт изолятора временного содержания
УМВД России по г. Абакану*

В целях исключения необоснованного длительного содержания в ЦВСИГ лиц с неопределённым правовым статусом в соответствии с международными договорами проводится работа по применению процедуры реадмиссии в отношении лиц, отбывающих наказания в исправительных учреждениях республики, гражданская принадлежность которых не установлена. Всего в 2018 году инициировано 6 процедур реадмиссии, по 2 приняты положительные решения.

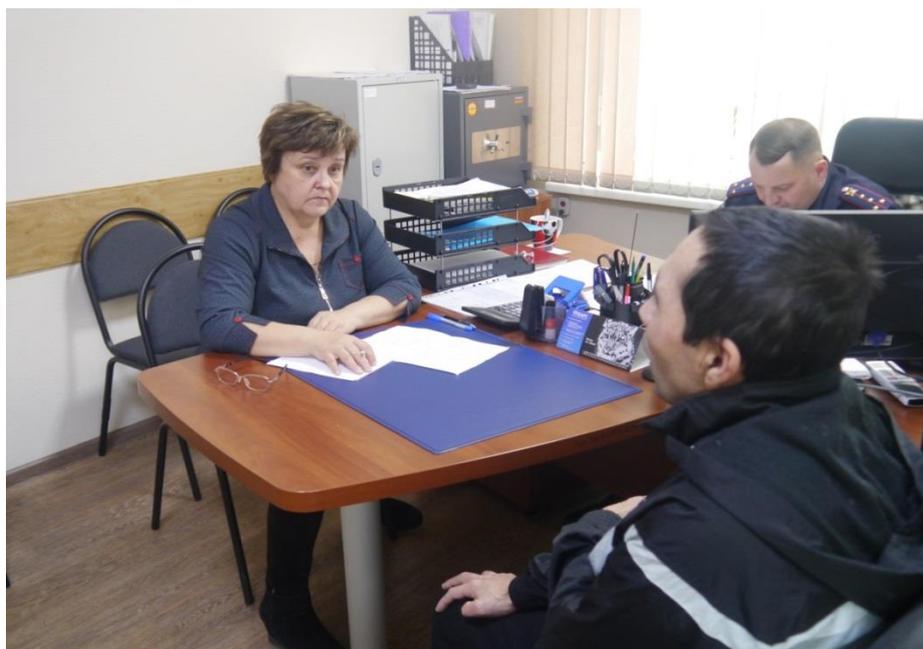
В 2018 году МВД вынесены решения о депортации в отношении 61 ИГ и ЛБГ. Судами республики в отношении ИГ и ЛБГ, нарушивших режим пребывания (проживания) на территории Российской Федерации вынесено 118 решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации, из них – 81 с помещением в ЦВСИГ. В отношении 76 иностранных граждан исполнены

судебные решения в части контролируемого перемещения через Государственную границу Российской Федерации, и по решению МВД по Республике Хакасия им не разрешён въезд на территорию России.

Всего в ЦВСИГ содержалось 178 ИГ и ЛБГ, подлежащих принудительной высылке из Российской Федерации (выдворение, депортация, реадмиссия). В период от 3 до 6 месяцев в ЦВСИГ содержалось 12 иностранных граждан, от 6 до 12 месяцев – 2 иностранных гражданина, подлежащих выдворению за пределы Российской Федерации.

Основными причинами длительного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в ЦВСИГ является отсутствие документов, удостоверяющих личность, а также реализация ИГ и ЛБГ права на обжалование в судах общей юрисдикции Республики Хакасия принятых в отношении них мер государственного принуждения.

На постоянной основе проводилась работа с Дипломатическими представительствами и Консульскими учреждениями по документированию ИГ и ЛБГ, содержащихся в ЦВСИГ, – оформлено 51 свидетельство на возвращение в страну гражданской принадлежности.



Встреча врио Уполномоченного О.П. Крафт с заявителем

Поступали Уполномоченному письменные и в телефонном режиме обращения граждан, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ – далее Центр), что явилось поводом неоднократного посещения учреждения Уполномоченным.

При встрече и беседе с заявителями Уполномоченным были заданы вопросы об условиях пребывания в учреждении, питании, взаимоотношениях с сотрудниками, о существующих личных проблемах и дальнейших планах.

Основными проблемами для лиц, подлежащих по судебному решению административному выдворению, является невозможность дальнейшего пребывания на территории Российской Федерации, где у многих появились семьи и дети.

По каждому обращению мы работаем исходя из ситуации, даём разъяснения и консультации по вопросам оформления документов, процедуре депортации и другим проблемам. Делаем всё возможное, чтобы не пострадали дети, изыскивая возможности по сохранению семьи.

Следует отметить, что граждане, находящиеся в Центре, имеют возможность обратиться в аппарат Уполномоченного как письменно, так и в телефонном режиме.

7. Реализация конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях Уголовно-исполнительной системы

Статья 2 Конституции Российской Федерации объявляет человека, его права и свободы высшей ценностью.

Государство законодательно определило своё отношение к гражданам, в том числе и к лицам, преступившим закон. Права и свободы осуждённых подлежат такой же защите со стороны государства, как и права и свободы правопослушных граждан.

Осуждение лица не влечёт потерю им гражданства. Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осуждённых. При исполнении наказаний им гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными законодательством Российской Федерации (ст. 10 УИК РФ). За рамками этих изъятий и ограничений осуждённые вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом, в том числе прибегая к судебной защите своих прав и свобод (ст. 45 и 46 Конституции РФ).

На территории Республики Хакасия дислоцируется 9 исправительных учреждений, в том числе 7 исправительных учреждений и 2 следственных изолятора, один из которых находится в стадии ликвидации.

Лимит наполнения учреждений составляет 5 583 места (2017г. – 5 082).

Приказом Минюста РФ от 25.10.2017 № 211 в Перечень следственных изоляторов УИС включён следственный изолятор № 1 УФСИН России по Республике Хакасия. Лимит учреждения установлен на содержание 501 лица исходя из размера жилой площади 7 квадратных метров на каждого человека. Созданы необходимые условия для содержания всех категорий подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, в том числе женщин и несовершеннолетних. Оборудование камер соответствует требованиям санитарии и гигиены.

Среднесписочная численность арестованных и осуждённых в следственном изоляторе в 2018 году увеличилась на 2,9% до 528 человек (2017 г. – 515).

По информации, полученной из прокуратуры республики, в 2018 году было проведено 12 проверок следственного изолятора, выявлено 48 нарушений закона, в том числе материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении, порядке направления обращений заключённых под стражу, при привлечении осуждённых к

труду, об обеспечении режима и предотвращении правонарушений и преступлений.

Выявленные нарушения законов нашли своё отражение в 4 представлениях прокуратуры республики, по результатам рассмотрения которых, к дисциплинарной ответственности привлечено 7 должностных лиц.

В прошедшем году в следственном изоляторе не допущено массовых беспорядков, групповых голодовок, нарушений сроков содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Хочется отметить, что между Уполномоченным, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний в Республике Хакасия, а также с органами прокуратуры в области обеспечения прав и законных интересов следственно-арестованных и осуждённых, сформировались достаточно тесные деловые взаимоотношения.

Уполномоченным были организованы совместные с прокуратурой мероприятия. В СИЗО и исправительных учреждениях республики проводились личные приёмы, на которых осуждённые, обвиняемые и подозреваемые, могли изложить свои просьбы, жалобы, заявления, а также получить необходимую им юридическую консультацию.

Так, исполняя обязанности Уполномоченного и прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях республики встретились с осуждёнными в ИК-33.

Встреча проходила в формате лекции на тему соблюдения правил внутреннего распорядка в исправительных учреждениях. Уполномоченный обратила внимание присутствующих заключённых на тематику жалоб, поступающих из колонии, а также помнить о том, что, защищая свои права, нельзя нарушать права других граждан и уметь сочетать свои интересы с интересами общества.

Прокурор провёл разъяснительную работу с осуждёнными о целях уголовного наказания. Особое внимание было уделено результатам рассмотрения судом уголовных дел в отношении организаторов массовых беспорядков в ФКУ ИК-35 в 2016 году.

После лекции, для выяснения обоснованности жалоб, поступивших в последнее время, Уполномоченный встретила с осуждёнными в штрафном изоляторе и помещении камерного типа ИК-33. По итогам встречи стало ясно, что жалобы носят субъективный характер. Никаких притеснений со стороны сотрудников УФСИН в РХ, нарушений прав, а, тем более, угрозы жизни и здоровью заявителей нет.

В процессе посещения ИК-33 были обследованы спальные помещения в отрядах, столовая, медицинская часть и другие помещения.

Очень впечатлили условия медицинской части колонии: современный ремонт, новое оборудование, чистые достаточно комфортные палаты, отдельные кабинеты для профильных специалистов.

При посещении подобных учреждений становится очевидным, насколько соблюдаются права на получение медицинской помощи граждан, находящихся в местах лишения свободы. Далеко не во всех районных больницах республики, не говоря о сельских амбулаториях, граждане могут получить медицинское обслуживание на таком уровне.

Кроме этого, осуждённые имеют возможность поддерживать своё здоровье и физическую форму в спортивном и тренажёрных залах.



*Спортивный зал ФКУ ИК-33 УФСИН
России по Республике Хакасия*



*Медсанчасть ФКУ ИК-33 УФСИН
России по Республике Хакасия*

В этот же день состоялась встреча с осуждёнными в ИК-35. Помимо встреч с осуждёнными лицами по конкретным обращениям и жалобам, омбудсмен провела встречу с отбывающими наказание гражданами в профилактических целях. В частности, в колонии общего режима побеседовала с двумя осуждёнными, отбывающими наказание впервые. Жалоб и заявлений от них не поступало.

Дополнительно Уполномоченный посетила корпус бывшего СИЗО, находящегося на территории ИК-35. На день посещения в корпусе проводился ремонт, а в дальнейшем, планируется создание помещений камерного типа и штрафного изолятора.

В августе 2018 года, совместно с прокурором по надзору за соблюдением законодательства в исправительных учреждениях А.М. Тодиновым, Уполномоченный встретилась с женщинами, отбывающими наказание в ФКУ ИК-29.



И.о. Уполномоченного О.П. Крафт, прокурор по надзору за соблюдением законодательства в исправительных учреждениях А.М. Тодинов, начальник ФКУ ИК-29 УФСИН России по РХ А.А. Чиж.

На встрече с осуждёнными обсуждались вопросы профилактики наркозависимости, изменения законодательства, направленные на предупреждение распространения и продажи наркотических препаратов.

Уполномоченный также обратилась к осуждённым с тем, чтобы они, несмотря на то, что находятся в местах лишения свободы, оставались женщинами, думали и заботились о своих детях, а также пересмотрели своё отношение к жизни и сделали всё возможное для того, чтобы не повторять ошибок, за которые платят своей свободой, посягнув на права, здоровье и жизнь других людей. А чтобы в период отбывания наказания избежать последствий по лишению родительских прав, отчуждению имущества, сохранению жилых помещений и других проблем, – у них всегда есть возможность письменно обратиться в аппарат Уполномоченного и получить необходимую им юридическую помощь.

Дополнительно Уполномоченный и прокурор по надзору посетили запираемые помещения (ШИЗО и ПКТ), жилой корпус учреждения. Жалоб от осуждённых на условия содержания и действия администрации исправительного учреждения не поступило.

В этот же день состоялась встреча Уполномоченного с осуждённым Т., отбывающим наказание в ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по РХ.

Т. обратился с заявлением о нарушении его прав предприятием ООО «Строительная компания «Афина», на котором он трудился до лишения свободы. В беседе установлено, что в 2012 году Т. осуществлял трудовую деятельность в вышеуказанном предприятии. Со слов заявителя, после конфликта с заказчиком он написал заявление на увольнение по собственному желанию, но трудовая книжка не была выдана ему на руки.

На имя Уполномоченного Т. написал заявление и приложил копии имеющихся у него документов.

Впоследствии Уполномоченным были направлены запросы на имя директора предприятия В.А. Шестакова, начальнику ГУ-Управление пенсионного фонда РФ в г. Черногорске, так как Т. является пенсионером, и пенсия ему назначалась ими, а также прокурору Железнодорожного района города Красноярск С.Ф. Толстых, с просьбой рассмотреть по существу заявление Т. по существу, принять необходимые меры в разрешении сложившейся ситуации с утраченным документом.

До настоящего времени вопрос остаётся на контроле Уполномоченного и ведётся работа по восстановлению утраченной трудовой книжки Т.

В 2018 году, по сравнению с прошлым годом, уменьшилось количество обращений от лиц, содержащихся в следственном изоляторе и исправительных учреждениях УФСИН России по РХ, и составило 35 обращений (4,5%), в 2017г. – 75 или 8,6%.

Обращения были связаны с вопросами отбывания наказания в исправительных учреждениях, переводом осуждённых в другие исправительные учреждения, снижением срока наказания, несогласием с приговором суда, содержанием под стражей, просьбой о личном приёме Уполномоченным и др.

С одной стороны, можно говорить о том, что у заявителей возникают вопросы, требующие их разрешения с участием Уполномоченного, с другой стороны, снижение количества обращений и жалоб свидетельствует о реализации начальниками учреждений и руководством управления ФСИН по республике прав подозреваемых, обвиняемых и осуждённых на подачу предложений, заявлений и ходатайств, разрешением возникающих проблем на уровне учреждений.

Санитарно-эпидемиологическое и медицинское обеспечение спецконтингента

Необходимо отметить, что в 2018 году в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия не зарегистрировано групповых и массовых случаев

инфекционных заболеваний. Эпидемиологическая обстановка по инфекционным заболеваниям в исправительных учреждениях стабильная.

Общий коечный фонд медицинских частей и туберкулезной больницы № 1 составляет 138 коек.

На 31.12.2018 года:

– лиц, больных активным туберкулезом (1, 2 группы диспансерного учёта) – 177 человек;

– лиц, у которых впервые выявлен туберкулез – 10 человек, что на 37,5% меньше АППГ, из них зарегистрировано в СИЗО – 7 случаев, в ИУ – 3 случая;

– ВИЧ-инфицированных осуждённых – 295 человек, что на 48 человек или на 14% меньше АППГ;

– лиц, впервые выявленных больных ВИЧ-инфекцией – 61 человек, что на 19,7% меньше АППГ.

– В ФКУ СИЗО-1 случаев впервые зарегистрированных больных ВИЧ-инфекцией – 55, в КП – 6 человек, ИК – 0;

– лиц, больных ВИЧ-инфекцией в сочетании с туберкулезом – 47 человек, что на 29 человек или на 38,2% меньше АППГ. Численность впервые выявленных больных ВИЧ-инфекцией в сочетании с туберкулезом – 5;

– лиц, состоящих на «Д»-учёте по вирусному гепатиту В, С – 279 человек, что на 4 человека или на 1,4% меньше АППГ. Отсутствуют впервые выявленные больные с вирусным гепатитом В, С;

– с психическими расстройствами – 294 человека, что на 22 человека или на 7% меньше АППГ;

– лиц, больных наркоманией на «Д»-учёте – 257 человек (АППГ – 34), что на 87 человек или на 25,3% меньше АППГ;

– лиц, больных алкоголизмом – 119 человек, что на 17 человек или на 12,5% меньше АППГ;

– лиц, имеющих инвалидность – 109 человек, что на 27 человек или на 19,9% меньше АППГ;

– лиц, впервые получивших инвалидность – 25 человек, что на 19 человек или на 43,18% меньше АППГ;

– лиц, умерших – 10 человек, что на 233% больше АППГ, от заболеваний – 7, (из них от туберкулеза – 1), от сердечно-сосудистой патологии – 1, суицида – 3, в результате травмы.

Освобождено по болезни:

– 17 осуждённых по Постановлению Правительства РФ от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осуждённых, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» (АППГ – 8);

– не освобождались лица, из числа подозреваемых или обвиняемых по Постановлению Правительства РФ от 14.01.2011 № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления» (АППГ – 0).

В 2018 году с целью осуществления контроля за исполнением санитарного законодательства на объектах УФСИН проведена 131 проверка (АППГ – 129), в том числе 21 (АППГ – 20) проверка в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

По результатам проведённых проверок сотрудниками филиала ЦГСЭН-1 ФКУЗ МСЧ № 19 ФСИН России дано 328 предложений по приведению санитарного состояния объектов УФСИН в соответствие требованиям санитарного законодательства.

По результатам проверок в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора и ведомственного контроля вынесено 44 предписания, учреждениями подготовлены планы устранения выявленных нарушений. По результатам проведённых контрольных мероприятий устранено 325 нарушений санитарного законодательства, что на 14,5% меньше АППГ.

Во время посещения исправительных учреждений Уполномоченным уделялось большое внимание питанию и вещевому довольствию лиц, отбывающих наказание. Правильная организация питания является одним из важнейших условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья спецконтингента в период отбывания ими наказания.

В ходе посещений было установлено, что меню-раскладка составляется еженедельно по каждой норме питания во всех учреждениях. Котловые ордера выписываются ежедневно на основании ежесуточных строевых записок. Ежедневно выставляются контрольные блюда. Снятие пробы с приготовленной пищи своевременно производится медперсоналом, дежурным помощником начальника колонии, а в СИЗО – дежурным помощником начальника следственного изолятора.



*А.И. Чистотин беседует с осуждёнными, ФКУ ИК-29 УФСИН России по РХ
(п. Пригорск)*

В ходе проведённого Уполномоченным опроса спецконтингента выяснено, что осуждённые, а также подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в СИЗО, полностью удовлетворены качеством и организацией питания.

Жалоб на некачественное и плохое питание в учреждениях УИС Уполномоченному в 2018 году не поступало.

В целях бесперебойного обеспечения учреждений продовольствием, в соответствии с установленными нормами созданы и поддерживаются переходящие запасы основных видов продуктов питания.

Фактические затраты на питание 1 осуждённого в сутки в соответствии с нормами за 2018 год составили:

- по минимальной норме – 88,83 руб.;
- по норме СИЗО – 88,66 руб.;
- инвалиды 1 и 2 группы – 94,85 руб.;
- по норме стационарного лечения – 120,49 руб.;
- по норме лечения туберкулёза – 118,62 руб.

Основными видами вещевого имущества (спальные принадлежности, мягкий инвентарь, обувь, головные уборы, верхняя одежда) спецконтингент обеспечен на 100% за счёт подменного фонда, а также ремонта и продления сроков носки.

Организация режима и надзора за осуждёнными в исправительных учреждениях

Надзор в исправительных колониях (ИК) – это система мер, направленных на обеспечение процесса исполнения наказания в виде лишения свободы путём постоянного контроля поведения осуждённых в местах их размещения и работы, предупреждения и пресечения их противоправных действий, обеспечения изоляции, а также безопасности осуждённого и персонала.

Надзор является важнейшим средством обеспечения правопорядка в ИУ.

По информации, предоставленной Управлением ФСИН России по РХ, в 2018 году количество нарушений установленного порядка отбывания наказания в исправительных учреждениях увеличилось на 58,1%, и на конец года составило 8 650 нарушений (АППГ – 5 472).

4 498 нарушений или 52,0% (АППГ – 2 175, 39,7%) выявлены операторами постов видеонаблюдения, 2 927 нарушений или 33,8% (АППГ – 1 823, 33,3%) зафиксированы на персональные аудиовидеорегистраторы.

В расчёте на 1 000 осуждённых, количество нарушений увеличилось на 80,9% и по итогам 2018 года составило 3 592,2 нарушения (АППГ – 1 984,7).

В течение 2018 года в исправительных учреждениях проведено 93 общих обыска, что на 2,2% меньше АППГ (95 общих обысков), в том числе с привлечением сотрудников отряда специального назначения – 36 обысковых мероприятий (АППГ – 47).

В результате проводимой обысковой, досмотровой и профилактической работы на конец отчётного периода в учреждениях были обнаружены и изъяты: средства связи (9 единиц), колюще-режущие предметы – 2 единицы, которые были изъяты при попытке их доставки.

Проникновение на территорию ИУ запрещённых предметов, вследствие упущений в обеспечении пропускного режима и некачественного проведения обысковых мероприятий в 2018 году не допущено.

16 граждан, задержаны за передачу либо попытку передачи осуждённым запрещённых предметов (АППГ – 9), привлечено к административной ответственности – 10 граждан (АППГ – 8).

Плотность надзора составляет 9,6%, что на 1,2% больше АППГ (8,4%).

Физическая сила в течение 2018 года применялась 33 раза, специальные средства – 14 раз. При этом резиновая палка применялась – 2 раза, наручники – 9 раз, электрошоковые устройства – 3 раза. Применение специальных средств к осуждённым зарегистрировано в ИК-33 – 4 случая, ЕПКТ – 10 случаев; физической силы: в ИК-33 – 27 случаев, ЕПКТ – 6 случаев.

По фактам применения физической силы и спецсредств нарушений законодательства Российской Федерации не выявлено.

В 2018 году в исправительных учреждениях допущено 20 происшествий, оказывающих негативное влияние на состояние оперативной обстановки в ИУ, что на 53,8% больше АППГ (13 происшествий), из них: членовредительство осуждённых – 15; отказ от приёма пищи – 1; конфликтная ситуация – 4.

Групповых случаев членовредительства осуждённых в ИУ, как и в 2017г., не допущено.

В течение 2018 года было выявлено 1 819 злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания, что в **50,5** раз больше аналогичного периода прошлого года (36 нарушений), из них: употребление спиртных напитков – 1 случай (АППГ – 0); уклонение, отказ от работы – 2 случая (АППГ – 1); угроза, неповиновение администрации – **1 781** случай (АППГ – 0); хранение запрещённых предметов – 35 случаев (АППГ – 33); уклонение от обязательного лечения – 2 случая (АППГ – 8).

В отношении всех нарушителей установленного порядка отбывания наказания были приняты меры дисциплинарного воздействия – перевод в ЕПКТ, ПКТ, СУОН, водворение в ШИЗО, объявление выговора, устного выговора, запрет выхода за пределы общежития.

За нарушения установленного порядка отбывания наказания в исправительные учреждения из колоний-поселений (КП) и участков КП возвращено на прежний вид режима 19 (АППГ – 32) осуждённых.

В ИК-35 общего режима переведено 15 (АППГ – 9) осуждённых, из категории осуждённых, направленных в КП-31 из зала суда.

На профилактическом учёте в учреждениях ФСИН по РХ состояло 542 осуждённых, что на 15,97% меньше АППГ – 645 осуждённых.

В 2018 году от одного из адвокатов поступило 4 жалобы (в 2017 – 6) на противоправные действия сотрудников и ненадлежащие условия отбывания наказания в интересах разных лиц.

Проведёнными проверками ни один из фактов не подтвердился. Более того, часть граждан, уже отбывших наказание, сообщила о том, что не обращались за помощью к данному защитнику, и никаких претензий и жалоб на условия отбывания наказания в исправительном учреждении у них нет. Складывается впечатление, что данный защитник преследует цель: спровоцировать осуждённых для получения в дальнейшем денежного вознаграждения за оказанные услуги.

В прошедшем году продолжалась работа Уполномоченного в заседаниях административных комиссий по оценке поведения осуждённых, которые проходили на базе исправительных учреждений УФСИН России по РХ. В состав комиссии входят представители администрации учреждения, духовенства, общественной наблюдательной комиссии.

При рассмотрении ходатайств осуждённых во внимание принимались многие факторы, такие, как тяжесть совершённого преступления и соблюдение установленных правил порядка отбывания наказания, принятие мер к погашению материального и морального иска потерпевшей стороне, наличие или отсутствие со стороны осуждённого нарушений поведения в исправительном учреждении и другие позиции.



*Помощник Уполномоченного
О.В. Кубренюк в составе
Административной комиссии
ФКУ ИК-29 УФСИН России по РХ*



*Проведение социальных лифтов в ФКУ
ИК-28 УФСИН России по РХ.
В составе комиссии помощник
Уполномоченного О.В. Кубренюк*

В 2018 году подали ходатайства об условно-досрочном освобождении – 283 осуждённых (АППГ – 229, + 23,5%), освобождено условно-досрочно 174 человека (АППГ – 121 человек, + 43%), что составило 61% от общего количества осуждённых, подавших ходатайства. С отрицательной характеристикой администрации ИУ освобождено 63 человека, что на 34% больше аналогичного периода прошлого года (47 осуждённых).

Отказано судами в применении условно-досрочно освобождения 105 осуждённым, что на 2% меньше АППГ (108 осуждённых), из них с положительной характеристикой администрации ИУ 8 человек, что меньше на 50% АППГ (16 человек).

Наибольшее количество осуждённых, освобождено условно-досрочно в удельном расчёте в ИК-28 (9 человек), КП-30 (29 человек) и КП-31 (18 человек). Слабые показатели по освобождённым условно-досрочно в ИК-33 (31 человек).

За 2018 год переведено в колонию-поселение на 98% больше, то есть: 2018 год – 161 человек, 2017 год – 81 человек.

Отказано судами в переводе в колонию-поселение 44 осуждённым. Наибольшее количество осуждённых переведено в колонию-поселение в удельном расчёте в ИК-28 – 21 человек и в ИК-35 – 48 человек. В ИК-33 – 78 человек, АППГ – 50. Данный показатель требует улучшения.

В отношении 228 лиц, освобождённых из исправительных учреждений в 2018 году, установлен административный надзор, что на 1,7% меньше АППГ (232 человека).

За 2018 год в комиссию по вопросам помилования Республики Хакасия направлен 1 материал (АППГ – 1). Нарушений срока направления ходатайства осуждённого о помиловании не допущено.

За 2018 год группой воспитательной и социальной работы с осуждёнными аппарата Управления проведено 114 (АППГ – 127) проверок состояния воспитательной работы с осуждёнными в учреждениях. В ходе проверок выявлено 287 (АППГ – 298) недостатков, которые устранены в полном объёме.

Обеспечение осуждённых паспортами

Общая численность граждан РФ, отбывающих наказание в исправительных учреждениях УФСИН, составляет 2249 человек, имеют действующие паспорта граждан Российской Федерации 2145 человек или 95,4% (АППГ – 2316 человек или 95,2%).

Количество осуждённых подлежащих документированию составляет 104 человека, что на 12,5% меньше АППГ (117 человек). За 2018 год в учреждения прибыло осуждённых граждан РФ без паспорта 399 человек, что на 20,2% больше АППГ (332 человека).

В течение 12 месяцев 2018 года получен 391 паспорт, что соответствует аналогичному периоду прошлого года.

Количество осуждённых граждан Российской Федерации, освобождённых за 12 месяцев 2018 года без паспорта, составляет 34 человека, что на 10,5% меньше АППГ (38 человек).

Трудоустройство осуждённых, проблемы и пути решения

На основании статьи 103 Уголовно-исполнительного кодекса РФ каждый осуждённый к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осуждённых к труду с учётом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест.

Осуждённые мужчины и женщины пенсионного возраста, а также осуждённые, являющиеся инвалидами, могут привлекаться к труду по их желанию в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

К сожалению, правоприменительная практика складывается таким образом, что вопрос организации труда осуждённых к лишению свободы был и остаётся одним из самых проблемных в пенитенциарной системе.

Проблемы реализации норм о труде осуждённых разнообразны и вызваны экономическими, организационными, социальными и иными причинами. Проблемами организации труда осуждённых к лишению свободы можно назвать – нехватку рабочих мест, низкий уровень образования и профессиональной подготовки среди осуждённых. Большая часть прибывших в учреждения осуждённых не имеет общего среднего образования, профессий и даже элементарных трудовых навыков. Таких граждан обучают в профессиональных училищах при исправительных колониях и на производстве. Обучение осуждённых профессиональным навыкам и формирование у них привычки трудиться требует времени и значительных финансовых затрат.

В структуру учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия входит ФКПОУ «Профессиональное училище № 303» и ФКПОУ «Профессиональное училище № 302», в которых осуждённые обучаются и получают начальное профессиональное образование.

По состоянию на 29.12.2018г. 219 (АППГ – 240) осуждённых обучается в учебно-консультационных пунктах. Охват осуждённых, не достигших возраста 30 лет, которым получение общего образования, в порядке ст. 112. УИК РФ, является обязательным, составляет 100%.

Производственный сектор УИС Республики Хакасия представлен 4 центрами трудовой адаптации осуждённых – ИК-33, 35, 29, 28 и одной лечебно-производственной (трудовой) мастерской ЛИУ-34.

Основными отраслями являются, по производству товаров: металлообработка, деревообработка, изготовление хлебобулочных изделий, полуфабрикатов (пищевая отрасль), ремонт транспортных средств, швейная,

сельскохозяйственная (выращивание животных и овощных культур), предоставление рабочей силы из числа осуждённых.

В УФСИН России по РХ создаются новые производственные участки по выпуску куриных яиц.

В ИК-29 УФСИН России по РХ в январе 2019 г. был открыт участок по выращиванию зелёного лука. Договор заключён с индивидуальным предпринимателем Редькиным Е.А. На данном объекте уже трудоустроено девять осуждённых, в дальнейшем планируется увеличение рабочих мест до 16. В настоящее время на участке ведётся работа по установке стеллажей для увеличения объёма выращиваемой продукции. В помещении поддерживается необходимая температура, проводится посадка, ежедневная поливка, сбор лука. После завершения установки дополнительных стеллажей планируется установить оборудование для фасовки и упаковки лука. Данное оборудование будет передано индивидуальным предпринимателем в безвозмездное пользование учреждению.



Производственный участок по выпечке лаваша, ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия



Производственный участок по выпуску куриных яиц в ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия



Швейное производство в ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия



ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия. Участок по выращиванию лука

Среднесписочная численность осуждённых, занятых на оплачиваемых работах составила 440 человек, что ниже планового показателя на 75 человек. Показатель выполнения установленных норм выработки, осуждёнными сельщиками по УФСИН не выполнен и составил 43%, при плане 67,5%.

Снижение данного показателя в сравнении с аналогичным периодом прошлого года произошло в следствии не загруженности производственных участков ИК-33 заказами и излишнего вывода осуждённых не соизмеримого выполняемым объёмам (снижение с 69% до 30%).

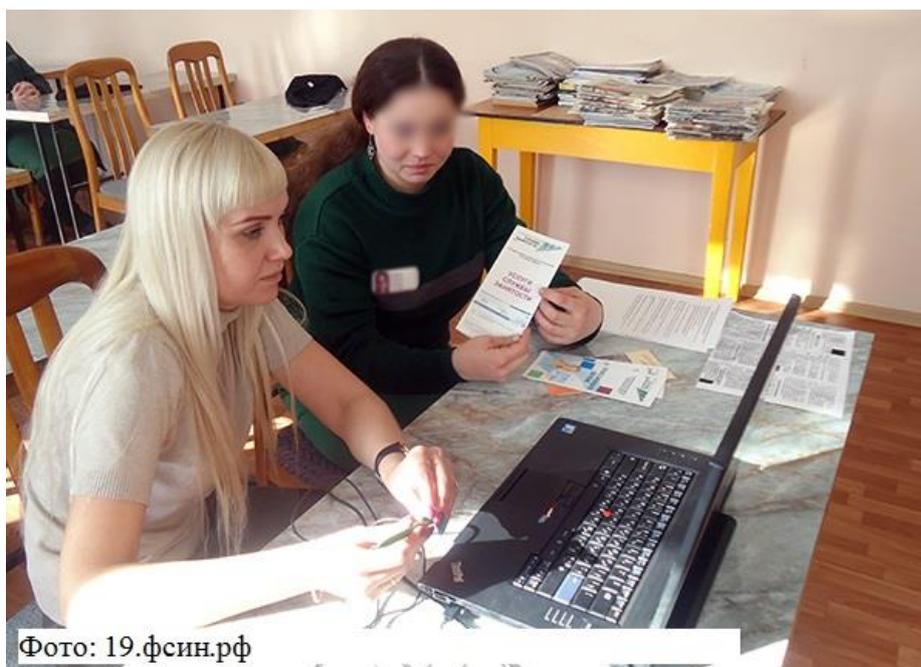
Показатель среднедневной заработной платы в УФСИН выполнен и составил 278 рублей, без учёта начислений, что выше запланированного показателя на 18 рублей.

На конец декабря 2018 года в учреждениях содержалось 760 осуждённых, имеющих иски, из них погашают иски 668 человек, удельный вес численности осуждённых, погашающих задолженность по исполнительным документам, в общей численности осуждённых, имеющих иски, составил 87,89% (АППГ – 71,8%, из 830 осуждённых погашали иски 596 человек).

По информации УФСИН России по РХ за 2018 год на собственных объектах исправительных учреждений несчастных случаев на производстве не допущено (АППГ – 1). Несчастных случаев со смертельным исходом, как среди вольнонаёмного состава, так и среди спецконтингента в 2018 году также допущено не было. Коэффициент частоты и тяжести травматизма на 1 000 работающих за отчётный период равен – 0. Среднее количество дней нетрудоспособности, приходящееся на один несчастный случай, равен – 0.

В целях координации деятельности по вопросу содействия в трудоустройстве осуждённых граждан между Минтрудом Хакасии, УФСИН России по РХ и МВД по РХ действует Соглашение о взаимодействии от 21.05.2012 (с изменениями от 17.08.2017) (далее – Соглашение).

В 2018 году отделами Центра занятости по городам Абакан и Черногорск, Алтайскому, Боградскому и Усть-Абаканскому районов проведены 22 выездных мероприятия в исправительных учреждениях республики, на которых присутствовали 992 гражданина, готовящихся к освобождению.



*Консультирование осуждённых в ФКУ ИК-28
специалистом центра занятости населения по Усть-Абаканскому району*

В ходе мероприятий были оказаны консультационные услуги по профессиональному самоопределению, выбору профессий, организации собственного дела, самопрезентации, адаптации на рабочем месте, профессиональному обучению по направлению службы занятости, информированию о положении на рынке труда и государственных услугах, предоставляемых службой занятости, предоставлены информационные буклеты.

В 2018 году в службу занятости населения Республики Хакасия за содействием в поиске подходящей работы обратились 244 гражданина, освобождённых из учреждений исполнения наказания.

Руководством УФСИН России по РХ принимаются все возможные меры по реализации Программы развития пенитенциарных учреждений: осваиваются новые виды выпускаемой продукции, проводится работа по заключению государственных контрактов с муниципальными организациями на поставку строительной продукции и продуктов питания, модернизируется и расширяется производство, но, в то же время, имеется необходимость в продолжении работы по первоочередному трудоустройству осуждённых, имеющих искимые требования, и работу с органами исполнительной власти по получению заказов на выполнение работ для нужд государственных и муниципальных образований.

8. Соблюдение прав граждан в сфере миграции

В центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану (далее – ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану) оборудовано 11 комнат для содержания лиц, подвергнутых административному аресту общим лимитом 48 мест.

Условия содержания в ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану соответствуют предъявляемым требованиям федерального законодательства.

В 2018 году на территории республики проживало 3 349 иностранных граждан, в том числе 939 – по разрешению на временное проживание, 1 251 – по виду на жительство. На миграционный учёт поставлено 14 244 иностранных граждан, в том числе по месту пребывания – 12 804, снято с миграционного учёта – 11 660, из них по месту пребывания – 10 634. Численность вынужденных переселенцев – 2 семьи (6 человек). Гражданство Российской Федерации получили 417 иностранных граждан. В отношении иностранных граждан принято 61 решение о депортации за пределы Российской Федерации. За различные нарушения миграционного законодательства в отношении иностранных граждан (далее – ИГ) вынесено 390 представлений о запрете въезда на территорию Российской Федерации.

Судами по материалам МВД вынесены решения о выдворении за пределы РФ в отношении 96 ИГ, из них, в отношении 66 – с помещением в Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану, 30 – в форме контролируемого самостоятельного выезда (исполнено 82 решения). В отношении 2 граждан Китая в 2018 году МВД России принято решение о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации.

В целях укрепления правопорядка в миграционной среде на территории республики МВД совместно с органами прокуратуры республики, УФСБ России по Республике Хакасия, Абаканским ЛО МВД России, Управлением Росгвардии по Республике Хакасия проведено 1 397 проверочных мероприятий (1 277 – проверок объектов жилого сектора, 19 – бытового обслуживания, 16 – торговых объектов, 15 – промышленных и 4 сельскохозяйственных предприятий, 11 – объектов строительства, иных объектов – 55), выявлено 1 492 нарушения по линии иммиграционного контроля, из них по:

- ст. 18.8 Кодекса об административном правонарушении Российской Федерации (далее – КоАП РФ) *(за нарушение режима пребывания на территории РФ)* – 497;
- ст. 18.9 КоАП РФ *(за нарушение принимающей стороной установленного порядка пребывания ИГ или ЛБГ)* – 443;
- ст. 18.15 КоАП РФ *(за незаконное привлечение к трудовой деятельности*

ИГ или ЛБГ и не уведомление о заключении или расторжении трудовых (гражданско-правовых) договоров) – 232;

– ст. 18.10 КоАП РФ (за незаконное осуществление ИГ или ЛБГ трудовой деятельности) – 169;

– ст. 19.27 КоАП РФ (за представление ложных сведений при осуществлении миграционного учёта) – 81;

– ст. 18.20 КоАП РФ (за нарушение ИГ или ЛБГ срока обращения за выдачей патента, если такой срок установлен в соответствии с федеральным законом) – 62;

– ч. 3 ст. 20.25 КоАП РФ (за уклонение ИГ или ЛБГ от исполнения административного наказания в виде административного выдворения в форме контролируемого самостоятельного выезда) – 6.

Осуществлена 581 проверка по контролю за соблюдением гражданами РФ и должностными лицами Правил регистрационного учёта граждан РФ по месту жительства и по месту пребывания, в ходе которых выявлено 3 526 правонарушений, в том числе по:

– ст. 19.15 КоАП РФ (проживание граждан РФ без удостоверения личности) – 1 855;

– ст. 19.15.1 КоАП РФ (проживание граждан РФ без регистрации) – 1 030;

– ст. 19.16 КоАП РФ (умышленная порча либо утрата удостоверения личности) – 1 788.

В 2018 году по нарушениям миграционного законодательства возбуждено 109 уголовных дел.

В целом иностранными гражданами и лицами без гражданства в республике совершено 43 преступления, в том числе 35 – имеющими гражданство государств-участников СНГ. В отношении иностранцев совершено 25 преступлений.

Большинство преступлений не относятся к категориям тяжких и особо тяжких и не являются посягающими на жизнь и здоровье. В ходе совершения указанных преступлений отсутствовали мотивы экстремизма и ксенофобии. Представители этнических диаспор существенного влияния на криминальную обстановку, а также на контроль над субъектами хозяйственной и финансовой деятельности в республике не оказывают.

В адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан о нарушении их прав в вопросах миграционного законодательства. В 2018 году поступило 31 обращение (4,2%).

Проблемы касались: приобретения и прекращения гражданства, регистрации по месту жительства и месту пребывания, незаконной, по мнению

заявителей, депортации иностранных граждан с территории Российской Федерации, предоставления вида на жительство, разрешения на временное проживание, миграционного учёта и других вопросов.

Уполномоченным проводились проверки по всем поступившим жалобам и обращениям, организовывались встречи с заявителями на личных приёмах, а также проводились встречи с заявителями, находящимися в ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану. Во время посещения учреждения Уполномоченным были обследованы помещения и проведены встречи и беседы с гражданами, заданы вопросы об условиях пребывания в учреждении, взаимоотношениях с сотрудниками, о планах и существующих проблемах.

В ходе посещения учреждения всем обратившимся гражданам была дана консультация и разъяснения по вопросам оформления документов, процедуре депортации и другим.

Следует отметить, что содержащиеся в спецприёмнике граждане имеют возможность обратиться в аппарат Уполномоченного по телефону, получить необходимую им консультацию, либо попросить о личной встрече.

В докладе за 2017 год сообщалось о гражданине С., который в 1994 году вместе с семьёй выехал из Республики Таджикистан село Аскиз, где и проживает до настоящего времени. Ранее С. был паспортизирован паспортом гражданина СССР, впоследствии данный документ был им утрачен. На протяжении нескольких последних лет С. обращался в отдел УФМС в Аскизском районе, но вопрос так и оставался не решённым. Более двух лет Уполномоченный тесно сотрудничал с работниками отдела УФМС в Аскизском районе, направлялись запросы в Посольство Республики Таджикистан в РФ, но результатов не получали.

Данный вопрос оставался на контроле. В августе 2017г. начальник отделения УФМС сообщил, что, так как ответ из Посольства Республики Таджикистан в РФ не получен, направлен запрос в Посольство г. Новосибирска. При получении ответа о подтверждении отсутствия у С. гражданства иностранного государства заявление о приёме в Гражданство РФ будет принято в соответствии с ч. 1 ст. 41.3 с применением п. «а» ч. 1 ст. 41.1 Федерального закона от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

В декабре 2018 года поступила информация из Отделения по вопросам миграции ОМВД России по Аскизскому району, что от гражданина С. принято и направлено для рассмотрения заявление о приёме в гражданство Российской Федерации в УВМ МВД по Республике Хакасия. На период рассмотрения заявления о приёме в гражданство РФ гр. С. выдано временное удостоверение лица без гражданства.

9. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов

Состояние законности в органах правоохраны характеризуется незначительным увеличением числа выявленных органами прокуратуры нарушений (с 14 386 до 14 514, +0,8%), в том числе на 14,7% в сфере уголовно-правовой регистрации.

Проведённым анализом установлено, что значительная часть нарушений закона связана с незаконным отказом в возбуждении уголовного дела, нарушением разумных сроков уголовного судопроизводства при проведении процессуальных проверок и расследовании уголовных дел.

В рамках надзорной деятельности органами прокуратуры республики в 2018г. признаны незаконными и отменены 157 (169 – 7,1%) постановлений о возбуждении уголовного дела (СКР – 4 (4), СО МВД – 33 (40), ОД МВД – 118 (118), ФССП – 2 (7), а также 5 144 (4 371, +17,7%) постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (СКР – 147 (192), СО МВД – 618 (548), ОД МВД – 4 250 (3 507), СО ФСБ – 25 (1), ФССП – 66 (88), МЧС – 38 (35).

Причинами отмена указанных процессуальных решений надзирающими прокурорами послужила неполнота проверочных мероприятий, препятствующая принятию законного решения.

Сложившаяся ситуация стала предметом обсуждения на координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов Республики Хакасия в июне и ноябре 2018 г. и заседании межведомственной рабочей группы по соблюдению конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве в декабре 2018 г.

Обобщением статистических сведений установлено, что в 2018 г. количество уголовных дел, оконченных органами дознания с нарушенным сроком, сократилось на 6,8% с 485 (МВД – 469, ФССП – 11, МЧС – 5) до 452 (МВД – 434, ФССП – 17, МЧС – 1). Наряду с этим отмечено незначительное увеличение (на 5,7%) числа таких уголовных дел, оконченных органами предварительного следствия, с 1 172 (СКР – 337, СО МВД – 835) до 1 243 (СКР – 339, СО МВД – 904).

Продление сроков расследования нередко обусловлено допускаемой органами предварительного расследования волокитой, непрофессиональным подходом к планированию работы по уголовному делу и ненадлежащим осуществлением процессуального контроля, что непременно влечёт за собой нарушение требований уголовно-процессуального закона о разумном сроке уголовного судопроизводства (ст. 6¹ УПК РФ).

Всего в связи с выявленными нарушениями на досудебной стадии уголовного судопроизводства органами прокуратуры республики внесено 225 (211,

+ 6,6%) представлений и информации, 1530 (1 251, + 22,3%) требований, по результатам рассмотрения которых, нарушения устранены и к дисциплинарной ответственности привлечено 227 (232, -2%) должностных лиц.

Состояние законности в указанных сферах на современном этапе требует объединения усилий всех государственных и общественных структур в деле обеспечения прав и свобод человека и гражданина, повышения качества жизни населения нашей республики.

В 2018 году на личный приём обратилась гражданка Ш., мама обвиняемого за сбыт наркотических средств, которая сообщила, что сотрудники, проводившие оперативные и следственные мероприятия в отношении её сына, умышленно сфабриковали уголовное дело. Кроме того, озвучила ряд фактов, якобы имевших место быть в отношении других молодых людей, проживающих в том же населённом пункте.

К моменту обращения уголовное дело уже было рассмотрено районным судом, был вынесен обвинительный приговор, мама проходила по делу в качестве свидетеля. Во время встречи были озвучены все возможные способы защиты и порядок обжалования приговора. Впоследствии Верховным судом данный приговор был отменён.

Резонансное дело в отношении Татьяны Сурнаковой, сотрудницы фирмы Василия Смольникова – генерального подрядчика строительства домов в с. Шира для граждан, пострадавших от пожаров в 2015 году, было также прекращено по п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, за отсутствием состава преступления.

Все долгих три года Т. Сурнакова обращалась во все самые высокие инстанции, жаловалась на незаконное возбуждение уголовного дела. Вместе с ней страдали все члены её семьи.

Безусловно, данные факты не способствуют вере граждан в справедливость и соблюдение законов.

10. Проблемы реализации права граждан на благоприятную окружающую среду

Состояние здоровья и продолжительность жизни любого человека во многом зависит от комфортности его проживания. Благоприятная среда проживания – понятие многогранное, включающее в себя чистый воздух и воду, пищу, которой питается человек, состояние почвы, растений, наличие, число и направление деятельности промышленных производств, способ добычи полезных ископаемых, рекультивация земель и многое другое.

Закреплённое в Конституции РФ право человека благоприятную окружающую среду, означает возможность жить в благоприятных условиях, не наносящих человеку вреда его жизни и здоровью.

В постоянно осложняющейся в республике экологической обстановке особое значение имеет обеспечение законности в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

В 2018 году прокуратурой республики организованы и проведены надзорные мероприятия, охватившие практически все сферы указанного законодательства. Особое внимание уделялось соблюдению закона в области охраны атмосферного воздуха, об отходах производства и потребления, а также недропользования.

По результатам проведённых мероприятий вскрыт ряд серьёзных нарушений, в том числе бездействие контролирующих органов по пресечению незаконной деятельности хозяйствующих субъектов и непринятия органами контроля мер, направленных на их устранение.

К примеру, несмотря на ежегодно увеличивающийся уровень загрязнения атмосферного воздуха, результаты проведённых проверок свидетельствуют о том, что должностными лицами уполномоченных контролирующих органов продолжают допускаться случаи ненадлежащего исполнения возложенных на них обязанностей. Указанные нарушения выражались в отсутствии полной и качественной проверки по обращениям граждан, поступающих по вопросам нарушения законодательства в рассматриваемой сфере, отсутствия контроля за внесёнными предостережениями и предписаниями, а также несоответствия количества стационарных постов наблюдения за качеством атмосферного воздуха.

Также по результатам проверочных мероприятий прокурорами городов и районов в деятельности хозяйствующих субъектов выявлено свыше 140 нарушений, для устранения которых внесено более 60 представлений и возбуждено 26 дел об административных правонарушениях.

Типичными нарушениями, выявленными в ходе проверки, явились:

- непроведение инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ;
- отсутствие проектов предельно допустимых выбросов;
- неустановление нормативов выбросов вредных веществ;
- непроведение производственного экологического контроля;
- отсутствие разрешений на осуществление выбросов в атмосферный воздух и газоочистного оборудования;
- превышение установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ.

В связи со вступлением в законную силу изменений федерального законодательства, регулирующих деятельность организации работы региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, в 2018 году данному вопросу уделялось повышенное внимание.

При проверке Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия выявлены нарушения, выразившиеся в отсутствии контроля за деятельностью органов местного самоуправления при реализации региональной программы, направленной на ликвидацию несанкционированных свалок, а также нарушение порядка и организации конкурса по выбору регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами. Устранение выявленных нарушений и недопущение их в дальнейшем потребовано во внесённом прокуратурой республики в адрес Министра представлении, по результатам рассмотрения которого требования удовлетворены, места несанкционированных свалок ликвидированы, заключено соглашение с региональным оператором. Заместитель Министра привлечён к дисциплинарной ответственности.

В ходе проверки организации муниципального земельного контроля также выявлены нарушения в деятельности органов местного самоуправления. Так, проведённой прокуратурой г. Черногорска проверкой выявлен факт несанкционированного размещения твёрдых бытовых отходов на земельном участке в границах населённого пункта. Указанная свалка была расположена на землях общего пользования и находилась в ведении администрации города. Вместе с тем орган местного самоуправления своевременно меры к выявлению и ликвидации данной свалки не принимал, что потребовало внесения прокуратурой города представления. Аналогичные нарушения выявлены прокурорами Таштыпского, Ширинского, Боградского, Аскизского, Бейского и Усть-Абаканского районов, устранение которых потребовано во внесённых прокурорами представлениях и направленных исковых заявлениях.

Кроме того, прокурорами городов и районов в деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по сбору и транспортировке ТКО, также выявлены нарушения, выразившиеся в том, что транспортирование ТКО осуществлялось мусоровозами, не оснащёнными аппаратурой спутниковой навигации, маршрутный журнал движения мусоровоза не был утверждён Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, в ряде случаев у хозяйствующих субъектов отсутствовала соответствующая лицензия.

Устранение выявленных нарушений потребовано во внесённых прокурорами представлениях. Всего по результатам проведённой проверки выявлено более 100 нарушений, для устранения которых внесено 40 представлений.

Кроме того, в 2018 году прокуратурой республики продолжены надзорные мероприятия за исполнением законодательства о недропользовании. Типичными нарушениями явились безлицензионная добыча общераспространённых полезных ископаемых и подземных вод, отсутствие проектов санитарно-защитных зон, а также неведение маркшейдерской документации и достоверного учёта извлекаемых и составляемых запасов недр. По результатам проведённой проверки выявлено более 30 нарушений, для устранения которых внесено 14 представлений и возбуждено 13 дел об административных правонарушениях.

Обращений и жалоб от граждан республики на нарушение экологического благополучия в 2018 году в адрес Уполномоченного не поступало.

11. О соблюдении избирательных прав граждан в Республике Хакасия в 2018 году

По информации Избирательной комиссии Республики Хакасия, в 2018 году на территории республики прошли 34 избирательные кампании:

- выборы Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия;
- выборы депутатов Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва;
- выборы Главы города Абакана и депутатов городского Совета депутатов;
- 30 избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 3 статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательные комиссии обеспечивают защиту избирательных прав граждан в ходе подготовки и проведения выборов, в том числе при рассмотрении поступающих к ним обращений о нарушении законодательства о выборах.

В период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти, в органы местного самоуправления в 2018 году в Избирательную комиссию Республики Хакасия поступили и были рассмотрены 106 обращений.

По 72 обращениям факты нарушений не подтвердились, по 34 нарушениям – подтвердились.

В территориальные избирательные комиссии Республики Хакасия поступили и рассмотрены 17 обращений.

Избирательной комиссией Республики Хакасия направлено 41 представление в Министерство внутренних дел по Республике Хакасия.

В судебных органах в 2018 году рассмотрено 38 дел с участием Избирательной комиссии Республики Хакасия, территориальных и участковых избирательных комиссий.

В Верховном суде Республики Хакасия рассматривались 36 административных исковых заявлений по выборам в органы государственной власти Республики Хакасия и по вопросу регистрации инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации.

Из них с участием Избирательной комиссии Республики Хакасия было рассмотрено 17 административных исковых заявлений:

- 1 административное исковое заявление Хакасской республиканской региональной подгруппы Инициативной группы по проведению референдума

Российской Федерации об оспаривании постановлений Избирательной комиссии Республики Хакасия от 05.09.2018 г. № 81/557-7 «О регистрации региональной подгруппы Республики Хакасия инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации» и от 07.09.2018 г. № 82/563-7 «Об отказе в регистрации Хакасской республиканской региональной подгруппы Инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации по вопросу референдума «Согласны ли Вы с тем, что установленный законодательством Российской Федерации о пенсионном обеспечении по состоянию на 01.06.2018 г. возраст, достижение которого даёт право на назначение страховой пенсии по старости (для мужчин – 60 лет, для женщин – 55 лет), повышаться не должен?»».

Производство по делу было прекращено. Определение Верховного Суда Республики Хакасия оставлено без изменения Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Республики Хакасия.

- 12 административных исковых заявлений об обжаловании решений Избирательной комиссией Республики Хакасия о регистрации (отказе в регистрации) кандидатов, избирательных объединений. Рассмотрение 5 из них было прекращено в связи с отказом от исковых требований административными истцами, в удовлетворении 7 административных исковых заявлений было отказано, постановления Избирательной комиссии Республики Хакасия оставлены без изменения.

- 1 административный иск об обжаловании нормативного правового акта Избирательной комиссии Республики Хакасия. В удовлетворении исковых требований отказано, постановление Избирательной комиссии Республики Хакасия оставлено без изменения;

- 2 административных иска об отмене протоколов Избирательной комиссии Республики Хакасия о результатах выборов Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва. В удовлетворении исковых требований отказано, протоколы Избирательной комиссии Республики Хакасия оставлены без изменений;

- 1 административное исковое заявление об отмене постановления Избирательной комиссии Республики Хакасия, которым она признала нарушение одним из кандидатов пункта 5² статьи 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В удовлетворении исковых требований административному истцу отказано, постановление Избирательной комиссии Республики Хакасия признано законным.

Из них с участием территориальных избирательных комиссий Республики Хакасия было рассмотрено 19 административных исковых заявлений:

- 15 административных исковых заявлений об обжаловании решений окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва о регистрации кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам. Рассмотрение одного из них было прекращено в связи с отказом от исковых требований административным истцом. В удовлетворении 5 административных исковых заявлений было отказано, постановления окружных избирательных комиссий оставлены без изменения, по 9 административным исковым заявлениям требования удовлетворены, регистрации кандидатов отменены;

- 2 административных исковых заявления касались отмены регистрации кандидатов в связи с несоблюдением ограничений в ходе предвыборной агитации. В удовлетворении этих исков Верховным судом Республики Хакасия было отказано, кандидаты продолжили участие в выборах.

- 2 административных иска об отмене итогов голосования на отдельных избирательных участках по выборам Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва. В удовлетворении исковых требований отказано, итоги голосования признаны действительными.

Районными судами Республики Хакасия (Аскизским и Таштыпским) было рассмотрено 2 административных исковых заявления по обжалованию результатов выборов в органы местного самоуправления. По результатам рассмотрения в удовлетворении требований отказано, результаты выборов признаны действительными.

В единый день голосования 9 сентября 2018 года Общественной палатой Республики Хакасии совместно с Избирательной комиссией республики проводилась акция «Общественная экспертиза. Выборы – 2018», цель которой – создать группы экспертов и с их помощью провести выборы в атмосфере открытости и доверия граждан к институту выборов.

В акции, в качестве экспертов, приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного, перед которыми была поставлена задача проведения мониторинга хода выборов на избирательных участках. В случае нарушений – сообщать о них членам избирательной комиссии.

Во время избирательного процесса на вверенных избирательных участках нарушений выявлено не было.



*Врио Уполномоченного О.П. Крафт на избирательном участке
в месте временного пребывания граждан
(ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремиевской»)*

В 2018 году Избирательной комиссией Республики Хакасия проводилась работа по повышению правовой культуры и грамотности населения.

Комплекс мероприятий Дня молодого избирателя в 2018 году был посвящён проходящим выборам Президента России и был нацелен на мотивирование молодёжи к активному участию в голосовании.

В средних профессиональных и высших учебных заведениях республики прошли встречи студентов с членами Избирательной комиссии Республики Хакасия и территориальных избирательных комиссий.

К 25-летию Конституции России и избирательной системы России, в период с 7 по 21 декабря 2018 года Избирательной комиссией Республики Хакасия проведён цикл мероприятий и тематических занятий с юными участниками встреч, которые были посвящены данным юбилейным датам.

14 и 18 декабря Хакасия приняла участие в завершающем этапе интернет-олимпиады Центральной избирательной комиссии Российской Федерации среди учащихся старших классов образовательных организаций общего образования по вопросам избирательного права и избирательного процесса. Республику на олимпиаде представили победители и призёры республиканских конкурсов по основам избирательного права и избирательного процесса, проводившихся Избирательной комиссией Республики Хакасия в течение года.

В адрес Уполномоченного жалоб и обращений граждан на нарушение избирательных прав в 2018 году не поступало.

12. О реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в сфере межнациональных отношений

В Республике Хакасия проживают представители свыше 100 национальностей. Наиболее крупными этносами Хакасии, по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, являются русские и хакасы, составляющие суммарно свыше 93% населения республики (в том числе, русские – 81,7%, хакасы – 12,1%). Удельный вес представителей других национальностей от общей численности населения республики составляет 3,5%, среди них немцы – 1,1%, украинцы – 1,0%, татары – 0,6%.

По состоянию на 1 января 2019 года в Республике Хакасия действовала 41 общественная организация этнической направленности (в том числе 28 организаций, зарегистрированных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия в установленном порядке, 13 организаций – действующих без государственной регистрации).

По этническому признаку указанные общественные организации распределяются следующим образом: шорские – 8, хакасские – 7, немецкие – 6, русские – 2, польские – 2, киргизские – 2. По одной организации имеют алтайцы, армяне, дагестанцы, евреи, корейцы, азербайджанцы, таджики, татары, тувинцы, украинцы, чувашаи. Ещё 3 организации сформированы по межнациональному принципу (1 организация, объединяющая узбекский и таджикский народы; 1 организация, выражающая интересы коренных народов Хакасии; 1 организация, представляющая коренные народы Саяно-Алтайского нагорья).

По информации, предоставленной Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия, в течение 2018 года в структуре общественных организаций этнической направленности Республики Хакасия произошли незначительные изменения. Так, в Хакасии зарегистрированы 3 новые организации, в том числе: Региональная общественная организация по сохранению и развитию хакасского языка «Ине тили», Родовая община коренного малочисленного народа-шорцев «Хызыл суг», Автономная некоммерческая организация по сохранению народных традиций и культуры «Славяночка».

Также в Республике Хакасия продолжает действовать значительное количество религиозных организаций. По состоянию на 1 января 2019 года в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия было зарегистрировано 117 религиозных организаций, том числе: православные – 84 (из них старообрядческая – 1), протестантские (неопротестантские) – 24, мусульманские – 4, буддистские – 2, иудейская – 1, католическая – 1, шаманистская – 1.

Ведущей конфессией в республике, как и прежде, остаётся православие, действующее на территории всех городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия.

Главной целью деятельности Министерства и всех заинтересованных структур является сохранение стабильного развития межэтнических и межрелигиозных отношений.

Министерство является ответственным исполнителем подпрограммы «Укрепление единства российской нации и гармонизация межнациональных отношений в Республике Хакасия», которая включена в состав государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия (2017-2021 годы)»; соисполнителями выступали Министерство культуры, Министерство образования и науки, Министерство спорта.

Выделенные в 2018 году финансовые средства позволили исполнителям подпрограммы провести более 50 мероприятий, направленных на сохранение, развитие и популяризацию языков и культуры народов, проживающих в Республике Хакасия, формирование толерантного отношения к представителям различных национальностей и культур, укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений. В целях возрождения и сохранения народных традиций и укрепления межнациональной дружбы, оказана поддержка по проведению мероприятий общественных организаций, представляющих национально-культурные интересы народов, проживающих в республике, в частности: РОО «Центр немецкой культуры имени Генриха Батца» в проведении в августе 2018 года торжественного мероприятия, посвящённого Дню памяти и скорби российских немцев; РОО «Еврейская национально-культурная автономия Республики Хакасия при проведении традиционных национальных праздников («Суккот», «Рош-А-шана», «Ханука»); ХРОО «Менин Кыргызстаным» в проведении фестиваля киргизской культуры, посвящённого празднованию национального праздника «Навруз» (март 2018); ХРОО «Корейская диаспора «Чосон» – фестиваля корейской культуры «А-сянди»; Культурно-национальной общественной организации «Полония» – фестиваля польской культуры, посвящённого 25-летию Культурно-национальной общественной организации; РОО – диаспора азербайджанцев Республики Хакасия – фестиваля азербайджанской культуры, посвящённого Дням культуры Азербайджана; Общественной организации Местная национально-культурная автономия чувашей Усть-Абаканского района Республики Хакасия «Пилеш» (без регистрации юридического лица) – фестиваля чувашской культуры; Региональной общественной организации Республики Хакасия «Центр немецкой культуры имени Генриха Батца» – фестиваля немецкой культуры.

Одной из важных и эффективных форм взаимодействия с национально-культурными общественными организациями традиционно является их вовлечение в участие в различных мероприятиях – республиканских праздники.



Торжественное открытие праздника «Чыл пазы» в марте 2018 года на Республиканском ипподроме

В 2018 году представители национальных организаций республики были приглашены для участия в праздновании «Чыл пазы», «Тун пайрам», «Уртун Тойы», «Чир Ине», «Золотое руно». Представители хакасской, польской, таджикской, кыргызской и других общественных организаций демонстрировали творческие выступления, презентовали выставки национальных изделий и кухни. Также представители национальных объединений активно вовлекаются в проведение государственных праздников Российской Федерации.

Так, в 2018 году в Республике Хакасия очередной раз проведено шествие «Парад Дружбы Народов России – 2018» в День России 12 июня. Участниками шествия стали представители национальных общественных организаций и национальных диаспор, участники IV Всероссийского фестиваля-конкурса этнической эстрады «ОТ ЫРЫ», члены Общественной палаты Республики Хакасия, творческих коллективов, а также школьники и студенты. Общее количество участников шествия составило более 2 000 человек.



Парад Дружбы 2018 стартует

В праздновании Дня народного единства в ноябре 2018 года многообразие культур народов Хакасии были представлены творческие выступления и выставки национальных изделий, которые продемонстрировали более 10 национальных организаций (хакасских, русской (казачьей), немецкой, польской, еврейской, таджикской, узбекской, корейской, кыргызской, азербайджанской). Привлечены к участию также представители других общественных организаций республики.



Участники Дня народного единства на ярмарке на Республиканском ипподроме

В рамках празднования Дня народного единства в Республике Хакасия также проведена Международная акция «Большой этнографический диктант». В данной масштабной акции, приняли участие 1 624 жителя Хакасии.

В Хакасии диктант проводился на семнадцати региональных площадках: в городах Абакан, Абаза, Саяногорск, Сорск, Черногорск, сёлах Аскиз, Белый Яр, Бея, Знаменка, Таштып, Шира, посёлках Усть-Абакан и Копьёво.



Диктант в Хакасском государственном университете им. Н.Ф. Катанова

Самыми многочисленными по количеству участников стали Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Ширинская средняя общеобразовательная школа № 18, Усть-Абаканская средняя общеобразовательная школа, Бейская средняя общеобразовательная школа-интернат и Белоярская средняя школа.

Также, представители национальных общественных организаций в период празднования Дня Победы участвовали во всероссийских мероприятиях: «Бессмертный полк», «Лес Победы», «Георгиевская ленточка», «Свеча памяти», «Обелиск», «Народная Победа» и республиканских мероприятиях: «Ветеран живёт рядом», «Открытка ветерану», «Минута молчания».

22 августа 2018 года состоялась патриотическая акция, посвящённая Дню государственного флага России. Более 300 представителей общественных организаций, национальных диаспор и землячеств, юнармейцы Хакасии прошли в праздничном шествии с 30-метровым триколором, государственными флагами Российской Федерации и Республики Хакасия.



Начало патриотической акции в августе 2018 года в г. Абакане.

В декабре 2018 года был проведён республиканский фестиваль по национальным видам спорта, посвящённый Дню Конституции Российской Федерации. Фестиваль проводился в целях укрепления дружественных связей между народами и сохранения национальных видов спорта как исторического наследия.

Отдельного внимания заслуживает цикл мероприятий по сохранению самобытности коренного малочисленного народа Российской Федерации – шорцев, проживающих в Республике Хакасия.

В апреле 2018 года состоялся Межрегиональный фестиваль шорского языка и культуры «Пис пирге!» (Мы вместе!) в селе Балыкса Аскизского района Республики Хакасия.

В ноябре 2018 года прошёл республиканский фестиваль шорской культуры «Большой мир малого народа», который по традиции проводился в честь Международного дня коренных народов мира. Для участия в фестивале с. Матур Таштыпского района съехались представители пяти общин коренного малочисленного народа Российской Федерации и общественной организации «Шория», действующих в Аскизском и Таштыпском районах Республики Хакасия. На фестивале творческими коллективами общин было представлено музыкальное, танцевальное, песенное и декоративно-прикладное творчество шорского народа, проживающего в Хакасии.

В 2018 году Министерством оказана экономическая поддержка в укреплении материально-технической базы на общую сумму 320833 рубля. Согласно заявкам общин приобретены и переданы комплекты лыжного снаряжения. В том числе, общинам Балыксинского сельсовета передано 25 комплектов, общинам

Бискамжинского поссовета – 20 комплектов, общинам Матурского сельсовета – 30 комплектов, общинам Анчулского сельсовета – 12 комплектов.

О преподавании и изучении шорского языка в общеобразовательных организациях Республики Хакасия

По состоянию на конец прошедшего учебного года в четырёх общеобразовательных организациях Аскизского и Таштыпского районов обучается 101 ребёнок коренного малочисленного народа – шорцев. Из них в МБОУ «Матурская СОШ» Таштыпского района обучаются 14 детей – шорцев; в трёх школах Аскизского района 87 детей (МБОУ «Балыксинская СОШ» – 56, МБОУ «Бискамжинская СОШ» – 29 и МБОУ «Вершино-Тёйская СОШ» – 2).

Изучение шорского языка организовано в двух школах: МБОУ «Матурская СОШ» (все 14 человек изучают с 3 по 10 класс) и МБОУ «Балыксинская СОШ» (на уровне начального общего образования – 25 человек). Из 70 детей-шорцев, обучающихся в двух школах, шорский язык изучают 39 человек (39% от общего числа детей шорцы). Не организовано изучение шорского языка в МБОУ «Бискамжинская СОШ» (29 человек). Изучение шорского языка организовано в форме кружковых занятий.

В МБОУ «Балыксинская СОШ» знакомство с историей и традициями шорского народа успешно осуществляется через кружковые занятия, учебные предметы русский язык, литература, физическая культура, учебные мастерские «Шорианочка» и «Шорские узоры» и школьный музей «Шорская изба».

Мальчики и девочки республики под руководством педагогов изучают традиционное творчество хакасов и шорцев, участвуют со своими работами в республиканских и межрегиональных фестивалях и конференциях. Воспитанницы мастерской «Шорианочка» (Балыксинская школа Аскизского района) изготавливают национальные костюмы. Девочки освоили технику национальной шорской вышивки, а также научились делать традиционные украшения, обереги. В мастерской «Шорские узоры» мальчиков обучают токарной обработке древесины.



В частности ребята научились изготавливать «баклуши» для проведения национальных игр и состязаний шорского народа. (Газета «Хакасия»)

В кружке «Театральная мастерская» организуется постановка шорских сказок и легенд. Школьники приобщаются к шорским обычаям, культуре и языку. На уроках физической культуры посредством обучения шорским национальным играм обучающиеся также осваивают шорский язык. Осуществляется работа по кадровому обеспечению изучения шорского языка.

В прошедшем учебном году 16 учителей Балыксинской СОШ (53%) прошли курсы повышения квалификации по программе «Этнорегиональный компонент в системе современного общего и дополнительного образования Севера, Сибири и Дальнего Востока» в объёме 144 часов.

С февраля по апрель 2018 года трое учителей из Таштыпского района прошли курсы повышения квалификации по методике обучения шорскому языку «Инновационные подходы к изучению шорского языка в рамках реализации ФГОС в системе общего и дополнительного образования» в Новокузнецком институте и вошли в состав авторского коллектива по разработке «Хрестоматии по шорской литературе для начальной школы».

Одним из инструментов приобщения детей к шорскому языку стал проектный подход – в Таштыпском районе реализуется проект «Хакасский и шорский языки для всех!».

Результатом реализации проекта стало проведение межрайонной научно-практической конференции обучающихся «Сохранение родных языков в мультикультурном социуме», праздника-конкурса «Живи, народная душа», в рамках которого состоялись следующие мероприятия: «Мелодия родного языка» (исполнение песен, тахпахов на хакасском, шорском языках), дефиле «Поэзия национального костюма» и конкурс красноречия.

Дети коренного малочисленного народа – шорцев принимают активное участие в Фестивале «Ынархас чоллары» (Дороги дружбы), межрегиональном детском фестивале шорских народных сказаний «Алыптыг ныбак», детском празднике «Тун пайрам» в Аскизском районе, фестивале культуры «Большой мир малого народа», межрегиональном фестивале шорского языка и культуры «Пис пирге» (Мы вместе!) и др.

В целом, меры, направленные на поддержку шорского языка, способствуют повышению их интереса и мотивации к изучению шорского языка.

В целях совершенствования нормативной правовой базы, направленной на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов шорцев, было принято постановление Правительства Республики Хакасия «О проекте закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 5 и 54 Закона Республики Хакасия «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия». Внесёнными изменениями расширены полномочия Правительства Республики Хакасия в сфере защиты прав коренного малочисленного народа (шорцев) в республике.

За весь период 2018 года в аппарат Уполномоченного по правам человека поступило только одно обращение о нарушении прав коренного малочисленного народа – шорцев на установленные лимиты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд. Врио Уполномоченного обсудила сложившуюся ситуацию с министром сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия А.А. Башковым, советником отдела развития животноводства, продовольственной безопасности, племенного дела, аквакультуры и регулирования рыболовства Д.А. Ивановым.

Надо отметить, что в правовом регулировании порядка получения прав на пользование водными биоресурсами и осуществления традиционного рыболовства в последние два года произошли значительные изменения.

Новые требования законодательства уже вступили в силу и их необходимо учитывать всем лицам, которые хотят реализовать своё право на осуществление рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

В ответе, направленном заявительнице были даны разъяснения общего порядка рыболовства, а также разъяснён допустимый вылов рыбы в сутки.

Существующие ограничения на вылов ленка и хариуса связаны со снижением популяции данных видов рыб, увеличение указанных видов биоресурсов позволит снять данные ограничения.

В 2018 году на основе комплексного анализа деятельности национальных общественных организаций Республики Хакасия был издан сборник «Многонациональная Хакасия: общественные организации этнической направленности» тиражом 1 000 экземпляров.



В сборнике содержится информация об общественных объединениях народов, проживающих в Республике Хакасия, историческая справка, описание элементов самобытной культуры, этнических традиций и обрядов, блюд национальной кухни. Сборник вызвал повышенный интерес у разных категорий читателей, в том числе у специалистов сферы культуры, науки и образования, работников средств массовой информации, студентов, школьников и других.

Следует отметить, что материалы, направленные на пропаганду взаимоуважительных отношений к представителям различных этнических общностей регулярно размещаются в сети Интернет: на официальном портале органов государственной власти Республики Хакасия, Интернет-сайте МВД по Республике Хакасия, на информационном портале органов службы занятости Республики Хакасия, социальных сетях «ВКонтакте.ру», «Facebook», «Одноклассники» и Твиттер-лентах.

Особое внимание в прошедшем году уделялось Министерством урегулированию конфликтных ситуаций, возникающих в том или ином муниципальном образовании.

Ситуация в п.г.т. Усть-Абакан, где в результате конфликта с жителем, так называемого цыганского посёлка, погиб молодой человек русской национальности, вышла далеко за пределы республики. Отдельные граждане пытались связать данный конфликт с национальной принадлежностью участников.

Оставить без внимания всё более нагнетающуюся обстановку было нельзя.

В аппарат Уполномоченного по правам человека поступили обращения представителей цыганской общины, проживающей в посёлке Усть-Абакан. Граждане сообщали о разграблении цыганских домов и фактах мародёрства со стороны жителей посёлка. Данная ситуация возникла после конфликта между молодыми людьми, в результате которой один из них, Пётр Богатченко получил травмы, несовместимые с жизнью. После данного инцидента представители цыганской общины массово покинули свои дома и выехали за пределы республики.



Один из разграбленных домов в цыганском посёлке

Ранее, Уполномоченный по правам человека в РХ встречался с заявителями и выезжал на территорию, где проживали цыгане. Принимая во внимание, что массовому разграблению подверглись несколько десятков цыганских домов, было направлено обращение в МВД республики о проведении проверки своевременности и полноты реагирования ОМВД по Усть-Абаканскому району по данным фактам.

Учитывая, что ситуация в посёлке Усть-Абакан окончательно не урегулирована, и представители цыганской общины высказывали опасения за свою жизнь и здоровье, врио Уполномоченного Ольга Крафт обратилась к главе Усть-

Абаканского района с просьбой о проведении совещания, с приглашением представителей прокуратуры, МВД, подразделения по делам несовершеннолетних, администрации, управлений образования и социальной поддержки.

По мнению Ольги Крафт, необходимо было консолидировать усилия всех ведомств и не допустить развития межнационального конфликта, который бы дестабилизировал ситуацию и повлёк за собой национальную неприязнь и нарушения в сфере прав человека.

Совещание под председательством главы района Елены Егоровой, состоялось в администрации района. Участники проанализировали сложившуюся ситуацию, поделились мнениями и озвучили предложения по стабилизации обстановки.



После совещания сотрудники аппарата Уполномоченного побывали в посёлке, выслушали первых возвратившихся в свои дома жителей. Во время беседы никто из представителей общины так и не смог объяснить, что же стало причиной выезда за пределы Хакасии всего цыганского населения, кроме того, что кем-то были принесены погребальные венки и оставлены на их улице. Угроз и давления, по словам присутствующих на встрече граждан, не было.



Дополнительно Ольга Крафт разъяснила собравшимся жителям последовательность получения правоустанавливающих документов на земельные участки и жилые дома.

- Соблюдение требований Российского законодательства обязательно для всех граждан Российской Федерации. Необходимость приведения в соответствие с требованиями законодательства домовладений, порядок получения правоустанавливающих документов, – все эти вопросы неоднократно разъяснялись представителям общины на личном приёме и на встрече в посёлке. Данную работу необходимо провести в самые короткие сроки, чтобы исключить повторения конфликтов и справедливых претензий по наведению порядка, исключению угрозы пожарной безопасности и возникновения заболеваний, связанных с антисанитарными условиями проживания. При этом особое внимание надо уделить семьям с детьми, – резюмировала Ольга Крафт по итогам встречи с администрацией и представителями цыганской общины.

Ситуация и в настоящее время находится на контроле Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия.

Инцидент, который произошёл в п.г.т. Усть-Абакан и последовавшие затем события (нанесение материального ущерба гражданам) носят криминальный характер, не связанный с межэтническим противостоянием. Ситуация находится также на контроле правоохранительных органов, государственных и муниципальных органов власти.

Сегодня подключение к государственной системе мониторинга состояния межнациональных отношений и предупреждения межнациональных конфликтов позволяет оперативно реагировать на жалобы в социальных сетях. Органы

местного самоуправления проинструктированы о необходимости регулярного изучения межнациональной ситуации и незамедлительном информировании правоохранительных органов случаях экстремистских проявлений среди граждан.

Говоря о реализации прав и свобод граждан в сфере межнациональных отношений в Республике Хакасия, можно констатировать сохранение стабильной ситуации и отсутствие напряжённости и выраженных конфликтов на национальной и религиозной почве.

Наша задача – сохранить мир и межнациональное согласие в нашей многонациональной республике.

13. Деятельность Уполномоченного по правам человека и аппарата Уполномоченного в 2018 году

Как уже говорилось ранее, в самом начале доклада, прошедший год был неожиданно и трагично поделён на два периода: до и после скорострительной смерти первого Уполномоченного по правам человека в нашей республике – Чистотина Александра Ильича.

Но текущая работа сотрудников аппарата была продолжена, и практически все запланированные ещё с Александром Ильичом проекты были реализованы: продолжались выездные приёмы в муниципальных образованиях, посещались медицинские и социальные учреждения, изоляторы временного содержания и исправительные учреждения, постоянно проводилась активная работа по оказанию жителям республики бесплатной юридической помощи.

На странице Уполномоченного, расположенной на портале Правительства Республики Хакасия указан режим приёма граждан лично Уполномоченным (в настоящий момент – временно исполняющей обязанности Уполномоченного) – это пятница. Но фактически приём граждан ведётся ежедневно и ежедневно. В аппарат Уполномоченного с 9.00 до 18.00 может прийти и обратиться за юридической помощью любой гражданин, без всяких ограничений.

За период с 15.07.2018 по 06.03.2019 аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия проведено 240 приёмов (2018 – 167, 2019 – 93, принято 295 граждан), принято 244 письменных заявления (2018 – 124, 2019 – 120, от 310 граждан).

Уже на сегодняшний день можно констатировать очевидное увеличение количества письменных обращений: в 2018 году по состоянию на 6 марта в адрес Уполномоченного было направлено 48 письменных обращений, в 2019 году – 120.

В своей деятельности аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия активно взаимодействует с региональными и федеральными органами: за период с июля 2018 года по март текущего года сотрудники аппарата приняли участие в 87 мероприятиях (2018 – 64, 2019 – 23).

*Ольга Крафт поздравила участковых уполномоченных
с профессиональным праздником.*

Искренние слова благодарности и пожелания здоровья и семейного благополучия звучали в адрес участковых уполномоченных не только из уст омбудсмена. На торжественном мероприятии, которое состоялось в республиканской библиотеке им. Н. Г. Доможакова в честь 95-летия со дня

образования службы участковых, присутствовали министр МВД по Республике Хакасия Андрей Кульков, представители Русской Православной Церкви, члены Общественного совета МВД, Общественной палаты, старосты микрорайонов города и учащиеся полицейских классов.



Как отметила Ольга Крафт, встреча носила неформальный характер. Исполняющая обязанности Уполномоченного обратилась к присутствующим сотрудникам полиции с искренними словами благодарности и пожелала ребятам здоровья, терпения, стойкости, любящих и преданных близких.

- Трудно недооценивать ежедневный самоотверженный труд участковых уполномоченных. В этой профессии нет случайных людей, вернее – они не задерживаются. И неоднократно, в течение всех лет существования аппарата уполномоченного в республике, лауреатами Благодарственных писем российского Уполномоченного по правам человека становились участковые из городов и районов Хакасии. Надеюсь, что данная практика будет продолжена. Потому что жизнь каждого из них это ежедневный тяжелейший труд и подвиг.

Продолжается работа и в составе призывной комиссии Военного комиссариата Республики Хакасия - за время осеннего призыва было проведено 4 призывные комиссии.

Активно участвуют сотрудники аппарата Уполномоченного в работе административных комиссий исправительных учреждений республики: ИК-28, ИК-29, КП-30, КП-31, ИК-33, ИК-35, а с 2019 года добавилось участие в дисциплинарных комиссиях (с июля 2018г. – 4 комиссии, 2019г. – 2 комиссии).

Параллельно с указанной деятельностью осуществляются выезды в исправительные учреждения по поступившим жалобам и обращениям граждан, отбывающим наказание, в том числе совместно с прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Хакасия.



Планный выезд в ФКУ ИК-35 и ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия совместно с прокурором по надзору А. Тодиновым

В своей деятельности аппарат Уполномоченного взаимодействует с МВД и Прокуратурой республики, СУ СК по РХ.

После вступления в силу нового законопроекта, подписанного президентом РФ Владимиром Путиным 30 июля 2017 года, Уполномоченный по правам человека принимает участие в церемониях торжественного принятия присяги и вручения паспортов и новоиспечённым гражданам Российской Федерации. В 2018 и 2019 годах в таких мероприятиях принимала участие временно исполняющая обязанности Уполномоченного Ольга Крафт.

В МВД республики Хакасия состоялась торжественная церемония принятия Присяги Российской Федерации – семь граждан, бывших жителей Таджикистана, Армении и Грузии стали нашими соотечественниками.

Новых граждан России поздравили министр МВД Андрей Кульков, и.о. Уполномоченного по правам человека Ольга Крафт, председатель комитета Верховного Совета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку Светлана Могилкина, и.о. заместителя

министра по делам юстиции и региональной безопасности Василий Будылин.

Обращаясь к принявшим присягу, Ольга Крафт поздравила граждан с важнейшим событием и пожелала с честью нести звание гражданина России, защищать свои права, не нарушая при этом, права других людей.

Процедура принятия Присяги стала обязательной с сентября 2017 года. С того момента 362 человека в республике присягнули быть верным нашей стране и соблюдать её культуру и традиции.



Принятие Присяги в МВД Республики Хакасия

Всего за прошедший год было проведено 12 плановых приёмов граждан в администрациях муниципальных образований и поселений, посещены все изоляторы временного содержания граждан во всех районах.

Уполномоченный и сотрудники аппарата в 2018 году побывали в 5-й Отдельной Железнодорожной бригаде в/ч 01662, Черногорском отделении «Республиканской клинической психиатрической больницы», в Знаменской участковой больнице, в Бельтырском, Абазинском и Туимском психоневрологических интернатах, в Абаканском пансионате ветеранов, в Республиканском клиническом перинатальном центре и Республиканской клинической больнице имени Г.Я. Ремишевой.

По уже сложившейся традиции сотрудники аппарата Уполномоченного при посещении указанных учреждений всегда общаются с руководителем, сотрудниками и пациентами – если это учреждение медицинской либо социальной направленности.



Посещение Республиканского клинического перинатального центра

Наряду с выездными приёмами практиковались приёмы граждан в социальных учреждениях совместно с представителями прокуратуры, как, например, в Абаканском пансионате ветеранов летом 2018 года.



Уполномоченный по правам человека и представители городской прокуратуры встретились с персоналом и жителями Абаканского пансионата ветеранов. В течение двух часов Александр Чистотин, исполняющий обязанности прокурора Виталий Вотяков и заместитель прокурора Антонида Кокоулина отвечали на вопросы граждан.

Жителей пансионата интересовали начисление и размеры пенсионных выплат, вопросы обеспечения лекарственными препаратами, возможность получения льгот для категории «дети войны», правомерность отчисления средств на содержание и лечение, вопросы качества питания и другие.

По итогам встречи Уполномоченный рекомендовал персоналу пансионата активизировать разъяснительную работу, в частности полнее информировать жителей учреждения об условиях проживания. А также напомнил, что граждане всегда и по любому вопросу, могут обратиться в аппарат Уполномоченного и получить необходимые разъяснения. Вместе с тем, Александр Чистотин отметил, что руководством и сотрудниками пансионата принимаются все необходимые меры, что бы пенсионеры и инвалиды не испытывали неудобств и были обеспечены всем необходимым для комфортной жизни.

Также жители и сотрудники пансионата поблагодарили Уполномоченного за работу, проведённую по оборудованию остановки напротив центрального входа на территорию учреждения.

Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия

Сессии и Публичные слушания

Традиционно, по итогам года в аппарате Уполномоченного готовится ежегодный Доклад о соблюдении конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия.

В полном тексте Доклада, который публикуется на сайте Правительства, в разделе Уполномоченного по правам человека, приводится анализ жалоб и обращений граждан за прошедший год, статистика обращений в целом по республике и по муниципальным образованиям, тематика жалоб, конкретные примеры работы по обращениям граждан, также информация о деятельности Уполномоченного и сотрудников аппарата.

Представление этого итогового документа проходит на сессии Верховного Совета. Так, в своём выступлении на 45-й сессии весной 2018 года, Александр Чистотин обозначил некоторые моменты, отражённые в Докладе, в частности остановился на проблемах неисполнения рекомендаций Верховного Совета республиканским министерствам и ведомствам, которые содержались в Постановлении принятом по Докладу Уполномоченного в начале 2017 года.

Обращаясь к социальной теме Александр Чистотин сообщил, что в прошедшем году ситуация по предоставлению социальных гарантий и мер социальной поддержки, своевременной выплаты пособий и гарантий льготным

категориям граждан не улучшилась. По-прежнему, в течение года выплаты льготникам задерживались на несколько месяцев.

- Имели место многочисленные факты задержки заработной платы бюджетникам, особенно в поселениях, что стало основанием для направления жалоб в адрес Уполномоченного, прокуратуру, Следственное управление и органы государственной власти республики, - констатировал Уполномоченный.



Также, должным образом не осуществлялся контроль за строительством жилья, что привело к многочисленным обращениям в аппарат омбудсмена, прокуратуру и средства массовой информации.

Жители Хакасии, получившие некачественные квартиры, жаловались на промерзающие стены, потолки и подоконники, непригодную для эксплуатации сантехнику и другие недостатки, делающие невозможным проживание в таком жилье. В основном, это граждане, переселяемые из ветхого и аварийного жилья и дети-сироты, получающие квартиры и дома в соответствии с законодательством.

Дополнительно Александр Чистотин акцентировал внимание депутатского корпуса на недолжном обеспечении граждан различных категорий льготными лекарствами. В основном, жалобы касались невозможности получить необходимые лекарства и длительные сроки доставки.

Особое внимание было уделено экологической теме – по мнению омбудсмена, экологическая ситуация в республике весьма неблагоприятна.

Ежегодно, констатировал Уполномоченный, добыча угля увеличивается

более чем на 10 процентов.

- Добывающие предприятия являются основными отходаобразующими отраслями промышленности Республики Хакасии, которые накопили свыше 200 млн тонн или 96,3% от общего количества образовавшихся отходов.

Вместе с тем, рекультивация земли недропользователями не проводится, на терриконах из отходов десятилетиями не растёт даже трава. ... Ни один из угольных разрезов на территории Хакасии не зарегистрирован. По уплате налогов сложилась парадоксальная ситуация – чем больше объём угледобычи, тем скромнее суммы уплачиваемых налогов.

По мнению Александра Чистотина, организация – недропользователь, должна регистрироваться в том субъекте РФ, где она работает, так как бюджет недополучает налоги, и как следствие, не могут быть реализованы социально-экономические программы, и права жителей Хакасии на жизнь и здоровье.

В целом же по стране необходима комплексная федеральная экологическая программа, в которой должно быть чётко прописано взаимодействие всех государственных и региональных структур органов власти, надзорных и правоохранительных органов, местного самоуправления, правозащитных и природозащитных организаций.

Заканчивая выступление, Александр Чистотин поблагодарил депутатов, руководителей министерств и ведомств, представителей общественных организаций и средств массовой информации за оказываемое содействие и попросил поддержать предложенный проект рекомендаций Верховного Совета Республики Хакасия, направленных на защиту и восстановление прав жителей нашей республики.

Публичные слушания по исполнению республиканского бюджета 2017

Следует отметить, что мероприятия подобной направленности всегда использовались главным республиканским правозащитником (которым, несомненно, являлся Александр Ильич) как публичная трибуна, своеобразный рупор – с целью донести информацию о «болевых точках» до самого широкого круга общественности.

В очередной раз Уполномоченный на публичных слушаниях сделал акценты на нереализованных социальных гарантиях и мерах социальной поддержки граждан.

Отсутствие достаточного объёма средств для выполнения социальных обязательств отрицательно сказалось на экономической и политической

обстановке в республике – в прошедшем году имели место многочисленные факты задержки заработной платы бюджетникам, особенно в поселениях, что стало основанием для направления жалоб к Уполномоченному, в прокуратуру, Следственное управление и органы госвласти республики.

Но в тоже время, Александр Чистотин констатировал, что положение в 2018 году несколько стабилизировалось, и положительную роль в этом оказали действия Главы республики Виктора Зимины по увеличению доходной части бюджета в виде дополнительного поступления налогов от недропользователей в Хакасии

Обозначил омбудсмен тему строительства некачественного жилья для переселенцев из ветхих и аварийных домов и детей сирот. И в качестве примера

была приведена ситуация с новостройками в селе Аскиз, где в девяти домах выявлены «недостатки», делающие проживание проблематичным, а иной раз и невозможным.

Ранее, в адрес Уполномоченного обратился депутат из Аскизского района Альберт Бабаев, в интересах жителей села Аскиз, с просьбой о содействии в многолетней ситуации с устранением недостатков в новых домах.



В новостройки по ул. Гагарина, под номерами 28 А.Б.В.Г., Д., Е, и Ж люди заселялись в период 2014-2015 годы по программе переселения из ветхого жилья. На этой же улице в новые дома были заселены и дети-сироты. Вскоре после заселения в новые дома люди забили тревогу из-за явных дефектов, делающих проживание в них весьма затруднительным.

По инициативе Уполномоченного в сельской администрации состоялось совещание с участием заявителей, главы сельского совета Марины Анжигановой, заместителя главы Николая Чебодаева, депутата Альберта Бабаева, представителя Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Марины Винокуровой и заместителя прокурора района Павла Гузика. После обсуждения ситуации, участники совещания выехали непосредственно на ул. Гагарина, где осмотрели жилые помещения и пообщались с жителями злосчастных новостроек.

По итогам встречи с Уполномоченным исполнительный директор компании-подрядчика ООО «Строительная компания «Элит» Николай Токмашёв гарантировал, что взятые им обязательства в указанные сроки будут выполнены.

Дополнительно Александр Чистотин обратился к теме роста психических и онкологических заболеваний, нехватке медицинского оборудования, специалистов, лекарственных средств.

Участие Уполномоченного по правам человека в мероприятиях российского уровня

К огромному сожалению, Александр Ильич успел принять участие только в одном заседании Координационного совета, который состоялся в июне, в городе Ялта, и был посвящён защите прав лиц с нарушениями психического здоровья.

Участники мероприятия обсудили вопросы совершенствования системы оказания психиатрической помощи, повышения доступности и качества психиатрической помощи, защиты прав граждан с нарушениями психического здоровья в медицинских учреждениях, в учреждениях социальной защиты и уголовно-исполнительной системы, в специализированных судебно-психиатрических стационарных отделениях, проблемы недобровольной госпитализации и многие другие.

Открывая заседание, российский уполномоченный Татьяна Москалькова поприветствовала участников и отметила значимость и актуальность обсуждаемой темы, поскольку люди, страдающие психическими заболеваниями, относятся к наиболее незащищённой в правовом отношении категории граждан.

В 2017 году к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступило 283 обращения от граждан с нарушениями психического здоровья (в 2016 году – 196). Таким образом, количество жалоб в этой сфере возрастает с каждым годом.

В работе Координационного совета приняли участие уполномоченные по правам человека из 77 субъектов страны. Среди гостей – глава Республики Крым

Сергей Аксёнов, губернатор Севастополя Дмитрий Овсянников, заместитель начальника управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Константин Долгов, заместитель министра здравоохранения Российской Федерации Олег Салагай, заместитель министра труда и социальной защиты Российской Федерации Григорий Лекарев, ВРИП заместителя директора ФСИН России Валерий Балан; генеральный директор ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В. П. Сербского», доктор медицинских наук, профессор Зураб Кекелидзе; главный врач ГБУЗ «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н. А. Алексеева Департамента здравоохранения г. Москвы» Георгий Костюк, директор ГБУ «Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента» департамента здравоохранения Москвы Давид Мелик-Гусейнов и его заместитель Ева Печатникова.

По итогам заседания Координационного совета, в частности, было принято решение рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить принятие во втором чтении проекта федерального закона № 879343–6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан»;

А также рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос по разработке государственной межведомственной программы развития сети стационарных учреждений здравоохранения и социальной защиты для лиц, страдающих психическими расстройствами.

Благодарственные письма

По сложившейся традиции в августе в регионах России начинается отбор кандидатур на соискание медали Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро». В 2018 году от Республики Хакасия в аппарат Уполномоченного было направлено 2 кандидатуры: Мария Ивановна Ильина – руководитель Общественной палаты в г. Саяногорске и Лидия Борисовна Ултургашева – родитель-опекун пятерых детей из Аскизского района.

В 2018 году почётную обязанность вручения Благодарственных писем Уполномоченного по правам человека Российской Федерации выполнила Ольга Крафт. Вручение Благодарственных писем проходило адресно во время различных мероприятий в муниципальных образованиях.

Исполняющая обязанности Уполномоченного по правам человека Ольга Крафт на торжественном мероприятии в администрации Саяногорска вручила Марии Ивановне благодарственное письмо российского омбудсмена.



На церемонии также прозвучало много слов благодарности и признательности за многолетний самоотверженный труд на благо жителей города от главы Саяногорска Михаила Валова, а также от коллег и соратников.

Торжественное вручение благодарственного письма Лидии Ултургашевой состоялось накануне, на сессии совета депутатов Аскизского района.

- Замечательно, что существует такая традиция – благодарить граждан России за добрые дела. Вот уже более семи лет со дня образования в республике аппарата Уполномоченного по правам человека мы вручаем благодарственные письма жителям Хакасии. В числе отмеченных благодарственными письмами российского Уполномоченного за эти годы были медики, пожарные, школьники, многодетные мамочки, сотрудники МВД – все они неравнодушные и самоотверженные люди, и мы очень гордимся, когда отправляем списки номинантов в Москву и ещё больше – когда вручаем письма и награды нашим землякам, - отметила исполняющая обязанности Уполномоченного Ольга Крафт



И.о. Уполномоченного Ольга Крафт и Лидия Ултургашева

Взаимодействие со средствами массовой информации

Взаимодействие со средствами массовой информации в 2018 году в целом, проходило в традиционном режиме. Корреспонденты информационных агентств и телекомпаний (медиагруппа «Юг Сибири», газета «Хакасия», газета «Хабар», ВГТРК Хакасия, Республиканская телевизионная сеть, ИА «Хакасия-Информ», ИА «НИА-Хакасия») обращались за комментариями к Уполномоченному по самым различным ситуациям, а также публиковали информацию, размещаемую в новостном разделе на сайте Уполномоченного.

Отдельно хочется отметить неэтичную позицию информационного агентства – ИА «Хакасия», в новостной ленте которого после скоропостижной кончины Александра Ильича Чистотина и особенно после несогласования кандидатуры Марины Сивириной на пост омбудсмена публиковались оскорбительные цитаты и комментарии в адрес покойного. Данная позиция агентства вызывает наше возмущение, но вместе с тем абсолютно понятна: ресурс старательно отрабатывает условия договора сотрудничества со своими заказчиками.

К сожалению, привычный режим размещения публикаций о деятельности омбудсмена на сайте r-19.ru был нарушен по независящим от нас обстоятельствам. С лета 2018 года, в связи с выборной кампанией, публикация новостей об Уполномоченном осуществлялась нерегулярно, либо не осуществлялась совсем.

В начале 2019 года по инициативе и.о. Уполномоченного Ольги Крафт аппарат начал активное взаимодействие с печатными изданиями муниципалитетов.

Принимая во внимание необходимость правового просвещения жителей республики, а также накопленный опыт работы по защите прав граждан, было принято решение регулярно информировать жителей республики о тех или иных правовых коллизиях. Инициатива получила одобрение практически у всех редакторов муниципальных СМИ, и сразу после Нового года в районных газетах был опубликован материал «Осторожно вахта – или смотри, что берёшь». Планируем, что при благоприятных обстоятельствах работа в данном направлении будет продолжена.

И.о. Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия выражает искреннюю благодарность руководителям федеральных и региональных организаций и их подразделений, правозащитным и общественным организациям за практическое содействие в решении вопросов защиты прав и свобод граждан и оказанную помощь в подготовке ежегодного Доклада Уполномоченного:

Верховному Совету Республики Хакасия, Прокуратуре Республики Хакасия, Военной прокуратуре Абаканского гарнизона, Министерству внутренних дел по Республике Хакасия и миграционной службе МВД, Следственному управлению Следственного комитета России по Республике Хакасия, УФСИН России по Республике Хакасия, Управлению Министерства юстиции РФ по Республике Хакасия, УФССП РФ по Республике Хакасия, Управлению судебного департамента в Республике Хакасия, Верховному Суду Республики Хакасия, Арбитражному Суду Республики Хакасия, Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Министерству имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Контрольно-счётной Палате Республики Хакасия, Министерству труда и социального развития Республики Хакасия, Министерству здравоохранения Республики Хакасия, Главному Бюро МСЭ по Республике Хакасия, Министерству образования и науки Республики Хакасия, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Отделению пенсионного фонда РФ по Республике Хакасия, Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия, Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, Государственному комитету по занятости населения Республики Хакасия, Государственному учреждению – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по Республике Хакасия, Государственной инспекции труда в Республике Хакасия, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, Государственной жилищной инспекции Республики Хакасия, Военному комиссариату Республики Хакасия, Общественной палате Республики Хакасия, Хакасской республиканской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых

Сил и правоохранительных органов, Избирательной комиссии Республики Хакасия, Комитету ЗАГС при Правительстве Республики Хакасия, Адвокатской палате Республики Хакасия, некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов», главам муниципальных образований в Республике Хакасия.

**Характеристика обращений граждан,
поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия
за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 г.**

№ п/п	Категория обращения	Кол-во, год	%	г. Абакан	г. Абаза	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-он	Аскизский р-он	Бейский р-он	Боградский р-он	Орджоникидзевский р-он	Таштыпский р-он	Усть-Абаканский р-он	Ширинский р-он	Иные регионы РФ
1	Права, свободы и обязанности человека и гражданина	27	3,6	14	0	1	0	1	2	0	0	1	0	0	2	1	4
1	Права потребителя	15	2,0	5	0	1	0	0	0	0	0	1	1	0	2	1	4
2	Право на наследство	8	1,1	7	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3	Право на благоприятную окружающую среду и возмещение ущерба от экологических правонарушений	3	0,4	1	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0
4	Свобода совести и религиозные объединения	1	0,1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2	Право на гражданство	31	4,2	19	0	0	0	4	0	1	0	0	1	0	4	0	2
5	Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства	1	0,1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1

5	Социальное обеспечение и социальная защита населения	115	15,5	46	1	12	3	12	0	12	1	4	0	2	6	5	10
5.1.	Социальные гарантии и меры социальной поддержки граждан	94	12,7	41	1	7	3	7	0	7	1	4	0	2	5	5	10
20	Право на социальные гарантии, установленные законодательством Российской Федерации	14	1,9	7	0	2	1	1	0	0	0	0	0	1	0	2	0
21	Вопросы ветеранов	5	0,7	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
22	Получение и использование материнского капитала	1	0,1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
23	Проезд к месту лечения и обратно	3	0,4	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
24	Санаторно-курортное лечение, выделение льготных путёвок	5	0,7	4	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Выплаты пособий и компенсаций	13	1,7	5	0	1	1	2	0	1	0	1	0	1	0	1	0
26	О возмещении вреда вследствие получения травмы, профессионального заболевания	5	0,7	3	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0
27	Материальная помощь	6	0,8	3	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0
28	Социальное обеспечение, материальная помощь и льготы инвалидам	7	0,9	3	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	1	1	0
29	Реализация государственной программы «Доступная среда»	7	0,9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7
30	Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	9	1,2	6	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0
31	Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по судебному решению	8	1	3	0	0	0	2	0	0	0	2	0	0	0	0	1
32	Постановка на учёт и восстановление в очереди на получение жилья	5	0,7	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	2	0	0

44	Выделение земельных участков для строительства, фермерства, садоводства и огородничества	5	0,7	2	0	0	0	1	0	1	0	0	1	0	0	0	0
45	Переселение аварийных домов, ветхого жилья	5	0,7	0	0	1	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0
46	Выселение из жилища	4	0,5	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2
47	Земельные споры	2	0,3	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
48	Деятельность застройщиков	1	0,1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7.2.	Жилищный фонд	10		4	0	0	0	1	3	1	0	0	0	0	0	0	1
49	Приватизация государственного и муниципального жилищного фонда	2	0,3	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0
50	Ухудшение условий проживания в связи со строительством или работой объектов коммунального обслуживания	1	0,1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
51	Нарушение правил пользования жилыми помещениями (незаконные перепланировки, реконструкции, переоборудование, использование не по назначению)	2	0,3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
52	Выполнение работ по капитальному ремонту	5	0,7	2	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	1
7.3.	Коммунальное хозяйство	69	9,3	30	0	5	0	14	0	3	0	0	0	0	1	5	11
53	Тарифы и льготы по оплате коммунальных услуг и электроэнергии	12	1,6	6	0	1	0	3	0	0	0	0	0	0	0	2	0
54	Дачное хозяйство	3	0,4	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
55	Благоустройство городов и поселков. Обустройство придомовых территорий	13	1,7	4	0	0	0	1	0	2	0	0	0	0	1	1	4

99	Запрос информации о ходе рассмотрения обращения, уточнение данных, приобщение дополнительных документов по обращению, отзыв обращения	20	2,7	10	0	0	0	5	0	0	0	1	0	0	1	0	3
100	Несогласие с результатами рассмотрения обращения	3	0,4	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
101	Право на получение и распространение информации	7	0,9	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
102	О личном приёме	13	1,7	13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
103	Благодарности, пожелания, приглашения, поздравления	3	0,4	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0
104	Другие вопросы защиты прав и свобод человека	5	0,7	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
105	Обращения, не имеющие смыслового содержания. Рассуждения общего характера	5	0,7	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
ИТОГО		743	100,0	368	2	48	9	82	13	41	3	12	5	8	44	26	80