

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
по вопросам совершенствования осуществления федерального
государственного ветеринарного надзора"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора" (далее - законопроект) разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № Пр-529 по итогам рабочей поездки в Краснодарский край 12 марта 2018 г. (подпункт "б" пункта 1).

Законопроектом предусматривается ликвидация регионального государственного ветеринарного надзора, таким образом, полномочие по осуществлению государственного ветеринарного надзора в полном объеме возлагается на Россельхознадзор.

Указанные меры позволят:

ликвидировать дублирование надзорных полномочий;

привести к единообразию действия при осуществлении государственного ветеринарного надзора.

В связи с увеличением количества объектов, подконтрольных федеральному государственному ветеринарному надзору, контроль за которыми ранее осуществлялся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии в рамках регионального государственного ветеринарного надзора, у Россельхознадзора увеличивается потребность в проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Так, Россельхознадзору с 2020 года необходимо увеличить штатную численность территориальных управлений для организации и проведения проверок в соответствии с положениями Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Закона Российской Федерации "О ветеринарии" (за исключением проверок, проводимых при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации).

Расчет потребности территориальных управлений Россельхознадзора в дополнительных трудовых ресурсах для осуществления полномочий, предусмотренных законопроектом осуществлялся в соответствии с разделом V

Методических рекомендаций по нормированию численности федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, разработанных Минтрудом России (далее - Методические рекомендации).

Основным процессным действием, осуществляемым территориальными управлениями Россельхознадзора, в рамках полномочий в части ветеринарного надзора, предусмотренных законопроектом, является проведение плановых проверок.

Норматив трудозатрат на выполнение одного процессного действия рассчитан Россельхознадзором по результатам проведенных в 2018 году мероприятий по нормированию численности гражданских служащих территориальных управлений, проведенных Службой в рамках апробации Методических рекомендаций. Исходя из полученных эмпирическим методом данных по функциям "Проведение выездной проверки (плановой и внеплановой)" и "Документарная проверка" функционального поднаправления "Организация и проведение контрольно-надзорных мероприятий", осуществляемого в рамках федерального государственного ветеринарного надзора, нормативом трудозатрат на выполнение одного процессного действия является 32 чел. × час (заполненные формы учета направлены Россельхознадзором в Минтруд России письмом от 5 декабря 2018 г. № ФС-КС-4/31160).

По результатам анализа представленных уполномоченными органами власти субъектов Российской Федерации данных среднее планируемое количество плановых проверок в части ветеринарного надзора в год по одному субъекту Российской Федерации составляет 231 ед. В настоящее время в Российской Федерации 85 субъектов Российской Федерации.

Трудозатраты на выполнения всего количества процессных действий в год осуществляются по формуле, указанной в пункте 41 Методических рекомендаций:

$$T = (N \times 85) \times t,$$

где:

T - трудозатраты на выполнения всего количества процессных действий в год (чел. × час.);

N - количество планируемых к выполнению процессных действий в течении года (ед.);

t - норматив трудозатрат на выполнение одного процессного действия (чел. × час.).

Таким образом, трудозатраты на выполнения всего количества процессных действий в год составляет: $(231 \times 85) \times 32 = 628\,320$ (чел. × час.).

Расчет потребности территориальных управлений Россельхознадзора в дополнительных трудовых ресурсах для осуществления полномочий, предусмотренных законопроектом, осуществляется по формуле, разработанной в соответствии с формулой, представленной в пункте 43 Методических рекомендаций:

$$Q = \frac{T}{W},$$

где:

Q - численность гражданских служащих, требуемая для осуществления полномочий, предусмотренных законопроектом (чел.);

T - трудозатраты на выполнения всего количества процессных действий в год (чел. × час.);

W - количество рабочих часов в 2019 году в соответствии с производственным календарем.

Таким образом, численность гражданских служащих, требуемая для осуществления полномочий, предусмотренных законопроектом, составляет: $628\,320/1970 = 319$ (чел.).

Указанная дополнительная численность будет достигнута путем увеличения штатной численности федеральной государственной гражданской службы, при этом численность государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации будет уменьшена за счет сокращения численности государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный ветеринарный надзор. При этом с субъектов Российской Федерации будут сняты расходные обязательства по финансированию осуществления регионального государственного ветеринарного надзора. В настоящий момент численность государственных ветеринарных инспекторов государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации составляет 1670 человек.

Соответствующие изменения будут внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1724 "О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов

федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

При подготовке проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" также будет предусмотрена возможность увеличения в 2020 году численности федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора.

Объем финансирования на реализацию законопроекта, необходимый для обеспечения деятельности 319 единиц федеральных государственных гражданских служащих, необходимых территориальным управлениям Россельхознадзора для осуществления полномочий, предусмотренных законопроектом, составит на 2020 год 169 238,16 тыс. рублей, на 2021 год - 174 062,14 тыс. рублей (расчеты приведены в Приложении к настоящему финансово-экономическому обоснованию).

Источником финансирования указанных расходов будут являться бюджетные ассигнования, выделяемые Министерству сельского хозяйства Российской Федерации на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Таким образом, реализация положений законопроекта не повлечет увеличения расходов федерального бюджета и расходов иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "А. В. Давыдов", written diagonally across the lower right portion of the page.

ПРИЛОЖЕНИЕ

РАСЧЕТ

объема финансирования на реализацию проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора"

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1724 "О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - постановление) штатная численность федеральных государственных гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора составляет 9132 единиц, фонд оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов (без учета ассигнований на оплату труда, установленных Приложением № 5 к постановлению и без учета средств, предусмотренных на оплату труда работников территориальных управлений Россельхознадзора, переведенных на новые системы оплаты труда) с учетом индексации составляет:

на 2020 год - 2 768 971,8 тыс. рублей;

на 2021 год - 2 875 616,3 тыс. рублей.

Месячный фонд оплаты труда на одного государственного гражданского служащего территориальных управлений Россельхознадзора в соответствии с постановлением составляет:

на 2020 год - 25,268 тыс. рублей (2 768 971,8 тыс. рублей/9132 ед./12 мес);

на 2021 год - 26,241 тыс. рублей (2 875 616,3 тыс. рублей/9132 ед./12 мес).

Объем средств федерального бюджета на оплату труда с начислениями на 319 ед. дополнительной численности государственных гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора (исходя из начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2%) составит:

на 2020 год - 125 937,1 тыс. рублей $((25,268 \times 319 \times 12) \times 1,302)$;

на 2021 год - 130 786,6 тыс. рублей $((26,241 \times 319 \times 12) \times 1,302)$.

В соответствии с объемами средств федерального бюджета, предусмотренными Россельхознадзору в рамках Федерального закона

от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", средства федерального бюджета на текущее содержание 1 государственного гражданского служащего территориальных управлений Россельхознадзора в год составляют:

на 2020 год - 135,74 тыс. рублей (закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий 206 212,1 тыс. рублей + прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд 1 033 327,2 тыс. рублей)/9132;

на 2021 год - 135,66 тыс. рублей (закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий 207 794,3 тыс. рублей + прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд 1 031 044,5 тыс. рублей)/9132.

Объем средств федерального бюджета на текущее содержание 319 ед. дополнительной численности государственных гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора составит:

на 2020 год - 43 301,06 тыс. рублей (135,74 тыс. рублей × 319)

на 2021 год - 43 275,54 тыс. рублей (135,66 тыс. рублей × 319)

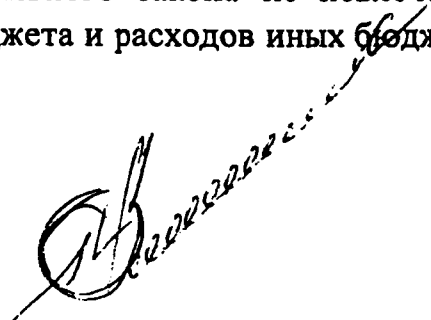
Таким образом, объем средств федерального бюджета для обеспечения деятельности 319 единиц дополнительной численности федеральных государственных гражданских служащих, необходимых территориальным управлениям Россельхознадзора для осуществления полномочий, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора", составит:

на 2020 год - 125 937,1 тыс. рублей + 43 301,06 тыс. рублей = 169 238,16 тыс. рублей;

на 2021 год - 130 786,6 тыс. рублей + 43 275,54 тыс. рублей = 174 062,14 тыс. рублей.

Источником финансирования указанных расходов будут являться бюджетные ассигнования, выделяемые Министерству сельского хозяйства Российской Федерации на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Реализация положений проекта федерального закона не повлечет за собой увеличения расходов федерального бюджета и расходов иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink is written over a circular official stamp. The stamp contains some illegible text, possibly a date or a reference number.