



**ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.04.2020 № 177/5

г. Астрахань

**Об обращении Думы Астраханской области  
к Государственной Думе Федерального Собрания  
Российской Федерации о необходимости совершенствования  
законодательного регулирования отношений, возникающих  
в связи с ведением личного подсобного хозяйства**

Рассмотрев проект обращения Думы Астраханской области к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости совершенствования законодательного регулирования отношений, возникающих в связи с ведением личного подсобного хозяйства, Дума Астраханской области

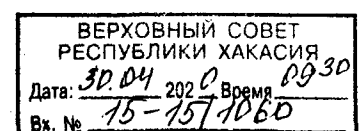
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости совершенствования законодательного регулирования отношений, возникающих в связи с ведением личного подсобного хозяйства.
2. Направить данное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы  
Астраханской области



И.А. Мартынов



**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Думы Астраханской области**  
**к Государственной Думе Федерального Собрания**  
**Российской Федерации о необходимости совершенствования**  
**законодательного регулирования отношений, возникающих**  
**в связи с ведением личного подсобного хозяйства**

В ведение личного подсобного хозяйства (далее – ЛПХ) в силу исторически сложившейся специфики хозяйствования на территории Российской Федерации вовлечена значительная часть населения. Указанная сфера деятельности обеспечивает продовольственную безопасность государства, удовлетворяет потребности населения в продуктах питания и в свободном распоряжении своими способностями к труду. При ведении ЛПХ затрагиваются вопросы права собственности (на землю, сельскохозяйственных животных и иные средства производства), интересы государства в пополнении бюджета и увеличении налоговых поступлений, обеспечении эпизоотической, санитарно-гигиенической и пожарной безопасности.

С принятием в 2003 году Федерального закона от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (далее – Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве») рассматриваемая сфера правоотношений была урегулирована на уровне федерального законодательства. Однако с момента принятия Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» прошло более 17 лет. В этот период активно изменялись нормативные правовые акты, так или иначе регулирующие правоотношения в сфере ведения личного подсобного хозяйства, изменялись и фактические условия ведения данной хозяйственной деятельности, вместе с тем Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве» не претерпевал значительных изменений.

По нашему мнению, необходимо рассмотреть вопрос о введении законодательного ограничения численности поголовья сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах, аналогичного ограничениям, имеющимся в отношении предельных размеров земельных участков, которые могут одновременно находиться на праве собственности или ином вещном праве у лиц, ведущих личное подсобное хозяйство. При этом необходимо предусмотреть обязанность лиц, ведущих личное подсобное хозяйство, при превышении указанных предельных размеров либо зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя – главы крестьянского (фермерского) хозяйства, либо осуществить отчуждение излишнего поголовья и земли.

Решение данных вопросов продиктовано практикой, сложившейся на основе применения норм федерального законодательства. Так, только на территории Астраханской области в настоящее время числится более 120 тысяч личных подсобных хозяйств, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность. Установленный на территории региона максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, составляет 1,5 га. Вместе с тем во многих личных подсобных хозяйствах численность поголовья составляет более 50 голов крупного рогатого скота, до 1000 голов овец и порядка 40 голов лошадей, также у многих числится более 100 га земли, что в свою очередь не соотносится и

не может соотноситься с размерами имеющихся у них земельных участков. Фактически, исходя из имеющегося поголовья сельскохозяйственных животных, такие хозяйства осуществляют предпринимательскую деятельность. При этом как члены ЛПХ они освобождены от налогообложения доходов от реализации сельскохозяйственной продукции, полученной для личного потребления.

Указанное приводит к существенному объему недополученных налоговых доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, указанное является дополнительным стимулом «ухода в тень» действующих крестьянских (фермерских) хозяйств, когда с целью уклонения от налогообложения и получения конкурентных преимуществ лица, осуществляющие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей – глав крестьянских (фермерских) хозяйств, «закрывают предпринимательство», переходя к ведению личного подсобного хозяйства, сохраняя в то же время неизменными характер производственной деятельности, коммерческие связи и количество поголовья сельскохозяйственных животных.

Зачастую недобросовестные граждане, воспользовавшись возможностью предоставления сведений в похозяйственные книги на добровольной основе, и вовсе скрывают истинное количество сельскохозяйственных животных, содержащихся в их личном подсобном хозяйстве. Содержание значительного поголовья сельскохозяйственных животных на приусадебных участках личных подсобных хозяйств приводит к нарушению санитарно-эпидемиологических норм и правил, отсутствию надлежащего ветеринарного обслуживания данного поголовья, возникновению и распространению особо опасных болезней животных (в том числе общих для человека и животных) и создает условия для бесконтрольного выпаса неучтенного поголовья.

Данная проблема особенно актуальна для граждан, проживающих в сельских населенных пунктах, что подтверждается увеличением количества их обращений в адрес органов государственной власти с жалобами на нарушения прав, связанных с отсутствием надлежащего правового регулирования ведения личного подсобного хозяйства. Кроме того, в связи с отсутствием в федеральном законодательстве каких-либо ограничений по численности поголовья сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут эффективно влиять на сложившуюся ситуацию.

В связи с вышеизложенным депутаты Думы Астраханской области обращаются с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере регулирования отношений, возникающих в связи с ведением личного подсобного хозяйства.