



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ

Штыгашеву В.Н.

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655019
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91

E-mail: gov@r-19.ru

16.06.2020 № ВК-1509
На № _____

О проекте закона Республики Хакасия

Уважаемый Владимир Николаевич!

В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия»

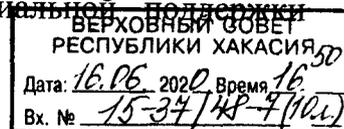
Приложения:

1. Проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» на 3 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» на 3 л. в 1 экз.

3. Информация о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия»



многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», на 1 л. в 1 экз.

5. Перечень предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», на 1 л. в 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» на 1 л. в 1 экз.

7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

С уважением,


В. Коновалов

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ**

Вносится
Главой Республики Хакасия –
Председателем Правительства
Республики Хакасия

Проект № 15-34/48-7

**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ «О
МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В
РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ» И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШЕЙ СИЛУ
ЧАСТИ 4 СТАТЬИ 2 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ «О
ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ
ХАКАСИЯ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ»**

Принят Верховным Советом Республики Хакасия _____ 2020 года

Статья 1

Внести в Закон Республики Хакасия от 02 октября 2008 года № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» («Вестник Хакасии», 2008, № 54; 2011, № 123; 2012, № 62; 2013, № 10, № 87; 2015, № 30; 2016, № 38) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Сфера применения настоящего Закона

1. Действие настоящего Закона распространяется на многодетные семьи, в которых один или оба родителя (опекуна, попечителя) являются гражданами Российской Федерации и постоянно проживают на территории Республики Хакасии.

2. Многодетной семьей считается семья, имеющая в своем составе трех и более детей (в том числе усыновленных (удочеренных), принятых на воспитание в приемные семьи, под опеку (попечительство), пасынков и (или) падчериц) в возрасте до 18 лет, включая обучающихся в образовательных организациях дневной формы обучения любых организационно-правовых форм до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

3. В число детей, учитываемых в составе семьи для признания ее многодетной, не включаются:

1) дети до 18 лет, обладающие полной дееспособностью, за исключением случая, когда несовершеннолетний обучается по очной форме обучения в образовательной организации независимо от ее организационно-правовой формы;

2) умершие дети, дети признанные безвестно отсутствующими либо объявленные умершими по решению суда;

3) дети, находящиеся на полном государственном обеспечении, за исключением случаев временного пребывания (период реабилитации) ребенка из многодетной семьи в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних на условиях полного государственного обеспечения;

4) несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы;

5) дети, в отношении которых родители лишены родительских прав (ограничены в родительских правах).»;

2) в пункте 1 части 2 статьи 2 слова «после 1 января 2013 года» заменить словами «в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2019 года включительно»;

3) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Условия предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям

1. Многодетная семья, имеющая право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Законом, ежегодно проходит перерегистрацию по месту жительства в управлении социальной поддержки населения.

2. Пасынки и падчерицы учитываются в составе многодетной семьи только в случае совместного проживания с одним из родителей и отчимом (мачехой).

3. Ограничение в родительских правах или лишение родительских прав одного из родителей (опекунов, попечителей) не ограничивает право другого родителя на получение мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Законом.».

Статья 2

Часть 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 09 июля 2012 года № 61-ЗРХ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» («Вестник Хакасии», 2012, № 62; 2018, № 80) признать утратившей силу.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

В.О. Коновалов

г. Абакан

_____ 2020 года

№ _____

Пояснительная записка

к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия»

Предметом законодательного регулирования проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» (далее – проект закона) являются правоотношения, связанные с оказанием мер социальной поддержки многодетных семей и созданием условий для полноценного воспитания, развития и образования детей из многодетной семьи.

По состоянию на 01.06.2020 в управлениях социальной поддержки населения Республики Хакасия зарегистрировано 9 149 многодетных семей, в них 28 589 детей.

Проект разработан и направлен на защиту государством семьи, материнства, отцовства и детства.

Пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга предписано определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона и установить для многодетных семей меры социальной поддержки.

В целях унификации законодательства проектом закона предложено конкретизировать сферу применения, а именно распространить его действие на граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Хакасии. Данные нормы установлены федеральными законами, имеющими отношения к семьям с детьми, в том числе: от 26.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации к традиционным ценностям относит ценность брака, создание семьи, рождение и (или) совместное воспитание детей. Включение в состав многодетной семьи пасынков и падчериц при совместном проживании с родителями является поддержкой данной концепции. Кроме того, согласно статьи 97 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрена обязанность пасынков и падчериц по содержанию отчима и мачехи, что указывает на их полноправность в семье. Имеется решение Верховного Суда Республики Хакасия (Дело 44Га-20/2016),

которое разъясняет, что дети, являющиеся родными (независимо от того, по отношению к кому из супругов: одному или обоим) и проживающие совместно одной семьей, включаются в состав многодетной семьи.

В процессе подготовки проекта закона было проанализировано несколько нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства, в которых из состава многодетной семьи исключаются дети, которые в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации полностью дееспособные (эмансипированные), за исключением случая, когда несовершеннолетний является обучающимся по очной форме обучения в образовательной организации независимо от ее организационно-правовой формы; умершие дети, дети признанные безвестно отсутствующими либо объявленные умершими по решению суда, вступившим в законную силу; дети, которые приобрели дееспособность в полном объеме в случае вступления в брак (со времени вступления в брак); несовершеннолетние дети, отбывающие наказания в местах лишения свободы по приговору суда, вступившему в законную силу.

Условия предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям были уточнены с учетом расширения понятия «многодетная семья» в Республике Хакасия с учетом пасынков и падчериц.

Кроме того, Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации было рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В связи с отсутствием софинансирования из федерального бюджета на данную выплату с 2013 года в республике введена ежемесячная денежная выплата в размере 3000 рублей, назначаемая на третьего либо последующего ребенка в возрасте от полутора до трех лет, рожденного после 1 января 2013 года.

С 2020 года Республика Хакасия вошла в перечень субъектов Российской Федерации, которым предоставляется софинансирование из федерального бюджета на данную выплату (для Республики Хакасия объем средств федерального бюджета составляет 91 %). В связи с этим выплата была увеличена с 3000 рублей до величины прожиточного минимума на ребенка за II квартал предыдущего года и в 2020 году в республике составляет 11 705 рублей. Выплата в новом размере стала предоставляться на третьих либо последующих детей до трех лет, рожденных после 1 января 2020 года.

В пункте 1 части 2 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» предлагается слова «после 1 января 2013 года» заменить словами «в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2019 года включительно», что ограничит произведение двойной выплаты на третьих и последующих детей, рожденных после 1 января 2020 года, в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Законопроект призван способствовать улучшению общей демографической ситуации в Республике Хакасия, повышению рождаемости и достижению целей, установленных национальным проектом «Демография».

Проект закона не затрагивает сферу предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Министр труда и социальной защиты
Республики Хакасия



И.В. Ахметова

ИНФОРМАЦИЯ
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

Правоотношения, охватываемые проектом закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», в настоящее время регулируются:

1. Конституцией Российской Федерации.
2. Семейным кодексом Российской Федерации.
3. Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
4. Федеральным законом от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
5. Конституцией Республики Хакасии.
6. Законом Республики Хакасия от 08.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия».
7. Законом Республики Хакасия от 08.07.2008 № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия».
8. Постановлением Правительства Республики Хакасия от 24.09.2012 № 635 «Об утверждении Порядков предоставления отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Республике Хакасия».
9. Постановлением Правительства Республики Хакасия от 11.04.2012 № 232 «Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) республиканского материнского (семейного) капитала и Правил направления средств (части средств) республиканского материнского (семейного) капитала».

Министр труда и социальной защиты
Республики Хакасия



И.В.Ахметова

Перечень

законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению или изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия»

Принятие закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» потребует внесения изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 24.09.2012 № 635 «Об утверждении Порядков предоставления отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Республике Хакасия», приказ Министерства социальной защиты Республики Хакасия от 11.04.2017 № 215д «Об утверждении Порядка выдачи, замены удостоверения многодетной семьи на получение мер социальной поддержки и образца бланка удостоверения многодетной семьи на получение мер социальной поддержки, а также признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда и социального развития Республики Хакасия», не потребует отмены, внесения изменений, дополнения других нормативных правовых актов Республики Хакасия.

Министр труда и социальной защиты
Республики Хакасия



И.В. Ахметова

Перечень

предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия»

Для реализации закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» разработка и принятие иных нормативных правовых актов Республики Хакасия не потребуется.

Министр труда и социальной защиты
Республики Хакасия



И.В.Ахметова

Финансово-экономическое обоснование

к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия»

Принятие проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» не повлечет дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Министр труда и социальной защиты
Республики Хакасия



И.В. Ахметова