

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.07.2020 № 276  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " июля 2020 г.

**84. О проекте федерального закона № 989008-7 "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи" - вносят сенаторы Российской Федерации Е.Б.Мизулина, Е.В.Афанасьева, А.Д.Башкин, Р.Ф.Галушина, М.Г.Кавджарадзе, Л.Б.Нарусова, М.Н.Павлова**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителями – Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 20 августа 2020 года.

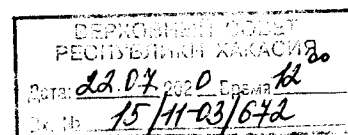
2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



# ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«14» июля 2020 г.

№ 58-02.146/ЕМ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи».

- Приложение:
- 1) текст законопроекта на 10 л.;
  - 2) пояснительная записка к законопроекту на 15 л.;
  - 3) финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
  - 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 4 л.;
  - 5) копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации

Мизулина Е.Б.  
Афанасьева Е.В.  
Башкин А.Д.  
Галушина Р.Ф.  
Кавджарадзе М.Г.  
Нарусова Л.Б.  
Павлова М.Н.

14 ИЮЛ 2020



Вносится сенаторами Российской Федерации  
Мизулиной Е.Б., Афанасьевой Е.В.,  
Башкиным А.Д., Галушиной Р.Ф.,  
Кавджарадзе М.Г., Нарусовой Л.Б.,  
Павловой М.Н.

проект

№ 989008-7

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи

##### Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1997, № 46, ст. 5243; 1998, № 26, ст. 3014; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 11; 2007, № 1 (ч. 1), ст. 21; 2008, № 17, ст. 1756; 2010, № 52 (ч. 1), ст. 7001; 2011, № 19, ст. 2715; № 49 (ч. 1), ст. 7029; 2012, № 47, ст. 6394; 2013, № 27, ст. 3459; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 19, ст. 2331; 2015, № 17 (ч. 4), ст. 2476; № 29 (ч. 1), ст. 4363; № 48 (ч. 1), ст. 6724; 2016, № 1 (ч. 1), ст. 77; 2017, № 14, ст. 1998; № 18, ст. 2671; № 45, ст. 6576; 2018, № 1 (ч. 1), ст. 22; 2019, № 22, ст. 2671; № 31, ст. 4478) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац второй пункта 1 изложить в следующей редакции:

«Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, уважения к семейным и нравственным ценностям народов России, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, самостоятельности семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни, презумпции добросовестности родителей при осуществлении родительских прав, уважения к авторитету родителей, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

Действия родителей считаются добросовестными (соответствующими правам и законным интересам детей), если иное не установлено вступившим в законную силу решением суда.»;

2) в статье 2 слова «выявления детей, оставшихся» заменить словами «признания детей оставшимися», слова «детей-сирот и» исключить;

3) дополнить статьей 2.1 следующего содержания:

«Статья 2.1. Основные термины, используемые в настоящем Кодексе

Если не оговорено иное, основные термины, используемые в настоящем Кодексе, имеют следующие значения:

1) близкие родственники – родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети; дедушка, бабушка и внуки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры;

2) брак - добровольный союз мужчины и женщины, направленный на создание семьи, государственная регистрация заключения которого производится органами записи актов гражданского состояния в соответствии с настоящим Кодексом и Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»;

3) дети – лица, не достигшие возраста восемнадцати лет;

4) дети, оставшиеся без попечения родителей – дети, признанные по основаниям и в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, оставшимися без попечения обоих родителей или единственного родителя, в том числе дети-сироты, оба родителя или единственный родитель которых умерли;

5) законные представители ребенка - лица, на попечении которых находятся дети, и иные лица, которые в случаях, предусмотренных

настоящим Кодексом, имеют право представлять права и законные интересы ребенка в его взаимоотношениях с любыми физическими и юридическими лицами и действовать от его имени и в его интересах;

6) защита прав и законных интересов ребенка –деятельность, направленная на устранение угрозы нарушения его прав и законных интересов и (или) на восстановление нарушенных прав ребенка, осуществляемая лицами, на попечении которых находится ребенок, а также - в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами - органами опеки и попечительства и иными лицами;

7) лица, на попечении которых находятся дети – родители, усыновители, опекуны (попечители);

8) опека (попечительство) над детьми - форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также, в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, детей, имеющих родителей, при которой назначенные органом опеки и попечительства опекуны (попечители) являются законными представителями детей; опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет; попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет;

9) организации - образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или аналогичные организации; организации для детей, оставшихся без попечения родителей;

10) организации для детей, оставшихся без попечения родителей - образовательные организации, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети, оставшиеся без попечения родителей;

11) родители – кровные мать и отец ребенка;

12) родительские права – права и обязанности родителей в отношении своих детей;

13) родная семья – семья родителей ребенка и (или) их родственников;

14) родственники – лица, находящиеся в кровном родстве и происходящие один от другого или от общего предка;

15) фактические воспитатели – не являющиеся лицами, на попечении которых находится ребенок, совершеннолетние лица, добровольно участвующие в воспитании и (или) содержании ребенка;

16) семейные права- права граждан, урегулированные настоящим Кодексом.»;

4) статью 3 дополнить пунктом «2.1 следующего содержания:

«2.1. Внесение изменений в настоящий Кодекс, а также признание утратившими силу положений настоящего Кодекса и (или) приостановление действия его положений осуществляется отдельным федеральным законом. Положения о внесении изменений в настоящий Кодекс, о признании утратившими силу положений настоящего Кодекса и (или) приостановление действия его положений не могут быть включены в тексты федеральных

законов, изменяющих, признающих утратившими силу или приостанавливающих действие положений других федеральных законов.»;

5) дополнить статьей 6.1 следующего содержания:

«Статья 6.1. Исчисление сроков

1. Сроки, предусмотренные настоящим Кодексом, исчисляются днями, месяцами, годами.

2. Сроки, исчисляемые годами и месяцами, истекают в соответствующее число последнего года или месяца.

Срок, исчисляемый днями, истекает в последний день срока.

3. Если последний день срока приходится на нерабочий день, то днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.»;

б) изложить статью 14 в следующей редакции:

«Не допускается заключение брака между:

1) лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке;

2) близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами);

3) усыновителями и усыновленными;

4) лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического расстройства;

5) лицами одного пола.»;



7) статью 54 изложить в следующей редакции:

«Статья 54. Право ребенка жить и воспитываться в семье

1. Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в родной семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание.

Проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

Ребенок имеет права на воспитание своими родителями, образование, обеспечение его законных интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

2. Ребенок, оставшийся без попечения родителей, имеет право на сохранение своего семейного окружения и устройство на попечение своих родственников или иных лиц, указанных в пункте 4 статьи 123.2 настоящего Кодекса.

Ребенок, оставшийся без попечения родителей, достигший возраста четырнадцати лет, вправе обратиться в орган опеки и попечительства с письменным заявлением о назначении попечителя с указанием конкретного лица. Попечитель в этом случае назначается в порядке, предусмотренном статьей 146.1 настоящего Кодекса.

Право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства в порядке, предусмотренном главами 18 и 18.1 настоящего Кодекса.

При устройстве ребенка, оставшегося без попечения родителей, орган опеки и попечительства обеспечивает право ребенка на воспитание в семье с учетом возможности сохранения преемственности воспитания ребенка, его этнического происхождения, родного языка, религиозной и культурной принадлежности.»;

8) в пункте 2 статьи 55 слова «лицами, их заменяющими» заменить словами «иными лицами, на попечении которых он находится»;

9) статью 56 изложить в следующей редакции:

«Статья 56. Право ребенка на защиту

1. Ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов.

Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (иными лицами, на попечении которых он находится), а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом.

Несовершеннолетний, признанный в соответствии с законом полностью дееспособным до достижения совершеннолетия, имеет право самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, в том числе право на защиту.

2. Ребенок вправе обращаться за защитой своих прав и законных интересов в органы опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд.

3. При временной невозможности осуществления родителями родительских прав, в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 79.1 настоящего Кодекса, защита ребенка временно осуществляется его родственниками или иными лицами, указанными в пункте 3 статьи 79.2 и пункте 3 статьи 79.3 настоящего Кодекса.

4. При получении сведений о факте отсутствия у ребенка попечения родителей орган опеки и попечительства обязан принять предусмотренные статьей 121 настоящего Кодекса меры по защите его прав и законных интересов ребенка.

5. При обнаружении найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны, или при оставлении ребенка матерью не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов, защита прав и интересов такого ребенка осуществляется органом или организацией, указанными в статьях 121.2 и 121.3 настоящего Кодекса соответственно.»;

10) статью 57 изложить в следующей редакции:

«Статья 57. Право ребенка выражать свое мнение

1. Ребенок, способный сформулировать свои взгляды, вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его

интересы. В случаях, предусмотренных статьями 59, 71.1, 132, 134, 136 143 и 145 настоящего Кодекса, органы опеки и попечительства или суд могут принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста десяти лет.

2. Ребенок имеет право быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства.

Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его законным интересам.»;

11) статью 58 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Фамилия, имя и отчество найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны, а также ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов, определяются органом или организацией, указанными в статьях 121.2 и 121.3 настоящего Кодекса соответственно. В этих случаях сведения о родителях ребенка в запись акта о его рождении не вносятся.»;

12) в статье 59:

а) в пункте 2 слова «в зависимости от интересов ребенка и с учетом» заменить словами «с учетом законных интересов ребенка и»;

б) пункт 3 после слов «исходя из» дополнить словом «законных»;

13) в пункте 2 статьи 60 слова «(лиц, их заменяющих)» заменить словами «(иных лиц, на попечении которых он находится)»;

14) в статье 62:

а) пункт 2 дополнить словами «или судом»;

б) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Опекa над детьми несовершеннолетних родителей прекращается в случаях:

- 1) достижения такими родителями возраста шестнадцати лет;
- 2) смерти ребенка;
- 3) смерти опекуна (попечителя) или освобождения его от обязанностей

опекуна (попечителя).»;

15) статью 63 изложить в следующей редакции:

«Статья 63. Права и обязанности родителей по воспитанию детей

1. Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии в пределах своих способностей и финансовых возможностей.

2. Родители имеют преимущественное право на воспитание своих детей перед всеми другими лицами, органами и организациями.

3. Родители вправе воспитывать ребенка самостоятельно, а также привлекать для этих целей родственников, фактических воспитателей и (или) специалистов. Участие указанных лиц в воспитании ребенка является добровольным и осуществляется по просьбе или с согласия родителей. Такое участие не требует обязательного документального оформления.

4. Родители вправе свободно выбирать методы воспитания ребенка, исходя из его законных интересов, возраста, состояния здоровья и уровня

развития, в соответствии со своим мировоззрением, религиозными, национальными и культурными традициями своей семьи.

Методы воспитания ребенка должны исключать причинение вреда здоровью ребенка либо совершение иных действий, запрещенных законодательством Российской Федерации.»;

16) дополнить статьей 63.1 следующего содержания:

«Статья 63.1 Права и обязанности родителей по обучению детей

1. Родители имеют преимущественное право на обучение своих детей перед всеми другими лицами, органами и организациями.

2. Родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования.

До завершения получения детьми общего образования родители с учетом мнения детей имеют право выбора образовательной организации, формы получения ими образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, либо вне их, а также формы обучения детей, включая семейное образование.»;

17) статью 64 изложить в следующей редакции:

«Статья 64. Права и обязанности родителей по защите прав и законных интересов детей

1. Защита прав и законных интересов детей возлагается на их родителей.

Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и законных интересов в отношениях с любыми

физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

2. Родители (единственный родитель или совместно оба родителя) вправе определить опекуна (попечителя) с указанием конкретного лица:

- 1) на случай своей смерти;
- 2) на период, когда по уважительным причинам они не смогут осуществлять свои родительские права.

Соответствующее распоряжение единственный родитель может сделать в заявлении, а оба родителя – в совместном заявлении, поданном в орган опеки и попечительства по месту жительства ребенка. Форма заявления утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Заявление должно быть собственноручно подписано единственным родителем, а совместное заявление – каждым из родителей, с указанием даты составления этого заявления. Подпись родителя должна быть удостоверена руководителем органа опеки и попечительства либо в случаях, когда родитель не может явиться в орган опеки и попечительства, нотариально либо в порядке, предусмотренном пунктами 2 или 3 статьи 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Единственный родитель или оба родителя вправе отменить или изменить свое заявление путем подачи нового заявления или совместного заявления соответственно в орган опеки и попечительства по месту жительства ребенка.

Разногласия между родителями по вопросам подачи совместного заявления о назначении опекуна (попечителя) ребенку или относительно лица, определяемого ими в качестве опекуна (попечителя), разрешаются судом в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством.»;

18) статью 65 изложить в следующей редакции:

«Статья 65. Осуществление родительских прав

1. Родители осуществляют свои родительские права непосредственно, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

2. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из законных интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

3. При осуществлении родительских прав родители (иные лица, на попечении которых находится ребенок) имеют право на оказание им содействия в:

1) установлении опеки (попечительства) над ребенком в случаях и порядке, предусмотренных статьей 66.1 настоящего Кодекса;

2) устройстве ребенка в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях и в порядке, предусмотренных статьей 66.2 настоящего Кодекса;

3) предоставлении семье медицинской, психологической,



педагогической, юридической, социальной помощи, включая правовое и психолого-педагогическое консультирование, на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании. Указанное содействие предоставляется на основании письменного заявления родителей (иных лиц, на попечении которых находится ребенок).

4. Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей.

При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из законных интересов детей и с учетом мнения детей. При этом суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам, возраст ребенка, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое).

По требованию родителей (одного из них) в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, и с учетом требований абзаца второго настоящего пункта суд с обязательным участием органа опеки и попечительства вправе определить место жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства.

5. В целях защиты права детей на родную семью в паспорта граждан

Российской Федерации по их просьбе вносятся сведения об их детях, независимо от достижения детьми совершеннолетия.

6. Предполагается, что каждый родитель добросовестно осуществляет свои родительские права, пока его недобросовестность не будет установлена вступившим в законную силу судебным решением о лишении его родительских прав или об ограничении в родительских правах.

Бремя доказывания недобросовестности родителя при осуществлении им родительских прав в отношении конкретного ребенка лежит на истце.»;

19) пункт 4 статьи 66 изложить в следующей редакции:

«4. Родитель, проживающий отдельно от ребенка, не лишенный родительских прав и не ограниченный в родительских правах, имеет право на получение информации о своем ребенке из организаций.

Родитель, лишенный родительских прав, не имеет права на получение информации о своем ребенке из организаций, за исключением случаев вынесения судом в соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 70 настоящего Кодекса решения о разрешении ему общения с ребенком.

Родитель, ограниченный в родительских правах, может быть ограничен в праве на получение информации о своем ребенке из организаций, если такое ограничение предусмотрено в решении суда об ограничении его родительских прав.»;

20) дополнить статьей 66.1 следующего содержания:

«Статья 66.1. Опекa (попечительство) над детьми по заявлению их родителей

1. Родители, не лишенные родительских прав, и не ограниченные в родительских правах, вправе в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 64 настоящего Кодекса обратиться в органы опеки и попечительства с письменным заявлением о назначении их ребенку опекуна (попечителя) на период, когда они по уважительным причинам не смогут осуществлять свои родительские права.

Установление опеки (попечительства) над детьми по заявлению родителей не прекращает родительских прав и обязанностей.

2. К уважительным причинам установления опеки (попечительства) над детьми по заявлению их родителей относятся:

1) не достижение несовершеннолетними родителями возраста шестнадцати лет;

2) служебная командировка родителей на определенный срок или постоянная работа родителей, осуществляемая в пути или имеющая разъездной характер;

3) длительная болезнь родителей, связанная с необходимостью пребывания в медицинском стационаре;

4) нахождение родителей под стражей;

5) отбывание родителями наказания в виде лишения свободы;

6) иные уважительные причины.

3. Опекун (попечитель), определенный в заявлении родителей, назначается на основании акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя) по заявлению родителей.

Отказ в назначении опекуном (попечителем) лица, определенного родителями ребенка, допускается в случае, если такое назначение противоречит положениям подпунктов 1-8 пункта 2 статьи 146 настоящего Кодекса.

Акт органа опеки и попечительства об отказе в назначении опекуном (попечителем) лица, определенного в заявлении родителей, может быть оспорен ими в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством.

4. Если в заявлении родителей о назначении их ребенку опекуна (попечителя) отсутствует указание на конкретное лицо, орган опеки и попечительства определяет такое лицо в соответствии с правилами, установленными статьей 123.2 настоящего Кодекса, и с согласия родителей (единственного родителя или обоих родителей) назначает его опекуном (попечителем) ребенка.

Лицо, определенное органом опеки и попечительства, не может быть назначено опекуном (попечителем) ребенка, если один из родителей возражает против его назначения.

5. В акте о назначении опекуна (попечителя) устанавливается срок действия полномочий опекуна (попечителя) или указывается определенное событие, с наступлением которого связывается прекращение его полномочий.

6. Опека (попечительство) над детьми по заявлению их родителей прекращается по истечении срока действия акта о назначении опекуна

(попечителя) по заявлению родителей либо с момента передачи ребенка родителям до истечения срока действия этого акта, а также в случаях:

- 1) смерти опекуна (попечителя) либо ребенка;
- 2) по достижении ребенком совершеннолетия, при вступлении ребенка в брак или в других установленных законом случаях приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

7. Любые действия (бездействие) по осуществлению опеки (попечительства) опекуном (попечителем) могут быть обжалованы родителями в орган опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства может обязать опекуна (попечителя) устранить нарушения прав и законных интересов ребенка и (или) его родителей.

8. Положения настоящей статьи распространяются на усыновителей.»;

21) дополнить статьей 66.2 следующего содержания:

«Статья 66.2. Временное устройство ребенка в организацию по заявлению родителей

1. Временное устройство ребенка, имеющего родителей, в организацию социального обслуживания, а при ее отсутствии в месте фактического нахождения ребенка – в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей, на полное государственное обеспечение допускается в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители по указанным в пункте 2 статьи 66.1 настоящего

Кодекса уважительным причинам, не могут осуществлять свои родительские права в отношении ребенка.

Временное устройство ребенка в организацию по заявлению родителей не является основанием для признания его оставшимся без попечения родителей.

2. По письменному заявлению родителей временное устройство ребенка осуществляется на основании акта органа опеки и попечительства о временном устройстве ребенка в организацию по заявлению родителей и соглашения, заключаемого между родителями, организацией и органом опеки и попечительства, о временном пребывании ребенка в организации.

3. Срок временного пребывания ребенка, имеющего родителей, в организации, указанной в пункте 1 настоящей статьи, устанавливается ее руководителем по согласованию с родителями ребенка и указывается в акте органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации по заявлению родителей.

Форма заявления, форма акта органа опеки и попечительства и форма соглашения устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

4. Осуществление прав и обязанностей опекунов (попечителей) по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов в период временного пребывания детей в организации, указанной в пункте 1 настоящей статьи, возлагается на руководителя организации.

5. Временное пребывание ребенка в организации, указанной в пункте 1 настоящей статьи, не прекращает прав и обязанностей родителей.

6. По письменному заявлению родителей, поступившему до истечения установленного соглашением срока временного пребывания ребенка в организации, указанной в пункте 1 настоящей статьи, руководитель организации обязан возвратить им ребенка.

7. В случае неявки родителей за ребенком по окончании установленного срока его временного пребывания в организации, указанной в пункте 1 настоящей статьи, применяются временные меры защиты ребенка, предусмотренные главой 12.1 настоящего Кодекса.

8. На детей, находящихся под опекой (попечительством) по заявлению их родителей, распространяются права, предусмотренные пунктом 1 статьи 148 настоящего Кодекса для детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением права на получение жилого помещения в порядке, предусмотренном статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

9. Положения настоящей статьи распространяются также на усыновителей. »;

22) изложить статью 68 в следующей редакции:

«Статья 68. Защита родительских прав

1. Родители имеют право на защиту, в том числе в суде, своих прав, которое они вправе осуществлять лично либо с помощью представителя.

2. Законом субъекта Российской Федерации родителям может быть предоставлено право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", если они являются:

1) ответчиками по делам о лишении родительских прав или ограничении в родительских правах по искам органов опеки и попечительства или прокурора;

2) истцами (заявителями) по делам о восстановлении в родительских правах или об отмене ограничения родительских прав, если они были лишены родительских прав или ограничены в родительских правах соответственно по искам органов опеки и попечительства или прокурора.

3. Родители вправе требовать возврата ребенка, в том числе при содействии полиции, от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или не на основании судебного решения.

Отказ лица, указанного в абзаце первом настоящей статьи, вернуть ребенка родителям либо иное умышленное создание препятствий для его возврата влекут ответственность, предусмотренную административным или уголовным законодательством.

4. Малоимущая семья с несовершеннолетними детьми имеет право на получение социальной помощи на основании социального контракта, заключаемого в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;



23) статью 69 изложить в следующей редакции:

«Статья 69. Лишение родительских прав

1. Лишение родительских прав является крайней мерой семейно-правовой ответственности, применяемой в тех случаях, когда защитить права и законные интересы детей иным путем невозможно.

2. Основаниями лишения родительских прав являются:

1) вступление в законную силу обвинительного приговора суда, постановления (определения) суда или постановления следователя (дознателя) о прекращении уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям, предусмотренным пунктом 3 части первой статьи 24, статьями 25, 25.1, пунктом 3 части первой статьи 27 или статьей 28 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в отношении родителя, совершившего умышленное преступление против жизни или здоровья либо против половой неприкосновенности и половой свободы своих детей, другого родителя детей, супруга, в том числе не являющегося родителем детей, либо против жизни или здоровья иного члена семьи, либо против половой неприкосновенности и половой свободы указанных лиц;

2) истечение установленного судом срока ограничения родительских прав родителя, если до истечения указанного срока суд не примет решение об отмене ограничения родительских прав и возвращении ребенка родителю либо о продлении срока ограничения родительских прав.

3. При вынесении решения о лишении родительских прав суд учитывает обстоятельства деяния, в совершении которого родитель признан

виновным или за которое подвергался уголовному преследованию, срок, прошедший с момента его совершения, форму вины, обстоятельства, характеризующие его личность, в том числе его поведение после совершения деяния, а также то, насколько лишение родительских прав соответствует интересам ребенка. Отказывая в иске о лишении родительских прав суд в соответствии со статьей 73 настоящего Кодекса может принять решение об ограничении родителя в родительских правах.»;

24) в статье 70:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Лишение родительских прав производится в судебном порядке.

Дела о лишении родительских прав по основанию, предусмотренному подпунктом 1 пункта 2 статьи 69 настоящего Кодекса, рассматриваются по иску родителя, не лишенного родительских прав и не ограниченного в родительских правах, органа опеки и попечительства или прокурора.

Дела о лишении родительских прав по основанию, предусмотренному подпунктом 2 пункта 2 статьи 69 настоящего Кодекса, рассматриваются по иску органа опеки и попечительства или прокурора.

При принятии решения о предъявлении иска о лишении родительских прав прокурор руководствуется требованиями, установленными статьей 27 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации.»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Суды рассматривают и разрешают дела о лишении родительских прав с участием прокурора, органа опеки и попечительства, а также, - в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 68 настоящего Кодекса, - представителя родителя, к которому предъявляется иск о лишении его родительских прав.

Если иск о лишении родительских прав предъявлен к одному из родителей ребенка, суд обязан известить другого родителя, не проживающего совместно с ребенком, если он не лишен родительских прав и не ограничен в родительских правах, о дате, времени и месте судебного разбирательства дела о лишении родительских прав и разъяснить ему право заявить требование о передаче ребенка на его попечение.»;

в) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. При рассмотрении дела о лишении родительских прав по основанию, предусмотренному подпунктом 2 пункта 2 статьи 69 настоящего Кодекса, суд может принять решение о продлении срока ограничения родительских прав, если виновное поведение родителя, создающее опасность для жизни и здоровья ребенка, является следствием стечения обстоятельств, не зависящих от родителя.»;

г) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. При принятии решения о лишении родителя родительских прав суд решает также вопросы:

1) об отобрании ребенка и передаче его другому родителю или иному лицу, на попечении которого находится ребенок на момент вынесения

судебного решения, в том числе лицу, осуществляющему в соответствии со статьей 79.2 настоящего Кодекса временную защиту ребенка, либо при отсутствии указанных лиц или невозможности передачи им ребенка, а также в случае лишения родительских прав обоих родителей или единственного родителя ребенка и при невозможности передачи ребенка его родственникам, - органу опеки и попечительства;

2) о взыскании алиментов на ребенка;

3) о разрешении общения родителя с ребенком, если такое общение не противоречит законным интересам ребенка.»;

д) из пункта 5 исключить слова «, а в случае государственной регистрации рождения ребенка многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг - в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по месту государственной регистрации рождения ребенка для информирования органа записи актов гражданского состояния, в котором хранится соответствующая запись акта о рождении»;

25) в статье 71:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Со дня вступления в законную силу решения суда о лишении родительских прав родитель, лишенный родительских прав, теряет все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого он лишен родительских прав, в том числе право на личное воспитание ребенка, если суд не примет в соответствии со статьей 71.1 настоящего Кодекса решение о

разрешении ему общения с ребенком, право на получение от него содержания в соответствии со статьей 87 настоящего Кодекса , а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Вопрос о праве ребенка на жилище в случае, если он проживает в жилом помещении, находящемся в собственности родителя, лишенного родительских прав, решается судом с учетом положений части 4 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации. »;

в) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Орган опеки и попечительства в случае передачи ему ребенка на основании решения суда, лишившего родителя такого ребенка родительских прав, обеспечивает его временную защиту в порядке, предусмотренном главой 12.1 настоящего Кодекса, со дня вынесения судебного решения. После вступления в законную силу данного решения суда, если при этом ребенок остается без попечения обоих или единственного родителя, орган опеки и попечительства временно осуществляет обязанности опекуна (попечителя) ребенка и обеспечивает его устройство в порядке, предусмотренном главой 18.1 настоящего Кодекса.»;

г) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Усыновление ребенка, оба родителя или единственный родитель которого лишены родительских прав, допускается не ранее истечения шести

месяцев со дня вступления в законную силу судебного решения о лишении родителей родительских прав.»;

26) дополнить статьей 71.1 следующего содержания:

«Статья 71.1. Общение ребенка с родителями, лишенными родительских прав

1. Общение родителя, лишенного родительских прав, с ребенком допускается на основании судебного решения, в течение срока, предусмотренного пунктом 6 статьи 71 настоящего Кодекса.

2. Общение родителя с ребенком осуществляется с согласия другого родителя, не лишенного родительских прав и не ограниченного в родительских правах, либо с согласия органа опеки и попечительства, если ребенок находится под опекой (попечительством) или в организации для детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Общение ребенка с родителем осуществляется с учетом мнения ребенка. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен.»;

27) в статье 72:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Родитель может быть восстановлен в родительских правах в случаях, если он изменил поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка.»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Восстановление в родительских правах осуществляется в судебном порядке по иску родителя, лишенного родительских прав, либо по иску

органа опеки и попечительства, поданному по просьбе такого родителя. Иск предъявляется к лицу, на попечении которого находится ребенок.

Дела о восстановлении в родительских правах рассматриваются с участием органа опеки и попечительства, прокурора, а также, - в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 68 настоящего Кодекса, - представителя родителя, лишённого родительских прав.»;

в) пункт 3 изложить в другой редакции:

«3. Одновременно с иском родителя о восстановлении в родительских правах может быть рассмотрено требование о возврате ему ребенка.»;

г) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Суд может с учетом мнения ребенка отказать в удовлетворении иска родителя о восстановлении в родительских правах, если восстановление в родительских правах противоречит законным интересам ребенка.

Не допускается восстановление родителя в родительских правах, если ребенок усыновлен и усыновление не отменено в порядке, предусмотренном статьей 140 настоящего Кодекса»;

д) дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1. При принятии решения о восстановлении родителя в родительских правах и о возвращении ему ребенка суд разрешает вопрос о прекращении взыскания с этого родителя алиментов на ребенка.»;

28) статью 73 изложить в следующей редакции:

«Статья 73. Ограничение родительских прав

1. Ограничение родителя в родительских правах допускается вследствие его виновного поведения по основаниям, предусмотренным настоящей статьей, и если при этом отсутствуют основания для лишения его родительских прав.

2. Ограничение родительских прав является мерой семейно-правовой ответственности.

3. Основаниями ограничения родительских прав вследствие виновного поведения родителя являются:

1) уклонение от выполнения обязанностей родителей, в том числе при неоднократной неуплате без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей;

2) отказ без уважительных причин взять своего ребёнка из организации, и этот отказ документально оформлен в порядке, утвержденном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

3) злоупотребление родительскими правами, выразившееся в вовлечении детей в совершение преступлений, правонарушений или иных антиобщественных действий;

4) хронический алкоголизм или наркомания, если это подтверждено медицинским документом, форма которого утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и



реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

4. Родитель может быть ограничен в родительских правах на определенный срок до шести месяцев.

При наличии исключительных обстоятельств, указывающих на стойкое намерение родителя изменить свое поведение, устранить обстоятельства, повлекшие ограничение его родительских прав, этот срок может быть продлен судом на срок до шести месяцев, а в случаях, предусмотренных подпунктом 4 пункта 3 настоящей статьи - до окончания курса лечения.»;

29) дополнить статьей 73.1 следующего содержания:

«Статья 73.1. Порядок ограничения родительских прав

1. Ограничение родительских прав производится в судебном порядке.

2. Дела об ограничении родительских прав рассматриваются судом по иску родителя, не лишеного родительских прав и не ограниченного в родительских правах, органа опеки и попечительства или прокурора.

3. Дела об ограничении родительских прав рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства, а также, - в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 68 настоящего Кодекса, - представителя родителя.

Если иск об ограничении родительских прав предъявлен к одному из родителей, суд обязан известить другого родителя, не проживающего совместно с ребенком, если он не лишен родительских прав и не ограничен в родительских правах, о дате, времени и месте судебного разбирательства

дела об ограничении родительских прав и разъяснить право заявить требование о передаче ему ребенка.

4. При принятии решения об ограничении родительских прав суд решает вопросы:

1) об отобрании ребенка и передаче его другому родителю или иному лицу, на попечении которого находится ребенок на момент вынесения судебного решения, в том числе лицу, осуществляющему в соответствии со статьей 79.2 настоящего Кодекса временную защиту ребенка, либо при отсутствии указанных лиц или невозможности передачи им ребенка, а также в случае ограничения родительских прав обоих родителей или единственного родителя и при невозможности передачи ребенка его родственникам, - органу опеки и попечительства;

2) о взыскании алиментов на ребенка с родителей (одного из них);

3) о запрете общения родителя с ребенком и (или) получении информации о нем из организаций, если такое общение и (или) получение информации не соответствуют законным интересам ребенка.

5. Суд может обязать родителя, страдающего хроническим алкоголизмом или наркоманией, пройти лечение от алкоголизма или наркомании соответственно, о чем указывается в решении об ограничении его родительских прав.

С согласия родителя суд может в решении об ограничении его родительских прав определить организацию социального обслуживания, оказывающую содействие такому родителю в реализации мер, направленных

на изменение его поведения, образа жизни и (или) отношения к воспитанию ребенка.

6. Суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда об ограничении родительских прав направить выписку из такого решения суда в орган опеки и попечительства по месту вынесения решения и в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребенка.»;

30) в статье 74:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Родитель со дня вступления в законную силу решения суда об ограничении его родительских прав утрачивает право на совместное проживание с ребенком, право на личное воспитание ребенка, если суд примет решение о запрете его общения с ребенком, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.»;

б) пункт 4 статьи 74 изложить в следующей редакции:

«4. Орган опеки и попечительства в случае передачи ему ребенка на основании решения суда, ограничившего родительские права его родителя, обеспечивает временную защиту ребенка в порядке, предусмотренном главой 12.1 настоящего Кодекса, до дня вступления в законную силу указанного решения суда. После вступления в законную силу решения суда, если при этом ребенок остается без попечения обоих или единственного родителя, орган опеки и попечительства временно осуществляет обязанности опекуна

(попечителя) ребенка и обеспечивает его устройство в порядке, предусмотренном главой 18.1 настоящего Кодекса.»;

31) изложить статью 75 в следующей редакции:

«Статья 75. Общение с ребенком родителя, ограниченного в родительских правах

1. Общение родителя, ограниченного в родительских правах, с ребенком допускается, если это не запрещено судебным решением об ограничении родителя в родительских правах.

2. Порядок общения родителя с ребенком (в том числе его периодичность, продолжительность, форма общения) определяется лицом, на попечении которого находится ребенок, или администрацией организации, в которой находится ребенок.

3. Споры по вопросам общения с ребенком родителя, ограниченного в родительских правах, разрешаются органами опеки и попечительства или судом»;

32) статью 76 изложить в следующей редакции:

«Статья 76. Отмена ограничения родительских прав

1. Отмена ограничения родительских прав производится судом по иску родителя, ограниченного в родительских правах, либо по иску органа опеки и попечительства, поданному по просьбе такого родителя, в случаях, когда основания, в силу которых родитель был ограничен в родительских правах, отпали.

Иск предъявляется к лицу, на попечении которого находится ребенок.

2. Одновременно с иском об отмене ограничения родительских прав может быть рассмотрено требование о возвращении ребенка родителю.

3. Дела об отмене ограничения родительских прав и о возвращении ребенка родителю рассматриваются с участием органа опеки и попечительства, прокурора, а также, - в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 68 настоящего Кодекса, - представителя родителя, ограниченного в родительских правах.

4. В случае удовлетворения иска в части отмены ограничения родительских прав суд с учетом мнения ребенка может отказать в удовлетворении требования о возвращении ребенка родителю, если это противоречит законным интересам ребенка.

5. При принятии решения об отмене ограничения родительских прав и о возвращении ребенка родителю суд разрешает вопрос и об отмене ограничений, предусмотренных статьей 74 настоящего Кодекса, а также о прекращении взыскания с этого родителя алиментов на ребенка.

6. В течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда об отмене ограничения родительских прав суд направляет выписку из такого решения суда в орган опеки и попечительства по месту вынесения решения и в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребенка.»;

33) статью 77 изложить в следующей редакции:

«Статья 77. Отобрание ребенка

1. Отобрание ребенка (принудительное разлучение ребенка с лицами, на попечении которых он находится), не допускается, иначе как на основании:

1) вступившего в законную силу судебного решения о лишении родителя родительских прав, об ограничении родителя в родительских правах или об отмене усыновления;

2) акта органа опеки и попечительства об отстранении опекуна (попечителя) от исполнения возложенных на него обязанностей, а в случае обжалования такого акта – на основании вступившего в законную силу судебного решения об отказе в удовлетворении заявленных требований о признании указанного акта незаконным.

2. При вынесении судом решений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, суд разрешает также вопрос о том, кому передается ребенок на воспитание в соответствии с правилами, установленными статьями 123.2, 123.3 и 143 настоящего Кодекса, соответственно.

В случае, предусмотренном подпунктом 2 пункта 1 настоящей статьи, вопрос о том, кому передается ребенок, разрешается органом опеки и попечительства в соответствии со статьей 148.2 СК.

3. По ходатайству истца суд в соответствии со статьей 212 Гражданского процессуального кодекса может обратить решение об отобрании ребенка к немедленному исполнению.

4. Исполнение решения суда об отобрании ребенка и передаче ребенка производится судебным приставом-исполнителем в порядке,

предусмотренном статьей 109.3 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве, с обязательным участием органа опеки и попечительства, а также лица, которому передается ребенок.»;

34) в статье 78:

а) пункт 1 дополнить словами «,не являющийся стороной в данном деле»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. При подготовке дела к судебному разбирательству суд может обязать орган опеки и попечительства провести обследование условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, представить суду акт обследования и основанное на нем заключение по существу спора.»;

35) абзац второй пункта 2 статьи 79 изложить в следующей редакции:

«При невозможности исполнения решения суда о передаче ребенка без ущерба его правам и законным интересам ребенок может быть по определению суда временно помещен в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей, в порядке, предусмотренном статья 155.1 настоящего Кодекса.»;

36) дополнить главой 12.1 следующего содержания:

«Глава 12.1. Защита ребенка при временной невозможности осуществления родителями родительских прав

Статья 79.1. Временные меры защиты ребенка

1. Меры защиты ребенка при временной невозможности

осуществления родительских прав (временные меры защиты ребенка) применяются в случаях, не терпящих отлагательства, когда родители ребенка (оба или единственный родитель) временно не могут осуществлять родительские права, в том числе выразить согласие или несогласие с их применением, так как:

1) нуждаются в скорой медицинской помощи и медицинской эвакуации;

2) госпитализированы в соответствии со статьей 29 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях;

3) пропали без вести и находятся в розыске;

4) получили статус защищаемого лица в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»;

5) находятся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и доставлены в соответствующую медицинскую организацию по основаниям и в порядке, предусмотренным пунктом 14 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции»;

6) задержаны в соответствии со статьей 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и (или) им назначено наказание в виде административного ареста за совершение административного правонарушения;



7) задержаны в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона «О полиции»;

8) задержаны в соответствии со статьей 92 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, за исключением случаев задержания в качестве подозреваемых женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, которые вправе в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» находиться в месте содержания под стражей вместе с детьми, и (или) к ним применены меры пресечения в виде заключения под стражу в соответствии со статьей 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации;

Временные меры защиты ребенка могут применяться также в иных случаях временной невозможности осуществления родителями родительских прав при наличии условий, указанных в абзаце первом настоящего пункта, и если их применение предусмотрено настоящим Кодексом или иными федеральными законами.

2. К временным мерам защиты ребенка в случаях, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, относятся:

1) передача ребенка его родственникам или иным лицам, указанным в статье 79.2 настоящего Кодекса;

2) временное устройство ребенка в организацию социального обслуживания либо, в случае не достижения ребенком возраста четырех лет – в медицинскую организацию.

3. Временные меры защиты ребенка, предусмотренные подпунктом 2 пункта 2 настоящей статьи, применяются при невозможности незамедлительной передачи ребенка его родственникам или иным лицам, указанным в статье 79.2 настоящего Кодекса, в связи с их отсутствием или невозможностью установления их места нахождения, если органами полиции были предприняты меры по их установлению, а также в случаях, предусмотренных пунктами 5 и 6 статьи 79.2 настоящего Кодекса.

4. Временные меры защиты ребенка применяются на основании акта о временных мерах защиты ребенка, принимаемого органами и организациями, уполномоченными в соответствии с федеральным законом осуществлять в отношении родителей и (или) их детей действия, указанные в пункте 1 настоящей статьи (уполномоченные лица). По просьбе уполномоченных лиц временные меры защиты ребенка могут применяться органами полиции или органами опеки и попечительства.

5. Применение временных мер защиты ребенка не может служить основанием для признания ребенка оставшимся без попечения родителей.

6. Органы полиции, в том числе по ходатайству уполномоченных лиц, обязаны предпринять меры по установлению сведений о родственниках ребенка, их местонахождении и (или) уведомлении их о ребенке, а также об уведомлении иных лиц, указанных в статье 79.2 настоящего Кодекса, при наличии сведений о них.

7. В случае если ребенок и лица, указанные в статье 79.2 настоящего Кодекса, проживают на территории разных субъектов Российской Федерации

или разных муниципальных образований в пределах одного субъекта Российской Федерации, и указанные лица не имеют возможности самостоятельно осуществить перевозку ребенка к месту своего жительства, органы полиции по их просьбе перевозят или оказывают содействие в перевозке ребенка в порядке, предусмотренном статьями 25 и 25.1 Федерального закона «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

8. Применение временных мер защиты, предусмотренных настоящей статьей, допускается с учетом мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет.

#### Статья 79.2. Передача ребенка родственникам или иным лицам

1. Передача ребенка родственникам или иным лицам, указанным в пункте 3 настоящей статьи, является приоритетной мерой защиты ребенка в случаях, когда родители (оба родителя или единственный родитель) ребенка временно не могут осуществлять свои родительские права.

2. Родственники и иные лица, указанные в пункте 3 настоящей статьи, временно осуществляющие защиту ребенка, обеспечивают соответствующие возрасту и состоянию ребенка присмотр, уход за ним, представительство законных интересов ребенка в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, за исключением права совершать сделки по отчуждению имущества ребенка, а также обращаться в суд с исками о лишении родителей родительских прав, об ограничении

родителей в родительских правах или об отмене усыновления либо передоверить указанные полномочия другим лицам.

3. Уполномоченные лица передают ребенка лицу, при наличии документа, удостоверяющего его личность, являющемуся:

- 1) родственником ребенка,
- 2) либо его фактическим воспитателем,
- 3) либо лицом, определенным родителем (родителями) в качестве опекуна (попечителя) ребенка в порядке, предусмотренном подпунктом 2 пункта 2 статьи 64 настоящего Кодекса.

4. При наличии нескольких лиц, указанных в пункте 3 настоящей статьи, желающих осуществлять временно защиту ребенка, преимущественное право имеют лица, указанные в подпунктах 3 и 4 пункта 3 настоящей статьи. При отсутствии таких лиц преимущественное право имеют бабушка и (или) дедушка или фактический воспитатель ребенка.

5. Уполномоченные лица вправе отказать в передаче ребенка его родственнику:

- 1) при отсутствии документа, удостоверяющего его личность;
- 2) при несогласии ребенка, достигшего возраста десяти лет.

6. При отсутствии у ребенка лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, их письменном отказе принять ребенка или невозможности передать им ребенка незамедлительно уполномоченные лица принимают временные меры защиты, предусмотренные статьей 79.3 настоящего Кодекса.

7. Дети, временно переданные родственникам или иным лицам в порядке, предусмотренном настоящей статьей, имеют право на ежемесячное содержание, предусмотренное пунктом 3 статьи 148 настоящего Кодекса для детей, оставшихся без попечения родителей, если обстоятельства, обусловившие принятие акта о временных мерах защиты, не могут быть устранены в течение месяца со дня его принятия, и при условии, что такое право предоставлено им законом субъекта Российской Федерации, на территории которого они фактически проживают. Указанное содержание предоставляется по письменному заявлению лица, осуществляющего временную защиту ребенка.

### Статья 79.3. Временное устройство ребенка в организацию

1. Временное устройство ребенка в организацию социального обслуживания или в медицинскую организацию в случае не достижения ребенком возраста четырех лет производится в целях оказания ему неотложной помощи, связанной с обеспечением его временного проживания и защиты.

2. Ребенку, временно устроенному в организацию социального обслуживания, предоставляются бесплатно срочные социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

3. Временная защита прав и законных интересов ребенка на период его пребывания в организации социального обслуживания или в медицинской организации, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи, возлагается на руководителя организации. При осуществлении временной защиты ребенка руководитель организации обеспечивает присмотр, уход за ребенком, представительство его законных интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, за исключением права совершать сделки по отчуждению имущества ребенка, а также обращаться в суд с исками о лишении родителей родительских прав, об ограничении родителей в родительских правах или об отмене усыновления, либо передоверять указанные полномочия другим лицам.

4. По письменному заявлению родителя или лица, временно осуществляющего защиту ребенка, организация социального обслуживания или медицинская организация, в которой временно пребывает ребенок, незамедлительно передает ему ребенка на основании акта передачи ребенка, форма которого утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

5. При наличии обстоятельств, предусмотренных частью первой статьи 15 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», способных ухудшить условия жизнедеятельности ребенка и лица, временно осуществляющего его защиту, по письменному заявлению такого лица обеспечивается его совместное с ребенком временное устройство в организацию социального обслуживания. В этом случае им

предоставляются социальные услуги, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи.

Лицо, временно осуществляющее защиту ребенка, вправе в любой момент отказаться от дальнейшего получения им и ребенком социальных услуг, письменно уведомив об этом руководителя организации социального обслуживания.

#### Статья 79.4. Срок применения временных мер защиты ребенка

1. Временные меры защиты ребенка применяются до тех пор, пока не отпадут или не будут устранены обстоятельства, предусмотренные пунктом 1 статьи 79.1 настоящего Кодекса, повлекшие временную невозможность осуществления родителями родительских прав.

2. Лицо, временно осуществляющее защиту ребенка, возвращает ребенка по первому требованию его родителей на основании акта передачи ребенка, форма которого утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Органы полиции обязаны оказывать содействие родителям в возвращении им ребенка.

3. Лица, на попечении которых находится ребенок, вправе после принятия акта о временных мерах его защиты при наличии уважительных причин, указанных в пункте 2 статьи 66.1 настоящего Кодекса, обратиться в органы опеки и попечительства с заявлением о назначении ребенку опекуна (попечителя) в порядке, предусмотренном статьей 66.1 настоящего Кодекса,

либо о временном устройстве ребенка в организацию в порядке, предусмотренном статьей 66.2 настоящего Кодекса.

В этих случаях применение временных мер защиты ребенка прекращается со дня принятия органом опеки и попечительства акта о назначении ребенку опекуна (попечителя) или акта о временном устройстве ребенка в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей соответственно.

4. Лицо, временно осуществляющее защиту ребенка, а также руководитель организации социального обслуживания или медицинской организации, в которой временно пребывает ребенок в порядке, предусмотренном статьей 79.3 настоящего Кодекса, при обнаружении обстоятельств, указывающих на отсутствие у ребенка попечения родителей обязаны незамедлительно информировать об этом органы опеки и попечительства. В этом случае применение временных мер защиты ребенка прекращается со дня принятия органом опеки и попечительства акта о признании ребенка оставшимся без попечения родителей и его устройства в порядке, предусмотренном статьей 123 настоящего Кодекса.

#### Статья 79.5. Акт о временных мерах защиты ребенка

1. Временные меры защиты ребенка применяются на основании акта форма которого утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. В акте о временных мерах защиты ребенка указываются:



- 1) данные об уполномоченном лице, составившем акт;
- 2) данные о личности ребенка, нуждающегося в защите, место его жительства и (или) место его нахождения на момент составления акта;
- 3) данные о лице, на попечении которого находится ребенок;
- 4) обстоятельства, предусмотренные пунктом 1 статьи 79.1 настоящего Кодекса, повлекшие применение мер защиты ребенка;
- 5) временная мера защиты ребенка (с указанием данных о лице, которому передан ребенок, а в случае временного устройства ребенка в организацию социального обслуживания или в медицинскую организацию—наименование и адрес такой организации; о мерах, принятых для установления сведений о родственниках ребенка или иных лицах, указанных в пункте 3 статьи 79.2 настоящего Кодекса, и уведомления их о ребенке);
- б) порядок обжалования акта.

3. Акт о временных мерах защиты ребенка составляется и подписывается уполномоченным лицом незамедлительно после обнаружения обстоятельств, указанных в пункте 1 статьи 79.1 настоящего Кодекса.

Копия акта вручается лицу, которому передается ребенок, а в случае применения временной меры защиты ребенка, предусмотренной статьей 79.3 настоящего Кодекса, направляется в организацию социального обслуживания или в медицинскую организацию.

Копия акта или уведомление о нем в течение трех рабочих дней предоставляется также лицу, на попечении которого находился ребенок, в органы социальной защиты населения и прокурору.

**Статья 79.6. Ответственность за незаконное вмешательство в семейную жизнь граждан при применении временных мер защиты ребенка**

Незаконное вмешательство в семейную жизнь граждан, выразившееся в нарушении установленного порядка применения временных мер защиты ребенка, в том числе в отказе передать ребенка родственникам или иным лицам, указанным в пункте 3 статьи 79.2 настоящего Кодекса, в незаконном отобрании ребенка у родителей или иных лиц, на попечении которых он находится, в незаконном отказе возвратить ребенка родителям или иным лицам, на попечении которых он находился до применения временных мер защиты ребенка, в случае устранения обстоятельств, вызвавших временную невозможность осуществления родителями родительских прав, влечет административную и уголовную ответственность.»;

37) из пункта 2 статьи 84 исключить слова «образовательных организациях, медицинских организациях, организациях социального обслуживания и в аналогичных»;

38) наименование раздела У1 изложить в следующей редакции:

**«РАЗДЕЛ У1. ПРИЗНАНИЕ ДЕТЕЙ ОСТАВШИМИСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ И ИХ УСТРОЙСТВО»;**

39) наименование главы 18 изложить в следующей редакции:

**«Глава 18. Основания и порядок признания ребенка оставшимся без попечения родителей»;**

40) статью 121 изложить в следующей редакции:

«Статья 121. Защита прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей

1. Защита прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей, возлагается на органы опеки и попечительства.

2. К полномочиям органов опеки и попечительства по защите прав и законных интересов ребенка, оставшегося без попечения родителей, относятся:

1) признание ребенка оставшимся без попечения родителей по основаниям, предусмотренным статьей 121.1 настоящего Кодекса;

2) устройство ребенка в порядке, предусмотренном главой 18.1 настоящего Кодекса;

3) последующий контроль за условиями содержания, воспитания и образования ребенка, устроенного под опеку (попечительство) или в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей, а также контроль за сохранностью его имущества;

4) временное исполнение обязанностей опекуна (попечителя) в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

3. Деятельность других, кроме органов опеки и попечительства, юридических и физических лиц по признанию детей оставшимися без попечения родителей и их устройству, не допускается.»;

41) дополнить статьями 121.1 – 121.5 следующего содержания:

«Статья 121.1. Основания признания ребенка оставшимся без попечения родителей

1. Основаниями признания ребенка оставшимся без попечения родителей являются:

- 1) смерть родителей;
- 2) обнаружение найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны;
- 3) оставление ребенка матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов;
- 4) ограничение родителей в родительских правах;
- 5) лишение родителей родительских прав;
- 6) признание родителей недееспособными;
- 7) признание родителей безвестно отсутствующими;
- 8) объявление родителей умершими;
- 9) исключение сведений о родителях (об одном из них или единственном родителе) из записи акта о рождении ребенка;
- 10) отмена усыновления ребенка, за исключением случаев принятия судом решения о передаче ребенка родителям;
- 11) решение суда об установлении факта отсутствия у ребенка попечения родителей.

2. Ребенок признается оставшимся без попечения родителей только в случае установления факта отсутствия попечения обоих родителей (отца и матери) или единственного родителя по основаниям, указанным в пункте 1 настоящей статьи.

3. Отсутствие попечения одного из родителей не является основанием для признания ребенка оставшимся без попечения родителей.

Статья 121.2. Признание оставшимся без попечения родителей найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны

1. Признание оставшимся без попечения родителей найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны, осуществляется органом опеки и попечительства после государственной регистрации его рождения и выдачи свидетельства о его рождении, которые производятся в порядке, предусмотренном статьей 19 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

До момента признания найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны, оставшимся без попечения родителей, защита его прав и законных интересов возлагается на руководителя организации, в которую временно помещается ребенок в порядке, предусмотренном статьей 9.1 Федерального закона «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

2. Свидетельство о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны, выдается заявителю. Заявитель, если им не является орган опеки и попечительства, в тот же день передает свидетельство о его рождении и иные документы о ребенке в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. Форма акта передачи органу опеки и попечительства найденного (подкинутого)

ребенка утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. На основании свидетельства о рождении ребенка орган опеки и попечительства принимает акт о признании ребенка оставшимся без попечения родителей и обеспечивает его устройство в соответствии со статьей 123.1 настоящего Кодекса.

Статья 121.3. Признание оставшимся без попечения родителей ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую она обратилась после родов

1. Признание оставшимся без попечения родителей ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую она обратилась после родов, осуществляется органом опеки и попечительства после государственной регистрации его рождения и выдачи свидетельства о его рождении, которые производятся в порядке, предусмотренном статьей 19 Федерального закона «Об актах гражданского состояния». До момента признания ребенка оставшимся без попечения родителей защита его прав и законных интересов возлагается на руководителя данной медицинской организации.

Руководитель медицинской организации обязан незамедлительно составить акт об оставлении ребенка и сообщить об этом в орган полиции и

орган опеки и попечительства по месту нахождения данной медицинской организации.

2. Свидетельство о рождении ребенка выдается заявителю. Заявитель, если им является медицинская организация, в тот же день передает свидетельство о его рождении в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка.

Орган опеки и попечительства на основании свидетельства о рождении ребенка принимает акт о признании ребенка оставшимся без попечения родителей и его временном устройстве в медицинскую организацию, в которой происходили роды или в которую обратилась мать ребенка после родов, или в иную медицинскую организацию.

3. Устройство ребенка в соответствии с пунктом 2 статьи 123 настоящего Кодекса допускается по истечении месяца со дня его оставления матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую она обратилась после родов.

При поступлении до истечения указанного срока и до государственной регистрации рождения оставленного ребенка, письменного заявления матери о возвращении ей ребенка, и при предъявлении ею документа, удостоверяющего ее личность, медицинская организация, в которой происходили роды или в которую она обратилась после родов, отзывает заявление о государственной регистрации рождения ребенка, возвращает ребенка матери на основании акта его передачи и выдает ей документ

установленной формы, подтверждающий рождение ребенка данной матерью. Форма акта передачи ребенка утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

4. При поступлении письменного заявления матери до истечения срока, указанного в абзаце первом пункта 4 настоящей статьи, но после государственной регистрации ребенка, возвращение ребенка матери допускается только после получения ею нового свидетельства о рождении ребенка, содержащего сведения о ней как о матери ребенка.

Изменения в запись акта о рождении ребенка и выдача нового свидетельства о рождении ребенка производятся с согласия органа опеки и попечительства в порядке, предусмотренном главой IX Федерального закона «Об актах гражданского состояния». Основанием для внесения указанных изменений являются, помимо заявления матери о внесении сведений о родителях в запись акта о рождении ребенка и согласия органа опеки и попечительства, документ установленной формы, выданный медицинской организацией, в которой происходили роды или в которую мать обратилась после родов, подтверждающий рождение ею ребенка, или решение суда.

На основании нового свидетельства о рождении ребенка орган опеки и попечительства принимает акт об отмене решения о признании ребенка оставшимся без попечения родителей и о возвращении ребенка его матери.



Статья 121.4 Порядок признания ребенка оставшимся без попечения родителей

1. Органы опеки и попечительства признают ребенка оставшимся без попечения родителей при установлении факта отсутствия у него родительского попечения на основании следующих документов:

1) свидетельства о смерти родителей – в случае, предусмотренном подпунктом 1 пункта 1 статьи 121.1 настоящего Кодекса;

2) свидетельства о рождении ребенка, в котором отсутствуют сведения о родителях, - в случаях, предусмотренных подпунктами 2, 3 и 9 пункта 1 статьи 121.1 настоящего Кодекса;

3) вступившего в законную силу решения суда – в случаях, предусмотренных подпунктами 4 – 8 и 10 пункта 1 статьи 121.1 настоящего Кодекса.

2. Документом, подтверждающим факт отсутствия у ребенка родительского попечения по основанию, предусмотренному подпунктом 9 пункта 1 статьи 121.1 настоящего Кодекса, является выданное в соответствии со статьей 73 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», новое свидетельство о рождении ребенка, в котором отсутствуют сведения о родителях.

3. Установление факта отсутствия родительского попечения производится органом опеки и попечительства в ходе проведения документальной проверки (на основании документов) в течение трех дней со дня регистрации сообщения о ребенке, оставшемся без попечения родителей,

или получения документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

При проведении документальной проверки уполномоченный специалист органа опеки и попечительства:

1) проверяет сведения о ребенке, дате его рождения, об образовательной организации, которую посещает ребенок, о родителях (иных законных представителях), адрес места жительства ребенка и (или) места его фактического нахождения;

2) может запрашивать, в том числе в электронной форме, документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, необходимые для подтверждения факта отсутствия у ребенка родительского попечения, в том числе указанные в пункте 1 настоящей статьи, а также о наличии у ребенка иных родственников.

4. При наличии документальных данных, подтверждающих факт отсутствия родительского попечения, и при необходимости их проверки по месту фактического нахождения ребенка орган опеки и попечительства незамедлительно организует проверку сообщения с выездом по месту фактического нахождения ребенка.

5. При проведении проверки по месту фактического нахождения ребенка входение в жилище и его осмотр (обследование условий жизни ребенка) допускаются только с согласия проживающих в нем лиц.

6. До начала проверки сообщения орган опеки и попечительства информирует родителей (иных законных представителей) и (или) иных

проживающих в жилище лиц о поступившем сообщении и предлагает им дать объяснения. После получения объяснений орган опеки и попечительства вправе прекратить проверку, если придет к выводу о не подтверждении факта отсутствия родительского попечения.

7. Если проживающие в жилище лица возражают против вхождения в жилище и (или) его осмотра и отказываются от дачи объяснений, об этом указывается в акте проверки сообщения. Проверка сообщения в этом случае проводится путем опроса соседей и иных лиц.

8. По окончании проверки по месту фактического нахождения ребенка составляется акт проверки сообщения, в котором содержится вывод о подтверждении или не подтверждении факта отсутствия родительского попечения. Форма акта утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Указанный акт подписывается уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства и родителями (иными законными представителями) ребенка или иными проживающими в данном жилище лицами.

Копия указанного акта направляется (вручается) родителям (иным законным представителям).

Акт проверки может быть обжалован родителями (иными законными представителями) в суд.

9. В случае подтверждения сообщения орган опеки и попечительства указывает в акте проверки данные, подтверждающие наличие факта отсутствия родительского попечения, со ссылкой на соответствующие

положения статьи 121.1 настоящего Кодекса, а также данные о лице, осуществляющем присмотр за ребенком, и полученные в ходе проверки данные о родственниках ребенка или об их отсутствии.

10. При установлении в ходе проверки сообщения по факту отсутствия родительского попечения обстоятельств, связанных с временной невозможностью осуществления родителями родительских прав, органы опеки и попечительства обеспечивают применение временных мер защиты ребенка, предусмотренных главой 12.1 настоящего Кодекса.

Статья 121.5. Акт о признании ребенка оставшимся без попечения родителей

1. Орган опеки и попечительства принимает акт о признании ребенка оставшимся без попечения родителей не позднее дня, следующего за днем составления и подписания акта проверки сообщения, подтверждающего факт отсутствия у ребенка попечения родителей, а в случаях, предусмотренных статьями 121.2 и 121.3 настоящего Кодекса, - не позднее дня, следующего за днем получения свидетельства о рождении ребенка.

В акте указывается основание признания ребенка оставшимся без попечения родителей, предусмотренное пунктом 1 статьи 121.1 настоящего Кодекса, а также сведения об устройстве ребенка. Форма акта о признании ребенка оставшимся без попечения родителей, утверждается Правительством Российской Федерации.

2. В случае, если ребенок находится под присмотром его родственника или может быть передан ему незамедлительно, руководитель органа опеки и попечительства принимает решение о передаче ребенка этому родственнику, о чем указывается в акте о признании ребенка оставшимся без попечения родителей.

3. При невозможности незамедлительной передачи ребенка на попечение его родственников в случаях, предусмотренных пунктом 7 статьи 123.2 настоящего Кодекса, орган опеки и попечительства указывает об этом в акте о признании ребенка оставшимся без попечения родителей.

4. С момента признания ребенка оставшимся без попечения родителей и до его устройства в соответствии с пунктом 2 статьи 123 настоящего Кодекса, в том числе до временного устройства в соответствии со статьей 123.1 настоящего Кодекса, исполнение обязанностей опекуна (попечителя) временно возлагается на органы опеки и попечительства, о чем указывается в акте о признании ребенка оставшимся без попечения родителей.

5. Копия акта о признании ребенка оставшимся без попечения родителей в течение трех дней со дня принятия вручается (направляется) лицу, на попечение которого передан ребенок, а также родителям (иным законным представителям), на попечении которых находился ребенок до его признания оставшимся без попечения родителей.

6. Акт органа опеки и попечительства о признании ребенка оставшимся без попечения родителей может быть обжалован родителями (иными законными представителями) в суд.»;

42) изложить статью 122 в следующей редакции:

«Статья 122. Учет детей, оставшихся без попечения родителей

1. Органы опеки и попечительства ведут учет детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Первичный учет детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется органами опеки и попечительства, принявшими акт о признании ребенка оставшимся без попечения родителей, путем регистрации сведений о них в журнале первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, в день принятия указанного акта. Перечень информации первичного учета ребенка устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Учет данных о детях, оставшихся без попечения родителей, осуществляется органами опеки и попечительства, в сроки, установленные настоящей статьей, с использованием информационных технологий или на бумажных носителях.

4. Данные о ребенке, оставшемся без попечения родителей, полученные органами опеки и попечительства, относятся к персональным данным граждан (физических лиц) и подлежат защите при их обработке в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

Органы опеки и попечительства, региональные и федеральные операторы обязаны защищать данные о ребенке, оставшемся без попечения

родителей, от неправомерного или случайного доступа к ним и иных неправомерных действий, обеспечивать их конфиденциальность.

5. В течение трех дней со дня принятия акта о признании ребенка оставшимся без попечения родителей орган опеки и попечительства обязан направить его копию и иную информацию первичного учета о ребенке, в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для первичного учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и в федеральный орган исполнительной власти, определяемый Правительством Российской Федерации, для первичного учета в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

6. В течение месяца со дня принятия акта о признании ребенка оставшимся без попечения родителей орган опеки и попечительства обязан направить заполненную в соответствии с требованиями статьи 6 Федерального закона от 16 апреля 2001 года N 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей" анкету ребенка, оставшегося без попечения родителей, в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и организации его устройства в семью граждан Российской Федерации на территории данного субъекта Российской Федерации. Одновременно орган опеки и попечительства направляет указанную анкету в соответствующий

федеральный орган исполнительной власти для учета в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

7. Органы опеки и попечительства, региональные и федеральные операторы не вправе предоставлять гражданам, желающим принять детей на воспитание в свои семьи, информацию о детях, оставшихся без попечения родителей, и переданных их родственникам.

8. Руководители организаций для детей, оставшихся без попечения родителей, в течение трех дней со дня, когда им стало известно, что ребенок может быть передан на воспитание в семью, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту нахождения соответствующей организации для обеспечения его устройства на воспитание в семью.

9. Учет ребенка, оставшегося без попечения родителей, в органе опеки и попечительства, а также учет данных о нем в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, прекращаются в случаях:

- 1) его устройства на воспитание в семью;
- 2) возвращения его родителям;
- 3) достижения ребенком совершеннолетия или приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия;
- 4) его смерти.

10. За неисполнение обязанностей, предусмотренных настоящей статьей, а также за предоставление заведомо недостоверных сведений,



руководители организаций и должностные лица указанных в настоящей статье органов несут ответственность, предусмотренную законом.»;

43) дополнить главой 18.1 следующего содержания:

«Глава 18.1. Порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей

Статья 123. Формы и сроки устройства детей, оставшихся без попечения родителей

1. Органы опеки и попечительства обеспечивают устройство детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью и выбирают форму их семейного устройства.

При невозможности семейного устройства ребенка в сроки, установленные пунктом 3 настоящей статьи, органы опеки и попечительства в соответствии со статьей 123.1 настоящего Кодекса обеспечивают временное устройство детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивается в форме:

1) усыновления (удочерения) в порядке и сроки, предусмотренные главой 19 настоящего Кодекса;

2) опеки (попечительства), в том числе приемной семьи, патронатной семьи (если патронатная семья предусмотрена законом субъекта Российской Федерации), устанавливаемых в порядке, предусмотренном главами 20 и 21 настоящего Кодекса.

3. Орган опеки и попечительства обеспечивает семейное устройство ребенка в течение месяца со дня принятия им акта о признании его оставшимся без попечения родителей, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, устанавливающих иные сроки семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

4. В случае необеспечения семейного устройства ребенка в установленные сроки его семейное устройство организует орган исполнительной власти того субъекта Российской Федерации, где ребенок был признан оставшимся без попечения родителей.

При отсутствии возможности семейного устройства ребенка на территории указанного субъекта Российской Федерации и по истечении месяца со дня его постановки на учет в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти оказывает содействие в семейном устройстве ребенка на территории другого субъекта Российской Федерации.

Статья 123.1. Временное устройство детей, оставшихся без попечения родителей

1. Временными формами устройства детей, оставшихся без попечения родителей, являются предварительная опека (попечительство) и помещение ребенка под надзор в организацию для детей, оставшихся без попечения

родителей, либо в медицинскую организацию – в случаях, предусмотренных статьями 121.2 и 121.3 настоящего Кодекса.

2. Предварительная опека (попечительство) устанавливаются органом опеки в случаях, когда в интересах ребенка, признанного оставшимся без попечения родителей, требуется немедленное назначение ему опекуна (попечителя).

Предварительная опека (попечительство) устанавливаются с соблюдением требований, предусмотренных статьей 145 настоящего Кодекса.

3. Опекуном (попечителем) в случаях, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, может быть временно назначен совершеннолетний дееспособный гражданин, предоставивший документ, удостоверяющий его личность, из числа:

1) родственников ребенка или иных лиц, указанных в пункте 4 статьи 123.2 настоящего Кодекса;

2) граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями), документированная информация о которых имеется в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

4. Устройство ребенка, оставшегося без попечения родителей, под предварительную опеку (попечительство) в семью граждан, не являющихся его родственниками, допускается в предусмотренных пунктом 7 статьи 123.2 настоящего Кодекса случаях невозможности устройства ребенка на попечение родственников. При этом должны учитываться этническое

происхождение ребенка, его принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в его воспитании и образовании.

5. Временно назначенный опекун (попечитель) обладает правами и обязанностями опекуна (попечителя), предусмотренными статьей 148.1 настоящего Кодекса, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом).

6. Предварительная опека (попечительство) устанавливается на срок до шести месяцев со дня принятия органом опеки и попечительства акта о временном назначении опекуна (попечителя) (акт о предварительной опеке (попечительстве)). При наличии исключительных обстоятельств указанный срок может быть продлен до восьми месяцев.

7. Предварительная опека (попечительство) прекращается, если до истечения срока, установленного в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи, временно назначенный опекун (попечитель) не будет назначен опекуном (попечителем) в общем порядке, предусмотренном статьей 146.1 настоящего Кодекса.

В случае назначения в установленный срок в общем порядке опекуном (попечителем) лица, исполнявшего обязанности в силу предварительной опеки (попечительства), права и обязанности опекуна (попечителя) считаются возникшими с момента принятия акта о временном назначении опекуна (попечителя).

8. При отсутствии возможности устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, под предварительную опеку (попечительство) допускается его временное устройство под надзор в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей, в порядке, предусмотренном статьей 155.1 настоящего Кодекса. Исполнение обязанностей опекуна (попечителя) в этих случаях возлагается на указанные организации.

Статья 123.2. Порядок семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей

1. Дети, оставшиеся без попечения родителей, передаются на попечение родственников (усыновление (удочерение), под опеку (попечительство).

2. Передача на попечение родственников является приоритетной формой семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей и производится в соответствии со статьей 123.3 настоящего Кодекса.

3. При невозможности передачи ребенка на попечение родственников в случаях, предусмотренных пунктом 7 настоящей статьи, дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семьи иных граждан (не являющихся их родственниками).

4. Положения, установленные пунктом 2 настоящей статьи, распространяются также на:

1) отчима (мачеху);

2) лицо, наделенное полномочиями законного представителя ребенка на основании доверенности, выданной родителями ребенка в соответствии с пунктом 2 статьи 64 настоящего Кодекса;

3) лицо, определенное родителями в качестве опекуна (попечителя) ребенка в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 64 настоящего Кодекса.

5. Органы опеки и попечительства или по их ходатайству - органы полиции - предпринимают меры по установлению сведений о родственниках ребенка. При установлении сведений о родственниках органы опеки и попечительства и органы полиции обязаны незамедлительно с помощью имеющихся средств связи или другими способами сообщить им о ребенке.

6. По просьбе родственников ребенка органы опеки и попечительства или по их ходатайству - органы полиции оказывают содействие в доставлении ребенка к месту проживания его родственников.

7. Дети, оставшиеся без попечения родителей, не могут быть переданы на попечение родственников в случаях:

1) отсутствия сведений о родственниках ребенка или невозможности установления их места нахождения, если органами опеки и попечительства и (или) органами полиции были предприняты меры по их установлению;

2) наличия письменного заявления родственников об отказе принять ребенка на попечение;

3) принятия органом опеки и попечительства в соответствии пунктом 3 статьи 123.3 настоящего Кодекса акта об отказе в передаче ребенка на попечение его родственников.

8. В случае невозможности передачи ребенка, оставшегося без попечения родителей, на попечение родственников, орган опеки и попечительства обеспечивает его устройство в семью иных граждан.

При устройстве ребенка должны учитываться этническое происхождение ребенка, его принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в его воспитании и образовании.

9. За нарушение установленного настоящей статьей порядка семейного устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе за предоставление недостоверных сведений об отсутствии у ребенка попечения родителей и (или) других родственников, желающих принять его в семью на воспитание, а равно за непринятие мер по установлению сведений о родственниках ребенка и (или) их уведомлению о ребенке, органы опеки и попечительства несут ответственность, предусмотренную законом.

Статья 123.3. Особенности семейного устройства ребенка на попечение родственников

1. При передаче ребенка на попечение родственников приоритет имеют лица, указанные в подпунктах 2 и 3 пункта 4 статьи 123.2 настоящего

Кодекса, а в случае их отсутствия - бабушки и дедушки как со стороны отца, так и со стороны матери ребенка.

2. В случае отсутствия лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, или при их отказе принять ребенка на попечение и при наличии у ребенка иных родственников или отчима (мачехи), фактического воспитателя, желающих принять его на попечение, вопрос о передаче ребенка на попечение одному из них разрешается соглашением между ними с учетом мнения ребенка. В этом случае орган опеки и попечительства обеспечивает устройство ребенка в семью того лица, которое указано в соглашении, если отсутствуют установленные пунктом 3 настоящей статьи основания для отказа в передаче ему ребенка.

При отсутствии соглашения спор разрешается органом опеки и попечительства или судом с учетом законных интересов ребенка и мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет.

3. Родственникам ребенка на основании мотивированного акта органа опеки и попечительства может быть отказано в передаче ребенка на их попечение, если это противоречит положениям подпунктов 1, 3 - 5, 9 - 11 и 13 пункта 1 статьи 127 и подпунктов 1 - 9 пункта 1.1 статьи 146 настоящего Кодекса, установленных для усыновителей и опекунов (попечителей) соответственно.

Отказ в передаче ребенка на попечение одного родственника (или иного лица, указанного в пункте 2 настоящей статьи) не является препятствием для передачи ребенка на попечение другого родственника (или



иного лица, указанного в пункте 2 настоящей статьи), желающего принять его на попечение, при условии соблюдения требований, предусмотренных настоящим пунктом. В этом случае отказ в передаче ребенка на попечение родственников не оформляется.

Форма акта органа опеки и попечительства об отказе в передаче ребенка на попечение его родственников утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

4. Не допускается отказ в передаче ребенка на попечение его родственникам по мотивам:

- 1) отсутствия у родственника достаточного уровня дохода;
- 2) несоответствия занимаемого им жилого помещения санитарным и техническим правилам и нормам;
- 3) наличия на его иждивении недееспособных лиц, если совместное проживание с ними не представляет опасности для жизни и здоровья ребенка.

5. Акт органа опеки и попечительства об отказе в передаче ребенка на попечение его родственников может быть оспорен ими в суде.»;

44) в статье 124:

- а) в пункте 2 слова «абзаца третьего пункта 1 статьи 123» заменить словами «статьи 123.2 »;
- б) пункт 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«При вынесении решения об усыновлении ребенка суд может отступить от положения, установленного абзацем первым настоящего пункта, исходя из заслуживающих внимания обстоятельств, если дети не могут жить и воспитываться вместе по состоянию здоровья и усыновление ребенка отдельно от братьев и сестер отвечает его интересам. При этом дети имеют право знать о месте жительства своих братьев и сестер и иметь возможность общаться с ними. Предоставление такой информации о своих братьях и (или) сестрах лицу, достигшему совершеннолетия, является обязательным.»;

в) абзац второй пункта 4 изложить в следующей редакции:

«Дети, за исключением признанных оставшимися без попечения родителей по основаниям, предусмотренным подпунктами 4, 7 и 8 пункта 1 статьи 121.1 настоящего Кодекса, если они находятся под опекой (попечительством), могут быть переданы на усыновление гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим за пределами территории Российской Федерации, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей, по истечении двенадцати месяцев со дня поступления в соответствии с пунктом 6 статьи 122 настоящего Кодекса сведений о таких детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.»;

45) в статье 125:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Для усыновления ребенка лицами, не являющимися его родственниками, необходимо заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием предусмотренных пунктом 7 статьи 123.2 настоящего Кодекса оснований невозможности передачи ребенка на попечение его родственников, а также сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.

Порядок передачи детей на усыновление, а также осуществления органами опеки и попечительства контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.»;

б) в пункте 3:

в абзаце первом слова «(статья 137 настоящего Кодекса)» заменить словами «предусмотренные статьей 137 настоящего Кодекса.»;

абзац второй после слова «состояния» дополнить словами «и в орган опеки и попечительства»;

в абзаце третьем слова «для государственной регистрации актов» заменить словами «Федеральным законом «Об актах гражданского состояния»;

46) в статье 126:

а) в пункте 1 слова «пунктом 3 статьи» заменить словом «статьей»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Учет лиц, желающих усыновить детей, за исключением иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляется в порядке, определяемом органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Учет иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих усыновить детей, являющихся гражданами Российской Федерации, производится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Учет иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих усыновить детей, являющихся гражданами Российской Федерации, производится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.»;

в) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Учет сведений о лицах, желающих усыновить детей, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.»;

47) в статье 127:

а) в пункте 1:

в подпункте 6 слова «опеку, попечительство,» заменить словами «опеку (попечительство), в том числе»;

из подпункта 12 пункта 1 исключить слова «близких родственников ребенка, а также»;

б) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Не могут быть усыновителями иностранные граждане и лица без гражданства, желающие усыновить детей, являющихся гражданами Российской Федерации, документированная информация о которых, соответствующая требованиям, установленным Федеральным законом от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», отсутствует в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.»;

в) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Положения, установленные подпунктами 2, 6, 7, 8 и 12 пункта 1 настоящей статьи, не распространяются на родственников усыновляемого ребенка и иных лиц, указанных в пункте 4 статьи 123.2 настоящего Кодекса.»;

48) статью 130 изложить в следующей редакции:

«Статья 130. Усыновление ребенка без согласия родителей

Не требуется согласие родителей ребенка на его усыновление в случаях, предусмотренных статьями 121.2 и 121.3 настоящего Кодекса, если родители ребенка неизвестны, а также, если оба родителя или единственный родитель ребенка на основании вступившего в законную силу судебного решения:

- 1) признаны безвестно отсутствующими;
- 2) объявлены умершими;
- 3) признаны недееспособными;

4) лишены родительских прав, если со дня вступления судебного решения в законную силу прошло более шести месяцев.»;

49) изложить статью 131 в следующей редакции:

«Статья 131. Согласие опекунов (попечителей), руководителей организаций, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, на их усыновление

1. Для усыновления детей, находящихся под опекой (попечительством), необходимо согласие в письменной форме их опекунов (попечителей).

Для усыновления детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо согласие в письменной форме руководителей данных организаций.

2. Суд может в интересах ребенка вынести решение об его усыновлении без согласия лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

Усыновление ребенка, находящегося под опекой (попечительством) своих родственников, допускается без их согласия только в случае, когда усыновитель является родственником ребенка или лицом, указанным в пункте 4 статьи 123.2 настоящего Кодекса.»;

50) пункт 1 статьи 140 изложить в следующей редакции:

«1. Отмена усыновления ребенка производится в судебном порядке и допускается в течение трех лет со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка. По истечении указанного срока

взаимоотношения усыновителей и усыновленных регулируются положениями глав 11 и 12 настоящего Кодекса.»»;

51) в статье 143:

а) в пункте 1 слово «интересы» заменить словами «законные интересы»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. При отмене усыновления ребенок по решению суда передается родителям. При отсутствии родителей, а также если передача ребенка родителям противоречит его законным интересам, ребенок передается на попечение органа опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства обеспечивает временную защиту ребенка в порядке, предусмотренном главой 12.1 настоящего Кодекса, до дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления. После вступления в законную силу данного решения суда орган опеки и попечительства временно осуществляет обязанности опекуна (попечителя) ребенка и обеспечивает его устройство в порядке, предусмотренном главой 18.1 настоящего Кодекса.»;

в) в пункте 4 слово «интересов» заменить словами «законных интересов»;

52) наименование главы 20 изложить в следующей редакции:

«Глава 20. Опека (попечительство) над детьми, оставшимися без попечения родителей»;

53) изложить статью 145 в следующей редакции:

**«Статья 145. Установление опеки (попечительства)**

1. Опека (попечительство) над детьми, оставшимися без попечения родителей, устанавливается в целях обеспечения их содержания, воспитания, образования и защиты их прав и законных интересов.

2. Устройство ребенка под опеку (попечительство) осуществляется с учетом его мнения.

Назначение опекуна ребенку, достигшему возраста десяти лет, осуществляется с его согласия.

3. Передача братьев и сестер под опеку (попечительство) разным лицам не допускается.

Орган опеки и попечительства может отступить от положения, установленного абзацем первым настоящего пункта, если дети не могут жить и воспитываться вместе по состоянию здоровья и устройство ребенка под опеку (попечительство) отдельно от братьев и сестер отвечает его интересам. При вынесении такого решения орган опеки и попечительства обязан учитывать заслуживающие внимания обстоятельства, в том числе:

- 1) осведомлены ли дети о своем родстве;
- 2) проживают совместно или нет;
- 3) находятся в организации для детей, оставшихся без попечения родителей, или проживают в семье (семьях).

При этом дети имеют право знать о месте жительства своих братьев и сестер и общаться с ними.

4. Подбор, учет и подготовку граждан, выразивших желание стать



опекунами (попечителями) детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют органы опеки и попечительства по месту жительства указанных граждан в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве».

Определение лица, имеющего право быть опекуном (попечителем) ребенка, оставшегося без попечения родителей, осуществляется с учетом требований, предъявляемых к личности опекуна (попечителя), установленных статьей 146 настоящего Кодекса.

5. К отношениям, возникающим в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки (попечительства) над детьми, оставшимися без попечения родителей, не урегулированным настоящим Кодексом, применяются положения Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона «Об опеке и попечительстве».»;

54) дополнить статьей 145.1 следующего содержания:

«Статья 145.1. Назначение нескольких опекунов (попечителей)

1. Орган опеки и попечительства исходя из интересов ребенка, оставшегося без попечения родителей, может назначить ему несколько опекунов (попечителей).

2. При назначении нескольких опекунов (попечителей) представительство и защита прав и законных интересов ребенка осуществляются одновременно всеми опекунами (попечителями). В случае если ведение дел поручается опекунами (попечителями) одному из них, это лицо должно иметь доверенности от остальных опекунов (попечителей).

3. При назначении нескольких опекунов (попечителей) обязанности по опеке (попечительству), предусмотренные пунктом 1 статьи 145 настоящего Кодекса, распределяются между опекунами (попечителями) в соответствии с актом органа опеки и попечительства об их назначении либо договором об осуществлении опеки (попечительства).»;

55) дополнить статьей 145.2 следующего содержания:

«Статья 145.2. Безвозмездное и возмездное исполнение обязанностей опекуна (попечителя)

1. Обязанности по опеке (попечительству) исполняются безвозмездно (безвозмездная опека (попечительство) либо возмездно (возмездная опека (попечительство)).

2. Возмездная опека (попечительство) допускается на основании договора об осуществлении опеки (попечительства), заключаемого в порядке, предусмотренном главой 21 настоящего Кодекса.»;

56) дополнить статьей 145.3 следующего содержания:

«Статья 145.3. Акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя)

1. Опека (попечительство) устанавливается на основании акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя).

2. В акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя) может быть указан срок действия полномочий опекуна (попечителя), определяемый периодом или указанием на наступление определенного события.

3. В случае осуществления возмездной опеки (попечительства) в акте органа опеки и попечительства должно быть указано о назначении опекуна (попечителя), исполняющего свои обязанности возмездно.

4. В случаях, предусмотренных статьей 123.1 настоящего Кодекса, орган опеки и попечительства может установить предварительную опеку (попечительство) и принять акт о временном назначении опекуна (попечителя) ребенка, признанного оставшимся без попечения родителей.

5. Акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя) может быть оспорен заинтересованными лицами в судебном порядке.»;

57) изложить статью 146 в следующей редакции:

«Статья 146. Требования, предъявляемые к опекунам (попечителям)

1. Опекунами (попечителями) детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица с учетом требований, установленных настоящей статьей.

2. Не могут быть назначены опекунами (попечителями):

1) лица, лишенные родительских прав;

2) лица, ограниченные в родительских правах;

3) бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине;

4) лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей);

5) лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное

преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности, мира и безопасности человечества;

6) лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;

7) лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лица, являющиеся гражданами указанного государства и не состоящие в браке;

8) лица, указанные в подпункте 6 пункта 1 статьи 127 настоящего Кодекса, которые по состоянию здоровья не могут быть опекунами (попечителями) ребенка;

9) лица, не прошедшие подготовки в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 настоящего Кодекса (кроме лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и

которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей).

3. Положения, установленные подпунктом 9 пункта 1 настоящей статьи, не распространяются на родственников ребенка и иных лиц, указанных в пункте 4 статьи 123.2 настоящего Кодекса, за исключением случаев, когда опекунами (попечителями) ребенка могут быть назначены его бабушка или дедушка, совершеннолетние дети которых лишены родительских прав. В этих случаях органы опеки и попечительства могут обязать их пройти подготовку в порядке, предусмотренном пунктом 6 статьи 127 настоящего Кодекса.

4. При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка...»;

58) дополнить статьей 146.1 следующего содержания:

«Статья 146.1. Порядок назначения опекунов (попечителей)

1. Орган опеки и попечительства назначает опекуна (попечителя) с его письменного согласия или на основании его письменного заявления.

Опекун (попечитель) обязан указать в заявлении (согласии) сведения о всех совместно проживающих с ним лицах. Перечень таких сведений устанавливается Правительством Российской Федерации.

Опекун (попечитель) несет установленную законом ответственность за достоверность предоставляемых им сведений.

Решение о назначении лица опекуном (попечителем) ребенка принимается органом опеки и попечительства с учетом сведений о совместно проживающих с ним лицах.

2. Решение о назначении опекуна (попечителя) принимается органом опеки и попечительства в сроки, предусмотренные пунктом 3 статьи 123 настоящего Кодекса.

3. Попечитель в отношении ребенка, достигшего возраста четырнадцати лет, может быть назначен органом опеки и попечительства по его заявлению с указанием конкретного лица.

4. В случаях, предусмотренных подпунктом 1 пункта 2 статьи 64 настоящего Кодекса, опекун (попечитель) назначается органом опеки и попечительства по заявлению родителей о назначении ребенку опекуна (попечителя) на случай их смерти с указанием конкретного лица.

5. Отказ в назначении опекуном (попечителем) лица, указанного родителями ребенка, либо самим достигшим возраста четырнадцати лет ребенком допускается только в случае, если такое назначение с учетом положений пункта 3 статьи 146 настоящего Кодекса противоречит положениям подпунктов 1-9 пункта 2 статьи 146 настоящего Кодекса. Отказ оформляется актом органа опеки и попечительства. Форма акта утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Акт органа опеки и попечительства об отказе в назначении опекуном (попечителем) лица, указанного родителями ребенка, либо самим ребенком, достигшим возраста четырнадцати лет, может быть оспорен заинтересованными лицами в судебном порядке.

6. В случаях назначения опекуна (попечителя) ребенку, родители которого ограничены в родительских правах, в акте о назначении опекуна (попечителя) устанавливается срок его полномочий, - до дня истечения установленного судом срока ограничения родительских прав, если до истечения этого срока судом не будет принято решение об отмене ограничения родительских прав и возвращении ребенка родителям.

В случае предъявления иска о лишении родительских прав родителей, ограниченных в родительских правах, срок полномочий опекуна (попечителя) может быть продлен с его согласия до дня вступления в законную силу судебного решения о лишении данных родителей родительских прав.»;

59) в статье 148:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право на:

1) воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 36 Гражданского кодекса Российской Федерации;

2) обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования,

всестороннего развития и уважение их человеческого достоинства;

3) причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;

4) сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством;

5) защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя) в соответствии со статьей 56 настоящего Кодекса;

б) меры защиты при временной невозможности осуществления опекунами (попечителями) их прав и обязанностей, предусмотренные главой 12.1 настоящего Кодекса.»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. Указанные денежные средства расходуются опекунами или попечителями в порядке, установленном статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации.»;

60) изложить статью 148.1 в следующей редакции:

«Статья 148.1. Права и обязанности опекуна (попечителя)



1. Права и обязанности опекуна (попечителя) ребенка, оставшегося без попечения родителей, возникают с момента принятия органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна (попечителя).

В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, когда исполнение обязанностей опекуна (попечителя) ребенка временно возлагается на орган опеки и попечительства, его права и обязанности как опекуна (попечителя) возникают с момента принятия им акта о признании ребенка оставшимся без попечения родителей.

При установлении возмездной опеки (попечительства) права и обязанности опекуна (попечителя) по представительству и защите прав и законных интересов ребенка возникают с момента принятия органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна (попечителя), исполняющих свои обязанности возмездно. Право опекуна (попечителя) на вознаграждение возникает с момента заключения договора об осуществлении опеки (попечительства).

2. Опекуны (попечители) являются законными представителями находящихся на их попечении детей и вправе выступать в защиту их прав и законных интересов в любых отношениях без специального полномочия.

3. Родители ребенка (иные лица, на попечении которых он находился), утрачивают свои права и обязанности по представительству и защите его прав и законных интересов с момента возникновения прав и обязанностей опекуна (попечителя).

4. Опекун (попечитель) вправе требовать на основании решения суда возврата ребенка, находящегося под опекой (попечительством), от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований, в том числе от родителей (иных лиц, на попечении которых находился ребенок) или других родственников ребенка.

5. Опекун (попечитель) имеет право и обязан воспитывать ребенка, находящегося под его опекой (попечительством), заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка.

Опекун (попечитель) вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка, находящегося под опекой (попечительством), с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа опеки и попечительства.

6. Опекуны (попечители) обязаны обеспечить получение детьми общего образования.

Опекун (попечитель) имеет право выбора образовательной организации, формы получения ребенком образования и формы его обучения с учетом мнения ребенка до получения им основного общего образования.

7. Имущественные права и обязанности опекуна (попечителя) ребенка определяются настоящим Кодексом, либо в части, не урегулированной настоящим Кодексом, - Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом "Об опеке и попечительстве".

Опекун (попечитель), исполняющий обязанности возмездно, вправе в случае необоснованного уклонения органа опеки и попечительства, издавшего акт об его назначении, от заключения договора об осуществлении

опеки (попечительства) предъявить к нему требования, предусмотренные пунктом 4 статьи 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.

8. На опекунов (попечителей) распространяются положения главы 12.1 настоящего Кодекса о временных мерах защиты находящихся на их попечении детей, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 6 пункта 1 статьи 79.1 настоящего Кодекса.

9. Опекун (попечитель) не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими родственниками, за исключением случаев, если такое общение не отвечает законным интересам ребенка.

10. Опекуны (попечители) обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства находящегося на их попечении ребенка, не позднее дня, следующего за днем его выбытия с прежнего места жительства.

11. При осуществлении своих прав и обязанностей опекуны (попечители) имеют право на оказание им содействия в:

1) установлении в соответствии с пунктом 12 настоящей статьи временной опеки (попечительства) над детьми, находящимися на их попечении, когда они по уважительным причинам не могут осуществлять обязанности опекунов (попечителей) в течение определенного периода времени. Временная опека (попечительство), не прекращает прав и обязанностей опекуна (попечителя) в отношении находящегося на их попечении ребенка;

2) предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи. Условия и порядок оказания содействия в предоставлении указанной помощи определяются законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

12. Временная опека (попечительство) над детьми устанавливается на основании письменного заявления опекуна (попечителя) в случаях:

1) направления опекуна (попечителя) в служебную командировку на определенный срок;

2) если постоянная работа опекуна (попечителя) имеет разъездной характер;

3) длительной болезни опекуна (попечителя), связанной с необходимостью его пребывания в медицинском стационаре;

4) при наличии иных уважительных причин.

Форма заявления устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

13. Опекуны (попечители), недобросовестно осуществляющие свои права и обязанности (в ущерб правам и законным интересам детей), несут ответственность, предусмотренную законом.

14. Надзор за деятельностью опекунов (попечителей) детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется органами опеки и попечительства в соответствии с Федеральным законом "Об опеке и попечительстве".»;

61) дополнить статьей 148.2 следующего содержания:

«Статья 148.2. Прекращение опеки (попечительства)

1. Опека (попечительство) над детьми, оставшимися без попечения родителей, прекращается:

- 1) в случае смерти опекуна (попечителя);
- 2) в случае смерти ребенка;
- 3) по истечении срока действия акта о назначении опекуна (попечителя), если такой срок был установлен в соответствии с пунктом 7 статьи 145 настоящего Кодекса;
- 4) по достижении ребенком возраста восемнадцати лет или при вступлении ребенка в брак и в других установленных законом случаях приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия;
- 5) при освобождении опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей;
- 6) при отстранении опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей.

2. По достижении ребенком, оставшимся без попечения родителей, возраста четырнадцати лет опека над ним прекращается. Опекун становится его попечителем без дополнительного решения об этом.

3. В случаях, предусмотренных подпунктом 4 пункта 1 настоящей статьи попечительство над детьми, оставшимися без попечения родителей, прекращается без особого решения.

4. В случае прекращения опеки (попечительства) по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 5 и 6 пункта 1 настоящей статьи,

временное исполнение обязанностей опекуна (попечителя) возлагается на орган опеки и попечительства с момента смерти опекуна (попечителя), принятия акта об освобождении либо об отстранении опекуна (попечителя) от исполнения его обязанностей соответственно.

Орган опеки и попечительства обеспечивает временную защиту ребенка в порядке, предусмотренном главой 12.1 настоящего Кодекса и (или) его устройство в порядке, предусмотренном главой 18.1 настоящего Кодекса.

5. Осуществление прав и исполнение обязанностей опекуна (попечителя) не прекращается при временном отсутствии ребенка в месте его жительства, в том числе в связи:

- 1) с обучением;
- 2) пребыванием в медицинской организации;
- 3) пребыванием в центре временного пребывания для несовершеннолетних органов внутренних дел, в месте содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, либо в месте содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых;
- 4) или пребыванием в соответствии с частью второй статьи 92 Уголовного кодекса Российской Федерации в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа;
- 5) или пребыванием в местах отбывания наказания.

6. Опекун (попечитель) может быть освобожден от исполнения своих обязанностей по его просьбе.

При возникновении противоречий между законными интересами

опекуна (попечителя) и законными интересами ребенка орган опеки и попечителя может освободить опекуна (попечителя), в том числе временно, от исполнения его обязанностей.

В этих случаях права и обязанности опекуна (попечителя) прекращаются с момента принятия органом опеки и попечительства акта об его освобождении (временном освобождении) от исполнения обязанностей опекуна (попечителя).

7. Опекун (попечитель) может быть отстранен от исполнения возложенных на него обязанностей в случаях:

- 1) недобросовестного их исполнения;
- 2) нарушения прав и законных интересов ребенка, в том числе при осуществлении опеки (попечительства) в корыстных целях либо при оставлении ребенка без надзора и необходимой помощи;
- 3) выявления органом опеки и попечительства фактов существенного нарушения опекуном (попечителем) установленных федеральным законом или договором правил охраны имущества ребенка и (или) распоряжения его имуществом.

В этих случаях права и обязанности опекуна (попечителя) прекращаются с момента принятия органом опеки и попечительства акта об отстранении опекуна (попечителя) от исполнения возложенных на него обязанностей.

8. Акт органа опеки и попечительства об освобождении либо об отстранении опекуна (попечителя) от исполнения возложенных на него обязанностей может быть им оспорен в судебном порядке.»;

62) наименование главы 21 изложить в другой редакции:

«Глава 21. Осуществление опеки (попечительства) по договору»;

63) дополнить статьей 151.1 следующего содержания:

«Статья 151.1. Возмездное исполнение обязанностей опекуна (попечителя)

1. Возмездное исполнение обязанностей опекуна (попечителя) допускается на основании договора об осуществлении опеки (попечительства) (в том числе договора о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, договора о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании).

Заключению договора предшествует издание органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна (попечителя), исполняющего свои обязанности возмездно.

2. Договор об осуществлении опеки (попечительства) заключается между органом опеки и попечительства и опекуном (попечителем).

3. Вознаграждение опекуну (попечителю) может выплачиваться за счет доходов от имущества ребенка, находящегося на его попечении, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации.



Предельный размер вознаграждения по договору об осуществлении опеки (попечительства) за счет доходов от имущества ребенка устанавливается Правительством Российской Федерации.

Случаи и порядок выплаты вознаграждения опекунам (попечителям) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

4. По просьбе опекуна (попечителя), добросовестно исполняющего свои обязанности, орган опеки и попечительства вместо выплаты вознаграждения, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, может разрешить ему безвозмездно пользоваться имуществом ребенка, находящегося на его попечении, при условии соблюдения законных интересов этого ребенка.

В договоре об осуществлении опеки (попечительства) должны быть указаны состав имущества ребенка, в отношении которого опекуну (попечителю) разрешено безвозмездное пользование, и срок пользования этим имуществом.

Орган опеки и попечительства может досрочно прекратить пользование этим имуществом при недобросовестном исполнении опекуном (попечителем) своих обязанностей, а также при существенном нарушении опекуном (попечителем) имущественных прав и законных интересов ребенка.

5. Безвозмездное пользование опекуном (попечителем) жилым помещением, принадлежащим ребенку, допускается в порядке и на условиях,

которые установлены пунктом 3 настоящей статьи, при удаленности места жительства опекуна (попечителя) от места жительства ребенка, а также при наличии других исключительных обстоятельств.

б. К отношениям, возникающим из договора об осуществлении опеки (попечительства), применяются положения главы 20 настоящего Кодекса.

К отношениям, возникающим из договора об осуществлении опеки (попечительства), в части, не урегулированной настоящим Кодексом, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений и не причиняет вреда ребенку.»;

64) в статье 152:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Приемной семьей признается опека (попечительство) над ребенком или детьми, которые осуществляются на возмездных условиях по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями (приемным родителем) в соответствии со статьей 153.1 настоящего Кодекса, на срок, указанный в этом договоре.»;

б) пункт 2 признать утратившим силу;

65) в статье 153:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слова «или детей» заменить словом «(детей)»;

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Подбор и подготовка приемных родителей осуществляются органами опеки и попечительства в соответствии со статьями 145 и 146 настоящего Кодекса.»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Приемные родители осуществляют права и исполняют обязанности опекуна (попечителя), предусмотренные статьей 148.1 настоящего Кодекса, и несут ответственность за недобросовестное их исполнение и иные нарушения прав и законных интересов ребенка по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Кодексом и договором.»;

бб) статью 153.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 153.1. Содержание договора о приемной семье

1. Договор о приемной семье должен содержать сведения о каждом ребенке, передаваемом на воспитание в приемную семью (имя, возраст, состояние здоровья, физическое и умственное развитие), данные об его братьях и сестрах, переданных под опеку (попечительство) в другую семью в соответствии с пунктом 3 статьи 145 настоящего Кодекса, или под надзор в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей, (имя и возраст каждого ребенка, фамилия, имя, отчество лица, на попечение которого он передан, адрес их места жительства или адрес организации для детей, оставшихся без попечения родителей, соответственно), срок действия такого договора, условия содержания, воспитания и образования детей, права и обязанности приемных родителей, права и обязанности органа опеки и

попечительства по отношению к приемным родителям, а также основания и последствия прекращения такого договора.

2. В интересах детей, передаваемых в приемную семью, орган опеки и попечительства в акте о назначении опекуна (попечителя) либо в договоре о приемной семье может указать отдельные действия, которые приемные родители совершать не вправе, в том числе может запретить им изменять место жительства находящихся на их попечении детей, с учетом индивидуальных особенностей детей установить обязательные требования к осуществлению прав и исполнению обязанностей приемных родителей, в том числе требования к условиям воспитания детей.

3. Договор о приемной семье в части имущественных прав и обязанностей должен соответствовать требованиям, установленным статьей 151.1 настоящего Кодекса.

Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.»;

67) в статье 155.1:

а) из наименования исключить слова «детей-сирот и»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Ребенок, оставшийся без попечения родителей, помещается под надзор в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей,

находящуюся на территории того субъекта Российской Федерации, где был принят акт о признании его оставшимся без попечения родителей.

В случае, если на территории указанного субъекта Российской Федерации отсутствует организация для детей, оставшихся без попечения родителей, в которую может быть устроен ребенок в целях обеспечения ему необходимых условий содержания, воспитания и образования, этот ребенок передается органу опеки и попечительства субъекта Российской Федерации, на территории которого такая организация имеется.

Перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности указанными организациями, порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей, порядок обследования таких детей, требования к условиям пребывания в указанных организациях определяются Правительством Российской Федерации.»;

в) пункт 2 признать утратившим силу;

г) из пункта 3 исключить слова «детей-сирот и»;

д) из пункта 4 исключить слова «детей-сирот и»;

68) в статье 155.2:

а) из наименования исключить слова «детей-сирот и»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Права и обязанности организации для детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении помещенного под надзор ребенка, оставшегося без попечения родителей, возникают с момента принятия органом опеки и попечительства акта об его устройстве в указанную организацию.»;

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Детям, помещенным под надзор в организации для детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны (попечители) не назначаются.

Исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации.

К организациям для детей, оставшихся без попечения родителей, в которые дети помещены под надзор, применяются положения главы 20 настоящего Кодекса, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов (попечителей).»;

г) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Организации для детей, оставшихся без попечения родителей, могут осуществлять временную передачу помещенных в них под надзор детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

Временная передача ребенка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, не является семейной формой устройства ребенка и осуществляется на основании распоряжения

администрации такой организации в интересах ребенка в целях обеспечения его воспитания и гармоничного развития (на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней и другое). Данная передача не допускается, если пребывание ребенка в семье может создать угрозу причинения вреда физическому и (или) психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию либо иную угрозу его законным интересам.»;

д) абзац первый пункта 6 изложить в следующей редакции:

«6. В целях осуществления временной передачи детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, организации для детей, оставшихся без попечения родителей, вправе обращаться в органы опеки и попечительства с просьбой о предоставлении информации о гражданах, которые выразили желание стать опекунами (попечителями) и учет которых ведется в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».»;

69) в статье 155.3:

а) из наименования исключить слова «детей-сирот и»;

б) из абзаца первого пункта 1 исключить слова «детей-сирот и»;

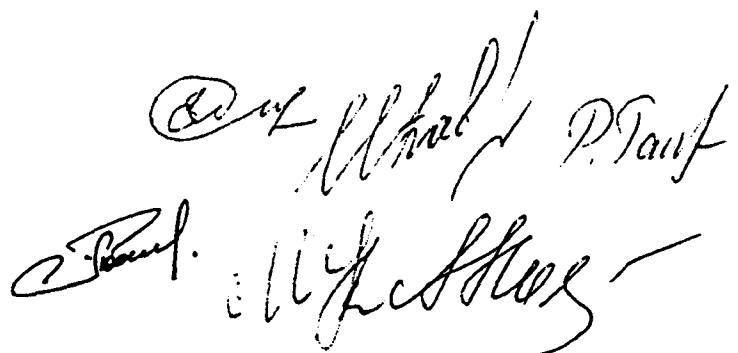
в) из пункта 2 исключить слова «детей-сирот и».

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает официального опубликования, за исключением положений, предусмотренных настоящей статьей.

2. Статьи 66.1, 66.2, пункт 3 статьи 68 , статьи 69, 70, 73, 73.1, 77, глава 12.1, статьи 121.1, 121.5, пункт 7 статьи 122, пункт 3 статьи 124, пункт 1.1 статьи 127, пункт 1 статьи 140, пункт 4 статьи 145, пункт 3 статьи 146, пункт 8, подпункт 1 пункта 11 и пункт 12 статьи 148.1 Семейного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) вступают в силу с 1 июня 2021 года.».

Президент Российской Федерации





## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи»

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях в целях укрепления института семьи» (далее – законопроект) направлен на укрепление института семьи путем совершенствования правового регулирования пределов и механизма осуществления государственной функции защиты семьи, в том числе пределов допустимого вмешательства государства в семейные отношения.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена:

1) изменениями в общественной жизни, в том числе сформировавшимся общественным запросом на сохранение традиционных семейных ценностей, укрепление и защиту институтов семьи, брака;

2) несовершенством и внутренней противоречивостью нормативного правового регулирования семейных отношений, необходимостью кодификации норм семейного законодательства, укрепления его системности, юридического единства и согласованности его норм.

Принятый Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее - Закон Российской Федерации о поправке к Конституции), статья 1 которого вступает в силу в случае одобрения содержащихся в ней изменений общероссийским голосованием со дня официального опубликования его результатов, содержит положения, которым действующая редакция Семейного кодекса Российской Федерации (далее – Семейный кодекс) не соответствует или прямо противоречит им. Предлагаемый законопроект подготовлен с учетом новых конституционных положений, содержащихся в данном Законе.

К числу тех новых конституционных положений, которые обуславливают необходимость внесения предлагаемых законопроектом

изменений в Семейный кодекс, можно отнести такие положения Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, как:

1) возложение на государство обязанностей создания условий для достойного воспитания детей в семье (пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в редакции Закона Российской Федерации о поправке к Конституции);

2) необходимость защиты института брака как союза мужчины и женщины (пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в редакции Закона Российской Федерации о поправке к Конституции);

3) возложение на Правительство Российской Федерации обязанностей "обеспечивать проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, " (пункт "в" части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации в редакции Закона Российской Федерации о поправке к Конституции);

4) обеспечения приоритета семейного воспитания детей, в том числе детей, оставшихся без попечения родителей (часть 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации в редакции Закона Российской Федерации о поправке к Конституции);

5) создание условий для взаимного доверия государства и общества (статья 75.1 Конституции Российской Федерации в редакции Закона Российской Федерации о поправке к Конституции).

2. Укрепление института семьи относится к сфере публичных интересов российского государства (часть 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации). Государство заинтересовано в укреплении семьи в качестве «естественной и основной ячейки общества». Публичный интерес в данном случае состоит в обеспечении стабильности семейных отношений и формировании типа семейного устройства, наилучшим образом

способствующего выполнению семьёй её исторически сложившихся социальных функций.

Гарантируя правовую защиту интересов семьи как социального института, государство тем самым поддерживает заинтересованность граждан в создании семьи и укреплении семейных отношений, формирует в их сознании потребность в семье и чувство своей защищённости в качестве члена семьи.

Однако в действующем Семейном кодексе эти нормы Конституции Российской Федерации применительно к защите института семьи не реализованы.

В правовом регулировании семейных отношений в действующем Семейном кодексе преобладают принципы гражданского (частного) права, согласно которым в семейных отношениях имеют значение права и интересы отдельного индивида (в данном случае члена семьи). Семья как социальная группа, не являющаяся ни физическим, ни юридическим лицом, не может быть участником правоотношений. Поэтому интересы семьи, в том числе сохранение ее целостности, обеспечение ее благополучия и устойчивости, не учитываются в процессе осуществления правового регулирования семейных отношений в действующем Семейном кодексе. Тем более вне правовой защиты остается традиционная семья. Ее социальная (способность самостоятельно заботиться о членах семьи), историческая (наиболее устойчивый тип семейных отношений) и политическая ценность (заинтересованность в общественной и политической стабильности общественных отношений) для российского общества и государства игнорируются.

Такой подход к сфере регулирования семейных отношений создает предпосылки для разрушения института семьи, оправдывая любое вмешательство государства во внутрисемейные отношения в целях защиты отдельных членов семьи. И хотя статья 1 Семейного кодекса провозглашает принцип укрепления семьи как одно из основных начал семейного

законодательства, однако этот принцип остается всего лишь декларацией. Он не находит развития в других нормах Семейного кодекса. Основания вмешательства, полномочия публичных органов власти, порядок осуществления ими действий и принятия решений, права детей, родителей, других членов семьи при применении органами публичной власти мер принудительного характера Семейным кодексом либо урегулированы рамочно, оставляя широкий простор для произвольного усмотрения правоприменителей, либо не урегулированы вовсе.

Предлагаемые законопроектом поправки в Семейный кодекс позволяют устранить существующие в нем противоречия и пробелы, создать комплексную систему мер защиты семьи и тем самым укрепить институт семьи.

3. Законопроект охватывает те сферы семейных отношений, которые имеют публично-правовую направленность:

1) отобрание ребенка у родителей при непосредственной угрозе его жизни или здоровью (статья 77 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – Семейного кодекса);

2) установление факта отсутствия у ребенка родительского попечения и его устройство (раздел У1 Семейного кодекса);

3) институт семейно-правовой ответственности: ограничение и лишение родительских прав (глава 12 Семейного кодекса);

4) институт брака (статья 14 Семейного кодекса).

Для всех этих отношений характерно обязательное участие органов публичной власти.

4. Законопроект содержит 112 поправок в 69 из 170 статей Семейного кодекса, дополняет Семейный кодекс 2 новыми главами, 12.1 и 18.1, и 27 новыми статьями.

5. В целях обеспечения укрепления института семьи законопроектом предлагается расширить систему принципов семейного права, включив в нее

принципы, определяющие характер взаимодействия семьи и публичных органов власти, прежде всего такие принципы как:

1) презумпция добросовестности осуществления родителями родительских прав (статья 1 (пункт 3) и 65 (пункты 1 и 2) Семейного кодекса в редакции законопроекта). Действия родителей считаются добросовестными (соответствующими правам и законным интересам детей), пока их недобросовестность не будет установлена вступившим в законную силу судебным решением. Бремя доказывания недобросовестности родителя при осуществлении им родительских прав в отношении конкретного ребенка лежит на истце (пункт 3 статьи 1 и пункт 6 статьи 65 Семейного кодекса в редакции законопроекта). Введение этого принципа позволяет пересмотреть всю существующую систему норм Семейного кодекса, регулирующих привлечение родителей (иных лиц, на попечении которых находится ребенок) к семейно-правовой ответственности, применение иных принудительных мер к родителям (иным лицам, на попечении которых находятся дети).

Между тем, в действующем Семейном кодексе не только отсутствуют нормы о принципах семейно-правовой ответственности, но не используется и сам термин «семейно-правовая ответственность». При этом Семейный кодекс допускает и ограничение в родительских правах, и лишение родительских прав. Поскольку общих норм об ответственности в Семейном кодексе нет, к семейным отношениям в соответствии со статьей 4 Семейного кодекса применяются нормы об ответственности гражданского законодательства, которое исходит из гражданско-правового принципа презумпции виновности лица, к которому предъявляются соответствующие требования: лицо считается виновным, пока не докажет свою невиновность (статья 401 Гражданского кодекса Российской Федерации). Поэтому по действующему Семейному кодексу родители в случае предъявления к ним исков о лишении родительских прав или об их ограничении, сами обязаны доказывать свою невиновность. С этим можно было бы согласиться, если бы

правом инициировать такие иски обладали только члены семьи (например, другой родитель, близкие родственники ребенка). Однако статьи 70 и 73 Семейного кодекса наделяют таким правом и органы опеки и попечительства, и прокурора, и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, другие органы и организации, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей;

2) право ребенка жить и воспитываться в родной семье (семье своих родителей или иных родственников) (подпункт 10 статьи 2.1 и статья 54 Семейного кодекса в редакции законопроекта). Родственникам детей должно быть гарантировано преимущественное право на их воспитание во всех случаях, когда родители детей временно не могут осуществлять свои родительские права (статьи 66.1 и 79.2 Семейного кодекса в редакции законопроекта), а также в случае отсутствия у них попечения родителей (статьи 123.2, 123.3, пункт 2 статьи 125 и пункт 3 статьи 127 Семейного кодекса в редакции законопроекта).

Следует иметь в виду, что в Семейном кодексе нормы о приоритетном устройстве ребенка в семью его родственников отсутствуют. Такая норма содержится в части 5 статьи 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», согласно которой совершеннолетние родственники ребенка, оставшегося без попечения родителей, имеют преимущественное право перед всеми другими лицами быть его опекунами (попечителями). Однако, эта норма остается не более, чем декларацией. Ее применение или неприменение зависит исключительно от усмотрения специалиста органа опеки и попечительства, занимающегося устройством ребенка. Предоставляя преимущественное право родственникам ребенка, данный закон при этом не обязывает органы опеки и попечительства передать им ребенка, установить сведения о родственниках ребенка, оставшегося без попечения родителей, и уведомить их о преимущественном праве принять ребенка на свое попечение. Чаще всего ребенок изымается именно у родственников, и временно помещается в медицинскую организацию, в организацию для

детей, оставшихся без попечения родителей, или под предварительную опеку граждан, не являющихся родственниками ребенка.

Законопроект, исправляет указанные недостатки, определяет последовательность действий органов опеки и попечительства при выборе формы устройства ребенка, защищает родственные усыновление, опеку (попечительство).

6. При оценке качества правового регулирования отобрания ребенка, установленного Семейным кодексом, необходимо исходить прежде всего из того, что отобрание ребенка – это принудительная мера, которая ограничивает (и даже лишает) не только родителя его родительских прав, но и ребенка - в его праве жить и воспитываться в семье своих родителей. Признак принудительности, недобровольности заключен в самом слове «отобрание». «Отобрание» в буквальном смысле означает «изъятие», «исключение», «отделение» (См.: Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4 т.-М.: Рус.яз.,1999. – Т.2:И-О.-1999.-С.29-30). Применительно к статье 77 Семейного кодекса отобрание ребенка по сути дела есть «исключение ребенка из семьи», его «отделение от семьи».

Как и любая принудительная мера, применяемая органами публичной власти, отобрание ребенка, его основания и порядок отобрания, перемещения ребенка на новое временное место жительства и его устройства, порядок обжалования принимаемых решений и их отмены, порядок возврата ребенка родителям, должны быть исчерпывающим образом урегулированы Семейным кодексом. Однако качество правового регулирования отобрания ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, содержащееся в статье 77 Семейного кодекса, не соответствует этим требованиям. Принудительная правовая природа отобрания не учитывается.

6.1. В соответствии с действующей редакцией статьи 77 Семейного кодекса отобрание ребенка у родителей (иных лиц, на попечении которых находится ребенок) допускается, причем немедленно, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью на основании акта, принимаемого

органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или главы муниципального образования (если полномочия по опеке и попечительству переданы законом субъекта Российской Федерации органам местного самоуправления).

В этом механизме отобрания ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью заложен ряд правовых и технологических ошибок:

1) содержание основания отобрания – «непосредственная угроза жизни ребенка или его здоровью» законом не определено. Не дает четкого ответа на этот вопрос и Пленум Верховного Суда Российской Федерации в постановлении от 14 ноября 2017 года № 44, согласно пункту 28 которого «под непосредственной угрозой жизни или здоровью ребенка следует понимать угрозу, с очевидностью свидетельствующую о реальной возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения вреда физическому или психическому здоровью ребенка вследствие поведения (действий или бездействия) родителей (одного из них) либо иных лиц, на попечении которых ребенок находится.» Такое определение с очевидностью требует получение экспертного заключения о наличии или отсутствии непосредственной угрозы жизни или здоровью ребенка в каждом случае отобрания, причем до его начала. В противном случае правоприменитель будет толковать наличие или отсутствие непосредственной угрозы жизни или здоровью ребенка так, как считает нужным, как ему удобно, что и происходит в правоприменительной практике;

2) отобрание ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью сопряжено с презумпцией виновности родителей. Такой вывод следует из статьи 77 Семейного кодекса, пункт 2 которой содержит императивную норму, обязывающую органы опеки и попечительства в течение 7 дней после вынесения акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их в родительских правах. Стало быть, законодатель исходит из того, что в



момент отобрания ребенка органы опеки и попечительства должны быть уверены в виновности родителей;

3) порядок принятия акта об отобрании ребенка законом не определен. Не случайно в ряде субъектов Российской Федерации действуют нормативные правовые акты, в том числе муниципального уровня, регламентирующие порядок отобрания детей иначе, нежели предусматривает статья 77 Семейного кодекса (Нижегородская, Вологодская, Липецкая области), восполняющие правовые пробелы федерального законодательства.

Практика подтверждает, что акт об отобрании ребенка, как правило, оформляется «задним числом», после изъятия ребенка у родителей, так как орган опеки и попечительства физически не в состоянии и немедленно отобрать ребенка у родителей, и устроить его в другое место временного пребывания, и получить акт об отобрании ребенка.

Между тем акт об отобрании ребенка должен выполнять роль своеобразного фильтра, защищающего семью от необоснованного вмешательства, так как ответственность за отобрание ребенка у родителей и его устройство берет на себя не только орган опеки и попечительства, но и лицо, его подписавшее.

6.2. Императивное положение статьи 77 Семейного кодекса, обязывающее органы опеки и попечительства в течение 7 дней после вынесения акта об отобрании ребенка, направлять в суды иски о лишении родителей родительских прав или ограничении их в родительских правах, не соблюдается почти в каждом 5-м случае отобрания. Так, согласно данным федерального статистического наблюдения Минпросвещения России (до 2018 года – Минобрнауки России) «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (форма № 103-рик) органы опеки и попечительства возвратили родителям отобранных у них детей после проведения с ними социально-реабилитационных мероприятий в 2017 году – 362 ребенка (18% к числу отобранных), в 2018 году – 342 (16% к числу отобранных), в 2019 году – 295 (15% к числу отобранных). Иски о

лишении родителей родительских прав или об ограничении родителей в родительских правах в случаях возвращения детей родителям в суды не направлялись или были отозваны. Как долго после отобрания проводились социально-реабилитационные мероприятия, и что входило в их содержание, статистика умалчивает. Нормы о проведении социально-реабилитационных мероприятий, как и об основаниях возвращения отобранного ребенка в семью в Семейном кодексе отсутствуют;

6.3. Неопределенность основания для отобрания, предоставляющая органам опеки и попечительства возможность действовать по своему усмотрению, акцент на немедленном отобрании, императивное указание о направлении иска в суд о лишении родителей родительских прав или об ограничении их в родительских правах, задают установку на отобрание как на меру защиты ребенка, спасения, блага для него. При таком подходе принудительный характер отобрания по отношению и к родителям и к ребенку, теряет свое значение и не учитывается. Отобрание таким образом ассоциируется со спасением, а не принуждением и ограничением. Этим можно объяснить тот факт, что отобрание производят и органы полиции, хотя такими полномочиями они не наделены.

6.4. Законопроектом предлагается иная концепция отобрания ребенка у родителей (иного лица, на попечении которого он находится):

1) отказ от отобрания ребенка у родителей (иного лица, на попечении которого он находится) при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка как единственной и универсальной меры его защиты.

Вместо этого предлагается дифференцированная система мер защиты ребенка, учитывающая характер обстоятельств, в которых оказалась семья (и родители, и дети). Главная задача предлагаемой системы – обеспечить безопасность ребенка. Задача устранения обстоятельств, которые повлекли непосредственную угрозу его жизни и (или) здоровью, и уж тем более вопрос о виновности родителей (иных лиц, на попечении которых находится

ребенок), могут и должны быть решены после того, как обеспечена безопасность ребенка;

2) отобрание ребенка рассматривается как принудительное разлучение ребенка с лицами, на попечении которых он находится. Вводится запрет отобрания ребенка у родителей иначе, как на основании судебного решения (пункт 1 статьи 77 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

3) основанием отобрания является виновное поведение родителя (иного лица, на попечении которого находится ребенок), установленное вступившим в законную силу судебным решением о лишении родителя родительских прав, об ограничении родителя в родительских правах; об отмене усыновления; актом органа опеки и попечительства об отстранении опекуна (попечителя) от исполнения возложенных на него обязанностей, а в случае обжалования такого акта – вступившим в законную силу судебным решением об отказе в удовлетворении заявленных требований о признании указанного акта незаконным (пункт 1 статьи 77 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

4) исполнение решения суда об отобрании ребенка и передача ребенка производится судебным приставом-исполнителем в порядке, предусмотренном статьей 109.3 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ “Об исполнительном производстве, с обязательным участием органа опеки и попечительства, а также лица, которому передается ребенок (пункт 4 статьи 77 Семейного кодекса в редакции законопроекта).

7. В систему мер защиты ребенка вместо действующего механизма его отобрания при непосредственной угрозе его жизни или здоровью предлагается включить:

1) меры, не требующие вмешательства органов публичной власти, которые вправе использовать семья самостоятельно в случаях, когда родители по уважительным причинам временно не могут осуществлять свои родительские права (пункт 2 статьи 64, статьи 66.1 и 66.2 Семейного кодекса в редакции законопроекта) (далее – меры самозащиты);

2) временные меры защиты, осуществляемые при поддержке и (или) участии публичных органов власти, в случаях, не терпящих отлагательства, когда родители ребенка (оба или единственный родитель) временно не могут осуществлять родительские права, в том числе выразить согласие или несогласие с их применением (глава 12.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта) (далее – временные меры защиты);

3) меры семейно-правовой ответственности, связанные с виновным поведением родителей ребенка (иных лиц, на попечении которых он находится) (глава 12, статьи 140 и 148.2 Семейного кодекса в редакции законопроекта). Отобрание ребенка является следствием привлечения родителя к семейно-правовой ответственности.

8. К мерам самозащиты законопроект относит:

1) установление опеки (попечительства) над детьми по заявлению их родителей на период, когда родители по уважительным причинам не смогут осуществлять свои родительские права в течение определенного периода времени. К уважительным причинам предлагается отнести, в том числе: не достижение родителями возраста шестнадцати лет; служебную командировку родителей на определенный срок или постоянную работу родителей, осуществляемую в пути или имеющую разъездной характер; длительную болезнь родителей, связанную с необходимостью пребывания в медицинском стационаре; нахождение родителей под стражей; отбывание родителями наказания в виде лишения свободы (статья 66.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

2) временное устройство ребенка, имеющего родителей, в организацию социального обслуживания, а при ее отсутствии в месте фактического нахождения ребенка – в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей, на полное государственное обеспечение в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители по указанным в пункте 2 статьи 66.1 настоящего Кодекса уважительным причинам, временно не могут осуществлять свои родительские права в

отношении ребенка (статья 66.2 Семейного кодекса в редакции законопроекта).

9. Временные меры защиты (глава 12.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта) применяются в случаях, не терпящих отлагательства, перечень которых содержится в пункте 1 статьи 79.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта. К ним отнесены случаи, когда родители ребенка (оба или единственный родитель) временно не могут не только осуществлять родительские права, но и выразить согласие или несогласие с их применением, так как, находятся в бессознательном состоянии и нуждаются в скорой медицинской помощи и медицинской эвакуации; пропали без вести и находятся в розыске; находятся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и доставлены органами полиции в соответствующую медицинскую организацию и др.

К временным мерам защиты ребенка отнесены:

- 1) передача ребенка его родственникам или иным лицам, перечисленным в статье 79.2 Семейного кодекса в редакции законопроекта,
- 2) временное устройство ребенка в организацию социального обслуживания или в медицинскую организацию в случае не достижения ребенком возраста четырех лет (статья 79.3 Семейного кодекса в редакции законопроекта).

Временное устройство в организацию допускается в случаях невозможности незамедлительной передачи ребенка его родственникам или иным лицам, в связи с их отсутствием или невозможностью установления их места нахождения, если органами полиции были предприняты меры по их установлению (пункт 2 статьи 79.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта).

9. Законопроектом предусмотрено введение в семейное законодательство института семейно-правовой ответственности, в связи с чем:

1) лишение родительских прав определяется в качестве крайней меры семейно-правовой ответственности.

2) сокращается установленный статьей 69 Семейного кодекса круг оснований лишения родительских прав. Ими могут быть вступление в законную силу обвинительного приговора суда, постановления (определения) суда или постановления следователя (дознателя) о прекращении уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям в отношении родителя, совершившего умышленное преступление против жизни или здоровья либо против половой неприкосновенности и половой свободы своих детей, другого родителя детей, супруга, в том числе не являющегося родителем детей, либо против жизни или здоровья иного члена семьи, либо против половой неприкосновенности и половой свободы указанных лиц; истечение установленного судом срока ограничения родительских прав родителя вследствие его виновного поведения, если до истечения указанного срока суд не примет решение об отмене ограничения родительских прав и возвращении ребенка родителю либо о продлении срока ограничения родительских прав (статья 69 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

3) сокращается круг лиц, правомочных обращаться в суд с иском о лишении родительских прав. Согласно пункту 1 статьи 70 Семейного кодекса в редакции законопроекта с такими исками могут обращаться только один из родителей, органы опеки и попечительства или прокурор, тогда как согласно пункту 1 статьи 70 действующей редакции Семейного кодекса с заявлениями о лишении родительских прав могут обращаться также опекуны (попечители) комиссии по делам несовершеннолетних, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и другие органы или организации, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей;

4) суды наделяются полномочиями при рассмотрении дела о лишении родительских прав решать вопрос о разрешении общения родителя с

ребенком, если такое общение не противоречат законным интересам ребенка. Установлен порядок такого общения (статьи 70, 71.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

5) ограничение родительских прав рассматривает как более мягкий вид семейно-правовой ответственности, который, как правило, должен предшествовать лишению родительских прав. Ограничение родительских прав допускается только при виновном поведении родителя. Ограничение родительских прав всегда сопряжено с отобранием ребенка;

6) уточнен и расширен перечень оснований ограничения родительских прав (пункт 3 статьи 73 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

7) разрешается применение ограничения родительских прав на определенный срок с возможностью его продления (пункт 4 статьи 73 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

8) уточняется, какие родительские права ограничиваются во всяком случае (пункт 1 статьи 74, а по каким суд принимает специальное решение);

9) положения о порядке ограничения родительских прав выделены в отдельную статью – 73.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта. Уточняется перечень обязательных вопросов, которые обязан разрешить суд при принятии решения об ограничении родительских прав, в том числе о запрете контактов ребенка с родителем, если такие контакты не соответствуют законным интересам ребенка; о возложении на родителя, ограниченного в родительских правах, дополнительных обязанностей. При принятии решения об ограничении родительских прав родителей, страдающих хроническим алкоголизмом или наркоманией, суд может обязать таких родителей пройти лечение от алкоголизма или наркомании соответственно (пункт 5 статья 73.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

10) расширяются полномочия органов опеки и попечительства в части защиты прав добросовестных родителей, изменивших свое поведение, в том

числе предоставление органам опеки и попечительства полномочий обращаться в суд с заявлением о восстановлении в родительских правах родителя, лишенного родительских прав (статья 72 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

10. Законопроект устраняет правовые пробелы и противоречия в регулировании опеки (попечительства) над детьми, образовавшиеся в связи принятием в 2008 году Федерального закона «Об опеке и попечительстве», в том числе:

1) обеспечивается единство и целостность в правовом регулировании опеки (попечительства) над детьми, оставшимися без попечения родителей (статьи 145, 145.1, 146, 146.1, 148, 148.1, 148.2, 151.1, 152, 153, 153.1, 155.1, 155.2 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

2) устанавливается исчерпывающий перечень оснований признания ребенка оставшимся без попечения родителей (пункт 1 статьи 121.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

3) определяется порядок установления факта отсутствия у ребенка родительского попечения и признания ребенка оставшимся без попечения родителей. Предусматривается, что ребенок приобретает статус оставшегося без попечения родителей на основании акта органа опеки и попечительства о признании ребенка оставшимся без попечения родителей (статьи 121.4 и 121.5 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

4) применительно к существующему в пункте 5 действующей редакции статьи 145 Семейного кодекса исключению из правила о запрете раздельного устройства братьев и сестер, оставшихся без попечения родителей, вносятся уточнения. Отступление от этого принципа допускается на основании решения суда об усыновлении либо решения органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя), если будет установлено, что дети не могут жить и воспитываться вместе по состоянию здоровья и устройство ребенка отдельно от братьев и сестер отвечает его интересам. При этом учитываются заслуживающие внимания обстоятельства, в том



числе: осведомлены ли дети о своем родстве; проживают совместно или нет; находятся в организации для детей, оставшихся без попечения родителей, или проживают в семье (семьях). Детям предоставляется право знать о месте жительства своих братьев и сестер и общаться с ними (пункт 4 статьи 145 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

5) устраняется неопределенность в вопросе об объеме полномочий органов опеки и попечительства по защите прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей (статья 121 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

6) устанавливается, что отмена усыновления возможна в течение трех лет со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка. По истечении указанного срока усыновители приобретают родительские права (статья 140 Семейного кодекса в редакции законопроекта).

11. Изменения института брака обусловлены поправкой в Конституцию Российской Федерации, содержащейся в подпункте «г» пункта 7 статьи 1 Закона Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», согласно которой «брак - союз мужчины и женщины». Подпункт 2 статьи 2.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта конкретизирует данное конституционное положение, определяя брак как «добровольный союз мужчины и женщины, направленный на создание семьи, государственная регистрация заключения которого производится органами записи актов гражданского состояния в соответствии с настоящим Кодексом и Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния». Статья 14 Семейного кодекса дополняется положением о запрете брака между лицами одного пола.

12. Законопроект также предусматривает поправки, обеспечивающие:

1) единство терминологии семейного законодательства. С этой целью предлагается дополнить Семейный кодекс статьей 2.1, в которую включены определения 16 основных терминов семейного законодательства, в том числе таких как, родная семья, родители, дети, законный представитель ребенка и др.;

2) устанавливается правило о допустимости внесения изменений в Семейный кодекс только специальным законом (статья 3 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

3) устанавливаются правила исчисления сроков в Семейном кодексе (статья 6.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта).

13. Законопроект разработан в пакете с двумя другими законопроектами, которые планируется внести одновременно:

1) проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи» (законопроект № 2);

2) проект федерального закона «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи» (законопроект № 3).

14. Законопроект предусматривает издание Правительством Российской Федерации или уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти 14 нормативных правовых актов.

15. Законопроект не потребует расходов из федерального бюджета.

16. Принятие законопроекта позволит укрепить институт семьи, повысить доверие граждан к институтам публичной власти, и тем самым обеспечить партнерство государства и семьи в решении национальных задач обеспечения благополучия каждой отдельной семьи и государства в целом.

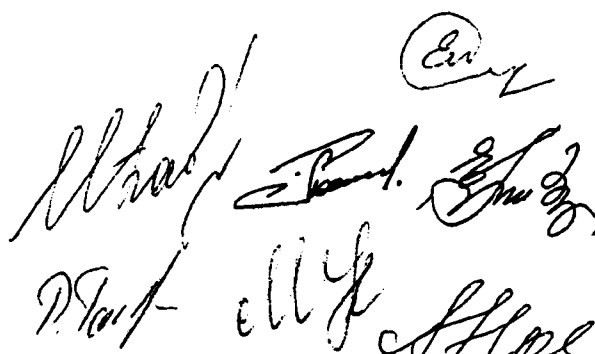
*С.В. Шестаков* Заместитель  
*С.В. Шестаков* Заместитель  
*С.В. Шестаков* Заместитель

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи»**

1. Принятие федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи» потребует изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов:

1) Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

2) Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;

3) Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»;

4) Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

5) Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

6) Федерального закона от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ «О Государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»;

7) Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

8) Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;

9) Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах

охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

10) Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации.

2. Кроме того потребуется издание 14 иных нормативных правовых актов:

а) Правительством Российской Федерации:

о внесении изменений в пункт 5 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 (пункт 5 статьи 65 Семейного Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении формы акта о признании ребенка оставшимся без попечения родителей (пункт 1 статьи 121.5 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении порядка учета иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих усыновить детей, являющихся гражданами Российской Федерации (пункт 2 статьи 126 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении Перечня сведений о лицах, совместно проживающих с лицом, назначаемым опекуном (попечителем) ребенка (пункт 1 статьи 146.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

б) уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти:

об утверждении формы заявления родителей ребенка (иного лица, на попечении которого он находится) о назначении конкретного лица опекуном (попечителем) на период, когда они по уважительным причинам не смогут осуществлять свои родительские права, либо на случай своей смерти (пункт 2 статьи 64 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении формы заявления, формы акта органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации по заявлению его родителей (иного лица, на попечении которого он находится)

и формы соглашения (договора), заключаемого между родителями, организацией и органом опеки и попечительства, (пункт 3 статьи 66.2 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении и порядка оформления отказа родителя взять своего ребенка из организации (подпункт 2 пункта 3 статьи 73 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении формы акта передачи ребенка (родителям или лицу, временно осуществляющему защиту ребенка - пункт 4 статьи 79.3, родителям - пункт 2 статьи 79.4, органу опеки и попечительства- пункт 3 статьи 121.2, матери – пункт 4 статьи 121.3 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении формы акта проверки сообщения по факту отсутствия у ребенка родительского попечения (пункт 7 статьи 121.4 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении Перечня информации первичного учета ребенка (пункт 2 статьи 122 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении формы акта органа опеки и попечительства об отказе в передаче ребенка на попечение его родственников (пункт 3 статьи 123.3 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении формы акта органа опеки и попечительства об отказе в назначении опекуном (попечителем) лица, указанного родителями ребенка, либо самим ребенком, достигшим возраста четырнадцати лет (пункт 5 статьи 146.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении формы заявления опекуна (попечителя) об установлении временной опеки (попечительства) над детьми, находящимися на их попечении, на период, когда они по уважительным причинам не смогут исполнять свои обязанности (пункт 12 статьи 148.1 Семейного кодекса в редакции законопроекта).

в) об утверждении федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения формы медицинского документа, подтверждающего наличие у лица хронического алкоголизма или наркомании (подпункт 4 пункта 3 статьи 73 Семейного кодекса в редакции законопроекта).

*Handwritten signatures and initials:*  
A large signature, possibly "Александр".  
A circled signature, possibly "Сергей".  
Other illegible handwritten marks and initials.