



ДОКЛАД
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Республике Хакасия
об итогах работы за 2020 год

г. Абакан, 2021

Уважаемые читатели!

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Закона Российской Федерации от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 8 Закона Республики Хакасия от 3 декабря 2013 № года 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия».

Цель доклада – информирование о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия в 2020 году, оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Хакасия, формулирование предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В основе настоящего доклада анализ жалоб, обращений, предложений и заявлений конкретных индивидуальных предпринимателей, в том числе начинающих владельцев собственного бизнеса, руководителей предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Хакасия.

Отдельными блоками представлена аналитическая информация контрольно-надзорных и правоохранительных органов, исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления.

Обобщенные результаты анкетирования и опросов, фактические и статистические данные, сравнительный анализ результатов экономической политики и правоприменительной практики по отношению к субъектам хозяйственной и инвестиционной деятельности, позволяют сформировать целостную картину состояния и развития предпринимательской и деловой активности в условиях сложного для всех, «ковидного» года.

В.В. Кудашкин

СОДЕРЖАНИЕ

№ Раздела	Наименование оглавления, раздела	№ стр.
I.	Институт	5
	Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия	5
А)	Структура института Уполномоченного	7
	Сообщество экспертов, работающих на условиях «pro bono»	8
Б)	Институт общественных помощников	9
	Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях	9
	Общественные помощники Уполномоченного по отраслям права	11
В)	Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	12
	Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия	14
	Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления	16
	Взаимодействие с Прокуратурой Республики Хакасия	20
	Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей	21
Г)	Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	23
II.	Основные проблемы предпринимательства	26
1	Работа Уполномоченного по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав Информирование	26
	Работа в комиссиях и рабочих группах	27
2.	Количественные и качественные показатели работы с обращениями	27
3	Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления	47
4	Истории успеха	58

5.	Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе судебных	63
6.	Проблемы предпринимательства, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат	65
7.	Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченного (проблемы и предложения)	68
III.	Предложения	70
1.	В сфере правоприменения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности	70
2.	Проблемы и решения в части несовершенства действующего законодательства	81
3.	Совершенствование мер по поддержке малого и среднего предпринимательства	87

I. ИНСТИТУТ

Формирование института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия

Необходимость деятельности уполномоченного продиктована тем, что зачастую субъекты предпринимательской деятельности не в силах самостоятельно разрешить ситуации, связанные с нарушением их прав и законных интересов, особенно в тех случаях, когда имеют место административные барьеры, бюрократическое давление, коррупционные проявления со стороны органов государственной власти и их должностных лиц.

В 2020 году институт уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия в полной мере показал свою востребованность, важность и необходимость, а в некоторых вопросах правозащитной деятельности даже отсутствие альтернативного механизма. Эти особенности проявились в периоды введения в действие ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции нового типа Covid 19.

Показательными являются:

- Значительный рост количества обращений

год	Всего	Письменных обращений	Устных обращений
2018	126	61	65
2019	194	63	131
2020	395	149	246

- Меры по защите законных интересов отдельных, особо пострадавших отраслей экономики
- Доступность уполномоченного и ведущего эксперта (юриста), возможность обратиться в любое, даже внеурочное время
- Удовлетворенность результатами действий и полное отсутствие нареканий на работу института.

2020 год за всю историю защиты прав предпринимателей в Хакасии оказался, пожалуй, самым тяжёлым. Такой кризис в стране и в мире не мог предвидеть никто. Однако, несмотря на все сложности, неожиданности и трудности мы справились. У нас, конечно, далеко не всё получается, мы противостояем серьёзным силам, но уверены, что честно делаем всё возможное, всё, что в наших силах по защите бизнеса. Выступать против введения ограничительных мер, называть их «нелогичными и неэффективными» довольно непростая задача. <https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/124861>

Уверенности нам придаёт всесторонняя поддержка Правительства и Верховного Совета Хакасии. В частности программа «Делай бизнес в Хакасии».



Заседание координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства 06 февраля 2020 года проводит заместитель Главы Хакасии, И.И. Войнова

Наступивший год, скорее всего, будет тоже сложным. Поэтому наша задача - сделать всё возможное, чтобы помочь каждому обратившемуся предпринимателю, и в целом не допустить, чтобы Хакасия сбилась с курса, заложенного в ее Конституции. Задача серьёзная, трудная, многогранная, в концентрированном виде выражается в необходимости сохранить рыночную экономику. Мы уверены, что только с рыночной, конкурентной экономикой, предпринимательской инициативой, развитием творческого потенциала каждого человека, связано благополучие и будущее нашей Родины.

Институт уполномоченного доказал свою эффективность в ситуациях, решение которых требовало нестандартных приёмов взаимодействия с исполнительными органами власти и органами местного самоуправления.

Обращение уполномоченного к предпринимателям:

«Обращаюсь к вам, чтобы вы обратили внимание, предусмотрели и приняли ряд мер с целью сохранения жизни, здоровья своих сотрудников, себя лично, членов

своих семей от негативного воздействия коронавируса COVID 19. Сейчас нет задачи важнее и актуальнее!

- Осенний всплеск инфицирования и вся ситуация конца октября кардинально отличается от весенне-летних ограничительных мер и полного запрета деятельности для отдельных отраслей:
- Ежедневное количество выявляемых больных в Хакасии достигло цифры 134 человека в сутки, что в три раза превышает весенний уровень! Это примерно 4500 в месяц! Заболевание не различает богатых и бедных, начальников и подчиненных, сильных и слабых. Особенно опасен вирус для лиц старшего поколения.
- Отдельные граждане негативно воспринимают требования о необходимости соблюдения элементарных мер безопасности, агрессивно реагируют на замечания в общественном транспорте, продовольственных магазинах, других местах массового пребывания.
- Усложняет ситуацию ажиотажный спрос на некоторые виды медицинских препаратов и лекарственных средств, перегрузка системы здравоохранения первичного звена и скорой медицинской помощи.

В сложившихся условиях считаю необходимым обсудить, **что еще мы можем сделать?** Каким образом совместными усилиями с общественными организациями, органами государственной власти и местного самоуправления поставить заслоны распространению вирусной инфекции? Какие меры принять для снижения уровня заболеваемости?

Как осенний день год кормит, сегодняшние наши вложения в общую борьбу вернутся сторицей в будущем! Любое действие сегодня будет работать на завтрашний результат всеобщего благополучия. Дополнительно установленное обеззараживающее оборудование спасет чьи-то жизни, строгий контроль использования дезинфицирующих средств снизит уровень заболеваемости. Даже разъяснительные мероприятия в коллективах принесут свой результат! Также желательно пересмотреть графики рабочих смен, время приёма посетителей, отменить праздничные и торжественные мероприятия с целью максимальной разобщенности граждан, исключения близкого контакта разных лиц.

Надеюсь, наш голос, наши предложения и наши общие действия будут восприняты правильно и общими усилиями нам удастся переломить ситуацию к лучшему».

<https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/139883-vasilij-kudashkin-seichas-net-zadachi-vazhnee-chem-zashchita-ot-covid-19>

А) Структура института Уполномоченного

В настоящее время уполномоченный является государственным гражданским служащим, назначаемый Верховным советом республики с учетом мнения предпринимательского сообщества.

В план законотворческой работы Верховного Совета Республики Хакасия на 2020 год был включен законопроект о внесении изменений в Закон Республики Хакасия № 99-ЗРХ. Планировалось создание государственного органа «Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» с соответствующим отдельным финансированием, а также с выделением специалиста из штата Министерства в Аппарат Уполномоченного. Однако фактически реализовать данное решение не представилось возможности.

Правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного, а также порядок его назначения установлены законом № 99-ЗРХ от 03.12.2013г.

Отсутствие аппарата Уполномоченного, работа с единственным помощником - ведущим экспертом из штата Министерства экономического развития в условиях резкого нарастания количества жалоб заявлений и обращений, их повышающейся сложности, все эти обстоятельства не привели к неспособности их разрешения.

Сообщество экспертов, работающих на условиях «Pro bono»

В целях реализации основных задач Уполномоченного, а также качественного исполнения обращений предпринимателей, поступивших на рассмотрение Уполномоченного по существу, выработки юридических рекомендаций для защиты прав хозяйствующих субъектов, Уполномоченный заключает соглашения о взаимодействии на принципах Pro bono.



Подписание соглашения о сотрудничестве с членом АНО «Федеральный союз адвокатов России», Богуш Д.С.

Pro bono - это деятельность по оказанию профессиональной помощи организациям на безвозмездной основе. Pro bono часто трактуется как форма благотворительности или волонтерства, но это неверно, потому что благотворительность и волонтерство предполагает помощь от любого человека, вне зависимости от профессиональных качеств. Для Pro bono характерной чертой является оказание профессиональной помощи.



Подписание соглашения о сотрудничестве с генеральным директором ООО «Объединенные компании плюс», Васильевым Н.Е.

Соглашения в рамках «Pro bono» заключены с ООО «Объединенные компании плюс», ООО «Гарантия-Аудит», Шевцовой Татьяной Викторовной, ООО «Право и Бизнес», ООО «Единый центр», ООО «Юридическая компания Егоров, Микляев, Пружинин и партнеры», которые принимают участие в заседаниях Экспертного совета для оказания консультативной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.

Б) Институт общественных помощников Уполномоченного

Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории Республики Хакасия с учетом мнения общественных организаций предпринимателей Уполномоченный вправе назначать общественных помощников (представителей) в муниципальных образованиях Республики Хакасия, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.



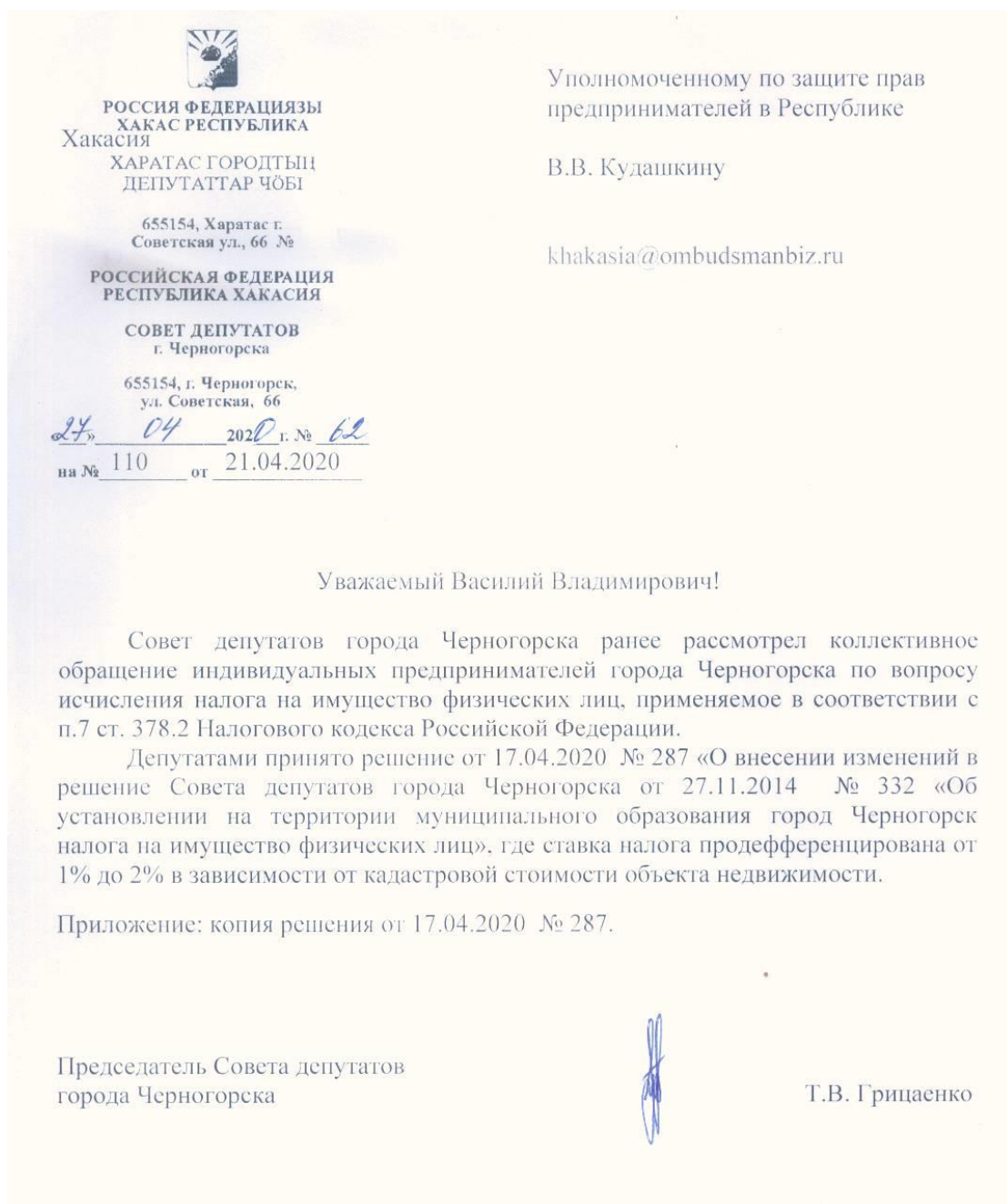
Заместитель Главы Аскизского района Чугунеков Р.Г. выступает на Совете предпринимателей по руководством Щетинина А.В.

Положением об общественных помощниках установлено, что деятельность помощников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов законности, гласности, инициативности, объективности и доступности.



Совместно с заместителем Главы города Абакана Виннициной В.В. участвуем в финале конкурса начинающих предпринимателей города Абакана

Совместно с общественным помощником Уполномоченным были приняты меры по шести обращениям предпринимателей города Черногорска. Тематика обращений- высокие ставки налога на имущество, утвержденные Советом депутатов города Черногорска. После обращения Уполномоченного в Совет депутатов, принято решение об уменьшении налоговых ставок и введения их дифференциации.



Ответ Председателя Совета депутатов города Черногорска на обращение уполномоченного с просьбой снизить ставку налога на имущество.

Общественные помощники Уполномоченного по отраслям права

Общественные помощники уполномоченного по различным отраслям права начали свою неформальную деятельность в 2016 году. Ввиду необходимого комплексного всестороннего исследования проблем практикующими

предпринимателями, оспаривание практики взимания взносов на капитальный ремонт и оценочной деятельности для установления кадастровой стоимости недвижимого имущества поручено Баженовой Ирине Александровне.

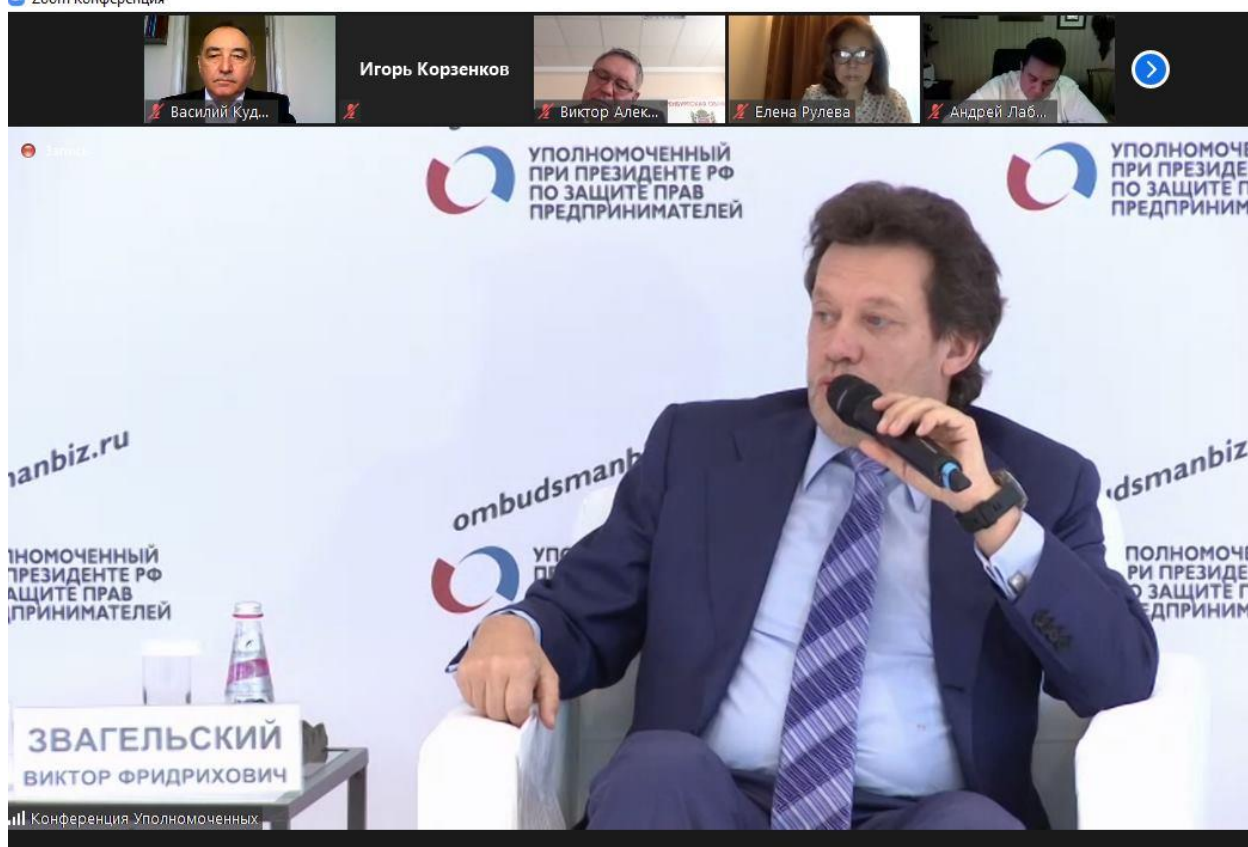
В декабре 2020 года согласована кандидатура Голощаповой Татьяны Васильевны в качестве общественного помощника в части оценочной деятельности.

В) Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

С целью эффективного взаимодействия с региональными уполномоченными, а также организационно-методического обеспечения в структуре аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации действует департамент по работе с региональными уполномоченными.

Zoom Конференция



Декабрьская конференция региональных уполномоченных прошла как очно, так и заочно (онлайн).

Основные способы взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- выполнение поручений по рассмотрению «по существу» жалоб и обращений;

- ежемесячное направление в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчетной информации о количестве поступивших обращений, количестве отработанных обращений, количестве проведенных мероприятий и иной активности регионального уполномоченного;

- постоянное отражение поступивших обращений в единой информационной системе, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного, в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;

- направление пресс-релизов о деятельности Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации;

В 2020 году взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей активизировалось путем проведения совещаний в режиме видеоконференцсвязи.

В течение года Центральным аппаратом Уполномоченным при Президенте проведено 11 совещаний с региональными Уполномоченными по вопросам состояния бизнеса в регионах, действий ограничительных, прямой государственной поддержки сектора МСП.



ВКС по мерам государственной поддержки в период действия ограничительных мер проводит Б.Ю. Титов

Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия



Сессия Верховного совета 29 января 2020г. по принятию Стратегии социально-экономического развития республики до 2030 года



На заседании рабочей группы рассматривается обращение ассоциации «Аптечное дело». В работе личное участие принимает заместитель Председателя Верховного Совета, Е.В. Молостов.



Депутаты Верховного Совета Республики Хакасия Шулбаев В.И., Бразаускас Д.В. и Филягин А.Н. с директором Фонда развития, Пауль Д.А. осматривают помещения и оборудование центра «Мой бизнес»

В течение года Уполномоченный постоянно приглашался для участия в сессиях Верховного Совета Республики Хакасия, и заседаниях президиума Верховного Совета, принимал участие в организации общественных слушаний «Об исполнении бюджета республики за 2019 год», проекте бюджета на 2021 год. Неоднократно принимал участие в работе различных комитетов и комиссий, направлял свои заключения по проектам законов, касающихся налогообложения субъектов МСП, мер государственной поддержки, обсуждению законодательных инициатив.



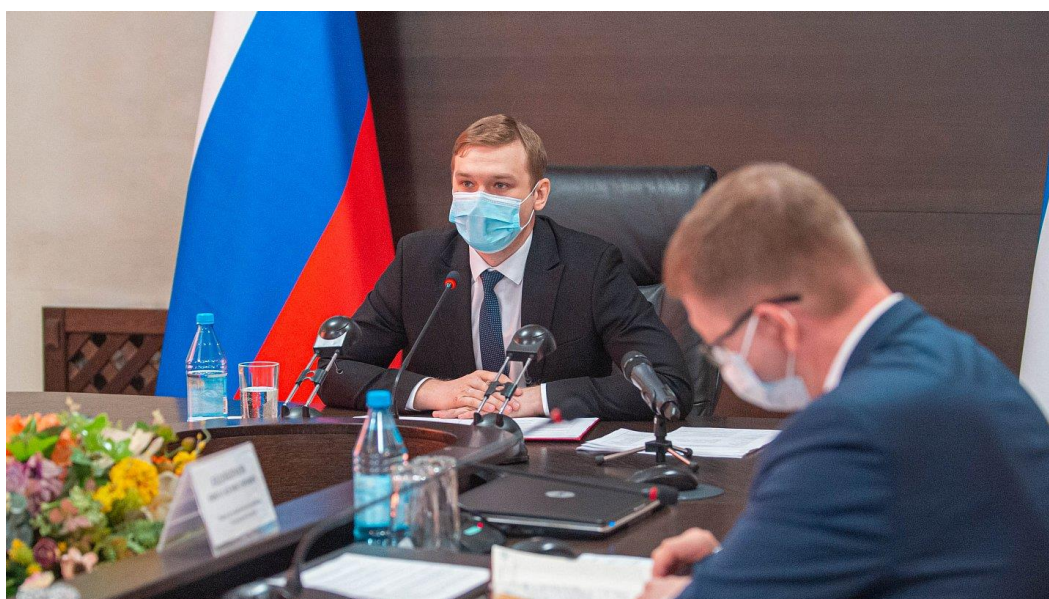
Депутат А.Г. Нежевец докладывает предложения рабочей группы о законодательном регулировании минимальной цены на пиво

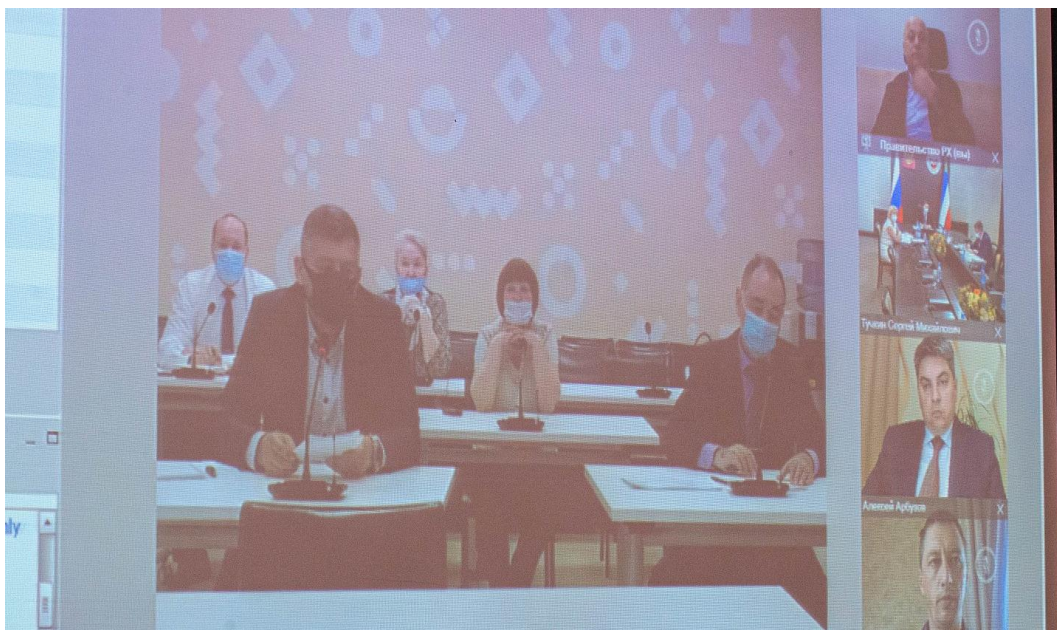


Заместитель Председателя Верховного Совета Хакасии, С.В. Могилina проводит заседание по законопроекту «О контрольной деятельности»

Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления

В течение года Уполномоченный постоянно доводил до сведения Правительства Республики Хакасия информацию о ситуации сложившейся в связи с введенными запретами и ограничениями в сфере предпринимательской деятельности. Органы исполнительной власти рассмотрели все обращения и принимали меры по снятию ограничений и временных запретов.





Совещание Главы Республики Хакасия с предпринимателями Республики

Глава Республики Хакасия Коновалов В.О. провел видеосовещание с представителями отраслей, наиболее пострадавших из-за пандемии коронавируса. Рассматривались вопросы экономической поддержки арендодателей в условиях ограничений в связи с действующим режимом самоизоляции. Обсуждались варианты решения проблем предпринимателей в сфере торговли непродовольственными товарами.

От предпринимателей звучали предложения отменить все виды налогов и платежей, компенсировать издержки по оплате арендных платежей, разрешить функционировать сфере торговли непродовольственными товарами, а именно снять ограничения на торговлю одеждой и обувью, расширить перечень отраслей, претендующих на меры поддержки и другие предложения.

Глава Хакасии поручил финансово-экономическому блоку в кратчайшие сроки проанализировать все поступившие предложения. В ближайшее время по ним будут представлены конкретные решения. При этом Валентин Коновалов отметил, что не все они находятся в компетенции региональных властей.

- В части отмены налоговых и арендных платежей, к сожалению, мы ограничены федеральным законодательством. Так, изначально, платежи за аренду мы планировали отменить, но есть нормы Гражданского кодекса, которые мы на региональном уровне обойти, к сожалению, не можем. Поэтому нам пришлось принять решение об отсрочке. Это касается и снижения до нуля ставки по упрощенной системе налогообложения. Есть нормы Налогового Кодекса, которым установлен минимальный уровень, ниже него мы не можем опуститься, - пояснил глава Хакасии.

Ряд прозвучавших предложений требует обращения на федеральный уровень. Так, Минфином Хакасии будет подготовлено обращение по расширению перечня наиболее пострадавших отраслей для оказания господдержки.

Также руководитель региона сообщил, что принимается решение о возобновлении работы в ряде сфер и отраслей, но процесс этот будет постепенным.

- Я сторонник того, чтобы функционировали все сферы, но, если мы сейчас всё и всем разрешим, у нас будет всплеск заболевших – это надо чётко понимать. Поэтому перечень разрешенных сфер будет расширяться поэтапно. И при этом, контроль за тем, как организации, которым мы разрешим работать, следуют санитарно-эпидемиологическим правилам, будет строгим. Если мы допустим эпидемию, то закроется вообще всё, и удар и по бизнесу, и по власти, и по бюджету всех уровней, и по населению будет ещё жестче, и выходить из этого мы все будем тяжелее, - подчеркнул Валентин Коновалов.

<https://r-19.ru/news/ekonomika/100366/>

В августе 2020 года впервые за семилетний период деятельности института Уполномоченного состоялась личная встреча Главы Республики Хакасия, В.О. Коновалова с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкиным.

Уполномоченный представил Главе Республики доклад о состоянии дел в сфере защиты прав предпринимателей в Республике Хакасия, меры которые необходимо принять Правительству Республики Хакасия для поддержки отраслей особо пострадавших в период действия ограничительных мер.



На встрече с Главой Республики Хакасия по вопросам поддержки МСП

В 2020 году Уполномоченный расширил круг взаимодействия с государственными организациями.



Заместитель Главы Хакасии, Ю.Н. Курлаев с ВРИО министра природных ресурсов и экологии приняли решения по факту обращения заготовителей и переработчиков леса. В частности решено создать ассоциацию.



С заместителем Главы Хакасии Т.А. Курбатовой на итоговой конференции Управления Роспотребнадзора в Республике Хакасия

Единственный орган исполнительной власти, с которым в 2020 году не удалось установить конструктивного взаимодействия – Государственный комитет

по энергетике и тарифному регулированию. Руководитель комитета, Данданян М.А. уклоняется от контактов и от включения в общественный совет представителей предпринимательского сообщества, на прямые вопросы ответов не представляет.

По вопросам тарифов на передачу электрической энергии в 2020 году уполномоченному пришлось обратиться к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину. В ответе ФАС России указано, что комитет признан нарушившим действующее законодательство, выданы три предписания об устранении нарушений в срок до 01 апреля 2021 года.

Взаимодействие с Прокуратурой Республики Хакасия

Прокуратура Республики Хакасия, прокуроры городов и районов оказывают всестороннюю поддержку деятельности Уполномоченного, проверяют соблюдение федерального и регионального законодательства исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления.

В 2020 году прокуратурой республики продолжена реализация комплексных мер по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, результатом которых стало выявление 900 нарушений федерального законодательства.

Надзорное сопровождение правотворческой деятельности органов власти позволило привести в соответствие с законом 180 правовых актов, в том числе путем направления отрицательных заключений на законопроектной стадии.

В проекте постановления Правительства Республики Хакасия «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов в Республике Хакасия» отсутствовал срок направления инвестору уведомления о несоответствии поданного им заявления на сопровождение инвестиционного проекта условиям, установленным Порядком, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выражающимся в широте дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков). Разработчиком проект доработан, коррупциогенный фактор исключен.

Принятыми мерами реагирования восстановлены права предпринимателей при оказании публичных услуг, устранены различные административные барьеры, препятствующие ведению предпринимательской деятельности.

Без помощи прокуроров всех уровней, особого порядка рассмотрения обращений уполномоченного личного приема предпринимателей, вряд ли удалось выстроить эффективный контроль задержек оплаты по государственным и муниципальным контрактам.

При прокуратуре созданы и функционируют общественный совет по защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства и рабочая группа по контролю соблюдения законных интересов субъектов хозяйственной деятельности.

Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей

Список бизнес-объединений Хакасии

№ П/П	Фамилия, имя, отчество (по алфавиту)	Наименование объединения
	Сорокин Владимир Александрович	Торгово-промышленная палата
	Борисов Михаил Андреевич	Союз строителей Хакасии
	Гагаркин-Правошинский Андрей Иванович	Ассоциация выпускников президентской программы подготовки управленческих кадров
	Вылков Александр Ильич	Союз водителей такси
	Дубровин Артур Александрович	РО Ассоциация защиты бизнеса
	Фролов Владимир Михайлович	Ассоциация лесопользователей и лесопереработчиков РХ
	Морозова Марина Станиславовна	Ассоциация развития туризма «Сибирь»
	Жабарова Мария Сергеевна	ХРО «Деловая Россия»
	Кожевникова Галина Михайловна	«Защита бизнеса»
	Мальцев Александр Алексеевич	Хакреспотребсоюз
	Манжула Алексей Валерьевич	ХРО «РСПП»
	Попков Андрей Владимирович	АКФХ Сибири
	Рудник Светлана Юрьевна	Союз ремесленников РХ
	Филиппова Анастасия Викторовна	Ассоциация фармацевтической отрасли Хакасии «Аптечное дело»

В целях защиты прав субъектов хозяйственной деятельности, восстановления нарушенных прав субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия улучшению делового климата, в Республике Хакасия Уполномоченный постоянно взаимодействует с предпринимательским сообществом Республики Хакасия.



Руководитель регионального отделения «Деловая Россия», П.М. Пермяков выступает в ходе прямой линии с Главой Хакасии В.О. Коноваловым.



В центре – Анастасия Филиппова, руководитель ассоциации «Аптечное дело»

В рамках соглашений осуществляется сотрудничество по следующим направлениям деятельности:

- обмен информацией, относящейся к области сотрудничества;
- иные задачи, направленные на создание благоприятных условий для экономического развития Республики Хакасия, не противоречащие законодательству Российской Федерации и региональному законодательству.



В президиуме съезда Торгово-промышленной палаты Хакасии по избранию нового Президента – Сорокина Владимира Александровича

Г) Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Деятельность уполномоченного в течение 2020 года многократно освещалась в различных средствах массовой информации, портале органов государственной власти Республики Хакасия, телевидении, радио, печатных изданиях. Количество информационных поводов резко увеличилось по сравнению с прошлыми годами в связи с введением запретов деятельности и ограничительных мер. В этой связи данная проблематика привлекла много внимания к институту уполномоченного в целом и проблемам защиты прав предпринимателей в частности.

Уполномоченный ведет свой блог в социальной сети Facebook, по адресу: <https://www.facebook.com/profile.php?id=100011965396497> В связи со спецификой деятельности Уполномоченного, зачастую публикации носят острый и в основном критический характер. В целях информирования общественности об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, а также о его работе, продолжает выпускаться информация о том, что предприниматели республики могут сообщать о нарушении своих прав.



Прямой эфир на «Радио Звезда»

Уполномоченный вместе с руководителями предприятий, образующих инфраструктуру развития малого и среднего предпринимательства, постоянно передает свой многолетний практический опыт деятельности начинающим и молодым предпринимателям.

Ссылки на различные материалы, сюжеты и публикации:

<https://19rus.info/index.php/obshchestvo/item/134268-itogi-shtaba-v-khakasii-otkryvayut-obshchepit?>

<https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/133872-vasilij-kudashkin-ob-izbiratelnom-podkhode-zhertvovat-sferoj-obshchestvennogo-pitaniya-nelzya?>

https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/aa97dc94-e000-4e06-b3e8-9feda735479f/7fb27c95-17cf-4a48-831b-71cb9beaa6d5/A74-381-2020_20200605_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?

<https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/128372-prosto-i-yasno-ob-antikrizisnoj-podderzhke-malogo-i-srednego-biznesa-v-khakasii?>

<https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/127593-vasilij-kudashkin-o-kreditnoj-programme-podderzhki-zanyatosti-v-khakasii?>

<https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/125183-arendatoram-gosimushchesva-khakasii-otsrochili-platezhi?>

<https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/124861-vasilij-kudashkin-nazval-ogranicheniya-dlya-biznesa-nelogichnymi-i-neeftivnymi?>

<https://19rus.info/index.php/proekty/pravda-zhizni/item/124834-rabotniki-salono-krasoty-shlyut-glave-khakasii-signal-bedstviya-sos?>

<https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/124757-biznes?>

<https://web.facebook.com/profile.php?id=100011965396497>

<https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/123896-doklad-v-pravitelstve-khakasii-vmeste-s-nelegalnym-biznesom-protsvetaet-kriminal?>

<https://web.facebook.com/profile.php?id=100011965396497>

<https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/122927-vysokoe-napryazhenie-izvestno-kogda-v-khakasiyu-nagryanet-fas?>

<https://r-19.ru/news/ekonomika/99035/>

<https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/122390-strasti-po-biznesu-o-chem-vasilij-kudashkin-verkhovnomu-sovetu-dolozhil?>

<https://19rus.info/index.php/vlast-i-politika/item/122190-vysokoe-tsenovoe-napryazhenie?>

<https://19rus.info/index.php/vlast-i-politika/item/122166-kto-v-khakasii-ignoriruet-ukazanie-prezidenta-i-koshmarit-biznes?>

<https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/122127-posle-kollektivnogo-obrashcheniya-k-mishustinu-v-khakasiyu-nagryanet->

<https://web.facebook.com/profile.php?id=100011965396497>

<https://web.facebook.com/100011965396497/videos/772105059865000>



Региональный этап конкурса «Молодые профессионалы» компетенция «Предпринимательство»

Налажено эффективное взаимодействие Уполномоченного и многих средств массовой информации в целях защиты прав и законных интересов предпринимателей. Совместные мероприятия различной направленности помогают сдерживать тарифы естественных монополий, преодолевать административные барьеры, отслеживать качество исполнения национальных проектов.

За шесть лет работы институт Уполномоченного стал по настоящему публичным, известным в среде предпринимателей, значительно укрепил свои позиции, показал свою востребованность для хозяйствующих субъектов и органов государственной власти.

II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

1. Работа Уполномоченного по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав

Информирование

Уполномоченный в течение 2020 года постоянно информировал общественные организации, предпринимательское сообщество о различных правовых и экономических аспектах деятельности хозяйствующих субъектов.

Данная деятельность многократно освещалась различными средствами массовой информации: телевидение, радио, в печатных изданиях, на портале Правительства Республики Хакасия, местных интернет ресурсах.

Дополнительно Уполномоченный публикует новостные материалы на личных страницах социальных сетей Facebook, «В контакте», касающиеся, в том числе внесению различных изменений в действующее законодательство, вступивших в законную силу судебных решений, примеры успешного ведения своего дела.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности Уполномоченный участвует в публичных мероприятиях и общественных слушаниях отчетов правоприменительной практики исполнительных органов государственной власти.

В 2020 году такие мероприятия проводили:

- Управление Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия,
- Главное управление Министерства по чрезвычайным ситуациям по Республике Хакасия,
- Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия,
- Управление Роспотребнадзора по Республике Хакасия
- Управление Росприроднадзора по Республике Хакасия,
- Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Хакасия и Тыва и Кемеровской области, (Рослельхознадзор)
- Управление Росздравнадзора по Республике Хакасия,
- Сибирское таможенное управление, Хакасская таможня,
- Государственная инспекция труда Республики Хакасия,
- Управление Росреестра по Республике Хакасия;
- и другие.

Связи с введением на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Хакасия, большинство мероприятий проведено в режиме видеоконференций.

Работа в комиссиях и рабочих группах

В целях реализации своих полномочий Уполномоченный принимает активное участие в работе общественных советов и различных комиссий, организованных при министерствах и ведомствах республики.

Общественные советы при:

- Прокуратуре Республики Хакасия;
- Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия;
- Управлении Роспотребнадзора по Республике Хакасия;

При Министерстве экономического развития Республики Хакасия Уполномоченный участвует:

- в заседаниях Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия;
- в заседании Комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Республике Хакасия;
- по отбору проектов малого и среднего предпринимательства для грантов, субсидий.

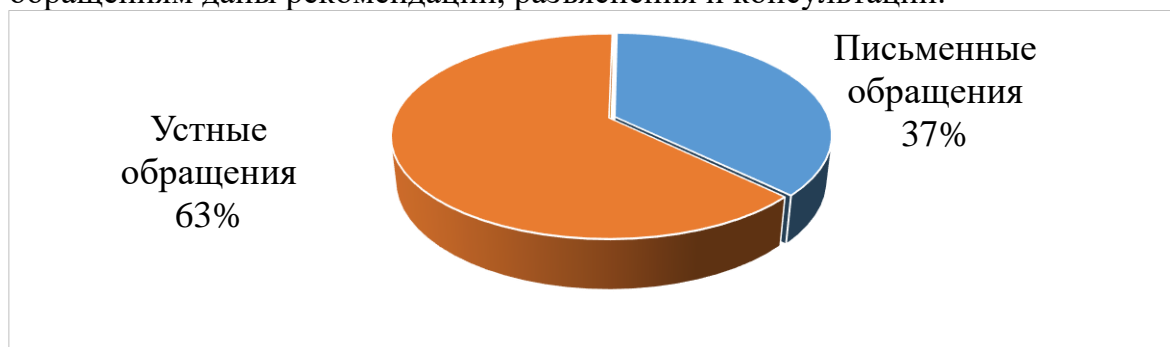
При Министерствах экономического развития, сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия участвовал в комиссиях по отбору проектов малого и среднего предпринимательства для грантов, субсидий.

В муниципальном образовании города Абакана Уполномоченный участвует:

- в заседаниях Инвестиционного совета (Совета развития);
- в заседаниях Комиссии по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов города Абакана, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- в заседаниях Комиссии по легализации теневых заработных плат.

2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

В 2020 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило 395 обращений, из них 149 письменных (37% от общего числа обращений) и 246 устных (63% от общего числа обращений). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, общий рост количества обращений 102,56%: 195 обращений, из них 63 письменных и 131 устных. Тема устных обращений, касалась вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. По всем устным обращениям даны рекомендации, разъяснения и консультации.



Количество обращений поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия за 2018, 2019, 2020 годы

год	Всего	Письменных обращений	Устных обращений
2018	126	61	65
2019	194	63	131
2020	395	149	246

Тематика письменных обращений за 2020 год:

- 49- в связи с принятыми ограничениями по борьбе с распространением Covid-19
- 35- неисполнение обязательств по государственным и муниципальным контрактам
- 11- высокие налоговые ставки по налогу на имущество
- 8- недобросовестная конкуренция
- 7- высокие тарифы на электроэнергию
- 6- неправомерные действия государственных органов
- 5- отмена нормативно-правовых актов
- 3- привлечение к административной ответственности
- 2- уголовное преследование

В течение 2020 года Уполномоченный принял участие в судебных заседаниях Арбитражного суда Республики Хакасия. В уголовном судопроизводстве удовлетворено ходатайство об участии Уполномоченного в качестве дополнительного защитника.

Рассмотрение обращений заявителей осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Законом Республики Хакасия № 99-ЗРХ "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия "О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия" и порядком подачи и

рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В основном устные обращения, касались вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

По всем устным обращениям даны рекомендации, разъяснения и консультации.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия обращения поступают как в интересах индивидуальных предпринимателей, так и в интересах юридических лиц. В 2020 году от индивидуальных предпринимателей поступило 84 письменных обращения, а от юридических лиц 65 обращений.

Лидером по количеству письменных обращений стали обращения предпринимателей города Абакана - 66 обращений, на втором месте обращения предпринимателей г. Черногорска – 14, далее город Саяногорск -10, Усть-Абаканский район- 10, Богградский район- 7, Алтайский район- 7, Таштыпский район- 3, Бейский район- 3.

Наименование муниципального образования	Количество принятых в работу письменных обращений в 2020 году
город Абакан	64
город Черногорск	13
город Саяногорск	10
Богградский район	7
Алтайский район	7
Усть-Абаканский район	6
Аскизский район	4
город Сорск	3
Таштыпский район	3
Бейский район	1
Орджоникидзевский район	1
Ширинский район	1
город Абаза	0

Также поступали обращения от заявителей, зарегистрированных за пределами Республики Хакасия: Красноярский край, Кемеровская область, Иркутская область, Томская область, Алтайский край и др.

В 2020 году проблемами, которые требуют более детального рассмотрения со стороны органов государственной власти стали следующие:

№ п/п	Проблемы	Кол-во письменных жалоб	Устные обращения	Всего
1	Реализация мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса, отмена временных ограничений	49	108	157
2	Нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.	35	26	61
3	Высокая налоговая нагрузка	15	21	36
	Неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти	11	19	30
4	Неправомерные действия «естественных монополий»	6	8	14
5	Неправомерные действия (бездействия) органов местного самоуправления	4	14	18
6	Законодательная инициатива субъектов предпринимательской деятельности	5	5	10
7	Неправомерные действия кредитных организаций	3	6	9
8	Недобросовестная конкуренция	3	2	5
9	Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления	2	7	9
10	Нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении тарифной политики	1	8	9
11	Незаконное уголовное преследование (незаконное возбуждение уголовного дела, бездействия сотрудников правоохранительных органов)	1	2	3
Всего:		135	226	361

Введение в отношении субъектов предпринимательской деятельности ограничений в работе в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19

В связи с распространением в 2020 году коронавирусной инфекции Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Хакасия принят ряд мер, направленных на предупреждение роста заболеваемости. Указами Президента РФ №206 от 25.03.2020г. «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», №239 от 02.04.2020г. «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Российской Федерации», Постановлением Правительства РХ №102 от 13.03.2020г. «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», введены временные запреты и ограничения на осуществление некоторых видов предпринимательской деятельности. Принятые меры напрямую затронули деятельность отдельных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства в виде временного приостановления деятельности. Виды предпринимательской деятельности, не попавшие под запрет, осуществлялись в соответствии с введенными ограничениями (перевод работников на удаленную работу, организации контроля температуры, проведения дезинфекции и т.д.).

В ходе рассмотрения обращений Уполномоченным направлены письма Главе Республики Хакасия- Председателю Правительства Республики Хакасия о рассмотрении вопроса по отмене, смягчению ограничений. В режиме видеоконференцсвязи Уполномоченный принял участие в совещании проводимом Главой Республики Хакасия- Председателем Правительства Республики Хакасия В.О. Коноваловым с предпринимателями Республики Хакасия.

Предложения об отмене принятых ограничений поступали в адрес Уполномоченного с момента введения временного приостановления деятельности (Постановление Правительства Республики Хакасия №164 от 04.04.2020г.). Основными темами обращений являлись предложения об отмене временного приостановления деятельности в сфере розничной торговли непродовольственными товарами, оказания услуг общественного питания, салоны красоты, показ фильмов в кинотеатрах, расширение перечня отраслей пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции, запросы о порядке работы в условиях ограничений, получение государственных мер поддержки в виде отсрочки по кредитным обязательствам, получения льготных кредитов на возобновление деятельности, прямые субсидии субъектам МСП, контрольно-надзорная деятельность государственных органов в период действия запретов и ограничений.

В рамках реализации полномочий, Уполномоченным проведены встречи с предпринимателями в различных отраслях хозяйственной деятельности по вышеперечисленным вопросам.



На встрече с предпринимателями г. Черногорска по вопросам действия ограничительных мер, государственных субсидий и доступа к заемному финансированию

С марта по декабрь 2020 года адрес Уполномоченного поступило 46 письменных обращений в связи с введенными ограничениями в том числе 15 в форме предложений:

- о полной либо частичной отмене ограничений;
- о включении отдельных видов экономической деятельности в перечень отраслей в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;
- отказ кредитных организаций в предоставлении отсрочки по кредиту (кредитные каникулы);
- отказ налоговых органов в выплате субсидий;
- о предоставлении отсрочки по оплате аренды муниципального, государственного имущества;
- о включении отдельных категорий субъектов МСП в перечень социально-ориентированных некоммерческих организаций;

-жалобы на действия ресурсоснабжающих организаций по ограничению энергоснабжения в период действия запрета на работу.

Уполномоченным рассмотрено обращение предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг парикмахерских, салонов красоты. Предприниматели просили оказать содействие по отмене запрета на работу при условии выполнения санитарных требований. Обращение направлено в адрес Главы Республики Хакасия. Постановлением Правительства РХ №200 от 16.04.2020г. разрешена работа по оказанию парикмахерских услуг при соблюдении установленных условий.

В адрес Уполномоченного регулярно поступали обращения предпринимателей, оказывающих услуги общественного питания, деятельность которых велась со значительными ограничениями. Разрешалась реализация на условиях дистанционной торговли (доставки, торговли на вынос). С июня появилась возможность оказания услуг в летних кафе, верандах. Все обращения направлены Главе Правительства Республики Хакасия. Последнее письмо Уполномоченного направлено в Правительство Республики Хакасия 11.08.2020г. 24.08.2020 года запрет на очное обслуживание посетителей был снят (Постановление Правительства РХ от 20.08.2020 N 443).



Предприниматели сферы питания вне дома и досуга на встрече с министром экономического развития Хакасии, Богушевичем В.Н.

В связи с поступающими обращениями Уполномоченным в адрес Главы Республики Хакасия направлено письмо от 07.04.2020г. в котором предлагалось снять ограничительные меры в отношении субъектов МСП, освободить МСП от уплаты всех республиканских налогов на период 2020 года, освободить субъектов МСП от арендной платы за пользование государственным имуществом,

рекомендовать ресурсоснабжающим организациям снизить платы за жилищно-коммунальные услуги и предоставить рассрочку с последующей отсрочкой.

Письмом от 10.04.2020г. на имя Главы Республики Хакасия направлены следующие предложения:

1. В перечень отраслей экономики, пострадавших от ограничительных мер в период пандемии, включить вид деятельности- розничная торговля товарами непродовольственной группы.
2. Распространить меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия на субъекты предпринимательской деятельности, входящих в утвержденный перечень пострадавших отраслей.
3. Отменить требование об отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, возникшей с 01.04.2020г. к заявителям, обратившимся за получением государственных мер поддержки.
4. Освободить до 30.12.2020 года собственников помещений субъектов предпринимательской деятельности из перечня от уплаты налога на имущество и земельного налога с последующей рассрочкой до конца 2021 года.
5. Предоставить отсрочку по оплате аренды государственного имущества до 31.12.2020 года.
6. Рекомендовать Советам депутатов муниципальных образований снизить ставки налога на имущество для субъектов МСП, начисляемого от кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.
7. Ставку налога по УСН уменьшить до 1% (доходы), до 5% (доходы минус расходы).
8. Освободить от уплаты ЕНВД субъектов МСП.
9. Правительству Республики Хакасия рекомендовать ресурсоснабжающим организациям приостановить выставление счетов на авансы, не начислять пени, штрафные санкции до 31.12.2020г.

В целом принятие ограничений для МСП Республики Хакасия соответствовало общей тенденции в стране, вводимых органами власти субъектов. Отмена временных ограничений и запретов осуществлялась в зависимости от изменения санитарно-эпидемиологической ситуации в регионе.

Нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

На протяжении 2020 года в адрес Уполномоченного поступило 35 письменных обращений в связи с неисполнением обязательств государственными и муниципальными заказчиками, в части оплаты задолженности по исполненным государственным (муниципальным) контрактам.

В ходе реализации своих прав уполномоченным направлены письма в органы прокуратуры Республики Хакасия для проведения проверок и принятия мер прокурорского реагирования.

В десяти случаях органами прокуратуры вынесены представления об устранении нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности. Одно должностное лицо привлечено к административной ответственности. В ходе рассмотрения большей части заявлений (21) принятия мер прокурорского реагирования не потребовалось, в связи с оплатой задолженности перед субъектами МСП до окончания срока рассмотрения заявлений.

В адрес Уполномоченного поступили обращения коммерческой организации об оказании содействия в решении вопроса по ликвидации задолженности учреждений здравоохранения Республики Хакасия, Министерства здравоохранения Республики Хакасия за поставленные медикаменты. К моменту обращения заявитель неоднократно обращался в Арбитражный суд, который вынес решения в пользу заявителя. Арбитражным судом удовлетворены требования по оплате задолженности. В связи с отсутствием финансирования решения судов не исполнялись. Кроме того, заявитель просил оказать содействие по оплате текущих платежей, которые не являлись предметом судебного разбирательства. Прокуратурой Республики Хакасия трижды выносились представления об устранении нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности. По результатам рассмотрения заявлений вся сумма более 30 млн. руб. просроченной задолженности заявителю была выплачена.

К Уполномоченному в течение 2020 года четыре раза обращался индивидуальный предприниматель, оказывающий транспортные услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом. По итогам электронных аукционов предприниматель заключил муниципальные контракты на перевозку пассажиров с «Управлением коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана». Кроме того, с Государственным казенным учреждением Республики Хакасия "Управление социальной поддержки населения города Абакана", заключен договор на выплату субсидий связанных с льготной перевозкой граждан, на территории Республики Хакасия. Уполномоченным в Прокуратуру города Абакана направлены письма и жалобы заявителя. По итогам рассмотрения вынесено три представления об устранении нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности. Задолженность в сумме более 7 млн. руб. выплачена в полном объеме.

Семья предпринимателя, который скоропостижно скончался оказалась в тяжелой жизненной ситуации, вследствие резкого уменьшения доходов. На момент смерти у предпринимателя имелась дебиторская задолженность за поставленное оборудование муниципальным образованиям Богградского и Ширинского районов, которая не погашалась на протяжении длительного периода времени.

Уполномоченным оказано содействие по оформлению наследства, составления исковых заявлений и правового сопровождения судебных дел по взысканию задолженности. Судиами полностью удовлетворены исковые требования, исполнительные листы направлены в органы Федерального казначейства. Денежные средства перечислены на счета наследников.

Жалобы на неправомерные действия (бездействия) органов местного самоуправления

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 16 письменных обращений на неправомерные действия (бездействия) органов местного самоуправления, в том числе в связи с установлением высоких ставок по налогу на имущество.

В основном жалобы касались установления представительными органами местного самоуправления высоких налоговых ставок по налогу на имущество, налоговая база при исчислении которого определяется как его кадастровая стоимость. Обращения поступили от предпринимателей города Черногорска – 8, города Сорка- 2, села Таштып- 1.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступили многочисленные обращения от индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками недвижимого имущества расположенного в городе Черногорске, налоговая база при исчислении налога на имущество которого определяется как кадастровая стоимость такого имущества.

Обращения вызваны направленными в адрес заявителей информационных писем Федеральной налоговой службы о значительном увеличении суммы налога на имущество физических лиц за 2019 год. Налогоплательщики обоснованно указывают на высокие ставки налога на имущество физических лиц установленные Советом депутатов г. Черногорска. При этом подавляющее большинство заявителей уже применило процедуру снижения кадастровой стоимости имущества, которая ожидаемых результатов не принесла.

Высокие ставки налога вынуждают предпринимателей сокращать рабочие места, уменьшать суммы капиталовложений, что негативно сказывается на деловом климате города и региона. Как известно имущественные налоги уплачиваются независимо от финансовых показателей хозяйствующих субъектов. При таких условиях ни о каком развитии малого и среднего предпринимательства не может быть и речи.

Анализ налоговых ставок, установленных в городе Абакане показывает, что по наиболее распространенным объектам недвижимости (кадастровая стоимость которых менее 250 млн. руб.) налог на имущество ниже чем в городе Черногорске в 1.5- 2 раза.

Уполномоченный направил Главе города Черногорска и в Черногорский городской совет депутатов с письмо в котором просил обратить внимание на высокие ставки по налогу на имущество. Совет депутатов города Черногорска рассмотрел обращение предпринимателей и установил дифференцированные налоговые ставки от 1 до 2%.

В адрес Уполномоченного индивидуальный предприниматель с жалобой на действия должностных Администрации МО г.Черногорск. Нарушение прав предпринимателя выразилось незаконной выдаче Предписаний с требованием демонтажа конструкций (настенных щитов, информационный щит), поскольку они установлены с нарушением требований ст. 19 Закона РФ «О рекламе» и п.13 главы 6 статьи 13 раздела 2 «Правил благоустройства территории муниципального образования город Черногорск». Кроме того, заявитель указывает, что он не был уведомлен о проведении в отношении него проверки чем нарушены требования п.

3 ст. 14 Закона РФ №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Обращаясь в органы прокуратуры Уполномоченный просил обратить внимание, что в выданных Предписаниях отсутствует описание нарушений допущенных заявителем. В одном из Предписаний дана ссылка на несуществующую норму Правил благоустройства (п.13 главы 6 статьи 13 раздела 2). Фамилия индивидуального предпринимателя в обоих Предписаниях указана неверно.

Прокуратурой города Черногорска проведена проверка по жалобе предпринимателя о незаконной выдаче предписаний. В ходе проверки выявлены нарушения. В частности предписания о демонтаже настенных щитов не соответствуют положениям Федерального закона «О рекламе». Кроме того, прокуратурой города установлено, что Администрацией допущены нарушения процедуры проведения проверки, в связи с чем выявленные нарушения отражены в представлении на имя главы города.

Индивидуальный предприниматель обратился в адрес Уполномоченного с жалобой на отказ Муниципального унитарного предприятия Таштыпского сельсовета «Возрождение» (гарантирующий поставщик) в заключении договора оказания услуг по очистке сточных вод.

Уполномоченный обратился в Прокуратуру Таштыпского района для проведения проверки обоснованности отказа в заключении договора. По результатам прокурорской проверки установлено, что имеются признаки нарушения законодательства о конкуренции. В соответствии со ст. 1 и 3 Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» его целями является обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения- отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В связи с наличием признаков административного правонарушения (статья 14.41 КоАП РФ), рассмотрение вопроса о вынесении постановления по делу об административном правонарушении направлено в Управление Федеральной антимонопольной службы Республики Хакасия.

Неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти

К Уполномоченному поступили 11 жалоб субъектов МСП на действия органов государственной власти Республики Хакасия о нарушении их прав препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности в которых заявители просили оказать правовую помощь, а также принять участие в судебных заседаниях в качестве третьего лица не заявляющим самостоятельных требований на стороне заявителей.

Индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности в виде штрафа. Административный орган проводивший расследование- Сибирское межрегиональное управление государственного автодорожного надзора (Сибирское МУГАДН).

Предприниматель обжаловал постановление в Арбитражный суд Республики Хакасия (дело №А74-381/2020). Уполномоченным подано ходатайство привлечении его к участию в деле в качестве третьего лица не заявляющим самостоятельных требований на стороне заявителя. В привлечении к участию в деле в качестве третьего лица Уполномоченному отказано.

Заявитель мотивировал свои требования следующим. На основании контрольного осмотра составлен акт с приложением акта фотографирования. Согласно акта №491 предприниматель допустил отсутствие запрещающего знака 3.1 «Въезд запрещен», предусмотренного схемой организации дорожного движения. С данным фактом ИП не согласился, обжаловал постановление в Арбитражный суд Республики Хакасия. По мнению предпринимателя приложенные к акту фотографии были сделана с неверного ракурса и не отражали реальной схемы расположения дорожных знаков. Следовательно не могли расцениваться как доказательства совершенного правонарушения. Допущенная ошибка, привела к неверным результатам проверки и привлечения индивидуального предпринимателя к административной ответственности в виде штрафа.

Кроме того, при рассмотрении дела об административном правонарушении, должностным лицом неверно применена статья 4.1.1 КоАП РФ. В соответствии с данной статьей, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II Кодекса об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии со ст. 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Арбитражный суд Республики Хакасия согласился с доводами предпринимателя и признал привлечение к административной ответственности незаконным.

В ходе досудебного разбирательства Уполномоченным направлен запрос в Сибирское МУГАДН для полного ознакомления с материалами проверки. Ответным письмом Уполномоченному было отказано в направлении материалов проверки, поскольку он не является лицом административного производства,

законом не предусмотрено предоставлением документов. Уполномоченный обратился с заявлением в Прокуратуру Республики Хакасия для проверки обоснованности отказа. В ходе проверки прокуратура установила нарушение требований п.1 ч.3, ч.5 ст. 10 Федерального закона от 07.05.2013г. №79-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и ч.6 ст.7 Закона Республики Хакасия от 03.12.2013г. №99-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» в части непредставления Сибирским МУГАДН по запросу Уполномоченного копий материалов административного дела. В этой связи прокуратурой республики начальнику Сибирского МУГАДН вынесено представление.



Совместная встреча всех уполномоченных (по правам человека, ребенка и защиты прав предпринимателей) с Главным судебным приставом Республики Хакасия

К Уполномоченному обратился директор предприятия с жалобой на бездействия Службы судебных приставов по Сухобузимскому району Красноярского края. Заявитель являлся взыскателем по исполнительному производству. Должник находился на территории Сухобузимского района Красноярского края и на протяжении длительного периода времени не исполнял обязанность по выплате долга при наличии возбужденного в отношении него исполнительного производства. По информации ССП на денежные средства, находящиеся на счетах обращено взыскание. При этом у взыскателя имелась достоверная информация, что должник осуществляет денежные операции через расчетный счет. Таким образом заявитель сделал вывод, что Служба судебных приставов заблокировала не все расчетные счета должника.

Уполномоченный обратился в Прокуратуру Красноярского края с просьбой провести проверку правильности обращения на взыскание денежных средств, находящихся на расчетных счетах должника. В ходе проверки было установлено, что у должника из четырех расчетных счетов заблокировано три. Через четвертый незаблокированный счет должник беспрепятственно осуществлял расчеты.

Проверка подтвердила, что информация о данном счете судебному приставу не была представлена налоговым органом. Постановлением судебного пристава было незамедлительно обращено взыскание на денежные средства находящиеся на четвертом счете. Сумма долга в размере 1 062 тыс. руб. поступила взыскателю.

В адрес Уполномоченного поступило три обращения в которых предприниматели поднимали проблемы сложившуюся с заготовкой древесины в Республике Хакасия.

Обращения вызваны неисполнением договорных обязательств со стороны Автономного учреждения Республики Хакасия «Леса Хакасии», повлекшее нарушение сроков исполнения государственных контрактов на поставку круглого леса, его переработке и дальнейшей реализации. АУ РХ «Леса Хакасии» не предоставляет сопроводительные документы на заготовленную древесину, объясняя это сменой руководства. Отсутствует возможность приобретения легальной древесины. Аукционы на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений проводятся редко, отвод лесосек для аукционов происходит очень долго и проблематично. Предприниматели просили рассмотреть возможность интеграции предприятия в деятельность региональных автономных учреждений в качестве производителя пиломатериалов.

Предложения предпринимателей разбиты на три блока: по структуре лесопромышленного комплекса; по увеличению предлагаемых лесосек для заготовки леса; по переработке круглого леса и реализации пиломатериалов.

По всем обращениям Уполномоченным направлены письма Главе Правительства Республики Хакасия. С предпринимателями представляющими отрасль лесозаготовки, лесопереработки проведено совещание на котором обсуждены поставленные вопросы. Их инициатива была поддержана заместителем Главы республики Ю.Н. Курлаевым. При поддержке министерства природных ресурсов и экологии была создана ассоциация лесопользователей и лесопереработчиков Хакасии.

Нарушения в области тарифной политики

В ежегодном докладе за 2019 Уполномоченный указывал, что в 2020 году продолжит работу направленную на установление справедливых тарифов на электрическую энергию для категории «прочие потребители».

В январе 2020 года Уполномоченным совместно с руководителями бизнес объединений Хакасии направлено письмо на имя Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. в котором изложена просьба дать поручение о проведении проверки обоснованности и правильности применения в Республике Хакасия перекрестного субсидирования стоимости электрической энергии, установления тарифов на передачу электрической энергии и технологическое присоединение на 2020 год для прочих потребителей, утвержденных приказом Госкомтарифэнерго РХ №6-Э от 30.12.2019г.

В письме указывалось, что в Республике Хакасия сложилась крайне негативная ситуация для малого и среднего бизнеса. Согласно данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, количество субъектов

МСП сократилось в Хакасии за три года на 1886 единиц, численность занятых на 8642 человека (18,2%).

Одним из главных сдерживающих факторов развития МСП в республике, являются тарифы монополий, особенно тариф на передачу электроэнергии по сетям и отмена перекрестного субсидирования для крупных компаний, таких как РУСАЛ. Разница стоимости электроэнергии для населения Хакасии (1,52 руб./кВт/час) и прочих потребителей (7,5 руб.) составляет 5 раз!

Стоимость электроэнергии для «прочих» потребителей в Хакасии – самая высокая в Ангаро-Енисейском макрорегионе и наверное во всём Сибирском федеральном округе.

В 2018 году Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации проводилась проверка обоснованности и законности повышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, в том числе в отношении ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго». По результатам проверки в адрес Министерства экономического развития Республики Хакасия вынесены Предписания №СП/28795/18 от 23.04.2018г. и №СП/91219/18 от 12.11.2018г.

В ходе проверки установлено, что при установлении тарифов на передачу электрической энергии, в тарифы закладывались суммы на исполнение инвестиционной программы утвержденной приказом Минэнерго России от 05.05.2012 № 237. Однако ФАС России отметил, что большинство мероприятий, предусмотренных приказом Минэнерго России не исполнялось. Так, по предварительным расчетам, за 2013 год не освоено мероприятий на сумму 318 млн. руб., за 2014 год – на сумму 194 млн. руб., за 2015 год – на сумму 180 млн. руб. При этом установлено, что плановые и внеплановые проверки исполнения ПАО «МРСК Сибири» инвестиционной программы за период 2012-2017 гг. Минэнерго России не проводились.

Также Прокурором Республики Хакасия установлено, что регулирующим органом не проводились соответствующие проверки фактического исполнения инвестиционных программ сетевых компаний.

В результате неисполнения инвестиционной программы тарифы на передачу электрической энергии для прочих потребителей были завышены за весь период действия инвестиционной программы. При установлении тарифов на 2020 год Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия обязан был учесть нарушения, допущенные ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» в предыдущие годы, что привело бы к значительному снижению тарифов в текущем году.

Приказом Госкомтарифэнерго РХ №6-Э от 30.12.2019г. установлены тарифы на передачу электрической энергии по сетям Республики Хакасия на 2020 год., согласно которого произошло незначительное снижение тарифов для прочих потребителей, по двум группам из четырех, по уровню напряжения НН (низкое напряжение) на 1,7 %, по уровню СН2 (среднее второе напряжение) на 1,6 %. В пересчете на конечную стоимость электрической энергии снижение составило менее одного процента.

Федеральной антимонопольной службе поручено провести внеплановую проверку деятельности Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия на предмет нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

По результатам рассмотрения выявленных признаков нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), допущенных Комитетом при установлении тарифов в сфере электроэнергетики для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», МУП г.Абакана «Абаканские электрические сети», ООО «СК Сибири» и единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, ФАС России выданы предписания об устранении органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) по Республике Хакасия выявленных нарушений законодательства. Срок исполнения предписаний до 01.04.2021 года.

Незаконное уголовное преследование

По данным Министерства внутренних дел Республики Хакасия в 2020 году за совершение преступлений экономической направленности привлекалось 33 лица, относящихся к субъектам предпринимательства. По итогам расследования уголовных дел в отношении указанных лиц предъявлено гражданских исков на сумму 27 852 тыс. руб.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило одно обращение на действия правоохранительных органов, связанных с незаконным уголовным преследованием, нарушениями допущенными в ходе производства по уголовному делу. В 2019 году 3 обращения.



Абаканский городской суд, слушания по уголовному делу. Слева направо: адвокат - В.В. Ливенсон, подсудимый – В.А. Левашов, защитник – В.В. Кудашкин.

В отношении директора предприятия возбуждено уголовное дело по п. б ч.2 ст.171 УК РФ Незаконное предпринимательство. Дело находится на рассмотрении в суде. По мнению правоохранительных органов, предприятие осуществляло деятельность по эксплуатации газозаправочной станции, связанной с

эксплуатацией взрывопожароопасного и химически опасного производственного объекта III класса опасности: АЗГС, работающей под избыточным давлением 1,6 мегапаскаля без получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Предприниматель полагает, что уголовное дело должно быть прекращено в связи с отсутствием события преступления, вину в совершении преступления не признал.

Позиция защиты полагает, что привлечение к уголовной ответственности незаконно, поскольку предприятие не эксплуатировало опасный производственный объект, а осуществляло реализацию газа. Эксплуатацию оборудования под избыточным давлением осуществляло другое юридическое лицо- эксплуатант, с которым предприятие заключило договор возмездного оказания услуг по заправке газобаллонного оборудования клиентов. Правоотношения с предприятием- эксплуатантом подтверждаются первичными бухгалтерскими документами, банковскими выписками, показаниями свидетелей. Подсудимый также указывает на многочисленные процессуальные нарушения допущенные в ходе предварительного расследования.

По мнению специалистов Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, предприятие- эксплуатант нарушило законодательство о лицензировании, поскольку оно должно было обратиться в орган Ростехнадзора за получением лицензии.

Ходатайство о прекращении уголовного дела на стадии следствия Следственным управлением МВД отклонено. Дело передано в суд.

Судом удовлетворено ходатайство Уполномоченного о привлечении его к участию в деле в качестве дополнительного защитника. С участием Уполномоченного проведено 12 судебных заседаний.

Законодательная инициатива субъектов предпринимательской деятельности

В адрес Уполномоченного поступило обращение производителя пива по вопросу выдачи заключения о соблюдении прав и интересов предпринимателей при внесении предполагаемых изменений в нормативные акты в целях установления минимальной розничной цены пива (МРЦ), а также может ли установление минимальных цен позволить создавать конкурентоспособную среду на рынке сбыта. Все крупные производители пива в Республике Хакасия поддержали данное предложение.

На 01 января 2020 года минимальная цена за 0,5 л. пива в Республике Хакасия в стеклянной и алюминиевой таре составляла 30- 35 руб.

В 2019 году в Минфин России направлялось предложение установить МРЦ на уровне 35 рублей за 0,5л. Автором обращения стал Национальный союз производителей ячменя, солода, хмеля и пивобезалкогольной продукции. В протоколе заседания межведомственной рабочей группы по совершенствованию регулирования алкогольного рынка, отражена позиция замминистра финансов. Введение МРЦ на пиво при отсутствии лицензирования розничных продаж этого товара нецелесообразно.

Были представлены доводы «за» и «против», которые приведены в статье интернет-издания «Ведомости» «Минфин не поддерживает минимальные цены на пиво».

Крупные пивоваренные компании считают МРЦ избыточной мерой. Минимальная цена сделает пиво дороже, его продажи снизятся, в результате государство недополучит акцизы, сократятся рабочие места, товароборот сетей сократится, потребитель сместит свой спрос в сторону крепкого и суррогатного алкоголя.

МРЦ лишь создаст дополнительные преференции для нелегальных производителей – при отсутствии качественного контроля это увеличит разницу в маржинальности легальных и нелегальных производителей.

Некоторые розничные сети также не поддержали идею введения МРЦ. Для борьбы с контрафактом минимальная цена на пиво нецелесообразна, работает только с легальной продукцией, зато так компания и ее партнеры будут ограничены в промоактивностях, которые часто являются единственным способом продвижения продукции. Цена – один из ключевых факторов при покупке товаров, поэтому важно учитывать мнение и интересы всех участников рынка, чтобы не допустить роста цен и снижения продаж.

В поддержку введения МРЦ выступили Росалкогольрегулирование общественная организация «Опора России», предложив МРЦ не менее 75 руб. за 1л.

МРЦ позволит бороться с нелегальной пивной продукцией, то есть с которой не платится акциз. С МРЦ регулятору проще выявлять неплательщиков акцизов, поставляющих дешевое пиво. Кроме того, отгрузка пива с производства фиксируется в ЕГАИС, как и его поступление из оптового звена в розницу, это позволит блокировать отгрузку ниже минимальной цены и не допустить демпинговых цен и в рознице. Небольшие пивовары не могут себе позволить массовых скидок из-за меньших продаж и ассортимента – значит, отсутствие МРЦ дает преимущество транснациональным компаниям.

В ФАС России рассказали, что введение минимальной розничной цены на алкогольную продукцию уже показало свою эффективность в сочетании с другими инструментами, а в случае с пивом позволит улучшить госконтроль в борьбе с нелегальной продукцией на рынке. В службе полагают, что регулирование необходимо и в отношении пивных напитков.

Уполномоченным представлено в Верховный совет Республики Хакасия заключение. Верховный совет Хакасии поддержал инициативу пивоваров о введении минимальных розничных цен на пиво. Правительством Российской Федерации Решение о принятии МРЦ в отношении пива пока не принято.

Отмена нормативно-правовых актов, законов

В адрес Уполномоченного поступило 4 обращения в которых заявители указывали на принятие органами государственной власти Республики Хакасия нормативно-правовых актов Правительства Республики Хакасия и законов Республики Хакасия противоречащих законодательству Российской Федерации. В соответствии с Законом №99-ЗРХ от 03.12.2013г. Уполномоченный не наделен

правом обжалования нормативным правовых актов. По всем поступившим обращениям Уполномоченным направлена информация в Прокуратуру Республики Хакасия для проведения проверки законности положений нормативных актов.

«УКК «...» (далее «УКК...») занимается профессиональным обучением и дополнительным образованием. В сегодняшней экономической ситуации, которая ухудшается в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, «УКК «...» относится к одной из наиболее пострадавших сфер деятельности.

Вместе с тем, правовые особенности в сфере образовательной деятельности полностью лишают «УКК «...» возможности рассчитывать на любую поддержку, предусмотренную указами Президента и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в ст. 22, п. 1 предусматривает для образовательных организаций форму некоммерческих организаций. «УКК «...» по форме является некоммерческой организацией: частным учреждением (ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях").

При этом «УКК «...» не является получателем целевого финансирования, а весь доход составляет выручка от оказания платных образовательных услуг. Тем не менее, имея статус некоммерческой организации, «УКК «...» не включен в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Этот факт исключает получение всех мер поддержки, в том числе льготных кредитов, предусмотренных для субъектов малого предпринимательства.

Кроме того, код основного вида деятельности, информация о котором содержится в ЕГРЮЛ, для «УКК «...» - 85.30 «Обучение профессиональное» не включен в перечень отраслей российской экономики, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 434.

Решением, на наш взгляд, могут стать следующие действия:

1. добавление некоммерческих организаций в перечень организаций, которые вправе рассчитывать на меры государственной поддержки и программы льготного кредитования;
2. добавление кода ОКВЭД 2 85.30 «Обучение профессиональное» в перечень отраслей российской экономики, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Хотелось бы подчеркнуть, что «УКК «...» реализует профессиональное обучение по рабочим профессиям. Это является социально значимой деятельностью.

На основании изложенного, просим помочь в разрешении сложившейся ситуации, которая не только несет риск финансового благополучия для «УКК «...» и его работников, но ставит под угрозу сам факт существования учреждения.

В обращении частного образовательного учреждения профессионального образования заявитель указывает, что в 2018 году являлся участником конкурса на распределение организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема граждан по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований из бюджета Республики Хакасия. Исходя из условий конкурса ЧОУ рассчитывало получить финансовое обеспечение в размере не меньше, чем государственные образовательные учреждения. Однако, став победителем конкурса ЧОУ получило финансирование в несколько раз меньше чем государственные образовательные учреждения.

По мнению заявителя, действующие нормативные акты регулирующие данную сферу, носят дискриминационный характер по отношению к частным образовательным организациям. Размер выделяемых субсидий для частных

образовательных организаций покрывает 30% фактических затрат на подготовку специалистов среднего звена по специальности «Туризм».

Порядок расчета объема субсидий предусмотренный пунктом 2.12 Порядка предоставления субсидий для частных образовательных организаций (утв. постановлением Правительства РХ от 10.12.2018г. №571) противоречит постановлению Правительства РХ от 21.12.2015г. №672 "О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении республиканских государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания". Согласно пункта 2.12 Порядка расчет субсидий складывается из следующих нормативов: на выплату стипендий, 1% от оплаты труда преподавателей на учебные расходы, оплаты труда преподавателей. Иные расходы на подготовку специалистов среднего звена в нормативы не включены. Данный порядок расчета субсидии противоречит пункту 1.2 Порядка предоставления субсидий для частных образовательных организаций, в соответствии с которым целью предоставления субсидий является возмещение затрат частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по общеобразовательным программам среднего профессионального образования, в соответствии с Постановлением Правительства РХ от 21.12.2015г. №672.

В соответствии с пунктом 3.8 постановления Правительства Республики Хакасия №672 от 21.12.2015г., базовый норматив затрат на оказание государственной услуги состоит из а) затрат, непосредственно связанных с оказанием государственных услуг, б) затрат на общехозяйственные нужды на оказание государственной услуги. Заявитель считает, что указанные нормативы необходимо учитывать при определении размера субсидий для частных образовательных организаций.

Полученная таким способом расчетная сумма субсидии на одного человека 35 912 руб. (в том числе стипендия 12 900 руб.) не позволит частной образовательной организации оказать государственную услугу в полном объеме.

Также заявитель указал, что при проведении конкурса нарушена процедура в части сроков его проведения. Так конкурс по контрольным цифрам приема в 2020 году проводится весной 2020 года, в то время как все публичные конкурсы на распределение контрольных цифр приема в Российской Федерации проводятся за год до начала оказания государственной услуги, что позволяет учесть результаты конкурса при формировании бюджета на следующий год.

Частные образовательные организации, принявшие участие в конкурсе ограничены по выбору специальности по которым выделяются бюджетные ассигнования. Приказом Министерства образования и науки Республики Хакасия №100-1078 от 27.12.2018г. утверждены нормативы на конкретную специальность «Туризм». Частные образовательные организации лишены возможности принять участие в конкурсе по другим специальностям.

Прокуратурой Республики Хакасия подтвердились указанные нарушения. По результатам проверки Прокурором Республики Хакасия принесен протест №22-17-2020 от 02.04.2020г. Министерству образования и науки Республики Хакасия предложено внести изменения в приказ, утверждающий итоговые значения и величины составляющих базовых нормативов возмещения затрат частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В адрес Уполномоченного поступили обращения от индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по розничной продаже бестабачной никотинсодержащей продукции. Обращения связаны с принятием Закона Республики Хакасия 11-ЗРХ от 06.03.2020 года о запрете оборота (изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, реализация, приобретение, потребление) бестабачной никотинсодержащей продукции, электронных систем доставки никотина введенного. Заявители указали, что принятый закон нарушает их права, реализуемая продукция является подакцизной и разрешена к продаже на всей территории Российской Федерации и стран Таможенного союза.

В соответствии со ст. 15 Закона №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», установлены антимонопольные требования к органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления. Закон запрещает принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными актами.

Наряду с приведенными нормами статьей 15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» установлено, что органам государственной власти субъектов, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению ограничений, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральным законом случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий), в частности запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства отдельных видов товаров.

В адрес Верховного совета Республики Хакасия направлен протест. Прокуратура в протесте отразила, что Закон Республики Хакасия «О запрете оборота на территории Республики Хакасия бестабачной никотинсодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в связи с установлением административной ответственности за нарушение данного запрета» принят с превышением для субъекта Российской Федерации полномочий.

3. Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления.

На территории республики осуществляют свою деятельность 23 органа федерального государственного контроля (надзора), 16 органов регионального государственного контроля (надзора) и более 100 органов, осуществляющих муниципальный контроль.

В целях защиты здоровья населения и поддержки и обеспечения законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», установлен мораторий на проведение с

01.04.2020 по 31.12.2020 контролирующими органами проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мораторий не распространяется на проверки, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проверки, разрешенные к проведению Правительством Российской Федерации.

Прокуратура РХ

Прокуратурой Орджоникидзевского района 16.06.2020 в отношении главы Приисковского сельсовета возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20 (2) Закона Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» (нарушение порядка предоставления муниципальной услуги) в связи с нарушением срока рассмотрения заявления индивидуального предпринимателя Картузова А.А. об изменении территориальной зоны земельного участка, на котором располагается гостиница «Крепость». Постановлением мирового судьи судебного участка в границах Орджоникидзевского района от 30.06.2020 глава Приисковского сельсовета привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 3 000 рублей (оплачен). Муниципальная услуга предпринимателю предоставлена.

По результатам рассмотрения представления прокурора г. Черногорска от 18.10.2020 администрацией г. Черногорска приняты меры по устранению административных барьеров для предпринимателей в сфере деятельности нестационарных торговых объектов, поскольку муниципалитетом длительное время не проводились конкурсы на право заключения договора на размещение объекта нестационарной торговли. Только после вмешательства прокурора городской администрацией 25.12.2020 принято решение о проведении 01.02.2021 открытого аукциона, по результатам которого с предпринимателями заключено три договора.

Административные барьеры для предпринимателей устанавливались в сфере исполнения земельного законодательства.

Так, прокуратурой республики 29.06.2020 внесено представление Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия в связи с выявленными нарушениями сроков рассмотрения заявлений хозяйствующих субъектов о переводе земельных участков из одной категории в другую. По результатам его рассмотрения приняты организационные меры с целью недопущения подобных нарушений в дальнейшем, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Пристальное внимание прокуроров уделяется вопросам соблюдения прав предпринимателей при подключении к инженерным сетям.

Прокуратурой г. Абакана 25.08.2020 внесено представление директору филиала ПАО МРСК Сибири – «Хакасэнерго» (далее – Филиал) в связи с нарушениями сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям, которое рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений прав предпринимателей, разработан график выполнения мероприятий по технологическому присоединению, во исполнение

которого 11 объектов, принадлежащих хозяйствующим субъектам, присоединены к электрическим сетям.

По постановлению прокурора г. Абакана заместитель генерального директора Филиала 26.11.2020 Абаканским городским судом привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ в виде штрафа в размере 40 000 руб. (штраф оплачен).

В 2020 году в сфере защиты прав предпринимателей в условиях распространения новой коронавирусной инфекции основное внимание прокуроров акцентировано на защите прав предпринимателей при оказании мер поддержки.

Прокуратурой республики 10.06.2020 Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия направлено письмо о необходимости внесения изменений в региональные правовые акты, в части предоставления отсрочки внесения арендной платы в отношении недвижимого имущества. По результатам рассмотрения 16.06.2020 Правительством Республики Хакасия принято постановление № 321 «О формировании перечня налогоплательщиков, предоставивших отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды торговых объектов недвижимого имущества». В рамках его исполнения Минимуществом Хакасии организовано направление вышеуказанного перечня в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия для принятия решения о предоставлении отсрочки по уплате налога на имущество. В данный перечень по состоянию на 31.12.2020 включены ООО «Орбита» и индивидуальный предприниматель Попова Е.П

Органами местного самоуправления Алтайского, Богградского, Орджоникидзевского, Таштыпского, Усть-Абаканского и Ширинского районов не была предусмотрена мера поддержки в виде освобождения субъектов предпринимательской деятельности от внесения арендной платы за использование муниципального имущества, а также не установлены меры поддержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – собственников объектов недвижимости, предоставившим отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества.

С целью корректировки муниципальной правовой базы в рассматриваемой сфере прокурорами главам органов местного самоуправления внесены 39 представлений, объявлено 5 предостережений, направлено 56 информационных писем, по итогам их рассмотрения принято 39 нормативных правовых актов, меры поддержки по арендной плате получили свыше 100 предпринимателей.

В 2020 году в рамках надзора за исполнением требований закона при реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» органами прокуратуры республики выявлено 5 нарушений, принесен 1 протест (рассмотрен и удовлетворен), объявлено 6 предостережений, внесено 3 представления, по результатам их рассмотрения 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой республики при проверке соблюдения законодательства о защите прав предпринимателей при реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы» установлено бездействие Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия по принятию нормативных правовых актов, следствием чего явилось длительное необъявление конкурса на право получения средств гранта

«Агростартап». В этой связи 28.05.2020 министру сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия объявлено предостережение. По результатам 15.06.2020 указанный конкурс объявлен и проведен.

В рамках дальнейшего надзорного сопровождения установлено, что Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия реестр получателей поддержки национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» не ведется, что в качестве негативных последствий влечет за собой невозможность получения хозяйствующими субъектами информации о деятельности органов государственной власти. Указанные нарушения устранены по результатам рассмотрения представления прокуратуры республики от 28.10.2020, названный реестр сформирован и размещен на официальном сайте Министерства, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

По результатам проверок соблюдения некоммерческими организациями Фонд Развития Республики Хакасия и «Гарантийный фонд – микрокредитная компания Республики Хакасия», образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также Министерством экономического развития Республики Хакасия, установлены риски недостижения целевых показателей реализации национальных проектов, в связи с чем в течение 2020 года руководителям указанных ведомств объявлено 4 предостережения.

При проверке в Фонде развития Республики Хакасия установлено, что с целью реализации рассматриваемого нацпроекта Фондом организовано предоставление услуг по комплексному маркетинговому сопровождению субъектов малого и среднего предпринимательства, с нарушениями порядка проведения отборов среди предпринимателей в части установленного времени открытия приема заявок.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой республики 09.12.2020 руководителю Фонда внесено представление. По результатам его рассмотрения с целью недопущения подобных нарушений впредь внесены изменения в организационно-распорядительные документы, 3 виновных должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Прокурорами городов и районов также приняты меры реагирования, направленные на своевременное получение субъектами предпринимательской деятельности поддержки в рамках указанного национального проекта.

Прокуратурой г. Черногорска 02.06.2020 главе города внесено представление в связи с необъявлением конкурса на право получения субъектами предпринимательства средств финансовой поддержки. Во исполнение требований прокурора администрацией г. Черногорска 30.06.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» опубликовано информационное сообщение для субъектов предпринимательской деятельности о приеме документов на получение поддержки. Конкурсные процедуры проведены, денежные средства в размере 12 млн. руб. распределены среди 6 субъектов предпринимательской деятельности.

Проводится работа по пресечению нарушений федерального законодательства в части своевременной оплаты заказчиками обязательств по контрактам.

По итогам 2020 года задолженность по заключенным и исполненным государственным и муниципальным контрактам составляла 69,8 млн. руб., из них задолженность по региональным контрактам 38,1 млн. руб., по муниципальным – 31,7 млн. руб. (на 01.12.2019 – общая сумма задолженности составляла – 448 млн. руб., из них задолженность по региональным контрактам 325 млн. руб., по муниципальным – 123 млн. руб.).

Задолженность в основном образовалась по контрактам, срок оплаты которых наступил во втором полугодии 2020 года и включает в себя суммы долга по исполненным контрактам за содержание и ремонт дорог, поставку лекарственных средств и медицинского оборудования, потребленные энергоресурсы, поставку угля, ГСМ, услуг связи, а также иным контрактам, заключение которых необходимо для обеспечения нормального жизнеобеспечения граждан.

По принятым в 2020 году мерам прокурорского реагирования погашена кредиторская задолженность по исполненным государственным и муниципальным контрактам на сумму свыше 2 млрд. руб., в том числе полностью оплачена задолженность по контрактам, исполненным в 2019 году.

По итогам рассмотрения представлений, внесенных прокуратурой республики 25.06.2020 Министру труда и социальной защиты Республики Хакасия, 30.09.2020 Министру здравоохранения Республики Хакасия, 23.10.2020 Министру экономического развития Республики Хакасия, 28.10.2020 Министру сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, государственными заказчиками произведена оплата более 100 поставщикам на сумму свыше 200 млн. руб.

Прокуратурой республики приняты меры превентивного характера, направленные на недопущение нарушений в рассматриваемой сфере. В результате объявления предостережений 27.04.2020 Министру транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, директору ГКУ РХ «Хакасавтодор», 30.04.2020 и.о. министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, 17.08.2020 и.о. министра здравоохранения Республики Хакасия не допущено образование просроченной кредиторской задолженности в размере 64,4 млн. руб.

Проведенным анализом рассмотрения обращений предпринимателей установлено, что основной причиной образования кредиторской задолженности является несвоевременное финансирование Министерством финансов Республики Хакасия бюджетных заявок главных распорядителей бюджетных средств.

В этой связи прокуратурой республики 30.09.2020 внесено представление Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия. По результатам его рассмотрения Министерством финансов Республики Хакасия государственным заказчикам перечислены денежные средства в размере свыше 600 млн. руб., которые направлены на погашение задолженности по исполненным контрактам в полном объеме.

Незаконные решения о привлечении предпринимателей к уголовной ответственности (с нарушением требований УПК РФ, при отсутствии достаточных доказательств вины и т.д.) не принимались.

Статистические сведения о привлечении предпринимателей к административной ответственности, в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, количестве начисленных штрафов и их размерах, в прокуратуре республики отсутствуют. Случаев проведения плановых и

внеплановых проверок предпринимателей с нанесением ущерба их деятельности, повторной выдачи предписаний, не выявлялось.

В 2020 году органами контроля на территории республики проведено 1469 проверок (5 132). Количество проведенных мероприятий по контролю снизилось на 71,3%, в связи с установленным мораторием на проведение плановых и внеплановых проверок в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

С целью предупреждения нарушений в анализируемой сфере на 2021 год прокуратурой республики запланировано проведение проверки соблюдения прав предпринимателей при оказании мер поддержки, предоставлении публичных услуг, осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Министерство внутренних дел РХ

В 2020 году за совершение преступлений экономической направленности привлекалось 33 лица, относящихся к субъектам предпринимательства (в 2019 году- 453).

По итогам расследования уголовных дел в отношении лиц, субъектов предпринимательства предъявлено гражданских исков на сумму 27 852 тыс. руб.

МВД по Республике Хакасия и подчиненные территориальные органы МВД на районном уровне не осуществляют контрольные и надзорные функции, соответственно плановые и внеплановые проверки предпринимателей не проводились.

Главное управление МЧС России по РХ

По данным Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия за 2020 года подразделениями управления надзорной деятельности и профилактической работы в отношении хозяйствующих субъектов, относящихся к малому и среднему предпринимательству проведено 69 мероприятий по надзору что в 2,8 раза ниже аналогичного периода прошлого года, из них 9 плановых проверок и 60 внеплановых мероприятий, из которых 50 по контролю ранее выданного предписания, 10 по поступлению заявлений и обращений граждан.

По результатам проверок: выявлено 233 нарушение требований пожарной безопасности (в 2019 году - 1823); выдано к исполнению 29 предписаний (в 2019 году - 117), привлечено к административной ответственности 30 лиц (в 2019 году - 101) в том числе: в виде предупреждения- 17 в виде административного штрафа- 13 (в 2019 году - 40), из которых 10 вынесено мировыми судами за неисполнение предписаний, на сумму 403 тыс. руб.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки;

2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

За 2020 год сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы не допущено нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок.

Из доклада ГУ МЧС по РХ при осуществлении контрольно-надзорной деятельности за 2020 год





Ущерб деятельности, субъектам малого и среднего предпринимательства по результатам проверок проведенных надзорных мероприятий сотрудниками Главного управления не нанесен.

Нарушений законодательства при проведении надзорных мероприятий в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, сотрудниками территориальных подразделений не допущено.



С Главой Управления федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, С.Н. Диденко на координационном совете при Минэкономразвития РХ

Управление Федеральной антимонопольной службы по РХ

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в 2020 году индивидуальные предприниматели не привлекались к ответственности за нарушения, связанные с предпринимательской деятельностью.

В соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020г. №98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. N 438, а также поручением Председателя Правительства РФ, изданных в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции, Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы временно приостановили назначение и проведение внеплановых проверочных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов, соответственно, в 2020 году в отношении хозяйствующих субъектов проверок не проводилось.

Государственная инспекция труда в Республике Хакасия

Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия в течение 2020 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 207 проверок (в 2019 г. – 622). Проверками охвачено 174 хозяйствующих субъекта (в 2019 году – 607), что составило порядка 0,8 % от общего числа зарегистрированных в установленном порядке в Республике Хакасия хозяйствующих субъектов.

В отношении субъектов малого и среднего бизнеса в течение 2020 г. проведено 101 надзорное мероприятие (в 2019 г. – 349).

Снижение количества проведенных проверок обусловлено введением в действие Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее Постановление № 438).

Реализация положений указанного нормативного акта потребовала исключения из плана плановых проверок хозяйствующих субъектов, деятельность которых не отнесена к категории высокого и чрезвычайно высокого риска. Кроме того, Постановлением № 438 введен запрет на проведение внеплановых проверок в случае отсутствия угрозы причинения вреда жизни и здоровью по проверяемым вопросам.

В связи с введением в действие Постановления № 438 ежегодный план проведения плановых проверок, согласованный с органами прокуратуры, был откорректирован путем исключения из него проверок организаций, деятельность которых не отнесена к категории высокого и чрезвычайно высокого риска. При этом из 76 запланированных проверок было исключено проведение проверок в отношении 61 хозяйствующего субъекта. Общее количество проведенных плановых проверок в 2020 году составило 15 единиц (в 2019 г. – 79).

По фактам допущенных в 2020 году несчастных случаев с тяжелым и смертельным исходом на производстве в организациях малого и среднего

предпринимательства государственными инспекторами труда проведено 18 расследований несчастных случаев (в 2019 г. - 21).

При этом, необходимо отметить, что по итогам 2020 г. в субъектах малого и среднего предпринимательства зарегистрировано 3 погибших работника из общего количества – 4 погибших работника (в 2019 г. погибшие на производстве в организациях МСП не зарегистрированы). Основными причинами гибели работников, по результатам расследований несчастных случаев установлены организационные причины – неудовлетворительная организация производства работ и нарушение работниками дисциплины труда.

В связи с выявленными по итогам проведенных проверок и расследований несчастных случаев нарушениями трудового законодательства к административной ответственности в виде административных штрафов привлечено 113 виновных должностных и юридических лица субъектов малого и среднего предпринимательства (в 2019 г. - 257), в т. ч. 31 индивидуальный предприниматель (в 2019 г. - 64). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2840 тыс. рублей (в 2019 г. - 6860 тыс. рублей).

При этом, общее количество фактов привлечения к административной ответственности в виде предупреждения составило в 2020 г. - 226 постановлений (в 2019 г. - 389).

Факты причинения ущерба субъектам предпринимательской деятельности за 2017-2020 гг. отсутствуют, проверок, признанных незаконными не имеется, решения о приостановлении деятельности хозяйствующих субъектов за указанный период не выносились.

Необходимо отметить, что в течение 2020 г. в значительной мере была усилена работа в части профилактики правонарушений. В соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ, а так же Постановления Правительства РФ от 10.02.2017 N 166 "Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения" в Государственной инспекции труда в РХ утверждена форма предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. направление предостережений в адрес хозяйствующих субъектов осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными Федеральной службой по труду и занятости. По итогам 2020 г. в адрес хозяйствующих субъектов выдано 587 предостережений (в 2020 г. - 43).

С целью усиления профилактической работы Государственной инспекцией труда в РХ в еженедельном режиме на официальном сайте осуществляется размещение информации о результатах проведенных проверок, расследований несчастных случаев, а так же наиболее значимых и существенных изменениях законодательства в подконтрольной сфере.

Управление Роспотребнадзора по РХ

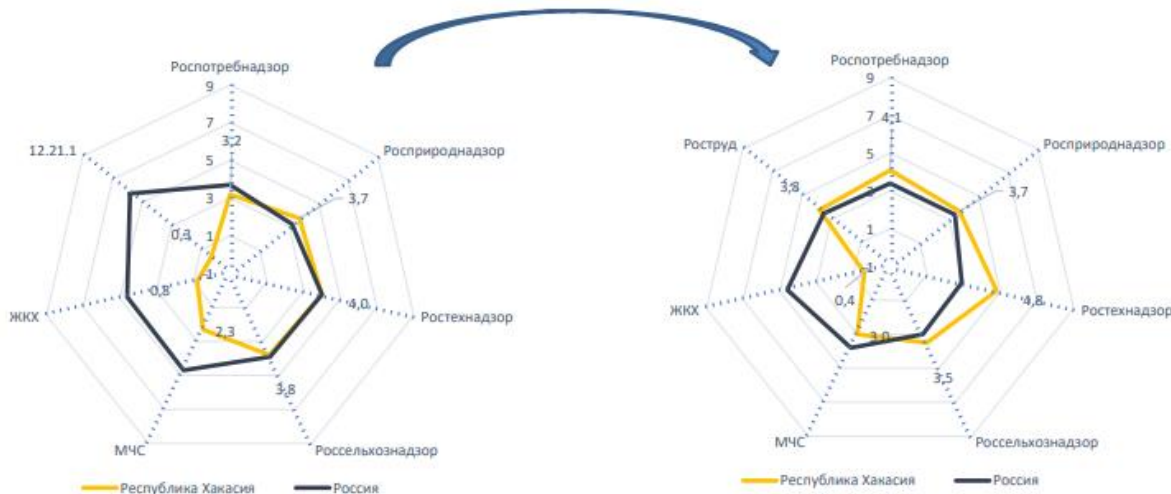
В настоящее время в целях защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений,

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, действует правовое регулирование посредством технического регулирования (технические регламенты Таможенного союза), которые с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования.

Общее количество проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

	2020 год	2019 год
Проведено органом проверок (всего), в том числе:	288	1475
в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	163	971
Проведено органом внеплановых проверок, в том числе:	197	1148
в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	118	815
Кол-во проверок с выявленными нарушениями в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	98	562
Кол-во выявленных нарушений в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	663	3122
Число проверок, по результатам которых выданы предписания в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	89	318
Привлечено всего	211	785
Привлечено должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности по результатам проверок в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	174	653
Привлечено юридических лиц к административной ответственности по результатам проверок в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	25	93
Привлечено должностных лиц к дисциплинарной ответственности по результатам проверок в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	-	-
Штрафы заменены на предупреждение	20	34
Количество штрафов / размер (тыс. руб.)	174/1396,6	699/3970,0

ПРОФИЛЬ «РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ» - 13 место из 85 (2019 – 2 место)



В 2018 году Роспотребнадзор Республики Хакасия наложил 1047 штрафов, на общую сумму 7 238 900 рублей (средний штраф – 6 914 рублей).

В 2018 году Ростехнадзор Республики Хакасия наложил 414 штрафов, на общую сумму 14 462 000 рублей (средний штраф – 34 932 рубля).

В 2018 году Россельхознадзор Республики Хакасия наложил 468 штрафов, на общую сумму 1 406 900 рублей (средний штраф – 3 006 рублей).

В 2019 году Роспотребнадзор в Республике Хакасия наложил 1 136 штрафа, на общую сумму 7 224 100 рублей.

В 2019 году Ростехнадзор в Республике Хакасия наложил 432 штрафа, на общую сумму 20 707 000 рублей.

В 2019 году Россельхознадзор в Республике Хакасия наложил 420 штрафов, на общую сумму 2 676 600 рублей. Из них 38 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2019 году Росприроднадзор в Республике Хакасия наложил 363 штрафа, на общую сумму 8 615 500 рублей.

13

4. Истории успеха

Обжалование заключения выданного Уполномоченным

В адрес уполномоченного поступило обращение предпринимателя и общества, директором которого является предприниматель, в связи с привлечением указанных лиц к административной ответственности Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия.

По результатам рассмотрения указанных обращений 11.09.2019 уполномоченным составлено заключение от 11.09.2019г. № 132, которое содержит вывод о том, что привлечение общества и предпринимателя к административной ответственности является незаконным, нарушающим права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности. Заключение направлено в адрес Хакасского УФАС.

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ РЕШЕНИЯ

г. Абакан
13 января 2020 года

Дело № А74-12692/2019

Арбитражный суд Республики Хакасия в составе судьи Е.В. Каспирович, при ведении протокола судебного заседания секретарём судебного заседания И.И. Кузнецовой, рассмотрел в открытом судебном заседании дело по заявлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (ИНН 1901021801, ОГРН 1031900519243) к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкину (г. Абакан) об отмене и признании недействительным заключения от 11.09.2019 № 132.

Руководствуясь статьями 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

Отказать Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в удовлетворении заявления о признании недействительным заключения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкина от 11.09.2019 № 132 в связи с его соответствием Федеральному закону от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Закону Республики Хакасия от 03.12.2013 № 99-ЗРХ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия».

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Третий арбитражный апелляционный суд в течение месяца с момента его принятия. Жалоба подается через Арбитражный суд Республики Хакасия.

Судья

Е.В. Каспирович

В заключении уполномоченным по защите прав предпринимателей даны управлению рекомендации:

-корректно формировать запросы как по их содержанию, так и по составу опрашиваемых лиц;

-содержание запрашиваемой информации должно быть минимальным и исключать информацию, которая находится в общем доступе, либо информацию, которую можно получить в рамках межведомственного информационного взаимодействия с органами государственного контроля (надзора);-при формировании запросов учитывать технические возможности и квалификацию опрашиваемых лиц;-заблаговременно направлять запросы для представления информации, в случае очевидных обстоятельств, препятствующих своевременному предоставлению запрашиваемой информации, направлять повторный запрос с указанием нового срока предоставления информации.

Хакасское УФАС обратилось в арбитражный суд с заявлением к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия о признании недействительным заключения.

Антимонопольный орган считает, что оспариваемое заключение «заставляет» управление не исполнять поручения ФАС России, в докладах уполномоченного будет содержаться информация о выданном заключении, у

уполномоченного может войти в практику выдача таких заключений, уполномоченный порочит репутацию антимонопольного органа.

Учитывая субъектный состав спора, содержание оспариваемого заключения и обстоятельства дела, арбитражный суд отклонил доводы уполномоченного о неподведомственности спора арбитражному суду и о необходимости прекращения производства по делу.

С учётом положений статьи 9 Федерального закона от №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», статьи 6 Закона Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия», арбитражный суд пришел к выводу о том, что оспариваемое заключение вынесено должностным лицом в пределах предоставленных полномочий.

По вопросу о законности оспариваемого заключения арбитражный суд пришёл к следующим выводам. Правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия определены Федеральным законом №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Законом Республики Хакасия №99-ЗРХ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия».

Согласно пункту 11 части 2 статьи 6 Закона №99-ЗРХ уполномоченный при осуществлении своей деятельности имеет право направлять территориальным органам федеральных органов исполнительной власти в Республике Хакасия, органам государственной власти Республики Хакасия, органам местного самоуправления в Республике Хакасия, иным органам, организациям, наделенным федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностным лицам, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Основанием для направления заключения послужили два устных и одно письменное обращение предпринимателя, в которых он просил оказать юридическое и административное сопровождение, поскольку полагал, что привлечение его и юридического лица к административной ответственности незаконно.

При обращении к уполномоченному предприниматель объяснил, что ему было непонятно что такое «формат такси»; понятие «агрегатор» на законодательном уровне отсутствует; запрос управления о предоставлении сведений в срок до 14.06.2019 получен предпринимателем 13.06.2019; запрошен слишком большой объём документов и сведений.

Поскольку законом не предусмотрено право уполномоченного на участие в делах об административных правонарушениях, в производстве по административным делам он участия не принимал. Однако, усмотрев в действиях

антимонопольного органа нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, уполномоченный принял решение об оказании содействия в их восстановлении, подготовив заключение, содержащее рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов, предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Согласно пояснениям представителя уполномоченного, прав предпринимателя выразилось в некорректно сформированном запросе: излишне большом объеме запрашиваемой информации; управлением не были учтены технические возможности и квалификация опрашиваемых лиц для подготовки ответа; запрос направлен не заблаговременно. При этом, направляя оспариваемое заключение в адрес антимонопольного органа, уполномоченный просил принять к сведению перечисленные рекомендации при рассмотрении административных материалов.

Арбитражный суд согласился с доводами уполномоченного, что оспариваемое заключение не содержит императивных требований к его исполнению, законодательство не предусматривает ответственности за неисполнение оспариваемого заключения. Следовательно, добровольность выполнения рекомендаций, изложенных в оспариваемом заключении, предполагается. Оспариваемое заключение составлено и направлено антимонопольному органу в пределах предоставленных уполномоченному прав и при наличии законных к тому оснований, является законным, обоснованным, корректно сформулировано. Изложенные в заключении рекомендации не свидетельствуют о нарушении прав и законных интересов управления.

По результатам рассмотрения дела арбитражный суд приходит к выводу о законности заключения уполномоченного. Нарушение оспариваемым заключением прав и законных интересов заявителя в сфере экономической деятельности антимонопольным органом не доказано.

В удовлетворении заявления отказано. Суд апелляционной инстанции оставил решение суда первой инстанции в силе.

Отмена ограничений на торговлю непродовольственными товарами, работу парикмахерских, предприятий общественного питания, кинопроката

Введение запретов и ограничений на работу затронуло в той или иной мере практически всех хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства. Поступившие в адрес Уполномоченного обращения касающиеся отмены запрета на работу, смягчения установленных ограничений составили треть всех обращений. Запреты и ограничения установлены Постановлением Правительства Республики Хакасия №164 от 04.04.2020г. «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Наиболее многочисленные обращения касались отмены запрета и возобновления торговли непродовольственной группой товаров, оказания бытовых услуг (парикмахерские), отмены ограничений для предприятий, оказывающих услуги общественного питания, проката кинофильмов.

В адрес Уполномоченного поступили обращения предпринимателей об отмене запрета на розничную продажу непродовольственных товаров, в том числе коллективных. В ходе рассмотрения обращений Уполномоченным в адрес Главы Республики Хакасия были направлены предложения изложенные в письмах от 07.04.2020г. от 10.04.2020г. по отмене запрета на торговлю непродовольственными товарами как малоэффективный инструмент профилактики и затрагивающий значительную часть предпринимателей и населения.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.05.2020 № 265 частично сняты ограничения на торговлю непродовольственными товарами. Разрешена торговля непродовольственными товарами, площадь торгового зала которых составляет до 400 кв. м, при наличии отдельного наружного (уличного) входа в объект торговли, а также при условии, что предельное количество лиц, которые могут одновременно находиться в торговом зале не должно превышать соотношения, рассчитанного исходя из расчета 4 кв. м на 1 человека.

Уполномоченным рассмотрено обращение предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг парикмахерских, салонов красоты. Коллективное обращение предпринимателей от 13.04.2020г., оказывающих услуги в парикмахерских, маникюра и пр. направлено на имя Главы Республики Хакасия с предложением об отмене запрета на работу. Предприниматели просили оказать содействие по отмене запрета на работу при условии выполнения санитарных требований. Постановлением Правительства РХ №200 от 16.04.2020г. разрешена работа по оказанию парикмахерских услуг при соблюдении установленных условий.

Услуги общественного питания находились под временными ограничениями до 24.08.2020 года. В адрес Уполномоченного поступили многочисленные обращения предпринимателей отрасли общественного питания с просьбой о содействии снятия запрета. С июня по август Уполномоченный трижды обращался к Главе республики Хакасия. В своих письмах Уполномоченный отражал сложную и крайне напряженную ситуацию сложившуюся на рынке оказания услуг общественного питания. Предлагалось поэтапное снятие ограничений согласно рекомендаций «Федерации рестораторов и отельеров России». Запрет на очное обслуживание посетителей был снят Постановлением Правительства РХ от 20.08.2020 N 443 с сохранением ограничений по времени работы и наполняемости, действующие до настоящего времени.

На основании обращений предприятий кинопроката, осуществляющих деятельность по показу кинофильмов в кинотеатрах Республики Хакасия в адрес Главы Республики Хакасия направлено письмо увеличить заполняемость кинозалов до 50%, продлить время работы с 15 декабря 2020 года до 01.00 следующего дня. В процессе оказания услуг, предприниматели обязались строго соблюдать меры безопасности и меры профилактики по борьбе с распространением коронавирусной инфекцией. Постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.12.2020 № 725 «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по

защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», разрешена работа кинотеатров до 23.00 при наполняемости залов не более 35%.

Нарушения в области закупок для муниципальных, государственным нужд

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя заключившего контракт на выполнение работ по благоустройству городской территории Саяногорска. Однако к выполнению работ предприниматель приступить не смог, поскольку в локальном сметном расчете, содержащего виды и стоимость работ не были учтены подготовительные работы (приведение в один уровень люков с поверхностью дорожек, не осуществлена вырубка деревьев) без которых выполнение работ было невозможно. Проведение данных работ за счет предпринимателя лишало его экономической выгоды.

О данных обстоятельствах заказчик дважды был уведомлен письмами. Кроме того, предприниматель предлагал заказчику различные варианты решения проблемы, однако письменного ответа от заказчика им получено не было. Администрация города Саяногорска обратилась в прокуратуру города. Прокуратурой в адрес предпринимателя выдано предостережение о недопустимости нарушения сроков выполнения работ. Однако на дату получения предостережения выполнить работы в установленный договором срок не представлялось возможным. При этом проверкой проведенной Прокуратурой г.Саяногорска вышеизложенные обстоятельства не были учтены.

Предприниматель обратился к Уполномоченному с просьбой о об оказании содействия в разрешении спора. Уполномоченный обратился в Прокуратуру города Саяногорска для проверки доводов изложенных предпринимателем. При повторной проверке установлено, ненадлежащее исполнение должностными лицами Комитета ЖКХ и Т г.Саяногорска своих обязанностей при разработке проектной документации. Руководителю Комитета вынесено представление.

По результатам проверки, между сторонами договора достигнуто соглашение о проведении работ на меньшей территории. От уплаты пени и договорных санкций предприниматель освобожден.

5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе судебных

КРИТЕРИИ	Количество	
	2019	2020
Количество подготовленных и направленных ходатайств регионального уполномоченного о привлечении виновных должностных лиц к	0	1

дисциплинарной и административной ответственности		
Количество посещений мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическим» статьями УК РФ	2	1
Количество обращений регионального уполномоченного в антимонопольный орган с просьбой проведения проверки по обращению заявителя	1	3
Количество направленных в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу).	1	9
Количество направленных высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) мотивированных предложений об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта РФ	2	19
Количество заявлений в суд о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц.	0	0
Число мероприятий (конференций, круглых столов, слушаний, семинаров и т.д.) организованных и проведенных непосредственно региональным уполномоченным, представителями регионального института, в том числе общественными представителями регионального уполномоченного по актуальным вопросам защиты бизнеса	14	8
Количество образовательных мероприятий для предпринимателей/количество участников		3



Посещение подследственного Рукосуева С.А., директора ООО «Аквaдез» в СИЗО № 1 г. Абакана, 10 января 2020 года.

6. Проблемы предпринимательства, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат.

Уполномоченный обращает внимание на следующие проблемы, возникающие при исполнении на территории Республики Хакасия законодательства, направленного на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Нарушения в области закупок для государственных и муниципальных нужд.

№	Субъект обращения	Субъект нарушения	Сумма долга	Территориальный орган прокуратуры	Меры реагирования	Результат обращения
1	ООО «Акцент+» Кемеровская область	ГБУЗ РХ «Республиканская психиатрическая клиническая больница»	128 050	Прокуратура РХ	Не принимались	Долг погашен
2	ИП Шестаков С.В. Томская область	ГКУ РХ «Противопожарная служба»	35 190	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен
3	ООО «Акцент+» Кемеровская	Министерством по делам юстиции и региональной	31 190	Прокуратура РХ	Не принимались	Долг погашен

	область	безопасности РХ				
4	ООО «Акцент+» Кемеровская область	ГКУ РХ «Противопожарная служба»	39 317	Прокуратура РХ	Не принимались	Долг погашен
5	ИП Кружков А.В. Алтайский р-н	УКХТ Администрации города Абакана	2 400 983	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен частично
6	ООО «Ион плюс» г.Екатеринбург	ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер»	148 227	Прокуратура РХ	Не принимались	Долг погашен
7	ООО ЛЕК 19 г.Минусинск	Министерство здравоохранения Республики Хакасия	29 392 331	Прокуратура РХ	Представление	Долг погашен частично
8	ООО «Акцент+» Кемеровская область	Администрация города Абаза	186 831	Прокуратура Таштыпского района	Не принимались	Долг погашен
9	ООО «Акцент+» Кемеровская область	Администрация Бейского района	151 706	Прокуратура Бейского района	Представление	Долг погашен
10	ООО ЛЕК 19 г.Минусинск	Министерство здравоохранения Республики Хакасия	37 143 784	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен
11	ИП Кружков А.В. Алтайский р-н	УКХТ Администрации города Абакана	1 944 731	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен частично
12	ИП Толмачев А.А. г.Абакан	ГБУ РХ «Туристский информационный центр Хакасии»	130 876	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен
13	ООО «Вымпел» Алтайский край	Администрация Бородинского сельсовета	103 272	Прокуратура Богградского района	Не принимались	Долг погашен
14	ИП Болбат И.В. Богградский р-н	МБУ ДО РХ «Спортивно-оздоровительная база «Меридиан»	568 796	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен

15	ООО ЛЕК 19 г. Минусинск	Министерство здравоохранения Республики Хакасия	15 308 803	Прокуратура г.Абакана	Представление	Долг погашен частично
16	ООО «Акцент+» Кемеровская область	Управлением по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности РХ	74 634	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен
17	ИП Болбат И.В. Боградский р-н	ГБОУ РХ «Черногорская школа- интернат»	228 433	Прокуратура г.Черногорска	Не принимались	Долг погашен
18	ООО «Акцент+» Кемеровская область	Администрация города Абаза	94 601	Прокуратура Таштыпского района	Представление	Долг погашен
19	ООО «Акцент+» Кемеровская область	ГБУ РХ «Туристский информационный центр Хакасии»	130 876	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен
20	ООО ЛЕК 19 г. Минусинск	Министерство здравоохранения Республики Хакасия	21 571 164	Прокуратура г.Абакана	Представление	Долг погашен частично
21	ООО «Котлоснаб» Алтайский край	Администрация г.Сорска	2 222 114	Прокуратура Усть- Абаканского района	Представление	Долг погашен
22	ИП Белослудцев В.Е. г.Челябинск	МКУ г.Абакана «Спецавтобаза жилищно- коммунального хозяйства»	187 244	Прокуратура г.Абакана	Представление	Долг погашен
23	ИП Кружков А.В. Алтайский р-н РХ	УКХТ Администрации города Абакана	1 540 638	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен частично
24	ООО «Медрейс» г.Абакан	УКХТ Администрации города Абакана	803 299	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен

25	ООО «Регион-Сибирь» г.Дивногорск	ГБУ РХ "Центр живой природы"	4 197 027	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен
26	ООО «Ион плюс» г.Екатеринбург	ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер»	114 000	Прокуратура РХ	Не принимались	Долг погашен
27	ИП Болбат И.В. Боградский р-н	ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная детская больница»	251 558	Прокуратура г.Черногорска	Не принимались	Долг погашен
28	ИП Болбат И.В. Боградский р-н	ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница рабочего поселка Майна»	119 000	Прокуратура г.Саяногорска	Не принимались	Долг погашен
29	ИП Болбат И.В. Боградский р-н	Аппарат Главы Республики Хакасия- Председателя Правительства Республики Хакасия	169 802	Прокуратура РХ	Не принимались	Долг погашен
30	ИП Кружков А.В. Алтайский р-н РХ	УКХТ Администрации города Абакана Министерство труда и социального развития РХ	387 153	Прокуратура г.Абакана	Представление	Долг погашен частично
31	ООО «Акцент+» Кемеровская область	Министерством сельского хозяйства и продовольствия	451 812	Прокуратура РХ	Не принимались	Долг погашен
32	ООО «Инвикта Групп»	ФГБУ Государственный природный заповедник «Хакасский»	49 750	Прокуратура РХ	На рассмотрении	

7. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного (проблемы и предложения).

В 2020 году уполномоченному продолжить работу по реализации специальных функций и полномочий, включая:

- направление в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органам государственной власти Республики Хакасия, органам местного самоуправления, должностным лицам, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает

нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- подготовку и направление ходатайств регионального уполномоченного о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности;
- направление в органы государственной власти Республики Хакасия, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу).
- обращения в суд о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц.
- количество и качество образовательных мероприятий для предпринимателей/количество участников, включая онлайн мероприятия и программы.
- информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Хакасия

III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. В сфере правоприменения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности

Основными проблемами в сфере применения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности в 2020 году явились:

1. Реализация мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса, временные ограничения на работу – 49 обращений (33%).
2. Нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд – 35 жалоб (23%).
3. Неправомерные действия (бездействие) органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе связанные с установлением высоких налоговых ставок – 30 обращений (20%).

Суммарно указанные жалобы и обращения на неправомерные действия органов государственной власти и местного самоуправления составляют более трех четвертых или 76,5% от всех письменных обращений к уполномоченному в 2020 году – 114 из 149 обратившихся к уполномоченному субъектов хозяйственной деятельности.

2020 год продемонстрировал действенные пути защиты прав предпринимателей, законных интересов малого и среднего бизнеса, среди них:

- Меры прямой государственной поддержки;
- Надзорные каникулы (мораторий на проверки);
- Снижение административного давления со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, проверяющих и контролирующих органов;
- Доступное финансирование;
- Государственное и муниципальное – частное партнёрство
- Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с руководителями предприятий и организаций, индивидуальными предпринимателями.

За 2020 год субъектам МСП отдельных отраслей экономики Хакасии было оказано мер прямой государственной поддержки на сумму более 1 млрд. рублей. Из них Управление федеральной налоговой службы по Республике Хакасия за апрель – май произвело выплат субсидий в размере 1 МРОТ на одного работника – 312,032 млн. рублей, Гарантийный фонд РХ выдал льготных кредитов на сумму 189,7 млн. рублей, а также предоставил поручительств на сумму 67,28 млн. руб. Банковский сектор различными кредитными продуктами, включая невозвратные обеспечил сектор ресурсами в сумме более 556,5 млн. рублей. Всего за время

пандемии поддержкой от государства воспользовались более 4 500 субъектов малого и среднего предпринимательства Хакасии.

ТОП - 5 достижений малого и среднего бизнеса

- ✓ **ОБЕСПЕЧЕНЫ НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ В 2020 ГОДУ В БЮДЖЕТ РХ НА УРОВНЕ 2019 ГОДА**
(поступления от УСН за 11 месяцев 885 млн рублей);
- ✓ **СОХРАНЕНО 45,3 ТЫС. РАБОЧИХ МЕСТ В 2020 ГОДУ**
(кредитование под 2% на возобновление деятельности)
- ✓ **ЛЕГАЛИЗОВАЛО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ 1 911 ФИЗ ЛИЦ**
(зарегистрировано в качестве «самозанятых»)
- ✓ **СОХРАНЕНО 96,6% СУБЪЕКТОВ БИЗНЕСА ОТ УРОВНЯ 2020 ГОДА**
(на 10.12.2020 зарегистрировано 16 079 СМСП)
- ✓ **ВОЗРОСЛА СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БИЗНЕСА**
(паспорта готовности о соблюдении мер в период пандемии, реестр субъектов социального предпринимательства)

Такие результаты достигнуты с учетом решения Правительства Республики Хакасия о значительном снижении ставок по упрощенной системе налогообложения (УСН) с 15 до 7,5% «Доходы минус расходы» и с 6 до 4% категории «Доходы». Верховный совет утвердил соответствующие изменения на законодательном уровне. С 01 января 2020 года закон вступил в силу.

Весь год для предприятий и предпринимателей малого и среднего бизнеса действовал запрет на проверки. Прокуратура республики выпустила памятки о порядке проведения плановых и внеплановых проверок.



Прокуратура Республики Хакасия разъясняет

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК БИЗНЕСА-2020:

■ ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ

В связи с принимаемыми мерами по недопущению распространения коронавирусной инфекции Правительством Российской Федерации на 2020 год определен особый порядок проведения мероприятий по контролю.

Федеральным органам контроля с 18.03.2020 (региональным и муниципальным с 14.04.2020) запрещено назначать проведение плановых проверок хозяйствующих субъектов, за исключением случаев организации плановой проверки в отношении хозяйствующих субъектов, не относящихся к категории малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций, среднесписочная численность которых превышает 200 человек, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска (постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в ред. от 22.04.2020)).

31 органом контроля (надзора), осуществляющим деятельность на территории Хакасии, принято решение об исключении 964 плановых проверок.

В 2020 году плановые проверки на территории Хакасии будут проведены только Енисейским межрегиональным управлением Росприроднадзора, управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия и ГУ МЧС России по Республике Хакасия на объектах высокого риска.

Несоблюдение запрета на проведение в 2020 году плановых и внеплановых проверок является грубым нарушением требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и влечет недействительность результатов проверки, а также может свидетельствовать о наличии в действиях должностных лиц контрольно-надзорных органов признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

Представители бизнес-сообщества вправе обратиться с письменным заявлением, в том числе в электронной форме, в прокуратуру Республики Хакасия в случае нарушения их прав со стороны контрольно-надзорных органов, в том числе в случае проведения незаконных проверок.

Прокуратура Республики Хакасия
г. Абакан, ул. Чертыгашева, 80
тел. 35-79-90, e-mail: info@prokrh.ru
сайт: www.prokrh.ru

В 2020 году опубликован второй «Индекс административного давления». Республика Хакасия по итогам 2019 года заняла 13 место в России. То есть произошло ухудшение показателя на 11 позиций, по итогам 2018 года было 2 место – один из лучших показателей в Российской Федерации.

ИНДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ – 2020 ГРУППА «А» (<3,5)

№	Субъект Федерации	ИНДЕКС	Роспотребнадзор	Росприроднадзор	Ростехнадзор	Россельхознадзор	МЧС	ЖКХ	Роструд
1.	Ульяновская область	2,8	2,9	3,1	3,4	3,1	1,5	2,1	3,6
2.	Удмуртская Республика	2,9	1,3	3,1	2,4	3,5	2,6	3,2	4,0
3.	Республика Карелия	2,9	2,1	2,1	3,2	4,0	2,2	4,3	2,6
4.	Республика Адыгея (Адыгея)	2,9	2,4	3,5	1,5	2,8	3,6	3,0	3,6
5.	Приморский край	3,0	2,1	4,0	2,3	4,7	0,9	2,5	4,8
6.	Республика Калмыкия	3,0	1,3	3,5	2,0	3,3	3,0	4,3	3,6
7.	Еврейская АО	3,1	4,7	1,1	2,3	3,2	2,9	3,3	3,8
8.	Амурская область	3,1	3,0	1,1	2,3	5,5	1,5	2,1	6,2
9.	Республика Марий Эл	3,2	4,4	1,5	4,2	3,2	3,7	1,8	3,4
10.	Костромская область	3,2	4,9	2,1	2,3	5,1	2,2	5,1	0,5
11.	Республика Башкортостан	3,2	2,8	4,7	2,1	3,7	2,4	4,5	2,5
12.	Респ. Северная Осетия-Алания	3,3	5,1	3,3	3,2	4,0	5,5	н/д	2,1
13.	Республика Хакасия	3,3	4,1	3,7	4,8	3,5	3,0	0,4	3,8
14.	Владимирская область	3,3	3,3	3,2	2,3	2,7	5,5	3,5	2,9
15.	Краснодарский край	3,3	2,3	3,5	1,5	2,8	5,4	5,1	2,9
16.	Ямало-Ненецкий авт. округ	3,4	3,0	4,3	1,8	1,8	2,6	3,0	7,2
17.	Псковская область	3,4	4,6	2,9	2,8	2,9	2,9	н/д	4,4
18.	Новгородская область	3,4	2,5	2,9	2,8	4,5	5,2	2,9	3,3
19.	Вологодская область	3,4	4,8	2,3	2,8	4,5	2,2	3,1	4,5

Ключевые показатели индекса, рассчитанные для Республики Хакасия (по данным за 2019 год) представлены в сравнении. Зелёным цветом – «лучше, чем в среднем по России», красным – «хуже, чем в среднем по России».

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНДЕКСА ПО ОРГАНАМ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

ПОКАЗАТЕЛИ, РАСЧИТАННЫЕ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ (по данным за 2019 год)

	(P1) - ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ	(P2) - ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ	(P3) - ДОЛЯ ШТРАФОВ, НАЛОЖЕННЫХ БЕЗ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК	(P5) – АДМИНИСТРАТИВНЫЙ «НАЛОГ»
РОСПОТРЕБНАДЗОР	12,7%	28,4%	<5%	7,2 млн руб.
РОСПРИРОДНАДЗОР*	27,9%	35%	<30%	8,6 млн руб.
РОСТЕХНАДЗОР**	4,5%	18,38%	29,9%	20,7 млн руб.
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР***	50,7%	6,5%	12%	2,7 млн руб.
МЧС	76,6%	12,1%		4,8 млн руб.
ЖКХ	48%	29,2%		0,3 млн руб.
РОСТРУД	44,1%	3,1%		14,2 млн руб.

Зеленым цветом – «лучше, чем в среднем по России», красным цветом – «хуже чем в среднем по России».

По ряду межрегиональных управлений представлены объединенные данные:

*Росприроднадзор - Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора (Республика Тыва, Республика Хакасия, Красноярский край)

**Ростехнадзор - Енисейское управление Ростехнадзора (Республика Тыва, Хакасия, Красноярский край и Иркутская область)

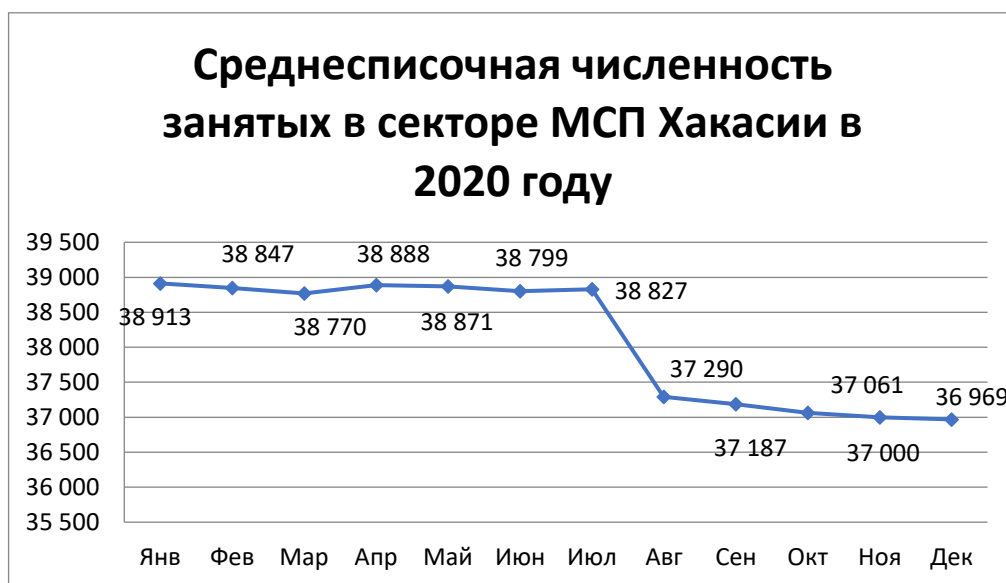
***Россельхознадзор - Управление Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области

14

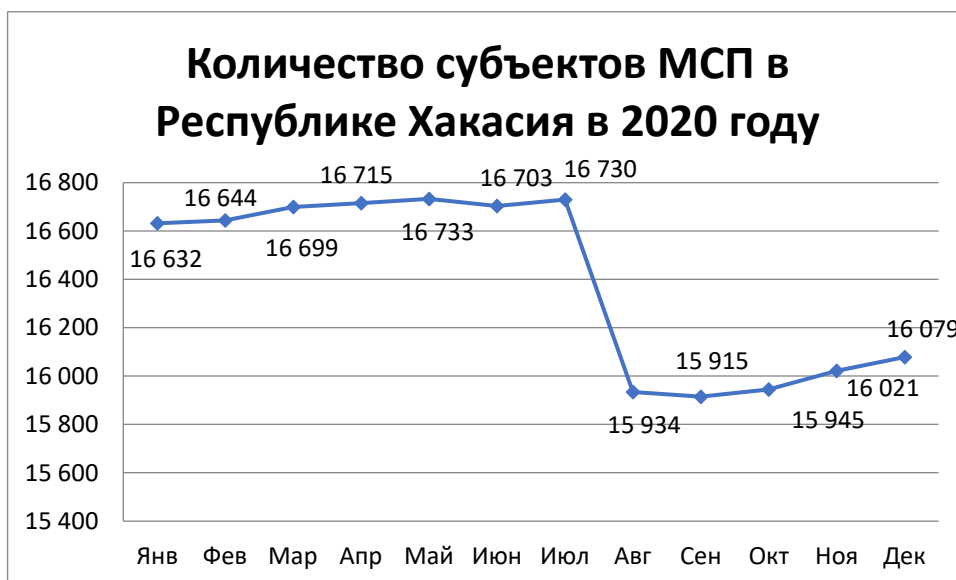
Далее, в значительно меньшей численности, следуют жалобы (19) на контрольно-надзорную деятельность, на реализацию мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса (9), незаконное уголовное преследование (8), нарушение прав субъектов МСП при осуществлении тарифной политики (8), неправомерные действия «естественных монополий» (3).

Муниципальные образования республики в абсолютном большинстве (особенно на уровне поселений) уделяют недостаточно внимания реализации закрепленных за ними полномочий согласно 131-ФЗ и 209-ФЗ. В некоторых муниципалитетах за долги отключена телефонная связь, Интернет, не работает электронная почта. Отдельные поселения насчитывают на своей территории 600 – 700 жителей. Для сравнения, это примерно столько же как в одном многоквартирном доме города Абакана.

Согласно сведениям из единого государственного реестра субъектов малого и среднего предпринимательства мы фиксируем следующие статистические показатели, которые наглядно иллюстрируют результаты правоприменительной практики в отношении малого и среднего бизнеса.



Источник здесь и далее: <https://ofd.nalog.ru/>



Предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия

Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия

1. Снять все оставшиеся ограничения на работу предприятий и организаций малого и среднего предпринимательства Хакасии, особенно учреждений общественного питания (питания вне дома) и кинотеатров. На фоне сегодняшней эпидемиологической обстановки, продолжающейся вакцинации, ограничительные меры воспринимаются как неоправданные и необоснованные.
2. Определить и публично подтвердить цели, к достижению которых мы стремимся, способы их достижения в 2021 году и на ближайшую перспективу.
3. В связи с отменой в Российской Федерации с 2021 года единого налога на вмененный доход (ЕНВД), пересмотреть ставки и коэффициенты патентной системы налогообложения (ПСН), принятые на республиканском уровне.

Министерству экономического развития Республики Хакасия

Организовать получение малым и средним бизнесом Хакасии мер региональной и федеральной поддержки в связи с пандемией коронавируса и в текущем году. Это позволит сохранить максимально возможное количество рабочих мест. Субъектам малого и среднего бизнеса необходима отсрочка по налогам и взносам для пострадавших от пандемии отраслей. До 1 октября 2021 года для субъектов МСП, ведущих деятельность в наиболее пострадавших отраслях, продлить реструктуризацию налоговых платежей.

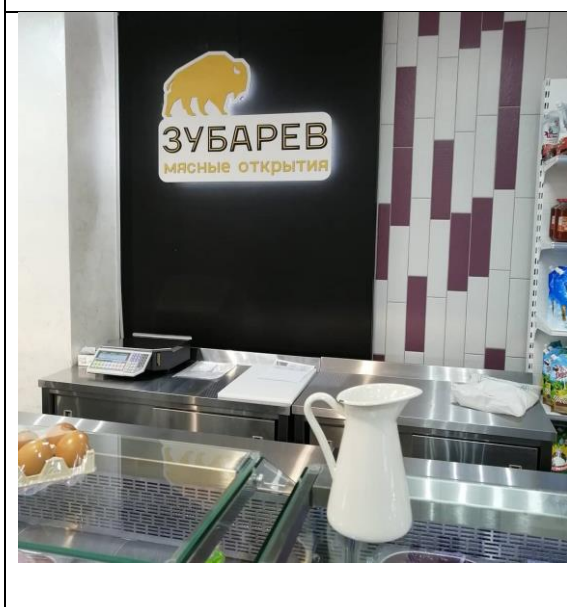
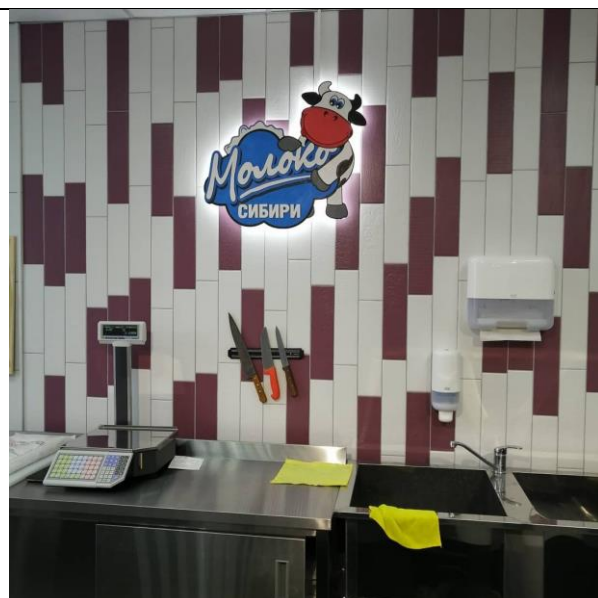
С 1 июля 2020 года в Хакасии действует закон о налоге на профессиональный доход. Включить «самозанятых» в реестр субъектов МСП и в дальнейшем развитие этого направления считать одним из приоритетных для реализации стратегии развития Хакасии.

Министерству финансов Республики Хакасия необходимо обратить внимание на фактическое сохранение и даже рост просроченной задолженности по реализованным государственным и муниципальным контрактам.

Необходимо в 2021 году полностью ликвидировать задолженность перед предпринимателями по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, желательно больше внимания уделить формированию сельскохозяйственных производственных и потребительских кооперативов.

Однако призывами к кооперации делу не помочь. Необходима целенаправленная работа по выстраиванию взаимоотношений объединений производителей и потребителей, гарантированного сбыта продукции. В 2020 году мы имеем пример настоящей, действенной кооперации местных производителей продуктов питания – открытие магазина нового формата «Малина с молоком». Считаю, что необходимо всячески поддержать данное начинание.



СПК «Сибирь» (Дырина Т.А.), фирма «Малинники» (ИП Тутатчикова Т.А.), тепличный комплекс «Воскресенский» (Полищук А.М.) и другие производители продукции АПК Хакасии совместно

открыли магазин и приглашают к сотрудничеству всех местных производителей качественных продуктов питания.

Министру имущественных и земельных отношений Республики Хакасия Е.Б. Тарасову

Приказом №020-137-п от 29 сентября 2020 года создана комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Республики Хакасия в составе 7 человек. Согласно ст.8 Федерального закона N 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке" от 3 июля 2016 г.:

«В состав комиссии входят один представитель уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, один представитель органа регистрации прав и один представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации. В состав комиссии могут входить представители иных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, предпринимательского сообщества, саморегулируемых организаций оценщиков, уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. При этом лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной и муниципальной службы, должны составлять не более половины членов состава комиссии. В состав комиссии должно быть включено не менее пяти членов».

В состав комиссии вошли представители всех перечисленных органов власти, представителей общественных организаций и предпринимательского сообщества. Отсутствие представителей саморегулируемых организаций оценщиков в составе комиссии считаю серьезным упущением. В данном случае в рамках работы комиссии производится анализ отчетов об оценке рыночной стоимости объектов недвижимого имущества с целью обоснования завышения установленной кадастровой стоимости. Без участия в комиссии специалистов-оценщиков, без знаний методологии оценки, качество принятия объективного решения вызывает сомнение и справедливое недовольство заявителей.

Данный факт уже подтверждается низким качеством принятых комиссией отчетов по оспариванию предыдущей кадастровой оценки (все отчеты на сайте Росреестра в открытом доступе, можно убедиться).

В этой связи, с целью соблюдения независимости и объективности при принятии справедливых решений, предлагаю дополнительно ввести в состав комиссии профессиональных оценщиков из трех саморегулируемых организаций с целью исключения личной заинтересованности:

1. Чигрина Галина Васильевна, стаж работы в оценочной деятельности более 25лет, член Ассоциации «Саморегулируемая организации оценщиков «Свободный оценочный департамент», член Ассоциации судебных экспертов «Сумма Мнений» с 2018г за рег. №130, член Совета по оценочной

деятельности Хакасской республиканской профсоюзной организации Общероссийской профсоюзной организации «Всероссийский профессиональный союз работников аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций».

2. Федорова Валентина Алексеевна, стаж работы в оценочной деятельности более 17 лет, член Саморегулируемой межрегиональной ассоциации оценщиков (СМАО).
3. Голощапова Татьяна Васильевна, стаж работы в оценочной деятельности более 25 лет, член Ассоциации «Саморегулируемая организации оценщиков «Экспертный совет», член экспертного совета СРО, член Союза судебных экспертов «Экспертный совет» с 2017года за рег. №21, Председатель Хакасской республиканской профсоюзной организации Общероссийской профсоюзной организации «Всероссийский профессиональный союз работников аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций».

Министерству юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия продолжить решение проблем недобросовестной конкуренции легального бизнеса и теневого сектора экономики. Статистика свидетельствует, что значительная часть трудоспособного населения Хакасии трудится в «теневом секторе», не платят налогов, не формируют себе пенсию.

Государственному комитету энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия

1. В соответствии с обращениями уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и предпринимательских сообществ по вопросу установления тарифов на электрическую энергию в Республике Хакасия на 2020 год, в соответствии с приказом ФАС России от 11.03.2020 №259/20 в отношении Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия в период с 27.07.2020 по 21.08.2020 была проведена внеплановая выездная проверка в рамках государственного контроля соблюдения требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

По результатам рассмотрения выявленных признаков нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), допущенных Комитетом при установлении тарифов в сфере электроэнергетики для филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго», МУП г.Абакана «Абаканские электрические сети», ООО «СК Сибири» и единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, ФАС России выданы предписания об устранении органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) по Республике Хакасия выявленных нарушений законодательства от 17.12.2020 №СП/110834/20, от 18.12.2020 №СП/111369/20, от 13.01.2021 №СП/811/21.

Устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Хакасэнерго» на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, по следующим статьям затрат:

- «Материалы на ремонт» на 2017 год;
- «Расходы на оплату труда» на 2017 год;
- «Расходы на страхование» на 2017 год;
- «Проценты за кредит» на 2017-2020 годы;
- «Страховые взносы» на 2017-2020 годы;
- «Прочие неподконтрольные расходы» на 2020 год;
- «Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования» на 2020 год;
- «Корректировки НВВ» на 2017-2020 годы;
- «Расходы на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях при ее передаче» на 2017-2020 годы.

Исключить из котловой необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций излишне полученные доходы в 2020 году на основании мотивировочной части настоящего предписания ФАС России.

По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Хакасия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень неподконтрольных расходов филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» 2017года в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также величину необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» на 2017-2020 годы в соответствии с положениями Основ ценообразования, а также Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

2. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.10.2017 N 545 "О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 26.03.2014 N 127 "Об утверждении Положения о порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Республики Хакасия" и Постановлением Правительства Республики Хакасия от 26.03.2014 N 127 "Об утверждении положения о порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти

Республики Хакасия", **образовать при Государственном комитете энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия общественный совет.**

Министерству национальной и территориальной политики совместно с министерством финансов Республики Хакасия необходимо:

Рассмотреть возможность укрупнения муниципальных образований поселений либо начать формировать муниципальные округа на базе муниципальных образований районов Республики Хакасия.

Организовать изучение и выполнение «Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, способствующие увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Письмо Минфина России от 31.10.2018 № 06-04-11/01/78417.

Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия:
Обратить внимание на ход реализации «Мусорной реформы» в Хакасии.

Zoom Конференция



ВКС с общественным помощником уполномоченного при Президенте России, Неверов И.А. по вопросам реализации «Мусорной реформы»

24 декабря 2020 г. состоялся онлайн семинар на тему: «Ход «Мусорной реформы». Модератор семинара: Омбудсмен по отношениям природопользования и экологии Уполномоченного при Президенте России по защите прав предпринимателей, **Неверов Ильдар Алиевич отметил:**

- можно констатировать факт - реформа не удалась. В настоящее время в стране из отходов извлекается лишь 7% полезных веществ (вторичного сырья)

- в 50% регионов России нет программ отдельного сбора мусора. В 32 регионах нет мест для размещения (захоронения) мусора на полигонах.

Тарифы на вывоз различаются в 6 раз. Собираемость платежей 50-60%, максимум 76%.

Для отрасли необходимо 438 млрд. рублей инвестиций из которых 343 по планам - частные, что в н.в. представляется нереалистичным.

Реформу не приняли инвесторы, включая иностранных, финансовые и кредитные организации (абсолютные отказы в предоставлении заемных средств). Нет и частных инвестиций.

Административные риски реформы "зашкаливают", органы власти и местного самоуправления могут повернуть денежные потоки когда и куда захотят.

Высоки технологические риски: надежное проверенное оборудование и технологии недоступны из-за недофинансирования.

2. Проблемы и решения в части несовершенства действующего законодательства

В сфере уголовного преследования

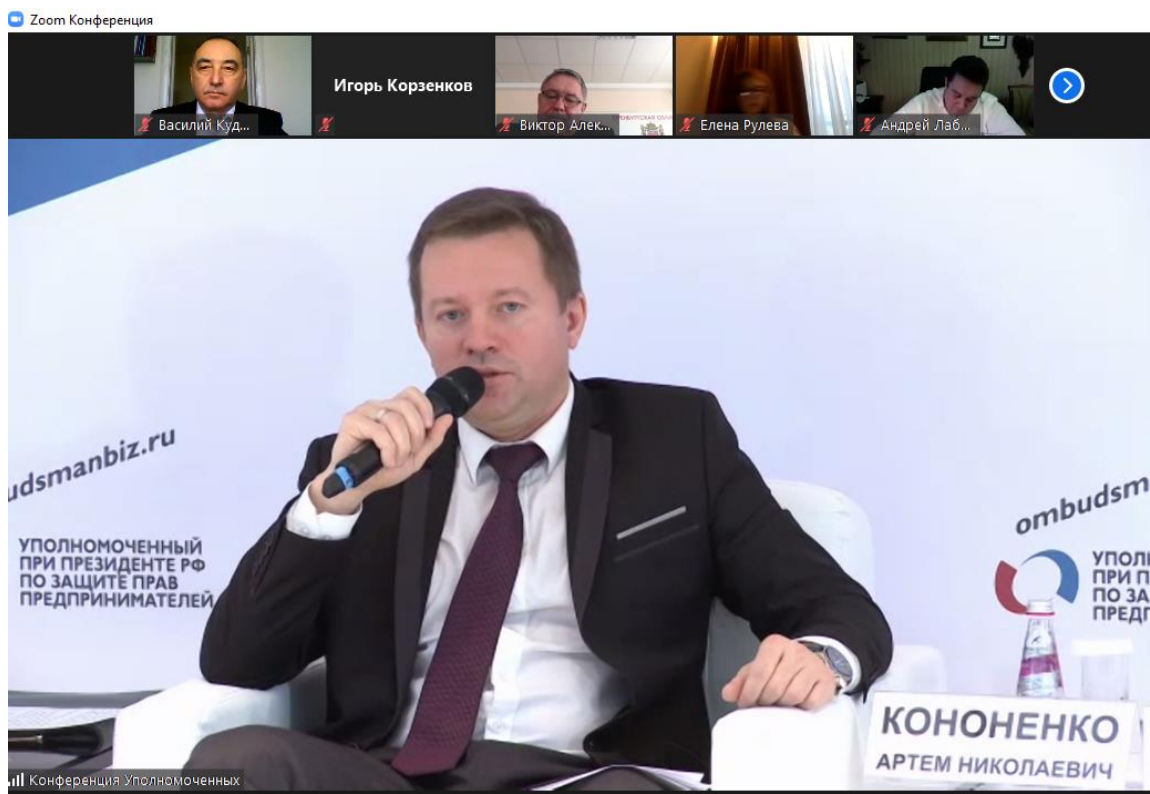
В Абаканском городском суде рассматривается уголовное о привлечении к ответственности директора ООО «Фрегат» к ответственности в соответствии с п. «б» ч.2 ст. 171 УК (незаконное предпринимательство). Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия Кудашкин В.В. заявил ходатайство и привлечен к участию в деле в качестве дополнительного защитника.

По мнению правоохранительных органов, предприятие осуществляло деятельность по эксплуатации автогазозаправочной станции, связанной с эксплуатацией взрывопожароопасного и химически опасного производственного объекта III класса опасности: АЗГС, работающей под избыточным давлением 1,6 мегапаскаля без получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Позиция защиты полагает, что привлечение к уголовной ответственности незаконно, поскольку ООО «Фрегат» не эксплуатировало опасный производственный объект, а осуществляло реализацию газа. Эксплуатацию оборудования под избыточным давлением осуществляло другое юридическое лицо ООО «Ирбис», с которым ООО «Фрегат» заключен договор возмездного оказания услуг по заправке газобаллонного оборудования клиентов. У ООО «Ирбис» лицензия также отсутствовала. В реестре опасных производственных объектов газозаправочная станция была зарегистрирована за ООО «Ирбис», затем снята с учета и в реестр больше не включалась.

По мнению специалиста Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, ООО «Ирбис» нарушило законодательство о лицензировании, поскольку оно должно было обратиться в орган Ростехнадзора за получением лицензии.

Считаем необходимым провести по данному делу координационный совет при Прокуратуре г. Абакана. Так нам рекомендует действовать Генеральный прокурор России.



Подведение итогов работы межведомственной рабочей группы при Генеральной прокуратуре (особенно от необоснованного уголовного преследования) проводит Кононенко Артем Николаевич – Заместитель начальника Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства – начальник Управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Обвинение настаивает, что ООО «Фрегат», реализуя сжиженный газ осуществляло эксплуатацию опасного оборудования, чем нарушило Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Согласно п. 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» под доходом в статье [171 УК РФ](#) следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления незаконной предпринимательской деятельности без вычета произведенных лицом расходов, связанных с осуществлением незаконной предпринимательской деятельности.

В случае вынесения обвинительного приговора, прокурор вправе обратиться с исковым заявлением о взыскании в доход Российской Федерации всего полученного по такой сделке. При этом расходы хозяйствующего субъекта в составе затрат учитываться не будут.

В декабре 2020 года уполномоченный вошел в состав Общественного совета при Управлении Федеральной службы исполнения наказаний России в Республике Хакасия. Сразу включившись в работу мы предлагаем реализовать методические рекомендации, разработанные уполномоченным по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике.



Заседание общественного совета при Управлении ФСИН по Республике Хакасия

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по вопросу содействия осужденным предпринимателям при рассмотрении
вопросов условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, изменения
вида исправительного учреждения и замены неотбытой части наказания более
мягким видом наказания

Общие положения

Настоящие Методические рекомендации разработаны для практической помощи уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации и сотрудникам их аппаратов при организации работы с обращениями осужденных, содержащими просьбы поддержать в судах их ходатайства об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, изменении вида исправительного учреждения и замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Данная тематика имеет прямое отношение к предпринимателям, отбывающим наказание за совершение экономических преступлений и преступлений в сфере

Улучшение правового положения лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, является их правом, предусмотренным ст. ст. 78 и 175 УИК РФ, которым они вправе воспользоваться независимо от позиции администрации исправительного учреждения (ИУ). Условно-досрочное освобождение от дальнейшего отбывания наказания (УДО) и замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания (ЗНБМ) не принадлежат к числу объективных прав осужденных, поскольку указание в законе, что предоставление УДО (ЗНБМ)

«может быть применено» осужденному, относит его к категории законных интересов.

Применение УДО, ЗНБМ, изменения вида ИУ (далее - облегчение правового положения осужденных) является актом доверия государства к осужденным, которые своим поведением доказали, что правовые ограничения в отношении них могут быть менее строгими.

Однако, по мнению многих освободившихся их мест лишения свободы предпринимателей, противоречивость судебной практики, сложившейся из-за сложностей в достижении единообразия подходов администрации ИУ, прокуратуры и судов, значительно снижает общественно-значимую роль института облегчения правового положения осужденных в исправлении осужденных.

В соответствии с Федеральным законом «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» в целях защиты прав субъектов предпринимательства (подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.6, 160 и 165 УК РФ, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171-172, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185, 185.2-185.4, 190-199.2 УК РФ) уполномоченные по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный, бизнес-омбудсмен) вправе без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы: исправительные учреждения (ИУ), следственные изоляторы (СИЗО), изоляторы временного содержания (ИВС), помещения для подсудимых и конвоя в судах (ППК). Посещения, совмещенные с личным приемом осужденных предпринимателей, являются первичным источником информации по выявлению бизнес-омбудсменом лиц, готовых обратиться к нему за содействием, в том числе в целях облегчения их правового положения.

При поступлении к региональному уполномоченному письменного обращения осужденного предпринимателя с просьбой поддержать его ходатайство об участии в судебном рассмотрении вопроса предоставления УДО, ЗНБМ, изменения вида ИУ рекомендуется использовать следующие формы содействия:

обращение уполномоченного в органы, учреждения и организации с запросом об истребовании документов, на которые ссылается осужденный (при условии, что последний не имеет возможности самостоятельно их получить);

мотивированное письменное обращение уполномоченного в адрес администрации ИУ для изложения его позиции в защиту осужденного на предмет возможности учета доводов при рассмотрении вопроса о целесообразности поддержки ходатайства;

мотивированное письменное обращение уполномоченного (носящее вне-процессуальный характер) непосредственно в суд (по месту рассмотрения ходатайства) для изложения аргументированной позиции в защиту осужденного на предмет возможности учета доводов в ходе предстоящих судебных разбирательств;

мотивированное письменное обращение уполномоченного в прокуратуру (в прокуратуру субъекта РФ либо в специализированную прокуратуру) для изложения аргументированной позиции в защиту осужденного на предмет возможности учета доводов при формировании позиции прокурора для вынесения заключения по делу об облегчении правового положения осужденного;

обращение уполномоченного в адрес государственных и общественных деятелей, руководителей деловых объединений бизнеса, региональной торгово-промышленной палаты, общественных организаций с просьбой изыскать возможность направления ими в суд авторитетного прошения (ходатайства) в поддержку осужденного в ходе судебных разбирательств;

личное участие уполномоченного (его представителя) в судебных разбирательствах на основании поступившего в суд заявления осужденного о допуске конкретного лица в качестве его защитника в порядке, предусмотренном ч. 2 ст. 49 УПК РФ (пользоваться всеми процессуальными правами участника судопроизводства, в том числе правом заявлять ходатайства и отводы, знакомиться с представленными в суд материалами, представлять доказательства, выступать в прениях, иными средствами способствовать принятию судом законного и обоснованного решения);

в случае допуска судом конкретного лица в качестве защитника осужденного по окончании судебного разбирательства: знакомиться с протоколом судебного заседания, при необходимости подавать замечания на него; при грубом нарушении судом процессуальных норм либо норм судейской этики приносить жалобы на действия (бездействие) суда, в том числе подавать жалобы в квалификационные коллегии судей; получать копии судебных актов, анализировать их на предмет законности и обоснованности, при необходимости подготавливать жалобы и обеспечивать участие лица, допущенного в качестве защитника, в рассмотрении судом вышестоящей инстанции апелляционных (кассационных) жалоб.

Повышенная налоговая нагрузка по налогу на имущество

На основании обращений предпринимателей города Черногорска, города Сорска, села Таштып, Уполномоченный обращался в представительные органы власти муниципальных образований Республики Хакасия.

Обращения вызваны высокими налоговыми ставками по налогу на имущество, налоговая база при исчислении которого, определяется как кадастровая стоимость такого имущества.

Обращения предпринимателей города Черногорска вызваны направленными в адрес заявителей информационных писем Федеральной налоговой службы о значительном увеличении суммы налога на имущество физических лиц за 2019 год. Налогоплательщики обоснованно указали на высокие ставки налога на имущество физических лиц установленные Советом депутатов г. Черногорска. При этом подавляющее большинство заявителей уже применило процедуру снижения кадастровой стоимости имущества, которая ожидаемых результатов не принесла.

Высокие ставки налога вынуждают предпринимателей сокращать рабочие места, уменьшать суммы капиталовложений, что негативно сказывается на деловом климате города и региона. Многие предприниматели осуществляют деятельность при нулевой либо отрицательной рентабельности.

Анализ налоговых ставок, установленных в городе Абакане показывает, что по наиболее распространенным объектам недвижимости (кадастровая стоимость которых менее 250 млн. руб.) налог на имущество ниже чем в городе Черногорске в 1.5- 2 раза.

В целях соблюдения баланса интересов органов местного самоуправления и субъектов малого и среднего бизнеса, Уполномоченный просил рассмотреть

вопрос о снижении ставок по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов недвижимости, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость имущества.

По результатам рассмотрения Советом депутатов города Черногорска установлены новые дифференцированные налоговые ставки (Решение №287 от 17.04.2020г.).

Представительными органами власти города Сорска и села Таштып размер налоговых ставок не пересмотрен. Имущественные налоги уплачиваются независимо от финансовых показателей хозяйствующих субъектов. При таком подходе ни о каком развитии малого и среднего предпринимательства не может быть и речи.

Доступность государственных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

В адрес Уполномоченного обратилась индивидуальный предприниматель о содействии в получении мер государственной поддержки в виде получения отсрочки по кредитному договору. В своем обращении предприниматель указывает, что осуществляет деятельность кафе в г.Черногорск. У предпринимателя имеется кредитный договор с ООО «Хакасский муниципальный банк». В соответствии с Постановлением Правительства РФ №434 от 03.04.2020 года «Об утверждении перечня отраслей Российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», деятельность хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги общественного питания включена в данный перечень за номером 6.

Пунктом 2 Постановления №434 установлено, что перечень, используется в целях применения части 1 статьи 7 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа" в отношении заемщиков, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, заключивших до дня вступления в силу указанного Федерального закона с кредитором - кредитной организацией, которая осуществляет деятельность по предоставлению кредитов, кредитный договор, в том числе кредитный договор, обязательства по которому обеспечены ипотекой, которые вправе в любой момент в течение времени действия такого договора, но не позднее 30 сентября 2020 г., обратиться к кредитору с требованием об изменении его условий, предусматривающим приостановление исполнения заемщиком своих обязательств на срок, определенный заемщиком.

Индивидуальный предприниматель своевременно обратилась с заявлением в ООО «Хакасский муниципальный банк» для предоставления отсрочки по кредиту, в чем ей было отказано по причине превышения максимального размера кредита 300 тыс. руб. установленного Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. N 435 "Об установлении максимального размера кредита (займа) для кредитов (займов), по которому заемщик вправе обратиться к кредитору с требованием об изменении условий кредитного договора (договора займа), предусматривающим

приостановление исполнения заемщиком своих обязательств". В итоге предприниматель вынужден был воспользоваться отсрочкой по программе самого банка на менее выгодных условиях.

Ограничения по максимальному размеру кредита значительно сократило число субъектов малого и среднего предпринимательства для получения государственных мер поддержки в виде получения отсрочки.

3. Совершенствование мер по поддержке малого и среднего предпринимательства.

а. **Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия** необходимо создать современную систему поиска, привлечения, подбора и отбора персонала.

В 2020 году проблема с кадрами только усугубилась и в настоящее время позиционируется предпринимателями как одна из основных, затрагивающих очень чувствительные общественные понятия. К примеру, такие как, социальная справедливость, равенство, оплата за труд, взаимоотношения работодателя и работника. Несмотря на то, что значительная часть россиян (около 80%) одобрительно относятся к деятельности в сфере малого и среднего бизнеса, найти и подготовить персонал довольно сложно и затруднительно.

Необходимо выстроить постоянное **сотрудничество и взаимодействие с Министерством образования и науки Республики Хакасия** для продолжения программ «Билет в будущее», WorldSkills, наставничества, процесса непрерывного образования, совершенствования среднего профессионального и дополнительного образования.



**Клуб юных предпринимателей.
Реализуй свою мечту!**

Министерство образования и науки Республики Хакасия
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в
Республике Хакасия

г. Абакан, 2021



Пример сотрудничества Министерства образования и науки РХ, Министерства экономического развития РХ и Уполномоченного по защите прав предпринимателей РХ

Мониторинг «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки»

В течение 2020 года институтом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей совместно с региональными уполномоченными проводились опросы предпринимательского сообщества по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки.

Ключевой вывод мониторинга: Так как экономика восстанавливается после первой волны кризиса гораздо хуже, чем ожидалось, кроме того, началась «вторая волна», то во избежание массовой ликвидации компаний и сокращения рабочих мест, необходима разработка очередного пакета мер поддержки бизнеса.

Результаты опроса респондентов

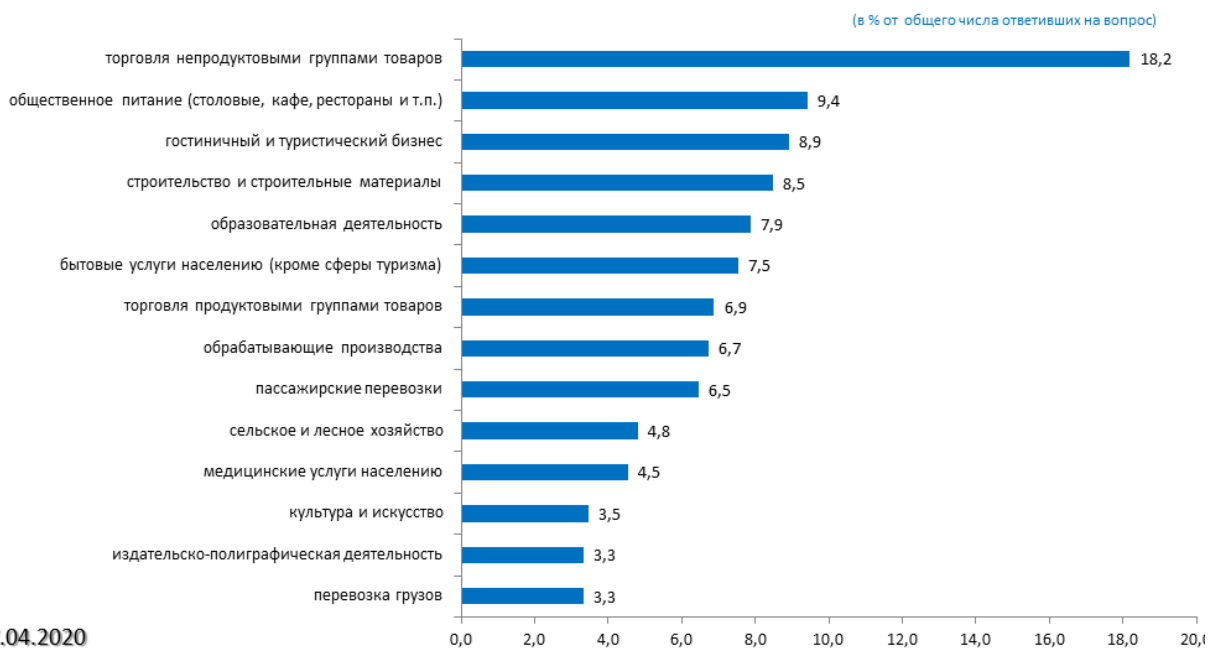
Кризис затронул около 70% компаний:

- У (20,0%) выручка снизилась не более чем на 30%
- выручка в целом снизилась но не более чем на 80% у (67,7%) респондентов
- (19%) процентов респондентов указали, что снижение выручки превысило 80% или их бизнес уже закрылся.
- Стабильно работали только (13,3%) компаний.

Мониторинг проведен 27 апреля 2020 г. В мониторинге приняли участие руководители и владельцы 2350 компаний из 85 субъектов РФ.

Следующие этапы мониторинга планируется провести: 12 мая 2020 г. , 25 мая 2020 г.

Распределение ответов респондентов на вопрос: «К какой сфере деятельности относится Ваша компания?»



Настроения на будущее у большинства предпринимателей пессимистичны:

- (22,24%) предпринимателей предполагают, что половина компаний в их регионе и в их отрасли уже прекратили или прекратят деятельность до конца года.
- (36,17%) ожидают, что массовый уход компаний с рынка начнется с января 2021 года.
- в случае введения повторного «карантина» (76,9%) предпринимателей оценивают шансы на выживание их компании 50/50.
- Из них (21%) уверены, что компания точно не переживет второй локдаун. Только 8% предпринимателей уверены, компания выживет в любом случае, так как компания не зависит от возможных ограничений.
- При этом (68,8%) респондентов ответили, что в их регионе в настоящее время действуют ограничения, влияющие на их бизнес.

Главная проблема - падающий спрос:

(64,0%) назвали основной трудностью, с которой пришлось столкнуться компании - спрос на продукцию.

(81,9%) респондентов указали, что спрос на продукцию их компании за 10 месяцев с начала 2020 года или сильно уменьшился, или совсем исчез.

Только (18,2%) отметили, что спрос на продукции их компании не изменился, или немного увеличился.

(56,16%) респондентов ответили, что временно остановили деятельность своей компании. По сравнению с прошлыми результатами опроса данный показатель увеличился на 2,16%:

«Остановила ли Ваша компания свою деятельность в связи с введением режима самоизоляции до 30 апреля?»

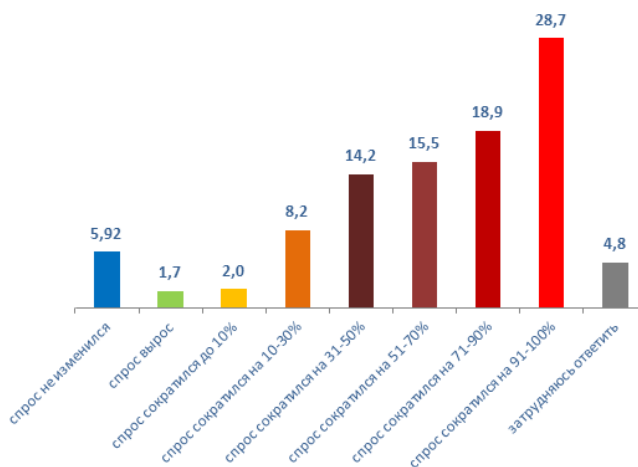
(в % от общего числа ответивших на вопрос)



Большее половины респондентов (63,03%) отметили, что спрос на их продукцию/услуги сократился на 50% и более. Данный показатель увеличился на 3,23% за прошедший период. При этом, (28,7%) от общего числа опрошенных ответили, что спрос на их продукцию/услуги снизился на 91% и более:

«Сократился ли спрос на продукцию/услуги Вашей компании по сравнению с тем же периодом прошлого года, если да, то насколько?»

(в % от общего числа ответивших на вопрос)



Меры поддержки получили только чуть больше половины предпринимателей:

(45,34%) респондентов указали, что не смогли воспользоваться никакими мерами поддержки.

Самые популярные меры:

- (23,55%) - отсрочка по всем видам налогов (за исключением НДС).
- (20,7%) - «Кредитование под 2% на возобновление деятельности».
- (19,3%) - продление сроков уплаты страховых взносов

Больше половины предпринимателей не смогут выполнить свои обязательства по полученным мерам поддержки, без дополнительной реструктуризации

- (38,6%) предпринимателей получили меры поддержки, по которым предстоит погашение обязательств в ближайшее время.
- Из них (49,5%) нуждаются в новой реструктуризации, так как не смогут погасить долг по наступлению срока погашения. Еще (9,3%) считают, что не смогут исполнить условия получения меры поддержки
- Только (33,9%) респондентов, получивших кредит под 2%, или прямые дотации с условием сохранения занятости, смогут сохранить численность персонала на 1 декабря.
- Ещё (23,7%) предпринимателей смогут выполнить условие по сохранению численности персонала на 1 декабря только если государство предоставит дополнительную помощь.
- Еще (11,4%) респондентов указали, что точно не смогут сохранить численность персонала, так как обороты бизнеса, так и не восстановились.

Большая часть (56,13%) опрошенных сообщили, что основная трудность, с которой столкнулся их бизнес – невозможность платить заработную плату сотрудникам и налоги с ФОТ.

Практически половина (49,02%) предпринимателей сообщили, что оказание услуг в дистанционном режиме для их бизнеса невозможно. Данный показатель уменьшился на 8% по сравнению с прошлыми результатами опроса, который состоялся 13 апреля 2020 года.

«С какими трудностями столкнулась Ваша компания за последнюю неделю?» (допускался выбор неограниченного числа ответов)

(в % от общего числа ответивших на вопрос)



«Перешла ли Ваша компания к предоставлению дистанционных услуг для клиентов?»

(в % от общего числа ответивших на вопрос)



Предприниматели считают, что главными мерами поддержки в будущем должны стать:

- (52,3%) большинство предпринимателей на будущее считают, что лучшей мерой поддержки было снижение налогов или реструктуризация налоговой задолженности
- (46,5%) назвали лучшей мерой поддержки - не закрывать бизнес на карантин
- При этом (52,4%) заявили, что в их регионе действуют ограничения влияющие на их бизнес.
- По мнению опрошенных предпринимателей, в топ-3 главных мер поддержки, в которых нуждаются компании в их отрасли и в их регионе, вошли:
 - 1) снижение налоговой нагрузки, или новой налоговой реструктуризации (52,3%)
 - 2) лучшая мера поддержки - не закрывать бизнес на карантин (46,5%)
 - 3) выдать новые прямые дотации в размере одного МРОТ на работающего за все месяцы ограничений (27,1%)

Занятость пока удаётся сохранять, но прогнозы пессимистичные:

- (52,3%) респондентов указали, что фонд оплаты труда в их компании не изменился, или немного вырос по сравнению с 2019 годом. (14,7%) компаний снизили ФОТ не более, чем на 30%.
- Прогнозы предпринимателей по объему ФОТ по итогам года более осторожные:
 - (42,2%) заявили, что по итогам года ФОТ придется снизить на 25% и более процентов, при этом (6,6%) считают, что вероятно придется уволить весь персонал.
 - (33,9%) респондентов, получивших кредит под 2%, или прямые дотации с условием сохранения занятости, смогут сохранить численность персонала на 1 декабря. (23,7%) предпринимателей смогут выполнить условие по сохранению численности персонала на 1 декабря только если государство предоставит дополнительную помощь. Еще (11,4%) респондентов указали, что точно не смогут сохранить численность персонала, так как обороты бизнеса так и не восстановились.