



**Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия**

**Россия Федерациязы
Хакас Республиканың
ӨӨРКІ ЧӨБІ**

пр. Ленина, 67, г. Абакан, 655019
тел. (8-390-2) 22-53-35, факс 24-30-71

E-mail: kancler@vskhakasia.ru

08.10.2021 № 15-53/1534

На № _____



189164591207

Государственная Дума ФС РФ

Дата 14.10.2021 16:12

№1451-8; 11

**Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем в качестве законодательной инициативы Верховного Совета Республики Хакасия проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».

- Приложение: 1) постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 09 июня 2021 года № 889-28 «О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» на 6 л. и на магнитном носителе;
- 2) заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», вносимый в Государственную Думу Верховным Советом Республики Хакасия на 2 л.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия

В.Н. Штыгашев

Вносится
Верховным Советом
Республики Хакасия

Проект № 1457-8

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О СТРАХОВЫХ ПЕНСИЯХ» И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ
ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ ДЕЙСТВИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОСОБЕННОСТЯХ УВЕЛИЧЕНИЯ
СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ, ФИКСИРОВАННОЙ ВЫПЛАТЫ
К СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ И СОЦИАЛЬНЫХ ПЕНСИЙ»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2016, № 1, ст. 5; 2017, № 27, ст. 3931; 2018, № 41, ст. 6190; № 47, ст. 7130) следующие изменения:

- 1) в части 12 статьи 21 слова «, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26¹ настоящего Федерального закона» исключить;
- 2) статью 26¹ признать утратившей силу.

Статья 2

Признать утратившими силу:

- 1) пункт 2 статьи 3 и статью 7 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 5);

- 2) Федеральный закон от 1 июля 2017 года № 134-ФЗ «О внесении изменения в статью 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 27, ст. 3931);

- 3) пункт 10 статьи 7 Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 41, ст. 6190).

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации
В.В. Путин

Москва, Кремль

_____ 2021 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»
и признании утратившими силу отдельных положений
Федерального закона «О приостановлении действия
отдельных положений законодательных актов Российской Федерации,
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии,
фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»**

Предметом законодательного регулирования проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» являются правоотношения в сфере возникновения и порядка реализации права граждан Российской Федерации на страховые пенсии и обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации.

С 1 января 2016 года была отменена индексация размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировка размера страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Применение данной меры крайне негативно сказалось на финансовом положении пенсионеров и привело к существенному снижению покупательной способности граждан.

Кроме того, в качестве ответной меры со стороны граждан последовало резкое сокращение числа работающих пенсионеров.

По данным Росстата по состоянию на 1 января 2016 года в России насчитывалось 15 259 000 работающих пенсионеров. Однако в докладе Счетной палаты Российской Федерации об исполнении бюджета приводится информация о резком сокращении числа работающих пенсионеров за I квартал 2016 года с 15 млн до 9,6 млн человек. Вследствие этого не удалось добиться реальной экономии на отказе от индексаций выплат работающим пенсионерам, более того, пришлось дополнительно выделить на межбюджетный трансферт по обязательному пенсионному страхованию еще 40,6 млрд рублей.

Важно отметить, что только часть пенсионеров действительно прекратила трудовые отношения, большая же часть перешла на получение «серой зарплаты».

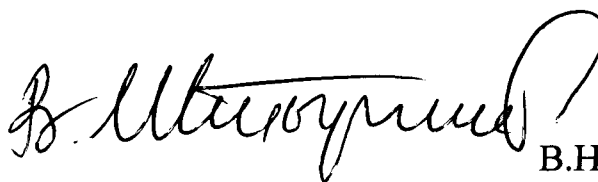
Этому способствуют также нормы Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», согласно которым уточнение факта осуществления (прекращения) пенсионерами работы и (или) иной деятельности, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, производится на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Такой подход приводит к тому, что пенсионеры работают «нелегально» (без оформления документов, по чужим документам, на половину ставки), чтобы в отношении них не уплачивались страховые взносы и не подавались данные персонифицированного учета. Соответственно, происходит нарушение трудового и пенсионного законодательства. Кроме того, данная ситуация приводит к снижению поступления страховых взносов.

Следует также отметить негативное отношение к существующему положению вещей как со стороны работающих, так и со стороны неработающих пенсионеров, что вызывает рост социальной напряженности и подрывает доверие к пенсионной системе в целом.

Законопроектом предусмотрен возврат к индексации пенсий для работающих пенсионеров в 2022 году.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



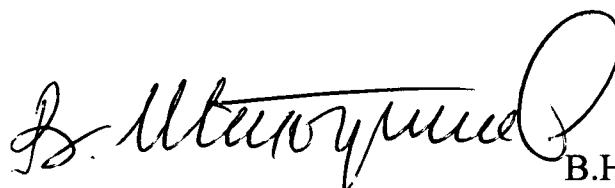
В.Н. Штыгашев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»
и признании утратившими силу отдельных положений
Федерального закона «О приостановлении действия
отдельных положений законодательных актов Российской Федерации,
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии,
фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», предусматривающего возобновление индексации с 1 января 2022 года пенсий работающим пенсионерам, пенсия которых не была проиндексирована, повлечет дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в 2022 году в размере около 400 млрд рублей.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



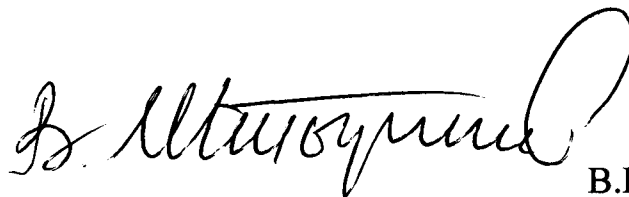
В.Н. Штыгашев

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ **Верховный Совет
Республики Хакасия**

**Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации**

« 22 » сентября 20 21 г.

№ 9942П-П45

МОСКВА

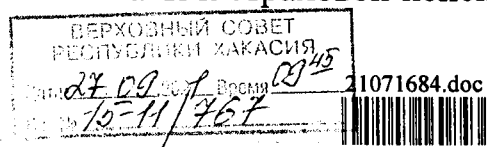
На № 15-53/1157 от 22 июня 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий", вносимый в Государственную Думу Верховным Советом Республики Хакасия

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 12 статьи 21 Федерального закона "О страховых пенсиях" (далее - Федеральный закон) и признать утратившей силу статью 26¹ данного Федерального закона, в соответствии с которой пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются в размере, исчисленном без индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии



и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

Согласно статье 3 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" обязательное пенсионное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.


Корректировка размера страховой пенсии и индексация фиксированной выплаты к страховой пенсии являются компенсацией инфляционных издержек, которые могут покрываться за счет заработной платы работающих пенсионеров, в связи с чем признание статьи 26¹ Федерального закона утратившей силу представляется необоснованным.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация предлагаемых им изменений потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Вместе с тем в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источник финансирования и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

Дополнительно отмечаем, что ранее Правительством Российской Федерации законопроекты с аналогичным предметом правового регулирования не были поддержаны (заключения Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 847п-П12, от 18 декабря 2019 г. № 11673п-П12, от 10 февраля 2020 г. № 978п-П12).

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко





Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканың
ӨӨРКІ ЧӨБІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Верховный Совет Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Поручить представление указанного проекта федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.С. Максимовой.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия

г. Абакан

09 июня 2021 года

№ 889-28




В.Н. Штыгашев