РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

**Комитет по местному самоуправлению, общественным объединениям**

**и межнациональным отношениям**

**П Р О Т О К О Л № 5**

ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА

31 мая 2023 года 1130 час. г. Абакан

Присутствовали:

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комитета  Члены комитета | – Р.А. Челтыгмашев  – Н.В. Синьков  – Т.П. Янусик |
| Приглашенные:  первый заместитель руководителя  Управления Министерства юстиции  Российской Федерации по  Республике Хакасия  первый заместитель министра  по делам юстиции и региональной безопасности  Республики Хакасия  руководитель Государственно-правового  Департамента Министерства по делам юстиции  и региональной безопасности  Республики Хакасия  начальник отдела межбюджетных отношений  Министерства финансов Республики Хакасия | – О.С. Сиротинина  – Е.О. Кудинова  – В.И. Миллер  – И.Ю. Левчук |

## **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1) о проекте закона Республики Хакасия № 15-37/47-7 «Об отдельных вопросах реализации инициативных проектов в Республике Хакасия»;

2) о предварительной повестке 49 сессии Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва.

**1. СЛУШАЛИ** Челтыгмашева Р.А. – о проекте закона Республики Хакасия № 15-37/47-7 «Об отдельных вопросах реализации инициативных проектов в Республике Хакасия» (далее – законопроект).

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, связанные с поддержкой за счет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия лучших практик в муниципальных образованиях Республики Хакасия по выдвижению, отбору и реализации инициативных проектов граждан.

Законопроект разработан с целью установить правовые основы для обеспечения развития в Республике Хакасия практики разработки и внесения в уполномоченный исполнительный орган Республики Хакасия инициативных проектов, направленных на решение местных проблем, имеющих наибольшую значимость для жителей муниципальных образований или их частей, и их реализации. При этом законопроектом предлагается установить обязательным условием для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия включение в состав источников финансового обеспечения реализации инициативного проекта инициативных платежей, доля которых должна составлять не менее 10 процентов от общей суммы реализации инициативного проекта.

Законопроектом на основании части 10 статьи 261 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается установить требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, выдвигаемые для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия, порядок их рассмотрения, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора в отношении указанных инициативных проектов.

В случае принятия, Закон Республики Хакасия «Об отдельных вопросах реализации инициативных проектов в Республике Хакасия» вступит в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования, за исключением положений, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета на реализацию инициативных проектов, которые предлагается в вести в действие с 01 января 2023 года.

На законопроект поступило заключение Главы Республики Хакасия в соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия, которым законопроект одобрен. Также поступило положительное заключение правового отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

От Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия поступило экспертное заключение, в котором содержатся следующие предложения по корректировке законопроекта:

1. в статье 3 законопроекта установить, что постановлением Правительства Республики Хакасия утверждается типовое положение муниципального образования о порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора в целях оказания методической и экспертной помощи муниципальным образованиям, а также унификации нормативной правовой базы муниципальных образований, а также предусмотреть проведение местными администрациями муниципальных образований предварительного технического анализа и доработки инициативных проектов (совместно с инициаторами проектов) в связи с тем, что первоначальный отбор инициативных проектов проводится местными администрациями муниципальных образований

2. в статье 5 законопроекта

– абзац второй части 1 исключить, а условие о софинансировании 10 процентов от стоимости проекта предусмотреть за счет средств местного бюджета включить в абзац второй части 3 (по аналогии с законами Кемеровской области - Кузбасса и Челябинской области),

– законопроектом не определена форма предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета на финансовую поддержку реализации инициативных проектов в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципальных образований (субсидии или иные межбюджетные трансферты).

Иных замечаний, а также поправок к законопроекту не поступило.

Мы не получили заключения от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия. На заседании комитета присутствует первый заместитель руководителя Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия Сиротинина О.С.

**ВЫСТУПИЛА** Сиротинина О.С.

Данный законопроект к нам в Управление поступил предварительно в рабочем порядке, мы сделали несколько замечаний и рекомендаций к нему. При доработке наши замечания были полностью устранены и рекомендации учтены. Поэтому у Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия к последней редакции законопроекта замечаний нет.

**ВЫСТУПИЛА** Лях О.А., которая поддержала предложения, указанные в экспертном заключении Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

**ВЫСТУПИЛИ** Челтыгмашев Р.А.,Левчук И.Ю., Миллер В.И. и Сиротинина О.С., которые не согласились с предложениями Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, указав на то, что отношения, которые предлагается урегулировать в законе, целесообразнее урегулировать постановлением Правительства Республики Хакасия.

**ВЫСТУПИЛ** Челтыгмашев Р.А.:

Относительно исключения условия о софинансировании 10 процентов стоимости проекта за счет инициативных платежей, полагаю, что в этом состоит суть данной муниципальной практики. Сейчас многими субъектами Российской Федерации, которые широко практикуют у себя поддержку за счет регионального бюджета инициативного бюджетирования, начиная с 2015 года, отмечается, что в тех муниципальных образованиях, где население участвовало в финансировании инициативных проектов, люди рачительнее относятся к результатам таких проектов (имуществу, элементам благоустройства и т.п.).

Кроме того я хочу отметить, что исключение данного условия при предоставлении финансовой поддержки инициативных проектов за счет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета местным бюджетам, изменит всю концепцию законопроекта.

Поэтому я предлагаю принять законопроект без учета этого предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, а в процессе его реализации на местах, будет видно, эффективна указанная норма или нуждается в корректировке. Через год можно будет, при необходимости, уменьшить долю софинансирования стоимости проекта за счет инициативных платежей или сделать ее необязательной.

**ВЫСТУПИЛА** Левчук И.Ю.:

Мы предлагаем исключить часть 2 статьи 5 законопроекта так как условие о ежегодном определении Правительством Республики Хакасия максимального количества инициативных проектов и общей предельной суммы финансирования инициативных проектов после принятия Закона Республики Хакасия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период не может быть в точности исполнено. После проведения конкурсного отбора поступивших инициативных проектов их количество и стоимость могут не совпадать с утвержденными данными.

Невозможно будет определить республиканскую долю софинансиврования реализации инициативных проектов равную двум миллионам рублей. Правительству придется после конкурсного отбора вносить изменения в соответствующее постановление, что мы полагаем, является нецелесообразным.

Также может создаться ситуация, при которой многие малые сельские поселения не смогут разработать и внести инициативный проект, стоимость которого составит два миллиона рублей, думаем, что их стоимость будет значительно меньше, соответственно городские округа, районы и крупные поселения могут оказаться в более благоприятных условиях.

**ВЫСТУПИЛИ** Челтыгмашев Р.А.,Кудинова Е.О., Миллер В.И. и Сиротинина О.С., которые не согласились с предложением Министерства финансов Республики Хакасия.

**ВЫСТУПИЛ** Челтыгмашев Р.А.:

Подводя итоги, предлагаю принять законопроект в первом и окончательном чтениях..

**РЕШИЛИ:**

Рекомендовать Верховному Совету Республики Хакасия принять проект закона Республики Хакасия № 15-37/47-7 «Об отдельных вопросах реализации инициативных проектов в Республике Хакасия» в первом и окончательном чтениях.

«За» – 3, «против» – 0, «воздержался» – 0.

**2. СЛУШАЛИ** Челтыгмашева Р.А. – о предварительной повестке 49 сессии Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва.

**ВЫСТУПИЛИ**: Челтыгмашева Р.А. и Янусик Т.П., которые рассмотрев предварительную повестку 49 сессии Верхровного Совета Республики Хакасия седьмого созыва, предложили принять е к сведению.

**РЕШИЛИ:**

Принять предварительную повестку 49 сессии Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва к сведению.

«За» – 3, «против» – 0, «воздержался» – 0.

Председатель комитета Р.А. Челтыгмашев