



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655019
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91
E-mail: gov@r-19.ru

13.11.2023 № ВК-3781
На № _____

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

Соколу С.М.

О проекте закона Республики Хакасия

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

Приложение:

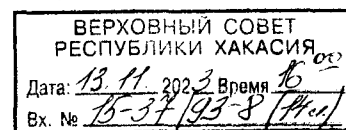
1. Проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» на 6 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» на 4 л. в 1 экз.

3. Информация о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», на 1 л. в 1 экз.

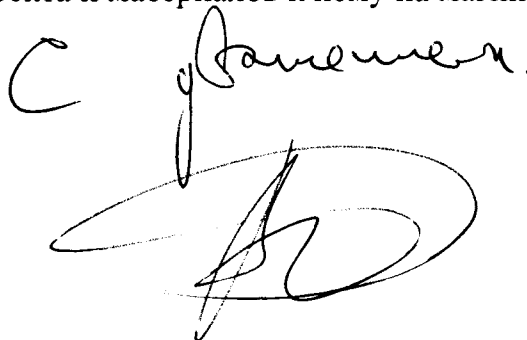
5. Перечень предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», на 1 л. в 1 экз.



6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» на 1 л. в 1 экз.

7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В. Коновалов', with a large, stylized flourish below it.

В. Коновалов

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ**

Вносится
Главой Республики Хакасия –
Председателем Правительства
Республики Хакасия

Проект № 15-37/93-8

**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ «О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ И
МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ»**

Принят Верховным Советом Республики Хакасия _____ 2023 года

Статья 1

Внести в Закон Республики Хакасия от 07 декабря 2007 года № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» («Вестник Хакасии», 2007, № 75; 2008, № 54; «Хакасия», 2009, 07 октября, № 189; «Вестник Хакасии», 2010, № 71, № 95; 2011, № 86, № 110; 2012, № 42, № 51; 2013, № 32, № 47, № 87; 2015, № 8, № 86; 2016, № 95; 2017, № 90; 2019, № 59, № 76; 2020, № 79, № 87; 2021, № 96, № 107; 2022, № 13, № 44, № 78; 2023, № 26) следующие изменения:

- 1) в части 3 статьи 5 слова «государственной власти» исключить;
- 2) в части 3 статьи 9 слова «государственной власти» исключить;
- 3) пункт 3 части 4 статьи 12 изложить в следующей редакции:
«3) увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, обусловленных объективными причинами, или введение новых видов расходных обязательств муниципальных образований, которые до их принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием;»;
- 4) в частях 1 и 6 статьи 18¹ слова «государственной власти» исключить;
- 5) пункт 21 части 1 статьи 20 признать утратившим силу;
- 6) в части 1 статьи 29²:
 - а) в пункте 4 слово «целевых» исключить;
 - б) в пункте 10 слова «государственной власти» исключить;
 - в) пункт 21 после слов «безвозмездной помощи» дополнить словами «(финансовой поддержки)»;
 - г) дополнить пунктами 23, 24 следующего содержания:

«23) перераспределение бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита республиканского бюджета в ходе исполнения республиканского бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год;

24) изменение кодов составных частей классификации расходов республиканского бюджета, если в течение финансового года по указанной классификации кассовые расходы республиканского бюджета не производились.»;

7) пункт 9 части 2 статьи 39 изложить в следующей редакции:

«9) сводный отчет об оценке эффективности реализации государственных программ.»;

8) в приложении 1:

а) абзац шестой пункта 3.6 дополнить словами «, не определяет конкретные объемы доходов местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период и используется только для расчета налогового потенциала и сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований в целях межбюджетного регулирования»;

б) пункт 3.7 изложить в следующей редакции:

«3.7. В расчет налогового потенциала *i*-го муниципального образования включаются следующие налоговые доходы местных бюджетов:

а) для муниципальных районов:

налог на доходы физических лиц;

государственная пошлина;

налог на имущество физических лиц, поступающий в бюджеты муниципальных районов с межселенных территорий;

земельный налог, поступающий в бюджеты муниципальных районов с межселенных территорий;

налоги, взимаемые в связи с применением специальных налоговых режимов;

б) для городских округов:

налог на доходы физических лиц;

государственная пошлина;

налог на имущество физических лиц;

земельный налог;

налоги, взимаемые в связи с применением специальных налоговых режимов.»;

в) пункт 3.12 изложить в следующей редакции:

«3.12. Нормативы расходов, используемые в рамках настоящего Порядка, являются оценочными показателями для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, не определяют конкретные объемы расходов местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период и рассчитываются как средние значения оценки исполнения расходных обязательств отдельно по

муниципальным районам и городским округам с разделением их по группам в зависимости от численности населения в соответствующем муниципальном образовании: свыше 20 тысяч человек (первая группа) и до 20 тысяч человек включительно (вторая группа).»;

г) таблицу пункта 3.13 изложить в следующей редакции:

«Таблица

№ п/п	Отраслевой вид (раздел) расходных обязательств	Поправочный коэффициент	
		для муниципального района	для городского округа
1	2	3	4
1	Общегосударственные вопросы	КПР1i – коэффициент расселения населения; КПР2i – коэффициент количества малых населенных пунктов; КПР3i – коэффициент отдаленности; КПР4i – коэффициент удаленности населенных пунктов муниципального района от районного центра; КПР8i – коэффициент масштаба	КПР1i – коэффициент расселения населения; КПР3i – коэффициент отдаленности
2	Жилищно-коммунальное хозяйство	КПР1i – коэффициент расселения населения	КПР1i – коэффициент расселения населения
3	Образование	КПР1i – коэффициент расселения населения; КПР2i – коэффициент количества малых населенных пунктов; КПР3i – коэффициент отдаленности; КПР4i – коэффициент удаленности населенных пунктов муниципального	КПР1i – коэффициент расселения населения; КПР3i – коэффициент отдаленности; КПР6i – коэффициент численности работников сферы образования

1	2	3	4
		района от районного центра; КПР6i – коэффициент численности работников сферы образования; КПР8i – коэффициент масштаба	
4	Культура	КПР2i – коэффициент количества малых населенных пунктов; КПР3i – коэффициент отдаленности; КПР7i – коэффициент численности работников сферы культуры; КПР8i – коэффициент масштаба	КПР3i – коэффициент отдаленности; КПР7i – коэффициент численности работников сферы культуры

»;

д) пункт 3.14 изложить в следующей редакции:

«3.14. Общий объем расходных потребностей (РПи) i-го муниципального образования рассчитывается по следующей формуле:

$$РПи = РП1i + РП2i + РП3i + РП4i + РП_{проч}i,$$

где:

РП1i – расходные потребности i-го муниципального образования по разделу «Общегосударственные вопросы»;

РП2i – расходные потребности i-го муниципального образования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»;

РП3i – расходные потребности i-го муниципального образования по разделу «Образование»;

РП4i – расходные потребности i-го муниципального образования по разделу «Культура»;

РП_{проч}i – прочие расходные потребности i-го муниципального образования, которые рассчитываются по следующей формуле:

$$РП_{проч}i = (РП1i + РП2i + РП3i + РП4i) \times 20\%.»;$$

е) абзац девятый пункта 3.15 изложить в следующей редакции:

«Р1mгр – среднее значение оценки исполнения расходных обязательств соответствующей группы муниципальных районов за три отчетных года, предшествующих текущему году, по разделу

«Общегосударственные вопросы» без учета расходных обязательств, осуществляемых за счет целевых средств, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов;»;

ж) абзац девятый пункта 3.16 изложить в следующей редакции:

«P1_{госр} – среднее значение оценки исполнения расходных обязательств соответствующей группы городских округов за три отчетных года, предшествующих текущему году, по разделу «Общегосударственные вопросы» без учета расходных обязательств, осуществляемых за счет целевых средств, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов;»;

з) абзац девятый пункта 3.17 изложить в следующей редакции:

«P5_{госр} – среднее значение оценки исполнения расходных обязательств соответствующей группы городских округов за три отчетных года, предшествующих текущему году, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» без учета расходных обязательств, осуществляемых за счет целевых средств, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов;»;

и) абзац девятый пункта 3.17.1 изложить в следующей редакции:

«P5_{мгср} – среднее значение оценки исполнения расходных обязательств соответствующей группы муниципальных районов за три отчетных года, предшествующих текущему году, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» без учета расходных обязательств, осуществляемых за счет целевых средств, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов. При этом при расчете среднего значения оценки исполнения расходных обязательств муниципальных районов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2024 год учитываются консолидированные расходные обязательства сельских поселений и муниципальных районов за 2020, 2021 и 2022 годы без учета расходных обязательств, осуществляемых за счет целевых средств, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов;»;

к) абзац десятый пункта 3.18 изложить в следующей редакции:

«P7_{мгср} – среднее значение оценки исполнения расходных обязательств соответствующей группы муниципальных районов за три отчетных года, предшествующих текущему году, по разделу «Образование» без учета расходных обязательств, осуществляемых за счет целевых средств, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов;»;

л) абзац десятый пункта 3.19 изложить в следующей редакции:

P7_{госр} – среднее значение оценки исполнения расходных обязательств соответствующей группы городских округов за три отчетных года, предшествующих текущему году, по разделу «Образование» без учета расходных обязательств, осуществляемых за счет целевых средств, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов;»;

м) абзац девятый пункта 3.20 изложить в следующей редакции:

«P8_{мгср} – среднее значение оценки исполнения расходных обязательств соответствующей группы муниципальных районов за три

отчетных года, предшествующих текущему году, по разделу «Культура» без учета расходных обязательств, осуществляемых за счет целевых средств, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов;»;

н) абзац девятый пункта 3.21 изложить в следующей редакции:

«Р8госр – среднее значение оценки исполнения расходных обязательств соответствующей группы городских округов за три отчетных года, предшествующих текущему году, по разделу «Культура» без учета расходных обязательств, осуществляемых за счет целевых средств, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов;»;

о) в абзаце четвертом пункта 4.2 слова «с учетом налогов, взимаемых в связи с применением специальных налоговых режимов» заменить словами «, рассчитанный в соответствии с пунктами 3.7–3.8 настоящего Порядка;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия, начиная с бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

В.О. Коновалов

г. Абакан

_____ 2023 года

№ _____



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»

Предметом законодательного регулирования проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее – законопроект) являются бюджетные правоотношения, определяющие бюджетные полномочия органов государственной власти Республики Хакасия и устанавливающие порядок организации бюджетного процесса в Республике Хакасия.

Законопроект разработан в целях совершенствования межбюджетных отношений в Республике Хакасия в соответствии с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Настоящим законопроектом предлагается внести изменения в основные положения статей Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее – Закон 93-ЗРХ) а также в Порядок и методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия (приложение 1 к Закону) (далее – Методика).

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в отличие от ранее действующего Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» используется термин «исполнительный орган субъекта Российской Федерации».

В целях использования терминологии, установленной федеральным законодательством, законопроектом предлагается внести изменения в ряд положений Закона № 93-ЗРХ.

В целях исключения неопределенности толкования положений Закона № 93-ЗРХ, а также конкретизации норм Закона № 93-ЗРХ, устанавливающих случаи предоставления иных дотаций из республиканского бюджета местным бюджетам законопроектом предлагается, пункт 3 части 4 статьи 12, изложить в новой редакции, установив в качестве такого случая увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, обусловленных объективными причинами, или введение новых видов расходных обязательств муниципальных образований, которые до их принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием.

В целях приведения в соответствие с изменившимися нормами бюджетного законодательства, в рамках перевода государственных программ

Республики Хакасия на новую систему управления уточняются основные положения статей Закона № 93-ЗРХ.

Так, в части 1 статьи 20 Закона № 93-ЗРХ в перечне документов и материалов, представляемых в Верховный Совет одновременно с проектом закона о республиканском бюджете исключается предусмотренный пунктом 21 перечень ведомственных целевых программ, предусмотренных к реализации в очередном финансовом году, в связи с признанием Федеральным законом от 04.08.2023 № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» статьи 179.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации утратившей силу.

Также уточняются формулировки основных положений статей Закона № 93-ЗРХ в связи с переводом государственных программ Республики Хакасия на новую систему управления:

- в пункте 4 части 1 статьи 29² уточняется формулировка показателей государственной программы, а именно, исключается слово «целевых» показателей;

- в составе документов и материалов, предоставляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении республиканского бюджета, определенных статьей 39 Закона № 93-ЗРХ, отчеты об исполнении государственных программ будут формироваться в форме сводного отчета об оценке эффективности реализации государственных программ, в связи с чем пункт 9 части 2 статьи 39 излагается в новой редакции.

В пункте 21 части 1 статьи 29² в основании внесения изменений в сводную бюджетную роспись в течение финансового года в случае заключения соглашений (договоров) с юридическими и физическими лицами о предоставлении безвозмездной помощи формулировка безвозмездной помощи уточняется словами «финансовой поддержки» для возможности уточнения сводной бюджетной росписи за счет средств финансовой поддержки, оказываемой Государственной корпорацией – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с частью 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации, регулирующими бюджетные правоотношения (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда и муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) и (или) могут предусматриваться положения об

установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете.

Так, в целях установления дополнительного основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись в течение финансового года законопроектом предлагается дополнить статью 29² новыми пунктами 23,24:

- перераспределение бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита республиканского бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год;

- изменение кодов составных частей классификации расходов республиканского бюджета, если в течение финансового года по указанной классификации кассовые расходы республиканского бюджета не производились.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в Методику:

- при расчете налогового потенциала муниципальных районов дополнительно учитывать: налог на имущество физических лиц, поступающий в бюджеты муниципальных районов с межселенных территорий; земельный налог, поступающий в бюджеты муниципальных районов с межселенных территорий; налоги, взимаемые в связи с применением специальных налоговых режимов;

- при расчете налогового потенциала городских округов дополнительно учитывать налоги, взимаемые в связи с применением специальных налоговых режимов;

- при расчете расходных потребностей городских округов применить коэффициент отдаленности, который позволяет учитывать отдаленность от города Абакана не только муниципальных районов (согласно действующей методике), но и городских округов;

- в структуру расходных потребностей муниципальных образований включить дополнительно расходные потребности на прочие расходы в размере 20% от суммарных расходных потребностей по четырем основным разделам репрезентативной системы расходов;

- при расчете нормативов расходов по каждому разделу среднее значение оценки исполнения расходных обязательств рассчитывать отдельно по муниципальным районам и городским округам с дополнительным разделением их по группам муниципальных образований в зависимости от численности населения в соответствующем муниципальном образовании: свыше 20 тысяч человек (первая группа) и до 20 тысяч человек включительно (вторая группа). Данный механизм позволяет не занижать расходные потребности по муниципальным образованиям с малой численностью населения и, соответственно, не завышать расходы крупных муниципальных образования за счет того, что при низкой численности населения средние расходы на 1 жителя гораздо выше, чем у муниципальных образований,

численность населения которых высока. При этом считаем, что жители всех муниципальных образований вправе получать равный объем услуг независимо от численности населения муниципалитета, в котором они проживают;

- при расчете нормативов расходов муниципальных образований использовать среднее значение оценки исполнения расходных обязательств соответствующей группы муниципальных районов (городских округов) за три отчетных года, предшествующих текущему году, по каждому из разделов репрезентативной системы расходов, что, по нашему мнению, позволит более объективно оценить расходные потребности муниципальных образований по сравнению с действующей методикой, где среднее значение оценки исполнения расходных обязательств соответствующей группы муниципальных районов (городских округов) определяется за два отчетных года, предшествующих текущему году;

- при определении среднего значения оценки исполнения расходных обязательств соответствующей группы муниципальных районов (городских округов) за три отчетных года, предшествующих текущему году, предлагается из общего объема расходных обязательств по каждому разделу исключить не только расходы за счет субвенций по переданным государственным полномочиям и расходы капитального характера (согласно действующей методике), а все расходные обязательства, осуществляемые за счет целевых средств, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов, что позволит более объективно оценить расходы муниципальных образований, осуществляемые именно за счет собственных доходов местных бюджетов, так как целевые средства искажают расходные потребности местных бюджетов, искусственно завышая их, порой не предполагая даже софинансирования из местных бюджетов.

Рассматриваемый законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем необходимость проведения оценки регулирующего воздействия отсутствует.

Исполняющий обязанности министра
финансов Республики Хакасия



И.А. Тугужеков

Информация
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

Правоотношения, охватываемые проектом закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», в настоящее время регулируются:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 3) Конституцией Республики Хакасия;
- 4) Законом Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

Исполняющий обязанности Министра
финансов Республики Хакасия



И.А. Тугужеков

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или
изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «О внесении
изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и
межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»

Принятие закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» не потребует признания утратившими силу, приостановления или изменения иных нормативных правовых актов Республики Хакасия.

Исполняющий обязанности Министра
финансов Республики Хакасия



И.А. Тугужеков

Перечень

предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»

Для реализации закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» потребуется разработка и принятие постановления Правительства Республики Хакасия об утверждении перечня главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Хакасия и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия.

Исполняющий обязанности Министра
финансов Республики Хакасия




И.А. Тугужеков

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон
Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях
в Республике Хакасия»**

Принятие проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» не потребует дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Исполняющий обязанности Министра
финансов Республики Хакасия



И.А. Тугужеков