

РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ
по вопросу
«О правовом регулировании отношений
в сфере семейного предпринимательства»

ПРОТОКОЛ
заседания

09 ноября 2023 года

г. Абакан

№ 11

Председательствовал
на рабочем совещании:

заместитель Председателя
Верховного Совета
Республики Хакасия –
председатель комитета
Верховного Совета
Республики Хакасия
по экономической политике,
промышленности, строительству
и транспорту

Быков Л.М.

Присутствовали:

Наумкин В.А.	–	руководитель департамента развития предпринимательства и торговли министра экономического развития Республики Хакасия
Сорокин В.А.	–	Президент Торгово-промышленной палаты Республики Хакасия
Евдокимова Н.Н.	–	главный советник (юрист) правового отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия
Худяков Р.А.	–	главный советник (юрист) Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия

СЛУШАЛИ:

Быкова Л.М. с информацией о том, что в адрес Верховного Совета Республики Хакасия обратился Президент Союза «Торгово-промышленная

палата Российской Федерации» Катырин С.Н. с просьбой рассмотреть возможность поддержки деятельности Союза «Торгово-промышленная палата Российской Федерации» по законодательному закреплению понятия «семейное предпринимательство» и созданию Центра семейного бизнеса на базе палаты.

В обращении указывается, что Торгово-промышленная палата Российской Федерации ведет системную работу по продвижению и развитию семейного предпринимательства в России в соответствии с поручением Президента России Путина В.В. Именно устойчивый семейный бизнес качественно решает ряд общественно важных задач государственного уровня и оказывает непосредственное влияние на комплексное долгосрочное социально-экономическое развитие регионов и городов, привлекая инвестиции в бизнес, создавая новые рабочие места, стимулируя молодежное предпринимательство, формируя бизнес-династии, развивая благоприятную жизненную среду на долгосрочной основе.

В настоящее время идет процесс формирования федерального законодательства о семейном предпринимательстве, причем это понятие уже законодательно закреплено в семи регионах страны, включая Нижегородскую, Рязанскую, Владимирскую, Тамбовскую области; Камчатский край; Республики Башкортостан и Саха (Якутия). Подобное законодательство не только определяет критерии отнесения предприятий к семейным компаниям, но и формирует основу для разработки соответствующих программ поддержки и деятельности профильных организаций инфраструктуры.

По оценке ТПП России, семейные предприятия составляют порядка 74% от общего количества всех малых и средних предприятий. Это самое устойчивое звено предпринимательской деятельности и надежный бизнес, нацеленный на долгосрочное существование фамильных брендов и формирование бизнес-династий.

Одним из инструментов поддержки и развития семейного предпринимательства на уровне субъектов Российской Федерации являются центры семейного бизнеса, создаваемые в качестве организаций инфраструктуры на базе территориальных торгово-промышленных палат.

Такие центры уже действуют в следующих семи регионах: Рязанской, Нижегородской, Кировской и Самарской областях; Республиках Башкортостан и Саха (Якутия), Приморском крае. Комплексный пакет услуг центров дает возможность для продвижения тематики семейного предпринимательства, реализации потенциала существующих семейных компаний и стимулирования создания новых.

Быков Л.М. также проинформировал, что с обращением аналогичного характера в Верховный Совет Республики Хакасия обратился президент Торгово-промышленной палаты Республики Хакасия Сорокин В.А.

Целью рабочего совещания, пояснил Быков Л.М., является обсуждение с Министерством экономического развития Республики Хакасия, правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия и Торгово-

промышленной палатой Республики Хакасия вопроса о целесообразности и возможности закрепления в республиканском законодательстве понятия «семейное предпринимательство» и реализации инициативы Торгово-промышленной палаты Республики Хакасия о создании Центра семейного бизнеса Республики Хакасия на базе Торгово-промышленной палаты Республики Хакасия.

Сорокина В.А. с обоснованием предложения законодательного закрепления понятия «семейное предпринимательство» и создании Центра семейного бизнеса на базе палаты.

По информации Сорокина В.А. в 2019 году Президентом Российской Федерации Путиным В.В. даны поручения Правительству РФ по развитию семейного бизнеса в России и усилению роли торгово-промышленных палат (далее - ТПП) в становлении семейного предпринимательства.

Система Торгово-промышленных палат в Российской Федерации активно поддерживает семейное предпринимательство. На протяжении многих лет ТПП ведет системную работу по развитию семейного бизнеса в России, формируя исключительное по своей значимости для экономики страны бизнес-сообщество семейных предпринимателей.

С 2018 года ТПП РФ реализует проект «Успешная семья - успешная Россия!», дважды проводились встречи с Президентом РФ Владимиром Путиным, в ходе которых ТПП РФ выступила с инициативой принять понятие «семейное предпринимательство» на законодательном уровне.

Один из действенных механизмов поддержки семейного предпринимательства - создание в субъектах Российской Федерации сети Центров семейного бизнеса (далее - ЦСБ) с целью оказания комплексной поддержки семейному бизнесу.

Это новый формат, созданный ТПП для взаимодействия семейных компаний внутри региона, поиска единомышленников, продвижения и развития бизнеса. Именно в Центрах семейного бизнеса предприниматели смогут получить ответы на свои вопросы о том, как создать семейную династию, сформировать и продвинуть фамильный бренд, передать бизнес по наследству, пройти обучение и повысить квалификацию. Планируется, что Центры семейного бизнеса откроются во всех региональных Торгово-промышленных палатах в России.

Сегодня ЦСБ функционируют на площадках ТПП Республики Башкирия, ТПП Нижегородской области, ТПП Рязанской области, ТПП Республики Саха (Якутия), ТПП Кировской области, ТПП Приморского края.

Со своей стороны, ТПП Республики Хакасия активно подхватила данное направление, по которому планомерно проводит работу. Среди членов ТПП Республики Хакасия, среди наших партнёров - много компаний, которые ведут деятельность несколькими поколениями одной семьи. В 2022 году три компании (члены ТПП Республики Хакасия) прошли отбор и стали участниками проекта ТПП РФ «100 семейных компаний под патронатом Президента

ТПП РФ», а семейное предприятие ООО «Аналитик» получили диплом победителя федерального конкурсного отбора.

В настоящий момент ТПП Республики Хакасия проводит работу по созданию Центра семейного бизнеса Республики Хакасия. В рамках выполнения постановления Правления ТПП РФ от 22 октября 2020 года № 467-49 «О создании центров семейного бизнеса в пилотных регионах в рамках реализации проекта «Торгово-промышленной палаты Российской Федерации «Развитие семейного предпринимательства в России» торгово-промышленным палатам субъектов Российской Федерации было рекомендовано создать Центры семейного бизнеса в качестве структурных подразделений территориальных ТПП.

20.10.2023 г. состоялось расширенное заседание Комитета по развитию женского и семейного предпринимательства ТПП Республики Хакасия, в котором приняли участие председатель Комиссии по вопросам экономического развития, поддержки предпринимательства и инноваций Общественной палаты Республики Хакасия Дунаева И.В., Уполномоченный по защите прав предпринимателей Республики Хакасия Кудашкин В.В., Председатель ХРО общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Пермяков П.М., руководитель Комитета по женскому и семейному предпринимательству ТПП Республики Хакасия Рудич Н.В. На заседании Комитета единогласно принято решение о создании Центра семейного бизнеса Республики Хакасия.

Федеральный закон от 27.10.2020 № 349-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» и Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» наделил торгово-промышленные палаты правом выступать в качестве организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволяет палатам напрямую участвовать в реализации региональных и муниципальных программ. Цели и задачи создания и развития Центров семейного бизнеса совпадают с целями и задачами национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в части увеличения количества действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличения занятости населения (вовлечение членов семьи в официальную трудовую деятельность), повышения качества обучения субъектов малого и среднего предпринимательства и лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность.

Сорокин В.А. попросил рассмотреть возможность включения поддержки и популяризации семейного предпринимательства в региональную государственную программу поддержки и развития малого и среднего предпринимательства (государственную программу развития). По словам Сорокина В.А. функционирование Центров семейного бизнеса подразумевает, помимо прочего, выделение бюджетного финансирования в рамках программ под-

держки и развития предпринимательства. В целях создания ЦСБ, как одного из объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, необходимо предусмотреть финансовые средства из бюджета Республики Хакасия в рамках реализации региональных государственных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, государственных программ развития.

Целью предоставления финансовых средств является финансовое обеспечение деятельности ЦСБ для предоставления бесплатных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим семейный бизнес.

Наумкина В.А. о поддержке в Республике Хакасия субъектов малого и среднего предпринимательства.

Наумкин В.А. проинформировал, что поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в форме предоставления консультационных услуг, осуществляется Фондом развития Республики Хакасия. Представители «семейного предпринимательства» также входят в категорию субъектов малого и среднего предпринимательства.

Одна из задач Фонда развития Хакасии - создание единой информационной среды, объединяющей основные направления поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на обеспечение равного доступа к ней всех заинтересованных лиц, повышения уровня информированности предпринимателей и населения Хакасии в сфере бизнеса.

Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 17.01.2019 № 03-п Фонд развития Республики Хакасия определен единым органом управления организациями инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2021 г. №142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», Фонд развития Хакасии обеспечивает деятельность центра «Мой бизнес».

В структуре Фонда с целью создания благоприятных условий для подготовки и реализации инвестиционных проектов и поддержки малого и среднего предпринимательства сформированы и действуют следующие структурные подразделения: Центр поддержки малого и среднего предпринимательства, Центр поддержки субъектов инвестиционной деятельности, Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Центр поддержки экспорта), Центр инжиниринга.

Фонд является участником региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Центром поддержки МСП на территории Республики Хакасия оказывается комплексная информационно-консультационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства. Проводятся информационно-обучающие мероприятия: вебинары, круглые столы, мастер-классы, интерактивные игры, марафоны, тренинги по программам АО «Корпорация «МСП» и привлеченных спикеров, а также оказывались индивидуальные консультационные услуги физическим лицам, применяющим налог на профессиональный доход (далее-самозанятые), и субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам ведения предпринимательской деятельности, оказано содействие с целью участия субъектов бизнеса в выставочно-ярмарочных мероприятиях, так же оказано содействие по размещению субъектов на маркетплейсах.

Дополнительно Наумкин В.А. пояснил, что финансирование региональной государственной программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в основном осуществляется Центром поддержки МСП на территории Республики Хакасия на федеральные деньги, при условии отсутствия дублирования предусмотренных программой мероприятий.

По мнению Наумкина В.А. мероприятия по поддержке хозяйствующих субъектов, представляющих сферу семейного предпринимательства в Республике Хакасия, можно проводить в рамках имеющихся мероприятий, предусмотренных государственной программой поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Евдокимову Н.Н. с комментарием инициативы закрепления в республиканском законодательстве понятия «семейное предпринимательство» с точки зрения правового обоснования и соответствия действующему законодательству.

Евдокимова Н.Н. проинформировала, что в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов разработки и реализации государственных программ (подпрограмм) субъекта Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Отношения, возникающие между

органами государственной власти Республики Хакасия, субъектами малого и среднего предпринимательства, физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия регулируются Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом Республики Хакасия от 05.12.2019 № 87-ЗРХ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия». Вместе с тем, понятия «семейного бизнеса» или «семейного предпринимательства» указанные нормативные правовые акты не содержат. Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что на уровне федерального законодательства отдельного правового регулирования вопросов «семейного предпринимательства» не предусмотрено. Указанное обстоятельство осложняет правовое обоснование установления в республиканском законодательстве понятия «семейное предпринимательство», а установление в республиканском законодательстве правового регулирования отношений, вытекающих из признания и поддержки семейного бизнеса, может привести к противоречиям с федеральным законодательством.

РЕШИЛИ:

1. Одобрить концепцию создания в Республике Хакасия Центра семейного бизнеса в целях поддержки семейного предпринимательства.

2. Рекомендовать Министерству экономического развития Республики Хакасия совместно с Союзом «Торгово-промышленная палата Республики Хакасия»:

- изучить опыт субъектов Российской Федерации в решении вопроса создания и поддержки центров семейного бизнеса, в том числе в части обеспечения финансирования их деятельности за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- разработать мероприятия по поддержке и популяризации семейного предпринимательства и рассмотреть возможность их включения в региональные проекты, реализуемые в рамках выполнения национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также в государственную программу Республики Хакасия «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия».

3. Комитету по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту обратиться в правовой отдел Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия с просьбой дать правовую оценку предложению об установлении в республиканском законодательстве понятия «семейное предпринимательство» и правового регулирования отношений, касающихся семейного предпринимательства.

4. Министерству экономического развития Республики Хакасия письменно проинформировать комитет Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту о результатах выполнения министерством рекомендаций, предусмотренных пунктом 2 настоящего Решения.

Результаты голосования: «за» – 4, «против» – 0, «воздержался» – 0.

Решение принято единогласно (прилагается).

Председательствующий
на рабочем совещании,
заместитель Председателя
Верховного Совета Республики Хакасия –
председатель комитета Верховного Совета
Республики Хакасия по экономической политике,
промышленности, строительству
и транспорту

Л.М. Быков

РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ
по вопросу
«О правовом регулировании отношений
в сфере семейного предпринимательства»

РЕШЕНИЕ

09 ноября 2023 года

г. Абакан

№ 11

О правовом регулировании отношений
в сфере семейного предпринимательства

Рассмотрев обращение Президента Союза «Торгово-промышленная палата Российской Федерации» Катырина С.Н и президента Союза «Торгово-промышленная палата Республики Хакасия», а также заслушав мнения и замечания представителей Министерства экономического развития Республики Хакасия и правового отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия,
участники рабочего совещания

РЕШИЛИ:

1. Одобрить концепцию создания в Республике Хакасия Центра семейного бизнеса в целях поддержки семейного предпринимательства.

2. Рекомендовать Министерству экономического развития Республики Хакасия совместно с Союзом «Торгово-промышленная палата Республики Хакасия»:

- изучить опыт субъектов Российской Федерации в решении вопроса создания и поддержки центров семейного бизнеса, в том числе в части обеспечения финансирования их деятельности за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- разработать мероприятия по поддержке и популяризации семейного предпринимательства и рассмотреть возможность их включения в региональные проекты, реализуемые в рамках выполнения национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также в государственную программу Республики Хакасия «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия».

3. Комитету по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту обратиться в правовой отдел Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия с просьбой дать правовую оценку предложению об установлении в республиканском законодательстве понятия «семейное

предпринимательство» и правового регулирования отношений, касающихся семейного предпринимательства.

4. Министерству экономического развития Республики Хакасия письменно проинформировать комитет Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту о результатах выполнения министерством рекомендаций, предусмотренных пунктом 2 настоящего Решения.

Председательствующий
на рабочем совещании,
заместитель Председателя
Верховного Совета Республики Хакасия –
председатель комитета Верховного Совета
Республики Хакасия по экономической политике,
промышленности, строительству
и транспорту

Л.М. Быков