

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
АСКИЗСКОГО РАЙОНА



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫНДАҒЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫН,
АСХЫС РАЙОНДАҒЫ
ДЕПУТАТТАР ЧОБИ

т. 8(390-45) 9-14-07, 9-27-95
факс 9-27-95, E-mail: sd-askiz@yandex.ru
655700, с. Аскиз, ул. Суворова, 2

от «05» 03 2024 г. № 18

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с постановлением Совета депутатов Аскизского района от 29.02.2024 г. № 349 «О законодательной инициативе Совета депутатов Аскизского района по внесению в Верховный Совет Республики Хакасия проекта закона Республики Хакасия «Об обращении с животными без владельцев на территории Республики Хакасия», руководствуясь ст.86 Конституции Республики Хакасия, ст.16 Закона Республики Хакасия от 19.09.1995 г. № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия» Совет депутатов Аскизского района направляет Вам для рассмотрения на сессии Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «Об обращении с животными без владельцев на территории Республики Хакасия».

Приложение: в 1 экз. на 12 л.

Председатель
Совета депутатов
Аскизского района

А.С. Челтыгмашев

14.03 4 16:40
15-37/23-8

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ**

Вносится Советом депутатов
Аскизского района Республики Хакасия

Проект № 15-37/23-8

**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**ОБ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ НА ТЕРРИТОРИИ
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

Принят Верховным Советом Республики Хакасия _____ 2024 года

Настоящий Закон принят в целях обеспечения безопасности и законных интересов граждан при обращении с животными без владельцев на территории Республики Хакасия в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Республики Хакасия от 19.12.2019 г. № 97-ЗРХ «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в области обращения с животными», определяет перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, устанавливает порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцами и правовое регулирование деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев на территории Республики Хакасия.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) пункты временного содержания животных без владельцев (далее также – пункты временного содержания) – отдельно расположенные здания, строения, сооружения, не являющиеся приютами для животных и предназначенные для временного содержания животных без владельцев в течение предельного срока содержания, установленного частью 3 статьи 2 настоящего Закона;

2) неостребованные животные – животные без владельцев, которые помещены в приюты для животных (далее также – приюты) или пункты временного содержания, не подлежат возврату на прежние места обитания, не возвращены владельцам либо не переданы новым владельцам в течение предельного срока содержания, установленного частью 3 статьи 2 настоящего Закона;

3) немотивированная агрессивность – враждебное поведение животного, проявляющееся в форме агрессии (издавание громких звуков, оскаливание зубов, попытки покуса и (или) покус) по отношению к человеку и (или) животному, не обусловленной какой-либо внешней причиной, повлекшая причинение вреда другим животным либо жизни и здоровью, имуществу человека либо непосредственную угрозу его причинения, не спровоцированная действиями других животных, либо действиями человека.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных законодательством в области обращения с животными.

Статья 2. Перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия

1. Мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия осуществляются в соответствии с настоящим Законом, Законом Республики Хакасия от 19.12.2019 г. № 97-ЗРХ «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в области обращения с животными» и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия.

2. Мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия (далее – мероприятия) включают в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в пункты временного содержания или в приюты;

2) возврат потерявшихся животных их владельцам;

3) возврат животных без владельцев на прежние места обитания;

4) карантинирование, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками, учет животных, вакцинация против бешенства, а также при наличии показаний специалиста в области ветеринарии вакцинация против иных заболеваний, опасных для человека и животных (далее также – вакцинация), стерилизация животных без владельцев (далее также – стерилизация).

Стерилизация проводится в отношении не проявляющих немотивированной агрессивности животных без владельцев, подлежащих возврату на прежние места обитания или подлежащих передаче новым владельцам;

5) размещение и содержание животных без владельцев в пунктах временного содержания и дальнейшая передача их в приюты либо проведение мероприятий в соответствии с положениями статьи 5 настоящего Закона;

6) размещение в приютах и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания и последующая их передача в пункты временного содержания для принятия решения в соответствии с частью 6 статьи 4 настоящего Закона;

3. Предельный срок содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания и в приютах составляет 30 дней, за исключением случая, предусмотренного частью 2 статьи 5 настоящего Закона.

4. В качестве исполнителей мероприятий могут привлекаться

юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – исполнители мероприятий).

Статья 3. Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев

1. При осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев должны соблюдаться следующие требования:

1) ведение видеозаписи процесса отлова и возврата к прежнему месту обитания животных без владельцев;

2) предоставление копии видеозаписи процесса отлова и возврата к прежнему месту обитания животных без владельцев по требованию органа, уполномоченного в области ветеринарии;

3) осуществление транспортировки животных без владельцев в пункты временного содержания и в приюты в условиях, исключающих травмирование или гибель животных без владельцев.

Требования к условиям транспортировки животных без владельцев, устанавливаются органом, уполномоченным в области ветеринарии;

4) передача владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах (в том числе чипах, метках) сведения об их владельцах;

5) транспортировка животных без владельцев в пункты временного содержания из приютов и наоборот осуществляется после завершения мероприятий по их карантинированию, маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками, вакцинации, а также установления наличия либо отсутствия у них немотивированной агрессивности;

6) осуществление транспортировки на прежние места обитания животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности и подлежащих возврату на прежние места обитания, после завершения в пункте временного содержания или в приюте мероприятий по карантинированию, маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками, вакцинации, стерилизации;

7) ведение учета животных без владельцев, в отношении которых проводятся мероприятия, предусмотренные настоящим Законом;

8) представление органу, уполномоченному в области ветеринарии, сведений об объеме выполненных работ (мероприятий) в соответствии с данными учета.

2. Основаниями для отлова животных без владельцев являются поступившие обращения об отлове животных без владельцев от физических лиц и юридических лиц, а также рейдовые мероприятия, в соответствии с графиком отлова животных без владельцев.

3. При отлове животных без владельцев должны соблюдаться следующие требования:

1) стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, отлову не подлежат, за исключением животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность, животных,

находящихся в местах, определенных в соответствии с частью 6¹ статьи 18 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) при отлове животных без владельцев и их транспортировке должны применяться устройства, лекарственные средства, способы, технические приспособления, не приводящие к увечьям, травмам или гибели животных;

3) не допускается отлов животных без владельцев в присутствии детей, за исключением случаев, если животные без владельцев представляют общественную опасность;

4) исполнители мероприятий несут ответственность за жизнь и здоровье животных без владельцев, в отношении которых проводятся мероприятия.

4. Порядок и сроки отлова животных без владельцев устанавливаются органом, уполномоченным в области ветеринарии, с учетом положений настоящего Закона.

Статья 4. Правовое регулирование деятельности пунктов временного содержания

1. Пункты временного содержания создаются для временного содержания животных без владельцев, до принятия решений, предусмотренных частью 6 настоящей статьи.

2. Пункты временного содержания могут быть государственными, муниципальными, а также частными.

3. Владельцами частных пунктов временного содержания могут быть юридические лица или индивидуальные предприниматели.

4. Требования к размещению и обустройству пунктов временного содержания, а также порядок организации деятельности пунктов временного содержания и нормы содержания в них животных без владельцев устанавливаются органом, уполномоченным в области ветеринарии, с учетом положений настоящего Закона.

5. Владельцы пунктов временного содержания и уполномоченные ими лица в отношении находящихся в пунктах временного содержания животных без владельцев должны соблюдать требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, установленные настоящим Законом, иными законами и нормативными правовыми актами Республики Хакасия.

6. По истечении предельного срока содержания животных без владельцев в пункте временного содержания, установленного частью 3 статьи 2 настоящего Закона, принимается одно из следующих решений:

- 1) о передаче животных без владельцев в приют;
- 2) о возврате животных владельцам (передаче новым владельцам);
- 3) об умерщвлении животных без владельцев в соответствии с положениями статьи 5 настоящего Закона;
- 4) о возврате животных без владельцев на прежние места обитания.

Статья 5. Основания умерщвления животных без владельцев в пунктах временного содержания

1. Животные без владельцев в пунктах временного содержания подлежат умерщвлению в случаях:

1) проявления немотивированной агрессивности, наличие которой установлено в соответствии с порядком, утвержденным органом, уполномоченным в области ветеринарии;

2) необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного, при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного;

3) если по истечении предельного срока содержания животных без владельцев, установленного частью 3 статьи 2 настоящего Закона, неостребованные животные не были возвращены владельцам (переданы новым владельцам);

4) обнаружение у животного признаков болезней, опасных для человека и(или) других животных, либо если животное является переносчиком этих болезней (при установлении специалистом в области ветеринарии).

2. Животных, поступивших в пункт временного содержания и имеющих признаки наличия владельцев, в том числе в случае установления у них признаков немотивированной агрессивности, подвергать умерщвлению в период их пребывания в пункте временного содержания запрещено. Если за время нахождения в пункте временного содержания животные не были возвращены владельцам, они подлежат передаче в приют и содержанию в приюте не менее шести месяцев.

Если по истечении шести месяцев содержания в приюте животное не востребовано владельцем, такое животное подлежит возврату на прежнее место обитания в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 2 настоящего Закона или передаче в пункт временного содержания для принятия решения в соответствии с пунктами 1, 3 части 1 настоящей статьи.

3. Процедура умерщвления животных без владельцев должна производиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Республики Хакасия -
Председатель Правительства
Республики Хакасия
В.О.Коновалов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Хакасия «Об обращении с животными без владельцев на территории Республики Хакасия»

Регулирование отношений в области обращения с животными осуществляется Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

С 24 июля 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 24 июля 2023 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным Федеральным законом статья 7 Федерального закона № 498-ФЗ дополнена частью 4, согласно которой органы государственной власти субъектов вправе законодательным актом устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности.

В рамках реализации указанных полномочий разработан проект закона Республики Хакасия «Об обращении с животными без владельцев на территории Республики Хакасия рая», которым предлагается установить порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, определить перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности, предусмотреть создание пунктов временного содержания животных без владельцев и определить порядок их деятельности.

В соответствии с положениями Федерального закона № 498-ФЗ животные без владельцев, проявляющие немотивированную агрессивность по отношению к людям и (или) другим животным, должны пожизненно содержаться в приюте, так же, как и животные, не подлежащие возврату на прежние места обитания. Умерщвление животных без владельцев в приютах может проводиться лишь по ветеринарным показаниям при наличии травм, несовместимых с жизнью, либо тяжелых, неизлечимых заболеваний. Таким образом, животные, совершившие нападение на человека и (или) причинившие вред его здоровью, подлежат пожизненному содержанию в приюте.

Нахождение на улицах бесконтрольных уличных стай собак представляет существенную, реальную опасность и нарушает конституционные права граждан на безопасную среду обитания. Нападению собак часто подвергаются наиболее незащищенные категории граждан – пожилые люди и дети. Бездзорные собаки истребляют сельскохозяйственный скот и дикую фауну, создают угрозу распространения инфекционных заболеваний, в том числе опасных для человека.

Содержание животных без владельцев, не подлежащих возврату на прежние места обитания, в приюте до наступления их естественной смерти требует значительных дополнительных финансовых затрат на эти цели.

Согласно постановления Правительства Республики Хакасия от 01.03.2023 г. № 148 «Об утверждении Порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Республики

Хакасия», при наличии отметки представителя органа местного самоуправления о проявлении признаков агрессивности у животного без владельца либо отметки о том, что животное по иным причинам, установленным законодательством Российской Федерации или Республики Хакасия, необходимо содержать в приюте для животных до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления их естественной смерти.

В связи с указанными обстоятельствами количество животных без владельцев, подлежащих пожизненному содержанию в приютах, может существенно возрасти, что в свою очередь понесет колоссальную финансовую нагрузку для бюджета, связанную как с финансированием содержания таких животных, так и с необходимостью строительства дополнительных приютов и расширения уже имеющихся.

Достоверно спрогнозировать продолжительность времени, в течение которого животные будут содержаться в приюте до наступления естественной смерти, и, соответственно, объемы бюджетных ассигнований на их содержание, не представляется возможным, что существенно затрудняет эффективное бюджетное планирование и значительно увеличивает нагрузку на региональный бюджет.

Принимая во внимание изменения, внесенные в Федеральный закон № 498-ФЗ, позволяющие субъектам самостоятельно устанавливать перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также фактическую ситуацию с животными без владельцев, сложившуюся в регионе, проект закона позволит стабилизировать имеющиеся проблемы в данной сфере.

Проект закона предлагает установить перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия, а также правовое регулирование деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев, не являющихся приютами для животных, в том числе предельный срок содержания животных без владельцев в пунктах и приютах и возможность подвергнуть животных без владельцев, проявляющих агрессивность, а также невостребованных животных без владельцев, не подлежащих возврату на прежние места обитания, которые не были возвращены владельцам (переданы новым владельцам), гуманному умерщвлению в пунктах временного содержания по истечении предельного срока содержания.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Республики Хакасия.

Председатель
Совета депутатов
Аскизского района



А.С. Челтыгмашев

Информация
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования по обращению
с животными без владельцев

Вопросы правового регулирования по обращению с животными без владельцев регулируются следующими нормативными правовыми актами:

1) Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 24 июля 2023 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) Закон Республики Хакасия Республики Хакасия от 19.12.2019 № 97-ЗРХ «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в области обращения с животными»;

4) Постановление Правительства Республики Хакасия от 01.03.2023 года №148 «Об утверждении Порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Республики Хакасия»;

5) Приказ Минсельхозпрода Республики Хакасия от 30.04.2020 года № 75 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Хакасия».

Председатель
Совета депутатов
Аскизского района



А.С. Челтыгмашев

Перечень
законов, нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения
которых потребует принятие Закона Республики Хакасия «Об обращении с
животными без владельцев на территории Республики Хакасия»

Принятие Закона Республики Хакасия «Об обращении с животными без владельцев на территории Республики Хакасия» не потребует внесения изменений, дополнений, отмены законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия.

Председатель
Совета депутатов
Аскизского района

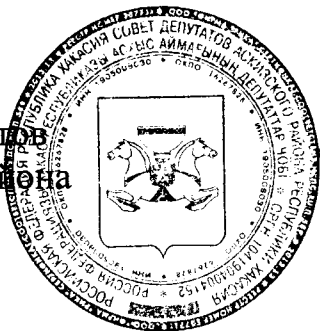


А.С. Челтыгмашев

Перечень
предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации Закона Республики Хакасия «Об обращении с
животными без владельцев на территории Республики Хакасия»

Для реализации Закона Республики Хакасия «Об обращении с животными без владельцев на территории Республики Хакасия» не потребуется разработки и принятие новых нормативных правовых актов.

Председатель
Совета депутатов
Аскизского района



А.С. Челтыгмашев

Финансово-экономическое обоснование
проекта Закона Республики Хакасия «Об обращении с животными без
владельцев на территории Республики Хакасия»

Для реализации Закона Республики Хакасия «Об обращении с животными без владельцев на территории Республики Хакасия» финансовых затрат не потребуется.

Председатель
Совета депутатов
Аскизского района



А.С. Челтыгмашев