

РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ

по вопросу разработки и установления в республиканском законодательстве дополнительных требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в связи с вступлением в силу с 01 апреля 2024 года Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

ПРОТОКОЛ заседания

06 мая 2024 года

г. Абакан

№ 8

Председательствовал
на рабочем совещании:

Заместитель Председателя
Верховного Совета
Республики Хакасия –
председатель комитета
Верховного Совета
Республики Хакасия
по экономической политике,
промышленности, строительству
и транспорту

Быков Л.М.

Присутствовали:

Аешин С.Ю.	–	Начальник бюджетно - аналитического отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия
Виницына В. В.	–	заместитель Главы города Абакана по вопросам экономики и финансов
Гришанин А.Ю.	–	прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Республики Хакасия
Елистратова Г.Н.	–	председатель комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодатель-

Кабанов Д.А.	–	ству, государственному строительству, законности и правопорядку заместитель Председателя Верховного Совета Республики Хакасия
Кудашкин В.В.	–	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия
Ковтун Р.В.	–	министр экономического развития Республики Хакасия
Коробицын А.Г.	–	заместитель министра – руководитель департамента доходов бюджета, государственного долга и контроля алкогольного рынка Министерства финансов Республики Хакасия
Митрофанова А.Н.	–	начальник отдела экономики и развития Администрации МО г. Саяногорск
Меньшенина Д.Е.	–	начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия
Панина Е.С.	–	Начальник отделения организации применения административного законодательства ООООП МВД по Республике Хакасия, майор полиции
Таскараков М.Г.	–	заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) МВД по Республике Хакасия, полковник полиции
Торопова Н.В.	–	заместитель Главы Администрации города Черногорска по экономике и прогнозированию
Сиротинина О.С.	–	начальник правового отдела Аппарта Верховного Совета Республики Хакасия

СЛУШАЛИ:

Быкова Л.М. с информацией о том, что с 01 апреля 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 14 февраля 2024 г. № 6-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства

и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон) в соответствии с которым регионам дано право вводить требования к розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, а также ограничивать время продажи алкоголя в точках общепита, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях. Согласно Федеральному закону Республика Хакасия вправе установить требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, а также ограничить время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Целью рабочего совещания является выработка совместно с Правительством Республики Хакасия, муниципальными образованиями Республики Хакасия и другими правоохранительными органами предложений по внесению актуальных и целесообразных изменений в Закон Республики Хакасия Закона Республики Хакасия от 20 декабря 2005 года № 94-ЗРХ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» в связи с вступлением в силу Федерального закона.

Также Быков Л.М. пояснил, что до 01 октября 2024 года необходимо проинформировать Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о принятом решении в отношении реализации вышеуказанного права региона.

Также получена информация от муниципальных образований Республики Хакасия.

По информации Быкова Л.М. из **13** муниципальных образований Республики Хакасия (городов и районов):

- 11 муниципальных образований считают актуальным и целесообразным внесение в республиканское законодательство ограничений к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, из них **7** муниципальных образований предложили ограничить время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в домах и (или) прилегающих к ним территориях: в том числе 4 муниципальных образования предложили ввести такое ограничение с 22 часов 00 минут, а **3** муниципальных образования – с 23 часов 00 минут (местного времени). Причем от одного муниципального образования (Орджоникидзевский район) поступило предложение о дифференцированном ограничении запрета продажи алкогольной продукции в ночное время (в пе-

риод с 22 до 8 часов следующего дня по местному времени в рабочие дни, с 22 до 9 часов следующего дня по местному времени в выходные и нерабочие праздничные дни).

- 2 муниципальных образования (Черногорск и Богградский район) не поддерживают внесение ограничений и дополнительных требований в республиканское законодательство ограничений к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания

Коробицына А.Г. о позиции Министерства финансов Республики Хакасия по обсуждаемому вопросу рабочего совещания.

Коробицын проинформировал, что в Министерство финансов Республики Хакасия поступают обращения граждан, предмет которых затрагивает вопросы розничной торговли алкогольной продукцией: 1 обращение от жителей г. Саяногорска, в 2022 году было 1 обращение от жителей г. Абакана, в 2023 году опять поступило обращение от жителей города Саяногорска и в 2024 году поступило 1 обращение от жителей г. Абазы с предложением ограничить продажу алкоголя в многоквартирных домах. Все обращения были связаны с нарушением общественного порядка в ночное время суток.

Министерством финансов Республики Хакасия ведется статистика по лицензированным видам деятельности розничной продажи алкогольной продукции, то есть по продаже крепкого алкоголя. На продажу пива лицензии не требуется, следовательно информации по обращениям, связанным с продажей пивной продукции в Министерстве финансов Республики Хакасия нет.

На 01 мая 2024 года по Республике Хакасия имеется следующая информация о лицензируемой деятельности по розничной продаже алкогольной продукции:

- город Абакан: 17 объектов общественного питания, из них 13 заведений расположены в многоквартирных жилых домах, а 4 заведения условно расположены на прилегающей территории к МКД, а именно пристроены к МКД;

- городу Сорск: 2 объекта общественного питания расположены в МКД;

- город Абаза: 1 объект общественного питания расположен в МКД.

Министерство финансов изучило практику в Кузбассе и Красноярском крае. В основном ограничения в данных регионах направлены на нелегальные точки общественного питания, где осуществляется продажа пива после 23 часов. Министерство финансов Республики Хакасия предлагает и в Хакасии не ограничивать работу ресторанов и кафе, имеющих лицензию на продажу крепкой алкогольной продукции.

Быкова Л.М и Кабанова Д.А. с комментарием позиции Министерства финансов Республики Хакасия по вопросу работы закусочных («наливаек»).

Ковтуна Р.В. о позиции Министерства экономического развития Республики Хакасия по обсуждаемому вопросу рабочего совещания.

Ковтун Р.В. сообщил, что ограничение продажи алкогольной продукции в ресторанах и кафе, прилегающих к территории многоквартирных домов и имеющих лицензию на продажу крепкого алкоголя, может сильно ударить по общепиту, который и так испытывает сложности в Хакасии.

По словам Ковтуна Р.В. по госту в России признаются пять форматов объектов общественного питания, где может продаваться алкоголь: рестораны, бары, кафе, буфеты и закусочные. Согласно Федеральному закону регионам дано право устанавливать законом региона требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи только в 4 из них, за исключением закусочных («наливаек»). Таким образом, при принятии соответствующей нормы республиканского закона, устанавливающей право на розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи только в ресторанах, барах, кафе, буфетах, розничная продажа пива и данных слабоалкогольных напитков в закусочных («наливайках») на территории Хакасии фактически будет запрещена.

По статистике Министерства экономического развития Республики Хакасия в Хакасии существует около 100 объектов общественного питания в виде закусочных («наливаек»).

Новыми нормами региональный закон может ограничить продажу алкоголя не только в так называемых «наливайках», но и в ресторанах, кафе, которые работают после 23 часов. А последние 2-3 года общественное питание и так под серьезнейшим ударом. Вводились меры поддержки как на федеральном, так и на региональном уровне, чтобы бизнес этот спасти. Буквально как спустя год эти ограничения сняты, и сейчас при принятии таких ограничений можно нанести по бизнесу дополнительный удар. Поэтому при внесении изменения в региональное законодательство ограничения должны коснуться только «наливаек». В случае введения ограничений для всех видов объектов общественного питания может создаться среда для появления контрафактной продукции и алкогольной продукции плохого качества. А часть бизнеса по продаже алкоголя уйдет в теневой сектор экономики.

Таскаракова М.Г. о позиции Министерства внутренних дел Республики Хакасия по обсуждаемому вопросу рабочего совещания

Таскараков М.Г. проинформировал о том, что по статистике Министерства внутренних дел Республики Хакасия, каждое третье преступление в республике совершается лицами в состоянии алкогольного опьянения. Чаще всего это происходит в вечернее и ночное время. Кроме того, фиксируются случаи продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. В прошлом году 17 сотрудников торговых предприятий были привлечены к административной ответственности за продажу алкоголя несовершеннолетним.

Министерство внутренних дел по Республике Хакасия предлагает ввести временные ограничения для объектов общественного питания в будние дни с 21 до 9 часов утра, а в выходные 20 до 10 часов. Кроме того, есть необходимость увеличения квадратуры помещения общепита до 50 кв. метров. Сейчас эта норма составляет 20 кв. метров. Данные меры позволят уже-

сточить контроль за продажей алкоголя в ночное время и сократить количество нарушений общественного порядка.

Митрофанову А.Н. о позиции администрации МО город Саяногорск по обсуждаемому вопросу рабочего совещания.

Митрофанова А.Н. проинформировала, что в муниципальном образовании функционируют два объекта общественного питания, относящиеся к закусочным («наливайкам») и 2 объекта общественного питания в которых торгуют крепким алкоголем. В 10 кафе торгуют пивом. Также есть необходимость увеличения квадратуры помещения общепита до 40 кв. метров.

Виницыну В.В. о позиции администрации города Абакана по обсуждаемому вопросу рабочего совещания.

Виницына В.В. сообщила, что в городе Абакане существует 271 точка общепита (кафе, бары, закусочные, рестораны). Из расположенных в МКД точек общепита продажа алкоголя (пива) осуществляется в 33. Из 17 ресторанов в МКД находятся 2 ресторана. Вопрос ограничения розничной продажи алкоголя по времени является наиболее оптимальным.

Кудашкина В.В. о позиции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия по обсуждаемому вопросу рабочего совещания.

Кудашкин В.В. сообщил, что для принятия законопроекта, ограничивающего розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, необходимо проведение оценки регулирующего воздействия, так как изменения затрагивают интересы большого количества предпринимателей.

Также Кудашкин В.В. отметил о малоэффективности в большинстве случаев, запретительных мер, применяемых в государственном управлении. Поэтому необходимо соблюдать взвешенную позицию, как на примере администрации города Абакана, в рассмотрении вопроса ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания.

Гришанина А.Ю. о позиции прокуратуры Республике Хакасия по обсуждаемому вопросу рабочего совещания.

Гришанина А.Ю. проинформировал, что в прокуратуру Республики Хакасия поступает большой объем жалоб от граждан на действия лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции. Позиция прокуратуры Республики Хакасия сводится к тому, что возможно ограничить по времени розничную продажу слабоалкогольной продукции и баланс интересов бизнеса и общественности соблюсти в обсуждении времени ограничения.

Сиротинина О.С. с поддержкой позиции Министерства экономического развития Республики Хакасия.

Также Сиротинина О.С. прокомментировала правовое регулирование, установленное нормами пунктов 9 и 9(1) статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». По словам

Сиротининой О.С. наиболее рационально ограничить время продажи слабоалкогольной продукции в точках общепита с 23 часов 00 минут до 08 часов 00 минут, также как и продажу крепких алкогольных напитков в магазинах и торговых сетях.

Аешина С.Ю. об обоснованности предложения по ограничению времени продажи алкогольной продукции в закусочных («наливайках»).

Также Аешин С.Ю. указал на небольшой удельный вес размера налоговых поступлений от деятельности закусочных («наливаек») в общей величине налоговых доходов, поступающих в республиканский бюджет Республики Хакасия. По мнению Аешина С.Ю. целесообразно ввести одинаковый график розничной продажи алкоголя (в том числе пива и других слабоалкогольных напитков) на территории всей Республики. Никакой бюджетной потери не предполагается.

РЕШИЛИ:

1. Предложить членам рабочего совещания направить предложения по вопросу реализации в республиканском законодательстве положений Федерального закона от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в комитет Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту в срок до 15 мая 2024 года.

2. Верховному Совету Республики Хакасия предложить рассмотреть вопрос ограничения времени продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях с 23 часов 00 минут до 08 часов 00 минут.

Председательствующий
на рабочем совещании,
заместитель Председателя
Верховного Совета Республики Хакасия –
председатель комитета Верховного Совета
Республики Хакасия по экономической политике,
промышленности, строительству
и транспорту

Л.М. Быков

РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ

по вопросу разработки и установления в республиканском законодательстве дополнительных требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в связи с вступлением в силу с 01 апреля 2024 года Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

РЕШЕНИЕ

06 мая 2024 года

г. Абакан

№ 9

О разработке и установлении в республиканском законодательстве дополнительных требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в связи с вступлением в силу с 01 апреля 2024 года Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Рассмотрев информацию, поступившую в комитет Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту по вопросу разработки и установления в республиканском законодательстве дополнительных требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в связи с вступлением в силу с 01 апреля 2024 года Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также заслушав предложения и замечания участников рабочего совещания, поступившие при рассмотрении вопроса совещания, участники рабочего совещания

РЕШИЛИ:

1. Предложить членам рабочего совещания направить предложения по вопросу реализации в республиканском законодательстве положений Федерального закона от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в комитет Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту в срок до 15 мая 2024 года.

2. Верховному Совету Республики Хакасия предложить рассмотреть вопрос ограничения времени продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях с 23 часов 00 минут до 08 часов 00 минут.

Председательствующий
на рабочем совещании,
заместитель Председателя
Верховного Совета Республики Хакасия –
председатель комитета Верховного Совета
Республики Хакасия по экономической политике,
промышленности, строительству
и транспорту

Л.М. Быков