



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республикаың
ӨӨРКІ ЧӨБІ

**КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ,
ОБЩЕСТВЕННЫМ ОБЪЕДИНЕНИЯМ
И МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

пр. Ленина, 67, г. Абакан, 655019 Тел. (8-390-2) 25-95-26 E-mail: kancler@vskhakasia.ru

№ 08 2024 г.

№ 8/Н.

Приложение к решению
комитета Верховного Совета
Республики Хакасия
по местному самоуправлению,
общественным объединениям и
межнациональным отношениям
от 02 августа 2024 года № 26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/68-8
«О статусе столицы Республики Хакасия»

Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по местному самоуправлению, общественным объединениям и межнациональным отношениям (далее – комитет), рассмотрев проект закона Республики Хакасия № 15-37/68-8 «О статусе столицы Республики Хакасия» (далее – законопроект), внесенный Советом депутатов города Абакана и депутатом Верховного Совета Республики Хакасия С.М. Соколом, отмечает.

Законопроект разработан с целью реализации статьи 71 Конституции Республики Хакасия, согласно которой столицей Республики Хакасия является город Абакан и статус столицы устанавливается законом Республики Хакасия.

Законопроектом установлен статус города Абакана в качестве столицы Республики Хакасия, который должен обеспечиваться созданием комфортных условий проживания для граждан, включая соответствующий уровень инфраструктуры.

Законопроектом также определен перечень функций столицы Республики Хакасия и порядок финансового обеспечения их реализации, а

именно: финансовое обеспечение данных функций осуществляется органами местного самоуправления городского округа город Абакан за счет иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия. Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета на обеспечение реализации функций столицы Республики Хакасия будут установлены Правительством Республики Хакасия.

Комитет полагает, что законопроект исчерпывающим образом регулирует вопросы, связанные с определением статуса столицы Республики Хакасия.

Замечаний правового характера на законопроект от Управления Минюста России по Республике Хакасия, прокурора Республики Хакасия не поступило.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30 сентября 2011 года № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на законопроект поступило положительное экспертное заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

04 июля 2024 года в Верховный Совет Республики Хакасия поступила поправка к законопроекту от Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, которая излагает статью 4 законопроекта в новой редакции.

Указанная поправка меняет концепцию законопроекта, поскольку меняет механизм финансового обеспечения реализации функций столицы, а также содержит неэффективные положения, не имеющие должного механизма реализации.

Так, поправкой к законопроекту вводится понятие «региональная программа», которое не содержится в действующем законодательстве. Следовательно, не ясны порядок разработки региональной программы, сроки ее реализации, вопросы финансирования.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в его постановлении от 05 марта 2024 года № 9-П, неточность, неясность и неопределенность закона порождают возможность неоднозначного его истолкования и, следовательно, произвольного применения, т.е. противоречивую правоприменительную практику, и тем самым ослабляют гарантии государственной защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

При этом Бюджетный кодекс Российской Федерации содержит понятие «государственные программы субъекта Российской Федерации» (ст.179), на которых, в том числе, основывается составление проекта бюджета (ст. 172).

Законом Республики Хакасия от 07 декабря 2007 года № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» также регулируются вопросы государственных программ Республики Хакасия.

Кроме того, предложенной поправкой, в отличие от первоначальной редакции статьи 4 законопроекта предусмотрено, что финансовое

обеспечение функций столицы Республики Хакасия, помимо органов местного самоуправления, будут осуществлять исполнительные органы Республики Хакасия. Однако источник средств остается прежним – 5 процентов от общего объема налога на доходы физических лиц, полученного с территории городского округа город Абакан и зачисленного в республиканский бюджет Республики Хакасия за отчетный финансовый год.

09 июля 2024 года в Верховный Совет Республики Хакасия поступило отрицательное заключение Правительства Республики Хакасия на законопроект.

При этом в заключении Правительства Республики Хакасия отсутствует указание на то, что статья 4 законопроекта, регулирующая финансовое обеспечение реализации органами местного самоуправления города Абакана функций столицы, противоречит федеральному законодательству.

В качестве обоснования своей позиции Правительство Республики Хакасия приводит анализ финансовой ситуации в республике, а также указывает на необходимость согласования законопроекта с Министерством финансов Российской Федерации, в связи с заключенным дополнительным соглашением о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета.

Вместе с тем федеральное законодательство (Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации») и корреспондирующие ему нормы законодательства Республики Хакасия (Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия от 11 марта 2015 года № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия», Регламент Верховного Совета Республики Хакасия) указывают лишь на необходимость наличия заключения для реализации права законодательной инициативы, независимо от характера данного заключения.

Таким образом, отрицательное заключение не может являться препятствием для принятия законопроекта, поскольку это исключительное право Верховного Совета Республики Хакасия, которое установлено Конституцией Республики Хакасия.

К тому же, на законопроект поступило заключение отдела финансово-бюджетной аналитики Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия, согласно которому статья 4 законопроекта не противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Так, частью 1 статьи 139.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации установлено, что иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются местным бюджетам на основании законов субъектов Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований.

По результатам рассмотрения проекта закона комитет поддерживает его концепцию и рекомендует Верховному Совету Республики Хакасия принять его в первом чтении и рассмотреть его во втором (окончательном) чтении на этом же заседании Верховного Совета Республики Хакасия без учета поправки, внесенной Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия.

Председатель комитета



Р.А. Челтыгмашев