

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2024 № 185**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

16 сентября 2024 г.

50. О проекте федерального закона № 681423-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (в части упрощения порядка определения наличия объектов археологического наследия на территориях, подлежащих хозяйственному освоению) - вносят депутаты Государственной Думы А.М.Шолохов, Е.Г.Драпеко, Д.В.Майданов, Д.А.Певцов, С.А.Шаргунов, О.М.Германова, И.М.Мусатов, М.В.Романов, С.А.Соловьев, Н.В.Новичков, М.Г.Делягин, О.Н.Смолин, О.В.Пилипенко, сенатор Российской Федерации Л.С.Гумерова

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по культуре ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2024 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ	
Дата <u>20.09</u> 202 <u>4</u>	Время <u>16:00</u>
Вх. № <u>15/15-57/875</u>	

органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по культуре отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 15 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2024 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.07.2024 15:02  
№681423-8; 1.1

25 июля 2024.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Приложения:

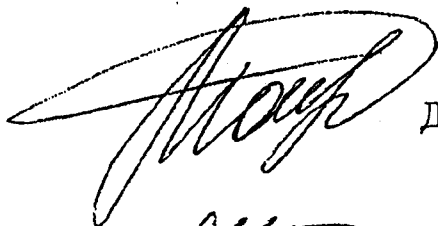
1. текст законопроекта на 15 л.;
2. пояснительная записка на 7 л.;
3. перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5. копия материалов на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

А.М.Шолохов

Е.Г.Драпеко

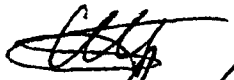
25 ИЮЛ 2024



Д.В.Майданов



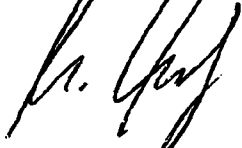
Д.А.Певцов



С.А.Шаргунов



О.М.Германова

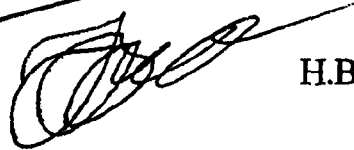


И.М.Мусатов

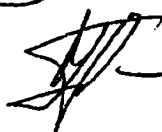
М.В.Романов



С.А.Соловьев



Н.В.Новичков



М.Г.Делягин


Смолин

О.Н.Смолин

О.В.Пилипенко



Сенатор Российской Федерации



Л.С.Гумерова

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.М.Шолоховым, Е.Г.Драпеко,  
Д.В.Майдановым, Д.А.Певцовым,  
С.А.Шаргуновым,  
О.М.Германовой, И.М.Мусатовым,  
М.В.Романовым, С.А.Соловьевым,  
Н.В.Новичковым, М.Г.Делягиным,  
О.Н.Смолиным, О.В.Пилипенко

сенатором Российской Федерации  
Л.С.Гумеровой

Проект № 681423-Ф

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ  
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)  
народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской  
Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 29, ст. 3418;  
№ 30, ст. 3616; 2010, № 49, ст. 6424; 2012, № 31, ст. 4322; 2014, № 43,  
ст. 5799; № 49, ст. 6928; 2016, № 1, ст. 28, 79; № 27, ст. 4294; 2017, № 31,  
ст. 4771; 2018, № 32, ст. 5133, 5135; № 52, ст. 8098; № 53, ст. 8458; 2019,

№ 8, ст. 714; 2021, № 1, ст. 7; № 9, ст. 1468; № 18, ст. 3058; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5174; 2022, № 29, ст. 5275; № 43, ст. 7270; 2023, № 31, ст. 5791) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в части второй первое предложение изложить в следующей редакции:

«Под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (за исключением некрополей, полей сражений) возникшие до начала XIX века, а на территориях Сибири, Дальнего Востока и Кавказа - возникшие до начала XX века, включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои, основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки.»;

б) часть четвертую изложить в следующей редакции:

«Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, которые возникли до начала XIX века (за исключением некрополей, полей сражений), а на территориях Сибири, Дальнего Востока и Кавказа - до начала XX века, включающий археологические предметы.»;

2) в пункте 5 статьи 5<sup>1</sup>:

а) в абзаце первом слова «в границах которого располагается объект археологического наследия, включенный в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленный объект археологического наследия» заменить словами «в границах территории объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия»;

б) в абзаце втором слова «в границах которых располагается объект археологического наследия, включенный в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленный объект археологического наследия» заменить словами «в границах территории объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия»;

3) в пункте 1 статьи 9:

а) в подпункте 29 слово «спасательных» исключить;

б) дополнить подпунктом 30<sup>1</sup> следующего содержания:

«30<sup>1</sup>) формирование и ведение совместно с Российской академией наук перечня разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия;»;

в) подпункт 34<sup>2</sup> исключить;

4) в статье 11:

а) пункт 2 статьи 11 дополнить подпунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3) для федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия - соблюдение держателями разрешений (открытых листов) условий проведения археологических полевых работ, указанных в разрешении (открытом листе), осуществляемых в отношении объектов археологического значения федерального значения, содержащихся в перечне объектов культурного наследия федерального значения, указанном в подпункте 6 пункта 1 статьи 9 настоящего Федерального закона;

4) для регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия - соблюдение держателями разрешений (открытых листов) условий проведения археологических полевых работ, указанных в разрешениях (открытых листах), осуществляемых в отношении объектов археологического значения федерального значения (за исключением объектов археологического значения федерального значения, содержащихся в перечне объектов



культурного наследия федерального значения, указанном в подпункте б пункта 1 статьи 9 настоящего Федерального закона), выявленных объектов археологического наследия.»;

б) абзац четвертый пункта 5 дополнить словами «на основании уведомления держателя разрешения (открытого листа) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия, указанного в пункте 6 статьи 45<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.»;

5) в пункте 16 статьи 16<sup>1</sup>:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«16. Объекты археологического наследия считаются выявленными объектами археологического наследия со дня поступления в региональный орган охраны объектов культурного наследия от лица, получившего разрешение (открытый лист) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия, указанной в пункте 11 статьи 45<sup>1</sup> настоящего Федерального закона информации об обнаружении им объекта археологического наследия, представляемой по форме, установленной федеральным органом охраны объектов культурного наследия, в письменном виде или в форме электронного сообщения, предусмотренного пунктом 4 статьи 36 настоящего Федерального закона.»;

б) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Региональный орган охраны объектов культурного наследия организует работу по рассмотрению указанной информации, в том числе с привлечением специалистов в области охраны объектов археологического наследия, и в срок не более семи рабочих дней со дня ее поступления принимает решение о включении выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия либо об отказе во включении выявленного объекта археологического наследия в указанный перечень.»;

в) дополнить новыми абзацами третьим – восьмым в следующей редакции с дальнейшим пересчетом абзацев:

«Основаниями для отказа во включении выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия являются:

несоответствие лица, направившего уведомление об обнаружении объекта археологического наследия, требованиям пункта 11 статьи 45<sup>1</sup> настоящего Федерального закона;

несоблюдение лицом, направившим уведомление об обнаружении объекта археологического наследия, требований к содержанию указанных сведений, установленных пунктом 11 статьи 45<sup>1</sup> настоящего Федерального закона;

предоставление лицом, направившим уведомление об обнаружении объекта археологического наследия, недостоверных сведений о таком объекте, его территории.

Повторное направление указанных сведений допускается при условии устранения лицом, указанным в пункте 11 статьи 45<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, нарушений, послуживших основанием для принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия решения об отказе во включении выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия.

О принятом решении о включении либо об отказе во включении выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия региональный орган охраны объектов культурного наследия уведомляет лицо, указанное в пункте 11 статьи 45<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.»;

г) абзац третий считать абзацем девятым и слово «соответствующим» заменить словом «региональным»; после слов «обнаружен объект археологического наследия,» дополнить словами «лицам, указанным в пункте 5 статьи 36 настоящего Федерального закона - в течение семи рабочих дней со дня принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия решения о включении выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия,»; слово «тридцати» заменить словом

«пятнадцати»); слова «поступления в указанный орган охраны объектов культурного наследия информации, предусмотренной пунктом 11 статьи 45 настоящего Федерального закона» заменить словами «принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия данного решения»;

д) абзац четвертый считать абзацем десятым, слова «, в границах которых располагается выявленный объект археологического наследия» исключить;

е) абзац пятый считать абзацем одиннадцатым, слова «, в границах которых располагается выявленный объект археологического наследия» исключить.

б) в пункте 12 статьи 18 во втором предложении слова «с момента возникновения которых прошло не менее ста лет» заменить словами «указанные в абзаце втором статьи 3 настоящего Федерального закона»;

7) пункт 2 статьи 23 дополнить абзацем следующего содержания:

«В отношении объекта археологического наследия исключение из реестра также осуществляется в случае его полного научного изучения в результате археологических полевых работ, подтвержденного научным отчетом о выполненных археологических полевых работах, принятым на хранение в Архивный фонд Российской Федерации.»;

8) абзац девятый статьи 28 исключить;

9) в статье 30 абзацы третий и двенадцатый исключить;

10) в статье 31:

а) в пункте 1 после слов «признаками объекта культурного наследия,» добавить слова «за исключением случаев проведения работ, предусмотренных статьей 36<sup>1</sup> настоящего Федерального закона,»;

б) в пункте 3:

в абзаце первом второе предложение исключить;

в абзаце третьем слова «а также земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению,» исключить;

11) в абзаце первом пункта 4 статьи 36 слова «документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» заменить словами «сообщения с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием следующих сведений о заявителе: для физического лица - фамилии, имени, отчества, места жительства, идентификационного номера налогоплательщика и (или) страхового номера индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования, для юридического лица - наименования, адреса, идентификационного номера налогоплательщика»;

12) дополнить статьей 36<sup>1</sup> следующего содержания:

**Статья 36<sup>1</sup>. Особенности определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на землях, земельных участках, землях лесного фонда либо водных объектах или их частях, подлежащих проведению работ, указанных в статье 36 настоящего Федерального закона**

1. До проведения на землях, земельных участках, землях лесного фонда либо водных объектах или их частях работ, указанных в статье 36 настоящего Федерального закона (далее - участки, подлежащие хозяйственному освоению), заказчик таких работ, технический заказчик (застройщик) объекта капитального строительства, лицо, планирующее осуществить указанные работы (далее - заявитель) направляет в региональный орган охраны объектов культурного наследия обращение с просьбой предоставить сведения о наличии (отсутствии) на участке, подлежащем хозяйственному освоению, объектов археологического наследия (далее - обращение).

2. В случае наличия в региональном органе охраны объектов культурного наследия сведений о расположении в границах участка, подлежащего хозяйственному освоению, объектов археологического наследия, включенных в реестр, выявленных объектов археологического наследия, региональный орган охраны объектов культурного наследия не позднее семи рабочих дней с даты поступления обращения информирует заявителя о наличии таких объектов в границах данного участка с указанием местоположения объекта археологического наследия и о

необходимости соблюдать особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, предусмотренный пунктом 5 статьи 5<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.

3. В случае, если региональный орган охраны объектов культурного наследия располагает сведениями об отсутствии в границах участка, подлежащего хозяйственному освоению, объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта археологического наследия, объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, в том числе в результате проведенных ранее археологических полевых работ на таком участке, подтвержденных научным отчетом о выполненных археологических полевых работах, региональный орган охраны объектов культурного наследия не позднее семи рабочих дней с даты поступления обращения информирует заявителя об отсутствии в границах данного участка объектов археологического наследия и отсутствии ограничений на проведение работ, указанных в статье 36 настоящего Федерального закона.

4. В случае, если региональный орган охраны объектов культурного наследия не имеет сведений об отсутствии в границах участка, подлежащего хозяйственному освоению, объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, данный орган не позднее семи рабочих дней с даты поступления обращения информирует заявителя о необходимости проведения на территории указанного участка

археологических разведок в порядке, установленном статьей 45<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.

5. Финансирование археологических разведок осуществляется заявителем.

6. Расценки на проведение археологических полевых работ утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. Археологическая разведка участка, подлежащего хозяйственному освоению, проводится держателем разрешения (открытого листа) в сроки, указанные в договоре о проведении археологической разведки.

8. Информация о результатах археологической разведки в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня окончания ее проведения, направляется держателем разрешения (открытого листа), осуществившим археологическую разведку, в письменном виде или в форме электронного сообщения, предусмотренного пунктом 4 статьи 36 настоящего Федерального закона, в региональный орган охраны объектов культурного наследия по форме, установленной федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

В случае обнаружения объекта археологического наследия информация предоставляется держателем разрешения (открытого листа) в объеме сведений, определенном пунктом 11 статьи 45<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.



Информация о принятии региональным органом охраны объектов культурного наследия решения о включении (либо об отказе во включении) выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия направляется региональным органом охраны объектов культурного наследия заявителю в течение семи рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

В случае принятия решения о включении выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия региональный орган охраны объектов культурного наследия уведомляет заявителя также о необходимости соблюдать предусмотренный пунктом 5 статьи 5<sup>1</sup> настоящего Федерального закона особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части.

Информация об отсутствии выявленного объекта археологического наследия на участке, подлежащем хозяйственному освоению, полученная в результате археологической разведки, в течение семи рабочих дней со дня ее поступления в региональный орган охраны объектов культурного наследия, направляется таким органом заявителю и подлежит размещению на официальном сайте регионального органа охраны объектов культурного наследия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

9. Археологическая разведка участков, подлежащих хозяйственному

освоению, не проводится в границах территории населенного пункта (города), изученной в археологическом отношении и отображенной в историко-культурном опорном плане, порядок подготовки которого и порядок доступа к которому определены соответственно пунктами 4 и 5 статьи 59 настоящего Федерального закона.

Историко-культурный опорный план применительно к территории населенного пункта (города), изученной в археологическом отношении, должен содержать границы распространения и зонирование культурного слоя населенного пункта с указанием необходимости проведения и рекомендуемого вида и объема спасательных археологических полевых работ применительно к конкретному земельному участку населенного пункта.»;

13) в статье 45<sup>1</sup>:

а) в пункте 1 слова «на один год» заменить словами «на два года»;

б) в пункте 2:

слова «из видов» заменить словами «одного или нескольких видов»;

дополнить словами «, на территории соответствующего субъекта (соответствующих субъектов) Российской Федерации»;

в) дополнить пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. Федеральный орган охраны объектов культурного наследия совместно с Российской академией наук осуществляют формирование и ведение перечня держателей разрешений (открытых листов) на проведение

работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия, содержащего виды археологических полевых работ, которые вправе осуществлять указанные лица, и территории, в границах которых держатели разрешений (открытых листов) вправе проводить археологические полевые работы».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

Смолин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)**  
**народов Российской Федерации»**

В Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации (далее - Послание) 29 февраля 2024 года Президент Российской Федерации В.В.Путин сказал: «Прошу Правительство, парламентариев, профильные комиссии Госсовета с участием общественности, конечно, проанализировать нормативную базу в сфере охраны и использования объектов культурного наследия. Надо устранить явно избыточные, противоречивые требования, из-за которых порой памятник разрушается на глазах, а формально по закону оперативно принять меры по его спасению невозможно».

Сохранение объектов культурного наследия строго регламентируется законодательством Российской Федерации. Так, Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) относит к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия) объекты археологического наследия

В связи с небольшим количеством сохранившихся письменных источников, археология, как наука, представляет собой важнейший источник знаний о развитии цивилизаций в России, формировании наций и государства.

Следует отметить, что значительную часть (более 50%) объектов культурного наследия нашей страны составляют объекты археологического наследия, при этом в ряде регионов Восточной и Западной Сибири (Хакасия, Тува, Якутия) объекты археологии составляют 80-90% от всего культурного наследия региона, что делает законодательство об охране объектов культурного наследия особенно важным для этих регионов.

В настоящее время археология приобретает политический вес в научном обосновании исторического пути развития стран и народов на карте мира, изучении расселения многочисленных этносов, формировании многонациональности как уникальной черты нашего государства. Поэтому исследование, изучение и сохранение объектов археологического наследия становится важнейшим фактором не только научного, но и политического значения.

Именно поэтому памятники археологии относятся к объектам культурного наследия федерального значения и находятся в государственной собственности. При этом памятники археологии являются объектами исключительно научного изучения, регламентация которого осуществляется Российской Академией наук - единым методическим центром изучения археологического наследия России, которая при этом не является монополистом проведения археологических полевых работ, так как в регионах существуют достаточно большое количество различных организаций, специализирующихся на непосредственном проведении археологических работ.

Так как археология является отраслью научного знания, то методы и способы научных исследований объектов археологического наследия, порядок проведения археологических полевых работ, требования к профессиональным знаниям и навыкам исследователей определяются Российской академией наук, что закреплено в статье 45<sup>1</sup> Федерального закона.

Согласно данной статье, археологические исследования проводятся только квалифицированными специалистами - археологами, получившими разрешение (открытый лист) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия, и завершаются подготовкой археологом научного отчета о проведенных археологических полевых работах, подлежащего обязательной передаче на хранение в Архивный фонд Российской Федерации. Разрешение (открытый лист) на проведение

археологических работ выдается федеральным органом охраны объектов культурного наследия (в настоящее время – Минкультуры России) на основании экспертного заключения Академии.

Столь значительный объем специальных требований, обязательность их выполнения, научной регламентации археологических исследований обусловлены задачей обеспечения сохранности объектов археологического наследия.

Федеральный закон сформировал строгую и централизованную систему проведения археологических работ, подготовки научных отчетов об их результатах и осуществления мероприятий по сохранению объектов и предметов археологического наследия, однако следует иметь в виду, что на практике стоят задачи более широкого освоения территории страны, осуществления транспортного, гражданского и промышленного строительства, мелиорации и хозяйственного развития.

Эти задачи можно решать, усовершенствовав отдельные положения Федерального закона и подзаконных актов, обеспечив при этом действенные меры сохранности объектов археологического наследия.

Для устранения избыточных требований к порядку определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих хозяйственному освоению, а также для определения работ, необходимых для обеспечения поддержания объекта культурного наследия в надлежащем состоянии, в законопроекте предлагаются меры, которые создадут правовую определенность и помогут обеспечить сохранение памятников археологии в условиях реализации инвестиционных проектов и активной хозяйственной деятельности в первую очередь в крупных городах.

1. В соответствии с Федеральным законом, к объектам археологического наследия относятся объекты, время возникновения которых превышает сто лет. Изменениями к статье 3 Федерального закона предлагается к объектам археологического наследия отнести следы

существования человека в прошлых эпохах, возникшие до начала XIX века (за исключением некрополей, полей сражений), а на территориях Сибири, Дальнего Востока и Кавказа - до начала XX века, включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои.

Эта мера снимет необходимость проведения археологических разведок на 30% европейской территории России и существенно уменьшит объем археологических работ на объектах, известных по письменным источникам.

2. Статьей 45<sup>1</sup> Федерального закона в редакции законопроекта усовершенствуется и упрощается действие разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия (далее - открытый лист): увеличивается срок действия открытых листов с одного года до двух лет. Открытый лист предлагается выдавать на несколько видов археологических полевых работ вместо одного, а также распространить его действие на территорию соответствующего субъекта (соответствующих субъектов) Российской Федерации вместо работ на одном объекте археологии.

3. Проектом федерального закона предлагается ввести перечень держателей открытых листов с указанием уровня их компетенции для проведения отдельных видов археологических работ на конкретных территориях, который будет формировать и вести Министерство культуры России совместно с Российской академией наук. Это упростит и ускорит для хозяйствующего субъекта поиск специалиста-археолога, имеющего открытый лист, и позволит предоставить заказчикам возможность выбора потенциального исполнителя археологических полевых работ.

4. Изменениями к пункту 5 статьи 5<sup>1</sup> Федерального закона предлагается применять режим, ограничивающий хозяйственную деятельность, не ко всему земельному участку, водному объекту, в границах которых находятся памятники археологии, а только к территории такого памятника.

5. Предлагаемая проектом федерального закона редакция пункта 16 статьи 16<sup>1</sup> Федерального закона:

вводит право регионального органа охраны объектов культурного наследия принимать решение об отказе во включении обнаруженного археологом объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов и предусматривает основания для такого отказа (в настоящее время орган охраны объектов культурного наследия обязан включить обнаруженный археологом объект археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия);

существенно уменьшает срок уведомления владельца земельным участком, хозяйствующего субъекта об обнаружении в границах такого участка объекта археологического наследия (с тридцати дней до семи рабочих дней).

6. Положениями проекта федерального закона предлагается отнести к предмету государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия соблюдение держателями разрешения (открытого листа) условий проведения археологических полевых работ, указанных в таком разрешении (новые пункты 3 и 4 пункта 2 статьи 11 Федерального закона).

7. Изменениями к статьям 28, 30 и 31, новой статьей 36<sup>1</sup> Федерального закона предусматривается существенное упрощение порядка определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих хозяйственному освоению.

В соответствии с Федеральным законом право специалиста-археолога проводить археологические разведки таких территорий подтверждается выдачей ему Министерством культуры Российской Федерации на основании заключения Российской академии наук открытого листа.

Поэтому представляется излишней административной процедурой, затратной во временном и финансовом отношениях для хозяйствующего



субъекта, в том числе являющегося государственным заказчиком, государственная историко-культурная экспертиза территории, подлежащей хозяйственному освоению, для проведения которой археолог должен кроме получения открытого листа проходить дополнительно процедуру аттестации у того же федерального органа охраны объектов культурного наследия.

Учитывая изложенное, проектом федерального закона предусмотрено выведение археологической разведки из-под процедуры указанной государственной историко-культурной экспертизы и обязательность получения археологом только открытого листа, без прохождения аттестации Минкультуры России.

8. Пунктом 10 проектируемой статьи 36<sup>1</sup> Федерального закона предлагается вывести из-под обязательности проведения археологической разведки территории населенного пункта, изученные в археологическом отношении и отображенные в историко-культурном опорном плане, порядок подготовки которого и порядок доступа к которому определены пунктами 4 и 5 статьи 59 Федерального закона.

9. В целях оптимизации взаимоотношений хозяйствующего субъекта и специалиста-археолога при осуществлении археологической разведки территории, подлежащей хозяйственному освоению, проектируемой статьей 36<sup>1</sup> Федерального закона предусматривается обязательность:

утверждения единых расписок на проведение археологических полевых работ, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

проведения археологической разведки в сроки, указанные в договоре о проведении такой разведки;

10. Проектом федерального закона предусматривается установление федеральным органом охраны объектов культурного наследия единой формы, по которой специалистом-археологом будет предоставляться информация о результатах археологической разведки, что позволит

избежать произвольного толкования границ территории объекта археологического наследия и даст больший контроль за процессом со стороны органов охраны всех уровней.

Таким образом, проект федерального закона предусматривает устранение избыточных административных процедур при археологическом исследовании территорий, подлежащих хозяйственному освоению, что позволит значительно сократить финансовые и временные затраты хозяйствующих субъектов, оптимизировать сроки и методы предварительного археологического исследования таких территорий и обеспечить высокую сохранность объектов археологического наследия в условиях активной хозяйственной деятельности, в том числе в крупных городах.

Смолин

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об объектах культурного наследия**  
**(памятниках истории и культуры)**  
**народов Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

Смолин

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных  
нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об объектах культурного наследия  
(памятниках истории и культуры)  
народов Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует отмены, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



Смолин

Handwritten signatures and stamps, including the name "Смолин" (Smolin) and various illegible signatures.