



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканы
ӦӦРКӢ ЧӦБӢ

**КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ,
ОБЩЕСТВЕННЫМ ОБЪЕДИНЕНИЯМ
И МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

пр. Ленина, 67, г. Абакан, 655019 Тел. (8-390-2) 25-95-26 E-mail: kancler@vskhakasia.ru

Приложение к решению
комитета ВС РХ по
местному самоуправлению,
общественным объединениям и
межнациональным отношениям
от «24» 10 2024 г. № 31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Хакасия № 15-37/71-8 «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Хакасия «О наименованиях представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Республике Хакасия»

Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по местному самоуправлению, общественным объединениям и межнациональным отношениям (далее – комитет) рассмотрел проект закона Республики Хакасия № 15-37/71-8 «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Хакасия «О наименованиях представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Республике Хакасия», внесенный Советом депутатов города Абакана (далее – законопроект), и отмечает.

Законопроект разработан Советом депутатов города Абакана с целью установления возможности применения в наименованиях органов местного самоуправления Республики Хакасия полной или сокращенной формы наименования соответствующего муниципального образования, определенных уставом муниципального образования.

С учетом предлагаемых проектом закона изменений статью 1 Закона Республики Хакасия от 01.10.2010 № 88-ЗРХ «О наименованиях представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия № 88-ЗРХ) предлагается изложить в следующей редакции:

«Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) включает в себя общее наименование соответствующего органа местного самоуправления, определенное статьей 2 настоящего Закона, и полную или сокращенную форму наименования соответствующего муниципального образования, определенные уставом муниципального образования».

Комитет полагает, что предлагаемые законопроектом изменения в Закон Республики Хакасия № 88-ЗРХ не соответствуют предмету правового регулирования Закона Республики Хакасия № 88-ЗРХ и требованиям части 5 статьи 9¹ и части 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и являются необоснованными.

Так, исходя из преамбулы Закона Республики Хакасия № 88-ЗРХ, он принят в соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) и определяет структуру и общие наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) (далее – наименование органов местного самоуправления).

При этом, в силу части 5 статьи 9¹ Федерального закона № 131-ФЗ **уставом муниципального образования может быть предусмотрено использование в официальных символах муниципального образования, наименованиях органов местного самоуправления, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления, а также в других случаях сокращенной формы наименования муниципального образования наравне с наименованием данного муниципального образования, определенным уставом муниципального образования в соответствии с частями 1-4 названной статьи Федерального закона № 131-ФЗ.**

Согласно части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ наименование муниципального образования, а также наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления должны определяться уставом муниципального образования.

Таким образом, нормами статьи 9¹ Федерального закона № 131-ФЗ для каждого муниципального образования предусматривается возможность закрепления уставом сокращенной формы наименования муниципального образования наравне с его наименованием.

Из системного толкования норм статьи 9¹ Федерального закона № 131-ФЗ и статьи 1 Закона Республики Хакасия № 88-ЗРХ следует, что формулировка «наименование соответствующего муниципального образования, определенное Уставом муниципального образования» подразумевает как полное наименование муниципального образования, так и его сокращенную форму, установленные Уставом муниципального образования.

При этом если федеральный законодатель предоставляет право **уставом муниципального образования предусмотреть использование в наименованиях органов местного самоуправления, сокращенной формы**

наименования муниципального образования наравне с наименованием данного муниципального образования, определенным уставом муниципального образования в соответствии с частями 1-4 статьи 9¹ Федерального закона № 131-ФЗ, то предлагаемая законопроектом редакция обязывает включать в наименования органов местного самоуправления один из вариантов наименования муниципального образования (полное наименование муниципального образования или сокращенную его форму), что выходит за пределы полномочий законодательных органов субъектов Российской Федерации.

От Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, и правового отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия поступили замечания правового характера, соответствующие выводам, изложенным в настоящем заключении.

От прокурора Республики Хакасия замечаний к законопроекту не поступило.

Поправок к законопроекту не поступило.

По результатам рассмотрения комитетом законопроекта, поступивших на него заключений в соответствии со статьей 54 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденного постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 01.03.2024 № 168-6, комитет не поддерживает законопроект и рекомендует:

1. внести проект закона Республики Хакасия № 15-37/71-8 «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Хакасия «О наименованиях представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Республике Хакасия» на рассмотрение очередной сессии Верховного Совета Республики Хакасия с предложением о его отклонении;

2. предложить Президиуму Верховного Совета Республики Хакасия включить вопрос «О проекте закона Республики Хакасия 15-37/71-8 «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Хакасия «О наименованиях представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Республике Хакасия».

Председатель комитета



Р.А. Челтыгмашев