

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ, ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
от 22 октября 2024 года

на проект закона Республики Хакасия № 15-37/75-8 «О внесении изменений в статьи 8 и 11 Закона Республики Хакасия «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия» и статью 13 Закона Республики Хакасия «О пожарной безопасности»

Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию (далее – комитет) рассмотрел представленный проект закона Республики Хакасия № 15-37/75-8 «О внесении изменений в статьи 8 и 11 Закона Республики Хакасия «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия» и статью 13 Закона Республики Хакасия «О пожарной безопасности», внесенный Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия (далее – проект закона), и отмечает.

Материалы, представленные к проекту закона Республики Хакасия, по своему составу соответствуют требованиям статей 51 и 52 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, статьи 17 Закона Республики Хакасия от 11 марта 2015 года № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия».

26 ноября 2024 года вступит в силу Федеральный закон от 29 мая 2024 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статьи 16 и 18 Федерального закона «О пожарной безопасности», который наделяет полномочиями органы государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке и утверждению планов тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров), а также проведению мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и ликвидации их последствий.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 11 Закона Республики Хакасия от 17 ноября 1998 года № 43 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 43) и статью 13 Закона Республики Хакасия от 28 июня 2020 года № 34-ЗРХ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 34-ЗРХ) наделив Правительство Республики Хакасия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций полномочием по проведению мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвида-

ции их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, и корректируется один из принципов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и по разработке и утверждению плана тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий).

В соответствии с пунктом 417 постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» перечень территорий организаций отдыха детей и их оздоровления, территорий садоводства или огородничества, подверженных угрозе лесных пожаров, и начало пожароопасного сезона ежегодно устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, однако на законодательном уровне республики не определены полномочия органа в данной сфере, поэтому проектом закона предлагается в пункт 16 добавить полномочия Правительства Республики Хакасия по утверждению перечня территорий организаций отдыха детей и их оздоровления, территорий садоводства или огородничества, подверженных угрозе лесных пожаров, и начала пожароопасного сезона.

Также проектом закона предлагается уточнить принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, дополнив статью 8 Закона Республики Хакасия № 43, что проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В комитет на проект закона поступили замечания от правового отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия, у прокуратуры Республики Хакасия и Министерства юстиции Российской Федерации замечаний правового характера не имеется.

В заключении указывается, что согласно части 7 статьи 19 Закона Республики Хакасия от 11 марта 2015 года № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» в заключительных положениях закона Республики Хакасия указывается порядок вступления его в силу, а также может содержаться перечень законов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием данного закона.

Согласно части 7 статьи 13 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) самими конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации не установлен другой порядок вступления их в силу.

Однако в статье 3 проекта закона указан не порядок вступления в силу настоящего Закона, а порядок вступления в силу его структурных единиц.

При этом, согласно пункта 1 статьи 3 проекта закона статья 1 и пункт 1 статьи 2 настоящего Закона вступает в силу с 26 ноября 2024 года, согласно

пункта 2 статьи 3 проекта закона пункт 2 статьи 2 (без указания привязки структурной единицы к закону) вступает в силу по истечении десяти дней после дня официального опубликования настоящего Закона.

Кроме того в заключении, указано что частью 1 статьи 13 Закона Республики Хакасия № 34-ЗРХ установлены полномочия Правительства Республики Хакасия в области пожарной безопасности.

Пунктом 2 статьи 2 проекта закона пункт 16 части 1 статьи 13 Закона № 34-ЗРХ дополняется словами «а также перечня территорий организаций отдыха детей и их оздоровления, территорий садоводства или огородничества, подтвержденных угрозе лесных пожаров, и начала пожароопасного сезона» в целях его приведения в соответствие с пунктом 417 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

В целях устранения логической неточности в создаваемой в результате внесения изменений редакции, предлагается слова «начала пожароопасного сезона» заменить на «установление начала пожароопасного сезона».

С учетом указанных замечаний подготовлена таблица поправок к проекту закона, которая была направлена на согласование в Государственный комитет по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия (далее – Государственный комитет), от которого поступил ответ, что Государственный комитет согласен с поправками, изложенными в таблице, предложений и замечаний не имеет.

Проанализировав положения представленного проекта закона, комитет отмечает, что указанные правки правового характера устранены. Нормы проекта закона не противоречат федеральному законодательству.

С учетом изложенного, комитет поддерживает концепцию проекта закона и рекомендует Верховному Совету Республики Хакасия:

1) принять закон Республики Хакасия № 15-37/75-8 «О внесении изменений в статьи 8 и 11 Закона Республики Хакасия «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия» и статью 13 Закона Республики Хакасия «О пожарной безопасности» в первом чтении и рассмотреть его во втором (окончательном) чтении на этом же заседании Верховного Совета Республики Хакасия;

2) предложить Президиуму Верховного Совета Республики Хакасия включить вопрос «О проекте закона Республики Хакасия № 15-37/92-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об охране окружающей среды» в повестку пятнадцатой сессии Верховного Совета Республики Хакасия».

Председатель комитета
Верховного Совета
Республики Хакасия по
экологии, природным ресурсам
и природопользованию



О.Е. Городкова