



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
АЛТАЙСКОГО РАЙОНА

Председателю Верховного Совета
Республики Хакасия
Соколу С.М.

ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
АЛТАЙ АЙМАА
ДЕПУТАТТАР ЧӨБІ

655650, с. Белый Яр, ул. Ленина, 74,
тел. 8(390-41)-3-32-51
E-mail: sd-altay@r-19.ru, sovet_altay@mail.ru

от 21 ноября 2024 г. № 211

Уважаемый Сергей Михайлович!

Совет депутатов Алтайского района в порядке законодательной инициативы, в соответствии со статьёй 86 Конституции Республики Хакасия, направляет Вам для рассмотрения Верховным Советом Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в часть 2 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Приложение: на 11 л. в 1 экз.
решение Совета депутатов Алтайского от 14.11.2024 № 206;
проект закона;
пояснительная записка;
информация о состоянии законодательства в данной сфере;
перечень законов и иных правовых актов;
перечень предложений о разработке нормативных правовых актов
необходимых для реализации данного закона;
финансово-экономическое обоснование законопроекта.

Председатель Совета депутатов
Алтайского района Республики Хакасия

А.Ю. Марачков

21.11.2024 16:35
75-37/118-8

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ**

Вносится
Советом депутатов Алтайского
района Республики Хакасия
№ 15-37/118-8
решение / Совета депутатов
Алтайского района
Республики Хакасия
от 14.11.2024 №

**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ 2 СТАТЬИ 1
ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ
С ЖИВОТНЫМИ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ»**

Статья 1

Внести в часть 2 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» («Вестник Хакасии», 2016, № 98; 2019, № 76; 2020, № 27; 2021, № 56; 2022, № 44, № 94; 2024, № 51) следующие изменения:

1) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) умерщвление животных без владельцев в случаях, установленных частью 11 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также животных без владельцев, совершивших нападение на человека или проявляющих немотивированную агрессивность либо являющихся носителем возбудителя опасной болезни или болеющих ею, и в иных случаях, которые могут быть обусловлены только сложившейся в Республике Хакасия или на части ее территории экстраординарной ситуацией, и порядке, определяемых Правительством Республики Хакасия.»;

2) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) утилизацию биологических отходов в соответствии с федеральным законодательством.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

В.О. Коновалов

г. Абакан

_____ 2024

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в часть 2
статьи 1 Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Республики Хакасия отдельными государственными
полномочиями по организации мероприятий при осуществлении
деятельности по обращению с животными без владельцев»

Предметом законодательного регулирования проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в часть 2 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее - проект закона) являются правоотношения в сфере обращения с животными.

Проект закона разработан с целью урегулирования мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Правовым основанием внесения изменений в Закон Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» послужило вступление в силу Федерального закона от 24.07.2023 № 377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в соответствии с которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются правом устанавливать законодательным актом порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности.

Если к числу оснований для умерщвления животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, отнесены случаи, когда это обусловлено (помимо медицинских причин, связанных с прекращением страданий самого животного) необходимостью предотвращения исходящих от конкретного животного угроз, вызванных рисками распространения им опасной для человека или других животных болезни либо подтверждаемых совершенным им нападением на человека или проявлением им немотивированной агрессивности, то такое регулирование не может расцениваться как неприемлемое, не отвечающее требованиям необходимости и соразмерности. Оно не может быть поставлено под сомнение с точки зрения соответствия Конституции Российской Федерации, с учетом того, что оно обеспечивает прежде всего защиту человека, его прав и свобод, признаваемых высшей ценностью, определяющей смысл, содержание и применение законов (постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2024 № 38-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 7, абзаца первого части 1 и части 7 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с запросом Верховного Суда Республики Бурятия» (далее – постановление Конституционного Суда РФ № 38-П).

Кроме того, постановлением Конституционного Суда РФ № 38-П Конституционный суд РФ установил, что введение - в рамках установления законодательным актом субъекта Российской Федерации на основании части 1 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации необходимых мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев - и реализация указанной меры могут быть оправданны, если это продиктовано объективно возникшей экстраординарной и не поддающейся разрешению иными средствами ситуацией с обеспечением безопасности граждан от нападений животных без владельцев или с распространением переносимых ими опасных для человека болезней, когда содержание животных без владельцев в приютах для животных либо в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, или их возврат на прежние места их обитания не обеспечивают в конкретном субъекте Российской Федерации (или на части его территории, если такая мера предусматривается именно для нее) надлежащего уровня безопасности личности и общества. В такой экстраординарной ситуации - с учетом ее анализа органами государственной власти субъекта Российской Федерации - возврат отловленных животных без владельцев на прежние места их обитания, создающий условия для их массового скопления, может быть расценен как не снимающий имеющиеся риски. Переполненность же мест содержания отловленных животных без владельцев (приютов для животных, мест и пунктов временного содержания животных, не являющихся приютами для животных) при объективной невозможности в разумные сроки создать новые такие места и обеспечить их надлежащее функционирование может приводить к прекращению отлова животных без владельцев и их пребыванию в тех местах, где они продолжают представлять опасность.

При таких обстоятельствах органы государственной власти субъектов Российской Федерации не должны быть лишены возможности, осознавая нежелательность умерщвления животных без владельцев, вынужденно предусмотреть и иные основания для умерщвления животных без владельцев (помимо умерщвления животных без владельцев, обусловленного риском распространения опасных болезней, исходящим от конкретного животного как болеющего ею или являющегося носителем ее возбудителя, либо риском нападения конкретного животного на человека или проявления таким животным немотивированной агрессивности) на территории субъекта Российской Федерации или определенной законом субъекта Российской Федерации ее части, т.е. пойти на более широкое применение данной меры, но только строго в той степени, в какой это необходимо для разрешения указанной экстраординарной ситуации.

На основании вышеизложенного, проектом закона предлагается предусмотреть в каких исключительных случаях допускается умерщвление бездомных животных, а именно в случаях, установленных частью 11 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также животных без владельцев, совершивших нападение на человека или

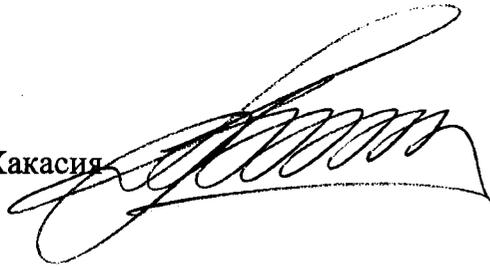
проявляющих немотивированную агрессивность либо являющихся носителем возбудителя опасной болезни или болеющих ею, и в иных случаях, которые могут быть обусловлены только сложившейся в Республики Хакасия или на части ее территории экстраординарной ситуацией, и порядке, определяемых Правительством Республики Хакасия.

Предлагаемые изменения направлены на предотвращение причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью гражданам и (или) животным, сохранение эпизоотического благополучия в Республики Хакасия, формирование ответственного обращения к животным, а также на сохранение чистоты и порядка на улицах населенных пунктов.

В соответствии с требованиями федерального законодательства и необходимого дополнительного финансирования вступление в силу закона предлагается установить с 01.01.2025 года.

Принятие закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и (или) дополнения других законов Республики Хакасия, повлечет дополнительные расходы.

Председатель Совета депутатов
Алтайского района Республики Хакасия



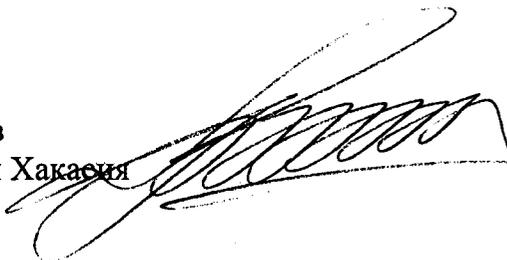
А.Ю. Марачков

Информация
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Отношения, охватываемые проектом закона Республики Хакасия «О внесении изменений в часть 2 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», в настоящее время регулируются:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 3) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 4) Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 5) Конституцией Республики Хакасия;
- 6) Законом Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;
- 7) Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 30.04.2020 № 74 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия.

Председатель Совета депутатов
Алтайского района Республики Хакасия



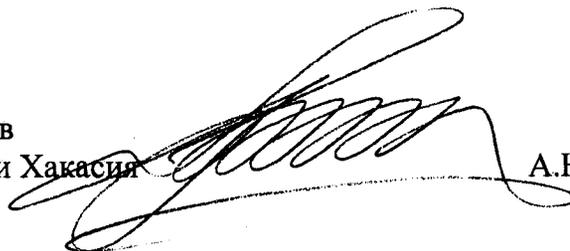
А.Ю. Марачков

Перечень

законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в часть 2 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Принятие Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в часть 2 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» потребует внесения изменений в приложение 2 к Закону Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» и в приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 30.04.2020 № 74 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия.

Председатель Совета депутатов
Алтайского района Республики Хакасия



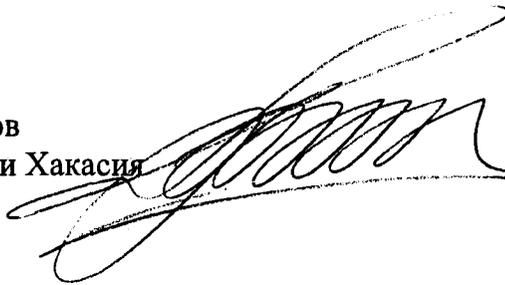
А.Ю. Марачков

ПЕРЕЧЕНЬ

**предложений о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации Закона Республики Хакасия
«О внесении изменений в часть 2 статьи 1 Закона Республики Хакасия от
20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Республики Хакасия отдельными
государственными полномочиями по организации мероприятий при
осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»**

Для реализации Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в часть 2 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» не потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов.

Председатель Совета депутатов
Алтайского района Республики Хакасия



А.Ю. Марачков

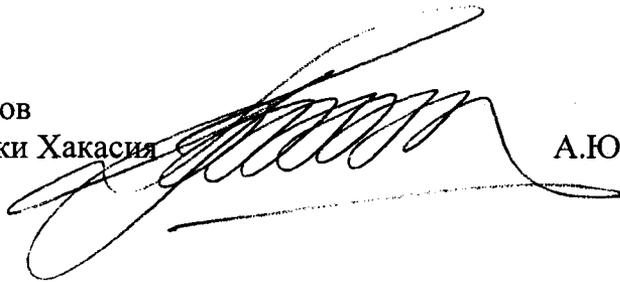
**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в часть 2
статьи 1 Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении
органов местного самоуправления муниципальных образований Республики
Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации
мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными
без владельцев»**

Принятие проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в часть 2 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Хакасия.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период в форме субвенций бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия.

Для проведения соответствующих финансовых расчетов необходимо привлечение исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия, уполномоченного в области обращения с животными, а также специалистов, имеющих специальные познания в области ветеринарии.

Председатель Совета депутатов
Алтайского района Республики Хакасия



А.Ю. Марачков