



18.12.2024 № 4867

на № _____ от _____

Руководителям
законодательных
органов субъектов
Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Направляем Вам постановление Государственного Совета Удмуртской Республики от 26 ноября 2024 года № 612-VII «Об обращении Государственного Совета Удмуртской Республики к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 года № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 года № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сфере строительства и дорожной деятельности».

Просим рассмотреть и поддержать данное обращение Государственного Совета Удмуртской Республики.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Государственного Совета
Удмуртской Республики

В.П. Невоструев



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об обращении Государственного Совета Удмуртской Республики к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 года № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 года № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сфере строительства и дорожной деятельности

Государственный Совет Удмуртской Республики **постановляет:**

1. Принять обращение Государственного Совета Удмуртской Республики к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 года № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 года № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сфере строительства и дорожной деятельности (прилагается).

2. Направить обращение, предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления, Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

3. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение, предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Удмуртской Республики



В.П. Невоструев

г. Ижевск
26 ноября 2024 года
№ 612-VII

Приложение
к постановлению
Государственного Совета
Удмуртской Республики
от 26 ноября 2024 года № 612-VII

ОБРАЩЕНИЕ

**Государственного Совета Удмуртской Республики
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
о внесении изменений в постановление Правительства Российской
Федерации от 31 декабря 2021 года № 2604 «Об оценке заявок на участие
в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления
Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 года № 2369
и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных
положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»
в части осуществления закупок для обеспечения государственных
и муниципальных нужд в сфере строительства и дорожной деятельности**

Уважаемый Михаил Владимирович!

В настоящее время нормы законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок в сфере строительства и дорожной деятельности путём проведения электронного конкурса содержат положения, позволяющие в целях оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе устанавливать заказчику исключительно один показатель неценового критерия оценки – наличие у участников закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта (подпункты «а» и «б» пунктов 31, 32, 33 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 года № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 года № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»). При этом иные показатели, предусмотренные пунктом 24 вышеуказанного Положения, такие как наличие у участников закупки финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, а также специалистов и иных работников определённого уровня квалификации, заказчиком не оцениваются, что является препятствием в выборе действительно лучших условий исполнения

контракта из предложенных.

В связи с тем, что наличие опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта, у участника закупки оценивается за последние 5 лет, полагаем, что использование только такого критерия не даёт объективную оценку возможности участника закупки исполнить контракт, так как при проведении конкурса необходимо учитывать реальные возможности участника конкурса на момент его проведения. Для более качественной оценки участника закупки необходимо также учитывать его реальное финансовое состояние, наличие у него на момент проведения конкурса соответствующей техники, рабочей силы и материальных ресурсов.

На основании изложенного предлагаем при проведении конкурсов в сфере строительства и дорожной деятельности устанавливать не только единственный показатель неценового критерия оценки – опыт выполнения работы, связанного с предметом контракта, но и другие показатели, такие как наличие у участников закупки финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, а также специалистов и иных работников определённого уровня квалификации.

Кроме того, при проведении конкурсов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта) и оценки таких заявок учитывается предельная минимальная значимость ценового критерия оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» в 60 процентов, что, на наш взгляд, снижает эффективность и результативность конкурсов.

На практике возникают ситуации, когда недобросовестные участники закупок, имеющие минимальный опыт выполнения работ в строительстве, но предложившие наиболее низкую цену контракта, становятся победителями конкурсов. В отдельных случаях процент такого снижения может составлять более 55 процентов. В свою очередь, учитывая значимость критерия цены, добросовестные участники закупки с достаточным опытом выполнения работ могут претендовать на победу в закупке только при условии снижения начальной (максимальной) цены контракта более чем на 25 процентов, осознавая, что такое снижение повлечет за собой запрет на выплату аванса и предоставление обеспечения исполнения контракта в повышенном размере. Указанные условия отпугивают добросовестных подрядчиков. Также нельзя не отметить, что при необоснованном снижении цены контракта возникают риски последующего срыва выполнения работ или использования при выполнении работ более дешёвых и менее качественных материалов.

Изменение величины значимости критериев оценки, в частности увеличение значимости неценовых критериев оценки, позволит ещё на этапе проведения закупки исключить возможность победы участников конкурса только за счёт снижения стоимости закупки без учёта других критериев.

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть возможность изменения предельных величин значимости критериев оценки заявок на участие в

закупке при выборе подрядчика, участвующего в конкурсе, путём уменьшения критерия «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» за счёт увеличения значимости неценового критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации».

Кроме того, в целях подтверждения возможности выполнения подрядчиком работ по цене контракта, сниженной им на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо при снижении суммы цен единиц товара, работы, услуги на 25 и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, предлагаем дополнить состав заявки участника закупки обоснованием такого снижения, с приложением подтверждающих документов (расчёты, рамочные соглашения с поставщиками и т.д.).

Необоснованное снижение стоимости контракта приводит к тому, что строительная организация либо получает аванс и не исполняет свои обязательства по контракту, либо для удешевления работ начинает сокращать свои затраты путём приобретения более дешёвых, в том числе некачественных материалов, наймом неквалифицированных рабочих, выплатой неофициальной заработной платы, уходом от налогов и т.д. Всё это приводит к некачественному выполнению работ и в целом оказывает негативное влияние на строительную отрасль, так как сведения об официальной заработной плате в дальнейшем учитываются при определении сметных цен на затраты труда работников в строительстве, применяемых при формировании сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Уверены, что вышеуказанные предложения позволят повысить качество выполняемых работ и эффективность использования бюджетных средств в сфере строительства и дорожной деятельности при реализации государственных заказов, так как приведут к отбору по результатам конкурсных процедур действительно добросовестных подрядчиков, имеющих как опыт выполнения соответствующих работ, так и ресурсы (трудовые, финансовые, материальные) для их реализации, и нацеленных на выполнение соответствующих работ с надлежащим качеством.
