

## ОТЧЕТ

### о работе комитета Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике в 2024 году

Деятельность комитета Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике (далее – комитет) осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», Законом Республики Хакасия от 07.05.2008 № 16-ЗРХ «О комитетах (комиссиях) Верховного Совета Республики Хакасия», Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденным постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5 и другими нормативными правовыми актами.

В 2024 году в состав комитета входили депутаты: Марков В.В. – председатель комитета, Гавловский О.Б. – заместитель председателя комитета, Бочарова Т.В. – секретарь комитета, Грошев В.Б., Иванов О.А., Кожевникова Г.М., Масалов А.А., Петрук А.А., Челтыгмашев Е.П.

Распоряжением Председателя Верховного Совета Республики Хакасия от 11 июня 2024 года № 275-10 из состава комитета выведен Масалов А.А.

Комитетом проведено 15 *заседаний* (в том числе два выездных заседания в администрации Алтайского и Ширинского районов), на которых рассмотрено 39 вопросов и принято 39 решений, касающихся сферы бюджетного, налогового законодательства, деятельности Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия и других вопросов.

На заседании комитета дополнительно заслушана информация Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия о мероприятиях по увеличению объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Хакасия.

Комитетом осуществлена подготовка и проведение 7 *заседаний экспертного совета по бюджету и налоговой политике* при Верховном Совете Республики Хакасия, на которых рассмотрены вопросы:

формирования доходной базы местных бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия;

совершенствования Методики распределения дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

о состоянии и принимаемых мерах по повышению сбалансированности местных бюджетов;

о системе налоговых льгот и уплате организациями налога на имущество организаций;

о подходах и принципах формирования республиканского бюджета и межбюджетных отношений с органами местного самоуправления Республики Хакасия на 2025 год с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства;

информация Правительства Республики Хакасия о предложениях по погашению кредиторской задолженности муниципальных образований;

о рассмотрении проекта закона Республики Хакасия № 15-37/106-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

о рассмотрении проекта закона Республики Хакасия № 15-37/103-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

По итогам проведенных заседаний в адрес Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, Верховного Совета Республики Хакасия, Правительства Республики Хакасия, исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, подготовлены и направлены 23 рекомендации, из которых исполнены 12, более поздний срок исполнения – 7, не исполнены – 4.

В 2024 году председатель комитета входил в состав Комиссии Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, Координационного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» по финансам, налогам и бюджету (далее – КС МАСС по финансам, налогам и бюджету).

В 2024 году комитетом проведены рабочие совещания:

*по вопросам о текущей ситуации в экономике Республики Хакасия и ее влияния на формирование доходной базы консолидированного бюджета Республики Хакасия с представителями Министерства экономического развития Республики Хакасия, Фонда развития Хакасии, Фонда развития промышленности Республики Хакасия, Агентства инвестиционного развития, Гарантийного фонда Хакасии, Республиканского фонда – Микрокредитной компании, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия»;*

*по вопросу обсуждения нормативных правовых актов по формированию фонда оплаты труда муниципальных служащих Республики Хакасия с участием Министерства финансов Республики Хакасия;*

*перспектива налоговой составляющей в бюджетной системе Республики Хакасия на 2024 год с участием Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия (далее – УФНС по РХ);*

*по вопросу определения минимальной бюджетной обеспеченности местного бюджета (ряд совещаний с представителями администраций и советов депутатов города Абаза, города Черногорск, Аскизского района, Бейского района, Орджоникидзевского района, Таштыпского района, Ширинского района);*

*о рассмотрении внесенных Правительством Российской Федерации проектов федеральных законов № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», № 638814-8 «О ежегодной*

*выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей» и № 639660-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проекты федеральных законов № 639663-8, № 638814-8, № 639660-8) с участием УФНС по РХ;*

Комитетом принято участие в:

расширенной коллегии УФНС по РХ «Об итогах работы УФНС России по РХ за 2023 год и основных задачах на 2024 год»;

круглом столе «Закон о майнинге и налогообложение: перспективы для регионального развития Хакасии» (Торгово-промышленная палата Республики Хакасия);

рабочем совещании по вопросам обсуждения скорректированных разделов Стратегии социально-экономического развития РХ до 2030 года;

совещании по вопросам противопожарной службы (с участием депутатов Верховного Совета Республики Хакасия);

совещании рабочей группы по доработке проекта Закона Республики Хакасия «О статусе столицы Республики Хакасия»;

совещаниях у Первого заместителя Председателя Верховного Совета Республики Хакасия по вопросам: «о поручениях Контрольно-счётной палате Республики Хакасия на 2025 год» с участием Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия, «о рассмотрении проектов законов Республики Хакасия № 15-37/121-8, № 15-37/122-8 с участием представителей администраций и советов депутатов Усть-Абаканского и Ширинского районов»;

рабочих встречах с представителями Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия по вопросам регистрации имущества и земельных участков в муниципальных образованиях Республики Хакасия (в том числе с выездом на объекты для встреч с собственниками);

заседаниях Совета контрольно-счётных органов Республики Хакасия;

расширенных заседаниях коллегии Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия (ежемесячно);

заседаниях Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия;

заседаниях Правления Совета муниципальных образований Республики Хакасия;

заседании КС МАСС по финансам, налогам и бюджету (г. Иркутск);

семинаре на тему «Информационная безопасность (с участием депутатов Верховного Совета Республики Хакасия);

семинар-совещании по вопросам законодательного процесса ((с участием депутатов Верховного Совета Республики Хакасия);

*в формате видеоконференцсвязи:*

заседаниях КС МАСС по финансам, налогам и бюджету (в течение года);

заседаниях Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

о рассмотрении отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2023 году;

о рассмотрении годового отчета Центрального банка Российской Федерации за 2023 год;

о рассмотрении в первом чтении внесенных Правительством Российской Федерации проектов федеральных законов № 639663-8, № 638814-8, № 639660-8;

об основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов» с участием Председателя Центрального Банка Российской Федерации Набиуллиной Э.С.

заседании Экспертного совета Комитета ГД ФС РФ по бюджету и налогам, посвященному обсуждению концепции изменения основных параметров налоговой системы;

заседаниях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

парламентские слушания на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

«круглый стол» на тему «Модернизация системы налогообложения Российской Федерации в целях укрепления технологического суверенитета страны»;

«круглый стол» на тему «Полномочия субъектов Российской Федерации в области законодательства о налогах и сборах как инструмент развития экономической самодостаточности»;

«круглый стол» на тему «Налоговые изменения для субъектов малого и среднего предпринимательства: влияние на доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и особенности применения законодательства о налогах и сборах с 1 января 2025 года»;

селекторное совещание на тему: «Реализация проекта «Финансовая грамотность».

Комитетом осуществлена подготовка и проведение «правительственного часа» на тему «О мерах, принимаемых в 2024 году Правительством Республики Хакасия по наращиванию доходной базы консолидированного бюджета Республики Хакасия» на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва.

В связи со сложившейся сложной ситуацией с исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия по доходам подготовлено *Обращение* Верховного Совета Республики Хакасия к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину об оказании финансовой помощи Республике Хакасия (постановление от 03.07.2024 № 305-11).

В соответствии с планом контрольной деятельности Верховного Совета Республики Хакасия на 2024 год, утвержденного постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 13.12.2023 года № 122-5, комитетом рассмотрен отчет о работе Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия за 2023 год, на основании которого сформированы рекомендации Контрольно-счётной палате Республики Хакасия, принято постановление Верховного Совета Республики Хакасия «Об отчете о деятельности Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия в 2023 году» (от 27.03.2024 № 191-7).

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счётной палате Республики Хакасия», Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденным постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 01.03.2024 № 168-6, в декабре 2024 года комитетом подготовлено соответствующее постановление «О поручениях Верховного Совета Республики Хакасия по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палате Республики Хакасия в 2025 году» (от 11.12.2024 № 439-17).

А также в течение 2024 года дважды были внесены изменения в постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 13 декабря 2023 года № 123-5 «О поручениях Верховного Совета Республики Хакасия по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палате Республики Хакасия в 2024 году» (постановления от 19.04.2024 № 227-8, от 25.09.2024 № 342-13).

В январе 2024 года комитетом подготовлен отчет по результатам проведенного в 2023 году *мониторинга* правоприменения Закона Республики Хакасия 16 ноября 2009 года № 123-ЗРХ «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения».

По результатам мониторинга вышеуказанного Закона Республики Хакасия норм, противоречащих федеральному законодательству и содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено.

На основании пункта 2 Плана проведения Верховным Советом Республики Хакасия мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2024 год, утвержденного постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 20.12.2023 № 333-п, в отчетном периоде комитетом проведены обобщение, анализ и оценка информации о практике применения Закона Республики Хакасия от 25 ноября 2002 года № 66 «О транспортном налоге» (отчет сформирован в январе 2025 года).

Комитетом также рассмотрен 101 проект федеральных законов, 2 законодательные инициативы и 4 обращения субъектов Российской Федерации. Исходя из актуальности изложенных в них вопросов, заинтересованности всех или большей части субъектов Российской Федерации в их разрешении и принятии предлагаемых законопроектов, по

предложению председателя комитета было подготовлено 12 отзывов на проекты федеральных законов.

В 2024 году комитетом подготовлены:

- 38 постановлений Верховного Совета Республики Хакасия, в том числе с рекомендациями и предложениями – 5;
- 15 постановлений Президиума Верховного Совета Республики Хакасия;
- 4 распоряжения Председателя Верховного Совета Республики Хакасия.

В отчетном периоде осуществлялась работа с документами, в количестве 2038 шт, подготовлено исходящих документов – 398.

За отчетный период в комитет поступило одно обращение по вопросу сохранения ставки 1% при применении упрощенной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих вид экономической деятельности – обрабатывающие производства (раздел С), а также 93 устных обращений граждан. При работе с обращениями комитетом проводились разъяснения норм и положений правовых актов Республики Хакасия, предоставлялись консультации.

Комитетом в 2024 году проводилась работа над 18 законопроектами, из них 11 внесены Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия, 1 – Прокурором Республики Хакасия, 2 – Советом депутатов города Абакана, 1 – депутатом Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва О.В. Развариной, 3 – депутатом Верховного Совета Республики Хакасия восьмого созыва В.В. Марковым.

14 законопроектов приняты в окончательной редакции, 3 – отозваны субъектами права законодательной инициативы, 1 – отклонен Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия:

1) *Закон Республики Хакасия от 09.04.2024 № 17-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций».*

Законом установлены налоговые льготы, предоставляемые при исполнении концессионных соглашений. Так, освобождаются от налогообложения налогоплательщики-концессионеры в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или отдельных объектов таких систем, переданных концессионеру и (или) созданных концессионером в соответствии с концессионным соглашением, заключенным после 01.01.2024.

2) *Закон Республики Хакасия от 02.05.2024 № 24-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О Контрольно-счётной палате Республики Хакасия».*

Проект закона направлен на актуализацию положений Закона Республики Хакасия от 30 сентября 2011 года № 82-ЗРХ «О Контрольно-

счётной палате Республики Хакасия» в связи с изменениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», а также на устранение отдельных пробелов и недостатков в правовом регулировании организации и деятельности Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия.

3) Закон Республики Хакасия от 02.05.2024 № 27-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

Проект закона направлен на совершенствование межбюджетных отношений в Республике Хакасия, в том числе в соответствии с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4) Закон Республики Хакасия от 13.06.2024 № 30-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах».

Законом внесены изменения в Закон Республики Хакасия от 25.11. 2002 № 66 «О транспортном налоге» в части расширения круга налогоплательщиков, имеющих право на льготу, а также определен беззаявительный характер предоставления налоговых льгот по транспортному налогу и в Закон Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73 «О налоге на имущество организаций» в части установления особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости жилых строений, многоквартирных, наемных, садовых домов независимо от вида разрешенного использования земельных участков, на которых они расположены.

5) Закон Республики Хакасия от 13.06.2024 № 44-ЗРХ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2023 год».

В соответствии с требованиями действующего законодательства по проекту закона об исполнении республиканского бюджета за 2023 год проведены *публичные слушания*, в которых приняли участие депутаты Верховного Совета Республики Хакасия, представители Правительства Республики Хакасия, министерств и ведомств, главы муниципальных образований, представители общественных организаций.

В процессе подготовки указанного мероприятия комитетом проведена работа по анализу и оценке исполнения доходной части бюджета, эффективности использования бюджетных средств и исполнения расходов, финансирования республиканских целевых программ, а также исполнения расходов на оказание финансовой помощи муниципальным образованиям.

Законом утвержден годовой отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2023 год:

по доходам в сумме 48 739 899 тыс. рублей, из них: налоговые и неналоговые доходы – 31 566 018 тыс. рублей; объем безвозмездных поступлений – 17 173 881 тыс. рублей;

по расходам в сумме 55 043 310 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 6 303 411 тыс. рублей.

6) Закон Республики Хакасия от 09.10.2024 № 69-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Законом внесены изменения в доходную и расходную части республиканского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в соответствии с протоколом совещания под председательством Министра финансов РФ А.Г. Силуанова от 03.09.2024 № 5-44 по вопросу предоставления дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета республиканскому бюджету Республики Хакасия путем уточнения распределения средств из федерального бюджета региональному бюджету и внутреннего перераспределения бюджетных ассигнований республиканского бюджета.

7) Закон Республики Хакасия от 28.11.2024 № 87-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах».

Законом вносятся изменения в Закон Республики Хакасия от 27 ноября 2003 года № 73 «О налоге на имущество организаций», Закон Республики Хакасия от 16 ноября 2009 года № 123-ЗРХ «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения», Закон Республики Хакасия от 05 октября 2012 года № 90-ЗРХ «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах».

8) Закон Республики Хакасия от 28.11.2024 № 88-ЗРХ «О введении в действие на территории Республики Хакасия специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

В целях реализации Федерального закона от 25.02.2022 № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» с 01.01.2025 на территории Республики Хакасия введен в действие специальный налоговый режим «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

9) Закон Республики Хакасия от 29.11.2024 № 89-ЗРХ «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия».

В соответствии с Законом коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия, на 2025 год равен 2,0.

10) Закон Республики Хакасия от 10.12.2024 № 90-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

Данный законопроект разработан в целях совершенствования системы межбюджетных правоотношений в Республике Хакасия и приведения в соответствие с федеральным бюджетным законодательством.



*11) Закон Республики Хакасия от 10.12.2024 № 91-ЗРХ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия».*

Законом на 2025 год приостановлено действие отдельных положений некоторых законов Республики Хакасия:

в части индексации Государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова, денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы, ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Республики Хакасия и должности гражданской службы Республики Хакасия, ежемесячного пособия членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), ежемесячной выплаты работникам противопожарной службы Республики Хакасия, участвующим в тушении пожаров;

в части выплаты единовременной субсидии на приобретение жилого помещения гражданским служащим;

в части наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями уволенных с военной службы и приравненных к ним лиц (отсутствие субвенций из федерального бюджета).

*12) Закон Республики Хакасия от 10.12.2024 № 94-ЗРХ «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия».*

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Методика определения общего объема и расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий дополняется затратами на организацию их осуществления.

*13) Закон Республики Хакасия от 23.12.2024 № 100-ЗРХ «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» и статью 5 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога) на территории Республики Хакасия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах».*

Законопроектом продлеваются на 2025 год действия пониженных налоговых ставок по единому сельскохозяйственному налогу; налогу,

взимаемому при применении упрощенной системы налогообложения; продлевается действие установленного по патентной системе налогообложения корректирующего (понижающего) коэффициента в размере 0,7.

*14) Закон Республики Хакасия от 23.12.2024 № 106-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».*

В соответствии с требованиями действующего законодательства по проекту закона о республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов проведены *публичные слушания*, по результатам которых разработаны рекомендации Правительству Республики Хакасия, органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия, часть которых была включена в постановление Верховного Совета Республики Хакасия при принятии Закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии с принятым Законом ожидается, что в 2025 году общий объем доходов составит 57 466 792 тыс. рублей; общий объем расходов – 63 807 018 тыс. рублей; дефицит – 6 340 226 тыс. рублей.

Традиционно наибольший удельный вес в расходах республиканского бюджета приходится на бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в области образования, здравоохранения и социальной политики.

В 2026 и 2027 годах (соответственно) прогнозируемый общий объем доходов составит 57 412 649 тыс. рублей и 59 824 702 тыс. рублей; общий объем расходов – 60 412 649 тыс. рублей (в том числе условно утверждаемые расходы 1 239 000 тыс. рублей) и 61 824 702 тыс. рублей (в том числе условно утверждаемые расходы 2 470 000 тыс. рублей); прогнозируемый дефицит – 3 000 000 тыс. рублей и 2 000 000 тыс. рублей.

*15) Закон Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»* – отклонен Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия. Повторное рассмотрение указанного Закона запланировано на 19ой сессии Верховного Совета Республики Хакасия в феврале 2025 года.

Законопроекты, отозванные субъектами права законодательной инициативы:

16) проект закона Республики Хакасия № 15-37/48-8 «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества на территории Республики Хакасия»;

17) проект закона Республики Хакасия 15-37/100-8 «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций»;

18) проект закона Республики Хакасия № 15-37/122-8 «О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».