



**ДОКЛАД**  
**Уполномоченного по защите прав**  
**предпринимателей в Республике Хакасия**  
**о деятельности в 2024 году**

**г. Абакан, 2025**

## **I. ИНСТИТУТ**

### **Структура института Уполномоченного**

Для обеспечения деятельности Уполномоченного создан аппарат Уполномоченного, который осуществляет правовое, организационное, информационное и иное обеспечение его деятельности.

Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Республики Хакасия, обладающим правами юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Республики Хакасия.

Уполномоченный имеет двух помощников (советников). Помощники (советники) Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Республики Хакасия, замещающими должности категории «помощники (советники)», относящиеся к главной группе должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия.

### **Институт общественных помощников Уполномоченного**

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории Республики Хакасия с учетом мнения общественных организаций предпринимателей Уполномоченный вправе назначать общественных помощников (представителей) в муниципальных образованиях Республики Хакасия, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

### **Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей**

Основные способы взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- выполнение поручений по рассмотрению «по существу» жалоб и обращений;
- ежемесячное направление в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчетной информации о количестве поступивших обращений, количестве отработанных обращений, количестве проведенных мероприятий и иной активности регионального уполномоченного;

- постоянное отражение поступивших обращений в единой информационной системе, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного, в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;

- опросы (анкетирование) субъектов малого и среднего предпринимательства с целью оценки состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки.

В 2024 году взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в основном осуществлялось путем проведения совещаний в режиме видеоконференцсвязи.

### **Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия**

В течение 2024 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия принимал личное участие в сессиях Верховного Совета Республики Хакасия. Традиционно участвовал в публичных слушаниях по проектам закона Республики Хакасия «Об исполнении бюджета республики за 2023 год» и закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов».

Принимал участие в работе комитетов, комиссий и экспертных советов. 12 марта 2024 года на заседании Экспертного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при Верховном Совете Республики Хакасия Уполномоченный обозначил ключевые моменты, приводящие к сдерживанию развития малого и среднего бизнеса в Хакасии:

- недостаточно прямого диалога бизнеса и власти, взаимопонимания и взаимодействия;

- дефицит кадров;

- дороговизна и низкая доступность заемных средств;

- рост стоимости услуг ресурсоснабжающих организаций;

- неисполнение договоров технологического присоединения к электрическим сетям;

- недоступность земельных участков для агропромышленного комплекса и промышленного производства;

- неравные конкурентные условия с предприятиями из других регионов.

По мнению Уполномоченного для преодоления трудностей, связанных с развитием МСП необходимо:

- объединение усилий исполнительных и законодательных органов государственной власти, местного самоуправления и МСП;
- стратегическое планирование плюс предпринимательская инициатива в создании и развитии приоритетных отраслей экономики;
- назначение в органы государственного управления лиц, имеющих практический опыт производственной или предпринимательской деятельности;
- уточнение показателей эффективности институтов развития МСП;
- сокращение теневого сектора в АПК, туризме, предоставлении услуг;
- поддержка, помощь и защита прав местных производителей.

### **Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления**

В течение года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия на постоянной основе осуществлял взаимодействие со всеми министерствами и ведомствами Правительства Республики Хакасия, органами местного самоуправления. Во всех исполнительных органах государственной власти с пониманием относятся к деятельности института, готовы выстраивать диалог бизнеса и власти, разъяснять свою позицию, цивилизованно разрешать споры и разногласия, реагировать на поступающие жалобы, обращения и предложения.

09 июля 2024 года состоялась рабочая встреча Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалова и Уполномоченного. Стороны подвели итоги работы за последние годы, обсудили возможность ведения новых мер поддержки бизнеса, пути дальнейшего взаимодействия по целому ряду направлений.

Глава Хакасии отметил, что правительство республики уделяет особое внимание поддержке делового сообщества. За несколько лет в десятки раз увеличена помощь малым и средним предприятиям, предпринимателям, самозанятым, снижена налоговая нагрузка на ряд отраслей, введены новые преференции.

В регионе каждый год растёт производство товаров и услуг, увеличиваются налоговые поступления в бюджет от МСП, создаются рабочие места. Только за прошлый год субъектов МСП в Хакасии стало больше на 714 единиц. А за 6 лет оборот малого и среднего бизнеса вырос почти в 2 раза.

*- Благодарю Вас за конструктивный диалог, за большой личный вклад в развитие экономики Хакасии, в дело защиты прав и законных интересов наших предпринимателей, —* сказал Валентин Коновалов.

Согласно постановления Президиума Правительства Республике Хакасия от 26.03.2021 № 28-П в республике создан Совет развития Республики Хакасия. Членом Совета является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкин.

На основании приказа Главного управления Минюста России по Новосибирской области от 25.12.2023 № 264 «Об утверждении составов координационных советов при управлениях Минюста России по Сибирскому федеральному округу» Уполномоченный вошел в состав Координационного совета при Управлении Минюста России по Республике Хакасия.

В рамках Координационного совета были рассмотрены вопросы об оказании участникам специальной военной операции и членам их семей бесплатной юридической помощи и иных видов поддержки на территории Республики Хакасии; об организации взаимодействия Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и органов государственной власти Республики Хакасия с независимыми экспертами по повышению эффективности (результативности) проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

В 2024 году Уполномоченный принял участие:

- в публичных обсуждениях результатов контрольно-надзорной деятельности Управления Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области – Кузбассу за четвертый квартал 2023 года (в режиме ВКС);
- в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, техническому и атомному надзору за 12 месяцев 2023 года (в режиме ВСК);
- в совместном заседании коллегии Главного управления МЧС Росс по Республике Хакасия и Общественного совета при Главном управлении по итогам работы в 2023 году.
- в заседании консультативного совета по взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности при Сибирском таможенном управлении (в режиме ВКС);
- в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, техническому и атомному надзору за первый квартал 2024 года (в режиме ВСК);
- в публичных обсуждениях результатов контрольно-надзорной деятельности Управления Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области – Кузбассу за первый квартал 2024 года (в режиме ВКС);
- в работе круглого стола Сибирского таможенного управления для экспортеров леса и лесоматериалов по вопросам, связанным с осуществлением

валютного контроля, контроля таможенной стоимости при экспорте леса и лесоматериалов, а также по вопросам особенностей классификации лесоматериалов в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС;

- в публичных обсуждениях результатов контрольно-надзорной деятельности Управления Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области – Кузбассу за второй квартал 2024 года (в режиме ВКС);

- в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, техническому и атомному надзору за шесть месяцев 2024 года (в режиме ВСК);

- в заседании консультативного совета по взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности при Сибирском таможенном управлении;

- в публичных обсуждениях результатов контрольно-надзорной деятельности Управления Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва за третий квартал 2024 года (в режиме ВКС);

- в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, техническому и атомному надзору за девять месяцев 2024 года (в режиме ВСК);

В целях реализации полномочий по защите прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по «экономическим» статьям Уполномоченный посетил ФКУ «Следственный изолятор № 1» УФСИН России по Республике Хакасия.

Уполномоченный входит в состав Инвестиционного совета Администрации города Абакана.

В течение 2024 года Инвестиционный совет рассматривал заявки субъектов предпринимательской деятельности и самозанятых граждан на предоставление из бюджета города Абакана субсидий:

- на финансовое возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга);

- на финансовое возмещение части затрат на приобретение оборудования.

### **Взаимодействие с судебными органами и органами прокуратуры Республики Хакасия**

В 2024 года Уполномоченный принял участие семинаре-совещании Третьего арбитражного суда в целях подготовки проведения Круглого стола с участием судов Восточно-Сибирского округа и представителей заинтересованных лиц от субъектов предпринимательской деятельности Республики Хакасия на тему: «Актуальные проблемы эффективности судебного примирения сторон в арбитражном процессе».

Уполномоченный принял участие в качестве третьего лица, заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, в деле по заявлению Минтранса Хакасии к предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров, о прекращении действий свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных определением.

В Арбитражном суде Республики Хакасия с участием Уполномоченного рассмотрено дело по иску Администрации Белоярского сельсовета Алтайского района Республики Хакасия к генподрядчику о взыскании неосновательного обогащения. Решениями арбитражных судов, вступивших в законную силу, был установлен факт недобросовестного поведения заказчика.

Прокуратура Республики Хакасия, прокуроры городов и районов во взаимодействии с Уполномоченным реализуют комплекс мер по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятыми мерами реагирования восстановлены права предпринимателей при оказании публичных услуг, устранены различные административные барьеры, препятствующие ведению предпринимательской деятельности.

Без помощи прокуроров всех уровней, особого порядка рассмотрения обращений уполномоченного личного приема предпринимателей, вряд ли удалось выстроить эффективный контроль задержек оплаты по государственным и муниципальным контрактам.

При прокуратуре созданы и функционируют Общественный совет по защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства и две рабочих группы в части соблюдения природоохранного законодательства и по контролю законных интересов субъектов хозяйственной деятельности.

В 2024 году на регулярной основе проводились заседания Общественного совета по защите прав малого и среднего предпринимательств при прокуратуре Республике Хакасия.

По информации, представленной прокуратурой Республики Хакасия, в 2024 году на рассмотрение в прокуратуру республики поступило 411 заявлений органов государственного контроля (надзора) о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. По результатам рассмотрения указанных заявлений принято 113 решений о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и 298 решения об отказе в их согласовании.

Таким образом, решения об отказе в согласовании проведения органами контроля (надзора) внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий составили 73% от общего числа рассмотренных заявлений.

По результатам рассмотрения предложенных органами контроля (надзора) и муниципального контроля 576 мероприятий из планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год исключены 409 мероприятий, что составляет 71% от общего количества предложенных.

В 2024 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия совместно прокурорами Республики Хакасия проведены ряд мероприятий в городах республики.

В городе Черногорске совместно с заместителем прокурора Республики Хакасия Стонтом Д.Л., главой города Черногорска Белоноговым В.В., прокурором города Черногорска Абдиным К.А. проведён прием предпринимателей по вопросам, связанным с правозащитной деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства.

В городе Саяногорске Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия Василий Кудашкин, заместитель прокурора Республики Хакасия Денис Стонт, прокурор г. Саяногорска Роман Стрельцов, Глава муниципального образования г. Саяногорск Евгений Молодняков провели встречу с предпринимателями в формате «Прямой диалог бизнеса и власти».

### **Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей**

В 2024 году продолжил работу Инвестиционный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия.

На площадке Инвестиционного совета обсуждались вопросы разработки и установления в республиканском законодательстве дополнительных требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Предприниматели высказались против введения новых ограничительных мер.

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного является восстановление нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности по своевременной оплате исполненных ими государственных и муниципальных контрактов. Особо остро данная проблема проявилась в 2024 году. Во взаимодействии с Торгово-промышленной палатой Республики Хакасия организована встреча руководителей предприятий и предпринимателей с членом Экспертного совета по развитию конкуренции в сфере государственных и муниципальных закупок и закупок госкорпораций Комитета по защите конкуренции Государственной Думы Российской Федерации Д. Тортевым.



## Г) Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Деятельность Уполномоченного в течение 2024 года многократно освещалась в различных средствах массовой информации, на портале органов государственной власти Республики Хакасия, телевидении, радио, печатных изданиях. Уполномоченный ведет блог в социальной сети ВКонтакте, по адресу: <https://vk.com/id330816424>.

В связи со спецификой деятельности Уполномоченного, зачастую публикации носят острый и в основном критический характер.

В целях информирования общественности об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, а также о его работе, продолжает публиковаться информация о том, что предприниматели республики могут сообщать о нарушении своих прав.

Между государственным органом Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и редакцией газеты «Хакасия» сложились продуктивные отношения по освещению деятельности Уполномоченного. В 2024 году вышел цикл статей заместителя главного редактора газеты «Хакасия» Юрия Юрьевича Абумова.

- «Ничего не было. Но то, «чего не было», вдруг поехало». История о том, как груды металла превращаются в полезную вещь. <https://gazeta19.ru/news/pechatnaya-versiya/nichego-ne-bylo-no-to-chego-ne-bylo-vdrug-poekhalo/>;

- «От кооперации до бизнес-революции» Какие условия созданы в стране для предприимчивых людей;

- «Кто в Хакасии строит речной флот, и чем это грозит Западу». У нас есть люди, понимающие толк в водной стихии. <https://gazeta19.ru/news/pechatnaya-versiya/kto-v-khakasii-stroit-rechnoj-flot-i-chem-eto-grozit-zapadu/>;

- «Когда ферма не пашет, не растит и не кормит...» Почему производственники Хакасии могут проиграть добытчикам криптовалют. [https://gazeta19.ru/news/pechatnaya-versiya/kogda-ferma-ne-pashet-ne-rastit-i-ne-kormit/?sphrase\\_id=6884](https://gazeta19.ru/news/pechatnaya-versiya/kogda-ferma-ne-pashet-ne-rastit-i-ne-kormit/?sphrase_id=6884);

- «Создать, продать и не мешать». Хакасия работает сегодня и заглядывает в завтра. [https://gazeta19.ru/news/pechatnaya-versiya/sozdat-prodat-i-ne-meshat/?sphrase\\_id=6884](https://gazeta19.ru/news/pechatnaya-versiya/sozdat-prodat-i-ne-meshat/?sphrase_id=6884) и другие.

А также публикации в средствах массовой информации:

- «В Верховном Совете обсудили вопросы экономики Хакасии» [https://gazeta19.ru/news/v-khakasii/v-verkhovnom-sovete-obsudili-voprosy-ekonomiki-khakasii/?sphrase\\_id=6884](https://gazeta19.ru/news/v-khakasii/v-verkhovnom-sovete-obsudili-voprosy-ekonomiki-khakasii/?sphrase_id=6884);

- «Предприниматели Хакасии обратились за помощью в парламент региона»  
Бизнес не может дожидаться оплаты по госконтрактам  
[https://gazeta19.ru/news/politics/predprinimateli-khakasii-obratilis-za-pomoshchyu-v-parlament-regiona/?sphrase\\_id=6884](https://gazeta19.ru/news/politics/predprinimateli-khakasii-obratilis-za-pomoshchyu-v-parlament-regiona/?sphrase_id=6884);

- Валентин Коновалов поблагодарил Василия Кудашкина  
<https://19rusinfo.ru/ekonomika/72483-valentin-konovалov-poblagodaril-vasiliya-kudashkina>;

- Василий Кудашкин о налоговой реформе: Панических, особо критических настроений нет

<https://19rusinfo.ru/ekonomika/70276-vasilij-kudashkin-o-nalogovoj-reforme-panicheskikh-osobo-kriticheskikh-nastroenij-net>;

- Бизнес-омбудсмен рассказал, почему в торговых сетях Хакасии нет продукции местного производителя <https://19rusinfo.ru/ekonomika/82414-biznes-ombudsmen-kudashkin-rasskazal-pochemu-v-torgovykh-setyakh-net-produktsii-mestnogo-proizvoditelya>;

- Фармкомпании Хакасии забили тревогу <https://19rusinfo.ru/ekonomika/71065-farmkompanii-khakasii-zabili-trevogu>;

- Городская экономика и социальное партнерство тесно взаимосвязаны <https://19rusinfo.ru/ekonomika/81006-gorodskaya-ekonomika-i-sotsialnoe-partnerstvo-tesno-vzaimosvyazany> и другие.

В соответствии с пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 14.07.2022 № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» государственным органам, органам местного самоуправления и подведомственным им организациям необходимо обеспечить создание и ведение официальных страниц для размещения информации о своей деятельности в сети «Интернет».

В рамках исполнения указанного Федерального закона государственным органом - Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия подтвержден статус «Госорганизации» официальной страницы (в социальной сети ВКонтакте) и подключен к компоненту «Госпаблики».

С этого момента заинтересованные лица могут присоединиться к сообществу «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» в социальной сети ВКонтакте <https://vk.com/public217437837>, где размещается информация о деятельности государственного органа.

## II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

### Количественные и качественные показатели работы с обращениями

Рассмотрение обращений заявителей осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Законом Республики Хакасия № 99-ЗРХ "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия "О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия" и порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

По всем обращениям Уполномоченным даны рекомендации, разъяснения и консультации, а также перенаправлены в иные государственные органы по компетенции для рассмотрения по существу.

В 2024 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило 334 обращений, из них 70 письменных (20% от общего числа обращений) в том числе 41 жалоб, 22 заявлений, 7 предложений и 264 устных (80% от общего числа обращений). По сравнению с показателями 2023 года, количество обращений к Уполномоченному снизилось на 25%. Так в 2023 году поступило 446 обращений, из них 76 письменных и 370 устных. Доля жалоб и обращений по результатам рассмотрения которых права предпринимателей полностью либо частично восстановлены в 2024 году составила 29,2%.

Всего за пять последних лет в адрес Уполномоченного поступило 1353 жалоб и обращений. Доля рассмотренных жалоб по результатам рассмотрения которых права заявителей полностью либо частично восстановлены составила 44%.

Количество обращений поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия за 2020 – 2024 годы

год	Всего	Письменных обращений	Устных обращений
2020	395	149	246
2021	343	81	262
2022	287	76	211

2023	446	76	370
2024	333	70	264

Тематика письменных обращений (заявления и жалобы) в 2024 году в сравнении с 2023 годом:

№	Сфера правоотношений	2023	2024
1	Неисполнение обязательств по государственным и муниципальным контрактам	8	<b>18</b>
2	Неправомерные действия государственных органов, органов местного самоуправления	7	<b>15</b>
3	Меры государственной поддержки субъектов МСП	9	<b>4</b>
4	Проблемы технологического присоединения к сетям электроснабжения	5	<b>1</b>
5	Тарифообразование	6	<b>4</b>
6	Привлечение к административной ответственности	1	<b>2</b>
7	Кадастровая стоимость	3	<b>2</b>
8	Аренда государственного и муниципального имущества	7	<b>1</b>
9	Дефицит квалифицированных кадров	3	<b>3</b>
10	Уголовное преследование	3	<b>2</b>
11	Налоговые споры	4	<b>2</b>
12	Хозяйственные споры	4	<b>6</b>
13	Налоги и налогообложение	1	<b>2</b>
14	Оказание содействия в подготовке процессуальных документов	-	<b>3</b>
15	Нарушения законодательства о защите исключительных прав	4	-
16	государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль	3	-
17	Недобросовестная конкуренция	2	-
18	Лицензирование, государственный учет	3	-
19	Оказание содействия	3	<b>5</b>

В течение 2024 года Уполномоченный принял участие в четырех судебных процессах в Арбитражном суде Республики Хакасия в качестве третьего лица не заявляющего самостоятельных требований.

В адрес Уполномоченного обращения поступают как в интересах индивидуальных предпринимателей, так и в интересах юридических лиц. В 2024

году от индивидуальных предпринимателей поступило 28 письменных обращений, от юридических лиц 41 письменных обращений. Также, в адрес Уполномоченного поступило 18 запросов по вопросам применения действующего законодательства, правовой помощи, организации мероприятий по повышению уровня экономической и финансовой грамотности предпринимательского сообщества.

По количеству письменных обращений субъектов хозяйственной деятельности в разрезе муниципальных образований от предпринимателей города Абакана поступило - 28 обращение, г. Черногорск-7, Саяногорск- 3, Усть-Абаканский район- 5, Аскизский район- 3, Бейский район- 2, Алтайский район- 1, Богградский район- 1.

Также уполномоченному поступило 20 обращений от заявителей, зарегистрированных за пределами Республики Хакасия: Красноярский край, Кемеровская область, Курганская область, Свердловская область, Калининградская область, Республика Бурятия, Республика Калмыкия, город Москва, город Санкт-Петербург.

В 2024 году проблемами, которые требуют более детального рассмотрения со стороны органов государственной власти стали следующие:

№	Проблемы	Количество письменных обращений
1	Неисполнение обязательств по оплате по государственным и муниципальным контрактам со стороны государственных и муниципальных заказчиков	18
2	Неправомерные действия органов государственной власти, органов местного самоуправления	15
3	Тарифы и тарифообразование	4
4	Меры государственной поддержки	4
5	Уголовное преследование	2
6	Кадастровая стоимость	2

#### **Нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд**

Несвоевременная оплата товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, на протяжении нескольких лет являлась одной из основных тем обращений предпринимателей. В 2024 году данная проблема стояла особенно остро. Одной из основных причин сложившейся ситуации является дефицит республиканского бюджета в 2024 году. Подавляющее количество

письменных обращений касалось задолженности республиканского бюджета перед предпринимателями.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 18 письменных жалоб связанных с нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. В 2019 году количество письменных жалоб составило -15, в 2020 году- 35, в 2021 году -25, в 2022 году -28, в 2023 году -8. Все жалобы связаны с закупками для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Жалоб в связи с нарушением Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не поступало.

Государственные (муниципальные) закупки являются одним из механизмов поддержки малого предпринимательства. В Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закреплено, что при осуществлении закупок предоставляются преимущества субъектам малого предпринимательства.

Жалобы в связи с неисполнением обязательств по оплате государственных (муниципальных) контрактов поступали в отношении учреждений образования республики, учреждений здравоохранения, учреждений культуры, Министерство здравоохранения Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, ГКУ РХ «Противопожарная служба».

В ходе реализации своих прав Уполномоченным направлялись письма в органы прокуратуры Республики Хакасия для проведения проверок и принятия мер прокурорского реагирования по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. По результатам проведенных проверок органами прокуратуры вынесены 15 представлений, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. При содействии органов прокуратуры, все жалобы рассмотрены, по 16 жалобам требования заявителей полностью удовлетворены.

1. В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя, в связи с неисполнением МБУК «Краснопольский сельский дом культуры» обязательств по оплате в рамках муниципального контракта. Задолженность бюджетного учреждения перед предпринимателем составляет 1 530 803 руб.

Проверкой прокуратуры установлено, что муниципальный контракт на проведение работ по капитальному ремонту системы отопления заключен, в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств, то есть с нарушением порядка принятий бюджетных обязательств. По результатам рассмотрения жалобы, прокуратурой Алтайского района внесено представление директору МБУК «Краснопольский сельский дом культуры». Кроме того, в отношении директора МБУК «Краснопольский сельский дом культуры» прокуратурой возбуждены дела об административных правонарушениях санкции за которые предусмотрены статьей 15.15.10 КоАП РФ (Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств), и ч.1 ст. 7.32.5 КоАП (Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд).

По результатам рассмотрения представления задолженность перед индивидуальным предпринимателем погашения в полном объеме.

2. В рамках взаимодействия уполномоченных осуществляющих свои функции в разных регионах Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия направлено обращение юридического лица из аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кемеровской области.

Предприятие обратилось с жалобой на бездействие Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия. Между сторонами заключен госконтракт на разработку «Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Республики Хакасия». В нарушение обязательств заказчик не оплатил исполнителю определенную госконтактом всю сумму в 4450 тыс. рублей.

Прокуратурой вынесено представление в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия по результатам рассмотрения которого оплата исполненного государственного контракта произведена в полном объеме.

3. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило обращение общества с ограниченной ответственностью, в связи с неисполнением Государственными учреждениями здравоохранения Республики Хакасия: ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница», ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница», ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница» обязательств по оплате исполненных государственных контрактов на поставку лекарственных средств на общую сумму 28,3 млн. руб. По результатам рассмотрения вынесенных представлений, задолженность перед заявителем погашена в полном объеме.

4. К Уполномоченному обратилось негосударственное учреждение здравоохранения в связи с неисполнением учреждениями образования Республики Хакасия (детские сады и школы) обязательств по оплате услуг по предварительным, периодическим медицинским осмотрам. Сумма просроченной задолженности составила 10,1 млн. руб.

Несвоевременные расчеты бюджетных организаций стали следствием возникновения признаков неплатежеспособности предприятия. У заявителя возникла неисполненная обязанность по уплате налогов, что в свою очередь повлекло наложение запрета на денежные расчеты через расчетные счета. В службу судебных приставов поступило решение налогового органа о взыскании задолженности за счет имущества должника. Данные обстоятельства послужили основанием для обращения налогового органа в арбитражный суд с заявлением о признании должника несостоятельным (банкротом).

В ходе проверки проведенной Прокуратурой Республики Хакасия, изложенные в обращении доводы подтвердились, что послужило основанием для внесения представления. По результатам рассмотрения представления задолженность перед предприятием частично погашена.

5. К Уполномоченному обратилось общество с ограниченной ответственностью, в связи с неисполнением Государственным бюджетным учреждением Республики Хакасия «Ресфармация», обязательств по оплате исполненных государственных контрактов на поставку лекарственных средств на общую сумму 21,392 млн. руб. По результатам рассмотрения вынесенного представления, задолженность перед заявителем частично погашена. Министерством финансов Республики Хакасия по результатам рассмотрения представления первого заместителя прокурора республики произведено финансирование Министерства здравоохранения Республики Хакасия, что способствовало погашению подведомственными ему учреждениями кредиторской задолженности.

#### **Жалобы на неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления**

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 15 письменных обращений на неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Причиной обращений послужили неправомерные действия органов государственной власти, органом местного самоуправления в связи с неисполнением обязательств по оплате по договорам заключенным в рамках, федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ"О контрактной системе в сфере



закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", неправомерные требования по расторжению договоров на пользование государственным имуществом, привлечению к административной ответственности, споры связанные с земельными правоотношениями.

В течение 2024 года отмечается отсутствие жалоб предпринимателей в связи с проведением контрольно-надзорных мероприятий. Вступившие с 1 июля 2021 года основные положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», оказывают положительное влияние на ведение хозяйственной деятельности. Ключевой особенностью закона является реформа контрольной (надзорной) деятельности и смещение акцента с проведения проверок на профилактику нарушений.

1. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило коллективное обращение индивидуальных предпринимателей на бездействие арендодателя. Заявители являются арендаторами муниципального имущества.

На протяжении нескольких лет собственником помещения Комитетом муниципальной экономики города Абакана не устранялась проблема протекания крыши в результате чего вода протекает внутрь помещения на арендуемые площади, что приводит к порче товара (акты обследования прилагаются). Заявители совместно с другими арендаторами неоднократно обращались в Комитет муниципальной экономики города Абакана с требованием устранить протечку воды. Однако меры применяемые собственником носят временный характер и через непродолжительное время ситуация повторяется. Помимо порчи товара в помещении магазина постоянный уровень повышенной влажности, что создает недопустимые условия для работы и снижает покупательский спрос.

Уполномоченный обратился с запросом в Администрацию города Абакана о принятии неотложных мер по ремонту крыши и созданию благоприятных условий для арендаторов муниципального имущества. Ответным письмом Администрация города Абакана сообщила, что в адрес управляющей компании направлено письмо с требованием в максимально короткие сроки принять решение о проведении необходимых работ по ремонту кровли над пристроенной частью здания, либо включению указанных работ в проектную документацию по капитальному ремонту кровли жилого дома, запланированному на 2024 год.

2. Уполномоченный оказал содействие предпринимателям осуществляющим пассажирские перевозки в установлении справедливой цены контракта. Уполномоченным рассмотрено коллективное обращение предпринимателей осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным

транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Основанием для обращения послужило размещение извещений о проведении конкурсов в электронной форме на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Маршруты входят в перечень межмуниципальных маршрутов, затраты на предоставление транспортных средств по которым, не могут быть компенсированы доходами перевозчиков в связи с государственным регулированием тарифов и предоставлением льгот отдельным категориям граждан.

Представленная в конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта была занижена на 64% от расчетной. При этом заказчик указал, что снижение цены обусловлено размерами доведенных лимитов бюджетных обязательств. Такое положение исключает возможность участия в конкурсе предпринимателей, поскольку установленная начальная цена контракта заведомо делает невыгодным перевозки по межмуниципальным маршрутам.

Для решения проблемы, Уполномоченный обратился к Главе Республики Хакасия- Председателю Правительства Республики Хакасия Коновалову В.О., а также в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия. По результатам рассмотрения обращения проведено совместное совещание с приглашением предпринимателей- автоперевозчиков. Также под председательством Заместителя Главы Республики Хакасия- Председателя Правительства Республики Хакасия Мингелы В.Э. с участием представителей Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия и Министерства финансов Республики Хакасия проведено совещание по организации в 2025 году межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

По результатам проведенных мероприятий принято решение, в связи с ограниченностью бюджетных средств и необходимостью бесперебойного обеспечения регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, а также в целях увеличения возмещения понесенных затрат перевозчиками при исполнении государственных контрактов, о проведении электронных аукционов на перевозки пассажиров и багажа с сокращением объемов с учетом предусмотренных бюджетных ассигнований и о дальнейшем перераспределении бюджетных средств за счет сложившейся экономии для обеспечения потребности в перевозках в полном объеме в 2025 году.

3. К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель в связи с обращением Министерством лесного хозяйства Республики Хакасия в Арбитражный суд Республики Хакасия с исковым заявлением о внесении

изменений в договор аренды лесного участка и о взыскании недополученной арендной платы по договору аренды лесного участка.

Обстоятельства спора основаны на том, что Министерством, что при расчете арендной платы по договору ошибочно применен понижающий коэффициент 0,5, учитывающий приближенность лесного участка к автомобильным дорогам общего пользования на расстояние свыше 3 км. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» следовало применить повышающий коэффициент 3,5. Применение неверного коэффициента привело к занижению размера арендной платы, вносимой в федеральный бюджет. Заявитель просил Уполномоченного об участии в суде в качестве третьего лица не заявляющего самостоятельных требований на стороне ответчика. Уполномоченный допущен Арбитражным судом к участию в деле. Судебная практика по данной категории споров сложилась в пользу государственных органов, в связи с чем исковые требования в части взыскания недополученной арендной платы удовлетворены.

Уполномоченный, усмотрев в действиях Министерства лесного хозяйства Республики Хакасия нарушение прав и законных интересов хозяйствующего субъекта, направил мотивированное заключение в котором просил при рассмотрении заключения принять к сведению следующие рекомендации:

-корректно формировать конкурсную документацию в части определения размера арендной платы;

-рассмотреть альтернативный способ возмещения недополученных в бюджет денежных средств за счет виновных лиц.

Ответным письмом Министерство сообщило, что рекомендации Уполномоченного в части корректного определения размера арендной платы при формировании конкурсной документации приняты Министерством к сведению и будут учтены в дальнейшей работе.

### **Оказание содействия в восстановлении нарушенных прав предпринимателей**

1. В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя, в котором заявитель указал, что является партнером маркетплейса через сеть которого и реализует до 26% продукции собственного производства. Производство швейных и трикотажных изделий индивидуального предпринимателя находится городе Черногорск.

С начала 2024 года маркет плейс начало незаконно удерживать штрафы по 100 000 рублей ссылаясь на условия заключенного договора. В соответствии с

договором продавец обязуется не совершать действия или сделки, направленные на манипулирование рейтингами товара и продавца, или инициировать такие сделки, в том числе совместно с другими лицами приобретать товары посредством сайта у себя самого с целью влияния на рейтинг или побуждать других лиц приобретать товары Продавца. Никаких доказательств сговора заявителя с покупателями не представлено. Вместе с тем, сами сотрудники службы поддержки маркетплейса указывают, что работа механического алгоритма не совершенна, в его работе существует множество ошибок. Кроме того, пояснений, относительно «округа» выкупа Товаров даны не были. За основу берется факт заказа товара с территории республики или города Черногорска, на территории которого зарегистрирован индивидуальный предприниматель.

Сложность общения с представителями маркетплейса заключается в отсутствии возможности прямого диалога, а только посредством направления обращений через Личный кабинет сайта данного маркетплейса. Ответы на вопросы даются формальные со ссылкой на аналитическую программу, которая выявляет данные нарушения. При этом в ответах маркетплейс ссылается на несовершенство программы. Заявитель обратил внимание, что данная проблема носит системный характер и касается всех предпринимателей региона, реализующих товар через маркетплейсы.

Для решения данной проблемы Уполномоченный обратился в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с просьбой организации встречи с руководством маркетплейса посредством видеоконференцсвязи с возможностью участия в ней предпринимателей Республики Хакасия, а также предпринимателей других регионов. Такая встреча была организована. В ней приняли участие предприниматели Республики Хакасия. В ходе встречи стороны обсудили вопросы взаимодействия. По результатам встречи все штрафные санкции наложенные на заявителя были отменены.

2. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило обращение индивидуального предпринимателя, связанное с систематическим нарушением его права собственности на выращенную в озере Сосновое, Бейского района рыбу, гражданами, осуществляющими любительскую ловлю. Данный водный объект предоставлен предпринимателю в пользование для осуществления аквакультуры (рыбоводство) на основании договора с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия.

В соответствии с ч.3 ст.6 Закона РФ от 25.12.2028г. №475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», любительское рыболовство запрещается осуществлять на водных объектах, представленных для осуществления товарной

аквакультуры. Принимаемые предпринимателем меры на предотвращение незаконного вылова рыбы не принесли нужного эффекта. Гражданами игнорируется запрет на вылов рыбы.

Уполномоченный обратился в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия и в Администрацию Бейского района с просьбой о создании и проведении координационного совета по данному вопросу с участием прокурора Бейского района, представителей органов власти, местного самоуправления и общественности.

Уполномоченный принял участие в заседании координационного совета на котором был поставлен вопрос незаконного лова рыбы на озере Сосновое. В целях пресечения нарушения прав предпринимателя были поставлены в известность органы муниципальной власти и правоохранительные органы.

### **Уголовное преследование**

В адрес Уполномоченного поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью, в которой указывается на необоснованное привлечение к уголовной ответственности работников предприятия (управляющего и инструктора игрового оборудования), вследствие травмирования несовершеннолетнего на игровой территории парка.

В обращении отмечалось, что на территории парка семейного отдыха, организация порядка предоставления услуг выполняется в соответствии с требованиями действующего законодательства. В обязанность исполнителя входит контроль за безопасной работой оборудования и наличие исчерпывающей информации для потребителей как меры по управлению рисками и снижения их последствий. Фактически в парке произошел несчастный случай не связанный с неисправностью оборудования и ненадлежащим исполнением должностных обязанностей работниками предприятия.

По информации представленной заявителем, проверка проведенная в феврале 2023 года закончилась вынесением постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Однако в ноябре 2023 года обвинение было предъявлено инструктору парка по ч.2 ст. 118 УК РФ и управляющей по п. «б» ч.2 ст. 238 УК РФ.

Уполномоченный просил прокурора рассмотреть обращение директора и дать оценку законности и обоснованности возбуждения уголовных дел в отношении сотрудников. При этом Уполномоченный просит обратить особое внимание, на следующие обстоятельства происшествия. В ходе проведенных проверок не выявлено нарушений в деятельности организации. Не выдерживают критики выводы следователя об умышленном характере преступления, а также корыстный мотив управляющего.

Проверка прокуратуры не выявила нарушений норм уголовно-процессуального законодательства в связи с чем в удовлетворении жалобы было отказано.

Дело передано в Абаканский городской суд. Однако суд вынес оправдательный приговор в отношении управляющего и инструктора развлекательного центра в связи с отсутствием состава преступления, предусмотренного ч.2 ст.238 УК РФ. За подсудимыми признано право на реабилитацию. Требования потерпевших в удовлетворении гражданского иска на общую сумму 1,5 млн рублей, оставлены без рассмотрения.

### Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе судебных

Критерии	Количество	
	2023	2024
Количество подготовленных и направленных ходатайств регионального уполномоченного о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности	0	1
Количество посещений мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическим» статьями УК РФ	1	1
Количество обращений регионального уполномоченного в антимонопольный орган с просьбой проведения проверки по обращению заявителя	2	2
Количество направленных в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу)	1	1
Количество направленных высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) мотивированных предложений об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта РФ	2	4
Количество заявлений в суд о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий	0	0

(бездействия) органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом		
Количество судебных процессов в которых уполномоченный принял участие в качестве истца, заявителя, ответчика, третьего лица	5	<b>4</b>
Число мероприятий (конференций, круглых столов, слушаний, семинаров и т.д.) организованных и проведенных непосредственно региональным уполномоченным, представителями регионального института, в том числе общественными представителями регионального уполномоченного по актуальным вопросам защиты бизнеса	7	<b>9</b>
Количество образовательных мероприятий для предпринимателей/количество участников	8/350	<b>4/250</b>

**Проблемы предпринимательства, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат.**

Уполномоченный ежегодно обращает внимание на проблемы, возникающие при исполнении на территории Республики Хакасия законодательства, направленного на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Основная тематика обращений к Уполномоченному в 2024 году - долги по муниципальным и государственным контрактам. За десять месяцев уполномоченному поступило 18 письменных и 16 устных обращений, включая принятые в ходе личных приемов.

Уполномоченный совместно с заместителем прокурора Республики Хакасия и прокурором города Саяногорска провели личный прием предпринимателей города Саяногорска. В ходе приема поступило два обращения связанных с непогашенной задолженностью по муниципальным контрактам, повлекшие тяжелые последствия в виде просрочки по кредитам, задержки выплаты заработной платы.

В октябре 2024 года состоялось совместное (расширенное) заседание Экспертных советов при Верховном Совете Республики Хакасия по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, промышленности и

экономической политике, по строительству, по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифов.

На заседании рассмотрены ряд вопросов, касающихся деятельности предпринимательского сообщества, в том числе связанного с погашением задолженности перед субъектами малого и среднего предпринимательства, возникшей при выполнении ими государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг.

Экспертами высказаны рекомендации по минимизации данной задолженности. Предложено органам исполнительной власти подать заявку в Правительство РФ на выделение финансирования для погашения имеющейся задолженности, рассмотреть возможность взятия коммерческих кредитов и продажи республиканской собственности, а также уменьшения собственных расходов.

Меры принятыми органами прокуратуры Республики Хакасия позволили ликвидировать просроченную задолженность в сумме более одного миллиарда рублей, однако задолженность продолжает расти, а главные распорядители бюджетных средств избегают ответственности, поскольку ГРБС своевременно подает заявки на финансирование. При этом Министерство финансов Республики Хакасия выделяет лимиты, но реального финансирования не производит.

По результатам консультаций с бизнес-объединениями, предпринимательским сообществом выделяется важнейшая проблема, связанная с формированием и принятием республиканского бюджета на 2025 год- это погашение задолженности перед субъектами малого и среднего предпринимательства, возникшей при исполнении государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнении работ и оказания услуг. В проекте закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» не заложены средства на погашение данной задолженности.

Уполномоченный просил Прокуратуру Республики Хакасия взять на контроль принятие закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в части включения расходов на погашение задолженности перед субъектами малого и среднего предпринимательства, возникшей при исполнении государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнении работ и оказания услуг.



### III. Предложения

#### В сфере правоприменения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности

Нарушенные права предпринимателей в части своевременной оплаты реализованных государственных и муниципальных контрактов неоднократно были в центре внимания законодательных и исполнительных органов власти Республики Хакасия.

В 2024 году от субъектов малого и среднего предпринимательства поступило наибольшее количество жалоб и обращений связанных с отсутствием оплаты исполненных государственных и муниципальных контрактов. Согласно части 13.1. статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

По данным Прокуратуры Республики Хакасии после принятия мер реагирования за 2024 год подрядчикам выплачено более 2 млрд. рублей. Наряду с положительными фактами выплат, после вмешательства надзорного органа, острота проблем сохраняется. Уполномоченный обратил внимание Прокурора Республики Хакасия на факты, когда Главные распорядители бюджетных средств (заказчики) избегают ответственности, поскольку своевременно подают заявки на финансирование.

Министерство финансов Республики Хакасия выделяет лимиты, но реального финансирования не производит, указывая причиной неплатежеспособность (дефицит) республиканского бюджета. В тоже время, по инициативе Правительства Республики Хакасия на протяжении ряда лет в бюджет закладываются явно нереальные суммы доходной части бюджета. Особенно по налогу на прибыль организаций в части, поступлений в региональный бюджет.

Планирование поступлений в консолидированный бюджет Республики Хакасия за 2023-2025 годы налога на прибыль организаций (в млрд. руб.).

	2023	2024	2025
Закон о бюджете - план	19, 753	15, 379	14, 453
Фактическое исполнение	9, 449	7, 407	

Неверный прогноз бюджетных доходов приводит к неплатежеспособности и

дефициту бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Представляется целесообразным определить конкретные нормы, на основе которых прогнозируются доходы бюджета, установить ответственность за неверное прогнозирование доходов, приводящего к дефициту бюджета.**

К примеру: «суммы поступлений налоговых доходов бюджета не могут превышать соответствующий прогноз Федеральной налоговой службы более чем на 10%».

Планирование поступлений в консолидированный бюджет Республики Хакасия за 2023-2025 годы налога на прибыль организаций (в млрд. руб.) с учетом прогноза  
Управления ФНС по Республике Хакасия

	2023	2024	2025
Закон о бюджете - план	19, 753	15, 379	14, 453
Фактическое исполнение	9, 449	7, 407	
Прогноз УФНС по Республике Хакасия	8,808	8, 953	9, 218

Согласно части 1 и 2 статьи 112.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации под возникшей вследствие решений, действий или бездействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления просроченной задолженностью по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации, муниципального образования в целях настоящего Кодекса понимается задолженность субъекта Российской Федерации, муниципального образования, образовавшаяся ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения в установленный срок долговых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

Под объемом (размером) просроченной задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации, муниципального образования в целях настоящего Кодекса понимается суммарный объем неисполненных в установленный срок долговых обязательств субъекта Российской Федерации,

муниципального образования, срок исполнения которых наступил, включая объем обязательств по возврату суммы займа (кредита), по уплате процентов на сумму займа (кредита), иных платежей, предусмотренных условиями займа (кредита), соглашениями (договорами), заключенными от имени субъекта Российской Федерации, муниципального образования, объем обязательств по исполнению государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий и иных долговых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования. В объем просроченной задолженности субъекта Российской Федерации, муниципального образования также включается сумма неустойки (штрафов, пеней) и процентов, начисленных за просрочку исполнения долговых обязательств.

Уполномоченный предлагает **дополнить статью 112.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определив алгоритм действий для погашения неисполненных долговых обязательств** по аналогии со статьей 160 БК РФ, предусматривающей разработку Регламента взыскания дебиторской задолженности всеми главными администраторами доходов бюджета.

В ходе публичных обсуждений (бюджетных слушаний) проекта Закона Республики Хакасия «О бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027г.» Уполномоченный предложил **включить в расходную часть бюджета сумму выплат кредиторской задолженности хозяйствующим субъектам по реализованным в 2024 году государственным и муниципальным контрактам.** Уполномоченный не обладает правом законодательной инициативы, данное предложение не было принято к рассмотрению.

Согласно Письму Министерства финансов Российской Федерации от 4 декабря 2017 г. N 09-10-07/80361, меры по урегулированию имеющиеся кредиторской задолженности необходимо принимать в течение всего текущего финансового года, в том числе, при необходимости, при внесении изменений в Закон о бюджете.

Предложение для реализации на региональном и муниципальном уровне: Главным распорядителям бюджетных средств Республики Хакасия разработать, утвердить и опубликовать планы мероприятий («дорожные карты») на период 2025 - 2026 годов по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам, образовавшейся на 01 января 2025 года.

Согласно части 2 статьи 92.1. БК РФ дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Для субъекта Российской Федерации, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 130](#) настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

На основании изложенного, Уполномоченный дополнительно предлагает при возникновении у хозяйствующего субъекта признаков несостоятельности (банкротства) вследствие отсутствия оплаты по заключенным и исполненным государственным и муниципальным контрактам:

- на основании статьи 9.1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", ввести мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, на период до полного расчета государственного (муниципального) заказчика;
- предусмотреть запрет начисления пени на сумму задолженности в период действия моратория.

Прежде всего, необходим прямой диалог бизнеса и власти для поиска и реализации взаимно приемлемых решений. Самое главное – сохранить действующие предприятия, не допустить их остановки. Тем более, что многие из них создавались с финансовыми мерами государственной поддержки!

Как варианты возможных решений:

- Рассрочки, отсрочки под государственные и муниципальные гарантии;
- Обращение за помощью в федеральные органы власти;
- Реализация, сдача в аренду, предоставление в обеспечение государственного, муниципального имущества;
- Реструктуризация и другие.

В случае возникновения у хозяйствующего субъекта признаков несостоятельности (банкротства) вследствие отсутствия оплаты по заключенным и исполненным государственным и муниципальным контрактам, в соответствии со ст. 9.1 Федерального закона от 26.10.2002г. №127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" ввести мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, на период полного расчета. Также предусмотреть запрет на начисление пени на сумму задолженности.

В связи с систематическим поступлением жалоб хозяйствующих субъектов касающихся **земельных отношений в Усть-Абаканском районе**, по предоставлению в собственность фермерским хозяйствам арендуемых земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, предложение Администрации Усть-Абаканского района исключить формальный подход в рассмотрении заявлений о предоставлении в собственность земельных участков. В случае наличия оснований для отказа указывать все причины.

В каждом случае фермеры дважды обращались с заявлением о выкупе земельных участков. После первого отказа и последующем устранении причин отказа вновь обращались с таким же заявлением. Однако Управлением имущественных и земельных отношений вновь отказано по новым основаниям. В

одном случае причина первого отказа судом признана необоснованной, однако заявителю было отказано в удовлетворении требований по причине пропуска срока на обжалование. Вследствие затягивания данной процедуры, в одном случае заявитель не смог использовать средства гранта выделенные Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия для выкупа земельных участков.

Предложение: На экспертном совете по развитию малого и среднего предпринимательства рассмотреть правоприменительную практику действующего законодательства в части защиты прав и законных интересов «самозанятых».

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 28.05.2020 № 16-ЗРХ «О введении в действие на территории Республики Хакасия специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» с 1 июля 2020 года на территории республики введен в действие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

По данным Федеральной налоговой службы Российской Федерации количество самозанятых граждан по состоянию на 30.11.2024 в Республике Хакасия составила 30 714 человек. За 2024 год количество самозанятых граждан увеличилось на 7 740 человек (25%).

С момента проведения эксперимента в адрес Уполномоченного от самозанятых граждан поступило 3 обращения по вопросам, связанным с заключением трудового договора, предоставлением мер государственной поддержки, в том числе по социальному контракту. В связи неопределенным статусом указанных лиц (не относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства), незначительным количеством обращений от самозанятых граждан, увеличение количества штатных единиц Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия не рассматривается, однако требуется уточнение действующего законодательства в части защиты их прав и законных интересов.

### **Проблемы и решения в части несовершенства действующего законодательства**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия предлагает дополнить статью 112.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дополнения в данную статью необходимы для создания алгоритма действий с целью погашения неисполненных долговых обязательств по аналогии со статьей 160 БК РФ, предусматривающей разработку Регламента всеми главными распорядителями бюджетных средств.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия предлагает внести изменения в Закон Республики Хакасия от 05.12.2019 № 87-ЗРХ

«О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия» и в Закон Республики Хакасия от 05.05.2005 № 39-ЗРХ «О научной и научно-технической деятельности в Республике Хакасия».

**Сравнительная характеристика научно-технической деятельности в регионах Енисейской Сибири по данным Госкомитета по статистике:**

Показатель	Красноярский край	Республика Тыва	Республика Хакасия
Число научных организаций	70	10	9
Количество исследователей	4633	139	74
Расходы на исследования и разработки	31,2 млрд. руб.	430,5 млн. руб.	282,8 млн. руб.
Доля затрат в части технических наук (%)	93	62	33,5
Численность исследователей, имеющих ученую степень			
Доктора наук	192	12	8
Кандидаты наук	660	62	44
Всего	852	74	52

**Совершенствование мер по поддержке малого и среднего предпринимательства**



Согласно сведениям Управления федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, количество субъектов утративших статус МСП по причине роста до размеров крупных предприятий, в 2023 году – 2; в 2024 году – 2.

Единый план по достижению национальных целей развития до 2030 года и на перспективу до 2036 года, будет главным ориентиром в работе Правительства России, региональных администраций, институтов развития и госкомпаний по выполнению задач, поставленных Президентом В.В. Путиным. В части МСП должен быть достигнут показатель: обеспечение в 2024 - 2030 годах реального роста дохода на одного работника субъекта МСП в 1,2 раза выше, чем рост ВВП.

Факторами достижения указанного показателя станут формирование для предпринимателей комфортной институциональной среды, снижение административной нагрузки, в том числе связанной с предоставлением статистической отчетности, обеспечение благоприятных налоговых условий, включая специальные налоговые режимы, упрощение и расширение доступа предпринимателей к федеральным и региональным мерам поддержки за счет их технологизации и цифровизации, повышение роли субъектов Российской Федерации в работе по качественным изменениям сектора МСП.



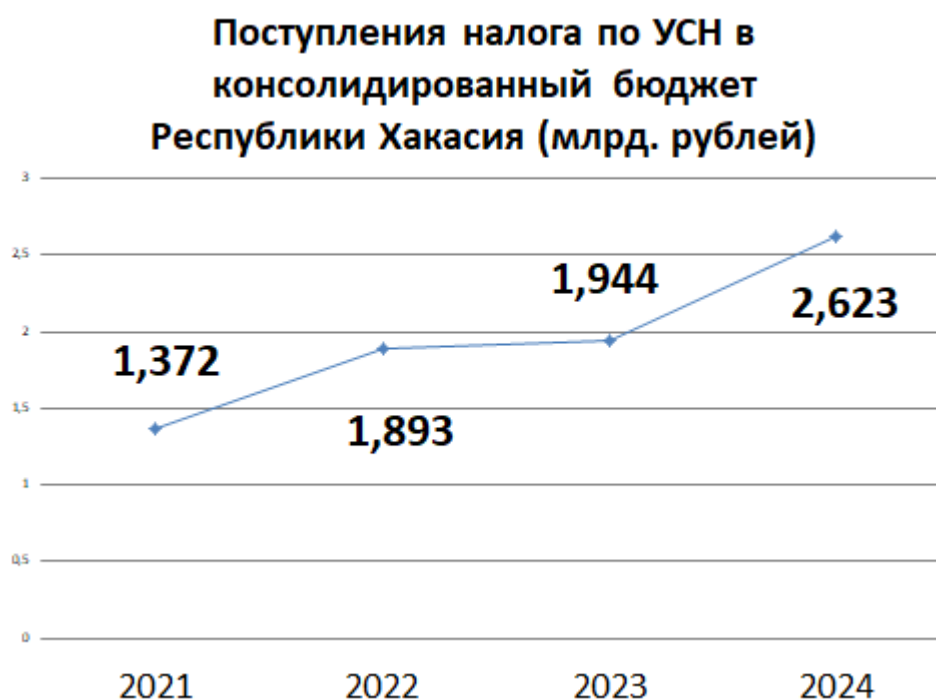
Ключевыми инструментами обеспечения реального роста дохода на одного работника субъекта МСП станут меры поддержки, реализуемые в рамках федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», объединенные в следующие общественно значимые результаты:

1. Расширение доступа к финансовым ресурсам субъектов МСП в приоритетных отраслях, а также обеспечение доступа к рынкам сбыта, в том числе путем:

- предоставления инвестиционных кредитов субъектам МСП по льготной ставке;
- предоставления кредитов в рамках механизма «зонтичных поручительств» АО «Корпорация «МСП»;
- предоставления гарантий и микрозаймов региональной финансовой инфраструктурой поддержки (региональными организациями, микрофинансовыми организациями);
- расширения доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков;
- организации и расширения сбыта продукции субъектов МСП.

2. Увеличение охвата субъектов МСП и граждан, планирующих предпринимательскую деятельность, услугами и мерами инфраструктуры поддержки в офлайн и онлайн форматах путем:

- обеспечения льготного доступа к производственным площадям и помещениям индустриальных (промышленных) парков, агропромышленных парков, бизнес-парков, технопарков, промышленных технопарков в целях и инновационных компаний;
- предоставления услуг центрами «Мой бизнес»;
- развития функционала Цифровой платформы МСП.РФ и сервисов.



Учитывая грядущие изменения, необходимо кардинально пересмотреть комплекс мер государственной поддержки сектора МСП с учетом требований национальных проектов. Необходим переход от поддержки предпринимателей одиночек, к формированию кластеров и цепочек создания добавленной стоимости, малых технологических компаний, высокотехнологичных производств.