



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
Хакас Республиканыу хазна органы

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ**

Хакас Республикадаы палануу пос оудайлыу
чуртазын арачылыриа елгенуу јнетін туриззыллан
кізі

655012, Республика Хакасия, г. Абакан,
ул. Пушкина, д. 42, а/я 157
тел. (8-3902) – 24-80-28
факс (8-3902) 24-80-28
e-mail: rhdeti@yandex.ru

14.03.2025 № 450-319/2025

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

В дополнение к ранее направленному письму от 11.03.2025 №450-300/2025 в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» направляю сокращенный вариант Ежегодного доклада Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Республике Хакасия в 2024 году» в печатном и электронном виде.

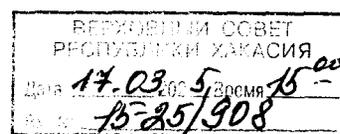
Приложение:

- Сокращенный вариант Ежегодного доклада Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Республике Хакасия в 2024 году» на 58 л. в 1 экз.
- Фотокладка к Докладу на 8 л. в 1 экз.

Уважаемый,

Уполномоченный по правам
ребёнка в Республике Хакасия

И.Е. Ауль



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ, О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ В 2024 ГОДУ (сокращенный вариант)

ВВЕДЕНИЕ

Год семьи, объявленный Указом Президента Российской Федерации, завершился календарно, но для нас, детских правозащитников, тема семьи и детства остается актуальной и значимой.

Наша республика вошла в число первых регионов, где прошла Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства. Еще одним ярким моментом отчетного года был визит в Хакасию М. А. Львовой-Беловой, Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.

В докладе представлена информация о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия за 2024 год, а также состояние обеспечения в Республике Хакасия государственных гарантий прав и законных интересов детей, установленных действующим законодательством.

В ежегодном докладе используются официальные статистические данные, информация от органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, открытых информационных ресурсов в интернет-пространстве, а главное, материалы, которые получены в результате работы с обращениями граждан в 2024 году, в ходе мониторинговых мероприятий, посещения Уполномоченным детских учреждений, участия в работе органов и организаций, деятельность которых направлена на обеспечение и защиту прав детей.

Информация и предложения, содержащиеся в отчетном докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Хакасии, помогут наметить дальнейшие шаги по улучшению положения детей в республике.

С полной версией настоящего доклада возможно ознакомиться на сайте Уполномоченного (rhdeti.ru).

РАЗДЕЛ 1. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

1.1. Работа с обращениями граждан

В 2024 году к Уполномоченному поступило 1 045 обращений. Данный показатель остается стабильным на протяжении трех лет. На долю городского населения приходится 66 % от общей численности обращений, 34 % обращений поступили от жителей муниципальных районов.

В разрезе муниципальных районов и городских округов самый высокий уровень обращений на 1 000 детского населения в г. Абазе (13,4), самый низкий – в Бейском районе (5,2).

С целью реализации принципа доступности обеспечивается возможность обращения к Уполномоченному во время личного приёма граждан, а также посредством применения различных дистанционных форматов. В ходе личных приёмов принято 512 граждан.

Проведено 32 выездных приема, которые прошли во всех городах и муниципальных районах Республики Хакасия. Проведены совместные приемы с руководителем Главного следственного управления Следственного комитета

Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия, сотрудниками Прокуратуры Республики Хакасия.

В рамках Всероссийской недели правовой помощи состоялся прием осужденных женщин, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

Совместно с министром труда и социальной защиты Республики Хакасия Уполномоченный посетил учреждения социального обслуживания. С руководителем регионального отделения ВОРДИ проведены встречи с родителями, воспитывающими детей-инвалидов (г. Саяногорск, г. Абакан). Встреча в г. Абакане состоялась с участием руководителя ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» и представителя отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия.

Уполномоченный принимал участие во Всероссийском едином дне оказания бесплатной юридической помощи, организованном Ассоциацией юристов России.

Для содействия деятельности Уполномоченного в каждом городе и муниципальном районе Республики Хакасия действуют помощники, работающие на общественных началах. В 2024 году к общественным помощникам поступило 238 обращений. При необходимости Уполномоченный подключался к решению вопросов, которые были поставлены заявителями.

Традиционно самыми актуальными вопросами в обращениях к Уполномоченному являются вопросы, связанные с защитой права ребенка жить и воспитываться в семье, а также права на образование. Доля каждой из этих групп обращений составляет более 20 % от всех поступивших к Уполномоченному. В сравнении с 2023 годом зафиксирован рост количества обращений в следующих сферах: право на жизнь, защиту от насилия, право на социальное обеспечение.

Уполномоченный в рамках работы с обращениями граждан запрашивал необходимые материалы; посетил органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, деятельность которых связана с предоставлением услуг несовершеннолетним и семьям с детьми, а также семьи, в которых воспитываются дети. При необходимости оказывал содействие в организации межведомственного взаимодействия, обращался в правоохранительные органы, сотрудничал с надзорными органами. На постоянной основе при Уполномоченном действует рабочая группа «Десант добра», обеспечивающая доступность психологической и другой специализированной помощи детям и их родителям.

При выявлении нарушений Уполномоченный, на основании Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», направлял в органы государственной власти, органы местного самоуправления заключения, содержащие рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка и по предотвращению подобных нарушений. В 2024 году Уполномоченным направлено 25 заключений о нарушении прав и законных интересов детей.

Уполномоченный оказывает бесплатную юридическую помощь, содействует подготовке процессуальных документов, консультационной поддержке. В течение 2024 года было составлено 110 процессуальных документов.

Вопросы обеспечения прав и законных интересов ребёнка в той или иной сфере относятся к полномочиям практически всех государственных структур как федерального, так и регионального уровней, органов местного самоуправления, и других. Задача Уполномоченного – не подменяя соответствующих органов,

способствовать комплексному и всестороннему обеспечению прав ребёнка. Это может быть достигнуто только путем сотрудничества и совместной, согласованной, целенаправленной работы.

1.2. Взаимодействие с органами государственной власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

Деятельность детского правозащитного института основана на межведомственном подходе, что позволяет комплексно оценить состояние сферы детства, обеспечить интеграцию и согласованность действий заинтересованных лиц в целях улучшения положения детей.

Уполномоченный участвовал в реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка («Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь», «Дети в семье», «Страна для детей»). Детский правозащитник Хакасии принял участие во всероссийских съездах уполномоченных (г. Тюмень, г. Новосибирск), Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье», экспертно-практическом семинаре «Семейно-ориентированный подход в сети детских учреждений».

В регионе были реализованы мероприятия Карты действий уполномоченных по правам ребёнка на 2024 год (далее – Карта действий) по направлениям: организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных школах; охрана здоровья несовершеннолетних в части оказания психиатрической помощи; ответственное трудоустройство подростков; комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и др.) в целях сохранения семьи.

Республику с рабочим визитом посетил руководитель Федерального центра развития программ социализации подростков В. С. Майоров. Он познакомился с работой открытых подростковых пространств. С участием московского эксперта на базе союза «Торгово-промышленная палата» состоялся республиканский круглый стол «Ответственное трудоустройство подростков: проблемы и перспективы», предметом обсуждения на котором стал стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних, предложенный федеральным Уполномоченным.

Республика Хакасия вошла в число территорий по реализации проекта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка «РосПодрос. Практика», который направлен на повышение профессиональных компетенций специалистов по работе с подростками.

Уполномоченный принял участие в XV Всероссийском форуме «Вместе – ради детей! Вместе в Год семьи!», организованном Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, где были представлены лучшие практики работы с семьей.

Детские правозащитники в составе делегации, сформированной Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, приняли участие в Красноярском демографическом форуме «Семья. Россия. Сибирь. Мы». На дискуссионных площадках Форума были разработаны предложения в стратегический документ в части демографической и семейной политики на период до 2036 года.

Уполномоченный взаимодействует с уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. На заседаниях Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах, входящих в состав Сибирского

федерального округа, в 2024 году обсуждались различные вопросы. По результатам заседаний вырабатываются предложения для внедрения в работу уполномоченных.

Детский правозащитный институт Республики Хакасия является инструментом парламентского контроля. Он участвует в работе сессий Верховного Совета Республики Хакасия, заседаниях Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, рабочих совещаниях комитетов, повестка которых связана с вопросами обеспечения и защиты прав детей, представляет ежеквартальную информацию и ежегодные доклады, обращается с предложениями по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав детей и семей с детьми.

Уполномоченный взаимодействует с региональными отделениями федеральных органов власти, с Правительством Республики Хакасия и входящими в его состав министерствами и ведомствами, с органами правоохранительного блока, надзорными органами, органами местного самоуправления, организациями и учреждениями для детей, общественными организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Одно из направлений взаимодействия – обеспечение детской безопасности.

В ходе заседания Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РХ Уполномоченным предложен комплекс дополнительных мер, направленных на обеспечение детской безопасности в летний период.

По инициативе Уполномоченного в республике состоялся семинар по теме «Актуальные вопросы профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних». Основным докладчиком выступил аккредитованный эксперт Роскомнадзора, член Общественного совета Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, врач-психиатр Ю. В. Афанасьев (город Череповец). В семинаре приняли участие более 180 специалистов.

Уполномоченный работал на дискуссионных площадках, где обсуждались ключевые темы профилактики. Например, в VI Абаканском форуме «Город. Семья. Дети» на пленарном заседании он выступил по теме: «Традиционные ценности как основа детского благополучия»; стал модератором круглого стола по вопросам развития системы защиты прав ребёнка в школах города Абакана.

В 2024 году продолжилась реализация информационно-профилактической акции «Неделя профилактики», организованной МВД России по Республике Хакасия.

Уполномоченный взаимодействует с некоммерческими организациями, которые ориентированы на детскую аудиторию и заинтересованы в создании и реализации проектов, направленных на помощь семье и детям: IV Республиканский форум «Особый взгляд», летняя смена семейного лагеря «Перспективная семья», первый Республиканский семейный фестиваль «Энергия сердец», организованных Фондом поддержки семьи и детства «Перспектива», круглый стол по вопросу развития и оказания паллиативной помощи в РХ детям-инвалидам и инвалидам 18+, организованного региональным отделением Республики Хакасия ВОРДИ, другие.

На диалоговой площадке Уполномоченного состоялась встреча руководителей некоммерческих организаций (далее – НКО), осуществляющих свою деятельность в сфере поддержки семьи и детства по вопросам профилактики социального сиротства, просветительской работы, взаимодействия.

В течение 2024 года деятельность Уполномоченного освещалась в средствах массовой информации, а также на официальном сайте, аккаунтах в социальной сети «ВКонтакте» и мессенджере «Telegram». Состоялись радио- и телепрограммы с

участием Уполномоченного, другое. Главный эксперт Уполномоченного М. А. Субракова участвовала в радио- и телеэфирах ГТРК на хакасском языке.

Усилия всех заинтересованных органов государственной власти, местного самоуправления, общественных институтов, семьи должны быть скоординированы и направлены на то, чтобы потребности каждого ребёнка на развитие, безопасную среду, дружественное окружение были обеспечены наилучшим образом.

1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Во исполнение Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка на территории Республики Хакасия. В начале 2024 года Уполномоченным осуществлен мониторинг организаций социального обслуживания детей совместно с Министром труда и социальной защиты Республики Хакасия. Предметом мониторинга являлось изучение условий пребывания детей в организациях, питание несовершеннолетних, их занятость.

По поручению Президента Российской Федерации В. В. Путина на территории России проводится Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства (далее – ВИСП). В период с 15.07.2024 по 19.07.2024 Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка в рамках ВИСП проводился мониторинг системы профилактики Республики Хакасия.

В ходе мониторинга отмечена успешная практика по семейному устройству и восстановлению кровной семьи ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка». Накоплен положительный опыт работы с родителями, имеющими аддиктивное поведение. На базе ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер» организована деятельность отделения амбулаторной реабилитации, реализуется Комплексная программа реабилитации больных наркологического профиля, программа работы с родственниками пациентов «Школа для созависимых». В партнерстве с АНО «Информационный центр социальной помощи людям, страдающим наркотической и алкогольной зависимостью «Правильный выбор» реализуется проект «Мама», направленный на помощь в преодолении проблемы зависимости для родителей, имеющих несовершеннолетних детей. Более половины участников программы вышли в стойкую ремиссию. ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Гермокс» реализует и внедряет дополнительные программы по адаптации детей-инвалидов. Данные практики могут быть рекомендованы к тиражированию на территории других субъектов РФ.

По результатам мониторинга даны рекомендации по выстраиванию работы региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организации индивидуальной профилактической работы с семьями.

Уполномоченным систематически проводится мониторинг прав и законных интересов несовершеннолетних в возрасте до четырех лет, которые по социальным показаниям помещаются в медицинские организации Республики Хакасия. За I полугодие 2024 года в больницы было помещено 134 ребёнка, в том числе на длительные сроки – 15 детей.

При помещении детей в медицинские организации по немедицинским показаниям происходит сокращение коечного фонда больницы, что в свою очередь ограничивает поступление детей на плановое лечение. В медицинских организациях отсутствуют условия для воспитания и развития несовершеннолетних, не предусмотрены ставки сотрудников, выполняющих воспитательные функции и уход за малолетними детьми, отсутствует развивающее, обучающее, игровое и спортивное оборудование, средства воспитания и обучения и прочее.

Данная проблема нашла свое отражение в устных рекомендациях Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой, озвученных на совещании с руководителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Хакасия.

Для исправления ситуации была проведена определенная работа.

Дети в возрасте до 3 лет заблудившиеся, подкинутые или лишившиеся родительского попечения по другой причине, передаются в стационарные отделения действующих специализированных организаций для детей, нуждающихся в социальной помощи.

Выстраивается взаимодействие между органами и учреждениями системы профилактики: при реализации индивидуальной программы реабилитации (далее – ИПР) проводится обмен материалами по ее исполнению, в реализации ИПР участвуют все субъекты профилактики, развивается система мер помощи семье, находящейся в социально опасном положении, по выходу из кризиса. С целью организации межведомственного взаимодействия и повышения эффективности работы система профилактики социального сиротства приведена к единой модели подчиненности. Сформирована межведомственная рабочая группа при Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия по вопросам исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних и мер, принятых для сохранения семейного окружения для несовершеннолетних.

Вместе с тем требуется активизировать работу всем субъектам профилактики по следующим позициям: разработка регламентов межведомственного взаимодействия; расширение спектра методов работы с семьей (услуги по профилактике социального сиротства должны быть направлены на восстановление родительских функций, налаживание детско-родительских отношений, развитие связей с социальным окружением, содействие решению социальных, психологических и иных проблем родителей и детей, которые служат факторами, создающими риск социального сиротства); работа в партнерстве с семейно-ориентированными ИКО, развитие служб сопровождения семей, работающих проактивно, без осуждения, куда семья сможет обратиться за помощью, не опасаясь отобрания ребенка; обеспечение кураторства семьи, сопровождение и наставничество; организация работы по семейному устройству, применение таких форм устройства, как предварительная опека, опека по согласию родителей.

На практике после вступления решения суда об ограничении в родительских правах работа с семьей прекращается. Необходимо за такими родителями закреплять куратора, разрабатывать комплекс необходимых мер, осуществлять системную

работу с целью отмены ограничения в родительских правах, поддержания детско-родительских отношений, восстановлению кровной семьи и общению с близкими.

Предложено переориентировать работу учреждений на оказание услуг в полустационарной форме и на дому (работа мобильных бригад, проведение занятий на дому, в том числе с выездом в отдаленные населенные пункты).

Для решения главной задачи проведения ВИСП по сохранению для ребенка семейного окружения, исключения длительного и неоднократного пребывания детей в социальных учреждениях целесообразно разработать в Республике Хакасия комплекс мер поддержки семей, в которых возникли сложности (алкоголизм, наркомания, трудная жизненная ситуация, конфликты в семье и прочее) с использованием индивидуального подхода по каждому случаю, предусмотреть сопровождение семей на всем этапе восстановления «здоровой» обстановки в семье, обеспечить постсопровождение таких семей.

В Республике Хакасия необходимо создать условия для оказания помощи семьям с детьми, испытывающим разного рода трудности. Необходимо проработать вопрос открытия кризисных центров помощи женщинам и детям, социальных гостиц, квартир маневренного фонда, центров семейной реабилитации родителей с зависимостями, чтобы семьи не разлучались.

В 2024 году Уполномоченный принял участие в межведомственной проверке органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Сорска, Орджоникидзевского и Бейского районов. По результатам проверок были подготовлены рекомендации, направленные на организацию межведомственного взаимодействия, расширения профилактических мер, индивидуализацию программ реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении.

В порядке реализации Карты действий Уполномоченный систематически проводит мониторинг организации питания детей в образовательных организациях муниципальных образований Республики Хакасия. В ходе мониторинговых мероприятий он обращает внимание на качество питания, соответствие реализуемых блюд утвержденному меню, удовлетворенность питанием учеников, результаты проведения родительского контроля за организацией питания детей, санитарно-гигиеническое состояние столовой.

Также Уполномоченным был проведен мониторинг нормативно-правовых актов по организации питания обучающихся 5–11 классов в образовательных организациях РХ в разрезе муниципальных образований. В результате этого мониторинга установлено, что все муниципальные образования ввели льготы на предоставление горячего питания для детей участников СВО и детей, погибших в зоне СВО. Три муниципальных образования дополнительно обеспечивают горячим питанием детей из многодетных семей, однако в двух из них для обеспечения льготным питанием не учитывается материальное положение семьи. В пяти муниципальных образованиях отсутствует льготное питание для детей-инвалидов, не имеющих статуса ОВЗ, обучающихся «на дому».

С целью равенства прав несовершеннолетних на обеспечение льготным горячим питанием на всей территории Республики Хакасия, независимо от принадлежности к определенному муниципалитету, считается необходимым приведение муниципальных правовых актов к единообразию путем установления четкого перечня категорий получателей льготного питания.

Пристального внимания заслуживает соблюдение прав и законных интересов детей «особой категории», в связи с этим Уполномоченный совместно с сотрудниками прокуратуры Республики Хакасия посетили ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушениями зрения», ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушениями слуха», с сотрудником Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». В рамках посещения были исследованы условия содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних, оказание необходимой помощи.

В соответствии с решением, принятым на заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, был проведен анализ деятельности пришкольных интернатов в Республике Хакасия. Даны рекомендации по медицинскому обслуживанию, организации спортивных площадок, проведению ремонтов отдельных зданий интернатов и улучшению материально-технической базы.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в Республике Хакасия был проведен мониторинг «Реализация права на образование несовершеннолетними, находящимися на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня)».

Ситуация длительного лечения не позволяет детям систематически посещать образовательную организацию по месту жительства. Анализируя данные за последние 4 года, необходимо отметить, что в Республике Хакасия ежегодно порядка 220–300 детей находятся длительное время на лечении. Право на образование таких детей в медицинских организациях реализуется в полном объеме, исключения составляют только случаи, обусловленные невозможностью ребёнка, в связи с его физическим состоянием, получать образование. Также в процессе мониторинга были выявлены недостатки в условиях, созданных для получения образования.

Уполномоченный считает необходимым рекомендовать Министерству образования и науки Республики Хакасия совместно с Министерством здравоохранения Республики Хакасия рассмотреть вопрос о создании условий в медицинской организации для дистанционного обучения несовершеннолетних, находящихся на лечении (устойчивый бесплатный интернет, ноутбук, прикроватный столик, наушники и прочее); включения в обязанности психологов медицинской организации работу, направленную на мотивацию детей на получение образования в период нахождения на лечении, с указанием необходимости участия в образовательном процессе (если нет медицинских противопоказаний).

В соответствии с Картой действий Уполномоченным проведены мониторинговые мероприятия, направленные на охрану здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи. Было посещено детское отделение ГБУЗ РХ «Республиканский клинический психоневрологический диспансер».

В 2024 году Уполномоченным также был проведен мониторинг условий проживания и воспитания несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в ФГБПОУ «Абаканское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» (далее – Абаканское СУВУ). Проверялись условия нахождения воспитанников в учреждении, соблюдение их прав на охрану здоровья, образования, организация работы по трудовой занятости и дальнейшей социализации.

Уполномоченный осуществлял мониторинг мест содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных. ФКУ «Следственный изолятор № 1» УФСИН России по Республике Хакасия Уполномоченный посетил совместно с первым заместителем прокурора Республики Хакасия А. Аном. В ходе посещения был проведен обход камер, где содержатся несовершеннолетние правонарушители и женщины. Условия их содержания, материально-бытовое обеспечение соответствуют требованиям закона.

В летний период традиционно проходила акция «Безопасность детства», в рамках которой проводилось выявление и устранение объектов, опасных для жизни и здоровья детей.

Уполномоченным был продолжен традиционный мониторинг организаций отдыха и оздоровления детей. В основном условия отдыха и оздоровления детей соответствуют требованиям закона. По выявленным нарушениям в адрес организаций были направлены заключения Уполномоченного.

1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства

и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» Уполномоченный для выполнения стоящих перед ним задач направляет в органы государственной власти Республики Хакасия и органы местного самоуправления в Республике Хакасия мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов ребёнка, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы ребёнка.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации В. В. Путина 2024 год объявлен Годом семьи. В Республике Хакасия по решению Правительства Республики Хакасия отмечался Год многолетней семьи. Уполномоченный обратился к Председателю Правительства Республики Хакасия – Главе Республики Хакасия с предложением учредить День многолетней семьи с целью содействия укреплению института семьи, формированию семейных ценностей, преемственности поколений.

В рамках участия в Координационном совете по реализации демографической и семейной политики при Правительстве РХ, посвящённом реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» Уполномоченным предложены конкретные изменения системы реабилитации детей-инвалидов.

В ходе совместного заседания Комитета ВС РХ по молодежной политике, туризму, физической культуре и спорту и Комитета ВС РХ по здравоохранению и социальной политике Уполномоченный внес предложения, направленные на поддержку молодых семей.

Во время выездных заседаний Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку, которые прошли в г. Саяногорске, Бейском, Ширинском и Орджоникидзевском районах, Уполномоченный, на основании анализа обращений, поступивших от жителей указанных муниципалитетов, внес ряд рекомендаций, в том числе: рассмотреть возможность создания муниципальных центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи; внедрять медиативные и

восстановительные технологии в работу с семьями и детьми, в том числе в образовательных организациях в целях профилактики школьных конфликтов, другое.

В 2024 году Уполномоченным в адрес органов, обладающих законодательской инициативой, были направлены предложения, касающиеся обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей, чьи родители выполняли обязанности военной службы в зоне СВО.

Уполномоченный обратился в Администрацию г. Саяногорска с предложением рассмотреть возможность обеспечения бесплатным двухразовым горячим питанием детей, один из родителей (законных представителей) которых являлся военнослужащим, погиб (умер) при выполнении служебного долга в специальной военной операции.

Остается актуальным вопрос об обеспечении денежного содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые воспитываются в замещающих семьях. В соответствии с действующим законодательством указанной категории несовершеннолетних предоставляются выплаты на детей в возрасте от рождения до 6 лет – 7 353,5 рублей, от 6 до 18 лет – 9 053 рубля. С 2023 года размер указанных выплат не изменялся. Уполномоченный неоднократно обращался в Правительство Республики Хакасия с просьбой об увеличении размера указанных выплат до величины прожиточного минимума для детей.

Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики направлено на создание наилучших условий для рождения, развития и воспитания детей, обеспечение прав, интересов и потребностей каждого ребёнка, проживающего в Республике Хакасия, соблюдение приоритетности сохранности для ребёнка родной семьи.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации был дополнен главами, которые регулируют порядок помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, а также в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, предусмотрено участие уполномоченного по правам ребёнка в субъекте РФ в рассмотрении указанной категории дел. Уполномоченный взаимодействует с МВД по Республике Хакасия по вопросам помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, СУВУ.

За 2024 год к Уполномоченному поступили сведения о возбуждении судами Республики Хакасия 19 дел о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, 1 дело о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа. В адрес судов направлено 10 заключений.

Каждое административное исковое заявление прорабатывается в аппарате Уполномоченного, специалисты изучают материалы, выясняют позицию законных представителей, представителей ЦДН, образовательных организаций. При необходимости отслеживают результаты реабилитационной работы в случае помещения ребёнка в центр.

1.5. Инициативы, социальные проекты, акции

Республика Хакасия участвует во *всероссийских акциях, проводимых по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.*

Ежегодно в Республике Хакасия проходит *Всероссийская акция «Безопасность детства»* (летний и зимний этапы акции). В акциях традиционно принимают участие

представители Совета отцов при Уполномоченном, регионального отделения ОИФ, Управления МЧС по Республике Хакасия, МВД Республики Хакасия, Линейного отдела полиции МВД России на станции Абакан, добровольных народных дружин, активисты общественных и волонтерских организаций.

В зимние периоды акции специалисты особое внимание уделяют безопасности зимних аттракционов. Проводились рейды горок, других конструкций. Так, в январе 2024 года в ходе одного из мониторингов проверены целостность конструкций, правила использования аттракционов. На одной из горок выявлено повреждение ледового покрытия. В ходе работы полотно было восстановлено. Уполномоченный при посещении одного из сел установил, что дети катаются на санках с кургана, при этом выезжают прямо на проезжую часть. После обращения к главе сельсовета деятельность указанного несанкционированного объекта прекращена.

В период летнего этапа акции специалистами проводились профилактические рейды по местам, не санкционированным для купания. В ходе рейдов выявлялись несовершеннолетние, находящиеся у водоемов без взрослых. Участники рейдов пресекали опасный отдых и беседовали с ребятами о правилах поведения на воде. Законным представителям детей сотрудниками полиции вынесены предупреждения.

В Хакасии актуальной остается проблема заброшенных и недостроенных строений со свободным доступом. В рамках акции с её участниками продолжают устанавливаться такого рода объекты недвижимости, принимать меры к ограждению.

В ходе акции проводятся различные мероприятия, направленные на профилактику детского травматизма, в том числе размещение информационных материалов, тематические встречи с представителями правоохранительных и надзорных органов, работа с родительским сообществом, другое.

В 2023 году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Федеральным центром развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России была запущена акция «*Дарю тепло*», проведение которой было продолжено в 2024 году. Основная цель акции – привлечь внимание к проблеме подростков, не охваченных современными интересными формами досуга, а также формирование уличных социальных служб. Ежемесячно в рамках проведения акции детские правозащитники посещают места, где любят собираться подростки, и представляют различную информацию в зависимости от предложенной тематики.

Уполномоченный реализует и поддерживает творческие, образовательные, развивающие проекты для детей.

На базе Школы-интерната для детей с нарушением слуха в 16-й раз прошла республиканская школа юного избирателя «Право выбора», собравшая активистов разных муниципальных образований, интересующихся правовой тематикой. Уполномоченный участвовал в открытии смены, встречался с ребятами. Темой разговора стал вопрос «Подростки на грани закона».

В Преображенском парке Абакана при содействии Уполномоченного состоялось памятное мероприятие, посвящённое погибшим детям Донбасса. Почтить память об убитых нацистским киевским режимом припичи правозащитники, волонтеры, юнармейцы и неравнодушные люди. У монумента «Добрый ангел мира» воспитанники детского сада возложили игрушки и выпустили в небо белоснежных голубей.

Воспитанники Абаканского СУВУ почтили память жертв террористического акта в школе № 1 города Беслаи. В день памяти прозвучали поэтические выступления ребят, была оформлена Стена памяти из игрушек и рисунков.

Уполномоченный ежегодно участвует в проведении акции «Дорога в школу», в рамках которой в преддверии начала учебного года оказывается поддержка в виде предоставления канцелярских принадлежностей, школьной одежды, обуви.

В новогодние праздничные дни Уполномоченный традиционно организована акция «Право на чудо». Детский правозащитник также принял участие в награждении победителей сархьяльного этапа XIX Международного конкурса детского творчества «Красота Божьего мира», акции «Ёлка желаний», поздравил детей, находящихся в социозащитных учреждениях, в медицинских организациях.

Уполномоченный заинтересован в развитии детской инициативы, выражении собственного мнения, участии в принятии решений, касающихся интересов несовершеннолетних.

Особое внимание в Год семьи уделялось мероприятиям, направленным на формирование и поддержку семейных ценностей, патриотического воспитания, формирование гражданской позиции.

При поддержке Уполномоченного состоялся первый Межрегиональный семейный ЭкоФест «Наследники». Учредителями данного мероприятия выступили АНО молодёжный физкультурно-оздоровительный центр «Робинзон», Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию, АНО социальных проектов «НОВАЯ ЖИЗНЬ». Дети и взрослые приняли участие в экологических играх, провели экологическую акцию «Чистые игры» по очистке площадей в Потрошиловском бору от мусора.

Детский правозащитник выступил на встрече с иностранными гражданами и молодежью по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также семинаре в формате круглого стола с органами власти и представителями гражданского общества – руководителями национальных диаспор в рамках Научно-практического семинара «Профилактика проявлений экстремизма и терроризма среди иностранных граждан и молодежи», организованного Институтом истории и права Хакасского государственного университета имени Н.Ф. Катанова по поручению Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия.

Встречи с несовершеннолетними – одно из важнейших направлений работы Уполномоченного, они проходят в образовательных организациях, организациях дополнительного образования, учреждениях отдыха и оздоровления, культуры и спорта. Во время бесед с ребятами ведется диалог, в котором дети узнают о деятельности Уполномоченного, делятся своими проблемами, задают вопросы, а иногда обращаются к детскому правозащитнику за разрешением конкретных проблем, с которыми сталкиваются в разных сферах своей жизни.

Просветительская деятельность имеет огромное значение для формирования ценностей и нравственных принципов несовершеннолетних, поэтому Уполномоченный уделяет большое значение данному направлению.

Совместно с заместителем руководителя Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия состоялась встреча с воспитанниками ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних».

В ходе мониторинга летней оздоровительной компании также обязательным является разговор Уполномоченного с детьми. В беседе основное внимание уделяется вопросам безопасности и возможности получить необходимую помощь и поддержку.

Просветительская работа велась и с родительским сообществом.

Ежемесячно при поддержке Уполномоченного и Федерального центра развития программ социализации подростков на базе открытого подросткового пространства «Борт» проходят Родительские гостиные.

Уполномоченный поддерживает и продвигает идеи гуманной педагогики, которая основана на концепции воспитания личности через развитие ее духовного и нравственного потенциала.

Участие в социальных проектах, акциях, реализация инициатив Уполномоченного способствует распространению информации о деятельности детских правозащитников, позволяет совершенствовать механизмы взаимодействия с иными структурами, содействующими развитию сферы детства и защите прав и законных интересов детей в Хакасии.

1.6. Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах

На основании Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» при Уполномоченном действует ряд консультативно-совещательных органов: Общественный и Экспертный советы, Детский общественный совет.

Детский общественный совет (далее – ДОС) был сформирован при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия в 2013 году. В его состав входят 27 старшеклассников из всех муниципальных образований республики. Ежегодно состав ДОС обновляется.

В 2024 году работа ДОС была продолжена: проведено 5 очных заседаний ДОСа на различных площадках, ребята участвовали в мероприятиях как муниципального, так и республиканского уровней, а также организованных Федеральным детским общественным советом. Первое заседание ДОС прошло в Государственном бюджетном учреждении культуры Республики Хакасия «Национальная библиотека имени Н. Г. Доможакова» по теме «Семья – основа государства».

В Верховном Совете Республики Хакасия состоялась встреча с Председателем Верховного Совета Республики Хакасия С. М. Соколом, руководителями комитетов и комиссий регионального парламента. В Министерстве внутренних дел по Республике Хакасия прошла экскурсия, заместитель министра С. В. Макаров рассказал о деятельности правоохранительного ведомства, а также обсудил с ребятами тему информационной безопасности и криминальной угрозы несовершеннолетним.

В завершении учебного года участники ДОСа посетили Верховный Суд Республики Хакасия. Ребята поприисутствовали в качестве слушателей в судебных заседаниях апелляционной инстанции по уголовным делам, посетили помещения, задействованные в отправлении правосудия, музей судебной системы нашего региона. Состоялось общение ребят с Председателем Верховного Суда Республики Хакасия О. И. Нарожным.

В сентябре 2024 года проведено первое в 2024–2025 учебном году заседание ДОС. Встреча прошла в подростковом пространстве «Борт». Традиционно состоялось избрание председателя Детского общественного совета. С ребятами работали

тренеры-эксперты Школы развития личности «Фрегат», помогая новым участникам ДОСа войти в коллектив, узнать правила командообразования.

В необычном формате прошло пятое заседание ДОСа. Мероприятие состоялось в Верховном Суде Республики Хакасия. В этот раз члены Совета стали участниками постановочного судебного заседания по уголовному делу. Всё заседание, от начала и до вынесения приговора, прошло с соблюдением действующего законодательства. Ребята на деле прочувствовали всю серьёзность и скрупулёзность процесса отправления правосудия.

В период летних каникул в Ставропольском крае в рамках XV Всероссийского молодежного образовательного форума «Машук – 2024» прошла третья очная встреча Федерального детского общественного совета. Делегатами от Республики Хакасия стали В. Логинова и Г. Пикитченко: ребята прошли конкурсный отбор в ходе участия в проекте «Безопасность детства: действует ФДОС!». На ФДОС ребята защитили собственные тематические проекты, поучаствовали в мероприятиях, пообщались с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой.

Ребята активно участвуют в акциях Уполномоченного, например, помогают выявлять потенциально опасные места для несовершеннолетних. Осуществляют мониторинг мест реализации никотиносодержащей продукции (вейпов). Информация о выявленных нарушениях передается в Управление Роспотребнадзора по РХ для привлечения виновных к ответственности и пресечения выявленных нарушений.

Несовершеннолетние также проводят различные мероприятия по месту жительства (по месту учёбы) по информированию детей (сверстников, а также более младших школьников) о правилах безопасного поведения.

Традиционно всеми членами ДОС были проведены мероприятия ко Дню правовой помощи, ребята проводили беседы, игры, викторины и т. д., рассказывая сверстникам о правах и обязанностях детей.

Члены Экспертного и Общественного советов привлекаются к проведению различных мероприятий Уполномоченного, участию в «рабочих» группах детского правозащитника.

В 2024 году состоялось расширенное заседание *Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия*, посвящённое подведению итогов Года семьи. В ходе мероприятия обсудили ключевые вопросы, касающиеся поддержки семьи и детства в регионе, а также определили новые векторы развития. Актуальны темы по расширению сети семейных психологов и созданию кризисных центров, развитию системы ранней помощи для детей, созданию инклюзивной среды для семей с детьми с инвалидностью, усилению работы с семьями, где родители страдают различными формами зависимостей, и другие.

В соответствии со статьей 18 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» Уполномоченный по правам ребёнка вправе иметь *помощников, работающих на общественных началах*, для содействия деятельности Уполномоченного по правам ребёнка, выполнения его поручений. Работа общественных помощников организована по территориальному принципу.

Общественные помощники содействуют деятельности Уполномоченного: ведут прием граждан, проводят консультации, оказывают помощь в защите прав и законных интересов детей по поступившим обращениям, сопровождают деятельность ДОСа. Уполномоченный координирует деятельность общественных помощников, при

необходимости оказывает методическое сопровождение, организует проведение совместных мероприятий, направленных на планирование работы, обучение технологиям защиты прав и законных интересов детей.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В. В. Путина от 01.01.2017 года № Пр-21 «О проведении анализа практики изъятия несовершеннолетних из семей с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью» при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия действует *Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи*. В 2024 году в рамках Рабочей группы были рассмотрены ситуации детей, помещенных в социозащитные учреждения, взятых на контроль федеральным Уполномоченным в рамках проведения в республике ВИСИ. В ходе инспекции на контроль были взяты истории 48 детей, которые воспитывались в 25 семьях. По результатам работы 24 ребёнка были возвращены в 18 «кровных» семей, 19 детей переданы в замещающие семьи в связи с лишением (ограничением) родителей в родительских правах.

При Уполномоченном в течение 6 лет действует рабочая группа «Десант добра», целью которой является обеспечение доступности психологической, логопедической, дефектологической помощи детям и их родителям. К работе привлекаются специалисты, члены Общественного совета при Уполномоченном, которые на добровольных началах оказывают специализированную помощь в сложных случаях либо в отдаленных территориях, где таких специалистов нет. В 2024 году такая помощь была оказана более 100 несовершеннолетним.

Продолжает свою деятельность и рабочая группа Проектного офиса Уполномоченного. Это консультационная площадка, где специалисты получают необходимую информацию о разработке проектов для участия в конкурсах на получение грантовой поддержки, проводятся индивидуальные консультации. В отчетный период было рассмотрено 15 проектов общественных организаций, даны рекомендации, составлены письма поддержки.

Уполномоченный участвовал в работе экспертного сообщества по определению победителей частного конкурса проектов «Арбузный грант», автор – А. П. Арбузов, эксперт федерального уровня, член Общественного совета при Уполномоченном. В текущем году впервые конкурс был организован для несовершеннолетних. Ребята самостоятельно придумывали, описывали и представляли свои проекты. Это яркий пример реализации принципа «ничего для нас без нас».

Деятельность всех консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном, направлена на скоординированность усилий заинтересованных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных институтов и на то, чтобы потребности каждого ребёнка на развитие, безопасную среду, дружественное окружение были обеспечены наилучшим образом.

РАЗДЕЛ 2. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1. Право на жизнь, защиту от насилия

По данным Росстата, на начало 2024 года в Республике Хакасия проживало 130 692 ребенка. В городах Республики Хакасия проживало 83 904 ребенка (64 % от

общей численности детского населения), в муниципальных районах – 46 788 детей (36 % от общей численности детского населения).

В 2024 году продолжился процесс снижения рождаемости: родилось 4 563 ребенка, снижение в 2024 году к 2023 году составило 5,8 %. Рост рождений, в сравнении с АППГ, был зафиксирован только в г. Абакане. Из общего числа родившихся 52 % (2 363 детей) – мальчики, 48 % (2 200 детей) – девочки.

Более 30 % детей родились в семьях третьими и последующими по счету: в 2024 году зарегистрировано 1 573 таких рождения. Первые по счету дети родились в 1 599 семьях, вторые по счету детей – в 1 391 семье.

В органах социальной защиты населения Республики Хакасия в течение 2024 года было зарегистрировано 11 132 многодетных семьи, что выше АППГ на 16 %.

Детская смертность. В 2024 году количество случаев детской смертности, по данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, составило 52 случая. В структуре детской смертности преобладают болезни (63,5 %), на втором месте внешние причины, от которых погибло 19 детей, количество погибших от внешних причин, в сравнении с АППГ, увеличилось почти на 12 %.

По этим данным, в числе внешних причин детской смертности дорожно-транспортные происшествия, отравления, асфиксия, утопление, другие причины.

В разрезе внешних причин детской смертности за период с 2019 по 2024 г. преобладают травмы (их доля составляет более трети), на втором месте пожары, на третьем – суициды. В сравнении с АППГ общее количество детей, погибших от травм и суицидов, незначительно снизилось. Зафиксирован рост гибели от утоплений в 5 раз, от токсического воздействия угарного газа – в 3 раза.

По данным МВД по Республике Хакасия, на дорогах Республики Хакасия зарегистрировано 78 ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых травмы получили 88 несовершеннолетних (-13 % к АППГ), 1 погиб (-67 % к АППГ).

По категориям участников дорожного движения все происшествия распределились следующим образом: 45 % – с участием детей-пассажиров; 39 % – с участием детей-пешеходов; 16 % – с участием детей-велосипедистов, водителей мото- и автотехники, лиц, управлявших средством индивидуальной мобильности.

В 2024 году участниками аварий стали 9 детей – водителей мототехники, не имеющих права управления транспортным средством. Во всех случаях родители несовершеннолетних знали, что их дети управляют мототехникой и допускали их к управлению средствами повышенной опасности.

По данным МВД по Республике Хакасия, в 2024 году *от суицидов* погибли 3 детей. Возраст погибших подростков 15 лет (2 человека), 16 лет (1 несовершеннолетний). В двух случаях гибель детей наступила от асфиксии, в одном – в результате падения с высоты. Зарегистрировано 38 суицидальных попыток.

По каждому случаю проводится работа согласно Межведомственному плану по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Республике Хакасия на 2021–2025 годы, разработанному Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия. Уполномоченный также принимает участие в этой работе. Действует республиканская служба психологической помощи «Единый социальный телефон», удельный вес обращений детей и подростков составляет более 30 %.

Вместе с тем показатель частоты суицидов среди несовершеннолетних 0–17 лет на 100 тыс. детского населения в Республике Хакасия выше среднероссийского. В

2022 году он составлял 1,5, в 2023 году – 3,1, в 2024 – 2,3. Средний показатель частоты суицидов по России – 1¹ (2022 год).

По данным УМВД России по Республике Хакасия, количество преступлений в отношении несовершеннолетних снизилось: с 725 в 2023 году до 649 в 2024 году. Уменьшилось количество преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних (с 42 до 41), против половой неприкосновенности и половой свободы личности зафиксировано значительное снижение (с 257 до 161). При этом увеличилась численность преступных посягательств против семьи и несовершеннолетних, составив 368 преступлений (АППГ – 329), из них 349 связаны с уклонением от уплаты алиментов. Посредством социальных сетей в отношении несовершеннолетних совершено 39 преступных деяний, из них против половой неприкосновенности 8, вовлечение в совершение преступления – 1.

Вопросы защиты детей от преступлений насильственного характера включают ряд аспектов: профилактическое направление, выявление и пресечение преступной деятельности, привлечение виновных к ответственности, реализация реабилитационных программ для потерпевших.

Ребенок, пострадавший от сексуального насилия, участвует в следственных действиях, в судебных заседаниях, где неоднократно вынужден описывать во всех подробностях противоправные действия, которые были в отношении него совершены, испытывает повторную травму. Наблюдается дефицит специалистов в области детской психологии. Возможным решением проблемы могло бы стать введение ставок психологов в штатные расписания муниципальных органов, обеспечивающих сопровождение комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р, сказано, что такие условия должны быть созданы в субъектах Российской Федерации еще в 2022 году. Сегодня в системе психологической службы указанные направления реализуются недостаточно: необходимо выделение специалистов, их обучение, обеспечение методиками работы, материальными условиями («зеленые комнаты»), просвещение (в отношении педагогов образовательных организаций), создание системы на всех уровнях (локальном, муниципальном, региональном).

В своих ежегодных докладах Уполномоченный неоднократно обращал внимание на необходимость реализации реабилитационных психологических программ для детей, пострадавших от совершения преступлений, в том числе преступлений насильственного характера.

Одним из направлений решения указанной проблемы является обеспечение оптимальной кадровой численности органов субъектов профилактики, которую Уполномоченный уже отмечал в докладах за 2022 и 2023 годы. Эта проблема затрагивает систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Предложения в сфере обеспечения права ребенка на жизнь и защиту от насилия

Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

1) рассмотреть вопрос о пересмотре нормативов штатной численности специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

¹ По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации.

2) рассмотреть возможность разработки и принятия региональной программы в области правового просвещения граждан;

3) продолжить работу по обеспечению условий для оказания психолого-педагогической и медицинской помощи детям и подросткам, имеющим психологические травмы, пострадавшим от насилия либо жестокого обращения или ставшим свидетелями таких противоправных действий, в том числе для реализации задач расследования преступлений, связанных с несовершеннолетними, различных процессуальных статусов;

Министерству образования и науки Республики Хакасия совместно с администрациями муниципальных образований Республики Хакасия рекомендовать:

4) формировать в процессе обучения и воспитания детей ценностное отношение к своей жизни и здоровью;

5) организовать проведение на постоянной основе мероприятий по повышению квалификации для педагогов-психологов и классных руководителей по профилактике суицидального и самоповреждающего поведения несовершеннолетних;

6) проработать возможность создания кризисной службы для оказания оперативной психологической помощи детям;

главам городов и районов Республики Хакасия рекомендовать:

7) осуществлять взаимодействие с собственниками и владельцами объектов повышенной опасности и других объектов, представляющих опасность для несовершеннолетних, с целью создания оптимальных условий, обеспечивающих ограничение доступа детей на такие объекты;

8) принять участие в стратегической программе «Подростки России» и развивать сеть подростковых центров в целях содействия занятости несовершеннолетних и профилактики совершения ими правонарушений;

9) *органам, входящим в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия, рекомендовать:*

10) продолжить реализацию мероприятий, предусмотренных Концепцией «Хакасия – территория безопасного детства» на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Президиума Правительства РХ от 24.09.2021 № 148-п.

2.2. Право жить и воспитываться в семье

Обращения к Уполномоченному, связанные с нарушением права жить и воспитываться в семье, являются одними из самых многочисленных. В 2024 году поступило 247 таких обращений. В структуре обращений можно выделить следующие вопросы: неисполнение, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей; установление порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем либо иным родственником; установление опеки (попечительства), установление усыновления; определение места жительства ребенка при раздельном проживании; лишение (ограничение) родительских прав; отмена опеки или попечительства; восстановление в родительских правах; детско-родительские взаимоотношения; конфликтные ситуации в семье; иные вопросы.

Неисполнение, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей – одна из основных причин социального сиротства и одно из серьезных нарушений права ребенка жить и воспитываться в семье, которое влечет за собой лишение (ограничение) родительских прав.

По информации Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РХ, на учете состоит 461 семья в СОИ, в которых воспитывается 1 011

детей, в отношении родителей (законных представителей) составлено 2 192 протокола об административных правонарушениях по статье 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних».

По обращениям, связанным с семейным неблагополучием, Уполномоченный взаимодействует с субъектами профилактики, оказывает консультационную помощь, в сложных случаях – сопровождение, привлекая к работе с семьей специалистов различной ведомственной принадлежности, которыми проводится профилактическая работа, направленная на восстановление детско-родительских отношений, изменение образа жизни, поведения родителей, а также их отношения к воспитанию детей. С участием субъектов профилактики Уполномоченный посещает семьи, состоящие на профилактическом учете, в случае необходимости организует оказание гуманитарной помощи нуждающимся, сотрудничает с благотворительными организациями.

Особое направление – работа с родителями, имеющими алкогольную зависимость. Уполномоченный взаимодействует с ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер», общественными организациями, работающими в данной сфере. Например, в рамках проекта «Мама» автономной некоммерческой организации Центр социальной помощи «Правильный выбор» в 2024 году из 34 женщин более половины вышли на стойкую ремиссию более 4-х месяцев, остальные продолжают работать со специалистами проекта. В двух семьях помощь в решении проблемы зависимого поведения позволила приостановить процесс лишения родительских прав. Дети остались в кровной семье.

В муниципальных образованиях отсутствуют учреждения, оказывающие помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Нет опыта по технологии работы со случаем, слабо развита система наставничества, недостаточно специалистов для работы в сфере профилактики социального сиротства.

Детские проблемы – зачастую проекция проблем значимых взрослых, в семье которых растут дети. Поэтому оказание помощи ребенку во всех случаях будет результативным, если одновременно помощь будет оказана семье. Практика работы показывает, что в республике необходимы кризисные центры, где могли бы оказываться различного рода услуги семьям с детьми.

Второе направление – система межведомственного взаимодействия, которая позволила бы отслеживать траекторию каждого ребенка, оказавшегося в кризисной ситуации, а также своевременно диагностировать проблемы, оказывать поддержку.

Функции по предоставлению услуг в стационарной форме детям, оставшимся без попечения родителей, беспризорным, безнадзорным, нуждающимся в социальной реабилитации, выполняет ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних» (далее – Центр).

Статистические данные наглядно демонстрируют тенденции роста количества детей, направляемых в Центр, и, что самое тревожное, рост количества повторно помещенных в Центр несовершеннолетних (192 человека).

Всего за 2024 год из Центра для несовершеннолетних были выведены 569 человек, из них возвращены в семьи – 418, направлены в другие государственные учреждения – 12, направлены под опеку (попечительство) – 111, направлены в учреждения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей – 28.

По данным органов исполнительной власти Республики Хакасия, с целью исключения негативных тенденций в сфере профилактики социального сиротства, защиты основных прав и законных интересов детей, в течение 2024 года в республике

проводилась определенная работа, направленная на раннее выявление семейного неблагополучия и сохранение кровной семьи; системное изучение социальных потребностей семей и детей, а также мониторинг удовлетворенности семей социальными услугами; применение комплексного подхода в межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия; профилактическая и реабилитационная работа с семьей на начальной стадии возникновения семейных проблем для предотвращения изъятия ребенка из семьи; информационно-просветительская и реабилитационная работа с родителями (иными законными представителями) детей, направленная на повышение их сознательности, компетентности в вопросах воспитания; применение имеющихся ресурсов для оказания помощи родителям, включая ресурсы некоммерческих организаций, с целью предоставления семьям дополнительных мер помощи.

Внесены изменения с целью содействия сохранению ребенка в кровной семье в План мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022–2025 годы.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия от 16.12.2024 № 15 утверждены состав и порядок работы межведомственной рабочей группы по оценке обоснованности размещения детей в учреждениях, в том числе по вопросам исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних и мер, принятых по сохранению семейного окружения для несовершеннолетних (далее – Межведомственная рабочая группа).

Во втором полугодии 2024 года при ГБОУ РХ «Детский дом «Ласточка» открыта дополнительная группа для детей до 3 лет из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Необходимо создание новых мест, на которые могут быть помещены такие младенцы.

В 2024 году количество детей, родители которых были лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, уменьшилось в сравнении с предыдущими периодами, до 318 человек (2023 год – 428). Снизилось число родителей, лишенных (ограниченных) в родительских правах – 228 человек (лишены родительских прав 174 человека, ограничены в родительских правах 54 человека). У 96 детей (30 %) лишен родительских прав (ограничен в родительских правах) один из родителей. Тогда все обязанности по воспитанию и, как правило, содержанию детей ложатся на второго родителя. У 222 детей (70 %) были лишены родительских прав (ограничены в родительских правах) оба родителя или единственный родитель. В сравнении с 2023 годом их численность возросла на 30,6 %.

В 2024 году в Республике Хакасия общая численность *детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*, составила 2 769 детей, что на 4,5 % больше, чем в 2023 году. В целом по Республике Хакасия на 1 000 детей приходится 21 ребенок (АПП – 20 детей), имеющий статус сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Всего в течение 2024 года выявлено 259 (АПП – 312) детей. Основания, по которым дети приобрели статус сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распределились следующим образом. Количество детей, у которых родители умерли, признаны умершими, безвестно отсутствующими, осталось на прежнем уровне – 62 человека, или 23,9 %. В остальных случаях дети потеряли родителей по социальным основаниям в связи с лишением родительских прав, ограничением в

родительских правах, заключением под стражу и отбыванием уголовного наказания, связанного с изоляцией от общества и др.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Приоритетная форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – семейное воспитание. В этой сфере до 2024 года отмечалась последовательная политика по снижению численности детей в организациях. В 2024 году в организациях для детей-сирот находилось 75 детей, что на 7,1 % больше, чем в 2023 году.

Главный принцип, которым обязаны руководствоваться все органы, принимающие решение в отношении детей – приоритет интересов ребенка. При организации работы по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо внедрять новые технологии работы по подбору замещающей семьи. Например, активнее использовать возможности оформления гостевой опеки, совместные мероприятия в учреждении с участием кандидатов в приемные родители.

Вторая составляющая успешной адаптации в замещающей семье – сопровождение, оказание методической, консультационной помощи. Эта задача возлагается на службы сопровождения, созданные в каждом городе и муниципальном районе Республики Хакасия.

Уполномоченный продолжил работу по оказанию содействия родителям, которые были лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, в восстановлении своего семейного статуса и возвращении им детей в случаях, если они изменили свой образ жизни и отношение к воспитанию ребенка.

Предлагается принять межведомственный порядок действий при организации помощи родителям, ограниченными в родительских правах.

Продолжают возникать трудности, когда за время отсутствия родителей утрачиваются детско-родительские отношения, ребенок не помнит своего родителя, а в приемной семье сформировались отношения привязанности. Такие случаи продолжают встречаться в работе с обращениями. Возвращение ребенка в кровную семью – одна из задач, которую должны ставить перед собой органы субъектов профилактики. Такой результат должен иметь под собой основание: при возвращении ребенка должна быть уверенность в том, что в семье обеспечат его интересы.

Необходимо реализовывать социально-психологические программы, направленные на восстановление детско-родительских отношений, направленные на повышение психолого-педагогических компетенций родителей, обучение их навыкам общения с ребенком с учетом его индивидуальных особенностей. Сопровождение должно продолжаться и после возвращения ребенка в семью.

К Уполномоченному продолжают поступать и обращения детей, которые оказались в непростой ситуации в связи с нарушением детско-родительских отношений. В рамках рабочей группы «Десант добра», действующей при Уполномоченном, психологи оказывают несовершеннолетним и их родителям (законным представителям) необходимую психологическую помощь.

Реализация права ребенка жить и воспитываться в семье, с одной стороны, означает возможность несовершеннолетнего проживать со своими родителями, воспитываться ими, получать от них заботу и содержание, с другой – обязанность родителей заботиться о физическом, психическом здоровье, нравственном развитии несовершеннолетнего, обеспечивать содержание и получение образования.

Отдельный блок обращений связан со *спорами о воспитании детей*.

Количество семей, в которых есть общие дети, принявших решение о расторжении брака, снизилось по сравнению с прошедшим периодом. Количество расторгнутых браков, где в семье есть общие дети, вышло на уровень 2020 года. Удельный вес разводов по отношению к актам о заключении брака в 2024 году составил 79,4 % (АПШ – 75,9 %).

После расторжения брака перед семьями встает вопрос *о месте жительства детей, порядке их общения с отдельно проживающим родителем, об участии каждого родителя в денежном содержании ребенка.*

Обращению в суд по спорам об определении места жительства детей, порядка общения с отдельно проживающим родителем предшествует разрушение семейных отношений. Стороны обращаются в суд, когда не могут договориться, что отрицательно сказывается на стадии исполнения судебного решения, но, в первую очередь, на эмоциональном состоянии ребенка, который становится заложником ситуации.

По официальным данным судебной статистики, в общей массе дел, вытекающих из семейных правоотношений, по численности споры о воспитании детей занимают четвертое место. На первом месте споры о взыскании алиментов, на втором – о расторжении брака, на третьем – споры о лишении родительских прав (ограничении) в родительских правах.

Заявителями поднимались и иные вопросы, связанные с правом ребенка на семью. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» в Республике Хакасия осуществлялся призыв граждан Российской Федерации на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации. К Уполномоченному поступали обращения, связанные с военной службой мужчин, имеющих детей.

Семьи участников специальной военной операции остро нуждаются в психологической поддержке. В некоторых семьях отцы во время военной службы пропали без вести, погибли, дети и их мамы испытывают тревогу, страх, беспокойство, снижается эмоциональный фон. Указанная категория обращений находится на особом контроле Уполномоченного.

Предложения в сфере обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье

Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

- 1) выстраивать политику семейсбережения, принятие комплекса мер по сохранению кровных семей для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- 2) изыскать возможность увеличения размеров финансирования структур, работающих в сфере профилактики социального сиротства;
- 3) рассмотреть вопрос о создании республиканского центра семьи и детства, оказывающего как стационарные, так и полустационарные услуги;

Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:

- 4) изыскать возможности устройства младенцев, не имеющих статуса «оставшийся без попечения родителей», в специализированные учреждения или профессиональные замещающие семьи;

- 5) принять меры по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства, повышению эффективности системы подготовки кандидатов в замещающие родители; повышению психолого-педагогических компетенций

приемных родителей, опекунов (попечителей), членов замещающих семей; совершенствованию работы служб сопровождения замещающих семей;

б) предусмотреть алгоритм возвращения детей в кровную семью в случае утраты детско-родительских отношений, обеспечивающих их восстановление и благоприятное психоэмоциональное состояние ребенка;

Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:

б) изыскать возможность выделения в штатном расписании ГКУ РХ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» дополнительных специалистов по работе с семьями несовершеннолетних, помещенных в Центр;

7) активизировать организацию межведомственной работы, внедрения успешных практик, способствующих изменению поведения родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав, их отношения к воспитанию детей, возвращения детей в кровную семью;

8) предусмотреть в структуре органов социальной защиты, реализующих полномочия в сфере системы профилактики социального сиротства, штатные единицы психологов, социальных работников (с дислокацией в каждом городе и муниципальном районе), для раннего выявления семейного и детского неблагополучия, для сопровождения семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

главам администраций муниципальных образований рекомендовать:

8) организовать на территории каждого города и муниципального района центры психолого-педагогической медико-социальной помощи детям и семьям как самостоятельные структурные единицы, обеспечив материально-технические и кадровые условия для работы, предусмотрев возможность работы выездных бригад для работы с детьми, проживающими в отдаленных территориях;

9) обеспечить замещение всех штатных единиц специалистов служб сопровождения замещающих семей (в том числе путем проработки дополнительных мер, направленных на повышение престижа работы для специалистов).

2.3. Право на охрану здоровья

С 2018 года в целях обеспечения доступности скорой специализированной медицинской помощи жителям отдаленных районов и снижения смертности населения организовано оказание медицинской помощи и при необходимости медицинская эвакуация с использованием авиационного транспорта (вертолета). За 2024 год выполнено 129 вылетов, эвакуировано 156 пациентов, из них 30 детей, в том числе детей до года – 10. Отделением экстренной консультативной скорой медицинской помощи ГБУЗ РХ «Республиканская больница им. Г. Я. Ремизевской» за 2024 год оказана медицинская помощь детям в возрасте от 0 до 17 лет, в том числе эвакуировано (наземным и авиационным транспортом) – 53 ребенка, в том числе в стационары 3 уровня (медицинские организации, оказывающие специализированную, высокотехнологическую, медицинскую помощь) – 43, в федеральные центры – 10. Бригадами скорой медицинской помощи ГБУЗ РХ «Республиканский клинический перинатальный центр» за 2024 год было совершено 633 выезда, в том числе к детям от 0 до 17 лет – 143 выезда.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в 2024 году профилактическими медицинскими осмотрами несовершеннолетних охвачено 97 535 человек, что на 8 % больше уровня 2023 года (2023 год – 90 298 человек).

По результатам осмотров у 8 581 ребенка (8,8 %) заболевание выявлено впервые, 5 899 детей (6 %) поставлены на диспансерный учет, 12 385 детей (12,7 %) направлены на 2-й этап обследования. Первую или вторую группу здоровья имеют 91,6 %.

В 2024 году к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило 107 обращений, связанных с реализацией права несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Ежегодно самыми многочисленными являются обращения к Уполномоченному о нуждаемости в медицинской помощи. Поступило 44 таких обращения, рост составил 15,8 % от обращений, поступивших в 2023 году. После обращения в Министерство здравоохранения Республики Хакасия медицинские организации республики вопросы по оказанию медицинской помощи конкретному ребёнку всегда удается решать. Основной причиной возникновения такого рода обращений является дефицит медицинских кадров в республике. По информации Правительства Республики Хакасия с целью устранения дефицита медицинского персонала и обеспечения населения врачами на территории республики продолжается реализация различных мероприятий по социальной поддержке специалистов. Вместе с тем рост количества обращений показывает, что ситуация с обеспеченностью медицинскими специалистами не решается, необходимо принятие дополнительных мер.

К Уполномоченному поступают обращения о качестве оказания медицинской помощи несовершеннолетним, о конфликтах, которые возникают в медицинских организациях. В 2024 году их количество снизилось. Поступило 8 таких обращений (2023 году – 21 обращение). После изучения ситуации по двум обращениям в адрес медицинских организаций направлено заключение Уполномоченного.

По данным Антинаркотической комиссии в Республике Хакасия о наркоситуации в Республике Хакасия, общее число лиц, зарегистрированных с синдромом зависимости от наркотических веществ в Республике Хакасия по итогам 2024 года – 1 165 человек.

В течение 2024 года зарегистрировано 17 подростков в возрасте 14–17 лет с диагнозом «пагубное употребление наркотиков». За 2024 год зарегистрирован 1 ребенок в возрасте 0–14 лет, допустивший потребление наркотиков. В 2024 году в возрастной структуре острых отравлений от наркотических веществ 5 случаев среди подростков (15–17 лет); 1 случай у детей (0 до 14 лет).

По данным Минздрава Хакасии, на наркологическом учете состоит 47 несовершеннолетних, из них с диагнозом наркомания – 2, с диагнозом токсикомания – 1. Впервые поставлено на наркологический учет в 2024 году 10 несовершеннолетних.

За 2024 год в ходе токсикологического мониторинга зарегистрировано 7 отравлений несовершеннолетних никотинсодержащей продукцией, зарегистрировано 1 отравление подростка продукцией, изготовленной на основе мухомора, приобретенной у продавцов-производителей, реализующих ее с нарушением обязательных требований на маркетплейсах.

Одной из значимых составляющих здоровья населения является состояние психического здоровья, которое определяет отношение человека к жизни, к самому себе, к обществу. Важной задачей органов государственной власти является создание условий для оказания медицинской психиатрической помощи несовершеннолетним.

По данным Минздрава Хакасии, на диспансерном учете от 0 до 14 лет состоит 1 149 детей, от 15 до 18 лет – 401 ребёнок. На протяжении последних лет данные показатели остаются стабильными.

В 2024 году среди детей до 17 лет под наблюдением с болезнями, вызванными вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), находилось 33 ребёнка. В 2024 году диагноз «ВИЧ-инфекция» поставлен 1 несовершеннолетнему. Всем детям назначена антиретровирусная терапия, систематически проводится работа по приверженности к диспансерному наблюдению и лечению с родителями детей, живущих с ВИЧ. Несовершеннолетним в возрасте до 18 лет назначается социальная пенсия. Дети первого года жизни с перинатальным контактом по ВИЧ-инфекции обеспечиваются заменителем грудного молока с учетом суточных физиологических потребностей. На протяжении всей беременности ВИЧ-инфицированных женщин информируют о необходимости отказа от грудного вскармливания и использования при кормлении ребенка заменителя грудного молока.

В 2024 году детский правозащитник принял участие в работе круглого стола «Позитивное материнство и детство», организованного Республиканским центром по профилактике и борьбы со СНИД. На дискуссионной площадке обсуждались важные вопросы, связанные с сохранением здоровья женщин и детей, затронутых ВИЧ-инфекцией, проблемы семей, живущих с ВИЧ.

Охрана репродуктивного здоровья – основа национальной безопасности страны. Ежегодно в Республике Хакасия регистрируется около 30 браков с участием несовершеннолетних. Численность беременных девочек почти в два раза превышает эти цифры. В основном это девочки в возрасте от 15 до 17 лет. Ежегодно примерно около 30 % девочек принимают решение об искусственном прерывании беременности. По данным Департамента ЗАГС Минюста Хакасии, в 2024 году зарегистрировано 8 рождений у мам в возрасте 14–15 лет, 42 рождения у мам в возрасте 16–17 лет. За последних 5 лет 16 девочек отказались от своих поворожденных детей.

С декабря 2023 года в Республике Хакасия по инициативе регионального отделения «Всемирного русского народного собора» создана рабочая группа «Защита жизни до рождения», в состав которой входит Уполномоченный. Члены группы организуют работу по информированию и просветительству в сфере репродуктивного здоровья среди несовершеннолетних и молодежи. Идет законотворческая работа по проектам, направленным на предоставление дополнительных гарантий защиты материнства и детства с учетом лучших региональных практик.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Минтруда России, в 2024 году общее число *детей-инвалидов* составило 2 626. По гендерному признаку преобладают мальчики 59,4 %

В 2024 году впервые освидетельствовано с целью установления инвалидности 328 детей, из них определена категория «ребёнок-инвалид» 293 детям (89,3 %). Число впервые признанных инвалидами увеличилось на 16 человек, или на 5,8 %.

В 2024 году, как и в течение последних нескольких лет, первое ранговое место продолжает занимать класс «психические расстройства и расстройства поведения».

С 2018 года блок «расстройства психологического развития» практически представлен впервые признанными инвалидами вследствие детского аутизма. Дети, впервые признанные инвалидами вследствие детского аутизма, составляют 19,4 % от числа впервые признанных инвалидами и 57 % от всего класса «психические

расстройства и расстройства поведения». Среди детей-инвалидов вследствие детского аутизма преобладает городское население, по полу преобладают мальчики в возрасте от 4 до 7 лет. В структуре психических расстройств блок «умственная отсталость» к итогу 2024 года составляет 10,9 % от числа впервые признанных инвалидами.

Второе ранговое место занимает класс «врожденные аномалии (пороки развития), деформация и хромосомные нарушения»; третье ранговое место в 2024 году – «болезни нервной системы», четвертое место – «болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ».

В 2024 году отмечается тенденция к увеличению интенсивного показателя первичного выхода на инвалидность среди детского населения практически во всех территориях Республики Хакасия. Наибольший рост среди городского населения отмечается в г. Сорске, среди сельских территорий – в Бейском районе.

В 2024 году к Уполномоченному поступали обращения об установлении инвалидности ребёнка, их число увеличилось на 11 % в сравнении с 2023 годом.

В основном в данных обращениях поднимаются проблемы подготовки документов на уровне медицинской организации (отсутствие необходимых узких специалистов, некачественное оформление пакета документов, затягивание сроков, слабая осведомленность заявителей).

В последнее время особое значение придаётся ранней комплексной помощи детям с нарушениями в развитии, т.е. совокупности работы системы социальной поддержки, охраны здоровья и специального образования. По данным Минздрава Хакасии, на конец 2024 года в реестре детей, которым необходимо оказание ранней помощи, состоит 702 ребёнка. В целях выявления ранних патологий развития у детей существует система профилактических скринингов (пренатальная диагностика, расширенный неонатальный скрининг, аудиологический скрининг, медицинские осмотры и диспансеризация детей).

Однако на сегодняшний день говорить о сформированной системе оказания ранней помощи в Хакасии не представляется возможным. Каждое ведомство (здравоохранение, социальная защита и образование) обособленно осуществляют свою работу в этой сфере. Порядок межведомственного взаимодействия по оказанию услуг ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья не разработан. Единая база данных детей, нуждающихся в ранней помощи, не создана. К базам учреждений здравоохранения доступ ограничен.

Одним из приоритетов российской социальной политики являются вопросы качества услуг паллиативной медицинской помощи. В 2024 году в республике паллиативная помощь оказывалась 152 несовершеннолетним, в том числе 15 – в ГБУ РХ «Дом-интернат «Геремок», 32 – в стационаре медицинских организаций, 126 – на дому. В стационарах медицинских организаций имеется 9 коек для оказания необходимой помощи таким пациентам. За истекший год 44 ребёнка обеспечены медицинскими изделиями для оказания паллиативной помощи на дому.

Вместе с тем для эффективной помощи неизлечимо больным детям требуется тесное межведомственное взаимодействие медицинских учреждений, оказывающих паллиативную помощь детям, учреждений социальной защиты, образовательных, а также общественных и некоммерческих организаций. Кроме этого, помощь необходима не только детям, но и семьям. Для таких семей нужно развивать службы социального сопровождения, услугу «передышка» и помощь в уходе за ребёнком. Уполномоченный предлагает создать рабочую группу по координации

межведомственного взаимодействия по вопросам оказания детям паллиативной медицинской помощи.

По вопросам оказания детям паллиативной помощи в 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 4 обращения. В одном случае в адрес медицинской организации было направлено заключение.

В последние годы остается стабильным количество обращений по вопросам лекарственного обеспечения несовершеннолетних (2024 год – 6 обращений), вакцинации и профилактических осмотров несовершеннолетних (2024 год – 6 обращений). По данным обращения Уполномоченный обращается в Министерство здравоохранения Республики Хакасия, к администрации медицинской организации, которые в целях повышения доступности проведения диспансеризации пересматривают графики работы выездных бригад.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения по вопросам реабилитации, поступило 21 такое обращение. Практически в каждом случае во взаимодействии с региональными Министерством здравоохранения, Министерством труда и социального развития удастся найти оптимальное для ребёнка решение.

В Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2021 № 3711-р, поставлена задача о создании сети многопрофильных центров комплексной реабилитации и абилитации всех уровней, расположенных в шаговой доступности от места жительства лиц с инвалидностью.

Необходимо, чтобы реабилитационные центры, кабинеты были открыты для несовершеннолетних во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия, чтобы дети могли получать реабилитационные услуги в шаговой доступности от их места жительства.

Предложения по обеспечению права детей на охрану здоровья

Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

1) в целях создания необходимых условий для детских медицинских отделений активизировать решение вопроса по строительству нового здания для ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница»;

2) продолжить работу по совершенствованию кадрового обеспечения республиканской системы здравоохранения, введению дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников;

3) развивать систему ранней помощи, реабилитации (абилитации) детей по месту жительства;

4) способствовать развитию ПКО в сфере охраны репродуктивного здоровья, укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений;

Министерству здравоохранения Республики Хакасия совместно с муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, рекомендовать:

5) проводить информационную кампанию, направленную на формирование бережного отношения несовершеннолетних к своему репродуктивному здоровью;

6) совместно с Центрами общественного здоровья и медицинской профилактики при проведении мероприятий, направленных на профилактику и просвещение подростков в сфере сохранения и укрепления репродуктивного

здоровья, привлекать волонтеров Всероссийской общественной организации «Волонтеры медики» и волонтеров-студентов педагогических и медицинских образовательных организаций среднего профессионального образования и высшего профессионального образования, прошедших обучение-тренинг;

7) содействовать необходимости соблюдения медицинскими работниками морально-этических норм при общении с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, руководствоваться в работе не только законами и правилами соответствующих нормативных актов, но и принципами гуманизма, уважения, совести и милосердия;

Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:

8) обеспечить создание сети центров комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов и детей с ОВЗ в шаговой доступности от места жительства в каждом муниципальном образовании Республики Хакасия;

главам администраций муниципальных образований рекомендовать:

9) создавать условия для взаимодействия структур гражданского общества, представителей религиозных конфессий, национальных диаспор в возрождении и сохранении духовно-правственных семейных традиций, формировании здорового образа жизни;

10) содействовать усилению профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения, нежелательной беременности.

2.4. Право на образование

В 2024 году к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило 209 обращений, связанных с реализацией права несовершеннолетних на образование. Это одна из самых значительных групп обращений. В 2024 году количество обращений снизилось, снижение составило 28 % в сравнении с предыдущим периодом.

Лидирующие места среди данной группы обращений вновь занимают обращения, связанные с конфликтами в образовательных организациях (46,4 %); устройством, поступлением в образовательные организации (19,1 %); созданием условий для обучения детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (9,6 %), организацией питания в образовательном учреждении (4,8).

В соответствии с официальными данными Министерства образования и науки Республики Хакасия (далее – Минобрнауки Хакасии) в республике сохраняется 100 % доступность дошкольного образования. По состоянию на 31.12.2024 общая численность детей, охваченных дошкольным образованием, составляет 27 189 воспитанников (2023 год – 28 171). Снижение численности детей, охваченных дошкольным образованием, связано с уменьшением рождаемости в целом.

В 2024 году услуги дошкольного образования предоставляли 252 образовательные организации, в том числе 172 муниципальных детских сада (2023 год – 173), 6 частных детских садов, 2 частных общеобразовательные организации, 73 общеобразовательные организации, из них 1 частная и 1 организация дополнительного образования детей.

В обращениях, поступивших к Уполномоченному в сфере дошкольного образования, речь идет об устройстве детей в дошкольные образовательные учреждения, расположенные в шаговой доступности к месту жительства, создании

условий для получения дошкольного образования, в том числе детьми-инвалидами, организации питания.

По данным Минобрнауки Хакасии, по итогам мониторинга, проведенного в 2024 году, доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов и детей с ОВЗ, от общего количества дошкольных организаций составила 57,7 %. Данная статистика показывает, что не всегда дети с особенностями в развитии могут посещать детский сад в непосредственной близости к месту проживания, таким образом, их право на доступное образование нарушается.

В Республике Хакасия ощущается нехватка дошкольных образовательных организаций и (или) групп для детей со сложной структурой дефекта, расстройствами аутистического спектра, слабослышащих и глухих детей, детей, которым требуются специальные условия организации питания, в том числе детей с сахарным диабетом.

В Республике Хакасия сохраняется тенденция по сохранению избыточности мест в дошкольных образовательных организациях. По данным Федеральной системы доступности дошкольного образования, на 31.12.2024 количество свободных мест составило 4 622. Считаем необходимым использовать данные места для создания условий для детей с особыми образовательными потребностями, организации групп компенсирующей и комбинированной направленностей.

Система общего образования Хакасии в 2024 году была представлена сетью общеобразовательных организаций, которая насчитывает 182 государственные и муниципальные общеобразовательные школы, в том числе 1 специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно-опасным) поведением открытого типа, и 52 филиала. Кроме этого, функционируют 2 частных общеобразовательных организации, а также 2 профессиональные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

По данным Минобрнауки Хакасии, в школах республики обучается 75 901 человек, в сравнении с предыдущим учебным годом численность школьников уменьшилась на 660 человек. В Хакасии начиная с 2010 года впервые произошло сокращение обучающихся. Численность школьников продолжает увеличиваться лишь в двух муниципальных образованиях, а именно в городе Абакане (рост составил 1,5 %) и Усть-Абаканском районе (рост составил 0,9 %).

В 2024–2025 учебном году численность первоклассников составила 6 875 человек, их количество сократилось на 12,6 %.

В 2024 году введена школа на 1 000 мест в г. Абакане. Завершение строительства школы на 1 000 мест в селе Белый Яр перенесено на 2025 год.

Несмотря на то, что в период с 2019 по 2024 год для обучающихся общеобразовательных организаций было создано 4 040 мест сохраняются организации, функционирующие с превышением проектной вместимости.

По информации Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, за период 2020–2024 годов удельный вес школ, работающих в две смены, увеличился с 16,4 % в 2020 году до 19,8 % в 2024 году. Удельный вес школ, работающих в одну смену, снизился с 83,6 % до 80,2 %. В сравнении с 2023 годом в 2024 году увеличилось количество организаций, работающих в 2 смены. Организации, работающие в три смены, отсутствуют.

По данным Минобрнауки Хакасия, в 2024 году перевозка детей специализированным школьным автотранспортом осуществлялась во всех муниципальных образованиях. В рамках инициативы по обновлению парка школьных автобусов субъектов Российской Федерации в Хакасию в 2024 году поставлено 23 новых школьных автобуса.

Кроме наличия транспорта в данном вопросе возникает также кадровая проблема. В 2024 году повторно с жалобами на бездействие муниципальных органов власти по решению вопроса организации перевозок детей до образовательных организаций поступили обращения к Уполномоченному. К водителям школьных автобусов предъявляются достаточно высокие требования (опыт, непрерывный стаж, личностные качества, другое), вместе с тем оплата труда низкая. Уполномоченный считает необходимым разработать меры для поддержки кадров действующих водителей школьных автобусов и привлечения в сферу новых водителей.

Статьей 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – федеральный закон об образовании) закреплена ключевая принцип приема в образовательные организации общего образования – территориальный, направленный на обеспечение права детей, проживающих рядом с образовательным учреждением, на пешеходную доступность получения образования. Указанный принцип должен выполняться органами местного самоуправления при осуществлении полномочий по организации предоставления общего образования.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 23 обращения, связанных с устройством в общеобразовательные организации. Ежегодной проблемой остается нехватка мест в школах, расположенных в шаговой доступности к месту жительства семей. После обращения к руководителям образовательных организаций при содействии муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, все обращения разрешаются положительно, родителям предложены приемлемые варианты, право детей на получение образования реализовано.

В соответствии с федеральным законом об образовании начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования. Требование обязательности среднего общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения об отказе в приеме в 10-й класс обучающихся, получивших основное общее образование. В основном такие обращения разрешаются переводом обучающегося на обучение по индивидуальному учебному плану или зачислением в другую школу.

Согласно федеральному закону об образовании родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся обязаны обеспечить получение детьми общего образования. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ. В ходе работы по обращениям Уполномоченный сталкивается с ситуациями, когда несовершеннолетние после получения основного общего образования нигде не обучаются. Вместе с тем к родителям (законным представителям) мер ответственности субъектами профилактики муниципальных образований не применено, с подростками работа по получению образования до достижения 18 лет не проводилась. Таким образом, органами местного самоуправления муниципальных

образований допущено нарушение требования законодательства. В адрес данных муниципальных образований направлены заключения Уполномоченного.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в 2024 году обучение хакасскому языку организовано в 120 образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования. Доля детей дошкольного возраста, охваченных обучением хакасскому языку, увеличилась на 5 % (2024 год – 4 349 человек, 2023 год – 4 140 человек). Обучение хакасскому языку организовано в 129 общеобразовательных организациях (55 %), где хакасский язык в различных формах изучают более 12 000 школьников, из них около 8 000 детей хакасской национальности (67 %). В 2024 году в школы республики поступили 807 детей коренной национальности, родной хакасский язык в различных формах изучает 651 первоклассник (81 %), из них в предметной области 439 (67 %).

В Республике Хакасия реализуется Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на 2016–2025 годы, утвержденная постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 05.10.2016 № 118-п. По состоянию на начало учебного года в 4-х школах республики – МБОУ Балыксинская СОШ, МБОУ Бискалжинская СОШ Аскизского района и МБОУ «Матурская СОШ», МБОУ «Верх-Таштынская СОШ» Таштынского района обучаются 92 ребенка из числа коренного малочисленного народа – шорцев. Родной (шорский) язык во внеурочной деятельности изучают более 22 % детей. На базе МБОУ «Балыксинская СОШ» Аскизского района и МБОУ «Верх-Таштынская СОШ» Таштынского района функционируют учебные мастерские по традиционному творчеству шорцев.

По данным республиканского министерства образования и науки, в 2024 году различными формами обучения были охвачены 3 932 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 1 344 ребенка-инвалида и 356 детей-инвалидов, не имеющих статуса ребенка с ОВЗ. В сравнении с прошедшим учебным годом количество детей с ОВЗ школьного возраста, обучающихся в образовательных организациях, увеличилось на 3,1 % (2023 год – 3 812 человек).

В инклюзивных классах обучалось 1 403 ребенка с ОВЗ и около 2 529 детей с ОВЗ в отдельных классах общеобразовательных школ.

В соответствии со статьей 55 федерального закона об образовании дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

В работе по обращениям установлено, что обучающиеся, которым Центральной психолого-медико-педагогической комиссией установлено обучение по адаптированной основной образовательной программе основного общего образования обучающихся с задержкой психического развития, необоснованно не изучали ряд обязательных предметов учебного плана. В адрес образовательной организации было направлено заключение Уполномоченного. После его рассмотрения руководителем данной школы был принят ряд административных решений.

По данным Минобрнауки Хакасии, в республике действует 13 центров психолого-педагогической и медико-социальной помощи. Однако статус юридического лица имеют только два из них: ГБУ РХ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Радость» и МБОУ «Центр

психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». Остальные созданы на базе государственных или муниципальных образовательных организаций.

С 1.03.2025 года вступает в силу приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 01.11.2024 № 763, согласно которому ПМПК может быть создана только при центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи. В связи с тем, что 10 территориальных комиссий, действующих в городах и районах Хакасии, функционируют не при центрах ППМС помощи, их деятельность будет нелегитимной. В конце 2024 года часть родителей уже столкнулись с отказами в записи на ПМПК после 28.02.2025. Данные решения нарушают права и законные интересы несовершеннолетних.

По данному вопросу Уполномоченный обратился в Минобрнауки Хакасии. Муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, рекомендовано рассмотреть вопрос установления статуса юридических лиц центрам ППМС помощи и при них открыть ПМПК. До момента создания таких центров предложен переходный вариант.

В республике сохранена сеть образовательных организаций, реализующих исключительно адаптированные образовательные программы: 11 общеобразовательных организаций, в которых обучаются 1 877 детей с ограниченными возможностями здоровья. Это школы для обучающихся с нарушениями слуха, зрения, умственной отсталостью, нарушениями опорно-двигательного аппарата, тяжелыми нарушениями речи. В составе данных организаций открыты и функционируют классы (группы) для детей со сложной структурой дефекта, расстройствами аутистического спектра, с задержкой психического развития. Функционирует Центр дистанционного образования детей-инвалидов, в котором в 2024–2025 учебном году обучаются 15 человек.

В 2024 году приказом Министерства образования и науки Республики Хакасия утвержден План мероприятий («дорожная карта») по созданию и функционированию ресурсного класса для обучающихся с расстройствами аутистического спектра на базе Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Абакана «Средняя общеобразовательная школа № 24».

По информации Минобрнауки Хакасии, ежегодно увеличивается количество тьюторов в общеобразовательных организациях. В 2023–2024 учебном году их количество составило 26 человек, в 2022–2023 учебном году – 12 человек. Однако анализ обращений, поступающих к Уполномоченному от родителей детей с особенностями в развитии, свидетельствует, что имеющегося количества тьюторов недостаточно.

Образовательные организации, особенно в сельских территориях, не обеспечены педагогами-психологами, учителями-логопедами, учителями-дефектологами. Предоставление необходимой помощи обучающимся обеспечивается за счет сетевого взаимодействия и заключения договоров о сотрудничестве с образовательными организациями, где имеются необходимые специалисты.

В ходе рабочих поездок к Уполномоченному поступают запросы о необходимости оказания специализированной (психологической, логопедической, дефектологической) помощи несовершеннолетним и семьям с детьми.

В рамках рабочей группы «Десант добра» специалисты выезжают в муниципальные образования, в образовательные учреждения, где проводят индивидуальную и групповую работу с детьми, родителями и педагогами. Такая

помощь больше носит разовый, ситуационный характер. Недостаточное количество квалифицированных профильных специалистов в штате образовательных учреждений, психологов, дефектологов, логопедов, тьюторов затрудняет оказание своевременной комплексной помощи несовершеннолетним.

Одна из стратегических инициатив Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка – «Сопровождение через всю жизнь», которая включает процесс получения ребёнком-инвалидом доступного и качественного образования.

На практике довольно часто невозможность обеспечить доступную среду для ребёнка с особенностями в развитии решается вопросом перевода ребёнка на семейное образование. Так, по данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, среди детей, получающих образование в семейной форме, статус «ребёнок-инвалид» имеют 20 %.

По данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, количество детей, получающих образование в семейной форме, за 6 лет выросло в 5 раз (2019 год – 159 человек, 2024 – 800 человек).

В ряде случаев родители, выбравшие форму семейного обучения для своих детей, не обращаются в какую-то образовательную организацию для прохождения промежуточной аттестации. В связи с этим возникают вопросы, получают ли такие дети образование в действительности и смогут ли в дальнейшем пройти итоговую аттестацию.

Уполномоченный предлагает разработать методические рекомендации по организации работы с детьми, обучающимися по семейной форме обучения, в том числе по организации промежуточной аттестации (формы сдачи, периодичность), алгоритм действий в случае выявления нарушений прав детей, в том числе в случаях злоупотребления своими правами со стороны законных представителей.

По информации Минобрнауки Хакасии, по состоянию на 01.12.2024 бесплатным горячим питанием обеспечено 30 832 учащихся начальных классов государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Республики Хакасия. Также бесплатным горячим питанием обеспечено порядка 9 тысяч обучающихся, отнесенных муниципальными правовыми актами к льготным категориям. В целях обеспечения питанием детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом их патологии, а также для создания специальных условий питания в Республике Хакасия разработаны два варианта меню, в том числе для детей с пищевыми особенностями (аллергия) и для детей с сахарным диабетом. Разработан вариант школьного меню, адаптированный под региональные особенности, включая блюда национальной кухни, и под продукты местного производства.

По информации Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, показатель охвата школьников горячим питанием увеличился с 94 % в 2019 году до 99,8 % в 2024 году. За период 2020–2024 годов показатель охвата двухразовым питанием всех обучающихся в Республике Хакасия увеличился с 6,2 % до 12,5 %. Однако этого недостаточно.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия при методическом руководстве ФБУИ «Новосибирский научно-исследовательский институт гигиены» проводилась оценка фактического питания детей. В ходе исследований отмечена высокая распространённость среди школьников нездорового пищевого поведения, а также избыточная масса тела и ожирение у юношей 10 классов, ожирения – у девочек

5 классов. По итогам мониторинга актуализирован межведомственный План по реализации мероприятий, направленных на улучшение питания детей школьного возраста в Республике Хакасия.

По информации Минобрнауки Хакасии, медицинские кабинеты, которые соответствуют требованиям к площади и подлежат лицензированию, имеются в 130 общеобразовательных организациях (70,7 % от общего количества школ). В 125 школах – юридических лицах (96,2 %) 136 медицинских кабинетов (включая филиалы и корпуса) имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Ежегодный мониторинг образовательных организаций в муниципальных образованиях показывает, что не в каждой организации на постоянной основе присутствует медицинский работник в течение всего времени пребывания там детей. Это создаёт небезопасные условия пребывания обучающихся. Кроме этого, дети в детских садах и школах в силу возраста не могут самостоятельно производить те или иные медицинские манипуляции, назначенные врачом.

Несмотря на общее снижение обращений в сфере образования, количество обращений, связанных с конфликтами в образовательных организациях, продолжает расти. В 2024 году поступило 97 таких обращений, что на 6,6 % больше, чем в 2023 году. За шесть лет количество таких обращений выросло почти на 200 %.

По каждому обращению Уполномоченный запрашивает информацию в образовательной организации, выезжает на место для встречи со сторонами конфликта, привлекает к работе психологов, медиаторов, организует тренинги.

В некоторых образовательных организациях республики остается актуальной проблема отсутствия психологов.

Примерно в трети обращений к Уполномоченному речь идет о ситуациях буллинга (травли), когда в возникший конфликт начинают втягиваться другие учащиеся класса, а также родители, формирующие целенаправленное длительное агрессивное поведение группы по отношению к одному ребенку.

Анализируя школьные конфликты, Уполномоченный обращает внимание не только на непосредственных участников конфликта, но и на воспитательную функцию школы, формирование личности несовершеннолетнего, а также уровень профессиональных умений педагогических работников.

Необходимо повышение уровня квалификации педагогических работников и педагогов-психологов именно в сфере конфликтологии, использование ресурса служб медиации в учебных учреждениях. Необходимо также обучать несовершеннолетних бесконфликтным отношениям, следует развивать сеть школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов.

В Республике Хакасия реализуется Региональная программа «Развитие воспитания в Республике Хакасия на 2021–2025 годы», утвержденная постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 29.12.2021 № 205-п.

С 1 января 2024 года должность советника введена в штатное расписание 21 школы, 13 государственных профессиональных организациях республики.

Без сомнения, эти и другие изменения в сфере воспитания будут содействовать формированию системы воспитания в школе, направленной на всестороннее духовное, нравственное и интеллектуальное развитие обучающихся, с учетом современных вызовов, условий и приоритетов развития государства.

По данным Минобрнауки Хакасии, охват детей дополнительным образованием в 2024 году составил 80,0 % (79 648 детей), что ниже показателя 2023 года – 81,4 % (81 220 детей). Вместе с тем плановый показатель на 2024 год (78 %) достигнут.

Большой интерес у детей вызывает техническое направление. Республиканский детский технопарк «Кванториум» и мобильный технопарк «Кванториум» обеспечены высокотехнологичным оборудованием и современными средствами обучения. В 2024 году созданы три школьных кванториума в городах Абакане, Черногорске и Саяногорске.

Одним из приоритетных направлений в 2024 году оставалось направление по созданию и развитию школьных театров на базе общеобразовательных организаций. По данным Всероссийского мониторинга школьных театров, результаты которого размещены на официальном сайте ФГБУК «Всероссийский центр развития художественного творчества и гуманитарных технологий», в Хакасии насчитывается 193 школьных театра, в 2023 году – 140 школьных театров, рост составил 37,9 %. Данная технология обладает серьезным педагогическим, психологическим и реабилитационным потенциалом.

Сразу два обращения к Уполномоченному из разных муниципальных образований касались вопроса организации дополнительного образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями с ментальными нарушениями. После обращения к главам данных муниципальных образований разработан план мероприятий по развитию данного направления. Среди пунктов плана, например, достигнута договоренность с Министерством спорта Республики Хакасия о выделении ставки специалиста по адаптивным направлениям.

По данным Минобрнауки Хакасии, в 15 образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования, обучение осуществляется по 104 различным программам (2023 год – 98 программ), в том числе по 32 программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих и 72 программам подготовки специалистов среднего звена.

В республике идет работа по созданию специальных условий доступности получения среднего профессионального образования (обучения) (СПО) для лиц с инвалидностью и ОВЗ. В 2024 году в организациях среднего профессионального образования обучаются 130 студентов с инвалидностью и ОВЗ, что на 26,2 % больше, чем в предыдущий период (2023 год – 103 человека). В 9 образовательных организациях СПО республики обучались 342 человека (2023 год – 293 чел.) с ОВЗ (интеллектуальными нарушениями) по 8 различным профессиям.

В сфере среднего профессионального образования в 2024 году к Уполномоченному поступило 20 обращений. Большинство обращений были связаны с поступлением в организации среднего профессионального образования детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

В соответствии с действующим законодательством льготные места для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных учреждениях среднего профессионального образования отсутствуют. Преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования предоставляется при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях, в том числе при равных баллах аттестата. Однако зачастую средний балл аттестата детей указанной категории не является конкурентоспособным.

Уполномоченный считает необходимым разработать дополнительные меры поддержки для данной категории лиц в целях получения ими профессионального образования.

Предложения, направленные на реализацию права на образование

Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

1) разработать дополнительные меры для увеличения охвата детей, обучающихся в первую смену в общеобразовательных организациях;

Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:

2) обеспечить доступность получения дошкольного, основного общего, дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе через создание ресурсных классов для детей с РАС, введения ставок тьюторов, ассистентов;

3) разработать методические рекомендации по организации работы с детьми, обучающимися по семейной форме обучения, в том числе по организации промежуточной аттестации (формы сдачи, периодичность);

4) продолжить работу по увеличению в образовательных организациях количества ставок педагогов-психологов, учителей-логопедов, учителей-дефектологов; содействовать образовательным организациям по привлечению специалистов по имеющимся вакансиям через разработку дополнительных мер поддержки данных специалистов;

5) разработать меры для поддержки кадров действующих водителей школьных автобусов и привлечения в сферу новых водителей;

6) содействовать внедрению в образовательные программы повышения квалификации и переподготовки административных и педагогических работников вопросов в области медиации и восстановительных технологий;

7) организовать работу по созданию во всех общеобразовательных организациях республики служб школьной медиации;

Министерству здравоохранения Республики Хакасия совместно с Министерством образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:

8) разработать комплекс мер по обеспечению школьных медицинских кабинетов медицинскими работниками на постоянной основе в течение всего времени пребывания там детей;

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия:

9) разработать алгоритм действий в случаях выявления нарушений прав детей в сфере образования, злоупотребления своими правами со стороны законных представителей, в том числе при реализации семейного образования;

10) обеспечить исполнение получения несовершеннолетними начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам до достижения 18 лет;

главам городов и муниципальных районов Республики Хакасия рекомендовать:

11) обеспечить реализацию прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ на дошкольное воспитание с учетом их потребностей через создание условий в группах компенсирующей и комбинированной направленностей;

12) рассмотреть вопрос установления статуса юридических лиц центрам психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в целях открытия при центрах психолого-медико-педагогических комиссий;

13) рассмотреть возможность открытия групп компенсирующей и комбинированной направленностей, в том числе в освободившихся помещениях групп дошкольных образовательных организаций;

муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, рекомендовать:

14) активизировать работу по популяризации знаний о здоровом пищевом поведении, здоровом питании среди несовершеннолетних, а также их родителей (законных представителей);

15) развивать медиативные технологии в образовательной среде с привлечением к деятельности школьных служб медиации активных авторитетных обучающихся старших классов школ, а также представителей родительского сообщества;

16) содействовать повышению уровня квалификации специалистов, обеспечивающих деятельность служб медиации и примирения в образовательных организациях.

2.5. Право на отдых и занятость

В 2024 году в Республике Хакасия осуществляли деятельность по отдыху и оздоровлению несовершеннолетних 194 детские оздоровительные организации, из них 164 – лагеря дневного пребывания, 17 – стационарные загородные лагеря, 7 – лагеря труда и отдыха, 2 – санаторные, профилакторные, социозащитные организации, в которых всего отдохнул 27 901 ребёнок. Наиболее массовой формой отдыха и оздоровления детей в летний период являются лагеря с дневным пребыванием детей, в 2024 году такой вид отдыха охватил 16 171 ребёнка в 164 лагерях. Работали 17 загородных лагерей (АПШ – 16). В отчетном периоде открывался еще лагерь «Жарки», расположенный в Бейском районе. Всего в таких лагерях отдохнул 9 851 ребёнок, что более чем на 6,5 % больше, чем в предыдущем году.

В летний период отчетного года осуществляли свою деятельность четыре туристических (палаточных) лагеря: «Летняя детская экспериментальная образовательная площадка «НООГЕН», «Робинзон», «Озеро Беле» и «Олимп», в которых было оздоровлено 148 детей. В 2024 году, так же, как и в 2023 году, функционировало семь лагерей труда и отдыха в четырех муниципалитетах Республики Хакасия (г. Абакан, г. Сорск, Орджоникидзевский и Усть-Абаканский районы). Всего в этих лагерях трудилось 110 детей, что на 2 ребёнка меньше, чем в летний период 2023 года.

Особое внимание в 2024 году было уделено детям участников специальной военной операции. Различными формами отдыха и занятости был охвачен 721 ребёнок, в том числе была организована специальная республиканская профильная смена «Защитники Отечества» в ЗДОЛ «Орлёнок» (Аскизский район).

Отдыхом и оздоровлением охвачены дети, нуждающиеся в особой защите, в том числе 982 ребенка-инвалида; 708 детей с ОВЗ, 1 264 ребенка-сироты, 794 несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета.

При проведении конкурсов на республиканскую профильную смену «Мир без границ» для детей с ограниченными возможностями здоровья не поступило ни одной заявки от организаций отдыха и оздоровления. Это связано в первую очередь с высокими требованиями, установленными Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека для смен такого вида и низкой стоимостью путёвки, что нерентабельно для организаций отдыха и оздоровления.

В федеральное законодательство внесены изменения, согласно которым, органы власти всех уровней обязаны принять меры по созданию равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов. В этих целях ежегодно высшим республиканским исполнительным органом устанавливаются квоты для отдыха и оздоровления этой категории детей.

Четвертый год в Республике Хакасия Фонд поддержки семьи и детства «Перспектива» организует краткосрочную летнюю смену семейного лагеря «Перспективная семья». В лагерь приезжают семьи, воспитывающие детей с особенностями в развитии, из разных муниципальных образований республики. Уполномоченный ежегодно поддерживает этот проект, поскольку инклюзивный отдых – одно из востребованных направлений поддержки семей с детьми-инвалидами. В 2024 году в лагере отдохнуло 106 детей и взрослых из 27 семей.

В адрес Уполномоченного поступило 26 обращений в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних на отдых и оздоровление по вопросам: деятельность пессанкционированных лагерей; конфликты в организациях отдыха и оздоровления среди несовершеннолетних, предоставление, приобретение путевки в организацию отдыха и оздоровления, дефицит профессиональных кадров для работы в летнюю кампанию, иные вопросы.

Уполномоченным был проведен мониторинг организаций отдыха детей и их оздоровления. По итогам мониторинга более 100 оздоровительных организаций в адрес отдельных 5 организаций направлены заключения Уполномоченного с указанием на необходимость устранения выявленных нарушений. В ходе мониторинга для ребят проводились профилактические беседы.

Согласно Постановлению Правительства Республики Хакасия от 21.01.2025 № 17 «О передаче полномочий в сфере организации отдыха и оздоровления детей и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Республики Хакасия» полномочия в сфере организации отдыха и оздоровления детей переданы Министерству образования и науки Республики Хакасия. Необходимо обеспечить качественное взаимодействие с органами исполнительной власти республики и муниципалитетами по вопросам актуализации реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, своевременной и качественной подготовки организаций отдыха детей и их оздоровления к летнему сезону.

Трудоустройство несовершеннолетних в летний период

В Республике Хакасия в 2024 году для 1 228 несовершеннолетних граждан было организовано временное трудоустройство в свободное от учебы время в рамках программы «Содействие занятости». Чуть больше 36 % от количества всех обратившихся за трудоустройством несовершеннолетних – дети из категории детей, нуждающихся в особой защите, их количество в абсолютном выражении составило 464 ребёнка.

К Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило 10 обращений в защиту прав несовершеннолетних на труд. Большинство обращений касалось недостаточной информированности несовершеннолетних о возможностях трудоустройства в летний период.

В 2023 году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка был представлен «Стандарт ответственного трудоустройства подростков». В начале 2024 года на базе Союза «Торгово-промышленная палата Республики Хакасия» состоялся республиканский круглый стол «Ответственное трудоустройство подростков: проблемы и перспективы». По итогам мероприятия было принято решение о необходимости утверждения документа «Стандарт ответственного трудоустройства подростков» в Республике Хакасия. Его внедрение не только повысит уровень защищённости несовершеннолетних работников, но и станет стимулом для развития их навыков и карьерного роста, открывая новые возможности для молодых жителей региона.

Предложения по обеспечению права детей отдых, оздоровление и трудовую занятость

Правительству Республики Хакасия, органам местного самоуправления Республики Хакасия рекомендовать:

1) продолжить работу по увеличению охвата детей всеми формами отдыха и оздоровления, отдавая предпочтение загородным организациям как наиболее эффективной форме оздоровления;

2) предусмотреть дополнительные средства на проведение капитальных ремонтов загородных детских оздоровительных лагерей, в том числе через реализацию механизма государственно-частного партнёрства;

3) рассмотреть возможность создания или оказания поддержки общественным инициативам по проведению оздоровительной кампании в части организации отдыха и оздоровления для детей-инвалидов и детей с ОВЗ;

4) содействовать открытию в регионе палаточных лагерей, в том числе путем их создания на базе стационарных организаций отдыха и оздоровления;

5) создавать условия для взаимодействия с организациями дополнительного образования и другими образовательными организациями, учреждениями культуры и спорта по месту жительства в целях повышения охвата несовершеннолетних различными формами отдыха и занятости;

6) предусмотреть в республиканском бюджете средства на софинансирование мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

7) расширять возможности трудоустройства несовершеннолетних, в том числе путем создания лагерей труда и отдыха и привлечения работодателей к финансированию временного трудоустройства подростков;

8) расширить практику подготовки кадров для работы в детских организациях, уделяя особое внимание обучению работать с отдельными категориями детей (детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми с девиантным поведением и т. д.);

руководителям организаций отдыха и оздоровления, общественным объединениям и прочим организациям:

9) рассмотреть вопрос участия в грантовых конкурсах с целью проведения мероприятий, направленных на отдых и оздоровление детей Республики Хакасия;

руководителям предприятий и организаций всех форм собственности:

10) с целью вовлечения несовершеннолетних в трудовые отношения, воспитания добросовестного отношения к труду, уважения к рабочим профессиям, получения профессиональных навыков, предоставлять возможность их временного трудоустройства.

2.6. Право на социальное обеспечение

В связи с объявлением Года семьи Президент Российской Федерации В. В. Путин подписал указ о многодетных семьях, в котором теперь закреплён единый статус для многодетных семей, где воспитывается трое или более детей, и его бессрочное действие. Многодетные семьи в России могут претендовать на меры социальной поддержки, пока старший ребенок не достигнет 18 лет или 23 лет, если он обучается в учебном учреждении на очном отделении.

Количество многодетных семей в Республике Хакасия возросло в 2024 году на 14,8 % относительно 2023 года, увеличилось количество детей в многодетных семьях на 9,3 %.

В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило 100 обращений по вопросам социального обеспечения, в том числе по вопросам мер социальной поддержки многодетных семей, назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, возможности использования средств материнского капитала, по вопросу получения компенсации за лечение ребёнка-инвалида, в проезд к месту лечения и обратно, повышения опекунского пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Несколько обращений касались мер социальной поддержки в виде компенсации за приобретение твёрдого топлива, а также за вывоз ЖБО (откачка септика частных жилых домов).

В Республике Хакасия по поручению главы региона введена новая мера поддержки многодетным семьям, направленная на улучшение жилищных условий многодетных семей. Так, с 1 января 2024 года в Хакасии многодетные семьи, имеющие семь и более детей, имеют право получить единовременную финансовую помощь на погашение части затрат на приобретение жилья. Сумма финансовой помощи составляет до 600 тысяч рублей.

В Хакасии продолжает действовать одна из самых востребованных мер поддержки для многодетных семей – региональный материнский (семейный) капитал, который выдается в республике, начиная с 2012 года за рождение третьего ребенка или последующих детей однократно. В 2024 году размер республиканского материнского (семейного) капитала остался неизменным и составил 108 300 рублей, для жителей малых сел 216 600 руб. За отчетный год выдано 858 сертификатов. Количество заявлений на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала составило 633, удовлетворено 531, из них: на улучшение жилищных условий – 232; обучение детей – 264; товары и услуги детям – инвалидам – 1; лечение – 34.

Одной из основных государственных мер поддержки семей с детьми уже много лет остается материнский капитал. Данная программа стартовала в 2007 году и действует до 31 декабря 2030 года. С 1 февраля 2024 года материнский капитал был проиндексирован на 7,5 %. Его размер на первого ребенка увеличился на 44 тыс. рублей и составил 630 967,72 рубля, на второго ребенка увеличился на 58 тыс. рублей и составил 833 800,37 рубля.

В 2024 году, по данным СФР, было выдано 2 466 сертификатов на материнский капитал. 6 776 заявлений поступило на распоряжение семейным капиталом, в 4 421 случаях заявления были удовлетворены. В 42 % средства материнского капитала были направлены на улучшение жилищных условий.

В соответствии с действующим законодательством семья, в которой средний доход, рассчитанный на одного человека, не превышает установленной регионом величины прожиточного минимума, может быть признана малоимущей. По состоянию на 01.01.2025 года в Республике Хакасия таких семей с детьми – 6 646.

В Республике Хакасия реализуется такая мера поддержки, как выплата ежемесячного пособия на ребёнка. Она осуществляется в соответствии с Законом Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78 «О ежемесячном пособии на ребенка в Республике Хакасия». Базовый размер данного пособия составляет 308,27 рублей на ребёнка, на детей одиноких матерей – 616,54 рублей, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей, родители которых проходят службу по призыву – 462,41 руб. В 2024 году выплаты получили 6 659 семей на 12 716 детей.

В 2024 году востребованной мерой поддержки стал социальный контракт, который предоставляется на условиях федерального софинансирования. Заключение социального контракта направлено на поддержку нуждающихся семей, создание условий для выхода семей из бедности, для преодоления трудной жизненной ситуации и повышения уровня доходов. За 2024 год было заключено 1 474 социальных контракта (по направлениям: поиск работы, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведения личного подсобного хозяйства, мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации и прочее).

Сегодня семьи с детьми-инвалидами – одна из наиболее уязвимых категорий населения. Количество детей-инвалидов, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи и не отказавшихся от получения социальной услуги по санаторно-курортному лечению и бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, на 31.12.2024 – 2 241 ребёнок. На санаторно-курортное лечение детей-инвалидов в 2024 году было выделено 148 путевок, 74 из них для сопровождающих. Количество детей-инвалидов, не обеспеченных санаторно-курортным лечением, составило 342 ребёнка. 208 детям-инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, были предоставлены специальные талоны на бесплатное приобретение проездных документов к месту лечения и обратно. Из них по видам транспорта: железнодорожным транспортом – 161, авиационным транспортом – 44, автотранспортом – 3.

В 2024 году количество поступивших заявлений о предоставлении технических средств реабилитации (далее – ТСР) детям-инвалидам составило 3 345. Самая востребованная форма – приобретение ТСР за счет электронного сертификата.

Однако даже благодаря существующим формам обеспечения ТСР детей-инвалидов существует потребность в обеспечении инвалидов по зрению техническими средствами реабилитации, которые не включены в федеральный перечень технических средств реабилитации. Эту проблему возможно решить при помощи государственной программы Республики Хакасия «Доступная среда», привлечения грантовых, спонсорских денежных средств.

В течение 2024 года к Уполномоченному поступали обращения по вопросу получения компенсации за лечение ребёнка-инвалида, в проезд к месту лечения и обратно (8 обращений). Все обращения решены положительно.

Из поступивших к Уполномоченному обращений по вопросам социального обеспечения в части предоставления мер социальной поддержки 14 связано с социальной поддержкой детей-сирот.

На основании Закона Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» финансирование расходов на обеспечение основных и дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, производится за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.07.2013 № ДЛ-189/07 определены рекомендации высшим органам государственной власти субъектов Российской Федерации, об установлении размера ежемесячной выплаты на содержание детей, переданных на воспитание в замещающие семьи, не ниже прожиточного минимума, установленного для детского населения данного субъекта Российской Федерации.

С 01.01.2023 года в республике размер данных выплат, а также вознаграждение приемным родителям повышен на 10 %. В 2024 году повышения не было.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 04.09.2023 № 682 величина прожиточного минимума в Республике Хакасия на детей на 2024 год установлена 15 536 рубля. Вместе с тем величина ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 6 лет установлена в сумме 7 353,5 рублей, что составляет всего 47,33 % от прожиточного минимума; на детей от 6 до 18 лет – 9 053 рублей (58,27 %).

В целях обеспечения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный считает необходимым рассмотреть вопрос повышения размера выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна и приемной семье, предусмотрев их ежегодную индексацию.

Кроме этого, в республике предусмотрены другие меры поддержки детей-сирот.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступали обращения в защиту прав на социальное обеспечение относительно новой категории детей, это дети погибших участников СВО. Количество таких обращений составило 15. В основном заявители обращались с вопросами, касающимися выплат в случае гибели на специальной военной операции, а также назначения пенсии по случаю потери кормильца. Всем заявителям оказана помощь в назначении пособий в полном объеме.

Анализируя вопросы, интересующие заявителей, поступившие в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в 2024 году можно сделать вывод о недостаточной информированности населения по мерам социального обеспечения. Зачастую заявители узнают о той или иной мере в момент, когда право уже утрачено, в связи с истечением времени.

Предложения в сфере обеспечения права ребенка на социальное обеспечение Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

1) рассмотреть вопрос об увеличении установленного Законом Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» размера расходов на возмещение полного государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определив его не ниже величины прожиточного минимума, установленного для детского населения в Республике Хакасия;

2) рассмотреть возможность увеличения предельных розничных цен на твердое топливо, обусловленное ежегодной индексацией;

3) включить в перечень мер социальной поддержки для многодетных семей компенсацию за вывоз ЖБО (жидких бытовых отходов);

Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия и Министерству здравоохранения Республики Хакасия рекомендовать:

4) разместить на информационных стендах на базе детских отделений медицинских учреждений, ГБУЗ РХ «Республиканский клинический перинатальный центр» информацию о действующих мерах социального обеспечения;

Государственному казенному учреждению Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения» рекомендовать:

5) предпринять все меры по информированию семей с детьми о возможном социальном обеспечении;

социально ориентированным некоммерческим организациям рекомендовать:

6) взаимодействовать с органами исполнительной власти Республики Хакасия с целью увеличения масштабов оказываемой помощи и предоставления социальных услуг нуждающимся семьям с детьми;

7) принимать активное участие в консультировании родителей, семей с детьми по порядку предоставления комплекса мер социальной поддержки;

8) оказывать адресную социальную помощь и поддержку семьям, находящимся трудной жизненной ситуации.

2.7. Право на гражданство

Право на гражданство занимает особое место в системе основных прав и относится к числу неотъемлемых прав человека.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 3 обращения из данной категории. Заявителям оказана консультация, нарушений прав несовершеннолетних не установлено, имела место правовая неосведомленность родителей.

В отчетном периоде к Уполномоченному обращения о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства не поступали.

По данным мониторинга Министерства образования и науки Республики Хакасия, по состоянию на начало 2024–2025 учебного года численность детей данной категории составляла 199 человек, в том числе в г. Абакане – 106, Усть-Абаканском районе – 21, г. Черногорске – 30, Ширинском районе – 2, Бейском районе – 10, Боградском районе – 5, Алтайском районе – 1, Аскизском районе – 13, г. Саяногорске – 8, г. Абазе – 2, Таптыгском районе – 1.

Из них 119 обучаются в общеобразовательных организациях, 7 – в профессиональных образовательных организациях Республики Хакасия.

В отношении детей иностранных граждан проводится диагностика на уровень владения русским языком. Для детей, не владеющих и (или) слабо владеющих

русским языком, организованы курсы по изучению русского языка в рамках внеурочной деятельности.

В программы воспитания, календарные планы воспитательной работы общеобразовательных организаций Республики Хакасия включены мероприятия, направленные на социальную и культурную адаптацию несовершеннолетних иностранных граждан, осуществляется методическое сопровождение педагогов, работающих с детьми иностранных граждан.

На территории Республики Хакасия в 2024 году проживало 7 детей, прибывших с территорий, ранее находившихся под контролем киевского режима, обучались в школах г. Черногорска (4 чел.), г. Саяногорска (2 чел.), г. Абакана (1 чел.). На базе данных образовательных организаций регулярно проводятся воспитательные и культурно-просветительские мероприятия, направленные на развитие у детей неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

С начала проведения специальной военной операции вопросы обеспечения прав детей, прибывших на территорию Республики Хакасия из новых территорий Российской Федерации, продолжают оставаться на контроле Уполномоченного.

Предложения по обеспечению права детей на гражданство

Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

1) рассмотреть возможность увеличения финансирования на грантовую поддержку проектов, направленных на социализацию и адаптацию детей из числа семей иностранных граждан, проживающих в республике;

Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия рекомендовать:

2) рассмотреть возможность организации индивидуального социального сопровождения семей, прибывших с территории иностранных государств и нуждающихся в оказании комплексной помощи.

2.8. Право на жилище

В течение 2024 года к Уполномоченному поступило 57 обращений, связанных с защитой жилищных прав детей (2023 год - 76 обращений), в том числе об обеспечении жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о нуждаемости семей с детьми в жилых помещениях, о совершении сделок по отчуждению жилых помещений, собственниками которых являются дети, о проблемах в оплате за жилищно-коммунальные услуги, других.

На 31.12.2024 численность детей-сирот, состоящих на учете на получение жилья (в возрасте от 14 лет и до предоставления жилья), составляла 2 662 человека, из них у 2 086 человек (снижение, по сравнению с началом года, на 2,2 %), право на обеспечение жилым помещением возникло, но не реализовано, в том числе 855 граждан (41,3 %) имеют судебное решение об обеспечении жилым помещением (снижение, по сравнению с началом года, на 9,8 %).

На 2024 год на осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями предусмотрено 500,1 млн рублей. Вместе с тем это составляет только 4,9 % от общей потребности средств на реализацию жилищного права детей-сирот.

Исходя из установленных объемов бюджетных ассигнований в 2024 году, органами местного самоуправления Республики Хакасия, по состоянию на 31.12.2024, приобретено 186 единиц жилья, в том числе 142 единицы – из

специального жилищного фонда, 44 единицы – региональная социальная выплата (жилищный сертификат).

По состоянию на 31.12.2024, органами местного самоуправления средства федерального бюджета освоены на 100 %, средства республиканского бюджета Республики Хакасия освоены на 99,8 %. Органами местного самоуправления Республики Хакасия, по состоянию на 31.12.2024, выдано 47 сертификатов на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, из них 44 сертификата реализовано.

Кроме того, в республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год были предусмотрены и освоены в полном объеме средства на ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам на праве собственности или используемых ими по договору социального найма, в сумме 1 200 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2024 количество детей-сирот, являющихся нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками жилых помещений в республике, составляет 865 человек. Доля закрепленных за детьми-сиротами жилых помещений в общей численности детей-сирот в Республике Хакасия составляет 34 %.

При поддержке Уполномоченного лица из числа детей, лишенных родительского попечения, не обеспеченные жильем, обращались в суд с требованиями о предоставлении жилья. Однако наличие судебного акта вопрос окончательно не решает. По данным Специализированного отделения судебных приставов по Республике Хакасия в течение 2024 года на исполнении находилось 581 исполнительное производство указанной категории, из них окончено исполнением только 145 исполнительных производств.

Необходимо прорабатывать и иные инструменты помощи, направленные на защищенность жилищных прав лиц из числа детей-сирот. Сохраняет свою актуальность вопрос о формировании жилищного фонда, предназначенного для временного размещения лиц, право на получение жилья у которых возникло, но не реализовано.

Следует отметить и проблемы тех лиц, за которыми жильё было закреплено, в связи с чем право на включение в Список у них не возникло.

В соответствии с требованиями статей 31, 69, 153 Жилищного кодекса Российской Федерации члены семьи собственника, нанимателя жилого помещения несут солидарную ответственность по оплате жилья и коммунальных услуг. Таким образом, несовершеннолетний не освобождается от обязанности по оплате коммунальных платежей. Более того, эта обязанность является солидарной. В связи с этим ребёнок, не пользуясь жильем, несёт расходы по его содержанию.

Имеется опыт иных субъектов Российской Федерации, в которых все расходы по оплате жилья, закреплённого за гражданами из этой категории, возлагаются на бюджет субъекта Российской Федерации.

В обращениях к Уполномоченному часто ставятся вопросы, связанные с использованием и сохранением жилых помещений, которые либо принадлежат детям на праве собственности, либо находятся в собственности их законных представителей. Не всегда закрепление за ребёнком жилья – решение жилищной проблемы.

Одна из проблем – площадь, приходящаяся на одного проживающегося в жилом помещении гражданина. На включение в Список лиц, которые подлежат

обеспечению жилыми помещениями, могут претендовать те дети, на которых в закреплённом жилье приходится менее учётной нормы площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании.

В закреплённых за детьми жилых помещениях остаются проживать родители, которые были лишены родительских прав и зачастую ведут асоциальный образ жизни. Дети утрачивают родственные связи с этими лицами, совместное проживание становится невозможным. В этом случае лицо из числа этих граждан может требовать включения его в Список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, только в том случае, если имеется вступившее в законную силу решение суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Соответственно, для включения в Список гражданину необходимо организовать процедуру обмена жилыми помещениями, а если таковая не состоялась, обратиться в суд с исковыми требованиями о принудительном обмене.

В Хакасии не реализуются положения части 2 статьи 90 Жилищного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает, что если совместное проживание граждан, лишенных родительских прав, с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным, законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено выселение этих граждан в судебном порядке по требованию законных представителей несовершеннолетних, органа опеки и попечительства или прокурора в другое жилое помещение по договору социального найма, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.

Для реализации данной нормы необходимо предпринять комплекс мер, в том числе создание жилого фонда, в который могут быть переселены лица, лишенные родительских прав, а также принятие нормативно-правового акта, регулирующего порядок выселения.

Актуальным остаётся предоставление нуждающимся семьям с детьми жилья по договорам социального найма в порядке, предусмотренном статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации. Это семьи с детьми, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, семьи с детьми-инвалидами, семьи, оказавшиеся в сложной ситуации.

Отсутствие свободного жилья, которое может быть предоставлено по договорам социального найма, характерно практически для всех муниципальных образований Республики Хакасия. Постановка семьи на учет в качестве нуждающейся не решает жилищные проблемы семьи, реальное предоставление жилья откладывается на неопределенный срок.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», частью 2 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 26.04.2006 № 14-ЗРХ «О порядке и форме предоставления отдельным категориям ветеранов, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, жилых помещений в Республике Хакасия» общие основания для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, применяются и в отношении семей, имеющих детей-инвалидов.

Дети-инвалиды, проживающие в сельской местности, испытывают дефицит в оказании реабилитационных услуг, в том числе медицинских, специальных

условий образования. Поэтому родители вынуждены менять место жительства, арендовать жилье, чтобы ребёнок мог непрерывно получать необходимую помощь. Выплата арендной платы является непосильной финансовой нагрузкой.

Нуждающаяся в жилье семья с ребенком-инвалидом может претендовать на получение жилья в общем порядке и никаких преимуществ перед другими нуждающимися семьями не имеет (за исключением случаев, когда имеются тяжелые формы заболеваний). Указанная проблема является одной из актуальных, требует дополнительного финансирования и законодательных изменений.

Необходимо формировать и расширять маневренный жилой фонд в каждом муниципальном образовании с тем, чтобы обеспечивать поддержку тех семей, которые утратили жилье в связи с чрезвычайными обстоятельствами, в том числе в связи с пожаром либо с кризисной ситуацией.

Актуальной остаётся ситуация, когда при приобретении жилых помещений для детей-сирот невозможно заключить договор участия в долевом строительстве на этапе его начала в отношении жилых помещений, строительство которых не ограничено одним финансовым годом. В связи с установленным годовым сроком лимитов бюджетных обязательств использование механизма эскроу-счетов для закупки жилья для детей-сирот на этапе строительства не реализуется.

Предложения по обеспечению права детей на жилье

Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

1) увеличить объемы финансирования на предоставление лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений;

2) предусмотреть альтернативный механизм поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления компенсации арендной платы за жилые помещения до момента предоставления жилья из состава специализированного жилищного фонда;

3) рассмотреть вопрос о возмещении расходов по оплате жилья, закрепленного за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, за счет средств бюджета Республики Хакасия;

4) рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования расходов на финансирование материальной помощи, предоставляемой лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт жилых помещений;

5) проработать региональные меры, направленные на обеспечение жильем семей с детьми-инвалидами;

органам местного самоуправления Республики Хакасия рекомендовать:

6) формировать и наращивать маневренный жилищный фонд для временного проживания семей, потерявших жилье в связи с чрезвычайными обстоятельствами, кризисными ситуациями, для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникло право на получение жилья до их обеспечения жилым помещением;

7) при закреплении за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, жилых помещений из состава муниципального жилищного фонда использовать полномочия, предусмотренные статьями 90, 91 Жилищного кодекса Российской Федерации, по выселению из жилья родителей, которые были лишены родительских прав, не исполняют обязанности по оплате жилья и коммунальных услуг, бесхозяйно обращаются с жилым помещением, допуская его разрушение;

8) выявлять факты бесхозяйного обращения с жилыми помещениями, принадлежащими несовершеннолетним, и своевременно принимать меры к понуждению законных представителей обеспечить надлежащее содержание жилья в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

2.9. Право на алименты

Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов). В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 54 обращения, связанных с защитой права детей на получение содержания от своих родителей (в АППГ – 52).

В 2024 году имущественные права детей, среднедушевой доход которых не достигал величины прожиточного минимума, продолжили обеспечиваться назначением ежемесячных денежных выплат на детей. Эта мера позволила снизить остроту проблемы, связанную с неисполнением родителями обязанности по содержанию детей.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, на принудительном исполнении в 2024 году в течение года находилось 9 427 исполнительных производств о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетних детей. Это немногим меньше, чем в 2023 году.

От взыскателей поступило 3 700 исполнительных документов указанной категории. Это и те исполнительные документы, которые предъявляются к взысканию впервые, и те, что возбуждены повторно в связи с изменением места работы, места жительства должника и по другим основаниям.

Анализ исполнимости требований о взыскании алиментов показывает, что две трети исполнительных производств (59,5 %) в 2024 году окончено в связи с обращением взыскания на заработную плату должника, на пособие по безработице. К сведению, в 2023 году этот показатель составил 28 %.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия и ее территориальными подразделениями используются все предусмотренные законом меры принудительного исполнения в отношении алиментных обязательств.

Выявляется имущество должников, на которое может быть обращено взыскание: в течение 2024 года арест на имущество должников применён по 925 производствам о взыскании алиментов (АППГ – 1 011).

Судебными приставами применялось временное ограничение на выезд должников за пределы Российской Федерации, которые введены в отношении каждого третьего должника (в абсолютных числах количество должников, которые не смогли воспользоваться правом выезда, составило 3 441 должник (2023 год – 4 931 человек). Актуальной мерой воздействия остается временное ограничение должника на пользование специальным правом на управление транспортным средством. Данная мера применена к 494 должникам по алиментным обязательствам.

В 2024 году должникам по алиментным обязательствам вручено около тысячи направлений в центр занятости, в результате принятых мер 60 должников трудоустроено и 331 поставлен на учёт по безработице. К сожалению, данные цифры

говорят о нежелании родителей выполнять свой родительский долг, как бы активно судебные приставы не способствовали этому.

Наряду с этим в работе Уполномоченного имеется положительный пример оказания помощи в трудоустройстве матери несовершеннолетнего ребёнка.

В дальнейшем этот факт официального трудоустройства был учтен при рассмотрении в суде заявления о восстановлении в родительских правах и способствовал его удовлетворению. К сожалению, такие случаи единичны.

Судебными приставами в 2024 году в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей в пользу детей взыскано 625 млн рублей, что на 135 млн рублей, или 28 %, больше, чем 2023 году.

В то же время в республике скопившаяся задолженность по алиментам на 31.12.2024 года достигла почти 1 млрд 800 млн рублей. На 31.12.2023 года эта сумма составляла почти 1 млрд 300 млн рублей.

Должники привлекались к административной и уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов: по статье 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях было составлено 775 протоколов (2023 год – 993), возбуждено 361 уголовное дело по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (2023 год – 330).

Что касается наказаний за противоправные деяния, связанные с уклонением от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей, то в основном применяются наказания, связанные с привлечением должников к труду: к 745 должникам, привлеченным к административной ответственности, применено наказание в виде обязательных работ, 263 должника из числа понесших уголовное наказание отбывали исправительные и принудительные работы.

В работе с указанной категорией обращений Уполномоченный взаимодействовал с УФССП по Республике Хакасия, при необходимости оказывал заявителям бесплатную юридическую помощь по обращению в суд за разрешением споров, возникающих из алиментных правоотношений.

Как и в 2023 году, в отчётном периоде у взыскателей возникали сложности с получением документов, подтверждающих размер алиментных платежей, либо они вообще отсутствовали, в особенности в случаях, когда должник проживает на территории другого субъекта Российской Федерации.

В течение 2024 года Уполномоченный осуществлял юридическое сопровождение граждан по обращению в суд за установлением отцовства, что в дальнейшем давало право взыскать алименты.

Злостное уклонение от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей по-прежнему остаётся одним из главных оснований для лишения родителей родительских прав. После лишения родительских прав, ограничения в родительских правах высокая доля родителей продолжает уклоняться от обязанностей по содержанию детей.

Предложения по обеспечению права детей на алименты

Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия, ГКУ РХ «Центр занятости населения» рекомендовать:

1) продолжать осуществлять приоритетное трудоустройство граждан, обязанных по решению суда уплачивать алименты;

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия рекомендовать:

2) принять меры в рамках компетенции по снижению общей задолженности по алиментам;

3) усилить профилактическую работу с должниками по алиментам посредством размещения социальной рекламы.

2.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность

В соответствии со статьей 29 Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Это положение Конституции Российской Федерации, в соответствии со статьей 17 Конвенции о правах ребенка, обеспечивает каждому ребенку возможность доступа к информации и материалам, которые направлены на содействие его социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию.

Благодаря развитию информационно-телекоммуникационных технологий и повсеместному распространению Интернета несовершеннолетние получили лёгкий доступ к широкому кругу сведений, а также возможность выражать на виртуальных площадках свои мысли, идеи, взгляды.

Вместе с тем указанная аудитория является крайне уязвимой с точки зрения информационной безопасности. В связи с высокой степенью анонимности интернет-пространства и возможностью выстраивания общения с использованием нескольких профилей и псевдонимов риск проявления асоциальных форм поведения в цифровой среде увеличивается.

В области виртуальной коммуникации дети подвержены рискам стать жертвой компьютерного мошенничества и вымогательства, вовлечения в сексуальную эксплуатацию, террористическую и экстремистскую деятельность, распространение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, аналогов наркотических средств и психотропных веществ и новых потенциально опасных психотропных веществ посредством игровых активностей, а также вовлечению в сообщества с нарушением общепринятых норм морали.

По данным Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, в 2024 году в регионе посредством сети «Интернет» в отношении несовершеннолетних совершено 39 преступлений (АППГ – 82). При этом в сухих цифрах статистики фигурируют такие страшные преступные деяния, как насильственные действия сексуального характера, развратные действия, незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов и другие.

В новостных лентах республиканских средств массовой информации периодически появляются материалы, сообщающие о несовершеннолетних жертвах кибермошенников: Как следует из анализа преступлений в отношении несовершеннолетних, совершённых с использованием сети Интернет, преступники постоянно совершенствуют методы обмана и используют различные схемы.

Для предотвращения подобных случаев в прошедшем году Уполномоченный на системной основе встречался с несовершеннолетними, в том числе по вопросам доступа к информации и информационной безопасности.

Обязательным условием обеспечения безопасности является формирование культуры безопасного поведения несовершеннолетних при использовании любых видов информации. Цифровая грамотность сегодня входит в базовый набор навыков современного человека. Важно, чтобы ребенок обладал навыками поведения в

цифровой среде, имел четкое представление о той информации, которая является потенциально опасной.

Интернет не только становился площадкой для совершения противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, но и выявлялись случаи, когда дети фиксировали свои противоправные деяния и выкладывали видео в сеть.

Уполномоченным неоднократно в течение года поднималась проблема кибербуллинга (на встречах с несовершеннолетними, на рабочих совещаниях по проблемам безопасности среди несовершеннолетних, на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия). В целях предупреждения кибербуллинга и минимизации его последствий регулярно освещается деятельность платформы КИБЕРЗОЖ.РФ.

В целях максимальной открытости и доступности информации о деятельности Уполномоченного функционируют: страница на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (deti.gov.ru); страница на сайте Правительства Республики Хакасия (r-19.ru); сайт Уполномоченного по правам ребенка в РХ (rhdeti.ru). Кроме того, созданы и регулярно наполняются актуальным контентом страница Детского общественного совета при Уполномоченном в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/det.sovet) и Телеграм-канал.

Информация о возможности получить защиту своих прав и законных интересов через обращение к Уполномоченному размещается на стендах в организациях различной ведомственной направленности.

Предложения по обеспечению права детей на информацию и информационную безопасность

Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

1) способствовать развитию позитивного контента для детей и подростков;

Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:

2) активизировать проведение обучающих мероприятий для детей и подростков, направленных на формирование навыков безопасного пользования социальными сетями и Интернетом;

3) проводить просветительскую работу с родительским сообществом по вопросам информационной безопасности;

4) повышать информированность несовершеннолетних об ответственности за совершение противоправных действий в сети Интернет и социальных сетях, формировать навыки киберэтики и киберэтикета, используя для этого эффективные методы информирования несовершеннолетних (памятки на интернет-сайтах образовательных организаций, в группах в социальных сетях и мессенджерах).

2.11. Право на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям

По данным Министерства физической культуры и спорта Республики Хакасия, ежегодно увеличивается численность спортивных сооружений в регионе. В 2024 году их количество составило 1 299, что на 18 % больше по сравнению с 2017 годом.

В рамках субсидии на строительство, модернизацию и реконструкцию спортивных объектов муниципальной собственности продолжено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в селе Белый Яр Алтайского района, завершение которого планируется в 2025 году. Благодаря федеральному проекту «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» открыт универсальный спортивный зал в поселке Усть-Абакан. Завершена работа по реконструкции плавательного бассейна «Дельфин» в поселке Вершина Теи

Аскизского района. В рамках проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» запланировано финансирование на 2025–2027 годы на создание объекта «Крытый каток для занятий детей зимними видами спорта в г. Абазе».

Последние несколько лет активно модернизируются спортивные залы в образовательных организациях. Так, в 2024 году в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» по созданию условий для занятий спортом в сельских школах отремонтировано 9 школьных спортивных залов. Для сельской местности школьный спортивный зал – иногда единственное место, где есть условия для занятий детей спортом. Данное направление работы следует продолжать, т.к. вопрос модернизации спортивных залов остается актуальным.

Значимой проблемой является создание механизма психологической поддержки детей, занимающихся спортом, а также предупреждение конфликтных ситуаций внутри спортивных команд. Для детского спорта Республики Хакасия не менее важным является привлечение специалистов по спортивной психологии к работе с детьми, создание системы психологической поддержки спортсменов. К Уполномоченному поступают обращения по конфликтным ситуациям между ребятами, занимающимися в спортивных школах. В рамках рабочей группы «Десант добра» организуются выезды психолога для проведения работы с несовершеннолетними.

По данным Министерства спорта Республики Хакасия, в 2024 году количество детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составило 103 040 человек. В физкультурных и спортивных мероприятиях приняли участие 103,8 тысяч детей и подростков (в 2023 году – 112,6 тысяч).

Реализован проект «Всеобуч по плаванию» на базе физкультурно-оздоровительного комплекса «Хакасия – спорт», главная задача которого обучение детей и молодежи, в том числе с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, базовым жизнеобеспечивающим навыкам плавания.

Несмотря на положительную динамику, остается актуальной проблема обеспеченности муниципалитетов доступной и безопасной спортивной инфраструктурой.

Еще одна проблема, которая остро стоит в сельской местности – кадровая: в небольших населенных пунктах детям, как правило, не доступны услуги тренеров отсутствует возможность выбора того или иного вида спорта. Специалистов в области физической культуры и спорта, работающих на селе с детьми, недостаточно. Требуется разрешения вопрос о создании условий для их трудоустройства.

Численность детей, систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, в 2024 году составляла 1 745 человек. Штатных работников в области адаптивной физической культуры и спорта Республики Хакасия насчитывается 71 человек, из них 6 человек – в сельской местности. В сравнении с предыдущим годом численность штатных работников увеличилась на 6 %.

В 2024 году 770 спортивных сооружений были доступными и частично доступными для занятий инвалидов, из них – 272 в сельской местности.

81 спортивное сооружение оснащено для занятий инвалидов физической культурой и спортом. При этом большинство спортивных объектов в республике не предназначено для использования всеми группами инвалидов и маломобильными группами населения.

В сфере адаптивной физической культуры и спорта осуществляло свою деятельность государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Республики Хакасия «Спортивная школа паралимпийского резерва». В 2024 году в школе занимались 110 детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

В физкультурно-оздоровительном комплексе «Тепсей» (г. Абакан) функционировал плавательный бассейн со специальным оборудованием для маломобильных групп населения. Проводились занятия с 30 детьми, имеющими заболевания расстройства аутистического спектра.

Несмотря на положительные аспекты вовлечения детей, имеющих различные проблемы со здоровьем, в спортивную деятельность и занятия адаптивной физической культурой, несомненно, актуальной остается проблема доступности спортивной инфраструктуры. Большинство спортивных объектов в республике не предназначено для использования всеми группами инвалидов и маломобильными группами населения.

Право на доступ к культурным ценностям

В рамках национального проекта «Культура» в Республике Хакасия реализуется три региональных проекта: «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура».

За последних два года в рамках проекта «Культурная среда» введено в эксплуатацию 3 сельских дома культуры в селах Алтай, Имек и Новороссийское. Текущие ремонты проведены в 8 культурно-досуговых организациях в сельской местности и 12 детских школах искусств. Завершен капитальный ремонт в двух зданиях культуры: Хакасском национальном театре кукол «Сказка» имени Л. Г. Устинова, Хакасском национальном театре драмы и этнической музыки «Читиген». Переоснащены 3 библиотеки, модернизированные по модельному стандарту. Проведено техническое оснащение 5 музеев. Две детские школы искусств приобрели комплекты музыкальных инструментов, оборудование.

Из представленных Министерством культуры Республики Хакасия данных следует, что для ведения образовательной деятельности функционировало 35 образовательных учреждений дополнительного образования детей.

В 2024 году в детских школах искусств Республики Хакасия обучалось 6 731 человек, из них 1 298 человек – обучающиеся сельской местности, что составляет 19 % от общей численности детей, получающих эстетическое и художественное образование.

Сеть общедоступных библиотек республики составляет 210 единиц: 3 государственные библиотеки и 207 муниципальных библиотек, из них 165 (80 %) находятся в сельской местности. Библиотечное обслуживание детского населения осуществляет 21 специализированная детская библиотека, из них 8 расположено в сельской местности.

Определенные трудности возникают с реализацией прав детей на доступ к ресурсам сферы культуры и искусства, проживающим в отдаленных населенных пунктах. В связи с отсутствием финансирования в 2024 году не было возможности организовать выездные библиотеки в отдаленные населенные пункты.

В 2024 году функционировало 24 музея, из которых 9 расположены под открытым небом. Музеи Республики Хакасия предоставляют право бесплатного посещения музейных экспозиций детям дошкольного возраста, детям-сиротам, воспитанникам детских домов, детям-инвалидам, детям из многодетных семей,

семьям участников специальной военной операции. Детям школьного возраста, лицам, не достигшим 18-летнего возраста и обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, установлена возможность бесплатного посещения музея.

Реализация прав детей на доступ к культурным ценностям осложняется рядом факторов. Достаточно актуальными остаются вопросы материально-технического оснащения учреждений культуры. Существенной проблемой является техническое состояние зданий и помещений культурно-досуговых учреждений, библиотек и учреждений дополнительного образования детей, большинство из которых располагается в зданиях, требующих капитального ремонта.

Отдельное внимание было уделено вовлечению несовершеннолетних в театральную деятельность. На территории Республики Хакасия функционировали 4 государственных театра, которые ориентированы на представление показа спектаклей для детей и юношества.

Продолжена работа Школы креативных индустрий – инновационного учебного заведения творческой молодежи и театральной студии для детей и подростков «ПРОАТ», открыта мультстудия «ОСА».

Особую важность для учреждений культуры имеет вопрос доступной среды для посетителей с инвалидностью. Условия доступности определяются с учетом особенностей каждой нозологии: нарушения зрения, слуха, двигательной активности, ментальные нарушения различной степени.

Три республиканских театра осуществляли организацию содействия детям-инвалидам с ментальными нарушениями в получении различных услуг. В рамках проекта по тифлокомментированию «Особый взгляд» фонда «Искусство, наука и спорт» Русский академический театр драмы имени М. Ю. Лермонтова предоставлял инвалидам по зрению бесплатные билеты на 6 спектаклей в год.

Особое внимание следует уделять не только доступности инфраструктуры учреждений культуры, но и созданию специальных условий, обеспечивающих восприятие информации с учетом особенностей ребенка – наличие специализированной аппаратуры и помогающих специалистов.

Продолжена реализация программы социальной поддержки молодежи в возрасте от 14 до 22 лет «Пушкинская карта», направленная на обеспечение доступности культурных мероприятий и организаций культуры. Несмотря на увеличение числа организаций культуры – участников программы, по сравнению с предыдущим годом, количество реализованных билетов снизилось на 41 %.

Предложения по обеспечению права детей на доступ к занятиям спортом, культурным ценностям

Министерству физической культуры и спорта Республики Хакасия рекомендовать:

- 1) продолжить работу по дальнейшему развитию спортивной инфраструктуры для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;
- 2) продолжить работу по созданию необходимых условий для занятий физической культурой и спортом детей, проживающих в сельской местности;
- 3) разработать систему психологической поддержки детей-спортсменов, а также мероприятия по снижению психологических комплексов у лиц, имеющих ограниченные возможности.

Министерству культуры Республики Хакасия рекомендовать:

4) продолжить информационную поддержку программы «Пушкинская карта»;

5) рассмотреть возможность реализации проекта, в рамках которого будут осуществляться выезды творческих коллективов в отдаленные населенные пункты республики;

6) рассмотреть совместно с администрациями муниципальных образований возможность перевода учреждений культуры из аварийных зданий в более безопасные, а также строительство новых специализированных зданий;

7) продолжать реализацию проектов, направленных на интеграцию детей в театральную деятельность, расширять практику школьных, социальных и инклюзивных театров.

2.12. Право на объединение

В целях обеспечения права несовершеннолетних на объединение государство поддерживает деятельность детских и молодежных общественных организаций и движений на условиях, определенных Федеральным законом от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

С 2017 года в Республике Хакасия, как и во многих регионах России, осуществляет деятельность Всероссийское военно-патриотическое общественное движения «Юнармия» (далее – Юнармия). В 2024 году Юнармией проводились встречи и подкасты с Героями, военнослужащими военной части, участниками СВО, где ребята имели возможность пообщаться с Героями и задать вопросы. На конец 2024 года численность юнармейцев составила 6 756 человек, прирост за 2024 год составил более 900 юных патриотов.

По информации регионального отделения Российского движения детей и молодежи «Движение Первых» Республики Хакасия в 2024 году в республике организовано и проведено более 300 мероприятий, в которых стали участниками 14 246 человек. Более 76 000 приняли участие в проектах Движения. 33 300 детей, родителей и наставников Республики Хакасия подали заявку на вступление в Движение.

С 2013 года при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия действует Детский общественный совет (ДОС) – это совещательный, коллегиальный орган, который осуществляет координацию вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы несовершеннолетних. Совет объединяет активных детей и подростков, которые обеспечивают взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия с представителями детско-юношеского сообщества, в его состав в настоящее время входят 27 детей в возрасте от 13 до 17 лет. За период существования ДОС сменилось уже порядка 30 членов в связи с достижением возраста совершеннолетия.

Еще одной формой объединения несовершеннолетних является добровольчество (волонтерство). Волонтерство — это единичные или групповые акции социально значимого характера, направленные на сохранение и укрепление человеческих ценностей, на реализацию прав и обязанностей граждан, изучение их личностного роста и осознание полного человеческого потенциала.

В Республике Хакасия наиболее востребованными объединениями являются: «Волонтеры Победы», «Волонтеры медики», «Дом волонтера» и прочие социально ориентированные направления.

Предложения, направленные на реализацию права на объединение
Министерству молодежной политики и общественного развития Республики Хакасия рекомендовать:

- 1) содействовать развитию детско-юношеских общественных объединений;
- 2) использовать потенциал детско-юношеских, родительских общественных объединений, а также возможностей СМИ для вовлечения несовершеннолетних в конструктивную деятельность, формирования у них активной гражданской позиции с разъяснением их прав и ответственности;
- 3) рассмотреть возможность создания и распространения разнообразных форм социальной рекламы, направленной на информирование несовершеннолетних о деятельности общественных объединений, действующих на территории Республики Хакасия.

Министерству образования и науки Республики Хакасия, Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:

- 4) оказывать помощь в распространении положительной практики привлечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подростков с девиантным поведением и состоящих на различных видах профилактического учёта, к участию в деятельности социально ориентированных детских и молодёжных объединений.

2.13. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Объемы оказываемой Уполномоченным юридической помощи возрастают: в 2024 году было составлено 110 процессуальных документов (2023 год – 108, 2022 год – 107, 2021 год – 87).

Основная доля процессуальных документов, которые составляются Уполномоченным в рамках оказания юридической помощи, направлена на защиту прав несовершеннолетних в сфере семейных правоотношений. В течение 2024 года заявителям было рекомендовано в судебном порядке осуществлять защиту и других прав: жилищных, наследственных, права на социальное обеспечение.

Сохраняется значимость темы защиты детей, пострадавших от преступлений. По данным МВД по Республике Хакасия, в течение 2024 года на территории Республики Хакасия совершено 649 преступлений в отношении несовершеннолетних.

Несовершеннолетний, пострадавший от преступных действий, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, создании особых условий при его участии в уголовном судопроизводстве. Это имеет актуальность и значимость по уголовным делам против личности и половой неприкосновенности.

При организации и проведении следственных действий необходимо создавать максимально благоприятную для ребенка обстановку и наиболее подходящие условия с учетом возраста, степени зрелости, а также любых трудностей, которые ребенок может испытывать в общении. Данные меры позволят не только избежать повторной травматизации ребёнка, но и повысят результативность следственных действий.

В связи с этим Уполномоченный по-прежнему настаивает на создании так называемых «зеленых комнат» – помещений, оборудованных системой видеофиксации и перегородкой с зеркалом Гезелла. В соответствии с Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденным на период до 2027 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р, на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены полномочия по созданию в регионах «зеленых комнат».

Потребуется не только создание соответствующей материально-технической базы, но и формирование методических материалов, организация подготовки специалистов.

Статья 191 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предусматривает участие в допросе несовершеннолетних психолога. Это специалист, который, во-первых, помогает установить контакт ребёнка со следователем, во-вторых, по возможности обеспечивает комфортность процедуры допроса, других следственных действий. Безусловно, такая задача может быть выполнена специалистом, который имеет подготовку соответствующего профиля и практический опыт работы в указанной сфере.

Для детей, пострадавших от преступлений, важно обеспечить реабилитацию, физическое и психологическое восстановление. В отдельных регионах Российской Федерации создаются специализированные службы, на которые возлагаются указанные задачи. Такой опыт необходимо внедрять и в Республике Хакасия.

Остаётся актуальной тема подростковой преступности. В течение 2024 года на территории Республики Хакасия несовершеннолетними совершено 201 преступление. Рост, по сравнению с 2023 годом, составил 52,3 %. Особое беспокойство вызывает рост на 147,5 % (с 40 до 99) тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе умышленного причинения вреда здоровью (с 3 до 8), грабежей (с 2 до 7), в группе несовершеннолетних и при их соучастии на 207 % (с 28 до 86), в состоянии опьянения на 66,7 % (с 9 до 15), ранее совершавшими на 36 % (с 25 до 34).

Уполномоченный ежеквартально проверяет условия содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых. В ФКУ «СИЗО № 1» УФСИН России по Республике Хакасия созданы отвечающие современным требованиям условия содержания несовершеннолетних. В ходе мониторинговых мероприятий каких-либо жалоб от несовершеннолетних на условия содержания, процессуальные нарушения при расследовании уголовных дел не поступало.

По данным МВД по Республике Хакасия, в 2024 году на 10,3 % снизилось количество несовершеннолетних, поставленных на профилактический учёт. Всего 778 подростков. Среди причин постановки на учёт: потребление спиртных напитков; совершение административных правонарушений; совершение антиобщественных действий; совершение общественно опасных деяний; совершение преступлений; употребление наркотических и психотропных веществ. Подростки, состоящие на профилактическом учёте, относятся к целевой группе, требующей особого, комплексного подхода, включающего как работу с семьёй, так и непосредственно с ребёнком. Направлениями такой работы являются создание низкопороговых пространств, обеспечение занятости несовершеннолетних, развитие института наставничества.

Предложения по обеспечению права детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

1) рассмотреть вопрос о создании специализированных комнат для проведения реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), в том числе для опроса и интервьюирования несовершеннолетних в процессе следственных мероприятий (пострадавших несовершеннолетних и несовершеннолетних, ставших свидетелями жестокого обращения с другими детьми);

2) рассмотреть вопрос об обучении психологов, специализирующихся на оказании психологической помощи детям, пострадавшим в результате преступлений, а также на участии в рамках уголовного судопроизводства;

муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендовать:

3) способствовать созданию на территории муниципальных образований низкопороговых клубов – открытых подростковых пространств для несовершеннолетних;

4) обеспечивать различные формы занятости подростков, состоящих на профилактическом учёте, в том числе трудовую занятость, участие в общественных объединениях;

5) обеспечить исполнение родителями (законными представителями) обязанности по получению несовершеннолетними общего образования до достижения 18 лет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Главная задача, которую мы ставили перед собой, анализируя и составляя настоящий доклад – представить реальную картину в системе соблюдения прав и законных интересов ребёнка на территории Республики Хакасия, показать те направления и процессы, которые нуждаются в доработке и исправлении. Уполномоченный акцентирует внимание на трудностях, которые существуют в различных сферах жизнедеятельности детей и семей, воспитывающих детей, предлагает возможные пути решения.

Год Семьи завершён, и мы можем, подводя итоги, констатировать, что в республике сделаны реальные шаги по укреплению института семьи и сохранения семейных ценностей. Органами государственной исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями, структурами гражданского общества проводилась системная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, основой которой является принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка.

Главным акцентом, появившимся в этот период, является реализация семейно-сберегательной и семейно ориентированной политики.

Указом Президента Российской Федерации 2025 год объявлен Годом защитника Отечества и 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

«В 2025 году Карта действий уполномоченных будет сфокусирована на профилактике социального сиротства и поддержке семей участников СВО», – даёт нам установку федеральный уполномоченный.

Уполномоченный обращается к каждому неравнодушному человеку, к властным структурам и общественным организациям с призывом объединить усилия для создания комфортной и безопасной среды, развития в Республике Хакасия конструктивного взаимодействия и сотрудничества в интересах детей.