

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.05.2025 № 229
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 мая 2025 г.

102. О проекте федерального закона № 591104-8 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" (об уточнении порядка предоставления земельных участков в аренду без торгов отдельным категориям граждан) - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, А.А.Салпагаровым

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст законопроекта в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

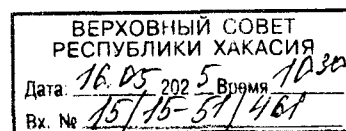
3. Установить срок представления в ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 28 мая 2025 года.

4. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении - июнь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



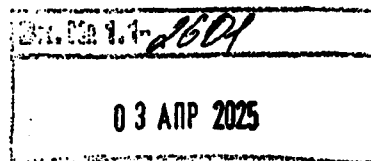
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 2 » апреля 2025 г.

№ 83-02.95/АК



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.04.2025 08:51
№832025-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы направляем измененный текст проекта федерального закона № 591104-8 «О внесении изменений в статьи 39.14 и 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 34 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, А.А.Салпагаровым, с новым наименованием «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Решение Комитета Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям на 1 л. в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

А.А. Салпагаров

Проект
Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
А.А. Салпагаровым

№ 591104-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218; 2015, № 1, ст. 40; № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4350; 2016, № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4269, ст. 4282, ст. 4298; 2017, № 27, ст. 3938, 4294; № 31, ст. 4765, ст. 4766; 2018, № 28, ст. 4139; № 32, ст. 5133; № 53, ст. 8411; 2019, № 52, ст. 7820; 2020, № 29, ст. 4504, ст. 4512; № 42, ст. 6505; № 52, ст. 8581; 2021, № 1, ст. 33; № 17, ст. 2878; № 27, ст. 5054, ст. 5101; 2022, № 1, ст. 5, ст. 45; № 29, ст. 5279; № 41, ст. 6947; 2023, № 12, ст. 1890; № 25, ст. 4675; № 26, ст. 4675; № 31, ст. 5764, 5796; № 32, ст. 6162, ст. 6180, ст. 6224; 2024, № 1, ст. 8; № 33, ст. 4928; 2025, № 12, ст. 1202) следующие изменения:

1) подпункт 14 пункта 2 статьи 39⁶ изложить в следующей редакции:

«14) земельного участка отдельным категориям граждан, имеющим право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;»;

2) подпункт 3 пункта 5 статьи 39⁷ после слов «гражданами» дополнить словами «отдельных категорий»;

3) В статье 39¹⁴:

а) пункт 4 признать утратившим силу;

б) абзац второй пункта 6 исключить;

в) подпункт 1 пункта 7 после слов «бесплатно» дополнить словами «в

аренду или в безвозмездное пользование;»;

4) статью 39¹⁸ дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства для собственных нужд, осуществляется с учетом особенностей, установленных статьи 39¹⁹ настоящего Кодекса.»;

5) в статье 39¹⁹:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности отдельным категориям граждан в собственность бесплатно, аренду или безвозмездное пользование»;

б) дополнить пунктами 4-8 следующего содержания:

4. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в аренду без проведения торгов по основаниям, указанным в подпункте 14 статьи 39⁶ настоящего Кодекса, осуществляется однократно. Если гражданин имеет право на предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов по нескольким основаниям, указанным в подпункте 14 статьи 39⁶ настоящего Кодекса, земельный участок может быть предоставлен по одному из указанных оснований.

5. Если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов по основаниям, указанным в подпункте 14 статьи 39⁶ настоящего Кодекса, порядок снятия граждан с данного учета, предельные размеры земельных

участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. Законами субъектов Российской Федерации также может быть предусмотрено условие о том, что предоставление земельных участков по основаниям, указанным в настоящей статье, осуществляется только лицам, стоящим на учете, указанном в настоящем пункте.

6. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 4 и 5 статьи 39⁵ настоящего Кодекса, осуществляется однократно.

7. В случаях, предусмотренных подпунктами 4 и 5 статьи 39⁵ настоящего Кодекса, заявление о предоставлении земельного участка в собственность должно быть подано до дня прекращения права безвозмездного пользования таким земельным участком и одновременно с заявлением о прекращении этого права.

8. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в безвозмездное пользование по основаниям, указанным в подпунктах 6,7 пункта 2 статьи 39¹⁰ настоящего Кодекса, осуществляется однократно. Если гражданин имеет право на предоставление земельного участка в безвозмездное пользование по нескольким основаниям, указанным в статье 39¹⁰ настоящего Кодекса, земельный участок может быть предоставлен по одному из указанных оснований.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации»

Проект разработан в целях упорядочения положений действующего законодательства о предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее также – земельные участки, ЗУ) с учётом практики применения норм законодательства о льготном предоставлении земельных участков и анализа проблем, возникших при их реализации, поскольку положения действующего федерального законодательства:

- не учитывают региональные особенности использования земель (прежде всего, само наличие земель в отдельных субъектах Российской Федерации (далее – субъекты РФ) и

- не предусматривают право субъектов РФ на установление условий реализации права льготных категорий граждан на приобретение земельных участков без проведения торгов.

Предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов.

Проект направлен на обеспечение единства подходов при предоставлении льготным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в связи с чем Проектом предусмотрено наделение субъектов РФ правом определять в отношении граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов по основаниям, указанным в подпункте 14 статьи 39.6 ЗК РФ, порядок постановки на учет, порядок снятия с учета, предельные размеры земельных участков, в связи с чем в статью 39.19 вносятся соответствующие изменения. Согласно положениям статей 39.5 и 39.6 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) земельные участки могут предоставляться отдельным категориям граждан без проведения торгов в собственность или в аренду в случаях, предусмотренных федеральными законами, а также в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ.

Федеральными законами установлено право различных категорий граждан на приобретение земельных участков без проведения торгов: Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы¹, Героев Труда Российской Федерации², инвалидов и семей, имеющих в своём составе инвалидов³, ветеранов⁴, граждан, имеющие трех и более

¹ Закон РФ от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

² Федеральный закон от 09.01.1997 № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

³ Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

⁴ Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»;

детей (далее – многодетные семьи) лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС⁵ и др.

При этом указанные льготы содержатся в различных федеральных законах, не связаны между собой, не приведены в систему с единым подходом и существуют каждая сама по себе.

Данные льготы также не учитывают региональные особенности земельного банка субъектов РФ, и прежде всего, само наличие земель в отдельных субъектах РФ для реализации таких льгот.

Вместе с тем любое обязательство государства по предоставлению земельных участков должно быть обеспечено необходимыми земельными ресурсами в соответствующем объеме и реализуемо на практике.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 21.02.2008 № 121-О-О отсутствие возможности формирования земельного участка в границах городского поселения может быть обусловлено особенностями развития данного поселения с учетом градостроительных, экологических и иных норм, что само по себе не может рассматриваться как нарушение конституционных прав граждан.

Особенностью субъектов РФ – городов федерального значения (приоритет в планах развития которых составляют обеспечение градостроительной деятельности, устойчивое развитие территорий, повышение качества городской среды) является ограниченность земельного ресурса. В этой связи исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения не могут обеспечить реализацию положений действующего земельного законодательства в части предоставления земельных участков льготным категориям граждан в силу объективных причин.

ЗК РФ предусматривает право субъектов РФ на установление дополнительных условий предоставления земельных участков в отношении многодетных семей, а именно: право предусмотреть требование о нуждаемости таких лиц в жилых помещениях и возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка (подпункт 6 статьи 39.5 ЗК РФ).

Так, например, город федерального значения Санкт-Петербург реализовал данный механизм, предусмотрев право выбора многодетных граждан между предоставлением земельного участка и получением сертификата «Земельный капитал в Санкт-Петербурге», средства которого направляются многодетным гражданам в целях возмещения расходов на приобретение земельного участка для ведения садоводства. Как показала практика, указанная мера социальной поддержки явилась эффективным

⁵ Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

инструментом реализации права многодетных семей на приобретение земельного участка.

Необходимо отметить, что распоряжением Президента РФ от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» регионам рекомендовано бесплатно предоставлять участникам военной операции земельные участки по месту жительства/пребывания. Исключение – Москва, Санкт-Петербург и Севастополь. Им рекомендовано предусмотреть иные меры поддержки.

Следует также обратить внимание на то, что в настоящее время право льготных категорий граждан на приобретение земельных участков не связано с местом проживания гражданина. Предусмотренное ЗК РФ и федеральными законами право может быть реализовано гражданами льготных категорий в любом субъекте РФ независимо от постоянного места жительства.

Согласно пункту 6 статьи 39.14 ЗК РФ предоставление земельного участка без проведения торгов в порядке реализации гражданами права на первоочередное/внеочередное приобретение ЗУ осуществляется однократно. Однако реализация данного положения имеет сложности в связи с отсутствием в уполномоченном органе государственной власти субъекта РФ информации о том, воспользовался ли гражданин льготной категории данным правом в ином субъекте РФ.

Для решения проблем, возникающих при предоставлении земельных участков льготным категориям граждан, в целях создания равных условий реализации их прав с учётом региональных особенностей субъектов РФ, недопущения возникновения социальной напряженности среди таких граждан, целесообразно дополнить ЗК РФ положениями о праве субъектов РФ устанавливать дополнительные условия реализации права на первоочередное/внеочередное приобретение земельных участков в аренду без проведения торгов, в том числе, путём установления «ценза оседлости», расширения круга льготных категорий лиц, которые наряду с многодетными семьями будут иметь право на получение иных мер социальной поддержки взамен предоставления земельных участков.

Реализация гарантированного Конституцией РФ права субъектов на принятие законов по вопросам земельного законодательства позволит обеспечить сбалансированный учет экологических, экономических, социальных и иных факторов при реализации государственной политики в сфере земельных отношений.

Предоставление земельных участков в безвозмездное пользование.

Проектом предлагается перенести отдельные нормы об особенностях предоставления земельных участков в безвозмездное пользование без проведения торгов в статью 39¹⁹ ЗК РФ, а также зафиксировать правило об

однократности такого предоставления по основаниям, указанным в подпунктах 6,7 пункта 2 статьи 39¹⁰ ЗК РФ.

Замечания, изложенные в заключении Правительства от 28 марта 2024 года №ДГ-П11-9128

1. Учено замечание относительно необходимости сохранения гарантий для льготных категорий граждан на предоставление нескольких участков в случае, если гражданин имеет право на предоставление ему земельного участка как в собственность бесплатно (например, Герой России), так и в аренду (например, инвалид). Так текстом проектируемых положений статьи 39.19 предусмотрено право на однократное предоставление земельного участка отдельным категориям граждан в собственность, в аренду и безвозмездное пользование (по каждому виду права).

2. Во избежание возложения на льготные категории граждан излишних обязанностей и возникновения дополнительных процедур, увеличения сроков предоставления земельных участков из проектируемого законопроектом пункта 5 статьи 39.19 Земельного кодекса исключены положения о наделении субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению порядка предоставления земельных участков в аренду без торгов для случая, предусмотренного подпунктом 14 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса.

3. В рамках устранения замечания относительно того, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует информация о влиянии проектируемых положений на доходы бюджетов субъектов Российской Федерации, указанная информация была запрошена у субъектов Российской Федерации. Обобщенные итоги приведены в Финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

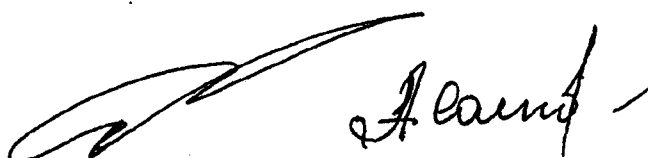
Замечания, изложенные в Официальном отзыве Правительства Российской Федерации на проект на исх. № 2.3.3-11/496 от 7 мая 2024 года.

Изменено наименование статьи 39.19.

Исключена статья 2 проекта о внесении изменений в часть 19 статьи 34 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Учтены замечания Государственно-правового управления Президента Российской Федерации от 16 мая 2024 года.

Проект соответствует актам более высокой юридической силы, не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
Земельный кодекс Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» не потребует финансирования за счет средств федерального бюджета.

По итогам ответов 70 субъектов Российской Федерации – поддерживают проект 10 регионов, положения законопроекта не окажут влияния на доходы бюджета- 28 регионов, нет возможности определить расходы– 13 регионов, не имеют замечаний к законопроекту – 14 регионов.

A. Samoylov



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

