



Прокуратура
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

ХАКАС
РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРОКУРАТУРАЗЫ

ул. Чертыгашева, 80, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017
E-mail: info@prokrrh.ru

29.10.2025 № 7-58-2025

На № _____

О проекте закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

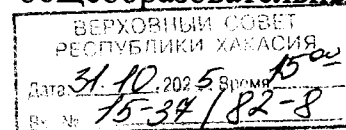
Приложение:

1. Проект закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного



Председателю Верховного Совета
Республики Хакасия

Соколу С.М.



ББ № 086780

Прокуратура Республики Хакасия
№ Иорг-7-1996-25/-20950001

дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» на 2 листах в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» на 3 листах в 1 экз.

3. Информации о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 листе в 1 экз.

4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» на 1 листе в 1 экз.

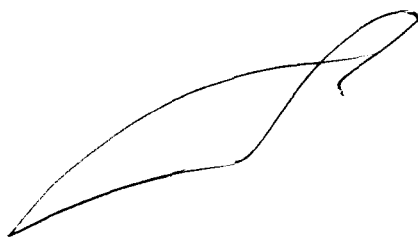
5. Перечень предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Республики Хакасия «О перечне должностных лиц органов исполнительной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частями 6.1, 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 листе в 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» на 1 листе в 1 экз.

7. Копия проекта закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Прокурор республики

С.А. Фирсов



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ**

Вносится прокурором
Республики Хакасия

Проект № 15-37/82-8

**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ
ХАКАСИЯ «О НОРМАТИВАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ГАРАНТИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ НА ПОЛУЧЕНИЕ
ОБЩЕДОСТУПНОГО И БЕСПЛАТНОГО ДОШКОЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДОШКОЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОБЩЕДОСТУПНОГО И
БЕСПЛАТНОГО ДОШКОЛЬНОГО, НАЧАЛЬНОГО ОБЩЕГО,
ОСНОВНОГО ОБЩЕГО, СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ,
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ В
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»**

Принят Верховным Советом Республики Хакасия _____ 2025
года

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Республики Хакасия от 14 июля 2015 года № 57-ЗРХ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» («Вестник Хакасии», 2015, № 58; 2016, № 63; 2022, № 72, 2024, № 36) изменение, дополнив часть 2 пунктом 5 следующего содержания:

«5) расходы на выплаты компенсации морального вреда, компенсации за задержку выплаты заработной платы и уплаты начисленных на нее страховых взносов, в том числе на основании решений судебных органов.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Глава Республики Хакасия -
Председатель Правительства
Республики Хакасия

В.О. Коновалов

г. Абакан

_____ 2025 года

№ _____

Пояснительная записка

к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»

Предметом законодательного регулирования проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее – проект закона) являются отношения, связанные с установлением и применением нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – норматив).

Цель законопроекта заключается в дополнении состава норматива расходов на оплату труда расходами на выплаты компенсации морального вреда, компенсации за задержку выплаты заработной платы и уплаты начисленных на нее страховых взносов, в том числе на основании решений судебных органов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании частей 1, 2 статьи 5 Закона Республики Хакасия от 14.07.2015 № 57-ЗРХ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее – Закон № 57-ЗРХ) в нормативы включаются расходы на оплату труда, расходы на приобретение учебников и учебных пособий, художественной и научно-популярной литературы, справочно-библиографических и периодических изданий, необходимых для сопровождения реализации соответствующей образовательной программы, средств обучения, игр, игрушек, расходных материалов и материалов для хозяйственных нужд (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных услуг, финансируемых за счет средств местных бюджетов), расходы, связанные с дополнительным профессиональным образованием педагогических работников, прохождением работниками медицинских осмотров в соответствии с трудовым законодательством.

Расходы на оплату труда включают в себя: выплаты должностных окладов, выплаты компенсационного характера; выплаты стимулирующего характера; отчисления по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, на обязательное медицинское страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

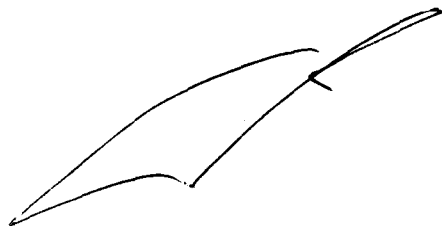
Из содержания данных норм следует, что расходы на выплату денежной компенсации, предусмотренной ст. 236 Трудового кодекса Российской Федерации, за задержку выплаты заработной платы, не включены в состав норматива расходов на оплату труда.

По результатам надзорной деятельности установлено, что в апреле и июле 2025 г. произошла задержка выплаты заработной платы работникам муниципальных образовательных организаций из-за несвоевременного финансирования заявок, направленных Министерством образования и науки Республики Хакасия в Министерство финансов Республики Хакасия. При этом профильными министерствами вопрос финансирования указанных расходов до настоящего времени не решен (финансовое обеспечение муниципальных образований на основе нормативов или дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов).

В связи с этим, проектом закона предлагается в части 2 статьи 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных

организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» в расходы на оплату труда включить расходы на выплаты компенсации морального вреда, компенсации за задержку выплаты заработной платы и уплаты начисленных на нее страховых взносов, в том числе на основании решений судебных органов.

Прокурор республики



С.А. Фирсов

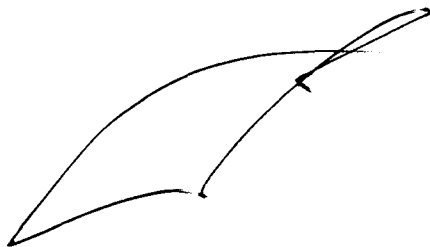
ИНФОРМАЦИЯ

информации о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Отношения, охватываемые проектом закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях», в настоящее время регулируются:

1. Конституцией Российской Федерации;
2. Трудовым кодексом Российской Федерации;
3. Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
4. Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
5. Законом Республики Хакасия от 14.07.2015 № 57-ЗРХ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

Прокурор республики



С.А. Фирсов

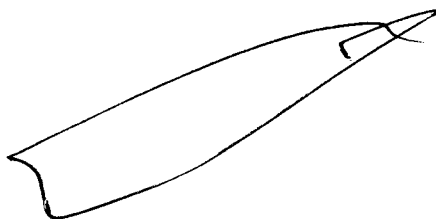
П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»

В связи с принятием Закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» потребуется внесение изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 26.08.2015 № 441 «Об утверждении методик расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций».

Прокурор республики

С.А. Фирсов



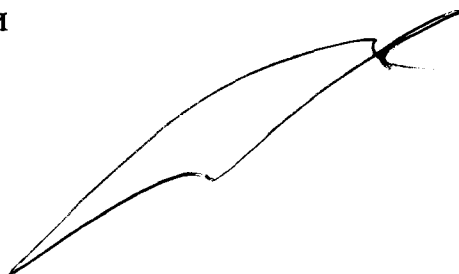
П Е Р Е Ч Е Н Ь

предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации Закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»

Для реализации Закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» потребуется принятие постановления Правительства Республики Хакасия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 26.08.2015 № 441 «Об утверждении методик расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций».

Прокурор республики

С.А. Фирсов



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Республики Хакасия ««О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»»»

Реализация Закона Республики Хакасия ««О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» не потребует дополнительных средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Прокурор республики

С.А. Фирсов

