

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

ПРОЕКТ

по проекту закона Республики Хакасия № 15-37/83-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

г. Абакан

17 ноября 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

Обсудив в соответствии со статьей 23 Закона Республики Хакасия от 07 декабря 2007 года № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» проект закона Республики Хакасия № 15-37/83-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона), заслушав доклады министра экономического развития Республики Хакасия, министра финансов Республики Хакасия, председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и председателя комитета Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике по указанному проекту закона, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Общий объем доходов республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) на 2026 год запланирован в сумме 63 272 836 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов на 2027 год предусмотрен в сумме 63 543 950 тыс. рублей и на 2028 год – в сумме 64 335 813 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета планируются на 2026 год в сумме 45 840 060 тыс. рублей.

Согласно проекту закона поступления налога на прибыль организаций в 2026 году составят 15 225 260 тыс. рублей. В плановом периоде 2027 года предусмотрено увеличение поступлений относительно предыдущего года на 829 207 тыс. рублей, которое по итогу составит 16 054 467 тыс. рублей, в 2028 году поступления планируются в сумме 13 423 788 тыс. рублей (ниже уровня 2027 года на 2 630 679 тыс. рублей).

В текстовой части пояснительной записки к законопроекту не приведены обоснования (факторы) достижения бюджетных проектировок по данному виду налогового дохода, за исключением ожидаемой стабилизации ситуации с мировыми ценами на уголь и алюминий и увеличением налогооблагаемой базы по налогу.

Согласно оценке поступлений доходов республиканского бюджета, администрируемых УФНС России по Республике Хакасия, ожидаемые поступления по налогу на прибыль организаций на 2026 год составляют 7 865 335 тыс. рублей.

Фактические поступления в республиканский бюджет по налогу на прибыль организаций за ряд лет составили: за 2023 год – 9 474 072 тыс. рублей, за 2024 год – 7 421 871 тыс. рублей, за 10 месяцев 2025 года – 6 542 809 тыс. рублей, или 56% от плановых назначений (11 680 525 тыс. рублей).

В проекте закона *расходы республиканского бюджета на 2026 год* предусмотрены в общей сумме 70 344 641 тыс. рублей, 69 267 742 тыс. рублей или 98,5% из которых – программная часть (реализация будет осуществляться в рамках 30 государственных программ Республики Хакасия).

На 2027 год общий объем расходов запланирован в сумме 70 917 590 тыс. рублей, в том числе условно-утверждаемые расходы 1 465 000 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 65 740 610 тыс. рублей, в том числе условно-утверждаемые расходы – 2 598 000 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета на 2026 год планируется в сумме 7 071 805 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит республиканского бюджета на 2027 год – в сумме 7 373 640 тыс. рублей и на 2028 год – в сумме 1 404 797 тыс. рублей.

Предельные значения по дефициту на 2026 – 2028 годы в законопроекте составляют 15,4%, 15,3% и 3% соответственно от общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Принимая во внимание, что дефицит республиканского бюджета на 2026 год сформирован с учетом допустимого превышения в пределах объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, финансируемых за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета (2026 год – 251 895 тыс. рублей, 2027 год – 201 930 тыс. рублей), параметры предлагаемого к утверждению дефицита соответствуют требованиям статьи 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Хакасия по состоянию на 01 января 2027 года прогнозируется в сумме 34 278 355 тыс. рублей.

Согласно приложению 3 к пояснительной записке к проекту закона *объем кредиторской задолженности* по расходам консолидированного бюджета по состоянию на 01 октября 2025 составил 8 081 761 тыс. рублей, в том числе по расходам республиканского бюджета – 2 729 745 тыс. рублей.

Дорожный фонд на 2026 год запланирован в объеме 5 580 907 тыс. рублей, на плановый период – 6 131 371 тыс. рублей и 6 194 564 тыс. рублей соответственно.

На реализацию республиканской адресной инвестиционной программы (без расходов за счет Дорожного фонда) предполагается направить 1 383 840 тыс. рублей.

Расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения запланированы проектом закона в размере 5 816 471 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые муниципальным образованиям в 2026 году, предусмотрены проектом закона в сумме

24 584 686 тыс. рублей, из них:

1) *дотации* из республиканского бюджета в сумме 1 927 285 тыс. рублей, из них:

а) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия в сумме 908 369 тыс. рублей;

б) дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 1 000 тыс. рублей;

в) дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в сумме 877 557 тыс. рублей;

г) иные дотации в сумме 140 359 тыс. рублей;

2) *субсидии* из республиканского бюджета в сумме 5 098 847 тыс. рублей, распределение которых в представленном законопроекте отсутствует;

3) *субвенции* из республиканского бюджета в сумме 16 386 648 тыс. рублей;

4) *иные межбюджетные трансферты* местным бюджетам в сумме 1 171 906 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, участники публичных слушаний считают необходимым рекомендовать:

1. *Правительству Республики Хакасия:*

1) распределить доходы и расходы республиканского бюджета за счет объемов безвозмездных поступлений, предусмотренных для Республики Хакасия проектом федерального закона № 1026181-8 «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (во втором чтении);

2) распределить субсидии, предоставляемые из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

3) соблюдать принципы сбалансированности и достоверности бюджета при формировании республиканского бюджета в части реалистичности расчета доходов и расходов республиканского бюджета, а также прогнозирования источников финансирования дефицита республиканского бюджета;

4) продолжить работу с главными администраторами доходов по повышению качества прогнозирования налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета;

5) проводить более взвешенную долговую политику в части привлекаемых источников финансирования дефицита республиканского бюджета;

6) обеспечить в 2026 году погашение кредиторской задолженности за 2025 год и принять меры по своевременному исполнению бюджетных обязательств за выполненные работы (услуги) для государственных нужд;

7) проводить систематическую работу по оперативному выявлению просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия и принимать своевременные меры по ее сокращению;

8) осуществлять контроль за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований республики условий предоставления межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета;

9) продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей бюджетный процесс и межбюджетные отношения в Республике Хакасия;

10) рассмотреть возможность увеличения базового размера ежемесячного пособия на ребенка до 924 рублей 81 коп.;

11) предусмотреть в проекте закона:

а) увеличение объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 686 255 тыс. рублей;

б) индексацию денежного содержания (заработной платы) государственных служащих Республики Хакасия в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» на уровень инфляции;

в) увеличение расходов на компенсацию выпадающих доходов предприятиям жилищно-коммунального комплекса республики, образовавшихся в связи с регулированием роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги.

2. Органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия:

1) усилить работу по реализации мер, способствующих увеличению доходной базы местных бюджетов;

2) обеспечить своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

3) обеспечить софинансирование межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, за счет средств местных бюджетов, а также внебюджетных источников в соответствии с заключенными соглашениями.