



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ**

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655019
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91
E-mail: gov@r-19.ru

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

Соколу С.М.

20.11.2025 № ВК-4099

О заключении на таблицу поправок
к проекту закона Республики Хакасия
№ 15-37/43-8

Уважаемый Сергей Михайлович!

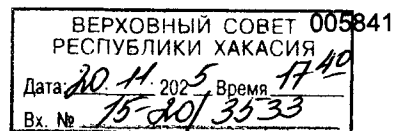
Правительство Республики Хакасия рассмотрело таблицу поправок к проекту закона Республики Хакасия № 15-37/43-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», внесенную депутатами Верховного Совета Республики Хакасия В.В. Марковым и О.Б. Гавловским, и отмечает следующее.

Решением судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 23 октября 2025 года № 66а-812/2025 абзац одиннадцатый и абзац двенадцатый в части слов «и (или) установленное замещение их дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов)» части 2 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (в редакции Закона Республики Хакасия от 29.05.2025 № 32-ЗРХ) признаны недействующими с даты принятия Закона Республики Хакасия от 29.05.2025 № 32-ЗРХ.

Представленная таблица поправок предусматривает признание абзаца одиннадцатого утратившим силу и исключение слов «и (или) установленное замещение их дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов)» из абзаца двенадцатого, что соответствует принятому судебному решению.

Однако, представленная таблица поправок дополняет часть 2 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ новым абзацем двенадцатым следующего содержания:

«В случае применения мер ответственности, указанных в абзаце десятом настоящей части, влекущих изменение распределенного муниципальному району (городскому округу) законом о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), в закон



о республиканском бюджете Республики Хакасия на текущий финансовый год и плановый период вносятся соответствующие изменения.».

Таким образом, новая вводимая норма предусматривает в случае применения мер ответственности обязательное внесение изменения в закон о республиканском бюджете Республики Хакасия в части сокращения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

При этом данная норма содержит правовую неопределенность в части, касающейся исполнителя (субъекта права законодательной инициативы), на которого предлагается возложить обязанность внесения изменений в закон о республиканском бюджете, а также срока внесения таких изменений после применения мер ответственности. Кроме того, данная норма содержит правовую неопределенность, касающуюся случая не принятия решения в текущем финансовом году о внесении изменений в закон о республиканском бюджете Республики Хакасия на текущий финансовый год и плановый период в связи с применением мер ответственности.

Таким образом, оспариваемая норма противоречит неоднократно упоминаемому Конституционным Судом Российской Федерации (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 05.02.2007 № 2-П, Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16.12.2008 № 1054-О-П) общеправовому принципу правовой определенности.

Более того, согласно подпунктам «а» и «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, широта дискреционных полномочий, выраженная в отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, а также отсутствие или неполнота административных процедур, выраженные в отсутствии порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями определенных действий, либо одного из элементов такого порядка, являются коррупциогенными факторами.

Кроме того, представленная таблица поправок не предусматривает исключение из проекта закона, принятого в первом чтении, абзаца 8 подпункта «е» пункта 3 статьи 1, которым ограничивается объем возможных к применению Правительством Республики Хакасия мер ответственности:

«При условии если уточненный объем предоставляемой дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -му муниципальному образованию в текущем финансовом году (DT_i) ниже размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности утвержденных соответствующему муниципальному образованию в прошедшем году на первый год планового периода в законе Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия, DT_i принимается на уровне, установленном законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия в прошедшем году на первый год планового периода.».

Данная норма фактически ограничивает и создает препятствие в применении Правительством Республики Хакасия в лице Министерства финансов Республики Хакасия мер ответственности в отношении муниципальных образований, нарушивших обязательства по соглашениям, ставя применение данных мер в зависимость от условий, устанавливаемых новой нормой. Это также противоречит

абзацу третьему статьи 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которым установлен принцип самостоятельности бюджетов, означающий, в том числе право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного положение абзаца 8 подпункта «е» пункта 3 статьи 1 законопроекта не согласуется с редакцией абзаца двенадцатого части 2 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» предлагаемой таблицей поправок.

Согласно подпункту «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, нормативные коллизии, выраженные в противоречиях, в том числе внутренних, между нормами, являются коррупциогенным фактором.

Согласно пункту 35 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», если оспариваемый акт или его часть вызывают неоднозначное толкование, оспариваемый акт в такой редакции признается не действующим полностью или в части с указанием мотивов принятого решения.

При этом Правительством Республики Хакасия на проект закона № 15-37/43-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» в Верховный Совет Республики Хакасия представлена таблица поправок от 22.10.2025 № ВК-3721, которая предусматривает уточнение норм рассматриваемого проекта закона с учетом вышеизложенных замечаний.

С учетом вышеизложенного, Правительство Республики Хакасия не поддерживает представленную таблицу поправок.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

В. Коновалов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0083719971AEE827725A782107373EC740
Владелец Коновалов Валентия Олегович
Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026