

Утверждено решением
комитета по экологии,
природным ресурсам и
природопользованию
14 ноября 2025 года
№ 41

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

**КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ, ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
от 14 ноября 2025 года

**на проект закона Республики Хакасия № 15-37/69-8 «О внесении
изменения в статью 18 Закона Республики Хакасия «О защите
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера в Республике Хакасия» и признании
утратившим силу пункта 7 части 1 статьи 2 Закона Республики
Хакасия «О регулировании отдельных вопросов в области
водных отношений»**

Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию (далее – комитет) рассмотрел представленный проект закона Республики Хакасия № 15-37/69-8 «О внесении изменения в статью 18 Закона Республики Хакасия «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия» и признании утратившим силу пункта 7 части 1 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений» внесенный Главой Республики Хакасия - Председателем Правительства Республики Хакасия (далее - проект закона), и отмечает.

Материалы, представленные к проекту закона Республики Хакасия, по своему составу соответствуют требованиям статей 51 и 52 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, статьи 17 Закона Республики Хакасия от 11 марта 2015 года № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия».

Проект закона подготовлен в целях совершенствования законодательства Республики Хакасия и приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

01 сентября 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 03 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» (далее - Фе-

Федеральный закон № 4-ФЗ), регулирующий отношения в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и прилегающих к ним территориях, статьями 16 и 17 которого установлено, что на высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации возложены полномочия по утверждению на территории субъекта Российской Федерации правил обеспечения безопасности людей на водных объектах и правил пользования маломерными судами на водных объектах, где правила, предусмотренные статьей 16, должны быть разработаны в соответствии с Федеральным законом № 4-ФЗ и утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти требованиями безопасности людей на водных объектах, а правила, предусмотренные статьей 17, - на основе методических рекомендаций, утвержденных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, 01 сентября 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 24 июня 2025 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации». Статьей 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ) утвержден перечень вопросов, решение которых отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и осуществляется последним самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Статьей 5 Федерального закона № 169-ФЗ внесены изменения в подпункт 112 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, в силу чего на субъект Российской Федерации было возложено новое полномочие по утверждению правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации и правил обеспечения безопасности людей на водных объектах взамен ранее действующего по утверждению правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах, правил охраны жизни людей на водных объектах.

Таким образом, Федеральные законы № 4-ФЗ и № 169-ФЗ приняты во взаимной связи друг с другом и направлены на создание во всех субъектах Российской Федерации единого механизма правового регулирования при реализации указанных новых полномочий.

В связи с этим статьей 1 проекта закона предлагается внести изменение в абзац четвертый статьи 18 Закона Республики Хакасия от 17 ноября 1998 года № 43 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия» путем замены слов «правила охраны жизни людей на водных объектах» на «правила обеспечения безопасности людей на водных объектах», ввиду чего присутствующие на территории Республики Хакасия граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства будут обязаны изучать соответствующие правила, что согласуется с изменениями, внесенными в подпункт 112 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, и соответствует положениям пункта 2 статьи 10 Федерального закона № 4-ФЗ, согласно кото-

рым граждане обязаны соблюдать требования безопасности людей на водных объектах.

Кроме того, статьей 3 Федерального закона № 169-ФЗ признается утратившим силу пункт 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации, согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений было отнесено утверждение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах, что также продиктовано принятием Федерального закона № 4-ФЗ, который будет самостоятельно определять порядок регулирования отношений в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и прилегающих к ним территориях.

На территории Республики Хакасия действует Закон Республики Хакасия от 12 марта 2008 года № 04-ЗРХ «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений» (далее - Закон № 04-ЗРХ), который принят в том числе, в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации.

Пунктом 7 части 1 статьи 2 Закона № 04-ЗРХ закреплено полномочие Правительства Республики Хакасия по утверждению правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах, которая соответствовала положениям пункта 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации и подпункта 112 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ до внесения в них предусмотренных Федеральным законом № 169-ФЗ изменений.

Учитывая изложенное, в целях приведения законодательства Республики Хакасия в соответствие с федеральным законодательством статьей 2 проекта закона предлагается пункт 7 части 1 статьи 2 Закона № 04-ЗРХ признать утратившим силу.

В свою очередь, в силу части 1 статьи 16 и части 3 статьи 17 Федерального закона № 4-ФЗ с 01 сентября 2025 года Правительство Республики Хакасия, как высший исполнительный орган республики, в отсутствие иных правозакрепляющих процедур наделяется правом по утверждению применяемых на территории республики правил обеспечения безопасности людей на водных объектах и правил пользования маломерными судами на водных объектах, в связи с чем не требуется закрепление таких полномочий на законодательном уровне субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Правительство Республики Хакасия на основании положений Федерального закона № 4-ФЗ уполномочено самостоятельно принять необходимые постановления для урегулирования отношений в указанных областях.

На проект закона замечаний от Прокуратуры Республики Хакасия, Министерства юстиции Российской Федерации, правового отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия, правового характера не поступило.

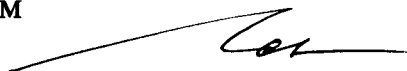
По результатам изучения нарушений федерального законодательства не выявлено.

С учетом изложенного комитет поддерживает концепцию проекта закона и, проанализировав положения представленного проекта закона комитет считает, что проект закона согласуется с нормами действующего законодательства, может быть рассмотрен на заседании Верховного Совета Республики Хакасия и предлагает:

1) внести законопроект на рассмотрение двадцать седьмой сессии Верховного Совета с предложением о его принятии в первом чтении и рассмотрении его во втором (окончательном) чтении на этом же заседании Верховного Совета;

2) предложить Президиуму Верховного Совета Республики Хакасия включить вопрос «О проекте закона Республики Хакасия № 15-37/69-8 «О внесении изменения в статью 18 Закона Республики Хакасия «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия» и признании утратившим силу пункта 7 части 1 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений» в повестку двадцать седьмой сессии Верховного Совета Республики Хакасия.

Председатель комитета
Верховного Совета
Республики Хакасия по
экологии, природным ресурсам
и природопользованию



О.Е. Городкова