



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Кремль, корп. 2, Нижний Новгород, 603082
тел.: (831) 439-05-38, факс: (831) 439-17-17, e-mail: zsno@int.zsno.ru

03.12.2025 № Исх-17-639245/25

На № _____ от _____

О направлении постановления

Руководителям
законодательных органов
государственной власти
субъектов Российской
Федерации

(по списку)

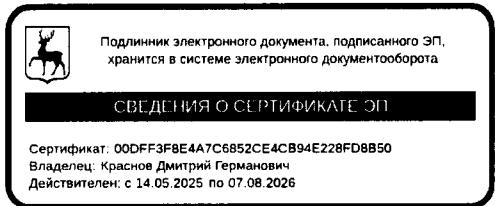
Уважаемые коллеги!

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 27 ноября 2025 года № 1744-VII "Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области "К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости дополнительного правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции".

Просим Вас поддержать указанное обращение.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. Председателя Собрания



Д.Г. Краснов

Ю.А. Иванова
439 06 24





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 ноября 2025 года

№ 1744-VII

**Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области
"К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину о необходимости
дополнительного правового регулирования в сфере государственного
контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции"**

Законодательное Собрание Нижегородской области постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Нижегородской области "К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости дополнительного правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции".
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.
3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Нижегородской области поддержать указанное обращение.
4. Направить настоящее постановление и указанное обращение в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Законодательного



Е.Б. Люлин

ОБРАЩЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину о необходимости
дополнительного правового регулирования в сфере государственного
контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Нормами Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) предусмотрено право субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания) (далее – дополнительные ограничения). Однако анализ правоприменительной практики регионального законодательства, устанавливающего такие ограничения, выявил ряд проблемных вопросов, требующих дополнительного урегулирования на федеральном уровне.

1. Проблема идентификации типа предприятий общественного питания, в которых реализуется алкогольная продукция.

В настоящее время на региональном уровне исключена возможность установления дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в ресторанах.

В соответствии с требованиями федерального законодательства хозяйствующий субъект вправе самостоятельно определить принадлежность своего предприятия общественного питания к определенному типу ("ресторан", "бар", "кафе", "буфет"). Критерии к указанным типам предприятий общественного питания установлены в ГОСТ 30389-2013 "Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования" (далее – ГОСТ), который введен в действие для добровольного применения. Также ГОСТ не является актом, содержащим лицензионные требования (постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 18 декабря 2024 года № Ф02-5002/2024 по делу № А78-9467/2023).

Таким образом, вышеперечисленные факторы создают предпосылки для беспрепятственного осуществления круглосуточной торговли

алкогольной продукцией в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, недобросовестными субъектами предпринимательской деятельности, которые безосновательно именуют свои заведения "ресторанами".

В целях совершенствования законодательного регулирования в указанной сфере предлагается внести изменения в Федеральный закон № 171-ФЗ: определить понятия "ресторан", "бар", "кафе", "буфет", установить четкие критерии для каждого из них, а также обязать субъектов предпринимательской деятельности официально идентифицировать тип предприятия общественного питания в соответствии с указанными критериями.

2. Проблема реализации контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи (далее – слабоалкогольная продукция).

В силу действия норм части 1 статьи 60 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (внеплановых проверок) в отношении субъектов предпринимательской деятельности, реализующих слабоалкогольную продукцию без лицензии, может быть принято органом регионального государственного контроля (надзора) только в случае наличия достоверной информации о причинении или непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого или среднего вреда (ущерба) здоровью граждан. Как правило, нарушение субъектами предпринимательской деятельности дополнительных ограничений, установленных субъектами Российской Федерации, не влечет указанных последствий.

В этой связи полагаем, что целесообразно внести изменения в часть 1 статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ для того, чтобы предоставить органу регионального государственного контроля (надзора) право инициировать внеплановую проверку соблюдения подконтрольным лицом дополнительных ограничений, установленных субъектом Российской Федерации.

3. Отсутствие контрольных полномочий у органов местного самоуправления в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

В связи с изменением федерального законодательства в 2021 году органы местного самоуправления утратили полномочия, позволяющие им осуществлять контроль в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

По мнению прокуратуры Нижегородской области, в соответствии с действующим законодательством должностные лица органов местного

самоуправления не вправе возбудить административное производство без проведения контрольно-надзорных мероприятий при поступлении от правоохранительных и иных органов материалов, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, даже в случае наделения указанных должностных лиц соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации.

На территории Нижегородской области алкогольная продукция реализуется более чем в восьми тысячах объектов. Отдельные муниципальные образования Нижегородской области удалены от областного центра на значительное расстояние - порядка трехсот километров. В таких условиях контролировать соблюдение требований законодательства в сфере продажи алкогольной продукции силами одного органа государственной власти (органа регионального государственного контроля (надзора)) весьма затруднительно.

По мнению прокуратуры Нижегородской области, органы полиции в силу действия части 3¹ статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях также лишились возможности возбуждать дела об административных правонарушениях в отношении недобросовестных предпринимательских структур, реализующих алкогольную продукцию с нарушением действующего законодательства.

В этой связи полагаем, что для повышения эффективности и оперативности осуществления контрольно-надзорных мероприятий и своевременного пресечения нарушений законодательства в сфере продажи алкогольной продукции чрезвычайно важно наделить органы местного самоуправления полномочиями по осуществлению муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной продукции или предоставить им право возбуждать административное производство без проведения контрольно-надзорных мероприятий при поступлении от правоохранительных и иных органов материалов, содержащих сведения о нарушении обязательных требований в указанной сфере.

Учитывая вышеизложенное, просим Вас, уважаемый Вячеслав Викторович, рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты федерального уровня в соответствии с проблематикой, изложенной в настоящем обращении.