



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ**

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655019
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91

E-mail: gov@r-19.ru

26.11.2025, № 15-37/98-8
На № _____

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

Соколу С.М.

О проекте закона Республики Хакасия

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

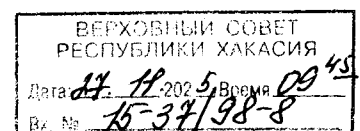
В соответствии со статьей 10 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденного постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 01.03.2024 № 168-6, предлагаю рассмотреть данный проект закона в первоочередном порядке.

Официальным представителем Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия при рассмотрении указанного проекта закона Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия выступит Духно Валерий Николаевич, министр по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия.

Приложения:

1. Текст проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» на 8 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по



образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» на 8 л. в 1 экз.

3. Информация о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.

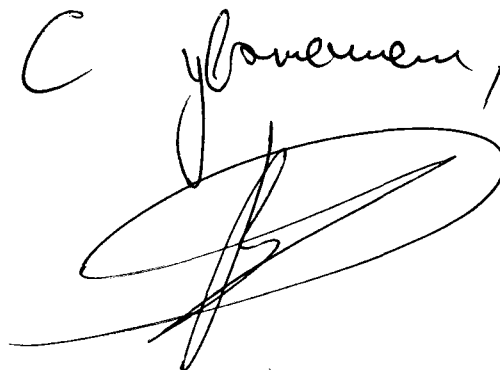
4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», на 1 л. в 1 экз.

5. Перечень предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», на 1 л. в 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» на 1 л. в 1 экз.

7. Копии текста проекта закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

С уважением,


В. Коновалов

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ**

Вносится
Главой Республики Хакасия –
Председателем Правительства
Республики Хакасия

Проект № 15-37/98-8

**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
«О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ»**

Принят Верховным Советом Республики Хакасия _____ 2025 года

Статья 1

Внести в Закон Республики Хакасия от 06 мая 2005 года № 17-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» («Вестник Хакасии», 2005, № 21; 2007, № 67; 2010, № 95; 2012, № 60; 2015, № 86; 2017, № 76; 2018, № 8; 2020, № 74; 2021, № 96; 2022, № 56; 2025, № 13) следующие изменения:

1) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий (далее – контроль) возлагается на уполномоченный Правительством Республики Хакасия исполнительный орган Республики Хакасия, осуществляющий организационное, правовое, информационное, документационное и материально-техническое обеспечение Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия (далее – уполномоченный орган) и осуществляется в целях проверки соблюдения органами местного самоуправления своих обязанностей при осуществлении переданных

государственных полномочий и оценки эффективности их качества, а также правомерности использования предоставленных на эти цели финансовых средств.

2. Уполномоченный орган нормативным правовым актом, указанным в пункте 3 части 1 статьи 3² настоящего Закона, определяет значимость каждого из показателей эффективности и качества осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также порядок и методику применения критериев оценки эффективности и качества осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

3. Уполномоченный орган осуществляет контроль в следующих формах:

1) проведение выездных и документарных проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных государственных полномочий, в том числе путем истребования и получения необходимой информации и документов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, в том числе муниципальных правовых актов, принимаемых по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

2) заслушивание отчетов должностных лиц органов местного самоуправления по осуществлению переданных государственных полномочий;

3) анализ отчетности, представляемой органами местного самоуправления в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 3¹ настоящего Закона.

4. Контроль осуществляется на основании плана проведения контрольных мероприятий, утверждаемого правовым актом уполномоченного органа, не позднее 30 декабря года, предшествующего году реализации данного плана.

Формы проведения контрольных мероприятий, указанных в части 3 настоящей статьи, определяются уполномоченным органом самостоятельно.

Длительность проведения контрольных мероприятий не может превышать 60 дней.

5. В случае выявления в ходе контрольных мероприятий нарушений при осуществлении переданных государственных полномочий со стороны органов местного самоуправления уполномоченным органом выносится письменное предписание о необходимости устранения допущенных нарушений с указанием сроков рассмотрения предписания и устранения допущенных нарушений.

6. До проведения выездной проверки в соответствии с планом проведения контрольных мероприятий уполномоченный орган уведомляет в письменной форме соответствующий орган местного самоуправления о планируемом проведении контрольного мероприятия не менее чем за 15 дней до его проведения с указанием информации, документов, материальных

ресурсов, которые должны быть представлены органом местного самоуправления при проведении выездной проверки.

О проведении внеплановой выездной проверки орган местного самоуправления не уведомляется.

7. По итогам контрольных мероприятий, предусмотренных пунктом 1 части 3 настоящей статьи, уполномоченным органом в течение срока проведения контрольного мероприятия, установленного частью 4 настоящей статьи, составляется акт контрольного мероприятия, который должен содержать следующие сведения:

1) об органе местного самоуправления, осуществляющем переданные государственные полномочия;

2) о должностных лицах уполномоченного органа, проводивших контрольное мероприятие;

3) о представленных органом местного самоуправления при проведении контрольного мероприятия сведениях о документах, материальных ресурсах;

4) о выводах по результатам контрольного мероприятия о соблюдении федерального законодательства и законодательства Республики Хакасия при исполнении переданных государственных полномочий, целевом использовании субвенции, предоставленной из республиканского бюджета в целях осуществления переданных государственных полномочий;

5) о полноте исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений;

6) об эффективности и качестве осуществления переданных государственных полномочий, а также рекомендации органу местного самоуправления по осуществлению мер, направленных на повышение эффективности и качества осуществления переданных государственных полномочий.

8. Акт контрольного мероприятия направляется в орган местного самоуправления не позднее семи рабочих дней после дня его изготовления уполномоченным органом.

9. В случае если по результатам осуществления контрольного мероприятия выявлено неисполнение или ненадлежащее исполнение главой муниципального образования (главой местной администрации) Республики Хакасия обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, уполномоченный орган направляет Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия в установленном порядке заключение о неисполнении или ненадлежащем исполнении главой муниципального образования (главой местной администрации) Республики Хакасия своих обязанностей для рассмотрения вопроса о привлечении главы муниципального образования (главы местной администрации) Республики Хакасия к ответственности, предусмотренной Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах

Российской Федерации», в виде вынесения предупреждения, объявления выговора, отрешения его от должности.

Порядок вынесения предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования (главе местной администрации) Республики Хакасия, отрешения его от должности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», устанавливается Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия.

10. По итогам контрольных мероприятий, проведенных в отчетном финансовом году, уполномоченный орган в течение трех месяцев текущего финансового года составляет рейтинг органов местного самоуправления по результатам оценки эффективности и качества осуществления ими переданных государственных полномочий. В случае непредставления органами местного самоуправления необходимых для проведения контрольных мероприятий сведений, документов, материальных ресурсов им не присваивается место в рейтинге органов местного самоуправления Республики Хакасия.»;

2) в части 2 статьи 3¹:

а) в пункте 6 слова «Правительства Республики Хакасия и» исключить;
б) пункт 8 дополнить словами «, а также о результатах осуществления переданных государственных полномочий по установленным уполномоченным органом формам и требованиям, отражающим информацию об их эффективности и качестве»;

3) в части 1 статьи 3²:

а) в абзаце первом слова «Правительство Республики Хакасия и уполномоченный орган» заменить словами «Уполномоченный орган»;

б) пункт 3 дополнить словами «, в том числе устанавливающие показатели и критерии оценки эффективности и качества осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий»;

4) приложение 1 изложить в следующей редакции:

«Приложение 1
к Закону Республики Хакасия
«О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Хакасия»

ПОРЯДОК

определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия для осуществления государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также показатели (критерии) и методика распределения таких субвенций

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия для осуществления государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – переданные государственные полномочия), рассчитывается по следующей формуле:

$$S = \sum_{i=1}^n S_i, \text{ где:}$$

S – общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия для осуществления переданных государственных полномочий;

$\sum$ – знак суммирования;

S_i – объем субвенций i -му муниципальному образованию Республики Хакасия на осуществление переданных государственных полномочий;

n – число муниципальных образований Республики Хакасия;

i – муниципальное образование Республики Хакасия.

2. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия для осуществления переданных государственных полномочий, распределяется между муниципальными образованиями Республики Хакасия на основании следующих показателей (критериев):

размер должностного оклада одного специалиста, обеспечивающего деятельность комиссии, работающего на постоянной основе, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия;

численность специалистов, обеспечивающих деятельность комиссии, работающих на постоянной основе в муниципальном образовании, которая зависит от численности несовершеннолетних, проживающих на территории муниципального образования.

3. Методика распределения объема субвенции i -му муниципальному образованию Республики Хакасия для осуществления переданных государственных полномочий.

Объем субвенций i -му муниципальному образованию Республики Хакасия для осуществления переданных государственных полномочий (S_i) рассчитывается по следующей формуле:

$$S_i = (H + A) \times N, \text{ где:}$$

Н – норматив расходов на оплату труда одного специалиста, обеспечивающего деятельность комиссии, работающего на постоянной основе;

А – затраты i-го муниципального образования на организацию осуществления переданных полномочий (на содержание и материально-техническое обеспечение комиссии);

Н – численность специалистов, обеспечивающих деятельность комиссии, работающих на постоянной основе в муниципальном образовании.

Норматив численности специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий, работающих на постоянной основе, определяется пропорционально численности населения муниципального образования Республики Хакасия в возрасте до 18 лет по состоянию на 01 января предшествующего года, которое определяется на основании сведений Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва, исходя из расчета:

не более 8 тысяч несовершеннолетних на одного специалиста, обеспечивающего деятельность комиссии, работающего на постоянной основе, – для комиссий в городских округах, но не менее двух специалистов в каждой комиссии;

не более 4 тысяч несовершеннолетних на одного специалиста, обеспечивающего деятельность комиссии, работающего на постоянной основе, – для комиссий в муниципальных районах, но не менее двух специалистов в каждой комиссии.

Норматив расходов на оплату труда одного специалиста, обеспечивающего деятельность комиссии, работающего на постоянной основе (Н), рассчитывается по следующей формуле:

$$H = (O \times 30,4 \times K^1) \times K^2, \text{ где:}$$

О – размер должностного оклада одного специалиста, обеспечивающего деятельность комиссии, работающего на постоянной основе;

30,4 – общее количество должностных окладов в год на одного специалиста, обеспечивающего деятельность комиссии, работающего на постоянной основе, в том числе: количество должностных окладов – 12, ежемесячное денежное поощрение – 4 должностных оклада, ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет – 4,8 должностного оклада, ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия работы – 4 должностных оклада, ежемесячная надбавка к должностному окладу в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином – 3,6 должностного оклада, материальная помощь – 2 должностных оклада;

K^1 – районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в Республике Хакасия, принимается равным 1,6;

K^2 – коэффициент, учитывающий отчисления по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, на обязательное медицинское страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, принимается равным 1,302.

Норматив текущих расходов на одну комиссию для осуществления переданных государственных полномочий (на содержание и материально-техническое обеспечение комиссии) (А) рассчитывается по следующей формуле:

$$A = H \times K^3, \text{ где:}$$

Н – норматив расходов на оплату труда одного специалиста, обеспечивающего деятельность комиссии, работающего на постоянной основе;

K^3 – коэффициент, учитывающий объем текущих расходов на содержание комиссии (в том числе затрат на материально-техническое обеспечение комиссии, приобретение оборудования, расходных материалов, услуги связи, почтовые услуги и прочие услуги), принимается равным 0,05.

4. В случае если при расчете ставок специалистов, обеспечивающих деятельность комиссии, работающих на постоянной основе, образуется не целая штатная единица, то производится округление до целого числа.»

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2026 года.

2. Положения абзацев восьмого и девятого пункта 3 приложения 1 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Хакасия» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при расчете субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, путем добавления по одной штатной единице специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий, следующим муниципальным образованиям Республики Хакасия: городским округам город Абакан, город Черногорск, город Саяногорск, муниципальным районам Республики Хакасия Усть-Абаканский район, Аскизский район и Ширинский район – начиная с 01 января 2026 года; городским округам город Абакан, город Абаза, город Сорск, муниципальным районам Республики Хакасия Усть-Абаканский район и Алтайский район – начиная с 01 января

2027 года; городским округам город Абакан, муниципальным районам Республики Хакасия Аскизский район, Бейский район, Богградский район, Орджоникидзевский район и Таштыпский район – начиная с 01 января 2028 года.

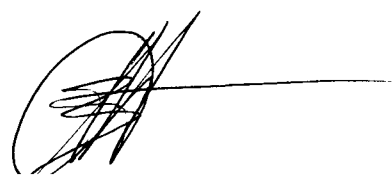
Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

В.О. Коновалов

г. Абакан

«_____» _____ 2025 года

№ _____



Пояснительная записка

к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Предметом законодательного регулирования проекта постановления Правительства Республики Хакасия «О проекте закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – проект закона Республики Хакасия, законопроект) являются правоотношения по наделению органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 52 Федерального закона № 414-ФЗ законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименование органов, осуществляющих указанный контроль.

Проект закона расширяет понятие контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий и наделяет Правительство Республики Хакасия и уполномоченный орган правом по установлению показателей и критериев оценки эффективности и качества осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также использование предоставленных на эти цели финансовых средств.

Кроме того, проект закона Республики Хакасия увеличивает численность специалистов, обеспечивающих деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городских округах и муниципальных районах (далее – муниципальные комиссии), которая обусловлена следующим.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Вместе с тем абзацем вторым части 1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ установлено, что законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления.

В соответствии с положениями федерального законодательства Законом Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон Республики Хакасия № 17-ЗРХ) органы местного самоуправления городских округов и органы местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия наделены государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На территории Республики Хакасия функционируют 13 муниципальных комиссий, деятельность которых обеспечивают 16 специалистов.

В соответствии с частью 7 статьи 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты.

Действующий Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия для осуществления государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также показателями (критериями) и методикой распределения таких субвенций, установленный приложением 1 к Закону Республики Хакасия № 17-ЗРХ, устанавливает не более 15 тысяч несовершеннолетних на одного специалиста муниципальной комиссии, работающего на постоянной основе. Данная норма была установлена 20 лет назад и не пересматривалась в сторону уменьшения численности несовершеннолетних.

За прошедшее время законодательство в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних претерпело существенные изменения.

Так, например, принятое в 2013 году Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (утверждено Постановлением

Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Примерное положение) с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2020 № 120, существенно расширило перечень полномочий и функций, возложенных на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, определив их особый статус как органа осуществляющего координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики). В связи с чем, для обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Примерным положением предусмотрена возможность создания отделов или других структурных подразделений в составе органов местного самоуправления.

Кроме того, изменениями в Примерное положение от 10.02.2020 № 120, внесен дополнительный раздел, определяющий функционал обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, который должны исполнять специалисты, обеспечивающие деятельность муниципальных комиссий (ранее было 22 обеспечительных функций, добавлено еще 27 функций, итого 49 обеспечительных функций).

Так одной из вновь введенных функций является – «осуществление сбора и обобщение информации о численности лиц, предусмотренных статьей 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики проводится индивидуальная профилактическая работа.

Согласно статистическим данным (ФСН 1-КДН, введена с 2018 года, приказ Росстата от 30.07.2018 № 464) муниципальными комиссиями индивидуальная профилактическая работа проводилась:

- в 2020 году – в отношении 2 112 несовершеннолетних;
- в 2021 году – в отношении 3 082 несовершеннолетних;
- в 2022 году – в отношении 3 214 несовершеннолетних;
- в 2023 году – в отношении 3093 несовершеннолетних;
- в 2024 году – в отношении 3365 несовершеннолетних.

Кроме того, муниципальные комиссии организуют проведение индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении. В течение 2024 года муниципальными комиссиями была организована работа с 847 семьями, находящимися в социально опасном положении, в которых проживают 1787 детей.

В связи с внесением изменений в 2018 году в Закон Республики Хакасия № 50-ЗРХ (Закон Республики Хакасия от 17.12.2018 № 73-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия») на муниципальные комиссии возложена дополнительная обязанность – разработка и утверждение индивидуальных программ реабилитации и адаптации на несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа. Индивидуальная программа реабилитации и адаптации включает оценку состояния несовершеннолетнего и условий его жизни, перечень социальных, педагогических, медицинских,

психологических и других мероприятий по реабилитации и адаптации несовершеннолетнего.

Таким образом, на 16 специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий возложена обязанность разработки и утверждения индивидуальных программ реабилитации и адаптации 3365 несовершеннолетних и 847 социально опасных семей.

Кроме того, 05.02.2025 вступил в законную силу Федеральный закон от 08.08.2024 № 322-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в соответствии с которым вводится в эксплуатацию государственная информационная система в сфере защиты прав несовершеннолетних и профилактики их антиобщественного и противоправного поведения (далее – ГИС «Профилактика»). Указанным законом предусматривается внесение сведений в ГИС «Профилактика» специалистом, обеспечивающим деятельность комиссии в 24 разделах информационной системы. Информация размещается в информационной системе в течение 5 рабочих дней со дня ее установления и вносится исключительно с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи с соблюдением требований законодательства Российской Федерации по охране личной, семейной, коммерческой и иной охраняемой законом тайны. В случае отсутствия специалиста в связи с нахождением в ежегодном оплачиваемом отпуске или в связи с временной нетрудоспособностью в тех территориях, где деятельность комиссии обеспечивает единственный специалист (11 муниципальных комиссий), ставит под угрозу функционирование и своевременное внесение сведений в ГИС «Профилактика».

Также названным законом вводится «институт» наставничества в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в связи с чем, на муниципальные комиссии возлагаются следующие дополнительные функции:

назначение (отмена назначения, замена) наставника и (или) организации;

прием и рассмотрение отчетов наставника и (или) организации о проведенных с несовершеннолетним мероприятиях (ежеквартально);

подготовка ходатайства об исключении наставника и (или) организации из реестра наставников, привлекаемых для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

Все выше указанные функции являются дополнительными для специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, к уже существующим.

В целях координации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, устранения причин и условий, их порождающих, в 2024 году муниципальными комиссиями проведено 369 заседаний (2023 год – 355), в том числе 24 выездных (расширенных) (2023 год – 22), по результатам которых дано 9688 поручений в адрес органов и учреждений системы профилактики (2023 год – 4118).

Также за период 2024 года муниципальными комиссиями рассмотрено 3050 дел об административных правонарушениях (2023 год – 3012):

715 дел об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних, в том числе с вынесением постановления о назначении административного наказания – 631;

2335 дела об административных правонарушениях в отношении родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних и иных взрослых лиц, в том числе с вынесением постановления о назначении административного наказания – 2292.

Специалисты, обеспечивающие деятельность муниципальных комиссий, реализуют полномочия по административной практике, готовят материалы, проекты постановлений о привлечении несовершеннолетних и (или) их законных представителей, иных взрослых лиц к административной ответственности, установленной федеральным и республиканским законодательством. За время существования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав административный процесс претерпел существенные изменения в части подготовки и оформления рассматриваемых материалов. Каждое административно-процессуальное действие сопровождается подготовкой соответствующего процессуального документа (определения, протокола, извещения, постановления и другие). На всех этапах и стадиях административного производства значительно возросли объем и сложность процессуальных действий, совершение которых требует знания норм не только административного права, но и других отраслей.

Вместе с тем, основными задачами деятельности комиссий по делам несовершеннолетних является не только применение административных наказаний, но и организация работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, устройство и охрана прав несовершеннолетних, координация усилий государственных органов и общественных организаций по указанным вопросам, осуществление контроля за условиями содержания и проведением воспитательной работы с несовершеннолетними.

Вся эта работа выполняется в подавляющем большинстве одним специалистом (11 комиссий из 13).

Кроме того, специалисты, обеспечивающие деятельность муниципальных комиссий вынуждены осуществлять выезды в неблагополучные семьи в вечернее время, в выходные и праздничные дни. Необходимо также учитывать сезонную труднодоступность отдельных поселений и их отдаленность.

Таким образом, загруженность специалистов приводит к формализму при организации основной работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В связи с этим планирование работы муниципальных комиссий из года в год осуществляется формально, в планы вносятся однотипные вопросы и мероприятия, без учета оперативной обстановки.

Данные факты затрудняют реализацию основной задачи, стоящей перед муниципальными комиссиями: эффективной координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, а по отдельным направлениям полностью ее исключают.

Кроме того, при таком объеме функций при наличии 1 штатного специалиста органам местного самоуправления затруднительно обеспечивать конституционное право работников на отдых. Примерным положением установлено, что заседания муниципальных комиссий должны проходить не менее 2 раз в месяц (с учетом сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях), что в свою

очередь, при наличии 1 специалиста существенно затрудняет предоставление ему ежегодного оплачиваемого отпуска, а также повышать свою квалификацию в соответствии с требованиями законодательства о муниципальной службе, участвовать в выездных совещаниях и мероприятиях.

Необходимо также учитывать, что деятельность специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий заключается не только в проведении заседаний комиссии, но и в информационно-аналитическом, организационно-методическом, правовом и документационном обеспечении текущей работы муниципальной комиссии.

От качественной работы специалистов, обеспечивающих деятельность комиссии, зависит очень многое, а именно уровень защищенности прав несовершеннолетних, слаженность механизма профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В результате недостаточной организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по итогам 2024 года на территории республики отмечен рост подростковой преступности на 52,3% (со 132 до 201 преступления), удельный вес – 4,4%, что на 1,8% больше аналогичного периода прошлого года. Число лиц, совершивших преступления, возросло на 22,7% (со 119 до 146).

Возросло число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 147,5% (с 40 до 99), в том числе связанных с незаконным оборотом наркотических средств на 344,4% (с 9 до 40); в группе несовершеннолетних и при их соучастии на 207,1% (с 28 до 86), в состоянии опьянения на 66,7% (с 9 до 15); ранее совершавшими на 36% (с 25 до 34).

На основании протокола совещания Министерства просвещения Российской Федерации по актуальным вопросам деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе о создаваемой государственной информационной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, от 06.02.2025 № Д07-07/7 высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации поручено рассмотреть вопрос о возможности создания структурных подразделений, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и (или) увеличения штатной численности специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в целях организации деятельности указанного коллегиального органа, в том числе в целях эффективного обеспечения реализации положений статей 8², 25² и 25³ Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В целом в Российской Федерации нет единого подхода к определению количества специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Норматив численности специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, работающих на постоянной основе, определяется пропорционально численности постоянного населения муниципального образования в возрасте до 18 лет.

Республика Алтай	на 2 тысяч несовершеннолетних 1 специалист
Красноярский край	на 4,5 тысяч несовершеннолетних в

	городских округах и на 3,5 тысяч несовершеннолетних в муниципальных районах 1 специалист
Новосибирская область	на 5 тысяч несовершеннолетних 1 специалист
Томская область	на 5 тысяч несовершеннолетних 1 специалист
Алтайский край	на 5 тысяч несовершеннолетних 1 специалист
Кемеровская область – Кузбасс	на 6 тысяч несовершеннолетних 1 специалист
Иркутская область	на 7 тысяч несовершеннолетних 1 специалист
Омская область	на 10 тысяч несовершеннолетних 1 специалист
Республика Хакасия	на 15 тысяч несовершеннолетних 1 специалист

С учетом изложенного, законопроектом предлагается следующий порядок расчета количества специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий:

не более 8 тысяч несовершеннолетних на одного специалиста, обеспечивающего деятельность муниципальной комиссии – для комиссий в городских округах, но не менее двух специалистов в каждой комиссии;

не более 4 тысяч несовершеннолетних на одного специалиста, обеспечивающего деятельность муниципальной комиссии – для комиссий в муниципальных районах, но не менее двух специалистов в каждой комиссии.

Проект закона предлагает увеличение количества специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, работающих на постоянной основе путем добавления в 2026 году 6 штатных единиц, а именно начиная с 01 января 2026 года в городские округа город Абакан, город Черногорск, город Саяногорск, в муниципальные районы Республики Хакасия Усть-Абаканский район, Аскизский район и Ширинский район; в 2027 году 5 штатных единиц, а именно начиная с 01 января 2027 года в городские округа город Абакан, город Абаза, город Сорск, муниципальные районы Республики Хакасия Усть-Абаканский район и Алтайский район; в 2028 году 6 штатных единиц, а именно начиная с 01 января 2028 года в городские округа город Абакан, муниципальные районы Республики Хакасия Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Орджоникидзевский район и Таштыпский район.

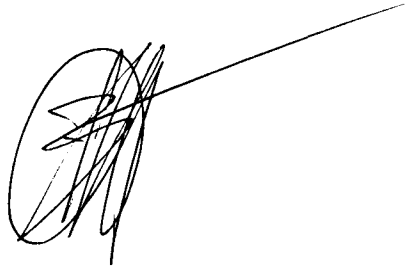
Таким образом, будет обеспечено наличие 33 штатных единиц специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, работающих на постоянной основе.

Принятие данного законопроекта позволит организовать действенную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и повысить уровень исполнения основной функции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – координацию деятельности органов и

учреждений системы профилактики.

Проект закона не содержит положений, устанавливающих новые, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Хакасия обязательные требования, обязанности или запреты, а также ответственность, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. В связи с этим оценка регулирующего воздействия не требуется.

Министр по делам юстиции
и региональной безопасности
Республики Хакасия

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'V' followed by several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

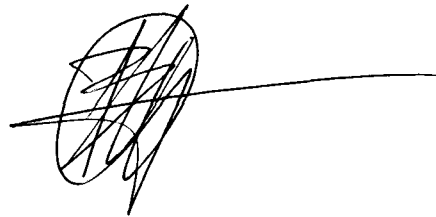
В. Духно

**Информация
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования**

Правоотношения, охватываемые проектом закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», в настоящее время регулируются:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 3) Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 4) Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ (с последующими изменениями) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- 5) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с последующими изменениями) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 6) Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
- 7) Конституцией Республики Хакасия;
- 8) Законом Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ (с последующими изменениями) «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Министр по делам юстиции
и региональной безопасности
Республики Хакасия



В. Духно

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи
с принятием закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон
Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике
Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению
деятельности комиссий по делам несовершеннолетних
и защите их прав»

Принятие закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» не потребует признания утратившими силу, приостановления или изменения законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия.

Министр по делам юстиции
и региональной безопасности
Республики Хакасия



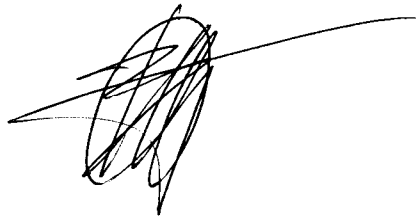
В. Духно

Перечень

предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Для реализации закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» потребуется разработка и принятие нормативного правового акта, устанавливающего показатели и критерии оценки эффективности и качества осуществления органами государственных полномочий.

Министр по делам юстиции
и региональной безопасности
Республики Хакасия



В. Духно

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики
Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия
государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности
комиссий по делам несовершеннолетних
и защите их прав»**

Принятие проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» потребует расходы из республиканского бюджета Республики Хакасия в 2026 году в размере 4, 818 млн. рублей, в 2027 году в размере 3, 954 млн. рублей, в 2028 году в размере 4, 676 млн. рублей. Указанные средства включены в проект закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Министр по делам юстиции
и региональной безопасности
Республики Хакасия



В. Духно