

УТВЕРЖДЕНО
комитетом
Верховного Совета
Республики Хакасия
по экологии, природным ресурсам
и природопользованию
(протокол от 20 января 2026 г. № 1)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Хакасия № 15-37/96-8
«О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Хакасия
«О разграничении полномочий органов государственной власти Республики
Хакасия в области гражданской обороны»

Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию (далее – комитет) рассмотрел представленный проект закона Республики Хакасия № 15-37/96-8 «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Хакасия «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в области гражданской обороны», внесенный Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия (далее - проект закона), и отмечает.

Материалы, представленные к проекту закона Республики Хакасия, по своему составу соответствуют требованиям статей 51 и 52 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, статьи 17 Закона Республики Хакасия от 11 марта 2015 года № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия».

Проект закона разработан в целях приведения Закона Республики Хакасия от 21 июля 2020 года № 45-ЗРХ «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в области гражданской обороны» (далее – Закон Республики Хакасия № 45-ЗРХ) в соответствие федеральному законодательству.

Федеральным законом от 23 июля 2025 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 240-ФЗ), подпунктом «а» пункта 6 статьи 1 вносится изменение, в соответствии с которым изменено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по планированию мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

Так, Федеральный закон № 240-ФЗ уточняет формулировку полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны, а именно, закрепляется, что они планируют и проводят мероприятия по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей, в связи с чем в целях приведения законодательства Республики Хакасия в соответствие с федеральным законодательством возникла необходимость внести изменение в статью 3 Закона Республики Хакасия № 45-ЗРХ.

Также Федеральным законом от 23.07.2025 № 240-ФЗ закрепляется понятие спасательных служб, представляющих собой создаваемую исполнительными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления совокупность сил и средств, которые функционально объединены на нештатной основе и привлекаются для выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории. Тем самым возникла необходимость внести изменения в полномочия Правительства Республики Хакасия в области гражданской обороны, возложив на него полномочие по созданию и поддержанию в состоянии готовности спасательных служб в пределах своей компетенции.

Проектом закона предлагается внести изменение в пункт 3 части 1 статьи 3 Закона Республики Хакасия № 45-ЗРХ, дополнив полномочие Правительства Республики Хакасия по созданию и поддержанию в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны в пределах своей компетенции после слов «сил и средств гражданской обороны» словами «, в том числе создание спасательных служб,».

Также проектом закона предлагается внести изменение в пункт 4 части 1 статьи 3 Закона Республики Хакасия № 45-ЗРХ, скорректировав полномочие Правительства Республики Хакасия по планированию мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения, где слова «материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению» заменяются словами «по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей».

Кроме того, проектом закона предлагается установить дату вступления в силу закона 20 января 2026 года.

На проект закона поступили заключения от Прокуратуры Республики Хакасия, Министерства юстиции Российской Федерации, от правового отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия поступили замечания правового характера, заслуживающие внимания при рассмотрении проекта закона.

В соответствии с поступившими замечаниями наделение Правительства Республики Хакасия полномочием по созданию спасательных

служб является противоречащим пункту 7 статьи 15 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в редакции Федерального закона № 240-ФЗ) и постановлению Правительства Республики Хакасия от 22 сентября 2021 года № 460 «О создании и поддержании в состоянии готовности сил гражданской обороны Республики Хакасия» (как непосредственно регулирующему порядок создания сил гражданской обороны).

Кроме того, учитывая, что проект закона планируется к рассмотрению на 29-й сессии Верховного Совета Республики Хакасия, которая состоится 28 января 2026 года, предлагается установить иной срок вступления в силу Закона.

С учетом изложенного, комитет поддерживает концепцию проекта закона и предлагает:

1) рекомендовать Верховному Совету Республики Хакасия принять указанный проект закона Республики Хакасия в первом чтении для продолжения работы над ним для рассмотрения его во втором чтении;

2) предложить Президиуму Верховного Совета Республики Хакасия включить вопрос «О проекте закона Республики Хакасия № 15-37/96-8 «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Хакасия «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в области гражданской обороны» в повестку двадцать девятой сессии Верховного Совета Республики Хакасия.

Председатель комитета
Верховного Совета Республики Хакасия
по экологии, природным ресурсам
и природопользованию



О.Е. Городкова