

ХАКАССКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ
СОЮЗ ОРГАНИЗАЦИЙ
ПРОФСОЮЗОВ
"ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ"
655017 г. Абакан, ул. Чертыгашева, 90
тел. 89831995573
profs – khakassia @ mail. ru
«27» марта 2026г. № 50

Председателю Верховного Совета
Республики Хакасии

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьёй 86 Конституции Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы ХРСОП «Федерация профсоюзов Республики Хакасия» вносит на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Республике Хакасия».

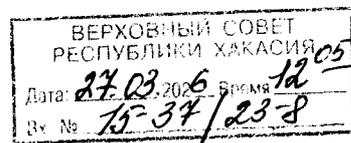
Приложения:

1. Проект закона Республики Хакасия «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Республике Хакасия» на 19 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона Республики Хакасия «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Республике Хакасия» на 1 л. в 1 экз.
3. Информация о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Республике Хакасия» на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона Республики Хакасия «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Республике Хакасия» на 1 л. в 1 экз.
6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Республики Хакасия «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Республике Хакасия» на 1 л. в 1 экз.
7. Постановление Президиума ФПРХ на 1 л

С уважением,
Председатель



Е.В. Ольховская



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ**

Вносится
ХРСОП «Федерация профсоюзов
Республики Хакасия»

Проект № 15-34/23-8

**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О правах профессиональных союзов и гарантиях деятельности в
Республике Хакасия**

Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами конституционного права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, иных профсоюзных организаций, объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов (далее - профсоюзы).

Настоящий Закон устанавливает правовые основы создания профсоюзов, их права и гарантии деятельности, регулирует отношения профсоюзов с органами государственной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями, юридическими лицами и гражданами, а также определяет правовое положение профессиональных союзов (профсоюзных организаций) и их объединений, в том числе особенности их гражданско-правового положения как видов общественных организаций, ассоциаций или союзов соответственно.

Настоящий Закон распространяется на все организации, находящиеся на территории Республики Хакасия.

Деятельность профсоюзов, объединяющих военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации, судей и прокуроров, определяется соответствующими федеральными законами.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Профсоюз

Профсоюз - добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Статья 2. Основные понятия

Основные понятия, используемые в настоящем Законе:

первичная профсоюзная организация - добровольное объединение членов профсоюза, работающих, как правило, в одной организации независимо от форм собственности и подчиненности, либо в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, либо у работодателя - индивидуального предпринимателя, действующее на основании устава общероссийского или межрегионального профсоюза либо на основании устава первичной профсоюзной организации, принятого в соответствии с уставом соответствующего профсоюза. В структуре первичной профсоюзной организации могут образовываться цеховые профсоюзные организации, профсоюзные группы или иные структурные подразделения в соответствии с уставом соответствующего профсоюза;

республиканское объединение (союз) организаций профсоюзов - добровольное объединение организаций общероссийских, межрегиональных профсоюзов, действующее на территории Республики Хакасия либо на территории города или района, иного муниципального образования;

территориальная организация профсоюза - добровольное объединение членов профсоюза, состоящих в первичных и иных профсоюзных организациях, входящих в структуру одного общероссийского или межрегионального профсоюза, действующее на территории Республики Хакасия, либо на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, либо на территории города или района, входящая в состав республиканского объединения (союза) организаций профсоюзов;

республиканский профсоюз - добровольное объединение членов профсоюза - работников одной или нескольких отраслей деятельности, связанных общими социально-трудовыми и профессиональными интересами, действующее на территории Республики Хакасия и входящий в состав республиканского объединения (союз, ассоциация) организаций профсоюзов;

профсоюзный орган - орган, образованный в соответствии с уставом профсоюза или уставом первичной профсоюзной организации;

профсоюзный представитель (доверенное лицо) - профорганизатор, профгрупорг, руководитель профсоюза, профсоюзного органа или другое

лицо, уполномоченное на представительство уставом профсоюза, уставом первичной профсоюзной организации или решением профсоюзного органа;

организация - предприятие, учреждение, организация независимо от формы собственности и подчиненности;

работодатель — организация (юридическое лицо), представляемая ее руководителем (администрацией), либо физическое лицо, с которым работник состоит в трудовых отношениях;

работник — физическое лицо, работающее в организации на основе трудового договора (контракта), лицо, занимающееся индивидуальной предпринимательской деятельностью, лицо, обучающееся в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования;

член профсоюза — лицо (работник, временно не работающий, пенсионер), состоящее в первичной профсоюзной организации.

профсоюзные взносы — ежемесячные обязательные платежи членов профсоюза, которые являются частью заработной платы, и удерживаются работодателем на основании письменного заявления работника, а впоследствии перечисляются на счет профсоюзной организации.

Статья 3. Право на объединение в профсоюзы

1. В Республике Хакасия каждому, достигшему возраста 14 лет и осуществляющему трудовую (профессиональную) деятельность гарантируется право свободно, по своему выбору создавать профсоюзы для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов.

Это право реализуется свободно, без предварительного разрешения.

2. Порядок вступления в профсоюз и выхода из него определяется уставом общероссийского или межрегионального профсоюза либо на основании устава первичной профсоюзной организации, принятого в соответствии с уставом соответствующего отраслевого профсоюза.

3. Профсоюзы имеют право создавать свои объединения (союзы, ассоциации) по отраслевому, территориальному или иному учитываемому профессиональную специфику признаку. Профсоюзы, их республиканские объединения (союзы) имеют право сотрудничать с профсоюзами других государств, вступать в международные профсоюзные и иные объединения и организации, заключать с ними договоры, соглашения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Правовая основа деятельности профсоюзов

1. Законодательство Республики Хакасия о профсоюзах основывается на Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Хакасия, Трудовом кодексе Российской Федерации, Федеральным законом "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" иных федеральных законах, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами конституционного права на

объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией профсоюзов, и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов, регулирующих права профсоюзов и гарантии их деятельности.

2. Законодательство Республики Хакасия не может ограничивать права профсоюзов и гарантии их деятельности, предусмотренные федеральными законами и настоящим Законом.

3. Все профсоюзы пользуются равными правами.

Статья 5. Независимость профсоюзов

1. Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц, работодателей и их объединений (союзов, ассоциаций), политических и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны.

2. Профсоюзы самостоятельно вырабатывают программы действий, утверждают свои уставы, устанавливают структуру, образуют профсоюзные органы, создают аппарат, проводят собрания, конференции, съезды и другие мероприятия.

3. Запрещается вмешательство органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления и их должностных лиц в деятельность профсоюзов, которое может повлечь за собой ограничение прав профсоюзов или воспрепятствовать законному осуществлению их уставной деятельности.

Статья 6. Запрещение дискриминации граждан по признаку принадлежности или непринадлежности к профсоюзам

1. Принадлежность или непринадлежность к профсоюзам не влечет за собой какого-либо ограничения социально-трудовых, политических и иных прав и свобод граждан, гарантируемых Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Хакасия, федеральными законами и законами Республики Хакасия.

2. Запрещается обуславливать прием на работу, продвижение по работе, а также увольнение лица принадлежностью или непринадлежностью его к профсоюзу.

Статья 7. Уставы профсоюзов

1. Профсоюзы, их объединения (ассоциации) самостоятельно разрабатывают и утверждают свои уставы, свою структуру, образуют профсоюзные органы и определяют их компетенцию, организуют свою деятельность, проводят собрания, конференции, съезды и другие мероприятия.

Уставы первичных профсоюзных организаций, иных профсоюзных организаций, входящих в структуру общероссийских, межрегиональных

профсоюзов, не должны противоречить уставам соответствующих профсоюзов.

2. Требования, предъявляемые к уставам профессиональных союзов, устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Создание профсоюзов

1. Первичная профсоюзная организация создается по инициативе группы работников в количестве не менее трех человек на учредительном собрании, или по инициативе вышестоящего профсоюзного органа, для защиты трудовых прав работников в организации.

2. Профсоюзы, их объединения (союзы) самостоятельно разрабатывают и утверждают свои уставы, свою структуру, образуют профсоюзные органы и определяют их компетенцию, организуют свою деятельность, проводят собрания, конференции, съезды и другие мероприятия. Уставы первичных профсоюзных организаций, иных профсоюзных организаций, входящих в структуру общероссийских, межрегиональных профсоюзов, не должны противоречить уставам соответствующих профсоюзов.

3. Правоспособность республиканского объединения (союза) организаций профсоюзов, территориальной организации профсоюза, республиканского профсоюза, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица возникает с момента их государственной регистрации, осуществляемой в соответствии с федеральным законодательством. Государственная регистрация профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица осуществляется в уведомительном порядке.

Уполномоченный регистрирующий орган не вправе контролировать деятельность профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, а также отказывать им в регистрации.

4. Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации вправе не регистрироваться. В этом случае они не приобретают прав юридического лица.

5. Государственная регистрация первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица может осуществляться также представителем профсоюзного органа соответствующего профсоюза по доверенности.

Статья 9. Реорганизация, приостановка, Прекращение, запрещение деятельности И ликвидация профсоюзов

1. Реорганизация или прекращение деятельности профсоюза или первичной профсоюзной организации осуществляются по решению его членов в порядке, определяемом уставом профсоюза, уставом о первичной профсоюзной организации, а ликвидация профсоюза или первичной профсоюзной организации как юридического лица - в соответствии с федеральным законом.

2. В соответствии с федеральным законодательством в случае если деятельность профсоюза противоречит Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Хакасия, федеральным законам и законам Республики Хакасия, она может быть приостановлена на срок до шести месяцев или запрещена решением Верховного суда Республики Хакасия по заявлению прокурора Республики Хакасия, приостановка или запрещение деятельности профсоюза по решению каких-либо иных органов не допускается.

3. Деятельность профсоюза, первичной профсоюзной организации может быть приостановлена или запрещена в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности".

Глава II. ОСНОВНЫЕ ПРАВА ПРОФСОЮЗОВ

Статья 10. Права профсоюзов на участие в выборах органов власти, на законодательную инициативу и участие в нормотворчестве

1. Профсоюзы вправе участвовать в выборах органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством.

2. Объединения профсоюзов в лице республиканских профсоюзных органов обладают правом законодательной инициативы в Верховном Совете Республики Хакасия.

3. Проекты законодательных актов, затрагивающие социально-трудовые права работников, рассматриваются органами государственной власти Республики Хакасия с учетом предложений республиканских профсоюзов и их объединений (союзов, ассоциаций).

4. Профсоюзы вправе выступать с предложениями о принятии соответствующими республиканскими исполнительными органами нормативных правовых актов, касающихся социально-трудовой сферы.

5. Профсоюзы вправе вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления проекты решений, касающиеся социально-трудовых прав и интересов работников.

6. Проекты нормативных правовых актов, актов официального толкования (разъяснения) нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются и принимаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с учетом мнения соответствующих профсоюзов.

Статья 11. Право профсоюзов на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов их членов

1. Профсоюзы и их органы представляют и защищают права и интересы членов профсоюзов по вопросам индивидуальных трудовых и связанных с трудом отношений, по вопросам, возникающим в связи с обучением в профессиональных образовательных организациях, а в области коллективных

прав и интересов - указанные права и интересы работников независимо от членства в профсоюзах в случае наделения их полномочиями на представительство в установленном порядке.

2. Профсоюзы защищают право своих членов свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

3. Профсоюзы вправе участвовать в рассмотрении органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями своих предложений.

4. Профсоюзные представители вправе беспрепятственно посещать организации и рабочие места, где работают члены соответствующих профсоюзов, для реализации уставных задач и предоставленных профсоюзам прав.

5. Системы оплаты труда, формы материального поощрения, размеры тарифных ставок (окладов), а также нормы труда устанавливаются работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями) по согласованию с соответствующими профсоюзными органами и закрепляются в коллективных договорах, соглашениях.

Статья 12. Права профсоюзов на социальную защиту членов профсоюза, работников

1. Права профсоюзов в области социального страхования, охраны здоровья, социального обеспечения, улучшения жилищных условий, и других видов социальной защиты регулируются соответствующим законодательством.

2. Профсоюзы вправе участвовать в формировании социальных программ, направленных на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в разработке мер по социальной защите членов профсоюза, работников, определении основных критериев жизненного уровня, размеров индексации заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и компенсаций в зависимости от изменения индекса цен, а также осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением законодательства в указанных сферах.

Статья 13. Права профсоюзов на содействие занятости населения

1. В области содействия занятости населения профсоюзы имеют право:

1) участвовать в разработке и реализации республиканских программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

2) содействовать обеспечению социальных гарантий работников в вопросах организации занятости, приема на работу (службу), увольнения, предоставления льгот и компенсаций в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) предлагать меры по социальной защите членов профсоюза, работников, высвобождаемых в результате реорганизации или ликвидации организации, сокращения численности или штата работников;

4) требовать от работодателя включения в коллективный договор конкретных мер по обеспечению занятости;

5) осуществлять профсоюзный контроль за занятостью и соблюдением законодательства в области занятости населения

Представители объединений профессиональных союзов входят в координационные комитеты содействия занятости населения, создаваемые в целях выработки согласованных решений по определению и осуществлению политики занятости населения в рамках социального партнерства.

2. Ликвидация организации и ее подразделений, изменение формы собственности или организационно-правовой формы организации, полное или частичное приостановление производства (работ), влекущее за собой сокращение количества рабочих мест или ухудшение условий труда, могут осуществляться только после предварительного уведомления (не менее чем за три месяца) соответствующих профсоюзов и проведения с ними переговоров о соблюдении прав и интересов работников.

3. Профсоюзы имеют право вносить на рассмотрение органов государственной власти и органов местного самоуправления предложения о перенесении сроков или временном прекращении реализации мероприятий, связанных с массовым высвобождением работников

4. Расторжение трудового договора (контракта) с работником - членом профсоюза по инициативе работодателя может быть произведено только с предварительного согласия соответствующего профсоюзного органа в порядке, установленном законодательством, коллективным договором, соглашением.

5. Привлечение и использование в Республике Хакасия иностранной рабочей силы осуществляются с учетом мнения республиканских профсоюзов.

Статья 14. Права профсоюзов на ведение переговоров и заключение коллективных договоров, соглашений и контроль за их выполнением

1. Профсоюзы и их органы имеют приоритетное право на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений и коллективных договоров от имени работников, контроль за их выполнением в соответствии с федеральным законом.

Запрещается ведение переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений от имени работников лицами, представляющими работодателя.

В случае если в организации действует несколько первичных профсоюзных организаций разных профессий, их представительство в коллективных переговорах, заключении коллективных договоров определяется с учетом количества представляемых членом профсоюза.

2. Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, работодатели, их объединения (союзы, ассоциации) обязаны вести коллективные переговоры с профсоюзами по социально-трудовым вопросам, а также по вопросам заключения коллективных договоров, соглашений, если профсоюзы выступают инициаторами таких нормативно-правовых и нормативно-технических документов переговоров, и заключать коллективные договоры, соглашения на согласованных сторонами условиях.

3. В случае нарушения органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями) условий коллективного договора, соглашения профсоюзы и их органы вправе направлять им представления об устранении этих нарушений, которые рассматриваются в недельный срок.

В случае отказа устранить нарушения или не достижения соглашения между ними в указанный срок разногласия рассматриваются в соответствии с федеральным законом.

Статья 15. Права профсоюзов на участие в урегулировании коллективных трудовых споров

1. Профсоюзы вправе участвовать в урегулировании коллективных трудовых споров, имеют право на организацию и проведение в соответствии с федеральным законом забастовок, собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и других коллективных действий, используя их как средство защиты социально-трудовых прав и интересов работников.

2. В случае нарушения законодательства о труде профсоюзы вправе по просьбе членов профсоюза, других работников, а также по собственной инициативе обратиться с заявлением о рассмотрении коллективного трудового спора в Трудовой Арбитраж.

Статья 16. Отношения профсоюзов с органами государственной власти и органы местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями)

1. Отношения профсоюзов с органами государственной власти и органов местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями) строятся на основе социального партнерства и взаимодействия сторон трудовых отношений, их представителей, а также на основе системы коллективных договоров, соглашений.

2. Профсоюзы имеют равные с другими социальными партнерами права на паритетное участие в управлении региональными фондами занятости, медицинского страхования, социального и другими фондами, формируемыми за счет страховых взносов, а также имеют право на профсоюзный контроль за

использованием средств этих фондов. Уставы (положения) этих фондов утверждаются по согласованию с республиканским объединением (союзом, ассоциацией) профсоюзов либо с соответствующими отраслевыми профсоюзами.

3. Профсоюзы осуществляют организацию и проведение оздоровительных мероприятий среди членов профсоюза и их семей. Профсоюзы принимают участие в разработке республиканских программ, предусматривающих меры по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе мероприятий по развитию материально-технической базы загородных оздоровительных лагерей, по сохранению и развитию инфраструктуры детского отдыха и оздоровления, в осуществлении мониторинга отдыха и оздоровления детей.

4. Профсоюзы вправе осуществлять взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями) и организациями по развитию санаторно-курортного лечения, учреждений отдыха, туризма, массовой физической культуры и спорта.

5. Исполнительные органы государственной власти республики, органы местного самоуправления совместно с предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности, в пределах своей компетенции оказывают содействие в создании в организациях, органах исполнительной власти, подведомственных им учреждениях и на территориях муниципальных образований первичных профсоюзных организаций, объединений профессиональных союзов, объединений работодателей и надлежащих условий для их деятельности.

6. Руководители исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия привлекают представителей профсоюзов в состав участников совещаний по вопросам социально-трудовых отношений.

7. Работодатель совместно с профсоюзным органом, действующим в организации:

1) созывает и проводит собрания (конференции) трудового коллектива, в том числе по утверждению, выполнению коллективного договора, соглашения;

2) принимает положения об оплате труда, о различных видах премирования и других выплатах из фонда оплаты труда;

3) устанавливает и пересматривает формы, системы и размеры оплаты труда, системы поощрения, порядок и условия выплаты вознаграждения по итогам работы за год, доплат за неблагоприятные условия труда;

4) принимает локальные акты, регулирующие вопросы условий и охраны труда;

5) утверждает правила внутреннего трудового распорядка; устанавливает график предоставления отпусков, перечни работ, дающих право на дополнительный отпуск и бесплатное получение спецодежды и спецпитания в случаях, предусмотренных коллективным договором, соглашением;

б) распределяет в установленном законодательством порядке жилую площадь, решает вопросы предоставления работникам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, льготных ссуд и кредитов на строительство и приобретение жилья в индивидуальном порядке;

7) принимает участие в решении вопросов о приватизации; принимает решение о трудоустройстве работников, высвобождаемых в результате сокращения штатов;

8) предоставляет льготы на пользование объектами социальной сферы организации, решает другие социальные вопросы в соответствии с действующим законодательством;

9) утверждает сметы формирования и расходования средств фондов накопления и потребления, других социальных фондов организации.

Осуществляют иные мероприятия, не запрещенные законодательством Российской Федерации и Республики Хакасия.

Статья 17. Отношения профсоюзов, их органов с другими представительными органами работников в организации, органами управления организацией

1. Отношения профсоюзов, их органов с другими представительными органами работников в организации строятся на основе сотрудничества.

Наличие иных представительных органов работников в организации не может использоваться для воспрепятствования деятельности профсоюзов.

2. Профсоюзы имеют право выдвигать кандидатуры своих представителей для избрания в иные представительные органы работников в организации.

3. Профсоюзы по уполномочию работников вправе иметь своих представителей в коллегиальных органах управления организацией.

4. Участие профсоюзных представителей в работе иных представительных органов работников в организации не лишает их права непосредственно обращаться к работодателям по вопросам, затрагивающим интересы членов профсоюза.

Статья 18. Права профсоюзов и их органов на информацию

1. Для осуществления своей уставной деятельности профсоюзы и их органы имеют право бесплатно и беспрепятственно получать от органов государственной власти и органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций) информацию по социально-трудовым вопросам.

Профсоюзы и их органы имеют право обсуждать полученную информацию с приглашением органов государственной власти и органы местного самоуправления, представителей работодателей, их объединений (союзов, ассоциации), органов управления организацией.

2. Профсоюзы имеют право пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, определяемом договорами с их

учредителями, а также могут быть учредителями средств массовой информации в соответствии с федеральным законом.

3. Профсоюзы имеют право свободно распространять информацию о своей деятельности.

Статья 19. Право профсоюзов на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде

1. Профсоюзы имеют право на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением работодателями, должностными лицами законодательства о труде, в том числе по вопросам трудового договора (контракта), рабочего времени и времени отдыха, оплаты труда, гарантий и компенсаций, льгот и преимуществ, а также по другим социально-трудовым вопросам в организациях, в которых работают члены данного профсоюза, и имеют право требовать устранения выявленных нарушений. Работодатели, должностные лица обязаны в недельный срок с момента получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить профсоюзу о результатах его рассмотрения и принятых мерах.

2. Для осуществления профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде профсоюзы вправе создавать собственные инспекции труда, которые наделяются полномочиями, предусмотренными положениями, утвержденными профсоюзами.

Профсоюзы, их инспекции труда при осуществлении этих полномочий взаимодействуют с Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия, с Прокуратурой Республики Хакасия и органами исполнительной власти.

3. Профсоюзные инспекции вправе направлять в Государственную инспекцию труда по Республике Хакасия информацию о выявленных нарушениях для принятия мер государственного реагирования.

4. Профсоюзные инспекции вправе направлять в прокуратуру требования о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении трудового законодательства или сокрытии фактов несчастных случаев на производстве.

5. Профсоюзы участвуют в формировании социальных программ, направленных на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; в разработке мер по социальной защите работников Республики Хакасия; в определении основных критериев жизненного уровня, размеров индексации заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и компенсаций в зависимости от изменения индекса цен, а также осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением законодательства в указанной сфере.

Статья 20. Права профсоюзов в области охраны труда и окружающей среды

1. Профсоюзы вправе участвовать в формировании государственных программ по вопросам охраны труда и окружающей среды, а также в разработке нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы

охраны труда, профессиональных заболеваний и экологической безопасности.

2. Профсоюзы осуществляют профсоюзный контроль за состоянием охраны труда и окружающей среды через свои органы, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, а также собственные инспекции по охране труда, действующие на основании положений, утверждаемых профсоюзами.

В этих целях профсоюзы имеют право: беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности и подчиненности, их структурные подразделения, рабочие места, где работают члены профсоюза; проводить независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасности работников; принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; получать информацию от руководителей и иных должностных лиц организации, работодателей - индивидуальных предпринимателей о состоянии условий и охраны труда, а также о всех несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях; защищать права и законные интересы членов профсоюза по вопросам возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве (работе); осуществлять проверку состояния условий и охраны труда, выполнения обязательств работодателей, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями; принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приему в эксплуатацию производственных объектов и средств производства в качестве независимых экспертов; осуществлять иные полномочия в соответствии с законодательством.

3. В случаях выявления нарушений, угрожающих жизни и здоровью работников, профсоюзные органы, профсоюзные инспекторы по охране труда вправе потребовать от работодателя немедленного устранения нарушений и одновременно обратиться в государственную инспекцию труда для принятия неотложных мер в соответствии с федеральным законодательством.

4. При невыполнении требований по устранению нарушений, особенно в случаях появления непосредственной угрозы жизни и здоровью работников, профсоюзные органы, профсоюзные инспекторы по охране труда вправе требовать от работодателя, органа управления организацией, должностного лица приостановления работ впредь до принятия окончательного решения государственной инспекцией труда.

Работодатель, должностное лицо за неустранение нарушений несут ответственность, предусмотренную законодательством.

5. Профсоюзы вправе участвовать в экспертизе безопасности условий труда проектируемых, строящихся и эксплуатируемых производственных объектов, а также в экспертизе безопасности проектируемых и эксплуатируемых механизмов и инструментов.

Статья 21. Участие профсоюзов в осуществлении приватизации государственного и муниципального имущества

1. Профсоюзы вправе иметь своих представителей в создаваемых в организации комиссиях по приватизации государственного и муниципального имущества, включая объекты социального назначения.

2. Представитель профсоюза входит в число представителей организации, направляемых в соответствующий комитет по управлению имуществом для участия в работе комиссии профсоюзного контроля.

Глава III. ГАРАНТИИ ПРАВ ПРОФСОЮЗОВ

Статья 22. Гарантии имущественных прав профсоюзов

1. Профсоюзы владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащим им на праве собственности имуществом, в том числе денежными средствами, необходимыми для выполнения своих уставных целей и задач, владеют и пользуются переданным им в установленном законом порядке в их хозяйственное ведение иным имуществом.

2. В собственности профсоюзов земельные участки здания, строения, сооружения, санаторно-курортные, туристические, спортивные, другие оздоровительные учреждения, культурно-просветительные, научные и образовательные организации, жилищный фонд, организации, в том числе издательства, типографии, а также ценные бумаги и иное имущество, необходимое для обеспечения уставной деятельности профсоюзов.

3. Гарантируются признание, неприкосновенность и защита прав собственности профсоюзов, условия для осуществления этих прав наравне с другими юридическими лицами независимо от форм собственности в соответствии с законодательством.

4. Освобождаются от уплаты налога на имущество республиканские объединения (союзы) профсоюзов в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения:

1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

2) нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

5. Финансовый контроль за средствами профсоюзов республиканскими исполнительными органами не осуществляется. Ограничение независимой финансовой деятельности профсоюзов не допускается.

6. Имущество профсоюзов может быть отчуждено только по решению суда.

7. Профсоюзы не отвечают по обязательствам органов государственной власти и органы местного самоуправления, организаций, которые, в свою очередь, не отвечают по обязательствам профсоюзов.

8. Источники, порядок формирования имущества и использования средств профсоюзов определяются их уставами.

9. Профсоюзы в целях реализации уставных задач имеют право в порядке, установленном федеральным законодательством, учреждать фонды солидарности, культурно-просветительные фонды, фонды обучения и подготовки кадров, а также другие фонды, соответствующие уставным целям профсоюзов.

10. Профсоюзы вправе осуществлять на основе федерального законодательства самостоятельно, а также через учрежденные ими организации приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и, если это соответствует таким целям.

Статья 23. Гарантии работникам, входящим в состав профсоюзных органов и не освобожденным от основной работы

1. Увольнение по инициативе работодателя руководителей (их заместителей) выборных коллегиальных органов первичных профсоюзных организаций, выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций структурных подразделений организаций (не ниже цеховых и приравненных к ним), не освобожденных от основной работы, допускается только при получении предварительного согласия вышестоящего выборного профсоюзного органа.

В течение семи рабочих дней со дня получения от работодателя проекта приказа и копий документов, являющихся основанием для принятия решения об увольнении работника из числа руководителей (их заместителей) выборных коллегиальных органов первичных профсоюзных организаций, соответствующий вышестоящий выборный профсоюзный орган рассматривает этот вопрос и представляет мотивированное мнение в письменной форме работодателю свое решение о согласии или несогласии с данным увольнением.

Мотивированное мнение в письменной форме может быть передано нарочно, почтой или электронной почтой (при возможности установить отправителя). Юридически значимое сообщение считается доставленным, если поступило адресату, даже если он с ним не ознакомился.

Работодатель вправе произвести увольнение без учета решения соответствующего вышестоящего выборного профсоюзного органа в случае, если такое решение не представлено в установленный срок или если решение

соответствующего вышестоящего выборного профсоюзного органа о несогласии с данным увольнением признано судом необоснованным на основании заявления работодателя.

Работодатель вправе произвести увольнение работника из числа руководителей (их заместителей) выборных коллегиальных органов первичных профсоюзных организаций работников в течение одного месяца со дня получения решения о согласии с данным увольнением или мотивированного мнения соответствующего вышестоящего выборного профсоюзного органа, либо истечения установленного срока представления таких решения или мотивированного мнения, либо вступления в силу решения суда о признании необоснованным несогласия соответствующего вышестоящего выборного профсоюзного органа с данным увольнением. В установленный срок не засчитываются периоды временной нетрудоспособности работника, пребывания его в отпуске и другие периоды отсутствия работника, когда за ним сохраняется место работы (должность).

2. Увольнение по инициативе работодателя работников, являвшихся членами профсоюзных органов, не допускается в течение двух лет после окончания срока их полномочий, кроме случаев ликвидации организации или совершения работником действий, за которые законом предусмотрено увольнение.

Увольнение по сокращению, недостаточной квалификации или неоднократному неисполнению обязанностей допускается только с согласия вышестоящего профсоюзного органа

3. Привлечение к дисциплинарной ответственности уполномоченных профсоюза по охране труда и представителей профсоюза в создаваемых в организации совместных комитетах (комиссиях) по охране труда, перевод их на другую работу или увольнение по инициативе работодателя допускаются только с предварительного согласия профсоюзного органа в первичной профсоюзной организации.

4. Члены профсоюзных органов, не освобожденные от основной работы, уполномоченные профсоюза по охране труда, представители профсоюза в создаваемых в организациях совместных комитетах (комиссиях) по охране труда освобождаются от основной работы для выполнения профсоюзных обязанностей в интересах коллектива работников, а также на время краткосрочной профсоюзной учебы.

Условия освобождения от основной работы и порядок оплаты времени выполнения профсоюзных обязанностей и времени учебы указанных лиц определяются коллективным договором, соглашением.

5. Члены профсоюзных органов, не освобожденные от основной работы, имеют право на освобождение от работы для участия в конференциях, заседаниях советов и работе выборных органов на основании извещения с указанием даты, времени, места и повестки заседания. На время исполнения этих обязанностей за ними сохраняется место работы, а также, средний заработок. Работодатель обязан освободить работника при наличии подтверждающих документов от профсоюза.

Статья 24. Гарантии работникам, избранным (делегированным) в профсоюзные органы и освобожденным от основной работы

1. Профсоюзным работникам, освобожденным от работы в организации вследствие избрания (делегирования) на выборные должности в профсоюзные органы, после окончания срока их полномочий предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии - другая равноценная работа (должность) в той же или с согласия работника в другой организации.

2. При невозможности предоставления соответствующей работы (должности) по прежнему месту работы в случае реорганизации организации работодатель или его правопреемник, а в случае ликвидации организации профсоюзы сохраняют за освобожденным профсоюзным работником его средний заработок на период трудоустройства, но не свыше шести месяцев, а в случае учебы или переквалификации - на срок до одного года.

3. Время работы освобожденных профсоюзных работников, избранных (делегированных) в профсоюзные органы, засчитывается им в общий и специальный трудовой стаж.

4. Освобожденные профсоюзные работники, избранные (делегированные) в орган первичной профсоюзной организации, обладают такими же социально-трудовыми правами и льготами, как и другие работники организации в соответствии с коллективным договором, соглашением.

Статья 25. Обязанности работодателя по созданию условий для осуществления деятельности профсоюзов

1. Работодатель предоставляет профсоюзам, действующим в организации, в бесплатное пользование необходимые для их деятельности оборудование, помещения, транспортные средства, средства связи в соответствии с коллективным договором, соглашением.

2. Работодатель может передавать в бесплатное пользование профсоюзам находящиеся на балансе организации либо арендуемые ею здания, сооружения, помещения и другие объекты, а также базы отдыха, спортивные, оздоровительные центры, необходимые для организации отдыха, ведения культурно-просветительной, физкультурно-оздоровительной работы с работниками и членами их семей. При этом хозяйственное содержание, ремонт, отопление, освещение, уборка, охрана, а также оборудование указанных объектов осуществляются организацией, если иное не предусмотрено коллективным договором, соглашением.

В коллективный договор могут быть включены иные материальные условия деятельности профсоюзов.

Перечень объектов и размеры отчислений профсоюзу средств на проведение им социально-культурной и иной работы в организации определяются в порядке и на условиях, установленных законодательством, коллективным договором, соглашением.

3. При наличии письменных заявлений работников, являющихся членами профсоюза, работодатель ежемесячно и бесплатно перечисляет на счет

профсоюза членские профсоюзные взносы из заработной платы работников, в сроки выплаты заработной платы, но не позднее оплаты НДФЛ.

4. В организациях, в которых профсоюзами заключены коллективные договоры, соглашения или на которые распространяется действие отраслевых (межотраслевых) тарифных соглашений, работодатели по письменному заявлению работников, не являющихся членами профсоюза, ежемесячно перечисляют на счета профсоюзов денежные средства из заработной платы указанных работников на условиях и в порядке, установленных коллективными договорами, отраслевыми (межотраслевыми) тарифными соглашениями.

В случае, если в организации действует несколько профсоюзов, участвовавших в подписании коллективного договора или отраслевого (межотраслевого) тарифного соглашения, денежные средства перечисляются на счета этих профсоюзов пропорционально числу их членов.

Статья 26. День профсоюзного работника Республики Хакасия

1. В Республике Хакасия в знак признания заслуг профсоюзных работников устанавливается День профсоюзного работника Республики Хакасия.

2. День профсоюзного работника Республики Хакасия отмечается ежегодно 5 марта.

Глава IV. ЗАЩИТА ПРАВ ПРОФСОЮЗОВ

Статья 27. Ответственность за нарушение прав профсоюзов

1. Должностные лица органов государственной власти и органы местного самоуправления, работодатели, их объединения (союзы, ассоциации) и их представители обязаны соблюдать права профсоюзов, содействовать их деятельности и обеспечивать необходимые условия для выполнения ими уставных задач.

2. Должностные лица органов государственной власти и органы местного самоуправления, работодатели, их объединения (союзы, ассоциации) и их представители не вправе препятствовать представителям профсоюзов посещать в целях реализации уставных задач и предоставленных законодательством прав организации, на которых работают члены этих профсоюзов.

3. За нарушение законодательства о профсоюзах должностные лица органов государственной власти и органы местного самоуправления, работодатели, их объединения (союзы, ассоциации) и их представители несут ответственность, установленную законодательством.

4. Органы республиканских объединений (союзов) профсоюзов, территориальной организации профсоюза, республиканского профсоюза, первичных профсоюзных организаций вправе требовать привлечения к

дисциплинарной ответственности должностных лиц, нарушающих законодательство о труде, охране труда, профсоюзах, не выполняющих обязательств, предусмотренных коллективным договором, соглашением.

По требованию указанных профсоюзных органов работодатель обязан расторгнуть трудовой договор (контракт) с должностным лицом, если оно нарушает законодательство о профсоюзах, не выполняет своих обязательств по коллективному договору, соглашению.

Настоящий Закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

В.О. Коновалов

г. Абакан

_____ 2026 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Республики Хакасия «О правах профессиональных союзов и
гарантиях их деятельности в Республике Хакасия»

Предметом законодательного регулирования проекта закона Республики Хакасия «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Республике Хакасия» (далее - проект закона) являются правоотношения, направленные на реализацию конституционного права свободного создания и деятельности профсоюзов для всех работников региона, включая защиту от дискриминации по признаку членства в профсоюзе.

Проект Закона разработан ХРСОП «Федерация профсоюзов Республики Хакасия» в целях развития социального партнерства, усиления защиты социально-трудовых прав граждан и конкретизации гарантий деятельности профсоюзов на региональном уровне. Несмотря на наличие федерального законодательства (Трудовой кодекс РФ, ФЗ «О профессиональных союзах...»), принятие регионального закона позволяет учесть специфику Республики Хакасия, закрепить дополнительные гарантии имущественного характера и усилить роль профсоюзов в нормотворческом процессе субъекта.

Законопроект предусматривает расширение полномочий региональных профессиональных союзов (объединений) в части не только закрепленного конституцией Республики Хакасия права на законодательную инициативу в Верховном Совете Республики Хакасия, но и обязательного учета их мнения при принятии актов, затрагивающих трудовые права.

В проекте Закона детально прописаны: процедуры увольнения выборных профсоюзных лидеров (с учетом позиции Конституционного суда РФ), а также гарантии сохранения места работы и среднего заработка после окончания полномочий; взаимодействие с работодателем, в том числе его обязанность предоставлять помещения, технику и бесплатно перечислять членские взносы. Установлена очередность уплаты взносов, как структуры заработной платы в соответствии с Налоговым Кодексом РФ.

Новеллой является учреждение ежегодного «Дня профсоюзного работника Республики Хакасия» 5 марта, для признания заслуг профсоюзного движения. Дата определена в связи с созывом 5-8 марта 1931 года первого межсоюзного съезда профсоюзов Хакасии, в котором приняло участие 106 делегатов, представлявших 25 095 членов профсоюзов и впервые избран областной совет профсоюзов во главе с председателем Глуховым И.К.

Принятие Закона создаст прочную правовую базу для конструктивного диалога между властью, бизнесом и работниками, снизит уровень трудовых конфликтов, повысит эффективность контроля за соблюдением трудового законодательства и улучшит социальный климат в Республике Хакасия. Проект не противоречит федеральному законодательству, а развивает его положения в рамках полномочий субъекта РФ.

Председатель ФПРХ



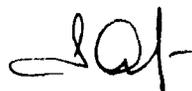
Е.В. Ольховская

Информация о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Отношения, охватываемые проектом закона Республики Хакасия «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Республике Хакасия», в настоящее время регулируются:

1. Конституцией Российской Федерации;
2. Конституцией Республики Хакасия;
3. Трудовой Кодекс Российской Федерации;
4. Федеральный закон от 12.01.1996 N 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»;
5. Постановление Правительства Республики Хакасия от 17.08.2009 №356 «О взаимодействии органов государственной власти, органов местного самоуправления, работодателей и профсоюзных организаций Республики Хакасия».

Председатель ФПРХ



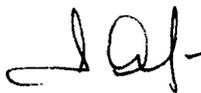
Е.В. Ольховская

Перечень

законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Республике Хакасия»

Принятие закона Республики Хакасия «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Республике Хакасия» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения законов и иных нормативных актов Республики Хакасия.

Председатель ФПРХ



Е.В. Ольховская

Перечень
предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации закона Республики Хакасия «О правах
профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Республике Хакасия»

Для реализации закона Республики Хакасия «О правах профессиональных
союзов и гарантиях их деятельности в Республике Хакасия» не потребуется
разработка и принятие иных нормативных правовых актов.

Председатель ФПРХ



Е.В. Ольховская

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Республики Хакасия «О правах профессиональных союзов и
гарантиях их деятельности в Республике Хакасия»

Принятие проекта закона Республики Хакасия «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Республике Хакасия» дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета Республики Хакасия не повлечет.

Председатель ФПРХ



Е.В. Ольховская