

ДОКЛАД
о состоянии законодательства Республики Хакасия
по результатам мониторинга правоприменения
законов Республики Хакасия и постановления
Верховного Совета Республики Хакасия за 2025 год

Мониторинг правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия в 2025 году проводился в соответствии с планом проведения мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2025 год, утвержденным постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 20.12.2024 № 205-п (далее – план проведения мониторинга).

Мониторинг правоприменения осуществлялся комитетами (комиссией) Верховного Совета Республики Хакасия, правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия и отделом финансово-бюджетной аналитики Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

При проведении мониторинга правоприменения осуществлялись сбор, обобщение, анализ и оценка информации, поступившей от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, судебных органов, прокуратуры Республики Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, иных государственных органов Республики Хакасия, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, по показателям, установленным методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694.

При проведении мониторинга правоприменения в качестве источников информации использованы данные справочной правовой системы КонсультантПлюс, официальные сайты государственных органов и органов местного самоуправления в Республике Хакасия.

В докладе содержатся основанные на анализе правоприменительной практики предложения о необходимости внесения изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия, являвшиеся объектами мониторинга в 2025 году и в которых выявлены проблемы правоприменения, недостатки и пробелы.

**Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ
«Об оказании бесплатной юридической помощи
в Республике Хакасия»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ).

Мониторинг правоприменения в отношении Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ проводился во второй раз, ранее указанный Закон был объектом мониторинга правоприменения в 2021 году.

Согласно части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Аналогичное положение закреплено в статье 44 Конституции Республики Хакасия.

Правоотношения по реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации регламентируются Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 324-ФЗ граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации положений Федерального закона № 324-ФЗ принят Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ, который регулирует отношения, связанные с оказанием гражданам Российской Федерации бесплатной квалифицированной юридической помощи в Республике Хакасия.

Законом Республики Хакасия № 82-ЗРХ определены полномочия органов государственной власти Республики Хакасия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, в частности, полномочия Верховного Совета Республики Хакасия, Правительства Республики Хакасия и уполномоченного органа исполнительной власти Республики Хакасия.

Законом Республики Хакасия № 82-ЗРХ к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи отнесены органы исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственные им учреждения; государственные юридические бюро; Уполномоченный по права человека в Республике Хакасия; адвокаты, нотариусы; иные субъекты в соответствии с

Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Перечень исполнительных органов Республики Хакасия и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия, утвержден постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.10.2013 № 581 «О реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 324-ФЗ участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи. На территории Республики Хакасия негосударственные центры бесплатной юридической помощи отсутствуют. Негосударственная система бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия представлена одним участником – Юридической клиникой Института истории и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова».

Частью 1 статьи 17 Федерального закона № 324-ФЗ установлено, что для обеспечения функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи, а также для оказания гражданам бесплатной юридической помощи в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут создаваться государственные юридические бюро и (или) могут привлекаться к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи адвокаты.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ для обеспечения функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи, а также для оказания гражданам бесплатной юридической помощи Правительством Республики Хакасия создаются государственные юридические бюро в форме государственных казенных учреждений Республики Хакасия в порядке, определенном федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия.

В Республике Хакасия после завершения организационных мероприятий, связанных с реализацией положений постановления Правительства Республики Хакасия от 17.10.2023 № 767 «О дополнительных мерах по реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Республики Хакасия», к осуществлению своей деятельности приступил отдел бесплатной юридической помощи государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения», на который возложены функции государственного юридического бюро.

Специалистами государственного юридического бюро оказывается бесплатная юридическая помощь в порядке и случаях, установленных Федеральным законом № 324-ФЗ, Законом Республики Хакасия № 82-ЗРХ.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ адвокаты, участвующие в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в порядке, предусмотренном федеральными законами и настоящим Законом. Организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи осуществляется Адвокатской палатой Республики Хакасия.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ оплата труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсация их расходов на оказание такой помощи осуществляются за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия. Финансирование расходов на указанные цели предусматривается в законе о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Частью 2 статьи 9 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ установлены размеры оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Так, например, консультации в устной форме – 500 рублей; консультации в письменной форме – 700 рублей; составление заявлений, запросов, ходатайств и иных документов правового характера – 800 рублей; составление заявлений, жалоб, направляемых в суд, – 1000 рублей.

Пунктом 3 решения Координационного совета при Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области от 20.11.2023 № 3 предусмотрено Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) совместно с органами государственной власти Республики Хакасия и Адвокатской палатой Республики Хакасия инициировать рассмотрение вопроса о проведении индексации размера оплаты труда адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи.

Во исполнение данного пункта решения в адрес Управления 22.07.2024 поступило письмо Адвокатской палаты Республики Хакасия, в котором в качестве мер по дополнительному привлечению адвокатов к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи предлагается повысить оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и компенсацию расходов на ее оказание.

С целью обоснования необходимости повышения оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, Адвокатской палатой Республики Хакасия проанализирован размер такой оплаты в субъектах Сибирского федерального округа.

Так отмечено, что одним из самых распространенных и трудозатратных видов бесплатной юридической помощи гражданам является устное консультирование, в ходе которого необходимо изучить представленные гражданином документы, проинтервьюировать гражданина, что в свою очередь занимает много времени.

В настоящее время в Новосибирской области стоимость устной консультации составляет 780 рублей, в Красноярском крае и Кемеровской области – Кузбассе – 700 рублей, консультирование в письменной форме в Алтайском крае – 1000 рублей, в Красноярском крае – 1500 рублей.

За составление заявлений, запросов, ходатайств и иных документов правового характера в Красноярском крае выплачивается от 700 до 2500 рублей, в Иркутской области – 1220 рублей, в Республике Тыва – 3000 рублей.

Таким образом, предусмотренная статьей 9 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ оплата за консультации в устной и письменной форме, составление заявлений, запросов, ходатайств и иных документов правового характера не компенсирует в полной мере временные и трудовые затраты адвокатов, что также является сдерживающим фактором работы в данном направлении.

Кроме того, предусмотренный размер оплаты труда адвоката в размере 1000 рублей за составление заявлений, жалоб, направляемых в суд, не отвечает объему проделанной адвокатом работы – интервьюирование гражданина, согласование с доверителем правовой позиции и непосредственно подготовка правового документа.

Аналогичная ситуация складывается и при представлении интересов гражданина в гражданском судопроизводстве в первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях. Адвокат при подготовке к судебному заседанию и участвуя в судебном заседании в каждой последующей инстанции только увеличивает время, уделяемое доверителю. В связи с чем предлагается увеличить оплату труда адвокатов до 2500 рублей независимо от стадии рассмотрения дела.

Так, например, за представление интересов гражданина в судах в Красноярском крае предусмотрен размер оплаты труда адвоката – 2500 рублей. За представление интересов гражданина в органах государственной власти, органах местного самоуправления и иных организациях в Красноярском крае предусмотрен размер оплаты труда адвоката – 2000 рублей, в Алтайском крае – 1600 рублей, в Республике Тыва – 4000 рублей. При представлении интересов гражданина в органах государственной власти, органах местного самоуправления и иных организациях адвокат тратит не меньше времени, чем при представлении интересов гражданина в суде.

С учетом вышеизложенного, Адвокатской палатой Республики Хакасия предлагалось рассмотреть вопрос об увеличении размеров оплаты труда адвокатов:

- за консультирование в устной форме – до 750 рублей;
- за консультирование в письменной форме – до 1500 рублей;
- за составление заявлений, запросов, ходатайств и иных документов правового характера – до 2500 рублей;
- за составление заявлений, жалоб, направляемых в суд, – до 3000 рублей;
- за представление интересов гражданина в гражданском судопроизводстве независимо от стадии рассмотрения дела – до 2500 рублей;
- за представление интересов гражданина в органах государственной власти, органах местного самоуправления и иных организациях – до 2500 рублей.

Объем ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Хакасия на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи составляет 400000 рублей в 2021 – 2025 годах.

Объем денежных средств, фактически выплаченных адвокатам в связи с их участием в государственной системе бесплатной юридической помощи, составил:

- в 2021 году – 69700 рублей;
- в 2022 году – 155900 рублей;
- в 2023 году – 133500 рублей;
- в 2024 году – 188500 рублей;
- за 10 месяцев 2025 года – 82400 рублей.

Адвокатской палатой Республики Хакасия подчеркивается, что увеличение оплаты труда адвокатов не увеличит нагрузку на республиканский бюджет Республики Хакасия и не приведет к увеличению объема бюджетных ассигнований, так как предусмотренные средства в размере 400 000 рублей не осваиваются в полном объеме.

Предлагаемые меры будут способствовать дополнительному привлечению адвокатов к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи.

Соответствующий проект правового акта Правительства Республики Хакасия «О проекте закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия», подготовленный в 2024 году Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия с учетом предложений Управления, предусматривающий в том числе увеличение размера оплаты труда адвокатов, в настоящее время находится на согласовании Министерства финансов Республики Хакасия.

В ходе проведения мониторинга от Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия Могилиной С.В. поступило предложение о необходимости внесения изменений в Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ в части исключения Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия из участников государственной системы бесплатной юридической помощи, исключения из Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ статьи 6¹ «Оказание бесплатной юридической помощи Уполномоченным по правам человека».

Однако данное предложение не согласуется со статьей 15 Федерального закона № 324-ФЗ, согласно которой участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

С момента принятия Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ в него 12 раз вносились изменения в связи с необходимостью приведения его в соответствие с федеральным и республиканским законодательством, а также в целях расширения перечня категорий граждан и случаев оказания бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия.

В адрес Верховного Совета Республики Хакасия заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ за период его действия не поступали.

Меры прокурорского реагирования в отношении Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ не принимались.

Запросов о разъяснении положений Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ при правоприменении не поступало.

Таким образом, по результатам проведенного мониторинга установлено, что Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ соответствует действующему законодательству, коррупциогенные факторы отсутствуют.

Вместе с тем выявлена недостаточная эффективность его реализации в части оплаты труда адвокатов.

**Закон Республики Хакасия от 28.05.2020 № 16-ЗРХ
«О введении в действие на территории Республики Хакасия
специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 28.05.2020 № 16-ЗРХ «О введении в действие на территории Республики Хакасия специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – Закон Республики Хакасия № 16-ЗРХ).

В ходе проведения мониторинга использовалась информация Федеральной налоговой службы, Счетной палаты Российской Федерации, Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, Управления Федеральной

налоговой службы по Республике Хакасия (далее – УФНС по РХ), Министерства финансов Республики Хакасия. Также проанализирована ежегодная статистическая налоговая отчетность УФНС по РХ по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

С момента принятия и по состоянию на 31.12.2025 изменения в указанный Закон не вносились. Мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия № 16-ЗРХ проводился впервые.

В соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» эксперимент по введению налога на профессиональный доход проводится с 01.01.2019 в 4 субъектах Российской Федерации (г. Москва, Московская и Калужская область, Республика Татарстан); с 01.01.2020 – еще в 19 субъектах, а с 01.07.2020 – во всей стране. Эксперимент проводится до 31.12.2028.

Закон Республики Хакасия № 16-ЗРХ направлен на реализацию вышеуказанного федерального закона и ввел в действие с 01.07.2020 на территории Республики Хакасия налог на профессиональный доход (далее – НПД).

Основными причинами появления данного налогового режима являются стремление стимулировать развитие микробизнеса и малого бизнеса в Российской Федерации, а также необходимость выведения «из тени» лиц, которые не уплачивали налоги при осуществлении своей деятельности.

НПД дает возможность самозанятым лицам легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее комфортных условиях, а именно: регистрация и дальнейший информационный обмен с налоговыми органами онлайн с помощью мобильного приложения «Мой налог», отсутствие отчетности, ведение деятельности без контрольно-кассовой техники, пониженная налоговая ставка.

Применять данный налоговый режим могут как индивидуальные предприниматели, так и физические лица без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

Налоговой базой признается денежное выражение дохода, полученного от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав), являющегося объектом налогообложения. Налоговая база определяется отдельно по видам доходов, в отношении которых установлены различные налоговые ставки.

Налоговые ставки устанавливаются в следующих размерах:

4% – в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам;

6% – в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) индивидуальным

предпринимателям для использования при ведении предпринимательской деятельности и юридическим лицам.

В связи с принятием в 2020 году необходимых изменений в действующее законодательство (Федеральный закон от 08.06.2020 № 169-ФЗ в части корректировки статьи 14¹ Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»), а также в рамках федерального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» меры поддержки, ранее доступные только субъектам МСП, стали доступны физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Так, с конца 2020 года самозанятые граждане получили доступ к такой поддержке, как: финансовая (льготные микрозаймы и кредиты; гарантии и поручительства; региональные гранты и субсидии); имущественная (предоставление в пользование на правах аренды производственных и офисных площадей в помещениях (в том числе в бизнес-инкубаторах и коворкингах) или компенсация по арендным платежам за пользование частными помещениями; обеспечение доступа к имуществу (в аренду или на иных правах) из числа объектов, включенных в перечни государственного и муниципального имущества; информационная (доступ к информационному portalу «Мой бизнес» и цифровой платформе мсп.рф); консультационная (консультационные услуги по вопросам финансового планирования (бюджетирование, оптимизация налогообложения, бухгалтерские услуги, привлечение инвестиций и займов); правового обеспечения; по вопросам маркетингового сопровождения деятельности и бизнес-планирования (разработка маркетинговой стратегии и бизнес-планов); образовательная (организация семинаров, круглых столов, вебинаров, проведение мастер-классов, тренингов, обучающих и акселерационных программ).

Сведения о количестве самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим, представлены в таблице 1.

Таблица 1

	Количество налогоплательщиков, человек		
	всего	физические лица	индивидуальные предприниматели
2020	1 963	1 725	238
2021	7 604	7 186	418
2022	15 178	14 483	695
2023	22 974	21 939	1 035
2024	31 261	29 548	1 713
2025	39 957	37 590	2 367

По результатам анализа Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства следует отметить рост жителей республики, применяющих НПД. Увеличение числа самозанятых граждан с 2020 года по 2025 год с 2,0 тыс. человек до 40,0 тыс. человек (рост в 20,3 раза) говорит о востребованности НПД на территории Республики Хакасия.

Поступления НПД в республиканский бюджет Республики Хакасия по годам отражены в таблице 2.

Таблица 2

	Поступления налога, тыс. рублей
2020	220
2021	13 371
2022	31 581
2023	59 046
2024	99 111
По состоянию на 01.10.2025	109 665

За период 2020 – 2025 гг. объем поступлений НПД в республиканский бюджет Республики Хакасия вырос с 220 тыс. рублей до 109 665 тыс. рублей, или в 498 раз.

Существенные темпы роста поступлений НПД свидетельствуют о достижении значительных результатов в решении задачи легализации доходов физических лиц.

За период действия Закона Республики Хакасия № 16-ЗРХ обращений самозанятых граждан о проблемах и предложениях в связи с применением НПД не поступало.

По результатам проведения мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 16-ЗРХ установлено, что необходимая нормативно-правовая основа для проведения эксперимента по НПД создана и является достаточной. Закон Республики Хакасия № 16-ЗРХ принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, противоречий федеральному законодательству не выявлено, коррупциогенных факторов не содержит. Пробелов, коллизий в ходе применения указанного Закона не выявлено. Эксперимент по установлению специального налогового режима НПД на территории Республики Хакасия можно признать успешным.

Закон Республики Хакасия от 28.06.2013 № 55-ЗРХ
«Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия»

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 28.06.2013

№ 55-ЗРХ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 55-ЗРХ).

Мониторинг правоприменения в отношении Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ проводился во второй раз, ранее указанный Закон был объектом мониторинга правоприменения в 2020 году.

Согласно статье 40 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации каждый имеет право на жилище. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Жилищное законодательство в силу статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Закон Республики Хакасия № 55-ЗРХ принят в целях регулирования в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации отдельных вопросов организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия.

Мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ осуществлялся впервые. За период действия Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ в него 15 раз вносились изменения в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. В большинстве случаев изменения затрагивали полномочия Правительства Республики Хакасия в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия.

В ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ предложения и замечания по его реализации от прокуратуры Республики Хакасия не поступали, сведения об актах прокурорского реагирования отсутствуют.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Хакасия во исполнение Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ ежегодно вносятся изменения в региональную программу «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014 – 2053 годы)», утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.03.2014 № 102, и Краткосрочный план реализации региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014 – 2053 годы)» на 2024 – 2026 годы, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.03.2023 № 184. По состоянию на 2025 год работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах ведутся в соответствии с Краткосрочным планом. Для своевременного исполнения краткосрочного плана реализации региональной программы в 2025 году региональным оператором заключен 191 договор из 193 на

выполнение строительно-монтажных работ, что составляет 99% от числа запланированных. По 2 многоквартирным домам, собственники которых формируют фонд капитального ремонта на специальном счете, договор на выполнение работ заключается собственниками самостоятельно. По 2 многоквартирным домам собственниками принято решение о переносе срока на более поздний период. Также начата работа по техническому обследованию и изготовлению проектно-сметной документации домов, запланированных к ремонту на 2026 год. В настоящее время проектно-сметная документация подготовлена по 189 объектам из 209 (что составляет 90% от числа запланированных).

По результатам правоприменения Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ предложений и замечаний по дальнейшей его реализации не имеется.

В ходе правоприменительной практики Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ пробелов, противоречий, коллизий, дублирований Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия не выявлено.

Некоммерческой организацией «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» отмечено, что Закон Республики Хакасия № 55-ЗРХ является одним из основных нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия, которыми Фонд руководствуется в процессе реализации своих уставных задач. В ходе осуществления своей деятельности вопросов и предложений по реализации Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ у фонда не возникало.

Общественная палата Республики Хакасия проинформировала об отсутствии замечаний к Закону Республики Хакасия № 55-ЗРХ.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Закон Республики Хакасия № 55-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

В ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, правовых коллизий, дублирований и иных правовых недостатков в Законе Республики Хакасия № 55-ЗРХ не выявлено.

Вместе с тем, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия в статье 4² Закона Республики Хакасия 55-ЗРХ отмечалась необходимость замены слов «направления региональному оператору» на слова «получения региональным оператором» в целях приведения в соответствие с частью 5 статьи 173 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии Федеральным законом от 13.12.2024 № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть 2 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации

Федерации изложена в новой редакции, предусматривающей, что «Региональный оператор открывает счета в российских кредитных организациях, которые соответствуют требованиям, установленным частью 2 статьи 176 Жилищного Кодекса Российской Федерации, и отобраны им по результатам конкурса. Порядок проведения и условия такого конкурса определяются Правительством Российской Федерации. Положения настоящей части также распространяются на открытие региональным оператором специальных счетов в случаях, если вопрос о выборе российской кредитной организации, в которой будет открыт специальный счет, в соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 170 настоящего Кодекса считается переданным на усмотрение регионального оператора». Учитывая изложенное, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия также предложено пункт 2 части 5 статьи 7 Закона Республики Хакасия 55-ЗРХ привести в соответствие с вышеуказанными изменениями федерального законодательства, которые вступили в силу в конце 2025 года.

В целях приведения Закона Республики Хакасия 55-ЗРХ в соответствие с вышеуказанными положениями федерального законодательства депутатом Верховного Совета Л.М. Быковым внесен соответствующий проект закона Республики Хакасия, который был рассмотрен, и 25.02.2026 на тридцатой сессии Верховного Совета Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 4² и 7 Закона Республики Хакасия «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия».

Полученные результаты мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ позволяют сделать вывод о том, что данный Закон не содержит коррупциогенных факторов, соответствует действующему законодательству, является актуальным и эффективным для регулирования отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия.

Закон Республики Хакасия от 11.05.2010 № 32-ЗРХ «О личном подсобном хозяйстве»

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по аграрной политике, продовольствию и землепользованию проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 11.05.2010 № 32-ЗРХ «О личном подсобном хозяйстве» (далее – Закон № 32-ЗРХ).

Мониторинг правоприменения в отношении Закона Республики Хакасия № 32-ЗРХ проводился во второй раз, ранее указанный Закон был объектом мониторинга правоприменения в 2020 году.

Правовое регулирование ведения гражданами личного подсобного хозяйства осуществляется в соответствии с Конституцией Российской

Федерации, Федеральным законом от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (далее – Федеральный закон № 112-ФЗ), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Федеральным законом № 112-ФЗ установлено, что личное подсобное хозяйство (далее – ЛПХ) – форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, ведется гражданином или гражданином с совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение ЛПХ членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения ЛПХ. Сельскохозяйственная продукция, произведенная и переработанная при ведении ЛПХ, является собственностью граждан, ведущих ЛПХ. Реализация произведенной и переработанной сельскохозяйственной продукции не является предпринимательской деятельностью.

На основании предоставленного Федеральным законом № 112-ФЗ права Законом № 32-ЗРХ урегулированы отношения, возникающие в связи с ведением гражданами ЛПХ на территории Республики Хакасия, и определены направления государственной поддержки ЛПХ с целью повышения их роли в обеспечении сельскохозяйственной продукцией населения Республики Хакасия.

За период действия Закона № 32-ЗРХ в него 7 раз вносились изменения в целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства. Решением Верховного Суда Республики Хакасия от 30.07.2010 по заявлению прокурора Республики Хакасия статья 6, части 1, 3, 4 статьи 8 Закона № 32-ЗРХ были признаны противоречащими федеральному законодательству.

В ходе мониторинга установлено, что на территории Республики Хакасия зарегистрировано более 70 тыс. ЛПХ. В структуре производства продукции сельского хозяйства региона ЛПХ занимают более 50 процентов.

Государственная поддержка ЛПХ осуществляется в рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781.

В текущем году предусмотрены средства по направлению «Повышение породных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных с использованием искусственного осеменения» в размере 225 тыс. рублей. Другие виды поддержки ЛПХ в текущем году не предусматривались.

Полномочия по реализации норм Закона № 32-ЗРХ, предусматривающих ветеринарные мероприятия в отношении

сельскохозяйственных животных, содержащихся в ЛПХ, осуществляют Управление ветеринарии Республики Хакасия и подведомственные ему учреждения, Минсельхозпрод РХ, а также органы местного самоуправления Республики Хакасия в рамках своих полномочий.

По информации, представленной органами местного самоуправления Республики Хакасия, для ведения ЛПХ в пяти муниципалитетах Республики Хакасия выделено 5198,5 га земель, из них:

- в Усть-Абаканском районе – 586 га;
- в Аскизском районе – 1994 га;
- в Орджоникидзевском районе – 2169,5 га;
- в Таштыпском районе – 4 га;
- в Ширинском районе – 445 га.

По мнению органов местного самоуправления, площадь земельных участков для ведения ЛПХ в границах населенных пунктов является достаточной, однако максимальная площадь полевого земельного участка, установленная Законом № 32-ЗРХ для этих целей в размере 2,5 га, является недостаточной, так как земельный участок зачастую используется не только для выпаса сельскохозяйственных животных, но и для сенокошения.

Органами местного самоуправления высказано мнение, что размер полевого земельного участка должен предоставляться в зависимости от количества сельскохозяйственных животных, содержащихся в ЛПХ, исходя из норм, установленных Ветеринарными правилами по содержанию сельскохозяйственных животных.

Федеральным законом № 112-ФЗ предусмотрено, что максимальный размер общей площади земельных участков, предоставляемых гражданам, ведущим ЛПХ, составляет 0,5 га, однако его размер может быть увеличен законом субъекта Российской Федерации, но не более чем в пять раз.

Учитывая потребность граждан в увеличении общей площади полевого земельного участка для ведения ЛПХ, субъекты Российской Федерации неоднократно выходили с законодательными инициативами в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Законодательные инициативы отклонялись ввиду того, что Федеральный закон № 112-ФЗ регулирует правоотношения, связанные с ведением гражданами ЛПХ. ЛПХ – форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции и осуществляется в целях удовлетворения личных потребностей. В соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» граждане вправе организовать фермерское хозяйство без образования юридического лица и для осуществления его деятельности могут получить или приобрести земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, предельные (максимальные и минимальные) размеры которых установлены законами субъектов Российской Федерации.

На территории Республики Хакасия Законом Республики Хакасия от 21.12.2015 № 119-ЗРХ «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности на территории Республики Хакасия» установлен максимальный размер такого земельного участка, равный 1500 га.

Органы местного самоуправления отмечают, что граждане, ведущие ЛПХ, не в полной мере и не все предоставляют органам местного самоуправления сведения о сельскохозяйственных животных, содержащихся в ЛПХ, необходимые для ведения электронных книг, что значительно замедляет работу органов местного самоуправления по формированию электронных книг.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом № 112-ФЗ и Законом № 32-ЗРХ предоставление сведений гражданами, ведущими ЛПХ, не является их обязательством. Граждане предоставляют сведения исключительно на добровольной основе.

Помимо этого органы местного самоуправления предлагают внести изменение в Закон № 32-ЗРХ, предоставляющее право на строительство дома на земельном участке из паевых земель, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.

Федеральный закон № 112-ФЗ дает право использовать полевой земельный участок исключительно для производства сельскохозяйственной продукции без права возведения на нем зданий и строений. Следовательно, такое изменение внести в Закон № 32-ЗРХ не представляется возможным, так как данная норма вступит в противоречие с федеральным законодательством.

Также предложения по изменению Закона № 32-ЗРХ вносились Управлением ветеринарии Республики Хакасия. Предлагалось внести изменения, предусматривающие ограничение количества сельскохозяйственных животных, содержащихся в ЛПХ, а также включить в обязанности граждан маркирование и учет сельскохозяйственных животных.

Приказами Минсельхоза РФ утверждены правила содержания каждого вида сельскохозяйственных животных. Исходя из установленных нормативов, предоставляется возможность определить максимальное количество каждого вида сельскохозяйственных животных, содержащихся в ЛПХ, исходя из размера и расположения земельных участков. Следовательно, данный вопрос урегулирован в полной мере.

Что касается предложения о включении в обязанности граждан, ведущих ЛПХ, обеспечения маркирования и учета животных, то пункт 7 статьи 13 Закона Республики Хакасия от 05.07.2005 № 38-ЗРХ «О ветеринарии» содержит норму, обязывающую организации и граждан, имеющих отношения к владению животными и производству продукции животного происхождения, обеспечить маркирование животных. Во избежание дублирования норм в республиканском законодательстве вводить аналогичную норму в Закон РХ № 32-ЗРХ нецелесообразно.

Кроме этого органы местного самоуправления сообщают, что контроль за соблюдением гражданами требований в области ведения ЛПХ осуществляется, нарушений законодательства в данной сфере в 2025 году не выявлено. Земельные полевые участки используются эффективно в соответствии с целевым назначением. Граждане в процессе использования полевого земельного участка производят работу по повышению плодородия почвы. Экологическая обстановка на занимаемых земельных участках в результате хозяйственной деятельности не ухудшается. Что касается земельных участков, предназначенных для ведения ЛПХ в границах населенных пунктов, то специалистами по земельному контролю в 2025 году выявлены нарушения в отношении использования земельного участка:

- использование не по целевому назначению;
- зарастание сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- превышение границ;
- складирование на участках отходов жизнедеятельности животного происхождения.

В целях устранения нарушений земельного законодательства специалистами были приняты соответствующие меры.

В ходе мониторинга установлено, что Закон № 32-ЗРХ соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, является актуальным. Мероприятия в соответствии с требованиями Закона № 32-ЗРХ на территории Республики Хакасия исполняются.

Закон Республики Хакасия 05.07.2013 № 60-ЗРХ «Об образовании в Республике Хакасия»

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 05.07.2013 № 60-ЗРХ «Об образовании в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 60-ЗРХ).

Мониторинг правоприменения в отношении Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ проводился впервые.

Общие вопросы воспитания, образования в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Предметом регулирования Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ являются правоотношения по установлению и обеспечению государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, созданию условий для развития системы образования, защите прав и интересов участников отношений в сфере образования в Республике Хакасия.

Органами прокуратуры Республики Хакасия в рамках надзорной деятельности представления о нарушении законодательства в сфере действия Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ не выносились.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Закон Республики Хакасия № 60-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены.

Судебная практика по применению Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ в настоящее время отсутствует, так как в период с 2012 по 2025 годы судебные решения по делам об оспаривании не выносились.

За период действия Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ в него 29 раз вносились изменения, носящие как редакционный, так и правовой характер.

Однако с момента внесения последних изменений в Закон Республики Хакасия № 60-ЗРХ и до окончания проведения мониторинга его правоприменения в часть 2¹ статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения Федеральным законом от 28.11.2025 № 441-ФЗ, согласно которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом на предоставление государственной поддержки профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих лицам, получившим на государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования неудовлетворительные результаты или не прошедшим государственную итоговую аттестацию по указанным образовательным программам в сроки, определяемые порядком проведения государственной итоговой аттестации по соответствующим образовательным программам. При реализации указанного права органы государственной власти субъектов Российской Федерации определяют перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение указанных лиц, перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых осуществляется такое профессиональное обучение, а также порядок организации такого профессионального обучения.

Полученная по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ информация позволяет сделать вывод о том, что по состоянию на 01.12.2025 Закон Республики Хакасия № 60-ЗРХ подлежит приведению в соответствие с изменением части 2¹ статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона № 441-ФЗ).

Закон Республики Хакасия от 11.11.2004 № 84
«О мерах социальной поддержки ветеранов, проживающих
на территории Республики Хакасия»

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по здравоохранению и социальной политике проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 11.11.2004 № 84 «О мерах социальной поддержки ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 84).

Мониторинг правоприменения в отношении Закона Республики Хакасия № 84 проводился впервые.

Статьей 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в том числе обеспечивается государственная поддержка пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Статьей 75 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим предоставление мер социальной поддержки ветеранам, является Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ).

В соответствии со статьями 20 и 22 Федерального закона № 5-ФЗ меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, а также ветеранов труда и граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации вышеуказанных положений принят и действует Закон Республики Хакасия № 84, устанавливающий меры социальной поддержки ветеранов в Республике Хакасия в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Закон Республики Хакасия № 84 соответствует вызовам современных потребностей общества, является чрезвычайно актуальным, имеет высокую социальную значимость и определяет:

- категории ветеранов, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки;
- государственную политику Республики Хакасия в отношении ветеранов;

- организационные основы реализации функций органов государственной власти Республики Хакасия по делам ветеранов;
- расходные обязательства по социальной поддержке ветеранов;
- меры социальной поддержки по категориям ветеранов;
- условия реализации мер социальной поддержки ветеранов.

С момента принятия Закона Республики Хакасия № 84 в него тринадцать раз вносились изменения, в основном связанные с изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений. Решениями Верховного Суда Республики Хакасия от 13.04.2007 и 28.06.2007 по заявлению прокурора Республики Хакасия отдельные положения Закона Республики Хакасия № 84 были признаны противоречащими федеральному законодательству.

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия № 84 приняты следующие нормативные акты:

постановление Правительства Республики Хакасия от 15.02.2012 № 86 «Об утверждении Положений о предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 19.01.2010 № 09 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме отдельным категориям граждан в Республике Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 09.03.2022 № 93 «Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки по бесплатной подготовке полости рта к зубопротезированию, бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов, металлокерамики и имплантации зубов) и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия.

К лицам, имеющим право на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Республики Хакасия № 84, относятся:

1) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (далее – труженики тыла);

2) лица, имеющие удостоверение «Ветеран труда», «Ветеран военной службы»;

3) лица, награжденные орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные почетными грамотами Президента Российской Федерации или удостоенные благодарности Президента Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) и

имеющие трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

4) лица, которым присвоено звание «Ветеран труда Республики Хакасия», а также лица, приравненные к ним;

5) ветераны боевых действий.

В 2025 году (по состоянию на 01 декабря 2025 года) общее количество получателей мер социальной поддержки из числа ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия, составляло 47697 человек (в 2023 году – 50626 человек, в 2024 году – 48743 человека). Лица без гражданства и иностранные граждане за получением мер социальной поддержки не обращались.

Основная категория ветеранов – получателей мер социальной поддержки – это ветераны труда Республики Хакасия. По состоянию на 01 декабря 2025 года в Республике Хакасия таких граждан было 43666 человек, в том числе лиц, приравненных к лицам, имеющим звание «Ветеран труда Республики Хакасия» – 17710 человек. Тружеников тыла – 56 человек, данная категория сокращается из года в год.

На предоставление мер социальной поддержки из республиканского бюджета Республики Хакасия в 2025 году выделено 516 696 102,27 руб. (в 2023 году – 619 372 241,71 руб., в 2024 году – 621 389 341,58 руб.).

Из приведенных данных видно, что количество получателей мер социальной поддержки за последние три года сократилось, как и объемы финансовых средств, затраченных на эти цели.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Хакасия № 84 лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Республики Хакасия», и приравненным к ним лицам, а также лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда», «Ветеран военной службы», предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до достижения женщинами возраста 55 лет, мужчинами – возраста 60 лет, а также внеочередное получение медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Хакасия, бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия;

- бесплатная подготовка полости рта к зубопротезированию, бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов, металлокерамики и имплантации

зубов) в медицинских организациях по месту жительства в Республике Хакасия;

- бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от их места жительства, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородных маршрутов (внутрирайонных, внутриреспубликанских) независимо от места жительства указанных лиц в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Республики Хакасия в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения;

- оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного нормативными правовыми актами Республики Хакасия. Меры социальной поддержки по оплате жилья предоставляются ветеранам, проживающим в жилых помещениях жилищного фонда независимо от формы собственности, и распространяются на нетрудоспособных членов семьи ветерана, совместно с ним проживающих и находящихся на его полном содержании;

- оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг в пределах нормативов потребления указанных услуг, утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Хакасия; ветеранам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, – топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива;

- компенсация расходов за пользование телефоном и радиоточкой в размере и порядке, определяемых Правительством Республики Хакасия. Лицам, у которых право на предоставление мер социальной поддержки возникло после 01 января 2017 года, компенсация расходов за пользование телефоном предоставляется по достижении ими возраста 70 лет.

При этом меры социальной поддержки впервые обратившимся лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда», «Ветеран труда Республики Хакасия», «Ветеран военной службы», предоставляются по достижении ими возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин.

Одной из самых востребованных мер социальной поддержки среди ветеранов является компенсация в размере 50 процентов оплаты коммунальных услуг в пределах нормативов потребления указанных услуг.

Количество ветеранов, получивших в 2025 году указанную компенсацию, составило 63138 человек (в 2023 году – 66704 человека, в 2024 году – 64652 человека). На эти цели из республиканского бюджета Республики Хакасия было выделено в 2025 году 16 924 531,89 руб. (в 2023 году – 14 322 209,08 руб., в 2024 году – 16 987 727,04 руб.).

Следует отметить, что предоставление данной меры социальной поддержки носит компенсационный характер, то есть гражданин в полном

объеме оплачивает коммунальные услуги, а затем ему возвращается 50 процентов от этих затрат на банковский счет. Многие граждане недовольны таким порядком, поскольку раньше оплата за коммунальные услуги сразу осуществлялась за вычетом положенной льготы.

Количество ветеранов, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, получивших компенсацию за приобретение твердого топлива, в 2025 году составило 15309 человек (в 2023 году – 15854 человека, в 2024 году – 15069 человек). На эти цели из республиканского бюджета Республики Хакасия было выделено в 2025 году 3 417 634,12 руб. (в 2023 году – 4 340 034,67 руб., в 2024 году – 4 329 363,2 руб.).

Второй крайне востребованной мерой социальной поддержки ветеранов является бесплатное зубопротезирование.

Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия является уполномоченным исполнительным органом Республики Хакасия по постановке в очередь отдельных категорий граждан, нуждающихся в бесплатном зубопротезировании, и ведению реестра очередности граждан, нуждающихся в бесплатном зубопротезировании, через Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения», а Министерство здравоохранения Республики Хакасия – уполномоченным исполнительным органом Республики Хакасия по предоставлению меры социальной поддержки по бесплатному зубопротезированию.

Министерство здравоохранения Республики Хакасия ежегодно в соответствии с объемом финансовых средств, предусмотренных на текущий финансовый год на реализацию меры социальной поддержки по бесплатному зубопротезированию, планирует количество граждан, которым будет предоставлена мера социальной поддержки в текущем финансовом году, а также определяет конкретные медицинские организации.

Бесплатное зубопротезирование осуществляется в соответствии с федеральными стандартами оказания медицинской помощи.

На конец 2025 года в очереди на льготное зубопротезирование стояли 5541 ветеран и 14 тружеников тыла (в 2023 году – 7774 ветерана и 33 труженника тыла, в 2024 году – 6751 ветеран и 21 труженник тыла).

Граждане исключаются из очереди на бесплатное зубопротезирование в случае: наличия письменного отказа гражданина от получения услуги по бесплатному зубопротезированию; переезда в другой субъект Российской Федерации или иное муниципальное образование Республики Хакасия на постоянное место жительства; получения услуги по бесплатному зубопротезированию; его смерти.

По состоянию на 01 декабря 2025 года льготное зубопротезирование было проведено 992 ветеранам и 1 труженнику тыла (в 2023 году – 1414 ветеранам и 8 труженникам тыла, в 2024 году – 1429 ветеранам и 2 труженникам тыла).

Из приведенных данных видно, что потребность в льготном зубопротезировании более чем в 5 раз выше фактического предоставления данной меры социальной поддержки. По информации Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия длительность ожидания гражданами предоставления данной меры социальной поддержки в последнее время составляет около 5 лет.

Больше всего льготников проживает в республиканской столице, поэтому в 2023 году была расширена зуботехническая лаборатория в ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая стоматологическая поликлиника». Для этого за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия был проведен ремонт помещений, на эти цели было затрачено 2,4 млн рублей.

По информации Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия в 2025 году имелись случаи отказов гражданам в назначении мер социальной поддержки в соответствии с Законом Республики Хакасия № 84.

Основные причины:

- повторная подача заявления (через МФЦ и личное обращение в территориальное отделение ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения»);
- отсутствие регистрации на территории Республики Хакасия;
- отсутствие льготной категории (удостоверение «Ветеран труда Красноярского края»);
- недостижение определенного возраста (женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет).

Информация о мерах социальной поддержки ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия, размещена на официальном сайте ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения».

Социологические опросы получателей мер социальной поддержки с целью изучения удовлетворенности качеством предоставления государственных услуг ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» в 2025 году не проводились.

Жалобы на неправомерные или необоснованные решения, действие (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления при применении Закона Республики Хакасия № 84 не поступали.

В предыдущие годы поступали жалобы от граждан на задержки выплаты компенсаций за коммунальные услуги. В 2025 году случаев задержки предоставления мер социальной поддержки не имелось.

В комитет Верховного Совета Республики Хакасия по здравоохранению и социальной политике регулярно поступали обращения граждан с жалобами на длительность ожидания льготного зубопротезирования, качество оказания стоматологических услуг в рамках льготного зубопротезирования, а также просьбы в содействии во внеочередном проведении льготного зубопротезирования гражданам в связи с преклонным возрастом (старше 80 лет).

Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия также отмечает большую актуальность данной проблемы, которая имеет место в силу недостаточного выделения финансовых средств на эти цели, а также дефицит стоматологических кадров.

В ходе мониторинга установлено соответствие Закона Республики Хакасия № 84 действующему законодательству; отсутствие коррупциогенных факторов; актуальность Закона Республики Хакасия № 84, выражающаяся в единообразии правоприменительной практики, отсутствии неправомерных и необоснованных решений при его применении; финансовая, кадровая и организационная обеспеченность реализации Закона Республики Хакасия № 84; результативность принятия нормативных правовых актов Республики Хакасия в сфере предоставления мер социальной поддержки ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия, выражающаяся в достижении нормативно установленных целей; отсутствие случаев нарушения прав и законных интересов граждан при принятии нормативных актов и при их применении.

В целях совершенствования правоотношений, регулируемых Законом Республики Хакасия № 84, в ходе мониторинга выявлена необходимость внесения изменений в порядок осуществления льготного зубопротезирования в целях сокращения времени ожидания гражданами предоставления указанной меры социальной поддержки, например, путем выдачи льготным категориям граждан сертификатов на определенную сумму.

Закон Республики Хакасия от 21.12.2018 № 81-ЗРХ «О старостах сельских населенных пунктов в Республике Хакасия»

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по местному самоуправлению, общественным объединениям и межнациональным отношениям проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 21.12.2018 № 81-ЗРХ «О старостах сельских населенных пунктов в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 81-ЗРХ).

Мониторинг правоприменения в отношении Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ проводился впервые.

Предметом правового регулирования Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ являются отношения, связанные с деятельностью старост сельских населенных пунктов в Республике Хакасия (далее – староста сельского населенного пункта, староста) как формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления в сельских населенных пунктах Республики Хакасия.

Правовую основу указанной формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в сельских населенных пунктах Республики Хакасия до 19.06.2025 года составляли Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 27¹), Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия № 81-ЗРХ.

Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) положения главы 5 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которой устанавливались формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, в том числе в соответствии со статьей 27¹ регулировались правовой статус старост сельских населенных пунктов, утратили силу.

С 19.06.2025 правовой статус старосты сельского населенного пункта, порядок его назначения, порядок и основания прекращения его полномочий, а также полномочия определены статьей 51 Федерального закона № 33-ФЗ.

Из информации, поступившей в Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия (далее – Министерство) от глав муниципальных образований (поселений) Республики Хакасия (далее соответственно – главы МО, МО), следует что:

1) по результатам анализа эффективности применения Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ установлено, что в сельских населенных пунктах Республики Хакасия в 2025 году данный нормативный акт не нашел практического применения.

Министерством отмечаются следующие основные причины сложившейся ситуации:

– отсутствие возможности предусмотреть в качестве расходов местного бюджета средства на ежемесячное возмещение расходов, связанных с осуществлением деятельности старосты сельского населенного пункта, ввиду дефицита бюджетных средств;

– смысловое дублирование полномочий старосты с полномочиями депутатов сельских Советов депутатов;

– реализация функций по участию населения в осуществлении местного самоуправления через институты территориального общественного самоуправления;

2) основными проблемами, возникающими при реализации положений Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ, обозначены:

– недостаточная информированность населения о полномочиях и обязанностях старост, и как следствие – низкая заинтересованность жителей МО в назначении старосты;

– сложности в привлечении молодых кадров на должность старосты;

– ограниченность финансовых ресурсов для осуществления мероприятий, предусмотренных Законом Республики Хакасия № 81-ЗРХ, и как следствие – недостаточная материальная и финансовая поддержка деятельности старост, приводящая к низкой эффективности их деятельности;

3) в сельских населенных пунктах республики, на территории которых действуют старосты, Советами депутатов муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, во исполнение Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ приняты нормативные правовые акты, утверждающие положения о старостах и назначающие старост;

4) при оценке достаточности правового регулирования правоотношений в рассматриваемой сфере главами МО указано на отсутствие существенных юридических коллизий, дублирования регулирования и значительных пробелов. Однако отмечено, что отдельные нормы требуют доработки в части четкости формулировок полномочий старост (в том числе в части разграничения их полномочий с полномочиями депутатов Советов депутатов МО) и механизмов финансирования их деятельности;

5) информация о наличии (отсутствии) в Законе Республики Хакасия № 81-ЗРХ коррупциогенных факторов, о несоблюдении гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, об использовании положений Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ в качестве оснований совершения юридически значимых действий и искажении их смысла при применении, об использовании норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления, о наличии (отсутствии) единообразной практики применения указанного Закона в Министерстве отсутствует;

6) заявления (обращения) по вопросам разъяснения Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ и (или) его применения не поступали;

7) необходимость включения в расходную часть республиканского бюджета Республики Хакасия расходов на материальное обеспечение реализации Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ действующим законодательством не предусмотрена, соответственно на республиканском уровне материальная база для реализации Закона Республики Хакасия отсутствует.

Сведения об актах прокурорского реагирования, решениях судов к Закону Республики Хакасия № 81-ЗРХ и нормативным правовым актам, принятым во исполнение указанного Закона, за 2025 год не поступали.

В ходе проведения мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ направлялись запросы председателям советов депутатов всех муниципальных образований Республики Хакасия с просьбой направить информацию о практике применения и реализации Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ в 2025 году, о проблемах, которые возникают при реализации положений Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ, и предложения по внесению изменений в данный Закон.

Поступила информация от Советов депутатов четырех муниципальных образований: городского округа город Абакан, Алтайского муниципального района Республики Хакасия, Аскизского муниципального района Республики Хакасия и Орджоникидзевского муниципального района Республики

Хакасия и от администраций пяти муниципальных образований: городского поселения Вершино-Тейский поссовет Аскизского муниципального райтна Республики Хакасия, сельского поселения Кирбинский сельсовет Бейского муниципального района Республики Хакасия, сельского поселения Спиринский сельсовет Ширинского муниципального района Республики Хакасия, городского поселения Усть-Абаканский поссовет Усть-Абаканского района Республики Хакасия и сельского поселения Усть-Камыштинский сельсовет Аскизского района Республики Хакасия.

В указанных муниципальных образованиях практика применения Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ отсутствует.

Как отмечается администрацией сельского поселения Усть-Камыштинский сельсовет Аскизского района Республики Хакасия, отсутствие правоприменения Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ обусловлено следующими проблемами:

– жители не изъявляют желание быть старостами населенных пунктов, так как в законе указаны только обязанности. Права старост населенных пунктов в законе отсутствуют;

– недостаток финансовой поддержки для решения многих задач. Часто приходится тратить собственные средства, чтобы довести какое-либо дело до конца;

– сложности с организацией жителей. В некоторых случаях староста сталкивается с тем, что жители не поддерживают его инициативы, например, не собираются на субботники;

– отсутствие полномочий по управлению деревней. Например, решение сельского схода, которое староста может принять по инициативе населения, может быть признано незаконным, если администрация поселения не согласует его проведение;

– деятельность старост населенных пунктов осуществляется на безвозмездной основе.

Учитывая обозначенные проблемы, администрацией сельского поселения Усть-Камыштинский сельсовет Аскизского района Республики Хакасия указывается на необходимость внесения изменения в Закон Республики Хакасия № 81-ЗРХ. Однако какие именно изменения необходимо внести в Закон Республики Хакасия № 81-ЗРХ, этот орган местного самоуправления не указывает.

Администрацией городского поселения Усть-Абаканский поссовет Усть-Абаканского района Республики Хакасия отмечается, что на территории их муниципального образования должность старосты сельского населенного пункта в соответствии с Законом Республики Хакасия № 81-ЗРХ не учреждалась, староста не назначался. Функции по непосредственному участию населения в осуществлении местного самоуправления, решению вопросов местного значения и территориального развития реализуются через институты территориального общественного самоуправления (ТОС), действующие в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 33-ФЗ.

Предложения по внесению изменений в Закон Республики Хакасия № 81-ЗРХ отсутствуют.

Из ежегодных докладов о состоянии местного самоуправления в Республике Хакасия за 2023 и 2024 годы, размещенных на сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия», следует, что из 264 сельских населенных пунктов Республики Хакасия (исключая 5 городов, 7 рабочих поселков) сельские старосты назначены в 63 (24%).

Основной причиной, по которой в отдельных населенных пунктах старосты не назначены, является отсутствие финансового вознаграждения, а также отсутствие средств в бюджетах поселений на возмещение расходов старост, соответственно, жители не желают выполнять функции старост.

Второстепенной причиной является малочисленность населения и отсутствие необходимости в старосте в малонаселенном пункте.

Уставами муниципальных образований установлен срок полномочий старост – 5 лет, предусмотрены полномочия и права старост, которые были закреплены статьей 27¹ Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Республики Хакасия № 81-ЗРХ, дополнительных прав и полномочий старост не предусмотрено.

Ежегодным докладом Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» «О состоянии местного самоуправления в Республике Хакасия по итогам 2024 года» отмечается положительная практика развития института старост сельских населенных пунктов на территории Республики Хакасия в Усть-Абаканском и Алтайском районах:

- для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта, для решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте на территории Усть-Абаканского района ведут деятельность 20 старост в 11 МО (Доможаковском, Расцветовском, Чарковском, Сапоговском, Весенненском, Калининском, Райковском, Солнечном, Опытненском, Московском и Вершино-Биджском сельсоветах). Все они активные жители, которые оказывают всестороннюю помощь в решении возникающих вопросов;

- в 5 из 9 сельских поселений, входящих в состав Алтайского муниципального района, существует институт старост, которые работают без оплаты на общественных началах и зачастую выполняя ряд других обязанностей.

Необходимо отметить, что статьей 3 Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ предусмотрено, что уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования могут устанавливаться следующие гарантии деятельности старосты сельского населенного пункта: внеочередной прием должностными лицами органов местного самоуправления; оказание содействия должностными лицами органов местного самоуправления в решении возложенных на старосту сельского населенного пункта задач; возможность

присутствовать на заседаниях органов местного самоуправления; рассмотрение органами местного самоуправления обращений и предложений старосты сельского населенного пункта; ежемесячное возмещение расходов, связанных с осуществлением деятельности старосты сельского населенного пункта, за счет средств местного бюджета.

Между тем, как показал мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ, уполномоченными органами местного самоуправления указанные гарантии не устанавливаются либо устанавливаются не в полной мере ввиду отсутствия финансовых возможностей местных бюджетов.

В период действия Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ в него дважды вносились изменения в связи с необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством.

В ходе мониторинга коррупциогенные факторы в Законе Республики Хакасия № 81-ЗРХ не выявлены.

Вместе с тем в рамках мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ выявлены несоответствия отдельных его положений нормам статьи 51 Федерального закона № 33-ФЗ.

В целях приведения Закона Республики Хакасия № 81-ЗРХ в соответствие со статьей 51 Федерального № 33-ФЗ на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия депутатами Верховного Совета Республики Хакасия Челтыгмашевым Р.А., Кабановым Д.А. 20.02.2026 внесен проект закона Республики Хакасия № 15-37/11-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О старостах сельских населенных пунктов в Республике Хакасия».

Закон Республики Хакасия от 07.07.2004 № 44 «Об охране окружающей среды»

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 07.07.2004 № 44 «Об охране окружающей среды» (далее – Закон Республики Хакасия № 44).

Мониторинг правоприменения в отношении Закона Республики Хакасия № 44 проводился впервые.

Согласно статье 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Аналогичное положение закреплено в статье 38 Конституции Республики Хакасия.

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении экономической (хозяйственной) и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации регламентируются Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

На территории Республики Хакасия во исполнение Федерального закона № 7-ФЗ принят Закон Республики Хакасия № 44, регулирующий отношения в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, сохранения биологического разнообразия с учетом географических, природных, социально-экономических и национальных особенностей на территории Республики Хакасия в целях обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия предложений по совершенствованию Закона Республики Хакасия № 44 не имеется.

Вместе с тем в ходе мониторинга выявлено, что в Федеральный закон № 7-ФЗ внесено изменение, вступающее в силу с 01 марта 2026 года, в соответствии с которым указанный Закон дополняется новой статьей «Охрана окружающей среды от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений».

В соответствии с изменениями к полномочиям субъектов Российской Федерации с 01 марта 2026 года будет отнесено установление нормативным правовым актом перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению.

Следовательно, в Закон Республики Хакасия № 44 необходимо внести изменение и подготовить нормативный правовой акт, устанавливающий перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений на территории Республики Хакасия.

За период действия Закона Республики Хакасия № 44 в него 24 раза вносились изменения. В частности, уточнялись полномочия органов государственной власти Республики Хакасия, дополнялся перечень сведений, необходимых для осуществления производственного экологического контроля; изменялись регулирующие нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду, исключены положения о государственном контроле в области охраны окружающей среды

(государственном экологическом контроле), вносились изменения в части использования терминологии.

В результате анализа судебной практики установлено, что нормы Закона Республики Хакасия № 44 в судебном порядке не оспаривались.

В адрес Верховного Совета Республики Хакасия заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы Закона Республики Хакасия № 44 за период его действия не поступали.

За период действия Закона Республики Хакасия № 44 на отдельные его положения от прокурора Республики Хакасия поступило 3 протеста, которые были удовлетворены постановлениями Верховного Совета Республики Хакасия.

По информации прокуратуры Республики Хакасия, полученной в ходе мониторинга правоприменения, в настоящее время пробелы, противоречия, коллизии, дублирования в Законе Республики Хакасия № 44 не выявлены. Предложений по совершенствованию положений данного Закона не имеется.

За весь период действия Закона Республики Хакасия № 44 в Верховный Совет Республики Хакасия поступило одно экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия от 24.08.2011 № 696/2, в котором указывалось на противоречие отдельных его положений федеральному законодательству.

В настоящее время, по информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия Закон Республики Хакасия № 44 соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены.

Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия предоставлена информация о том, что в ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, коллизий, дублирований, содержащихся в указанном Законе, не выявлено.

В соответствии с информацией, представленной Общественной палатой Республики Хакасия, системных проблем в рассматриваемой отрасли законодательства, а также неполноты правового регулирования общественных отношений, коллизий норм права, фактической неприменимости отдельных норм на практике или искажения норм при их применении, коррупциогенных факторов не выявлено.

За период действия Закона Республики Хакасия № 44 в адрес Верховного Совета Республики Хакасия запросов о разъяснении его положений при правоприменении не поступало.

С целью определения эффективности действия Закона Республики Хакасия № 44 направлен запрос в Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, которое сообщило, что в ходе правоприменительной практики при реализации Закона Республики Хакасия № 44 пробелы, противоречия, коллизии и дублирования не выявлены.

Полученная по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 44 информация позволяет сделать вывод о том, что

указанный Закон востребован, актуален, по состоянию на 30.12.2025 соответствует действующему законодательству, внутренние противоречия, пробелы в правовом регулировании, коллизии, избыточное правовое регулирование, коррупциогенные факторы, устаревшие нормы в ходе проведения мониторинга правоприменения указанного Закона не выявлены.

Однако в связи с последними изменениями в федеральном законодательстве (указанными выше) необходимо продолжить работу по внесению соответствующих изменений в Закон Республики Хакасия № 44.

Закон Республики Хакасия от 29.11.1999 № 69 «О туристской деятельности на территории Республики Хакасия»

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по молодежной политике, туризму, физической культуре и спорту проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 29.11.1999 № 69 «О туристской деятельности на территории Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 69).

Мониторинг правоприменения в отношении Закона Республики Хакасия № 69 проводился впервые.

Закон Республики Хакасия № 69 в соответствии Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р, Конституцией Республики Хакасия осуществляет правовое регулирование в области туристской деятельности на территории Республики Хакасия

Понятия и термины, используемые в Законе Республики Хакасия № 69, применяются в значениях, определенных Федеральным законом № 132-ФЗ. Дополнительно в Законе Республики Хакасия № 69 закреплено понятие реестра туристских ресурсов как перечня (описи) объектов, расположенных на определенной территории и представляющих интерес с социально-экономических, исторических, культурных, познавательных, оздоровительных и иных позиций.

Согласно абзацу одиннадцатому статьи 1 Федерального закона № 132-ФЗ под туристскими ресурсами понимаются природные, исторические, социально-культурные объекты, включающие объекты туристского показа, а также иные объекты, способные удовлетворить духовные и иные потребности туристов, содействовать поддержанию их жизнедеятельности, восстановлению и развитию их физических сил.

За период действия Закона Республики Хакасия № 69 в него 16 раз вносились изменения, в том числе направленные на приведение в соответствие с федеральным законодательством.

По информации, представленной Министерством экономического развития Республики Хакасия, сфера туризма в Республике Хакасия развивается и удерживает положительную динамику. В целях развития туризма в Республике Хакасия утверждена Стратегия развития туризма в Республике Хакасия на период до 2035 года, утвержденная постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 11.02.2022 № 18-п (далее – Стратегия). Задачами Стратегии являются: формирование и развитие конкурентоспособного туристского продукта Республики Хакасия, обеспечивающего укрепление положительного имиджа Республики Хакасия на внутреннем и внешнем рынках; поддержка общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма; повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия.

В Республике Хакасия принята государственная программа Республики Хакасия «Развитие туризма в Республике Хакасия», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 26.10.2021 № 539, направленная на развитие инфраструктуры, повышение транспортной доступности объектов туристского показа, их обустройство и обновление материально-технической базы, развитие придорожного сервиса, обустройство пеших троп, реновация музеев под открытым небом, продвижение региона на всероссийском уровне.

Туристский поток по числу поездок в Республику Хакасия (по данным Росстата) составил: 2020 год – 431,2 тыс. ед.; 2021 год – 447,9 тыс. ед.; 2022 год – 363,1 тыс. ед.; 2023 год – 410,9 тыс. ед.; 2024 год – 480,6 тыс. ед.; 9 месяцев 2025 года – 530,8 тыс. ед.

Динамика объемов финансирования расходов, направленных на развитие туристской индустрии в Республике Хакасия, за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия: 2019 год – 14 228,00 тыс. рублей; 2020 год – 49 043,00 тыс. рублей; 2021 год – 68 556,39 тыс. рублей; 2022 год – 69 422,0 тыс. рублей; 2023 год – 138 558,0 тыс. рублей; 2024 год – 147 728,00 тыс. рублей; 2025 год – 262 985,13 тыс. рублей (увеличение в 18,5 раз по сравнению с 2019 годом).

На первое полугодие 2025 года на территории Республики Хакасия зарегистрированы 1464 субъекта туристской индустрии (2024 – 1406 ед., 2023 – 1341 ед., 2022 – 1273 ед., 2021 – 1237 ед., 2020 – 1056 ед.). Данный показатель существенно превысил значения 2020 года, а по отношению к аналогичному периоду 2024 года увеличился на 6,9 %.

С 2020 года системно разрабатываются и внедряются меры поддержки для развития туристской индустрии. В период с 2020 по 2025 годы грантовой поддержкой охвачено 114 проектов, направленных на развитие туризма, общая сумма государственной поддержки составила 250,7 млн рублей, из них 28 проектов за счет средств федерального бюджета, 46

проектов за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, 10 проектов за счет субсидий в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Хакасия государственной программы, 14 проектов за счет субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских (экскурсионных) поездок для детей по Республике Хакасия для отдельных категорий граждан.

В 2020 –2025 годах реализовано 84 проекта представителей малого и среднего бизнеса, поддержанных за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия: 13 проектов по обустройству объектов туристского показа; 7 проектов по развитию придорожного сервиса; 21 проект по установке модульных гостиниц и кемпингов; 2 проекта по установке туалетных модулей; 7 проектов по приобретению туристского снаряжения; 2 проекта по приобретению горнолыжных подъемников; 2 проекта по обеспечению средств размещения системами автономного электроснабжения; 10 проектов на обновление материально-технической базы объектов показа; 8 проектов по созданию и развитию пляжей; 5 проектов по развитию инфраструктуры туризма; 3 проекта по обустройству объектов, входящих в национальный туристический маршрут; 2 проекта по созданию некапитальных объектов туристской инфраструктуры, вблизи автомобильных дорог; 1 проект по созданию некапитального причала; 1 проект по организации событийного мероприятия.

В 2025 году к полномочиям Министерства экономического развития Республики Хакасия добавлен региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии в соответствии с Федеральным законом № 132-ФЗ и Законом Республики Хакасия № 69. В рамках контрольной (надзорной) деятельности сотрудниками отдела развития туризма Министерства регулярно проводилось информирование владельцев средств размещения о необходимости соблюдения обязательных требований законодательства в части включения сведений о средствах размещения в единый федеральный реестр классифицированных средств размещения и прохождения обязательной классификации средств размещения.

При проведении мониторинга от Бейского муниципального района Республики Хакасии поступило предложение о внесении изменений в Закон Республики Хакасия № 69 в части дополнения полномочий органов государственной власти Республики Хакасия по созданию благоприятных условий для развития туризма в Республике Хакасия полномочием по оказанию финансовой и организационной помощи муниципальным бюджетным учреждениям культуры, ведущим деятельность в сфере туризма, в целях обустройства необходимой инфраструктуры, включая создание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, тропинок и подходов к историческим и культовым местам, имеющим особое значение для сохранения исторического и культурного наследия Республики Хакасия

(например, памятники археологии, природные памятники, достопримечательности религиозного значения, памятники наскальных рисунков). Закрепление данного полномочия представляется избыточным, поскольку урегулировано бюджетным законодательством.

В рамках государственной программы Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия» муниципальное образование Республики Хакасия вправе участвовать в конкурсном отборе на предоставление субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Республики Хакасия на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры и т.д.

В рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие туризма в Республике Хакасия» муниципальное образование Республики Хакасия вправе участвовать в конкурсном отборе на создание туристско-экскурсионного комплекса (включая строительство транспортной инфраструктуры). Кроме того, муниципальное образование Республики Хакасия вправе обращаться в исполнительные органы Республики Хакасия за предоставлением дополнительной финансовой помощи муниципальному образованию, формы и порядок предоставления которой регламентируются Законом Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

Общественной палатой Республики Хакасия предложено рассмотреть вопрос о включении в приоритетные направления развития туризма в Республике Хакасия познавательный туризм (культурно-исторический, этнический и т.д.), рекреационный (оздоровительный, пляжный и т.д.), активный (спортивный, горнолыжный и т.д.) и соответственно наделить уполномоченный исполнительный орган Республики Хакасия в сфере туризма полномочиями по реализации мер по поддержке вышеуказанных направлений развития туризма в Республике Хакасия.

Возможность регулирования данного предложения путем внесения изменений в статьи 1 и 6 Закона Республики Хакасия № 69 будет рассмотрена дополнительно.

Министерством экономического развития Республики Хакасия отмечается, что Закон Республики Хакасия № 69 реализуется в достаточной мере, он актуален и востребован. При реализации Закона Республики Хакасия № 69 вопросов и предложений не поступало. Внутренних противоречий в тексте нормативного правового акта, коллизий норм права, фактической неприменимости отдельных норм на практике или искажения норм при их применении, коррупциогенных факторов, избыточного регулирования, наличия устаревших норм не выявлено.

Согласно информации, поступившей от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Верховного Суда Республики Хакасия Закон Республики Хакасия № 69 соответствует требованиям федерального законодательства,

коррупциогенные факторы не выявлены, в ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, коллизий, дублирований, содержащихся в Законе Республики Хакасия № 69, не выявлено, в период с 1999 года по 08 сентября 2025 года судебные решения по делам об оспаривании нормативных правовых актов, регулирующих правовые отношения в сфере туризма на территории Республики Хакасия, возникающие при реализации Закона Республики Хакасия № 69, не принимались, акты прокурорского реагирования в федеральном регистре отсутствуют.

Вместе с тем выявлена терминологическая неточность в абзаце втором статьи 1 Закона Республики Хакасия № 69, вследствие чего необходимо данное положение привести в соответствие с Федеральным законом № 132-ФЗ. В связи с этим депутатами Верховного Совета Республики Хакасия Кочергиной А.В., Лесковым В.С., Пащенко А.С., Стрельниковым А.С., внесено предложение в план законопроектной работы Верховного Совета Республики Хакасия на 2026 год о разработке во втором полугодии 2026 года проекта закона «О внесении изменений в статьи 1 и 7 Закона Республики Хакасия «О туристской деятельности на территории Республики Хакасия».

**Закон Республики Хакасия от 09.04.2012 № 23-ЗРХ
«О комиссии Верховного Совета Республики Хакасия по контролю
за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах
имущественного характера, представляемых депутатами
Верховного Совета Республики Хакасия»**

Комиссией Верховного Совета Республики Хакасия по Регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 09.04.2012 № 23-ЗРХ «О комиссии Верховного Совета Республики Хакасия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Верховного Совета Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 23-ЗРХ).

Мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия № 23-ЗРХ ранее проводился в 2018 году.

Правовой основой принятия Закона Республики Хакасия № 23-ЗРХ являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия от 28.12.1999 № 72 «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия».

За период с 2019 по 2025 годы в Закон Республики Хакасия № 23-ЗРХ изменения вносились 7 раз как в связи с изменением федерального законодательства, так и в связи с необходимостью совершенствования данного Закона.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что с момента внесения последних изменений в Закон Республики Хакасия № 23-ЗРХ и до окончания проведения мониторинга его правоприменения Федеральным законом от 28.12.2025 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 505-ФЗ), вступившим в силу с 01.01.2026, внесены изменения, направленные на совершенствование порядка представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации.

В целях приведения Закона Республики Хакасия № 23-ЗРХ в соответствие с Федеральным законом № 505-ФЗ депутатами Верховного Совета Республики Хакасия Елистратовой Г.Н., Алеевым А.И. 18.02.2026 внесен на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия № 15-37/08-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере противодействия коррупции».

В частности, проектом закона предлагается исключить положения, касающиеся: порядка сообщения депутатом Верховного Совета Республики Хакасия, осуществляющим депутатские полномочия без отрыва от основной деятельности, о несовершении в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ; приема уведомлений от депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, осуществляющих полномочия без отрыва от основной деятельности, о несовершении в течение отчетного периода сделок; установления формы такого уведомления. Корректируется порядок размещения на официальном сайте Верховного Совета Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами Верховного Совета обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Согласно информации, поступившей от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, прокуратуры Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия № 23-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены; в ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, коллизий, дублирований не выявлено; судебные решения по делам об оспаривании нормативных правовых актов не принимались, акты прокурорского реагирования в федеральном регистре отсутствуют. Правовые пробелы, установленные прокуратурой Республики Хакасия в Законе Республики Хакасия № 23-ЗРХ в ходе надзорных мероприятий в 2024 году,

устранены, предложений по повышению эффективности реализации Закона Республики Хакасия № 23-ЗРХ не имеется.

**Закон Республики Хакасия от 16.11.2020 № 68-ЗРХ
«О контрольной деятельности Верховного Совета Республики Хакасия»**

Правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 16.11.2020 № 68-ЗРХ «О контрольной деятельности Верховного Совета Республики Хакасия» (далее – Закон № 68-ЗРХ).

Мониторинг правоприменения в отношении Закона № 68-ЗРХ проводился впервые.

В соответствии со статьей 10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Основы организации законодательной ветви власти в субъектах Российской Федерации конкретизированы Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), которым законодательный орган субъекта Российской Федерации определен как представительный и единственный законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Что касается деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации в сфере парламентского контроля, то она регулируется на уровне федерального законодательства лишь в общих чертах (статьи 8, 11 указанного Федерального закона)

На территории Республики Хакасия общественные отношения, связанные с осуществлением Верховным Советом Республики Хакасия (далее – Верховный Совет), Президиумом Верховного Совета, депутатами Верховного Совета, комитетами (комиссиями) Верховного Совета, депутатской комиссией по рассмотрению фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатского расследования, контрольной деятельности на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Конституции Республики Хакасия, законов Республики Хакасия, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, урегулированы Законом № 68-ЗРХ.

Отдельные положения по осуществлению контроля вышеуказанными субъектами контроля закреплены в Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденном постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 01.03.2024 № 168-6 (далее – Регламент).

С момента принятия Закона № 68-ЗРХ изменения в него вносились три раза.

Внесение изменений в Закон № 68-ЗРХ было направлено на приведение отдельных его положений в соответствие с федеральным

законодательством, а также в целях совершенствования отдельных положений указанного Закона.

Так, из установленных форм контрольной деятельности исключено заслушивание информации. Кроме того, из такой формы контрольной деятельности, как заслушивание отчетов, исключено заслушивание ежегодного отчета министра внутренних дел по Республике Хакасия о деятельности полиции Министерства внутренних дел по Республике Хакасия в связи с тем, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации не вправе осуществлять законодательное регулирование деятельности полиции, в том числе в области контроля за деятельностью полиции. Уточнено положение Закона № 68-ЗРХ в части заслушивания ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства Республики Хакасия, в том числе по вопросам, поставленным Верховным Советом Республики Хакасия, представленного Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия. Вносились изменения, касающиеся подготовки, утверждения, содержания и порядка внесения плана контрольной деятельности Верховного Совета.

Также Закон 68-ЗРХ дополнен новым положением, согласно которому парламентские слушания представляют собой форму контрольной деятельности, осуществляемую Верховным Советом по вопросам, требующим публичного обсуждения и имеющим особую значимость для населения Республики Хакасия, с участием представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности. Порядок организации и проведения парламентских слушаний определяется Регламентом Верховного Совета.

В процессе мониторинга правоприменения установлено, что в марте 2021 года на пункт 7 статьи 8 Закона № 68-ЗРХ принесен протест прокурора Республики Хакасия, в котором указывалось, что заслушивание ежегодного отчета министра внутренних дел по Республике Хакасия о деятельности полиции Министерства внутренних дел по Республике Хакасия необоснованно отнесено к контрольной деятельности Верховного Совета Республики Хакасия. Вместе с тем, отчет министра внутренних дел по Республике Хакасия перед Верховным Советом является формой реализации публичной функции и информирования о своей деятельности, в связи с чем не может являться формой контроля Верховного Совета Республики Хакасия.

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 31.03.2021 № 821-26 «О протесте прокурора Республики Хакасия на пункт 7 статьи 8 Закона Республики Хакасия от 16 ноября 2020 года № 68-ЗРХ «О контрольной деятельности Верховного Совета Республики Хакасия» протест прокурора Республики Хакасия отклонен. После чего прокурор Республики Хакасия обратился в Верховный Суд Республики Хакасия с административным иском о признании недействующим пункта 7 статьи 8 Закона № 68-ЗРХ.

Решением Верховного Суда Республики Хакасия от 18.06.2021 по делу № 3а-54/2021 по административному исковому заявлению прокурора Республики Хакасия пункт 7 статьи 8 Закона № 68-ЗРХ признан не соответствующим правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение оставлено без изменения апелляционным определением Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 30.09.2021 (дело № 66а-992/2021).

Законом Республики Хакасия от 11.02.2022 № 05-ЗРХ «О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Хакасия «О контрольной деятельности Верховного Совета Республики Хакасия» пункт 7 статьи 8 Закона № 68-ЗРХ признан утратившим силу.

Законом 68-ЗРХ закреплены цели, принципы, субъекты, формы контрольной деятельности.

К субъектам контрольной деятельности относятся: Верховный Совет Республики Хакасия; Президиум Верховного Совета; депутаты Верховного Совета; комитеты (комиссии) Верховного Совета; депутатская комиссия по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатского расследования.

Контрольная деятельность осуществляется в следующих формах: заслушивание (рассмотрение) отчетов (докладов); «правительственный час»; парламентские слушания; парламентский запрос; депутатский запрос; депутатская проверка; депутатское расследование; мониторинг правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета; обращение в суды; иные формы в соответствии с законодательством Республики Хакасия (статья 6 Закона № 68-ЗРХ).

Остановимся на отдельных формах контрольной деятельности.

1. Статьей 8 Закона № 68-ЗРХ регламентируется заслушивание (рассмотрение) отчетов (докладов).

1.1. Пунктом 1 части 1 статьи 8 Закона 68-ЗРХ установлено, что Верховный Совет заслушивает (рассматривает) отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за предыдущий год.

Вместе с тем в соответствии со статьями 4 и 5 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия представляет в Верховный Совет Республики Хакасия годовой отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год, а Верховный Совет Республики Хакасия рассматривает и утверждает годовой отчет об исполнении республиканского бюджета.

В целях обеспечения единства используемой терминологии в законах Республики Хакасия предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменения в пункт 1 части 1 статьи 8 Закона 68-ЗРХ в части наименования отчета об исполнении республиканского бюджета.

1.2. Пунктом 3 части 1 статьи 8 Закона 68-ЗРХ установлено, что Верховный Совет заслушивает (рассматривает) ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Вместе с тем в соответствии со статьями 8 и 21 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» коллегия Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия рассматривает на своем заседании годовой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия; Контрольно-счетная палата Республики Хакасия ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, представляет отчет о своей деятельности Верховному Совету Республики Хакасия и направляет его для информации Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия.

В целях обеспечения единства используемой терминологии в законах Республики Хакасия предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменения в пункт 3 части 1 статьи 8 Закона 68-ЗРХ в части наименования отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

1.3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 8 Закона № 68-ЗРХ Верховный Совет Республики Хакасия заслушивает (рассматривает) ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Республики Хакасия, в том числе по вопросам, поставленным Верховным Советом, представленный Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия, а также заслушивает членов Правительства Республики Хакасия по вопросам их ведения.

Порядок заслушивания ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства Республики Хакасия, в том числе по вопросам, поставленным Верховным Советом, представленного Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия, установлен главой 33 Регламента.

Учитывая, что Регламент регулирует вопросы внутреннего распорядка деятельности Верховного Совета, предлагаем рассмотреть вопрос закрепления срока и порядка заслушивания вышеуказанного ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства Республики Хакасия в Законе № 68-ЗРХ.

2. Статьей 9 Закона № 68-ЗРХ регламентируется проведение «правительственного часа».

При этом отдельные элементы порядка проведения «правительственного часа» установлены Регламентом.

Так, статьей 123 Регламента установлено, что письмо об уведомлении Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия о проведении «правительственного часа» за подписью Председателя Верховного Совета Республики Хакасия и копия постановления Президиума Верховного Совета об утверждении примерного плана проведения «правительственного часа» не позднее чем за пятнадцать рабочих дней до

очередной сессии Верховного Совета направляются Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия. Информация по вопросам «правительственного часа» направляется в Верховный Совет в письменном и электронном виде не позднее чем за пять рабочих дней до очередной сессии Верховного Совета.

Предлагаем рассмотреть вопрос закрепления указанных положений непосредственно в Законе № 68-ЗРХ.

В ходе мониторинга получена информация о Законе № 68-ЗРХ из прокуратуры Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, комитетов и комиссии Верховного Совета.

По информации прокуратуры Республики Хакасия, полученной в рамках проведения мониторинга правоприменения Закона № 68-ЗРХ, в настоящее время пробелов, коллизий, противоречий в Законе № 68-ЗРХ не выявлено, предложений по внесению изменений не имеется.

Из информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, полученной в рамках проведения мониторинга правоприменения Закона № 68-ЗРХ, следует, что Закон № 68-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены, какой-либо правоприменительной практикой, выявляющей пробелы, противоречия, коллизии и дублирования в Законе № 68-ЗРХ, Управление в рамках представленных полномочий не располагает, вопросов и предложений, возникших при реализации данного Закона, не имеет. Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия о противоречии Закона № 68-ЗРХ федеральному законодательству и по результатам антикоррупционной экспертизы указанного Закона в Верховный Совет не поступали.

По информации, полученной от комитетов и комиссии Верховного Совета, пробелов, коллизий, противоречий, дублирования норм в Законе № 68-ЗРХ не выявлено, предложений по внесению изменений в Закон № 68-ЗРХ не поступало.

В адрес Верховного Совета заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы Закона № 68-ЗРХ за период его действия не поступали.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что Закон № 68-ЗРХ является необходимым для правового регулирования рассматриваемых правоотношений, актуальным, однако в целях его совершенствования предлагаем рассмотреть необходимость внесения изменений в отдельные положения Закона № 68-ЗРХ, указанные в тексте мониторинга.

Закона Республики Хакасия от 06.12.2007 № 87-ЗРХ

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по

расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия»

Отделом финансово-бюджетной аналитики Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 06.12.2007 № 87-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия» (далее – Закон № 87-ЗРХ).

Мониторинг правоприменения Закона № 87-ЗРХ проводился впервые.

Основу правового регулирования отношений, связанных с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета, составляют: Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», Закон № 87-ЗРХ, нормативные правовые акты Правительства Республики Хакасия, регулирующие бюджетный процесс, решения органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия.

Согласно статье 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Аналогичное положение закреплено в статье 112 Конституции Республики Хакасия.

Предметом регулирования Закона № 87-ЗРХ являются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета.

За период существования данного Закона в него 9 раз вносились изменения как редакционного, так и правового характера, в том числе направленные на приведение в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия Закон № 87-ЗРХ в действующей редакции

соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

По информации прокуратуры Республики Хакасия, Верховного Суда Республики Хакасия, Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, в ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, коллизий, дублирований в Законе № 87-ЗРХ не выявлено, судебные решения в отношении положений Закона не принимались, акты прокурорского реагирования не вносились.

Согласно информации Министерства финансов Республики Хакасия, в целях совершенствования положений Закона № 87-ЗРХ планируется подготовить внесение изменений в части положений о контроле за осуществлением органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Предполагается уточнить цели проведения вышеуказанного контроля, формы и сроки его проведения, формы и сроки предоставления органами местного самоуправления отчетности об осуществлении переданных отдельных государственных полномочий.

От глав муниципальных районов Республики Хакасия (муниципальные образования: Усть-Абаканский район, Ширинский район) поступили предложения по повышению затрат на денежное содержание специалиста, осуществляющего государственные полномочия по расчету и предоставлению дотации поселениям, путем внесения изменения в пункт 5 Методики определения общего объема и расчета субвенций в части определения норматива расходов на денежное содержание специалиста, осуществляющего государственные полномочия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, утвержденной Законом № 87-ЗРХ, который рассчитан исходя из замещения 0,5 штатных единицы с окладом, равным 0,5 ставки минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации на очередной финансовый год ($H = O \times 1,6 \times 1,302 \times 12$).

Учитывая, что реализация вышеуказанных полномочий предполагает существенный объем работы и высокий уровень квалификации работника, предложено увеличить норматив расходов на денежное содержание до 1 штатной единицы с установлением следующего норматива расходов на денежное содержание специалиста:

$$H = (O \times 30,4 \times K1) \times K2, \text{ где:}$$

O - размер должностного оклада специалиста, осуществляющего государственные полномочия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, равный окладу специалиста муниципальной службы;

30,4 - общее количество должностных окладов в год на одного специалиста, в том числе: количество должностных окладов - 12, ежемесячное денежное поощрение - 4 должностных оклада, ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет - 4,8 должностного оклада, ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия работы - 4

должностных оклада, ежемесячная надбавка к должностному окладу в соответствии с присвоенным классным чином - 3,6 должностного оклада, материальная помощь - 2 должностных оклада;

К1 - районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в Республике Хакасия, принимается равным 1,6;

К2 - коэффициент, учитывающий отчисления по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, на обязательное медицинское страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, принимается равным 1,302.

При определении фонда оплаты труда специалиста предложено за основу взять расчеты по следующим законам:

1. Закон Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

2. Закон Республики Хакасия от 29.04.2009 № 25-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по созданию, организации и обеспечению деятельности административных комиссий в Республике Хакасия».

3. Закон Республики Хакасия от 25.12.2009 № 148-ЗРХ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

Полученная по результатам мониторинга правоприменения Закона № 87-ЗРХ информация позволяет сделать вывод о том, указанный Закон актуален, востребован, соответствует требованиям федерального законодательства, внутренние противоречия, пробелы, коллизии, избыточное правовое регулирование, коррупциогенные факторы не выявлены, однако в целях его дальнейшего совершенствования предлагается рассмотреть необходимость внесения изменений в отдельные положения, указанные в тексте мониторинга.