



ДОКЛАД
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Республике Хакасия
о деятельности в 2025 году

г. Абакан, 2026

Вступление

Уважаемый читатель!

Представляем вам доклад о деятельности государственного органа – Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия в 2025 году. В докладе собрана фактура, аналитика правозащитной деятельности, представляющая системную информацию, основанную на обращениях субъектов предпринимательской деятельности на территории субъекта Российской Федерации и действиях аппарата по защите прав, восстановлению нарушенных прав.

В докладе представлены объекты взаимодействия уполномоченного, механизмы правовой защиты предпринимателей, формы предупреждения правонарушений, информирования, консультирования и другие.

Приведена статистическая информация деятельности правоохранительных и контрольно-надзорных органов в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Республики Хакасия в 2025 году.

На основании анализа и систематизации данных подготовлены предложения в сфере правоприменения действующих норм и совершенствования, устранения пробелов законодательства с целью социально-экономического развития сектора малого и среднего предпринимательства.

Доклад может быть полезен широкому кругу читателей: государственным и муниципальным служащим исполнительных и законодательных органов государственной власти, правоохранительных и контрольно-надзорных органов, общественным организациям и объединениям, студентам высших и средних учебных заведений.

СОДЕРЖАНИЕ

№ Раздела	Наименование раздела	№ стр.
I.	Институт	5
	Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия	5
А)	Структура института Уполномоченного	5
	Сообщество экспертов, работающих на условиях «pro bono»	6
Б)	Институт общественных помощников	7
	Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях	7
	Общественные помощники Уполномоченного по отраслям права	8
В)	Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	9
	Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия	9
	Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления	12
	Взаимодействие с Прокуратурой Республики Хакасия	23
	Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей	26
Г)	Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	44
II.	Основные проблемы предпринимательства	47
1	Работа Уполномоченного по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав	
	Информирование	47
	Работа в комиссиях и рабочих группах	48

2.	Количественные и качественные показатели работы с обращениями	50
3	Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления	65
4	Истории успеха	78
5.	Реализация специальных полномочий Уполномоченного	81
6.	Проблемы предпринимательства, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат	82
7.	Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченного (проблемы и предложения)	83
III.	Предложения	85
1.	В сфере правоприменения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности	85
2.	Проблемы и решения в части несовершенства действующего законодательства	90
3.	Совершенствование мер по поддержке малого и среднего предпринимательства	93

I. ИНСТИТУТ

Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия

Работа по защите прав и законных интересов предпринимателей зачастую на стыке различных интересов, порой носит конфликтный характер. Быть «неудобными» для проверяющих и контролирующих структур, исполнительных органов власти и местного самоуправления, но принципиальными, выступать против некоторых мер, публично критиковать отдельные неправомерные решения - сложная задача во все времена.

Наш главный ориентир – объективные количественные и качественные показатели состояния делового, инвестиционного климата, предпринимательской активности, административного и силового давления на бизнес.

03 декабря 2013 года принят Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия»), которым утверждается государственная должность «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия». Закон установил правовое положение, основные задачи и компетенции Уполномоченного.

По согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, с учетом мнения предпринимательского сообщества Республики Хакасия, 19 мая 2014 года Уполномоченный впервые был назначен на должность.

С 01 января 2022 года вступили в силу изменения в Закон Республики Хакасия от 03 декабря 2013 года № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия», которыми создан государственный орган – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия.

А) Структура института Уполномоченного

Законом Республики Хакасия от 11.05.2021 № 32-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в связи с совершенствованием института Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Республике Хакасия» внесены изменения в Закон Республики Хакасия от 03 декабря 2013 года № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия»:

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создан аппарат Уполномоченного, который осуществляет правовое, организационное, информационное и иное обеспечение его деятельности.

2. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Республики Хакасия, обладающим правами юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Республики Хакасия.

3. Уполномоченный имеет двух помощников (советников). Помощники (советники) Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Республики Хакасия, замещающими должности категории «помощники (советники)», относящиеся к главной группе должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия.

В настоящее время государственный орган Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Хакасия.

Сообщество экспертов, работающих на условиях «Pro bono»

В целях реализации основных задач Уполномоченного, а также качественного исполнения обращений предпринимателей, поступивших на рассмотрение Уполномоченного по существу, выработки юридических рекомендаций для защиты прав хозяйствующих субъектов, Уполномоченный заключает соглашения о взаимодействии на принципах «Pro bono».

«Pro bono» - это деятельность по оказанию профессиональной помощи организациям на безвозмездной основе. «Pro bono» часто трактуется как форма благотворительности или волонтерства, но это неверно, потому что благотворительность и волонтерство предполагает помощь от любого человека, вне зависимости от профессиональных качеств. Для «Pro bono» характерной чертой является оказание профессиональной помощи.

Соглашения в рамках «Pro bono» заключены с Федеральным союзом адвокатов России, ООО «Объединенные компании плюс», ООО «Гарантия-Аудит», ООО «Право и Бизнес», ООО «Юридическая компания Егоров, Микляев, Пружинин и партнеры», которые принимают участие в заседаниях Экспертного совета для

оказания консультативной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.

Экспертный совет – это орган коллективного поиска решений проблемы для конкретного предприятия или организации малого и среднего бизнеса, главы крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуального предпринимателя. Состав экспертов для решения той или иной проблемы может быть разным, как правило, это юристы, экономисты, аудиторы (бухгалтеры), психологи, руководители или специалисты родственных (аналогичных) хозяйствующих субъектов, сотрудники проверяющих (контролирующих) органов.

Б) Институт общественных помощников Уполномоченного

Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории Республики Хакасия с учетом мнения общественных организаций предпринимателей Уполномоченный вправе назначать общественных помощников (представителей) в муниципальных образованиях Республики Хакасия, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

Общественными помощниками Уполномоченного не могут быть государственные и муниципальные служащие.

Положением об общественных помощниках установлено, что деятельность помощников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов законности, гласности, инициативности, объективности и доступности.

В 2025 году функции общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях выполняли:

- Гаврина Светлана Владимировна – город Черногорск;
- Ворошилова Людмила Александровна- Ширинский район;
- Дырина Татьяна Аркадьевна - Усть-Абаканский район;
- Кузеванова Марина Александровна - Алтайский район;
- Логинов Павел Владимирович - Орджоникидзевский район;
- Мартовский Василий Викторович - город Саяногорск;
- Сацук Вадим Александрович - Боградский район;

- Севостьянова Татьяна Дмитриевна - город Сорск;
- Уварова Татьяна Юрьевна - Таштыпский район;
- Фомкин Владимир Николаевич - Бейский район;
- Шевцова Евгения Константиновна - город Абаза;
- Щетинин Анатолий Валентинович - Аскизский район.

Общественные помощники Уполномоченного по отраслям права

Общественные помощники уполномоченного по различным отраслям права начали свою неформальную деятельность в 2016 году. Ввиду необходимого комплексного всестороннего исследования проблем практикующими предпринимателями, оспаривание практики взимания взносов на капитальный ремонт и оценочной деятельности для установления кадастровой стоимости недвижимого имущества поручено Баженовой Ирине Александровне.

В декабре 2020 года согласована кандидатура Голощаповой Татьяны Васильевны в качестве общественного помощника в части оценочной деятельности.

В 2021 году общественным помощником Уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа стала Кожевникова Галина Михайловна – депутат Верховного Совета Хакасии.

В сфере образовательной деятельности Суркова Юлия Викторовна, директор Семейной школы «Дельта-План».

Неотъемлемой частью эффективной работы общественных помощников Уполномоченного является тесное взаимодействие с администрациями муниципальных образований и сельских поселений, контрольно-надзорными органами и органами прокуратуры в целях защиты прав и законных интересов предпринимателей Республики Хакасия.

Общественные помощники Уполномоченного принимают участие в заседаниях общественных советов, межведомственных комиссиях, встречах с предпринимателями и других мероприятиях, проводимых на территории муниципального образования.

Налаженные деловые контакты с главами и представителями муниципальных администраций позволяют оперативно и качественно обрабатывать поступающие от предпринимателей обращения.

В) Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия

В течение 2025 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия принимал личное участие в сессиях Верховного Совета Республики Хакасия. Участвовал в публичных слушаниях по проектам закона Республики Хакасия «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2024 год» и закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».



Уполномоченный на сессии Верховного Совета Республики Хакасия

Уполномоченный принимал участие в работе комитетов, комиссий и экспертных советов. 28 января 2025 года Уполномоченный принял участие в заседании экспертного совета по вопросам развития МСП при Верховном Совете Республики Хакасии.



Заседание экспертного совета по вопросам развития МСП
при Верховном Совете Республики Хакасия

На заседании бизнес-омбудсмен представил предложения по внесению изменений в Закон Республики Хакасия «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия». Уполномоченный предлагает законодательно установить цели государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, критерии эффективности, сроки и форму отчетности о состоянии и развитии МСП и др.

Уполномоченный указал на проблемы, связанные с исполнением обязательств по оплате государственных и муниципальных контрактов. Для устранения нарушений федерального законодательства, касающегося своевременной оплаты заказчиком обязательств по контрактам прокурорами республики в 2024 году внесено 268 представлений, по результатам рассмотрения которых задолженность по исполненным контрактам погашена в размере 2 079 млн. руб. к дисциплинарной ответственности привлечено 32 должностных лица, предостережены 64 лица. По инициативе прокуроров к административной ответственности по ст. 7.32.5 КоАП РФ привлечено 18 должностных лиц. По принятым прокуратурой республики мерам реагирования Правительством Республики Хакасия в целях исполнения взятых обязательств по исполненным контрактам получен казначейский кредит из федерального бюджета, что обеспечило возможность погашения задолженности по исполненным государственным и муниципальным контрактам на сумму 1 767, 4 млн. руб.

30 сентября 2025 года Уполномоченный принял участие в совместном заседании экспертных советов по промышленности и экономической политике, по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при Верховном Совете Республики Хакасия.



Заседание экспертных советов по промышленности и экономической политике,
по вопросам развития малого и среднего предпринимательства
при Верховном Совете Республики Хакасия.

Эксперты обсудили вопросы, связанные с проблемами и перспективами развития индустриального промышленного парка «Ташеба», развитием особой экономической зоны промышленно производственного типа «Хакасская технологическая долина» на территории Бейского района Республики Хакасия и г. Саяногорска, организацией работы с федеральными институтами развития: Фондом развития промышленности, корпорацией малого и среднего предпринимательства, Центром поддержки инжиниринга и инноваций.

По итогам заседания Экспертного совета Уполномоченный предложил включить решение следующего содержания: «Рекомендовать Правительству Республики Хакасия включить в повестку дня Совета развития Республики Хакасия рассмотрение вопроса «О реализации в Республике Хакасия Стратегии научно-технологического развития России, взаимодействия с федеральными институтами развития: Фондом развития промышленности, корпорацией малого и среднего предпринимательства, Центром поддержки инжиниринга и инноваций. Проблемы и перспективы».

23 декабря 2025 года Уполномоченный принял участие в совместном заседании экспертных советов по промышленности и экономической политике, по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при Верховном Совете Республики Хакасия.



Заседание экспертных советов по промышленности и экономической политике,
по вопросам развития малого и среднего предпринимательства
при Верховном Совете Республики Хакасия

Участники экспертных советов обсудили вопросы, связанные с реализацией Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года (в части развития промышленности и экономики региона), вопросы по поддержке региональных поставщиков в сфере государственных закупок.

Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления

В течение года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия на постоянной основе осуществлял взаимодействие со всеми министерствами и ведомствами Правительства Республики Хакасия, органами местного самоуправления. Во всех исполнительных органах государственной власти с пониманием относятся к деятельности института, готовы выстраивать диалог бизнеса и власти, разъяснять свою позицию, цивилизованно разрешать споры и разногласия, реагировать на поступающие жалобы, обращения и предложения.

Совет развития Республики Хакасия

Согласно постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 26.03.2021 № 28-П в республике создан Совет развития Республики Хакасия. Членом Совета является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкин. Совет развития Республики Хакасия это постоянно действующий совещательный орган, образован в целях обеспечения взаимодействия между органами исполнительной власти, органами местного самоуправления,

хозяйствующими субъектами, предпринимательскими структурами, финансовыми и научными институтами Республики Хакасия при рассмотрении вопросов, связанных с развитием инвестиционной политики.

Задачами Совета развития являются:

- выработка предложений по привлечению в Республику Хакасия российских и зарубежных инвесторов, в том числе на условиях государственно-частного партнерства;

- принятие участия в рассмотрении результатов реализации инвестиционных проектов на территории Республики Хакасия;

- подготовка предложений Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия по разработке, реализации и актуализации инвестиционных проектов по основным направлениям и формам их реализации;

- обеспечение реализации в Республике Хакасия проектов по направлениям стратегического развития Российской Федерации и Республики Хакасия;

- формирование благоприятных условий для ведения инвестиционной деятельности, защита прав субъектов инвестиционной деятельности;

- разрешение разногласий и споров инвестора с исполнительными органами власти, органами местного самоуправления, уполномоченными организациями по вопросам реализации инвестиционных проектов в досудебном порядке.

04 марта 2025 года на заседании Совета развития Республики Хакасии рассматривались вопросы, связанные с реализацией инвестиционных проектов «Создание объекта в сфере обращения с ТКО на территории Республики Хакасия «Мусороперерабатывающий комплекс с полигоном ТКО», «Модернизация вагоноремонтного цеха», «Модернизация производства в целях импортозамещения», «База отдыха «Туртаг» и другие.



Заседание Совета развития Республики Хакасия

Уполномоченный поддержал выступление заместителя Главы города Абакана по вопросам экономики и финансов Вероники В.В. о перспективах инвестиционного развития города Абакана и выступил с предложениями по развитию города Абакана, в части использования образовательных, медицинских услуг, торгово-выставочной, ярмарочной деятельности и агломерационных возможностей совместно с городом Черногорском и Усть-Абаканским районом.

25 сентября 2025 года на заседании Совета развития Республики Хакасия рассматривались вопросы, связанные с реализацией инвестиционных проектов «Строительство птицефабрики в с. Пушное Боградского района Республики Хакасия мощностью 2 тыс. тонн мяса бройлера в год», «Развитие пляжного городка отдыха «Соль», «Развитие круглогодичного туристического комплекса на озере Беле в Республике Хакасия», «Модернизация производства бетонных изделий методом гиперпрессования», «Строительство горнолыжного парка-курорта «Приисковое», «Дата-центр Intellion в Республике Хакасия».



Заседание Совета Развития Республики Хакасия

По результатам обсуждения вопросов, поднятых как инвесторами, так и членами Совета развития, даны поручения профильным министерствам. Все озвученные предложения и совместные решения были зафиксированы протокольно для проработки дальнейших действий.

Совет по развитию экспортной деятельности на территории Республики Хакасия

Уполномоченный является членом Совета по развитию экспортной деятельности на территории Республики Хакасия. Согласно постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 18.02.2022 № 24-п «О создании совета по развитию экспортной деятельности на территории Республики Хакасия при Правительстве Республики Хакасия» Совет является совещательным, экспертным и координационным органом, осуществляющим организацию

взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, организаций, образующих инфраструктуру поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия, общественных организаций и объединений предпринимателей, действующих экспортеров и субъектов предпринимательства, планирующих осуществлять экспортную деятельность из различных отраслей.

В состав Совета включены представители исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, Фонда развития Республики Хакасия, организаций, образующих инфраструктуру поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия, центра поддержки экспорта Фонда развития Республики Хакасия, общественных организаций и объединений предпринимателей Республики Хакасия, включая отраслевые союзы, организаций, осуществляющих экспортную деятельность в Республике Хакасия.



Заседание Совета по развитию экспортной деятельности на территории Республики Хакасия

На заседаниях рассматривались вопросы по реализации региональных проектов «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Экспорт продукции агропромышленного комплекса». Подводятся итоги деятельности Центра поддержки экспорта Фонда развития Республики Хакасия.



Заседание Совета по развитию экспортной деятельности
на территории Республики Хакасия

Участие во II Всероссийской научно-практической конференции с международным участием

«РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО, НАУЧНО- ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНОВ КАК ФАКТОР УКРЕПЛЕНИЯ ПОЗИЦИИ РОССИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ»

Уполномоченный традиционно принимает участие в подготовке и проведении указанной конференции один раз в два года. В 2025 году для участия были приглашены региональные уполномоченный других субъектов Российской Федерации. Приглашение приняла Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области Елена Александровна Рулёва.

Хакасию и Ленинградскую область соединяют давние связи. Так проектирование крупнейшей в стране Саяно-Шушенской ГЭС осуществлял Ленинградский институт. Началом биографии Саяно-Шушенского гидроэнергокомплекса можно считать 4 ноября 1961 г., когда первый отряд изыскателей института «Ленгидропроект» во главе с опытным изыскателем Петром Васильевичем Ерашовым прибыл в горняцкий поселок Майна. Было обследовано три конкурирующих створа. По материалам изысканий был выбран окончательный вариант - Карловский створ.

https://sshges.rushydro.ru/hpp/sshges/history/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru

Еще ранее, в начале сентября 1942 года в Хакасскую автономную область прибыли семь ленинградских детских интернатов с 400 подопечными в возрасте от 3 до 16 лет. Они были размещены в Аскизском, Таштыпском, Бейском и Боградском районах. В Хакасии в годы войны жили, учились, выздоравливали 110 детей, переживших блокаду. В отчётном докладе Хакасского обкома ВКП(б) за период с

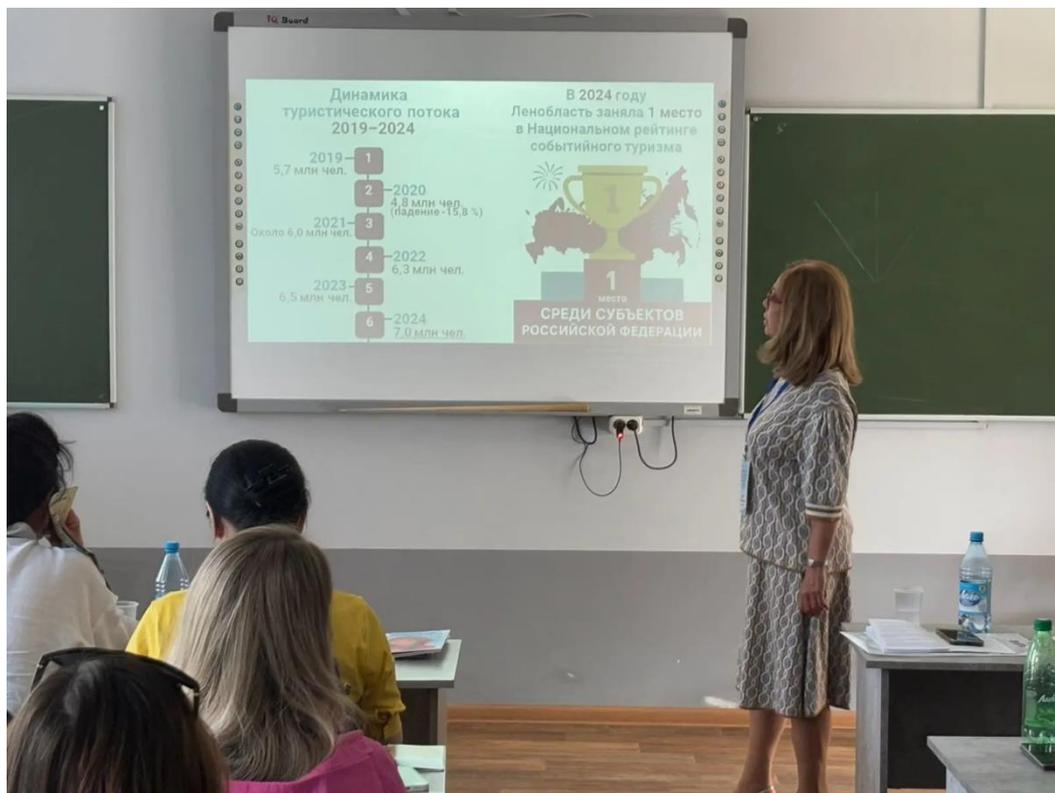
VI областной партконференции (март 1940 года) по VII областную партконференцию (март 1944 года) подчёркивается необходимость повседневной заботы о материально-бытовых нуждах детей. Тогда в Хакасской автономной области было открыто 49 интернатов, четыре детских дома и действовало шесть эвакуированных ленинградских интернатов. Два детских дома для детей, родители которых погибли на фронтах Великой Отечественной войны, открывались в Таштыпе и Бограде.

В то время, когда все средства уходили на фронт, в республике находили и хлеб, и душевное тепло, чтобы отогреть военных подранков — детей, испытавших на себе ужасы бомбёжек, блокады, голода, потери родных и близких.



Глава Республики Хакасия-Председатель Правительства Республики Хакасия, В.О. Коновалов и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, Е.А. Рулёва (слева).

Е.А. Рулёва подготовила доклад, выступила на пленарной сессии в ходе конференции и на секции по развитию туризма поделилась богатым опытом Ленинградской области. В 2024 году область заняла 1 место в Национальном рейтинге событийного туризма среди субъектов Российской Федерации.



Уполномоченный благодарит Е.А. Рулёву за участие в конференции, обмен опытом и успешными практиками развития туризма!

Коллегия по итогам деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия

19 февраля 2025 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкин принял участие в работе расширенного заседания Коллегии по итогам деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей в 2024 году и приоритетных задач на 2025 год.





Расширенное заседание Коллегии по итогам деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия

В своем выступлении Уполномоченный отметил, что за 2024 год на действия сотрудников Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия от предпринимателей не поступило ни одной жалобы.

Межведомственная рабочая группа по реализации на территории Республики Хакасия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»

В 2025 году Уполномоченный принимал участие в работе межведомственной рабочей группы по реализации на территории Республики Хакасия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».



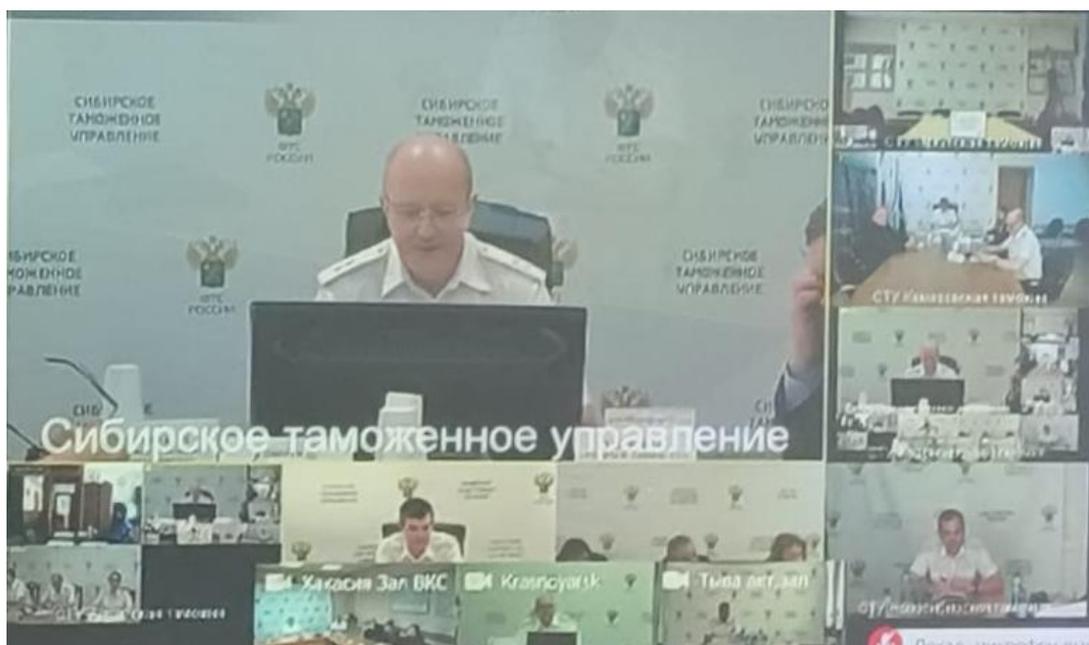
Заседание межведомственной рабочей группы по реализации на территории Республики Хакасия Федерального закона «О пробации в Российской Федерации»

На заседаниях межведомственной рабочей группы обсуждались вопросы по реализации исполнительной и пенитенциарной пробации, работе служб по подготовке осужденных к освобождению, организации работы в ГИС «Единый

реестр лиц, в отношении которых применяется пробация», внесены предложения по разработке проекта закона Республики Хакасия «О реализации мероприятий в сфере пробации на территории Республики Хакасия».

В 2025 году Уполномоченный принял участие:

- в публичных обсуждениях правоприменительной практики Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2024 год (в режиме видеоконференцсвязи);
- в заседаниях консультативного совета по взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности при Сибирском таможенном управлении;



Заседание консультативного совета по взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности при Сибирском таможенном управлении

- в публичных обсуждениях правоприменительной практики Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 1 квартал 2025 года (в режиме видеоконференцсвязи);
- в рабочей встрече с участниками внешнеэкономической деятельности и представителями деловых союзов Красноярского края, Республик Хакасия и Тыва на базе Сибирской электронной таможни в г. Красноярске (в режиме видеоконференцсвязи);
- в публичных обсуждениях правоприменительной практики Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 6 месяцев 2025 года (в режиме видеоконференцсвязи);
- в практической дискуссии Сибирского таможенного управления с участниками внешнеэкономической деятельности Сибирского региона по вопросам контроля таможенной стоимости и соблюдения установленных запретов;

- в публичных обсуждениях правоприменительной практики Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 9 месяцев 2025 года (в режиме видеоконференцсвязи);
- в коммуникационной сессии Отделения – Национальный банк по Республики Хакасия, посвященной решению Совета директоров Банка России по ключевой ставке;



Коммуникационная сессии Отделения – Национальный банк по Республики Хакасия

- в работе регионального наблюдательного совета по реализации федерального проекта «Профессионалитет» в Республике Хакасия;
- в заседаниях Координационного совета по защите прав потребителей при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия;
- в заседаниях рабочей группы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Республике Хакасия.

- в заседании рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;



Заседание рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

- в работе Межведомственного координационного совета по профессиональному образованию, прогнозированию и координации подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов в Республике Хакасия;



Заседание Межведомственного координационного совета по профессиональному образованию, прогнозированию и координации подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов в Республике Хакасия

Взаимодействие с Прокуратурой Республики Хакасия

Прокуратура Республики Хакасия, прокуроры городов и районов во взаимодействии с Уполномоченным реализуют комплекс мер по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятыми мерами реагирования восстановлены права предпринимателей при оказании публичных услуг, устранены различные административные барьеры, препятствующие ведению предпринимательской деятельности.

Без помощи прокуроров всех уровней, особого порядка рассмотрения обращений уполномоченного личного приема предпринимателей, вряд ли удалось выстроить эффективный контроль задержек оплаты по государственным и муниципальным контрактам.

При прокуратуре созданы и функционируют Общественный совет по защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства и Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей и инвесторов.

В 2025 году на регулярной основе проводились заседания Общественного совета по защите прав малого и среднего предпринимательств при прокуратуре Республики Хакасия и Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и инвесторов. На заседаниях рабочей группы рассматривались вопросы, связанные с развитием инвестиционной привлекательности региона в Республике Хакасия, принимаемых мерах в целях привлечения новых инвесторов, рассматривались актуальные вопросы, возникающие у предпринимательского сообщества, связанные с реализацией своих прав и законных интересов, Подводились итоги работы органов прокуратуры Республики Хакасия по защите прав и законных интересов предпринимателей и инвесторов, а также исполнения законодательства в части своевременной оплаты исполненных контрактов.



Заседание Межведомственной рабочей группа по защите прав предпринимателей и инвесторов.

Оценка регулирующего воздействия

Особое место в совместной деятельности органов государственной власти и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия занимает процедура оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ).

Институт Уполномоченного на протяжении 12 лет участвует в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, которая регламентирована постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 «Об утверждении Порядка оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В 2025 году аппаратом Уполномоченного рассмотрено 47 проектов нормативных правовых актов, по которым выражена позиция Уполномоченного с точки зрения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 Уполномоченный принял участие в публичных обсуждениях по экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- экспертиза постановления Правительства Республики Хакасия от 30.08.2022 № 524 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия некоммерческим организациям на мероприятия по обеспечению функционирования общественного поисково-спасательного формирования и проведению поисково-спасательных работ»;

- экспертиза постановления Правительства Республики Хакасия от 29.09.2021 № 483 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия»;

- экспертиза постановления Правительства Республики Хакасия от 29.03.2018 № 125 «О мерах по реализации Закона Республики Хакасия от 16.11.2009 № 126-ЗРХ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия».

Уполномоченный входит в состав комиссии по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов города Абакана, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной инвестиционной деятельности.

На заседаниях комиссии рассмотрено 33 проекта нормативных актов муниципального уровня, а также дана экспертиза постановлениям Администрации города Абакана и решению Совета депутатов города Абакана

- экспертиза постановления Администрации города Абакана от 13.05.2022 № 949 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Абакане»;

- экспертиза постановления Администрации города Абакана от 09.08.2019 № 1276 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Установление публичного сервитута в отдельных целях»

- экспертиза решения Совета депутатов города Абакана от 22.09.2015 № 264 «Об утверждении Положения «О порядке размещения некапитальных объектов временного использования в городе Абакане».

В соответствии с Правилами определения органами местного самоуправления городских округов границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 Уполномоченный подготовил и направил заключение на проекты муниципальных правовых актов (Усл. № 1; Усл. № 2, Усл. № 3, Усл. № 4, Усл. № 5) об установлении (отмене) границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей

Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства и конкуренции в городе Абакане

В 2025 году Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства и конкуренции в городе Абакане.

На заседании Координационного совета обсуждались вопросы по созданию «Сквера предпринимателей» по ул. Щетинкина, проведению городского мероприятия «Партнерские встречи. Абакан -2025», рассмотрены кандидатуры для занесения в Книгу почета предпринимателей муниципального образования город Абакан в 2025 году, учреждении Почетного знака «Почетный предприниматель города Абакана».



Заседание Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства и конкуренции в городе Абакане

Уполномоченный вручил заместителю Главы города Абакана Виночкиной В.В., председателю Комитета муниципальной экономики Администрации города Абакана Филягиной Н.А., заместителю председателя Комитета муниципальной экономики Администрации города Абакана Тимофееву Д.В., начальнику отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Комитета муниципальной экономики Администрации города Абакана Книс М.А. благодарности от имени предпринимательского сообщества города Абакана за содействие улучшению делового и инвестиционного климата, эффективное взаимодействие с предпринимательским сообществом, развитие институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей

30 июля 2025 года между Общественной палатой Республики Хакасия и Уполномоченным заключено Соглашение о взаимодействии.

Предметом Соглашения является взаимодействие Общественной палаты Республики Хакасия и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, с использованием правовых, информационных, аналитических, методических и организационных ресурсов. В рамках соглашения могут создаваться совещательные и экспертные органы (рабочие группы, советы и др.) по различным направлениям сотрудничества.



Заклучение соглашение о взаимодействии с Общественной палатой Республики Хакасия

Координационный совет

В 2025 году по инициативе Уполномоченного состоялся Координационный совет по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. В мероприятии приняли участие представители администраций Бейского района и Кирбиского сельсовета, органов прокуратуры и МВД, контролирующих органов, министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия.

Участники совещания отметили массовые, систематические нарушения прав и законных интересов индивидуального предпринимателя рыбаками любителями особенно в период с декабря по март, а также недостаточную эффективность мер по пресечению правонарушений. В результате в течении двух лет предпринимателю наносится значительный материальный ущерб (вылавливается практически вся аквакультура, рыба не дорастает до товарного размера).



Заседание Координационного совета по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии пунктом 11 Правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 30.10.2020 № 646, гражданам запрещается осуществлять любительское рыболовство на используемых для прудовой аквакультуры, не находящихся в собственности граждан или юридических лиц обводненных карьерах, прудах (в том числе образованных водоподпорными сооружениями на водотоках) и на используемых в процессе функционирования мелиоративных систем (включая ирригационные системы) водных объектах, а также на иных водных объектах, предоставленных для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), за исключением случаев, если в соответствии с федеральными законами на указанных водных объектах допускается осуществлять добычу (вылов) водных животных и растений, не являющихся объектами аквакультуры.

По данным Прокуратуры Республики Хакасия за период 2023-2024 г.г. отделом государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Республике Хакасия по поступившим обращениям проведены рейдовые мероприятия по пресечению и профилактике правонарушений.

По результатам рейдовых мероприятий выявлено 158 нарушений, выразившихся в осуществлении любительского рыболовства. Все административные материалы рассмотрены мировым судом Бейского района Республики Хакасия, в отношении 151 гражданина назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2 тыс. руб. каждому, в отношении 7 граждан объявлено устное замечание.

За текущий период 2025 года проведено 14 рейдовых мероприятий, составлено 305 административных материалов.

В соответствии пунктом 11 Правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 30.10.2020 № 646, гражданам запрещается осуществлять любительское рыболовство на используемых для прудовой аквакультуры, не находящихся в собственности граждан или юридических лиц обводненных карьерах, прудах (в том числе образованных водоподпорными сооружениями на водотоках) и на используемых в процессе функционирования мелиоративных систем (включая ирригационные системы) водных объектах, а также на иных водных объектах, предоставленных для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), за исключением случаев, если в соответствии с федеральными законами на указанных водных объектах допускается осуществлять добычу (вылов) водных животных и растений, не являющихся объектами аквакультуры.

По итогам заседания участниками выданы рекомендации, направленные на предотвращение нарушений закона.

Обсуждение законопроекта «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

09 октября 2025 года состоялось обсуждение законопроекта № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесенного Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанный законопроект вызвал значительный общественный резонанс в предпринимательском сообществе, поскольку предполагает существенную корректировку условий налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП).



Круглый стол по обсуждению законопроекта «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Участники круглого стола, организованного Уполномоченным совместно с Торгово-промышленной палатой Республики Хакасия, Региональным отделением Общероссийской общественной организации МСП «Опора России» в Республике Хакасия, Хакасским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацией развития фармацевтической отрасли «Аптечное дело», Союза «Строители Хакасии» и представителей малого и среднего бизнеса Республики Хакасия обозначили основные проблемы и риски для МСП:

1.1 Ключевые изменения налогообложения, связанные с увеличением налоговой нагрузки на малый и средний бизнес:

- перевод большей части МСП, применяющего упрощенную систему налогообложения (УСН), на исчисление и уплату НДС, в связи с предполагаемым **снижением в шесть раз с 60 млн. руб. до 10 млн. руб.** порога по доходам бизнеса, при котором возникает обязанность платить НДС;
- отмена для большей части МСП пониженного тарифа по страховым взносам с 15% до 30%;
- увеличение в два раза размера пониженного тарифа по страховым взносам для МСП IT-отрасли с 7,6% до 15%;
- резкое снижение в шесть раз с 60 млн. руб. до 10 млн. руб. порога по величине дохода индивидуальных предпринимателей для возможности применения ими патентной системы налогообложения (ПСН), а также запрет на применение ПСН в торговой деятельности в стационарных объектах и в автотранспортных услугах по перевозке грузов автомобильным транспортом.

1.2. Реализация налоговой реформы приведет к потере конкурентоспособности МСП, к резкому увеличению цен, росту инфляции, закрытию или уходу в «тень» значительной части МСП, увольнению и сокращению «легального» персонала в МСП и как следствие - к возможному росту социальной напряженности.

1.3. Особо стоит проблема бизнеса, связанная с невозможностью зачастую переложить возросшие налоговые издержки на увеличение цены реализуемых товаров (работ, услуг). В первую очередь это касается дящихся отношений с покупателями, когда ценовые условия договоров уже закреплены в 2025 году и ранее по условиям конкурсов, тендеров, госзакупок и т.д. без учета возрастающих с 2026 года расходов бизнеса на уплату страховых взносов и НДС, а исполнение договоров будет происходить в 2026 году и позже.

Действующее законодательство зачастую не предусматривает возможности изменения цены по таким договорам даже при существенном изменении условий налогообложения поставщика. В итоге возросшие налоговые издержки превращаются для бизнеса в прямые убытки, способные привести к банкротству.

Показателен пример строительной отрасли в сфере индивидуального жилищного строительства с привлечением ипотечного кредитования: строительные организации не смогут увеличить стоимость строительства на сумму НДС и страховых взносов по ранее заключённым договорам, согласованным с банками, что создаёт риски срыва сроков строительства или невозможности сдачи объектов.

1.4. Предполагаемое снижение в шесть раз до 10 млн. руб. стоимостных порогов для применения патентной системы налогообложения и запрет на применение ПСН в торговой деятельности в стационарных объектах и в автотранспортных услугах по перевозке грузов автомобильным транспортом, негативно отразится на индивидуальных предпринимателях в сельской местности и малых городах, где ПСН является основной системой налогообложения для МСП.

1.5. Предприниматели сел и небольших городов не располагают ресурсами и квалификацией для перехода на иные, более сложные режимы налогообложения. Кроме того, покупательская способность населения малых населенных пунктов не позволит ИП компенсировать свои возросшие налоговые издержки за счет покупателя путем увеличения цен на реализуемые товары, работы и услуги. Таким образом, ужесточение условий ПСН приведет к массовому закрытию ИП и небольших магазинов в сельской местности и в некрупных городах, и, как следствие, к снижению доступности населения указных населенных пунктов к необходимым товарам (работам, услугам) и возможному росту социальной напряженности.





Круглый стол по обсуждению законопроекта «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Участники внесли предложения по смягчению условий налоговой реформы и дополнительным «компенсационным» мерам поддержки МСП

2.1. Пересмотреть предлагаемый сценарий налоговой реформы для МСП, обеспечив её поэтапное введение с предоставлением бизнесу времени на адаптацию.

2.2. Смягчить снижение порога выручки по УСН для целей исчисления НДС: установить переходный период с понижением порога до 45 млн руб. в 2026 году и до 30 млн руб. в 2027 году.

2.3. Освободить от НДС предприятия МСП моногородов, упростить администрирование НДС, отменив обязанность по исчислению и уплате НДС с авансов.

2.4. Для налогоплательщиков УСН, уплачивающих НДС по пониженным ставкам 5 и 7%, исключить из объекта налогообложения по НДС операции, не связанные с реальной реализацией товаров (работ, услуг), а именно операции, связанные с безвозмездной передачей товаров (работ, услуг), строительно-монтажными работами для собственного потребления (строительство хозспособом), социальные группы товаров (лекарственные средства).

2.5. Рассмотреть альтернативный механизм увеличения налоговой нагрузки и пополнения бюджета за счёт «упрощенцев» с доходом от 10 млн до 60 млн руб., предоставив им выбор между двумя вариантами:

- Вариант 1 — уплата налога по УСН по повышенной ставке без перехода на НДС, с зачислением дополнительного дохода в федеральный бюджет.
- Вариант 2 — добровольный переход лиц, применяющих УСН, на общие ставки НДС 20 % и 10 %.

2.6. Повышение пониженных тарифов страховых взносов для МСП осуществлять постепенно: до 22,5 % в 2026 году и до 30 % в 2027 году.

2.7. Включить отрасли обрабатывающей промышленности и строительную отрасль в число приоритетных отраслей, имеющих право на пониженные тарифы страховых взносов.

2.8. Внести изменения в законодательство, предусматривающие возможность и обязанность для покупателя изменения (увеличения) цены договора по ранее заключенным договорам по итогам конкурсов, тендеров, госзакупок, в случае существенного изменения условия налогообложения поставщика.

2.9. Сохранить стоимостной порог дохода в размере 60 млн. руб. для применения индивидуальными предпринимателями ПСН.

2.10. Сохранить возможность применения ПСН стационарной торговлей в сельских населенных пунктах и городах с численностью населения менее 200 тыс. человек.

2.11. Снять до 2028 года ограничения на применение АУСН субъектами МСП, увеличив допустимую численность работников с 5 до 15 человек и отменить запрет на использование АУСН при наличии обособленных подразделений.

2.12. Предусмотреть возможность возмещения НДС в размере применяемых показателей по правилам возмещения ОСН.

Итоговая резолюция с предложениями по смягчению условий налоговой реформы и дополнительным «компенсационным» мерам поддержки МСП направлена Главе Республики Хакасия-Председателю Правительства Республики Хакасия, Верховный Совет Республики Хакасия, в Общественную палату Республики Хакасия, в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Обсуждение проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»

30 июля 2025 года по инициативе Уполномоченного по защите предпринимателей в Республике Хакасия Кудашкина В.В. на площадке Общественной палаты Республики Хакасия состоялось обсуждение проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»». Закон был принят депутатами в первом чтении 2 июля 2025г. на 24 сессии Верховного Совета Республики Хакасия.



Круглый стол по обсуждению проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»»

Уполномоченный выступил с докладом и внес предложения:

- дополнить Стратегию главой «Организация взаимодействия» законодательных и исполнительных органов государственной власти, иных государственных организаций с органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия». Возможно с общественными организациями, научным и предпринимательским сообществом;

- определить ключевые показатели: численность населения в динамике (демография), валовый региональный продукт (объем собственных отгруженных товаров и услуг), собственные доходы бюджета;

- установить измеряемые цели по основным показателям для каждого муниципального образования и Республики Хакасия в целом до 2030 года и по годам на пятилетку с 2025 по 2029 гг. Начальные значения (за точку отсчета) взять итоги 2024 года;

- в ходе ежегодного отчета Главы проводить мониторинг достижения ключевых показателей (какие цели ставились, насколько они достигнуты?). В целом за республику и по каждому муниципальному образованию. Аналогичный подход рекомендовать к применению Главам муниципальных образований.

Участники мероприятия поддержали предложения Уполномоченного и выдвинули свои предложения и замечания, которые обобщены и направлены в Верховный Совет Республики Хакасия для рассмотрения.

Маркировка средствами идентификации

С 1 марта 2025 года вступили в силу требования об обязательной маркировке дополнительных категорий товаров легкой промышленности, всего более 50 категорий товаров (постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2024 № 883 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

03 марта 2025 года Уполномоченный провел рабочую встречу с предпринимателями, представителями бизнеса – членами Региональной общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Республики Хакасия. В ходе встречи предпринимателями были обозначены проблемы, связанные с обязательной маркировкой товаров легкой промышленности посредством системы «Четный знак».



Встреча Уполномоченного с предпринимателями, представителями «Опора России».

12 марта 2025 года Уполномоченный совместно с представителями регионального отделения «Опора России» провели Круглый стол по проблемам, связанным с обязательной маркировкой товаров легкой промышленности

посредством системы «Честный знак». В работе круглого стола приняли участие председатель Общественной палаты Республики Хакасия, руководитель Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, директор Фонда развития Республики Хакасия, Управление Роспотребнадзора по Республике Хакасия, Министерство экономического развития Республики Хакасия, более 50 субъектов предпринимательской деятельности из Республики Хакасия и Красноярского края.



Круглый стол по проблемам, связанным с обязательной маркировкой товаров легкой промышленности посредством системы «Честный знак»

Присутствующие предприниматели отметили, что подвержены серьезным рискам в связи с тем, что программное обеспечение и операторы, осуществляющие техническое обслуживание торгового оборудования, оказались не готовы к маркировке в указанные сроки такого широкого ассортимента товаров легкой промышленности, часто возникают технические сбои, предприниматели вынуждены нести дополнительные затраты на приобретение новой компьютерной техники, т.к. возникает «конфликт» с обновленным программным обеспечением.



Круглый стол по проблемам, связанным с обязательной маркировкой товаров легкой промышленности посредством системы «Честный знак»

Как основную проблему предприниматели обозначили маркировку остатков товаров, указали что 75% товарных остатков должны распродать до 01.08.2025 года, что сделать крайне сложно, поскольку трикотажная продукция делится на товары сезонного потребления (зима, весна-осень, лето).

Предприниматели указали, что законодательством установлена несоразмерно строгая ответственность за продажу немаркированного товара, вплоть до привлечения к уголовной ответственности. Перспективы административной и уголовной ответственности предпринимателей за установленные требования по маркировке продукции, с высокой вероятностью будут способствовать банкротству, криминальному поведению на рынке и росту теневого сектора в лёгкой промышленности и торговле промтоварами.

По итогам работы круглого стола была принята резолюция: обратиться к Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия Коновалову В.О. и Председателю Верховного Совета Республики Хакасия Соколу С.М. с предложением вынести на рассмотрение Правительства Российской Федерации:

- введение моратория на действие Правил маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации для доработки системы «Честный знак» и обеспечения защиты прав субъектов МСП в отрасли лёгкой промышленности;

- выработку компромиссного решения по ассортименту товаров третьей волны, которые на сегодняшний день невыполнимы, из-за большого ассортимента остатков, исключить маркировку групп товаров стоимостью менее 500 рублей за единицу продукции в связи с нецелесообразностью;

- в связи с большим количеством остатков товара, не промаркированного из-за технических сложностей программы ЧЗ - продлить сроки маркировки остатков товаров;

- объявить мораторий на проверки для бизнеса по статьям КоАП РФ и УК РФ, связанных с маркировкой товаров до внедрения более рациональной системы маркирования ЧЗ;

- в случае принятия решения о продолжении эксперимента по внедрению маркировки товаров, переложить обязанность по маркировке на импортеров и производителей товаров лёгкой промышленности;

Кроме того, Уполномоченным направлено обращение в Хакасский Роспотребнадзор с целью исключения необоснованного привлечения к административной ответственности субъектов предпринимательской деятельности, профилактического вектора при оценке соблюдения обязательных требований о маркировке товаров и обязательно учитывать при принятии решений о привлечении административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 15.12 КоАП

РФ, фактическое отсутствие состава административного правонарушения ввиду объективной, независящей от воли контролируемых лиц невозможности выполнить обязательные требования по маркировке товаров.

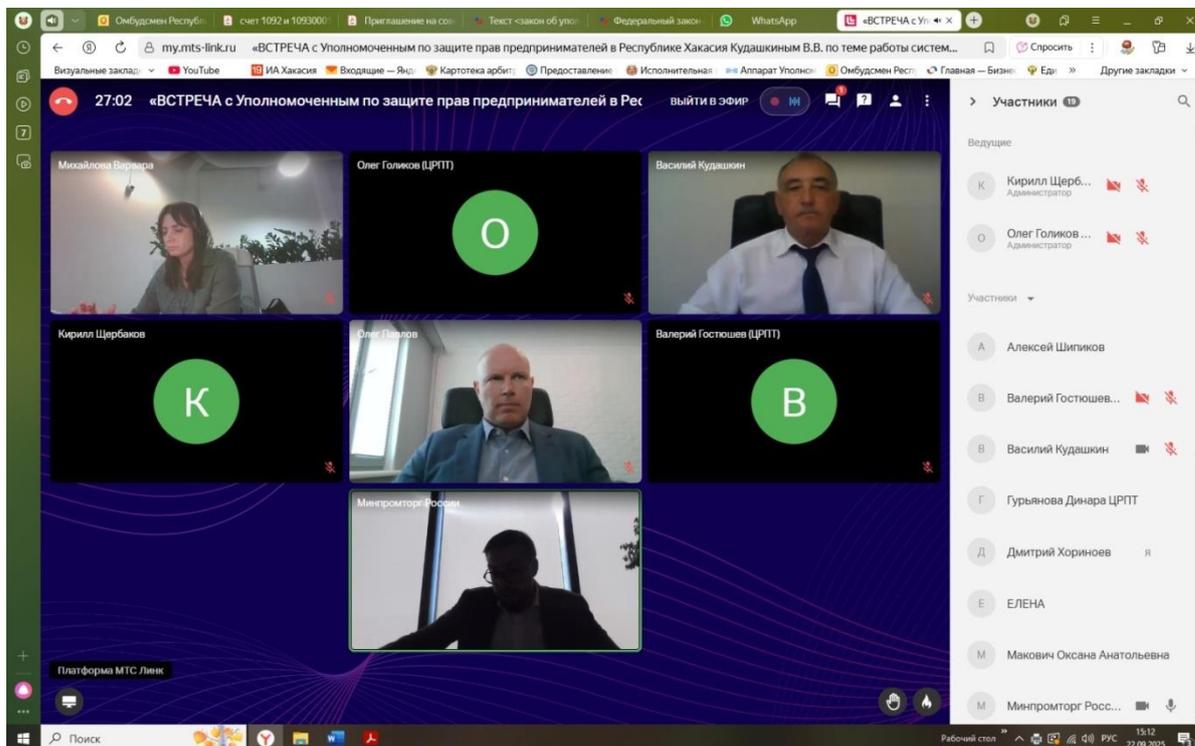
В мае 2025 года состоялось выездное совещание с участием 10 сенаторов Совета Федерации Российской Федерации, на котором поднимались вопросы, связанной с обязательной маркировки товаров легкой промышленности.



Расширенное заседание Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности совместно с Комиссией Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации.

22 сентября 2025 года Уполномоченный принял участие в совещании по обсуждению вопросов маркировки средствами идентификации товаров легкой промышленности и работы в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, участниками оборота товаров Республики Хакасия. Мероприятие прошло по инициативе Департамента системы цифровой маркировки товаров и легализации оборота продукции Минпромторга России. Участники совещания поделились своим опытом по маркировке товаров легкой промышленности в системе «Честный знак».

В ходе заседания Уполномоченный напомнил участникам совещания, что 12 марта 2025 года состоялся Круглый стол на тему: «Проблемы внедрения и функционирования системы обязательной маркировки товаров легкой промышленности «Честный знак», в котором приняли участие более 50 субъектов предпринимательской деятельности из Республики Хакасия и Красноярского края.



Совещание по обсуждению вопросов маркировки средствами идентификации товаров легкой промышленности и работы в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации

Представитель Роспотребнадзора России Пузаков Андрей Евгеньевич сообщил, что контрольно-надзорная деятельность направлена на пресечение контрафактной продукции, поступающей из-за рубежа, и нелегально произведенной и реализуемой на территории России.

Представитель ООО «Оператор-ЦСПТ» Михайлова Варвара Борисовна подтвердила готовность взаимодействия с субъектами предпринимательской деятельности по каждому конкретному случаю, а в случае необходимости направления специалистов для оказания практической помощи.

В 2025 году Уполномоченный принял участие:

- в работе круглого стола на тему: «Роль общественных формирований в становлении и развитии института пробации в Республике Хакасия», организованного Общественной палатой Республики Хакасия с участием первого заместителя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями, председателя Координационного совета ОНК субъектов Российской Федерации при Общественной палате Российской Федерации Воронцова Александра Васильевича.



Круглый стол на тему: ««Роль общественных формирований в становлении и развитии института пробации в Республике Хакасия»»

- в стратегической сессии Федерации профсоюзов Республики Хакасия, посвященной теме «Развитие наставничества в Республике Хакасия», где высказал своё мнение о необходимости разработки и принятия соответствующего закона.



Уполномоченный на стратегической сессии, посвященной теме «Развитие наставничества в Республике Хакасия»»

- в работе II Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Развитие социально-экономического, научно-технологического потенциала регионов как фактор укрепления позиции России в современном мире» (далее – Конференция).

Конференция проводилась в рамках реализации Стратегии научно-технологического потенциала Российской Федерации, Десятилетия науки и

технологий, празднования Дня Республики Хакасия и 55-летия сектора экономики и социологии Хакасского научно-исследовательского института языка, литературы и истории.

Цель конференции – обмен результатами научных исследований в области социально-экономического и научно-технологического развития регионов Российской Федерации; консолидация науки, региональных органов власти, бизнеса по внедрению результатов исследований и разработок в реальный сектор экономики; привлечение молодежи в сферу исследований и разработок.

В конференции принимали участие ученые, преподаватели вузов, молодые исследователи, представители органов законодательной, исполнительной власти, бизнеса, профессиональных ассоциаций, общественных организаций, педагоги, заинтересованные в обсуждении данной темы.

- в VI Всероссийском форуме контрольных органов – 2025, который прошел в городе Красноярске. В форуме участвовали представители контрольных ведомств, федеральных и региональных органов власти, предприниматели, представители института уполномоченных.

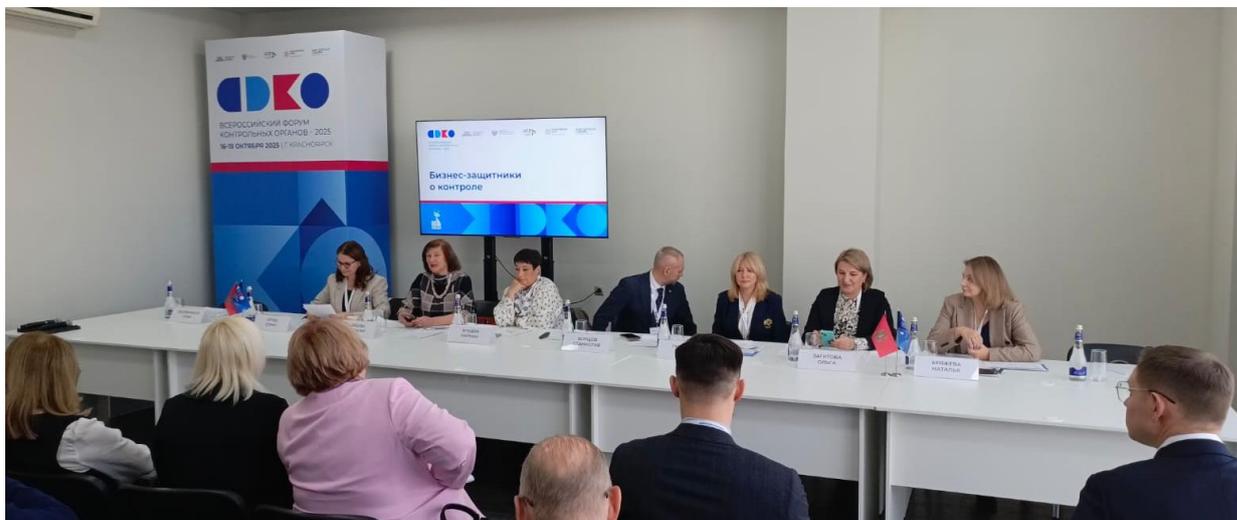
Участники обсуждали вопросы развития контрольной деятельности, цифровизации контроля, практики внедрения риск-ориентированного подхода, развитие системы досудебного обжалования. Особое внимание было уделено вопросам трансформации моделей взаимодействия контролеров и проверяемых лиц: обратная связь, досудебное обжалование, развитие электронных сервисов, таких как «Инспектор», БПЛА.



VI Всероссийского форума контрольных органов – 2025

В рамках форума прошла сессия «Бизнес-защитники о контроле». Взаимодействие бизнеса и контролирующих органов традиционно является сложной и крайне важной зоной, где необходимо обеспечить баланс общественных и частных интересов. Секция стала площадкой, где защитники бизнеса и

представители государственных органов смогли в диалоге открыто обозначить основные направления дальнейшей оптимизации контрольно-надзорной функции, потребности бизнеса в формировании механизмов полноценной реализации риск ориентированного подхода и досудебного обжалования.



Сессия «Бизнес-защитники о контроле»

- в Республиканской научно-практической конференции «Развитие молодежного предпринимательства в Республике Хакасия».

На пленарной части конференции участниками обсуждались вопросы, связанные с основными направлениями молодежной политики в Республике Хакасия, направленными на формирование предпринимательских компетенций, тенденциями развития малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия, меры государственной поддержки малому и среднему предпринимательству в Республике Хакасия. Уполномоченный рассказал о полномочиях и направлениях деятельности института Уполномоченного по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



Республиканской научно-практической конференции «Развитие молодежного предпринимательства в Республике Хакасия».

- в IV Форуме частного образования Республики Хакасия «Стратегия устойчивости: объединение бизнеса и образования». Организатор мероприятия Ассоциация частных образовательных организаций «Новая высота».

В докладе «Бизнес и образование – ориентированный на практику подход» отметил важность взаимодействия частного образования и бизнеса, практикоцентричный подход.

- в открытии Регионального этапа Чемпионата по профессиональному мастерству «Профессионалы».

Соревнования по компетенции «Предпринимательство» проводились для основной категории – студенты средних профессиональных образовательных организаций Республики Хакасия, а также категории юниоры – школьники.



Уполномоченный на открытии Регионального этапа Чемпионата по профессиональному мастерству «Профессионалы»

Г) Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

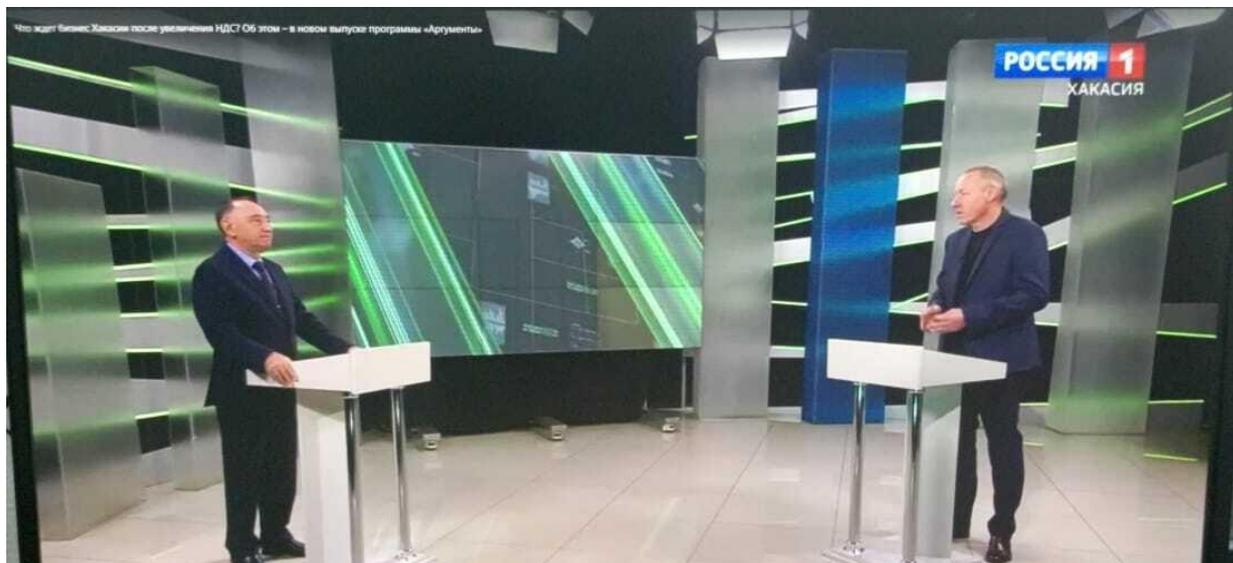
Деятельность Уполномоченного в течение 2025 года многократно освещалась в различных средствах массовой информации, на портале органов государственной власти Республики Хакасия, телевидении, радио, печатных изданиях. Уполномоченный ведет блог в социальной сети ВКонтакте, по адресу: <https://vk.com/id330816424>.

В связи со спецификой деятельности Уполномоченного, зачастую публикации носят острый и в основном критический характер.

В целях информирования общественности об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, а также о его работе,

продолжает публиковаться информация о том, что предприниматели республики могут сообщать о нарушении своих прав.

Уполномоченный принял участие в телевизионной передаче «Аргументы», которая транслировалась на телеканале «Россия 24» и «Россия 1». В студии программы осуждались вопросы, влияющие на бизнес и население Хакасии.



Уполномоченный В. Кудашкин на телевизионной передаче «Аргументы»

В 2025 вышли публикации в средствах массовой информации:

- «Бизнес Хакасии массово жалуется омбудсмену на обман Минфина»
<https://adi19.ru/news/111332-biznes-hakasii-massovo-zaluetsa-ombudsmenu-na-obman-minfina>;
- «Хватит кошмарить мелких ИП» - почему бизнес Хакасии против «Честного знака»
<https://19rusinfo.ru/ekonomika/90474-khvatit-koshmarit-melkich-ip-pochemu-biznes-khakasii-protiv-chestnogo-znaka>;
- «Чтобы не закрыться, бизнес Хакасии выступил с конкретными предложениями»
<https://19rusinfo.ru/ekonomika/91284-ctoby-ne-zakrytsya-biznes-khakasii-vystupil-s-konkretnymi-predlozheniyami>;
- «Долги за исполненные контракты - большая боль бизнеса Хакасии»
<https://19rusinfo.ru/ekonomika/91589-dolgi-za-ispolnennye-kontrakty-bolshaya-bol-biznesa-khakasii>;
- «Уголовное преследование и оправдательный приговор - из доклада уполномоченного в Хакасии»
<https://19rusinfo.ru/proekty/pravda-zhizni/91608-ugolovnoe-presledovanie-i-opravdatelnyj-prigovor-iz-doklada-upolnomochennogo-v-khakasii>;

- «Самое главное - сохранить действующие предприятия в Хакасии, не допустить их остановки» <https://19rusinfo.ru/ekonomika/91990-samoe-glavnoe-sokhranit-dejstvuyushchie-predpriyatiya-v-khakasii-ne-dopustit-ikh-ostanovki>;

- «Депутаты узнали, что беспокоит бизнес Хакасии»
<https://19rusinfo.ru/ekonomika/92083-deputaty-uznali-chto-bespokoit-biznes-khakasii>;

- «Василий Кудашкин: В бюджет закладывается нереальный налог на прибыль»
<https://19rusinfo.ru/ekonomika/108655-vasilij-kudashkin-v-byudzhet-zakladyvaetsya-nerealnyj-nalog-na-pribyl>;

- «В Хакасии за «дутые» бюджетные доходы расплачиваются предприниматели»
<https://adi19.ru/news/124388-v-hakasii-za-dutye-budzetnye-dohody-rasplacivautsa-predprinimateli>.

В соответствии с пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 14.07.2022 № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» государственным органам, органам местного самоуправления и подведомственным им организациям необходимо обеспечить создание и ведение официальных страниц для размещения информации о своей деятельности в сети «Интернет».

В рамках исполнения указанного Федерального закона государственным органом - Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия подтвержден статус «Госорганизации» официальной страницы (в социальной сети ВКонтакте) и подключен к компоненту «Госпаблики».

С этого момента заинтересованные лица могут присоединиться к сообществу «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» в социальной сети ВКонтакте <https://vk.com/public217437837>, где размещается информация о деятельности государственного органа.

II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

1. Работа Уполномоченного по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции нарушенных прав

Информирование

В течение 2025 года Уполномоченный информировал предпринимательское сообщество о правовых и экономических аспектах деятельности хозяйствующих субъектов. Данная деятельность периодически освещалась средствами массовой информации на телевидении, радио, в печатных изданиях, на портале Правительства Республики Хакасия, интернет-ресурсах.

Уполномоченным опубликованы новостные материалы на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, на сайте Правительства Республики Хакасия, на официальной странице «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» в социальной сети «В контакте», в том числе предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты, о мероприятиях у участием Уполномоченного, информирование о новеллах законодательства, о случаях успешного оказания содействия в восстановлении нарушенных прав хозяйствующим субъектам.

Уполномоченный ведет интернет-страницу в социальной сети «ВКонтакте», которая создана в соответствии с Федеральным законом РФ от 14 июля 2022 г. № 270-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления". Адрес страницы: <https://vk.com/public217437837>

В течение года Уполномоченным проведено информирование бизнес-объединений Республики Хакасия, органов исполнительной и законодательной власти Республики Хакасия, территориальные органы федеральной власти. Информирование проводилось, в форме представления ежегодного доклада, проведения круглых столов, выступления на телевидении и радио.

По поручению Центрального аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченным проведен опрос предпринимателей Республики Хакасия по теме: «Спрос в начале 2025 года». Также Уполномоченным совместно с Региональным отделением общероссийского общественного движения «Народный фронт» проведен опрос на тему: "Текущее положение бизнеса и планы на будущее".

Работа в комиссиях и рабочих группах

В целях реализации своих полномочий Уполномоченный принимает активное участие в работе советов, комиссий, рабочих групп, организованных при министерствах и ведомствах республики.

В 2025 году Уполномоченный принимал участие в работе Экспертного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при Верховном Совете Республики Хакасия, в совместных заседаниях экспертных советов по промышленности и экономической политике, по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при Верховном Совете Республики Хакасия.

Уполномоченный входит в состав Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнес при прокуратуре Республики Хакасия, а также является постоянным членом Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и инвесторов, Межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

В соответствии с постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 26.03.2021 № 38-п «О создании Совета развития Республики Хакасия» Уполномоченный является членом Совета развития Республики Хакасия.

Согласно постановления Правительства Республики Хакасия от 18.02.2022 № 24-п «О создании совета по развитию экспортной деятельности на территории Республики Хакасия при Правительстве Республики Хакасия» Уполномоченный входит в состав Совета развития экспортной деятельности на территории Республики Хакасия.

В 2025 году принимал участие в работе:

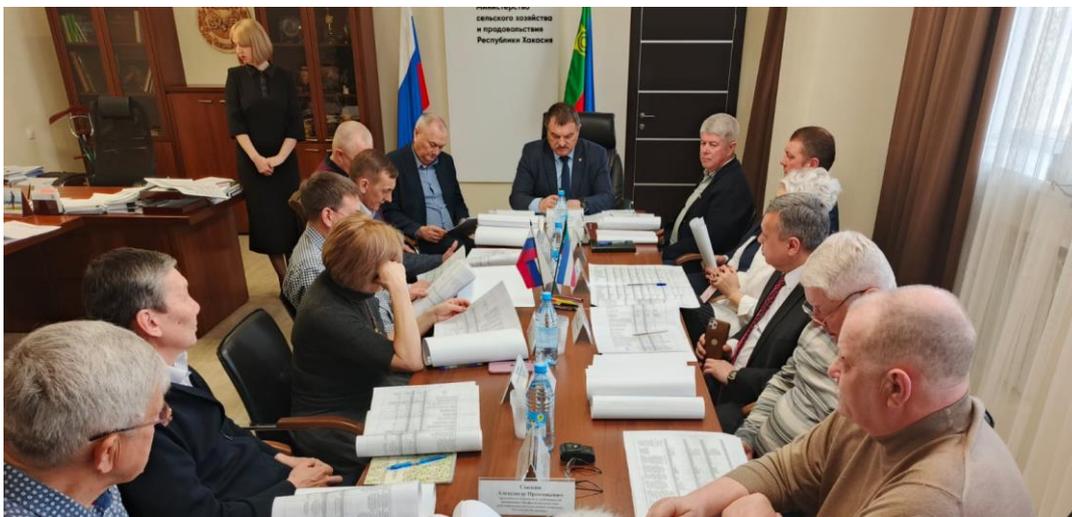
- Организационного штаба по улучшению инвестиционного климата в Республике Хакасия;

- Координационного совета по защите прав потребителей при Главе Республики Хакасия – Председателе правительства Республики Хакасия, по вопросам реализации мероприятий по защите прав потребителей и стандарта развития конкуренции;

- рабочей группе по вопросам реализации норм Федерального закона от 31.07.2023 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Межведомственной рабочей группы по реализации на территории Республики Хакасия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О PROBации в Российской Федерации».

- Инвестиционного Совета по вопросу внедрения инвестиционного стандарта на территории Республики Хакасия;
- Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия;
- Координационного совета по вопросам развития торговой деятельности в Республике Хакасия;
- Комиссии по мониторингу внедрения системы поддержки новых инвестиционных проектов в Республике Хакасия;
- Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия по проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административных правонарушениях»;
- Координационного совета по профессиональному образованию, прогнозированию и координации подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов в Республике Хакасия;
- Регионального наблюдательного совета по реализации федерального проекта «Профессионалы»
- Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Республики Хакасия;
- Межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимости, указанных ст. 378.2 НК РФ, в отношении которых налоговая база при исчислении налога на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость имущества;
- Региональной конкурсной комиссии по отбору получателей субсидий и грантов на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (семейные фермы);



Заседание конкурсной комиссии по отбору получателей субсидий

-Межведомственной комиссии по профессиональной ориентации в Республике Хакасия;

- Межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Республике Хакасия.

В муниципальном образовании города Абакана Уполномоченный участвовал в работе:

- Инвестиционного совета (Совета развития) города Абакана;

-Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства и конкуренции в городе Абакане;

- Комиссии по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов города Абакана, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

Рассмотрение обращений заявителей осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Законом Республики Хакасия № 99-ЗРХ "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия "О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия" и порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

По всем обращениям Уполномоченным даны рекомендации, разъяснения и консультации, а также перенаправлены в иные государственные органы по компетенции для рассмотрения по существу.

В 2025 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило 236 обращений, из них 85 письменных (36% от общего числа обращений) в том числе 48 жалоб, 22 заявлений, 15 предложений и 151 устных (74% от общего числа обращений). По сравнению с показателями 2024 года, количество письменных обращений к Уполномоченному увеличилось на 18%. Так в 2024 году поступило 334 обращений, из них 70 письменных и 264 устных. Доля жалоб по результатам рассмотрения которых права заявителей полностью либо частично восстановлены составила 42%, в количественном выражении - 36.

Всего за пять последних лет в адрес Уполномоченного поступило 1645 жалоб и обращений.

Количество обращений поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия за 2021 – 2025 годы

год	Всего	Письменных обращений	Устных обращений
2021	343	81	262
2022	287	76	211
2023	446	76	370
2024	333	70	264
2025	236	85	151

Тематика письменных обращений (заявления и жалобы) в 2025 году в сравнении с 2024 годом:

№	Сфера правоотношений	2024	2025
1	Неисполнение обязательств по государственным и муниципальным контрактам	18	33
2	Неправомерные действия государственных органов, органов местного самоуправления	15	8
3	Меры государственной поддержки субъектов МСП	4	4
4	Энергоснабжение, технологическое присоединение к сетям электроснабжения	1	1
5	Тарифообразование	4	2
6	Контрольно-надзорная деятельность	2	3
7	Кадастровая стоимость	2	2
8	Земельные и имущественные правоотношения	1	1
9	Дефицит квалифицированных кадров	3	
10	Уголовное преследование	2	1
11	Нарушения антимонопольного законодательства	-	1
12	Хозяйственные споры	6	2
13	Налоги и налогообложение, налоговая реформа	2	6
14	Оказание содействия в подготовке процессуальных документов	3	-
15	Нарушения законодательства о защите исключительных прав	-	1
16	Нарушения правил рыболовства	1	2
17	Нелегальный бизнес и теневой сектор экономики	-	2
18	Требование Управляющей компании к заключению договора о взимании платы за размещение вывесок на МКД	-	4
19	Предложения по внесению изменений в нормативные акты		3
20	Оказание содействия	5	7

В течение 2025 года Уполномоченный принял участие в трех судебных процессах в Арбитражном суде Республики Хакасия в качестве третьего лица не заявляющего самостоятельных требований и в судах общей юрисдикции в качестве дополнительного защитника и третьего лица не заявляющего самостоятельных требований.

Категории рассматриваемых дел в суде:

-административный (о признании незаконным решения Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия об отказе в изменении условий договора аренды земельного участка);

-административный (привлечение индивидуального предпринимателя к административной ответственности ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ);

-административный (об обязанности предприятия провести действия по установке средств очистки газов для дымовых труб).

В адрес Уполномоченного обращения поступают как в интересах индивидуальных предпринимателей, так и в интересах юридических лиц. В 2025 году от индивидуальных предпринимателей поступило 37 письменных обращений, от юридических лиц 48 письменных обращений. Также, в адрес Уполномоченного поступило 6 запросов по вопросам применения действующего законодательства, правовой помощи, организации мероприятий по повышению уровня экономической и финансовой грамотности предпринимательского сообщества.

По количеству письменных обращений субъектов хозяйственной деятельности в разрезе муниципальных образований от предпринимателей города Абакана поступило - 40 обращение, г. Черногорск -4, г. Саяногорск – 4, г. Сорск - 1, г. Абаза -1, Усть-Абаканский район- 4, Бейский район- 2, Аскизский район- 1, Алтайский район- 1, Таштыпский район- 1, Ширинский район- 1.

Также уполномоченному поступило 25 обращений от заявителей, зарегистрированных за пределами Республики Хакасия: Красноярский край, Кемеровская область, Алтайский край, Омская область, Республика Мордовия, Курганская область, Свердловская область, Московская область, г. Москва, г. Казань, г. Нижний Новгород.

В 2025 году проблемами, которые требуют более детального рассмотрения со стороны органов государственной власти стали следующие:

№	Проблемы	Количество письменных обращений
1	Неисполнение обязательств по оплате по государственным и муниципальным контрактам со стороны государственных и муниципальных заказчиков	33
2	Неправомерные действия органов государственной власти, органов местного самоуправления	8
3	Налоговая реформа	6
4	Меры государственной поддержки субъектов МСП	4
5	Контрольно-надзорная деятельность	3

Нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

Закупки для государственных и муниципальных нужд являются важным инструментом поддержки экономической и социальной стабильности, обеспечения экономического роста и регулирования рынка. Государственные закупки, ставя перед собой задачу обеспечения общественных потребностей, решают обширный диапазон социально-экономических задач, из числа которых выделяются поддержка отечественных производителей - субъектов малого и среднего предпринимательства. Участники закупок, заключившие государственные и муниципальные контракты, должны быть уверены в платежеспособности заказчика, так как рассчитывают на существенное уменьшение рисков своей предпринимательской деятельности.

Количество обращений связанных с невыплатой заказчиками денежных средств за товары, работы, услуги для государственных (муниципальных) нужд в 2025 году составляет основную долю от всех поступающих жалоб. Уполномоченный ежегодно уделяет данной проблеме самое пристальное внимание, что отражается в ежегодных докладах. Основной причиной сложившейся ситуации является дефицит республиканского бюджета, вследствие неверного планирования доходов.

В 2025 году к Уполномоченному поступило 33 письменных жалобы связанных с нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. В 2019 году количество письменных жалоб составило - 15, в 2020 году - 35, в 2021 году - 25, в 2022 году - 28, в 2023 году - 8, в 2024 году - 18. Все жалобы связаны с закупками для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Жалоб в связи с нарушением Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не поступало.

Государственные (муниципальные) закупки являются одним из механизмов поддержки малого предпринимательства. В Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закреплено, что при осуществлении закупок предоставляются преимущества субъектам малого предпринимательства. В соответствии с условиями договоров, срок оплаты составляет 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Фактические задержки оплаты в отдельных случаях превышали один год. В целях расчета с субподрядчиками, выплаты заработной платы, имели случаи когда предприятия и предприниматели вынуждены были продавать основные средства, оформлять кредиты.

Жалобы в связи с неисполнением обязательств по оплате государственных (муниципальных) контрактов поступали в отношении учреждений образования республики, учреждений здравоохранения, учреждений культуры, ГБУ РХ «Ресфармация», ГКУ РХ «Хакасавтодор», МКП «Кабырчак-1» Вершино-Тейского поссовета Аскизского района, Министерство здравоохранения Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, МКУ «Отдел капитального строительства», Управление промышленности, энергетики, связи, строительства и транспорта администрации муниципального образования Ширинский район.

В ходе реализации своих прав Уполномоченным направлялись письма в органы прокуратуры Республики Хакасия для проведения проверок и принятия мер прокурорского реагирования по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Прокуратурой Республики Хакасия активно проводится работа по пресечению нарушений федерального законодательства в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по контрактам.

В связи с образованием на территории республики кредиторской задолженности по исполненным контрактам, в целях ее снижения и погашения, понуждения заказчиков оплатить долги органами прокуратуры республики внесено 162 представления, по результатам рассмотрения которых просроченная

кредиторская задолженность погашена в размере 3 615 млн. руб., в том числе по 9 представлениям, внесенным руководством прокуратуры республики Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия и министру финансов Республики Хакасия, профинансированы расходные обязательства на оплату исполненных государственных и муниципальных контрактов Министерством здравоохранения, образования и науки, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, транспорта и дорожного хозяйства, культуры, природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и подведомственных им учреждений в размере 2 846 млн. руб. За несвоевременное финансирование расходов по оплате исполненных контрактов в отношении министра финансов Республики Хакасия 29.12.2025 возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 15.15.11 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 20 должностных лиц, предостережены 61 должностное лицо.

В адрес Уполномоченного поступило устное обращение предприятия, в связи с неисполнением Муниципальным казенным учреждением «Отдел капитального строительства» обязательств по оплате в рамках заключенного муниципального контракта. В соответствии с заключенным контрактом предприятием проведены работы по разработке котлована согласно технологического проекта на полигоне ТКО. Стоимость выполненных работ составила 6 700 тыс. руб. Заказчик принял работы в полном объеме, оплату не произвел.

Уполномоченный обратился в Прокуратуру города Черногорска с поручением проведения проверки соблюдения действующего законодательства по факту неисполнения обязательств по муниципальному контракту, проверки фактов и причины задержки оплаты муниципального контракта. В случае подтверждения обстоятельств изложенных в обращении, принятия мер прокурорского реагирования.

Устранение выявленных нарушений потребовано во внесенном руководителю заказчика представлении. Задолженность не была погашена в связи с отсутствием финансирования. На погашение задолженности потребовалось более шести месяцев.

Уполномоченным рассмотрены жалобы организации осуществляющей поставки лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан в рамках государственных контрактов. При заключении государственного контракта заказчиком выступало Государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия «Ресфармация». Сумма неисполненных в установленный срок обязательств превысила 75 млн. руб. По результатам рассмотрения вынесенных представлений,

задолженность перед заявителем погашена частично, непогашенные остатки перешли на текущий год.

Всего в отношении ГБУ РХ «Ресфармация» в 2025 году поступило 10 жалоб связанных с несвоевременной оплатой поставленных лекарственных средств.

К Уполномоченному поступило три жалобы от индивидуальных предпринимателей с жалобами на бездействие МКП «Кабырчак-1» Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия. Заказчик на протяжении длительного времени не исполнял обязательства по оплате поставленных товаров, выполненных работ в рамках муниципальных контрактов.

В ходе проверки прокуратуры района, доводы обращения нашли свое подтверждение. По изложенным обстоятельствам прокурором Аскизского района в адрес директора МКП «Кабырчак-1» и главы администрации Вершино-Тейского поссовета внесены представления. Срок неисполнения обязательств со стороны заказчика составил восемь месяцев.

К Уполномоченному обратилось общество с ограниченной ответственностью осуществившее поставку горюче-смазочных материалов в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и Государственного бюджетного учреждения Республики Хакасия «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Хакасия». В рамках государственных контрактов заявителем поставлены горюче-смазочные материалы, однако в установленный сторонами срок оплата не была произведена. Долг составил 250 тыс. руб. и 135 тыс. руб. соответственно.

По результатам проверки проведенной Прокуратурой Республики Хакасия представлением потребовано обеспечение Министерством финансов Республики Хакасия финансирования Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия на погашение в полном объеме кредиторской задолженности по оплате исполненных государственных контрактов. По результатам рассмотрения представления задолженность была погашена в полном объеме. Срок неисполнения обязательств составил пять месяцев.

Жалобы на неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 8 письменных обращений на неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Причиной обращений послужили неправомерные действия органов государственной власти, органом местного самоуправления в связи с неисполнением обязательств по оплате по договорам заключенным в рамках, федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", компенсация выпадающих доходов предприятиям жилищно-коммунального комплекса, неправомерное привлечение к административной ответственности, споры связанные с земельными правоотношениями.

В адрес Уполномоченного поступило обращение руководителя предприятия осуществляющего деятельность по ремонту и строительству автомобильных дорог. Заявитель просил оказать содействие в возмещении затрат, понесенных в результате восстановления поврежденной проезжей части автомобильной дороги Абакан – Ак-Довурак.

В 2022-2023 годах в результате движения тяжеловесных транспортных средств, задействованных при строительстве участков перегона: «Второй путь на перегоне Чартыковский - Камышта Красноярской железной дороги» и «Двухпутная вставка на перегоне Ханкуль – Кирба Красноярской железной дороги» были повреждены отдельные участки автомобильной дороги регионального значения Абакан - Ак-Довурак.

Важность оперативного восстановления автодороги была подтверждена на совещаниях, проведенных Правительством Республики Хакасия. Согласно пункту 1.3 Перечня поручений Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия № ПР-27п от 10.02.2023г. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия было поручено обследовать участок автомобильной дороги на подъезде к станции Камышта:

- оценить величину ущерба, наносимого автомобильной дороге ОАО «РЖД» при строительстве железнодорожных путей, в случае установления значительного ущерба, проработать с ОАО «РЖД» вопрос приведения автомобильной дороги в нормативное состояние;

- обеспечить поддержание автомобильной дороги в нормативном состоянии.

Согласно пункту 2.1 Перечня поручений Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия № ПР-112п от 06.06.2023 Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия ускорить заключение договора между подрядными организациями и организациями - исполнителями работ по восстановлению отдельных участков автомобильной дороги Абакан-Ак-Довурак в срок до 15 июня 2023 года. Однако конкурс на заключение государственного контракта проведен не был.

В целях обеспечения дорожной безопасности по поручению Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия предприятием выполнены

работы по восстановлению поврежденной проезжей части автомобильной дороги Абакан – Ак- Довурак за счет собственных средств. Сумма затрат предприятия составила более 62 млн. руб.

Заявитель обратился в арбитражный суд с иском о взыскании с ГКУ РХ «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» денежных средств, затраченных на ремонт дороги. Арбитражный суд отказал заявителю по причине отсутствия контракта.

На запрос Уполномоченного, ОАО «РЖД» сообщило, что по результатам встречи 16.10.2025г. представители ОАО «РЖД» и Правительства Республики Хакасия пришли к консолидированному мнению, что у ОАО «РЖД» отсутствуют основания для возмещения затрат.

Уполномоченный обратился в Правительство Республики Хакасия и просил сообщить, какие меры планирует принять Правительство Республики Хакасия по получению денежных средств от ОАО «РЖД» в части компенсации причиненного вреда по восстановлению поврежденной проезжей части автомобильной дороги Абакан – Ак- Довурак. Ответным письмом Правительство Республики Хакасия сообщило, что Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия для решения вопроса компенсации затрат на проведение ремонта участка автодороги направлены письма руководителю ОАО «РЖД» Белозерову О.В. с требованием принятия мер по недопущению дальнейшего разрушения имущества Республики Хакасия при строительстве вторых путей на перегоне Чартыковский – Камышта Красноярской железной дороги и компенсации понесённых подрядчиком затрат по ликвидации ущерба имуществу Республики Хакасия.

В настоящее время вопрос компенсации затрат не решен. Для проведения расчетов а субподрядчиками и выплаты заработной платы работникам, предприятие вынуждено было продать технику предназначенную для ремонта дорог.

В Адрес Уполномоченного обратилось предприятие осуществляющее деятельность в рамках концессионного соглашения по реконструкции объектов теплоснабжения, права собственности на которое принадлежит муниципальному образованию Ширинский сельсовет Ширинского района Республики Хакасия и осуществлению его эксплуатации и обслуживания, а также деятельности по оказанию услуг теплоснабжения потребителям. Заявитель просил оказать содействие в решении вопроса о компенсации выпадающих доходов и инициации пересмотра установленных тарифов с учетом с учетом экономически обоснованных затрат.

Концессионным соглашением заключенным в 2018 году был установлен базовый уровень операционных расходов и изначально не являлись экономически обоснованными, при ежегодной индексации на 4%. Установленный тариф не соответствовал реальному росту цен на товары и услуги, а также значению МРОТ,

который непосредственно влияет на уровень заработной платы работников предприятия.

Предприятие обратилось в арбитражный суд к Администрации Ширинского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия, Государственному комитету энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия, Правительству Республики Хакасия с иском о признании недействительными и отмене значения долгосрочных параметров регулирования в рамках концессионного соглашения и об обязанности выдать предварительное согласие об изменении значений долгосрочных параметров регулирования в рамках концессионного соглашения.

Арбитражный суд удовлетворил иски в полном объеме. В решении суд отметил следующее, в решении Комитета об отказе в выдаче предварительного согласия по заявлению неверно проведен анализ оснований изменений долгосрочных параметров, поскольку не анализированы, не отражены и, соответственно, не дана оценка изменениям МРОТ и его применение в данном случае.

Указанный размер экономии в части фонда оплаты труда, отраженный в решении Комитета, на основании годовых отчетов предприятия за 2023-2024 года, является логичным результатом нехватки денежных средств на данную категорию затрат. Предприятие не имеет возможности индексировать заработную плату действующему штату работников, не имеет возможности принимать новых работников с установлением достойной оплаты.

В решении Комитета, основанного на данных, указанных в годовых отчетах предприятия за 2023-2024 года, не отражены и не дана оценка факту превышения расходов над доходами. Суд пришел к выводу о том, что решение Комитета носит формальный характер и основано на неверном толковании норм права.

Изменение федерального законодательства об изменении МРОТ является самостоятельным обстоятельством, не зависящим от истца, при индексации необходимого размера оплаты труда предприятие обязано соблюдать федеральное законодательство, выплачивать заработную плату работникам не менее установленного законом размера, производить налоговые и страховые отчисления.

Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Принимая во внимание расчеты истца и Комитета, суд пришел к выводу о наличии оснований для внесения изменений в приложение «Долгосрочные параметры регулирования тарифов в сфере теплоснабжения» концессионного соглашения от 27.11.2018 №43д, следовательно, иски подлежат удовлетворению в полном объеме.

Также заявитель указал на иные факторы имеющие значение при установлении базового уровня операционных расходов, которые не являлись предметом рассмотрения дела в суде. При установлении долгосрочных параметров регулирования Государственным комитетом тарифного регулирования Республики Хакасия закладываются неприемлемые параметры уровня налогов подлежащих уплате предприятием. Экономия на потреблении электроэнергии в нарушение условий концессионного соглашения снижает уровень затрат на следующий год, в то время как данные сумму должны являться доходом предприятия и использованы на иные цели (приобретение необходимых материалов, текущую эксплуатацию). При утверждении тарифов на 2023 год стоимость угля была утверждена на 11,3% ниже фактически сложившейся цены. При стоимости одной тонны – 753 руб., в тариф утверждена цена 667,91 руб. за тонну, согласно прогнозу Минэкономразвития России. Однако прогноз не оправдался, цена угля на 01.01.2023г. не снизилась, а выросла. Вместо утвержденной суммы затрат в 9 377,66 тыс. руб., предприятие потратило- 13 631,09 тыс. руб.

Исходя из вышесказанного следует, что согласованные Государственным комитетом тарифного регулирования Республики Хакасия долгосрочные параметры тарифного регулирования не являются экономически обоснованными и осуществлять свою финансово-хозяйственную деятельность, все необходимые требования действующего законодательства по содержанию и эксплуатации объектов, трудового законодательства не представляется возможным. Необходимо ежегодно производить корректировку долгосрочных параметров регулирования, которая будет учитывать фактические изменения в экономической сфере.

Уполномоченный обратился в Правительство Республики Хакасия с просьбой организовать совещание с заинтересованными лицами для решения вопросов, связанных с пересмотром установленных тарифов с учетом экономически обоснованных затрат, а также разрешения вопроса об оперативной выдаче Государственным комитетом тарифного регулирования Республики Хакасия предварительного согласия об изменении значений долгосрочных параметров регулирования рамках концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения.

Государственный комитет тарифного регулирования Республики Хакасия сообщил, что во исполнение решения Арбитражного суда Республики Хакасия от 04.06.2025 по делу № А74-2680/2024, оставленному без изменений Постановлением Третьего Арбитражного апелляционного суда от 27.11.2025, Государственным комитетом тарифного регулирования Республики Хакасия было выдано предварительное согласие об изменении значений долгосрочных параметров регулирования на 2024 год в рамках концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения № 43-д от 27.11.2018 в части базового уровня операционных расходов. Однако проведение совещания счел нецелесообразным.

Меры государственной поддержки

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых обеспечивает устойчивость бизнеса к внешним факторам, стимулирует внедрение инноваций и цифровизацию, способствует развитию самозанятости и сохранению социальной стабильности. Государственная поддержка МСП должна являться одним и основным направлений деятельности исполнительных и законодательных органов власти региона, особенно в условиях экономического давления, в котором оказалась Российская Федерация.

В 2025 году продолжили действовать пониженные налоговые ставки по специальному налоговому режиму- упрощенной системе налогообложения (УСН), которая составили 4% по системе «доходы» и 7,5% по системе «доходы минус расходы» для прочих плательщиков налога. Для отдельных категорий налогоплательщиков действует льготная налоговая ставка УСН 1%.

В Республике Хакасия действует инфраструктура поддержки МСП в которую входят Министерство экономического развития Республики Хакасия, Фонд развития Республики Хакасии, Агентство инвестиционного развития Фонда развития Республики Хакасия, Республиканский фонд- Микрокредитная компания Хакасии, Гарантийный фонд Республики Хакасия, Фонд развития промышленности Республики Хакасия.

Информационную поддержку поддерживают электронные сервисы: Инвестиционный портал, Единый сервис для поиска, сравнения и подбора инвестиционных площадок на территории всей страны «Инвестиционная карта», Витрина товаров, работ и услуг Республики Хакасия.

На территории республики действуют инвестиционные площадки: Территория опережающего социально-экономического развития «Абаза», Проект «Хакасская технологическая долина», Промышленный парк «Черногорский», Индустриальный парк «Ташеба». Инвестиционные площадки имеют промышленную инфраструктуру и особые условия хозяйствования: льготные налоговые ставки по налогу на прибыль, имущественные и земельный налог, льготные ставки за аренду земельного участка, сниженные ставки по страховым взносам.

В течение 2025 года к Уполномоченному поступило четыре письменных обращения субъектов МСП связанных с возникшими проблемами при получении мер господдержки, а также предложения по внедрению новых мер поддержки МСП. Уполномоченным также даны рекомендации заявителям об использовании тех и иных мер господдержки, действующих на территории Республики Хакасия.

К Уполномоченному обратилось лицо, являющееся плательщиком налога на профессиональный доход, в связи с отказом Отделения по Аскизскому району ГКУ

РХ «Управление социальной поддержки населения». Заявителю было необосновано отказано в предоставлении государственной социальной помощи на основе социального контракта. Решением межведомственной комиссии отказ мотивирован несоответствием заявителя и членов его семьи условиям принятия решения о назначении государственной социальной помощи, предусмотренными условиями.

Уполномоченный обратился в Прокуратуру Аскизского района с письмом, в котором просил проверить законность и причины отказа в предоставлении государственной социальной помощи. Прокуратурой Аскизского района рассмотрено обращение Уполномоченного по вопросу отказа в предоставлении государственной социальной помощи. В ходе проверочных мероприятий довод о неправомерном отказе в заключении социального контракта, указанный в обращении, нашел свое подтверждение. По результатам проверки с заявителем был заключен социальный контракт.

Уголовное преследование

В отношении индивидуального предпринимателя возбуждено уголовное дело по ч.4 статьи 159 УК (мошенничество). Предприниматель выступал подрядчиком по муниципальному контракту по проведению благоустройства аллеи Кретова в городе Минусинске. После сдачи работ ему было предъявлено обвинение в хищении бюджетных средств в особо крупном размере. Обвинение было основано на утверждении о неисполнении обязательств по захоронению твердых бытовых отходов на полигоне ТБО. Государственное обвинение просило Минусинский городской суд назначить наказание в виде лишения свободы сроком на 4 года и присуждение штрафа в размере 500 тысяч рублей.

Представитель предпринимателя обратился к Уполномоченному с просьбой об участии в судебном процессе в качестве дополнительного защитника. Ознакомившись с доводами защиты Уполномоченный пришел к выводу о невиновности предпринимателя и дал согласие на участие в судебном процессе. Сторона защиты по ходатайству просила суд привлечь Уполномоченного к участию в деле в качестве дополнительного защитника. Суд оставил ходатайство без удовлетворения. Тем не менее рассмотрев материалы дела и доводы защиты, суд вынес приговор которым полностью оправдал предпринимателя. По результатам рассмотрения апелляционной жалобы в Красноярском краевом суде, приговор оставлен в силе.

Незаконный вылов аквакультуры

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя о необходимости выработки механизмов по защите его прав и законных интересов.

Предприниматель осуществляет деятельность по разведению аквакультуры – товарное рыбоводство на оз. Сосновое в Бейском районе Республики Хакасия. Незаконная рыбалка граждан, особенно в зимний период, наносит значительный материальный ущерб предпринимателю. В течение двух последних лет товарная рыба почти полностью выловлена рыбаками- нарушителями.

По поступившим ранее неоднократным обращениям предпринимателя, Прокуратурой Республики Хакасия проведена проверка, которая подтвердила нарушения действующего законодательства.

По данным Прокуратуры Республики Хакасия за период 2023-2024 г.г. отделом государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Республике Хакасия по поступившим обращениям проведены рейдовые мероприятия по предотвращению пресечению и профилактике недопустимости нарушения Правил.

По результатам рейдовых мероприятий выявлено 158 нарушений пункта 11 Правил, выразившихся в осуществлении любительского рыболовства на оз. «Сосновое» Бейского района. Все административные материалы рассмотрены мировым судом Бейского района Республики Хакасия, в отношении 151 гражданина назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2 тыс. руб. каждому, в отношении 7 граждан объявлено устное замечание.

За текущий период 2025 года Управлением проведено 14 рейдовых мероприятий, составлено 305 административных материалов.

За 2023 год сотрудниками Отдела МВД России по Бейскому району проведено 4 рейдовых мероприятия, в 2024 году в рамках выполнения оперативно – профилактического мероприятия «Нерест» рейдовые мероприятия проводились ежедневно в период с 24.04.2024 по 30.06.2024.

Пунктом 11 Правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 30.10.2020 № 646, гражданам запрещается осуществлять любительское рыболовство на водоемах используемых для разведения прудовой аквакультуры.



Координационное совещание в Администрации Кирбинского сельсовета

Уполномоченным организовано проведение координационного совещания в Администрации Кирбинского сельсовета по вопросу незаконного вылова аквакультуры на озере Сосновое Бейского района, в котором приняли участие все заинтересованные органы власти, по результатам которого приняты рекомендации с целью устранения нарушения прав заявителя.

1. В целях профилактики правонарушений:

1.1. Индивидуальному предпринимателю по согласованию с Администрацией Бейского района и Администрацией Кирбинского сельсовета на путях подъезда к озеру Сосновое установить информационные щиты о запрете любительской ловли содержащие ссылку на пункт 11 Правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна и нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за незаконный вылов аквакультуры.

1.2. Отделу МВД России по Бейскому району внести изменения и дополнения в план по проведению мероприятий, направленных на пресечение правонарушений в сфере охраны водных биологических ресурсов на территории Бейского района.

1.3. Всем участникам проводить разъяснительную работу среди населения, осуществляющего любительскую ловлю рыбы.

1.4. В целях профилактики правонарушений Администрации Бейского района освещать результаты проведенных рейдов в средствах массовой информации.

2. Контролирующим и надзорным органам:

2.1. Прокуратуре Бейского района на регулярной основе проводить координацию действий правоохранительных и контрольных органов, направленных на пресечение правонарушений со стороны рыбаков любителей.

2.2. Отделу МВД России по Бейскому району совместно с Енисейским территориальным управлением Росрыболовства в период с декабря по март запланировать и проводить систематические рейды на озере Сосновое по соблюдению Правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 30.10.2020 № 646. Использовать технические средства для выявления нарушителей и привлечения к административной ответственности.

2.3. Индивидуальному предпринимателю привлечь частное охранное предприятие и использовать технические средства для выявления и фиксации нарушений.

По итогам совещания рекомендации направлены всем заинтересованным органам, в том числе в адрес Главы Республики Хакасия- Председателя Правительства Республики Хакасия и Прокурору Республики Хакасия.

3. Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления.

На территории республики осуществляют свою деятельность 23 органа федерального государственного контроля (надзора), 16 органов регионального государственного контроля (надзора) и более 100 органов, осуществляющих муниципальный контроль.

В адрес Уполномоченного представлены сведения о результатах деятельности в 2025 году органов власти осуществляющих деятельность на территории Республики Хакасия. Анализ контрольно-надзорной деятельности показывает, что проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является одним из приоритетных направлений контролирующих органов.

Прокуратура Республики Хакасия

В прошедшем году Прокуратурой Республики Хакасия продолжена реализация комплексных мер по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, результатом которых стало выявление свыше 1 400 нарушений федерального законодательства. Повышенное внимание прокурорами уделялось приведению правовой основы взаимоотношений органов власти и бизнеса в соответствие с федеральным законодательством. В условиях активного процесса нормотворчества в указанной сфере с целью предупреждения нарушений прав предпринимателей особое внимание акцентировано на надзоре за соответствием нормативных правовых актов и их проектов органов государственной власти и органов местного самоуправления федеральному законодательству, в том числе административных регламентов. В рамках надзорного сопровождения правотворческой деятельности прокуратурой

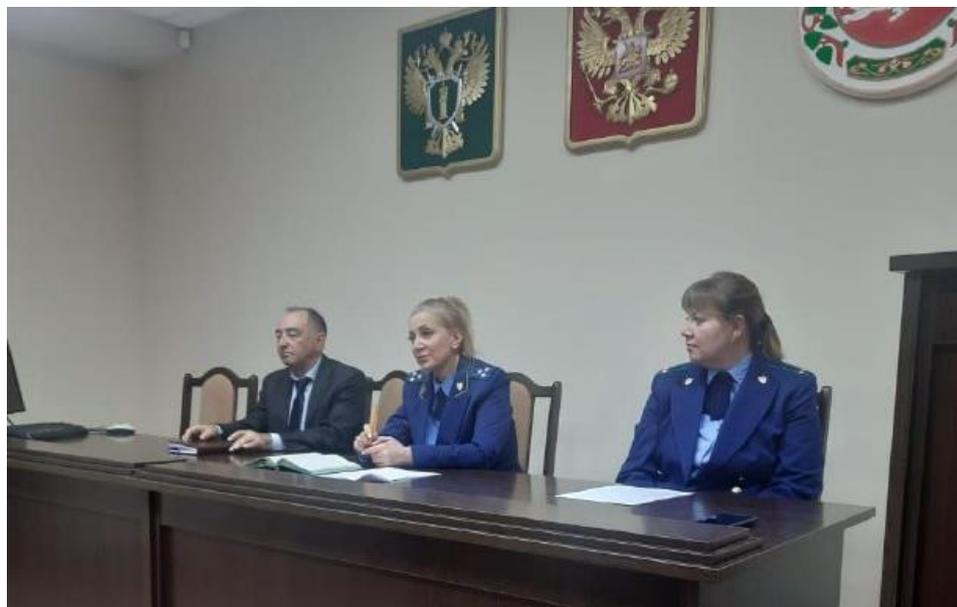
республики в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 540-ФЗ), направленного на совершенствование организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, 29.01.2025 Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия направлена информация о внесении соответствующих изменений в постановления Правительства, утверждающие положения о виде регионального государственного контроля (надзора), по результатам рассмотрения которой принято 22 постановления Правительства Республики Хакасия, вносящих изменения в положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с вступившим в силу изменениями. Аналогичная работа проводилась территориальными прокурорами. К примеру, в целях приведения в соответствие с Законом № 540-ФЗ прокурором Боградского района 04.06.2025 председателю Совета депутатов Сарагашского сельсовета направлены проекты решений Совета депутатов о внесении изменений в «Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах пунктов Сарагашского сельсовета утвержденных решением Совета депутатов Сарагашского сельсовета от 10.12.2021г № 90», «Положение о муниципальном жилищном контроле администрации Сарагашского сельсовета утв. решением Совета депутатов Сарагашского сельсовета от 10.12.2021г № 89», «Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Сарагашского сельсовета утв. решением Совета депутатов Сарагашского сельсовета от 10.12.2021г № 91» (приняты 3 муниципальных нормативных правовых акта).

Органами прокуратуры в связи с несвоевременным приведением нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие с Законом № 540-ФЗ в 2025 году принимались меры прокурорского реагирования. Прокуратурой республики 24.02.2025 опротестовано постановление Правительства Республики Хакасия от 28.09.2021 № 475 «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) в Республике Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия» в связи с его противоречием Закону № 540-ФЗ в части проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита по инициативе контролируемого лица. Протест рассмотрен, Правительством Республики Хакасия 05.08.2025 принято постановление № 406.

Прокуратурой республики 20.10.2025 опротестовано постановление Правительства Республики Хакасия от 18.01.2018 № 13 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия» в связи с его противоречием Общим требованиям к нормативным правовым актам,

регулирующим предоставление из бюджетов субъектов, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782, в части требований к получателю субсидии, порядку и случаям отмены проведения отбора. Протест рассмотрен, НПА признан утратившим силу постановлением Правительства Республики Хакасия от 04.12.2025 № 636.

По мерам прокурорского реагирования также приводились в соответствие с Законом № 540-ФЗ муниципальные нормативные правовые акты. К примеру, прокурором г. Черногорска опротестованы отдельные нормы Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования г.Черногорск, утвержденного решением Совета депутатов города от 23.11.2012 № 432, в связи с их противоречием Закону № 540-ФЗ в части проведения профилактического визита, объявления предостережения. Протест рассмотрен, МНПА приведен в соответствие с законом. По аналогичным основаниям прокурором Таштыпского района принесено 9 протестов на положения о муниципальном жилищном контроле, утвержденные решениями советов депутатов МО Имекского, Матурского, Таштыпского, Больсейского, Арбатского, Бутрахтинского, Анчулского, Нижнесирского сельсоветов и г. Абазы. Протесты рассмотрены, в МНПА внесены необходимые изменения.



Заседание общественного совета при Прокуратуре города Абакана

На 2026 год проекты планов контрольных (надзорных) мероприятий представлены 9 органами контроля. Указанными органами планировалось провести 713 контрольных (надзорных) мероприятий. Отклонено 378 контрольных (надзорных) мероприятий или 53% от общего количества. Всего согласовано для включения в план 335 (46%) проверок.

Статистические сведения о привлечении предпринимателей к административной ответственности, в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, количестве начисленных штрафов и их размерах, в прокуратуре республики отсутствуют.

Случаев проведения плановых и внеплановых проверок предпринимателей с нанесением ущерба их деятельности, повторной выдачи предписаний, не выявлялось.

Предложения в части необходимости принятия мер в целях предупреждения нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

Министерство внутренних дел по Республике Хакасия

МВД по Республике Хакасия осуществляет межведомственное взаимодействие и обмен информацией о состоянии законности при проведении процессуальных проверок, расследовании уголовных дел, рассмотрении сообщений в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Сотрудники МВД включены в состав межведомственных рабочих групп (по противодействию преступлениям в сфере экономики, налоговым преступлениям), в которые также входят представители прокуратуры, ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, межрайонных инспекций УФНС России по Республике Хакасия, Национального Банка Республики Хакасия. На совещаниях групп обсуждаются вопросы по предварительному рассмотрению материалов, содержащих признаки преступлений, предусмотренных ст. ст. 159, 159.1, 159.5, 160, 165 и 201 УК РФ, совершенных в сфере предпринимательской деятельности.

В 2025 году на территории Республики Хакасия привлечено к уголовной ответственности 29 лиц (+16%; АППГ 25), относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, за совершение следующих преступлений:

2 – 145.1 УК РФ «Невыплата заработной платы»;

15 – ч.ч. 1- 3 ст. 159 УК РФ «Мошенничество»;

2 – ч. 1, ч. 3 ст. 160 УК РФ «Присвоение или растрата»;

1 – ст. 165 УК РФ «Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием»;

1 – ч. 5 ст. 171.1 УК РФ «Производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки»;

1 – ст. 199.2 УК РФ «Уклонение от уплаты налогов»;

1 – ч. 2 ст. 200.3 УК РФ «Привлечение денежных средств граждан в нарушении требований законодательства РФ об участии в долевом строительстве многоквартирных домов»;

4 – ст. 204 «Коммерческий подкуп»;

2 – ч. 1 ст. 226.1 УК РФ «Контрабанда».

В 2025 году к административной ответственности привлечено 125 (АППГ 275) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по 209 (АППГ 420) постановлениям, из них:

173 (АППГ 140) – ст. 14.16 КоАП РФ (нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции);

18 (АППГ 2) – ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами);

10 (АППГ 20) – ст. 14.17 КоАП РФ (нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции);

1 (АППГ 4) – ст. 8.2 КоАП РФ (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления);

1 (стаб.) – ст. 14.2 КоАП РФ (незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена);

2 (АППГ 1) – ст. 74-ЗРХ (нарушение тишины и покоя граждан).

В 2025 году вынесено 2 постановления о назначении административного наказания по ст. 17.7 КоАП РФ, по ст. 14.37 и 7.19 КоАП РФ - по 1.

По результатам рассмотрения дел вынесено 215 (АППГ 259) постановлений о назначении административных штрафов на сумму 6 млн 10 тыс. рублей (АППГ 8 млн 155 тыс. рублей), 35 - предупреждений (АППГ 205).

В целях контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации в 2025 году проведено 39 внеплановых проверок по линии контроля за соблюдением миграционного законодательства, из них 3 в отношении бюджетных учреждений, плановые проверки не осуществлялись.

Составлено 95 протоколов (АППГ 100) об административных правонарушениях в сфере миграции, в том числе по ст. 18.15 КоАП РФ - 69, ст. 18.9 КоАП РФ - 21, по ст. 18.17 КоАП РФ - 5, из них:

в отношении юридических лиц – 49 (АППГ 72);

индивидуальных предпринимателей – 42 (АППГ 21);

должностных лиц – 4 (АППГ 7).

Судебными органами и должностными лицами органов внутренних дел рассмотрен 61 протокол (по 54 - объявлены предупреждения, по 5 - назначены штрафы на сумму 435 тыс. руб., по 1 - вынесено решение о приостановлении деятельности сроком на 14 суток, по 1 - объявлено устное замечание).

На рассмотрении в судах республики находятся 34 материала.

В рамках реализации программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдения которых оценивается МВД при осуществлении федерального государственного контроля в сфере миграции, предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере миграции юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не вносились.

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий вынесено 39 предписаний об устранении нарушений обязательных требований в сфере миграции.

Внесено 8 представлений организациям и должностным лицам об устранении причин административного правонарушения и условий, способствующих его совершению, в соответствии с ч. 1 ст. 29.12 КоАП РФ.

При осуществлении государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2025 году в прокуратуру Республики Хакасия направлено 10 (АППГ 3) заявлений на проведение внеплановых проверок, из них 1 (АППГ 0) проверка согласована, нарушений по итогам проведения контрольно-надзорного мероприятия не выявлено.

В 2025 году привлечено к административной ответственности 70 (АППГ 111) субъектов транспортного комплекса из них: 18 (АППГ 42) индивидуальных предпринимателей, 52 (АППГ 69) юридических лица. Административные штрафы вынесены в отношении 12 (АППГ 6) индивидуальных предпринимателей на общую сумму 32,4 тыс. рублей (АППГ 100,8 тыс. рублей), 21 юридического лица на общую сумму 637,4 тыс. рублей (АППГ 874,8 тыс. рублей).

Главное управление МЧС России по Республике Хакасия

В рамках осуществления федеральных государственных надзоров, проводимых МЧС России в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в 2025 году подразделениями управления надзорной деятельности и профилактической работы в отношении хозяйствующих субъектов, относящихся к малому и среднему предпринимательству проведено 43 (АППГ-46) контрольных (надзорных) мероприятий, что на 6,5% ниже аналогичного периода прошлого года, из них: 32 (АППГ-35) плановых и 11 (АППГ-11) внеплановых мероприятий.

По результатам КНМ выдано 35 предписаний об устранении обязательных требований пожарной безопасности, из них: 26 по плановым и 9 по внеплановым.

К административной ответственности привлечено 41 лицо (АППГ-31) из них: 22 юридических лица (20 предупреждений, 1 штраф в размере 300 тыс. рублей); 11 индивидуальных предпринимателей (11 предупреждений); 8 должностных лиц (6 предупреждений, 2 штрафа в размере 40 тыс. рублей).

Ущерб деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства по результатам проведенных надзорных мероприятий сотрудниками Главного управления не нанесен.

Нарушений законодательства Российской Федерации при проведении надзорных мероприятий в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, сотрудниками территориальных подразделений не допущено.

На сегодняшний день проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является одним из приоритетных направлений. Главным управлением на постоянной основе проводится информирование субъектов малого предпринимательства о возможности проведения профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц путем подачи заявлений через портал Госуслуг.

В части мер предупреждения нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности в Республике Хакасия предлагаем на базе уполномоченного по защите прав предпринимателей организовывать периодические встречи и форумы с бизнес-сообществами республики, с участием контрольных (надзорных) органов субъекта.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в 2025 году, были привлечены к административной ответственности за нарушения, связанные с их предпринимательской деятельностью 37 хозяйствующих субъектов, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Назначено 8 штрафов, общая сумма которых 184 000 рублей. В остальных случаях административные штрафы заменены на предупреждения.

На основании положений Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024-2025 гг. в отношении хозяйствующих субъектов плановых и внеплановых проверок не проводилось. Кроме того, относительно результатов обзора нормотворчества и предложениях в части мер

предупреждения нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности в Республике Хакасия, Хакасское УФАС России сообщает следующее.

Письмом от 07.11.2024 (исх. № КЛ/10024/24) антимонопольный орган направлял в адрес Верховного Совета Республики Хакасия предложения в план проведения мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2025 год. В план законопроектной работы Верховного совета Республики Хакасия на 2025 год, утвержденный постановлением Верховного совета Республики Хакасия от 20.12.2024 № 204-п был включен проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О грантах Республики Хакасия в сфере средств массовой информации», предусматривающий изменения в Закон Республики Хакасия от 10.12.2010 № 119-ЗРХ «О грантах Республики Хакасия в сфере средств массовой информации» в части приведения терминологии в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и расширения круга получателей грантов.

Законом Республики Хакасия от 01.07.2025 № 45-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Республики Хакасия «О грантах Республики Хакасия в сфере средств массовой информации» вышеуказанные изменения были приняты Верховным советом Республики Хакасия 19.06.2025.

Письмом от 09.09.2025 № КЛ/7499/25 Хакасское УФАС России направило в Верховный совет Республики Хакасия для рассмотрения и внесения в план проведения мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия на 2026 год предложение о проведении мониторинга по вопросу соответствия критериев оценки грантополучателей, установленных Постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.05.2019 № 235 «Об утверждении Порядков предоставления грантов «Агростартап» и субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации и средства республиканского бюджета Республики Хакасия» антимонопольному законодательству.

Государственная инспекция труда в Республике Хакасия

В соответствии с Вашим запросом сообщая, что Межрегиональной территориальной Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия и Республике Тыва в течение 2025 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 40 контрольно- надзорных мероприятий (в 2024 г. - 27).

В отношении субъектов малого и среднего бизнеса в течение 2025 г. проведено 9 контрольно- надзорных мероприятий (2024 год - 1).

Снижение количества проведенных проверок обусловлено введением в действие Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и государственного контроля (надзора), муниципального контроля " (далее Постановление № 336).

Общее количество проведенных плановых проверок в 2025 году составило 6 единиц (в 2024 г. - 5).

В связи с выявленными по итогам проведенных проверок и расследований несчастных случаев нарушениями трудового законодательства к административной ответственности в виде административных штрафов привлечено 45 виновных юридических лиц субъектов малого и среднего предпринимательства (за 2024 г. - 54), в т.ч. 9 индивидуальных предпринимателей (за 2024 год - 29). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1205 тыс. рублей (за 2024г. - 1546 тыс. руб.).

Факты причинения ущерба субъектам предпринимательской деятельности за 2025г. отсутствуют, проверок, признанных незаконными не имеется, решения о приостановлении деятельности хозяйствующих субъектов за указанный период не выносились

Необходимо отметить, что в течение 2025 г. продолжена работа в части профилактики правонарушений. В соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ, в адрес хозяйствующих субъектов выдано 1422 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (за 2024 г. - 1405), а также проведено 89 профилактических визитов.

С целью усиления профилактической работы Государственной инспекцией труда в РХ в еженедельном режиме на официальном сайте осуществляется размещение информации о результатах проведенных проверок, расследований несчастных случаев, а также наиболее значимых и существенных изменениях законодательства в подконтрольной сфере.

Сибирское таможенное управление

Сотрудниками службы Красноярской таможни по Республике Хакасия в 2025 году возбуждено 4 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных ст. 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации по фактам контрабанды стратегически важных ресурсов - лесоматериалов в отношении двух руководителей обществ с ограниченной ответственностью (лесоэкспортеров) (АППГ – 4 уголовных дела в отношении трех руководителей обществ - лесоэкспортеров). В 2025 году приговором суда одному из привлеченных к уголовной ответственности руководителей обществ - лесоэкспортеров назначено наказание в виде штрафа в размере 600 тыс. рублей (взыскан в полном размере).

Также в 2025 году Службой и должностными лицами Абаканского и Саяногорского таможенных постов за нарушения, связанные с осуществлением

предпринимательской деятельности, было привлечено к административной ответственности 19 субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия, из них: 9 обществ с ограниченной ответственностью и 10 индивидуальных предпринимателей. Из 9 юридических лиц, 6 являлись микропредприятиями, 2 малыми предприятиями, 1 средним предприятием. Все ИП являлись микропредприятиями.

Указанные лица были привлечены к ответственности за совершение ими 37 административных правонарушений (юридические лица – 19 АП, ИП – 18 АП). Из 19 субъектов МСП административный штраф был назначен только 1 юридическому лицу, в размере 182,7 тыс. рублей. Остальным субъектам МСП назначались наказания в виде предупреждений.

В 2024 году Службой и должностными лицами Абаканского и Саяногорского таможенных постов за нарушения, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, было привлечено к административной ответственности 18 субъектов МСП (юридические лица – 9, ИП – 9). Из 9 юридических лиц, 8 являлось микропредприятиями, 1 малым предприятием. 7 ИП являлись микропредприятиями, 1 малым предприятием, 1 средним предприятием.

Указанные лица были привлечены к ответственности за совершение ими 32 АП (юридические лица – 11 АП, ИП – 21 АП). Административный штраф был назначен 1 юридическому лицу – ИП, в размере 2,3 тыс. рублей. Остальным субъектам МСП назначались наказания в виде предупреждений.

Кроме того, в 2025 году сотрудниками Службы совместно с сотрудниками функциональных подразделений Красноярской таможни проведено 8 внеплановых мероприятий (АППГ - 5), в ходе которых:

- изъята «санкционная» продукция, табачные изделия неустановленного происхождения, различного наименования и ассортимента;
- выявлена иностранная техника и мобильные устройства, без подтверждающих документов о факте ввоза и декларирования товаров;
- изъята никотинсодержащая продукция (электронные системы доставки никотина, жидкости для них, бустеры с никотинсодержащей жидкостью);
- изъяты товары легкой промышленности (обувь, одежда), обладающие признаками контрафактности.

Изъятые «санкционная» и табачная продукция уничтожены установленным порядком. Иностранная техника и мобильные устройства продекларированы и помещены под таможенную процедуру с доначислением таможенных платежей. По факту изъятия товаров легкой промышленности рассматривается вопрос о возбуждении уголовного дела.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия

В рамках взаимодействия Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия предоставлены сведения о количестве проведенных проверок, принятых мерах в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Республики Хакасия за 2025 год в сравнении с 2024 годом.

	Субъекты малого и среднего предпринимательства	
	2025г.	2024г.
Количество плановых проверок	37	8
Количество внеплановых проверок	155	95
Количество постановлений о назначении административных наказаний, в том числе:	329	96
Количество постановлений о назначении административного наказания в виде штрафов	312	74
Размер наложенных штрафов, тыс. руб.	4246,6	932,5

Причина значительного роста числа возбужденных административных дел обусловлена существенными изменениями в законодательстве, касающимися обязательной маркировки товаров (как промышленной группы, так и пищевой продукции) средствами идентификации. В связи с этим предлагается усилить разъяснительную работу, направленную на понимание и соблюдение действующего законодательства. Особое внимание следует уделить необходимости, обоснованности и эффективности профилактических мер, а также выполнению обязательных требований.

Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

Енисейским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору представлены данные о результатах контрольно-надзорных мероприятий проведенных в 2025 году.

№ пп	Показатель	Всего индивидуальные предприниматели и юридические лица		Из них субъектов малого и среднего предпринимательства	
		2025 год	2024 год	2025 год	2024 год
1.	Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки	31	33	7	6
2.	Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, всего, из них:	82	115	7	5
2.1.	плановых	20	21	4	3
2.2.	внеплановых	26	47	3	2
2.3.	постоянный надзор	36	47		
3.	Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, привлеченных к административной ответственности по итогам проверок	22	27	5	5
4.	Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, всего, из них:	32	70	5	5
4.1.	в виде предупреждения	4	16	1	4
4.2.	в виде административного приостановления деятельности	1	1		1
4.3.	в виде административного штрафа	27	53	4	
5.	Сумма административных штрафов, наложенных на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, тыс. руб.	7797,00	11674,00	1000,00	

Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора

Енисейским межрегиональным управлением Росприроднадзора в 2025 году проведено 2 внеплановые проверки в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора) и 1 внеплановая проверка в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении юридических лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия, Управлением. Плановые проверки в отношении юридических лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия, в 2025 году Управлением не проводились.

В 2025 году, за нарушения природоохранного законодательства, к административной ответственности Управлением привлечено 17 юридических лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия и 6 индивидуальных предпринимателей. При этом вынесено 24 постановления о назначении административного наказания, из них 12 в виде административного штрафа на общую сумму 1 540 000 руб., 12 в виде предупреждения.

В соответствии с Положением, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16.02.2022 № 95, Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования межрегионального уровня, осуществляющим отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на территории Красноярского края, Республики Тыва и Республики Хакасия и не наделено полномочиями по рассмотрению вопросов принятия и оценки правовых норм в области предупреждения нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности.

4. Истории успеха

Бизнес-омбудсмен добился в суде замены штрафа на предупреждение для индивидуального предпринимателя

В адрес Уполномоченного поступила благодарность от индивидуального предпринимателя за оказание помощи в качестве защитника по делу об административном правонарушении.

В мае 2025 года сотрудники ОМВД России по г. Черногорску составили протокол об административном правонарушении в отношении индивидуального предпринимателя по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ (Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), который был передан на рассмотрение в мировой суд. г. Черногорска.

Советник уполномоченного принял участие в судебных заседаниях в качестве защитника предпринимателя. В результате рассмотрения дела предпринимателю вынесено предупреждение.

Предприниматель выразила благодарность Уполномоченному в письме:

«Хочу поблагодарить весь коллектив уполномоченного по правам предпринимателей. Летом 2025 года мой магазин несколько раз подвергался проверкам сотрудниками МВД. За незначительные нарушения мне грозили штрафы в размере от 20000 до 40000 руб. Я обратилась с просьбой о помощи уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, они очень быстро подключились, помогли разобраться в правовом аспекте, выступили в качестве дополнительного защитника в суде. Суд, разобравшись в обстоятельствах дела и изучив доводы моих защитников, вынес объективное решение.

Спасибо огромное! Очень хорошо, что есть такая организация, которая помогает предпринимателям!»

Уполномоченный оказал содействие предпринимателям в получении оплаты по государственным и муниципальным контрактам

При участии бизнес-омбудсмана Хакасии погашены долги перед предпринимателями по государственным и муниципальным контрактам.

В адрес Уполномоченного поступают многочисленные обращения в связи с неоплатой заказчиками задолженности возникшей вследствие неисполнения обязательств по оплате исполненных государственных и муниципальных контрактов.

При содействии Уполномоченного обращения направлены в Прокуратуру Республики Хакасия для рассмотрения по существу. В результате проведенных проверок погашена задолженность перед большинством заявителей на сумму более 218 619 тыс. руб.

По результатам проверок Прокуратурой Республики Хакасия в адрес должностных лиц допустивших нарушения условий договоров вынесены представления с требованиями обеспечения своевременного финансирования расходов региональных министерств и ведомств на оплату государственных и муниципальных контрактов.

При участии уполномоченного урегулирован вопрос взимания платы за размещение вывесок на общем имуществе многоквартирных домов

В адрес Уполномоченного поступили жалобы предпринимателей - собственников и арендаторов нежилых помещений. Управляющая компания требует от заявителей заключить договоры на размещение рекламных, информационных конструкций, вывесок и визуальной информации. Уведомления направляются на основании протокола внеочередного общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, которым утвержден размер платы за размещение/пользование общим имуществом многоквартирного дома. Так за использование площади от 0 до 1 кв.м. ставка составляет 34 213 руб. за 1 кв.м. в год. Суммы подлежащие к оплате составляют от 60 до 160 тыс. руб. без экономического обоснования размера платы.

Уполномоченный просил Администрацию города Абакана, как единственного учредителя, обратить внимание на сложившуюся ситуацию, содействовать отмене взимания платы за использование общего имущества многоквартирного дома с владельцев нежилых помещений, так как это значительно снизит конкурентоспособность предпринимателей по сравнению с другими, осуществляющими деятельность в аналогичных помещениях иных многоквартирных домов.

В ответе Администрация города сообщила, что профильные вывески на территории города Абакана размещаются в соответствии с требованиями Правил благоустройства территории города Абакана, утвержденных Решением Совета депутатов г. Абакана от 01.06.2021 № 271. Размещение профильной вывески на свободной стене фасада в границах помещения, в котором осуществляет свою деятельность организация или предприниматель, возможно при условии соблюдения требований Правил благоустройства без обращения за согласованием или разрешением в Администрацию города.

Административными регламентами города Абакана не предусмотрено письменное согласование размещения вывесок, информационных и декоративных конструкций и выдача разрешения на их размещение органами местного

самоуправления. В реестре муниципальных услуг города Абакана, утвержденном постановлением г. Абакана от 30.11.2012 № 2379, такая услуга не содержится.

Поскольку размещая именно такую информацию в соответствии с требованиями Закона о защите прав потребителей, продавец (исполнитель) выполняет публичную обязанность в интересах неограниченного круга лиц, взимание с него соответствующей платы ни нормами указанного Закона, ни нормами Жилищного кодекса не предусмотрено. Для размещения информационной вывески и ее эксплуатации на безвозмездной основе решение общего собрания не требуется.

Учитывая позицию Администрации города, попытки взыскать плату за размещение вывесок со стороны управляющей компании прекратились.

**Уполномоченный содействовал внесению изменений в муниципальный
нормативный акт изменений позволивший предпринимателю продолжить
свою деятельность**

Индивидуальный предприниматель обратился к Уполномоченному в связи с вероятностью ограничения деятельности кафе. На расстоянии менее 70 метров от кафе в котором осуществляет деятельность заявитель, расположен спортивный зал включенный в Перечень организаций и объектов муниципального образования г.Саяногорск, на прилегающих территориях к которым не разрешается розничная продажа алкогольной продукции. В соответствии Порядком определения границ прилегающих к некоторым зданиям, строениям, сооружениям, помещениям и местам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания составляет 70 метров. Способ определения расстояния установлен как кратчайшее расстояние по прямой (радиус).

Уполномоченный обратился в Совет депутатов города Саяногорска рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок определения границ прилегающих к некоторым зданиям, строениям, сооружениям, помещениям и местам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. В письме Уполномоченный просил, уменьшить, до 50 метров, что позволит снизить административный барьер, так как устранил препятствия осуществления предпринимательской деятельности, которые создают действующие правила. Также Уполномоченный обратил внимание депутатов на то обстоятельство, что между кафе и спортивным залом расположен жилой дом и расстояние до спортивного объекта значительно превышает установленное значение если его определять по существующим пешеходным дорожкам.

Совет депутатов города Саяногорска рассмотрел вопрос о внесении изменений в Порядок, применив установленные значения расстояния до входа для

посетителей в объекты общественного питания в 50 метров вместо ранее установленных 70 метров. В результате оказанного содействия со стороны Уполномоченного, предприниматель продолжил осуществление деятельности на прежних условиях.

5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного

Критерии	Количество	
	2024	2025
Количество подготовленных и направленных ходатайств регионального уполномоченного о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности	1	-
Количество посещений мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическим» статьями УК РФ	1	-
Количество обращений регионального уполномоченного в антимонопольный орган с просьбой проведения проверки по обращению заявителя	2	1
Количество направленных в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу)	1	5
Количество направленных высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) мотивированных предложений об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта РФ	4	1
Количество заявлений в суд о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом	0	0
Количество судебных процессов в которых уполномоченный принял участие в качестве истца, заявителя, ответчика, третьего лица	4	3
Число мероприятий (конференций, круглых столов, слушаний, семинаров и т.д.) организованных и проведенных непосредственно региональным уполномоченным, представителями регионального института, в том числе общественными представителями регионального уполномоченного по актуальным вопросам защиты бизнеса	9	5
Количество образовательных мероприятий для предпринимателей/количество участников	4/250	5/190



23 декабря 2025 года в Институте менеджмента, экономики и агротехнологий состоялась открытая лекция Уполномоченного на тему: «Образ современного предпринимателя» для студентов 1 курса, группы Мб-11, направления «Управление бизнесом»

https://vk.com/wall-178697388_13357

6. Проблемы предпринимательства, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат

Уполномоченный ежегодно обращает внимание на проблемы, возникающие при исполнении на территории Республики Хакасия законодательства, направленного на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Как и в предыдущие годы основной темой обращений к Уполномоченному в 2025 году были долги по муниципальным и государственным контрактам. За двенадцать месяцев уполномоченному поступило 33 письменных и 13 устных обращений, включая жалобы принятые в ходе личных приемов.

Уполномоченным рассмотрены ряд вопросов, касающихся деятельности предпринимательского сообщества, в том числе связанного с погашением задолженности перед субъектами малого и среднего предпринимательства, возникшей при выполнении ими государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг.

По обращениям Уполномоченного органами прокуратуры вынесено 30 представлений об устранении нарушений законодательства в ходе исполнения государственных и муниципальных закупок. Представления выносились в отношении Министерства финансов Республики Хакасия, Правительства Республики Хакасия.

Меры принятыми органами прокуратуры Республики Хакасия позволили ликвидировать просроченную задолженность в сумме более двухсот миллионов рублей, однако значительная часть задолженности осталась непогашенной вследствие отсутствия денежных средств в бюджете республики. Министерство финансов Республики Хакасия выделяет лимиты, но реального финансирования не производит.

По результатам консультаций с бизнес-объединениями, предпринимательским сообществом была выделена проблема, связанная с формированием и принятием республиканского бюджета - это погашение задолженности перед субъектами малого и среднего предпринимательства, возникшей при исполнении государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнении работ и оказании услуг. Как отмечалось в ежегодном докладе за 2024 год, в проекте закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» не заложены средства на погашение данной задолженности.

За прошедший год отмечается увеличение количества контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства проведенных Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия. Это обусловлено изменениями в законодательстве, касающимися обязательной маркировки товаров средствами идентификации

По данным Прокуратуры Республики Хакасия в проекты планов контрольных (надзорных) мероприятий на 2026 год планировалось проведение 713 контрольных (надзорных) мероприятий. Прокурором отклонено 378 контрольных (надзорных) мероприятий или 53% от общего количества. Всего согласовано для включения в план 335 (46%) проверок.

7. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного (проблемы и предложения)

В 2026 году Уполномоченному продолжить работу по реализации специальных функций и полномочий, включая:

- направление в органы государственной власти Республики Хакасия, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии (отмене) нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу);
- участие в проверках субъектов предпринимательской деятельности с целью пресечения возможных нарушений прав и законных интересов контролируемых лиц;
- направление в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органам государственной власти Республики Хакасия,

органам местного самоуправления, должностным лицам, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключений, содержащих рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- подготовку и направление ходатайств Уполномоченного о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности;
- обращения в суд о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц;
- продолжить работу по проведению образовательных мероприятий для предпринимателей, а также учащихся средних и специальных образовательных учреждений, включая онлайн мероприятия и программы.

III. Предложения

В сфере правоприменения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности

1. Решение проблемы задержек оплаты реализованных государственных и муниципальных контрактов.

Содержание проблемы изложено на страницах 53 – 56 настоящего доклада. Данная проблематика нашла отражение в Постановлении Верховного совета Республики Хакасия «О республиканском бюджете... на 2026 год...»

1. Принять Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

2. Рекомендовать Правительству Республики Хакасия:

1) принять все возможные меры, направленные на минимизацию рисков неполучения доходов, запланированных в республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – республиканский бюджет);

2) проводить более взвешенную долговую политику, ориентированную на минимизацию долговых обязательств Республики Хакасия и расходов на обслуживание государственного долга;

3) обеспечить в 2026 году погашение кредиторской задолженности за 2025 год и принимать меры по своевременной оплате обязательств за выполненные работы (услуги) для государственных нужд;

Однако в доходной части бюджета на 2026 года проблемный подход продолжается, налог на прибыль закладывается в сумме более 15,2 млрд. рублей, что с высокой долей вероятности, приведет к нарушениям 44-ФЗ «О контрактной системе».

Планирование поступления в консолидированный бюджет Республики Хакасия за 2023-2026 годы налога на прибыль организаций (в млрд. руб.) с учетом прогноза Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия

	2023	2024	2025	2026
Закон о бюджете – (план)	19, 753	15, 379	14, 453	15,225
Фактическое исполнение	9, 449	7, 407	7,718 (+0,311 к АППГ)	
Прогноз УФНС по Республике Хакасия	8,808	8, 953	9, 218	7,865

Ранее, в аналогичном постановлении Верховного совета Республики Хакасия были предложены эффективные меры сокращения государственных и муниципальных расходов, сокращения штатной численности государственных и муниципальных служащих.

1. Принять Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2. Рекомендовать государственным органам Республики Хакасия и органам местного самоуправления в Республике Хакасия сократить штатную численность на 5%.

3. Рекомендовать государственным учреждениям Республики Хакасия, подведомственным исполнительным органам Республики Хакасия, и муниципальным учреждениям, подведомственным органам местного самоуправления в Республике Хакасия, сократить штатную численность на 5% посредством сокращения административно-управленческого персонала учреждений.

Уполномоченный рекомендует вновь обратиться к рассмотрению возможности применения данной меры.

Ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации

Предпринимательское сообщество Хакасии не воспринимают инфляционную реальность, которую представляет Банк России в прогнозе. Компании, формируя долгосрочные планы, закладывают на 2026 год инфляцию заметно выше целевых 4-5%. Согласно материалам ЦБ – это 9,3% г/г. Это не техническая погрешность - это отражение недоверия к тому, что текущая политика ЦБ способна вернуть инфляцию к цели в обозримые сроки.

По сути, корпоративный сектор голосует рублем и цифрами в бюджетах: риторика регулятора об «устойчивом замедлении инфляции» не воспринимается как базовый сценарий. Повышенная инфляционная премия берется не из ниоткуда – компании просто живут в реальности тотального роста издержек при сокращении и выручки, и прибыли. И это делает инфляцию более инерционной - и сверхдлительная и сверхжесткая денежно-кредитная политика ситуацию только усугубляет.

Возникает замкнутый круг. ЦБ держит ставку высокой, потому что ожидания не снижаются. Ожидания не снижаются, потому что участники экономики не верят в достижение цели. В такой конфигурации повышенная ставка в принципе перестает восприниматься экономическими агентами как инструмент борьбы с инфляцией и превращается в еще один дополнительный налог на экономику. Риски для экономики здесь налицо. Когда бизнес и население живут в другой инфляционной логике по сравнению с регулятором, возникает вопрос об эффективности монетарной политики. В определенный момент (у нас он уже наступил) отрицательные эффекты от ее проведения начинают перевешивать положительные.

Не банки для экономики, а экономика – для банков

Данные из Обзора Банка России о развитии банковского сектора по итогам 2025 года показывают довольно интересную картину: банковская система чувствует себя вполне уверенно, хотя кредитный импульс в экономике заметно ослаб. Все показатели устойчивости банковской системы в порядке – ликвидность с запасом, нормативы выполняются, капитал растет. Но за этой стабильностью скрывается главное: банки все меньше работают как трансмиссионный механизм для экономики и все больше – как автономная система извлечения дохода. Кредитование реального сектора в 2025 году замедлилось.

Годовой рост требований к компаниям снизился до 11,8% против 18,1% годом ранее, а в сегменте малого и среднего бизнеса динамика близка к стагнации (а если исключить застройщиков и крупные кредиты – то и вовсе с апреля идет провал). Высокие ставки и жесткие регуляторные требования делают заемные ресурсы дорогими и малодоступными, особенно для частных компаний, не связанных с госзаказом. Ситуация в розничном сегменте еще более показательна. Необеспеченное потребительское кредитование за год сократилось на 4,6% – резкий разворот после роста на 11,3% в 2024-м. Ипотека держится в плюсе почти исключительно за счет государственных программ, на которые в декабре пришлось около 80% выдач. Рыночный спрос подавлен, а банки фактически перераспределяют бюджетные субсидии и льготные схемы, неохотно принимая на себя полноценный кредитный риск.

Финансовый же результат банковского сектора выглядит впечатляюще. За 2025 год банки заработали 3,5 трлн рублей чистой прибыли – сумма, сопоставимая с годовыми расходами бюджета на отдельные крупные национальные проекты. И эта прибыль получена, напомним, на фоне падения потребкредитования, охлаждения частных инвестиций и роста проблемных долгов у населения. Иными словами, банковская система зарабатывает не потому, что экономика ускоряется, а потому что банки научились хорошо извлекать доход в условиях высокой ключевой ставки и регуляторной асимметрии. Регуляторная асимметрия вполне налицо: кредитование реального сектора и МСП обложено куда более высокими требованиями, чем альтернативные варианты размещения средств, вроде вложений в гособлигации и операции с ЦБ. Структура баланса банковской системы это подтверждает. Банки активно наращивают вложения в ОФЗ и ипотечные облигации, увеличивают операции с Банком России и держат значительные объемы ликвидности. Особенно это заметно на длинном горизонте. Деньги концентрируются внутри финансового контура, обеспечивая стабильный процентный доход, но не превращаются в долгосрочный капитал для роста производительности и частных инвестиций.

В итоге банковская система все меньше «питает» экономику и все больше работает сама на себя. Годовая прибыль в 3,5 трлн рублей – это не успех сектора, а цена, которую экономика платит за сжатие кредита, отложенные инвестиции и замедление внутреннего спроса.

ГАРАНТИЙНЫЙ ФОНД РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

Юридический адрес: 655010, Республика Хакасия, г. Абакан, пр-кт Дружбы Народов, 2А

Почтовый адрес: 655017, , Республика Хакасия, г. Абакан, а/я 112

телефон (3902) 248-901 e-mail: Garantnyyfond19@mail.ru

ИНН/КПП 1900004296/190001001 ОГРН 1211900003700

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей
в Республике Хакасия
В.В. Кудашкину

За 2024 год Гарантийным Фондом Республики Хакасия (Фонд) предоставлено 78 поручительств на общую сумму 353,92 млн. руб., с помощью которых субъекты МСП региона смогли получить финансовую поддержку на 666,65 млн. руб. За данный период, финансовыми партнерами, Фонду предъявлены требования по шести невыполненным обязательствам (пять субъектов МСП) на общую сумму 23,38 млн. руб. Фондом выплаты по требованиям осуществлены в полном объеме

За 2025 год оформлено 50 договоров поручительств на общую сумму 282,32 млн. руб., с помощью которых субъекты МСП региона смогли получить финансовую поддержку на 609,30 млн. руб. За данный период, финансовыми партнерами, Фонду предъявлены требования по пятнадцати невыполненным обязательствам (восемь субъектов МСП) на общую сумму 55,83 млн. руб. Фондом выплаты по требованиям осуществлены в полном объеме

Сведения, предоставленные Гарантийным фондом Республики Хакасия, показывают трёхкратный рост случаев нарушений субъектами МСП своих долговых обязательств по полученным кредитам и займам: в 2024 году было 5, в 2025 стало 15. Данные факты подтверждают вывод о необходимости смягчения денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации, более активного снижения ключевой ставки и повышения общей доступности заёмных средств для предприятий реального сектора экономики.

Научно-технологическое развитие

В Хакасии в рамках десятилетия науки и технологий реализуется Стратегия научно-технологического развития до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации № 145 от 28.02.2024г.

От результатов реализации данной стратегии зависит буквально всё: и наполняемость бюджета и создание высокопроизводительных рабочих мест и демография.

29.10.2025г. Верховный совет утвердил закон о внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года. Раздел Стратегии указывает проблемы и ставит цель: «создать условия для инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности, научно-технологического развития».

В настоящее время мы наблюдаем отток молодежи по причине недостатка высокооплачиваемых рабочих мест. Хакасия проигрывает в конкуренции с другими субъектами России, включая соседние регионы, за перспективные кадры, получившие профессиональное образование и немного практического опыта.

Однако в бюджете на 2026 год по линии Министерства образования и науки РХ на Государственную программу РХ «Развитие инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности в РХ» предусмотрено всего 11,853 млн. рублей, тогда как на прикладные научные исследования в области образования 68,8 млн. рублей.

Предложения Уполномоченного:

1.1. Инновации – категория экономическая. С целью эффективного внедрения инноваций в производство, Уполномоченный предлагает передать финансирование этой Госпрограммы в Минэкономразвития и поручить реализацию Агентству инвестиционного развития с целью организации взаимодействия научного и предпринимательского сообществ, исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления для участия в государственных программах научно-технологического развития, получения грантов согласно Постановлению Правительства РФ № 218 от 9 апреля 2010 года «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств» и других нормативно-правовых актов.

1.2. Ежегодное проведение Стратегических сессий с представителями основных отраслей реального сектора экономики, промышленности и АПК Хакасии: металлургическая; горно-добывающая; строительство и производство строительных материалов; энергетика, транспорт и связь; информационные технологии и другие, по вопросам участия в региональном этапе федерального проекта «Профессионалитет».

1.3. Проведение конкурса на создание компьютерной игры для школьников, студентов системы профессионального образования и обучающихся в ВУЗах, начинающих предпринимателей, участников специальной военной операции, обращающихся в институты развития Республики Хакасия, позволяющей тестировать и формировать необходимый уровень знаний.

1.4. Разработка программы для автоматического создания бизнес-плана начинающего фермера, для получения гранта по программе «Агростартап». Как вариант – разработка и утверждение Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия методических рекомендаций для разработки бизнес-плана с помощью искусственного интеллекта. К примеру, нейронная сеть «Алиса» в браузере Яндекс создаёт подобный бизнес-план за 5 секунд.

1.5. Конкурс для телерадиокомпаний на лучшее освещение/создание цикла передач/съемку фильмов о малых технологических компаниях Хакасии, предпринимателях внедряющих в производство товаров и услуг научные разработки.

2. Проблемы и решения в части несовершенства действующего законодательства

Публичное обращение к субъектам права законодательной инициативы.

Уполномоченный систематизировал обращения связанные с недобросовестной конкуренцией со стороны теневого сектора экономики и сформулировал предложения по нормативно-правовому регулированию:

Гостиничный бизнес.

Данная деятельность регулируется исключительно федеральным законодательством.

Предприятия гостиничного бизнеса в своих обращениях указывают на значительную долю квартир в многоквартирных домах сдаваемых посуточно и фактически используемых для осуществления предпринимательской деятельности, что противоречит положениям Жилищного кодекса Российской Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 17 ЖК, не допускается размещение в жилых помещениях промышленных производств, гостиниц. Жилое помещение в многоквартирном доме не может использоваться для предоставления гостиничных услуг.

Заявители правомерно указывают, что в сдаваемых помещениях отсутствует контроль за соблюдением санитарных норм, пожарной безопасности. Лицами предоставляющими услуги не передаются в МВД данные в целях миграционного учета. Коммунальные платежи уплачиваются по тарифам установленным для населения.

Конституционный суд Российской Федерации в своем постановлении от 23.03.2023 №9-П указал: п.3 ст.17 Жилищного Кодекса, запрещающий размещение в жилых помещениях гостиниц, использования жилых помещений многоквартирного дома для предоставления гостиничных услуг, не предполагает запрета деятельности по краткосрочному возмездному предоставлению собственником принадлежащего ему жилого помещения в многоквартирном доме иным гражданам без оценки на относимость такой деятельности к гостиничной.

Уполномоченный обращается к Верховному совету Республики Хакасия с предложением выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в федеральное законодательство с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в Постановлении от 23.03.2023 №9-П,

обозначив необходимость комплексного урегулирования особенностей краткосрочного предоставления жилых помещений для размещения, обеспечив баланс интересов, в частности, собственников помещений, лиц, которым они предоставляются, иных жильцов многоквартирного дома, субъектов предпринимательской деятельности, предоставляющих гостиничные услуги.

Нарушение правил рыболовства.

22.10.2025г. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Главами администраций Бейского района и Кирбинского сельсовета проведено координационное совещание по вопросу незаконного вылова аквакультуры на озере Сосновое Бейского района.

Совещание проведено на основании обращения индивидуального предпринимателя Фролова Михаила Владимировича, который занимается выращиванием аквакультуры (пелядь) на озере Сосновое. Ежегодно рыбаки-любители незаконно вылавливают аквакультуру не давая ей вырасти до товарного размера. Административное наказание, предусмотренное частью 2 статьи 8.37 КоАП РФ предусматривает наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой.

По данным Прокуратуры Республики Хакасия за период 2023-2024 г.г. отделом государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Республике Хакасия по поступившим обращениям Фролова М.В. проведены рейдовые мероприятия по предотвращению пресечению и профилактике недопустимости нарушения Правил.

По результатам рейдовых мероприятий выявлено 158 нарушений пункта 11 Правил, выразившихся в осуществлении любительского рыболовства на оз. «Сосновое» Бейского района. Все административные материалы рассмотрены мировым судом Бейского района Республики Хакасия, в отношении 151 гражданина назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2 тыс. руб. каждому, в отношении 7 граждан объявлено устное замечание.

За 2025 год Управлением проведено 14 рейдовых мероприятий, составлено 305 административных материалов.

За 2023 год сотрудниками Отдела МВД России по Бейскому району проведено 4 рейдовых мероприятия, в 2024 году в рамках выполнения оперативно –

профилактического мероприятия «Нерест» рейдовые мероприятия проводились ежедневно в период с 24.04.2024 по 30.06.2024.

Периодические рейды, организованные Министерством внутренних дел Республики Хакасия, Управлением Енисейского ТУ Росрыболовства не дают желаемого эффекта. Размер штрафа ничтожен по сравнению с наносимым ущербом и не останавливает граждан от совершения правонарушений.

Уполномоченный поддерживает участников совещания и рекомендует увеличить штраф для граждан предусмотренный частью 2 статьи 8.37 КоАП РФ и установить его в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Прошу Верховный совет Республики Хакасия выступить с законодательной инициативой о внесении данных изменений в федеральное законодательство.

Нелегальные пассажироперевозчики.

Прошу выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в Закон Республики Хакасия от 17 декабря 2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» изложив статью 77 в следующей редакции:

«Статья 77. Приставание к гражданам в общественных местах

Приставание к гражданам в общественных местах, то есть нарушение общественного порядка, выразившееся в навязчивых действиях гражданина, осуществляемых в отношении других граждан против их воли, в целях склонения к купле-продаже, обмену или приобретению вещей иным способом, навязывания иных услуг в общественных местах, а также в целях гадания, попрошайничества, за исключением случаев совершения административных правонарушений, предусмотренных статьей 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей»

В Московской области и Краснодарском крае приняты законы вводящие запрет на предоставление нелегальных услуг по перевозке пассажиров. Кодексом Московской области об административных правонарушениях №37/2016-ОЗ и Законом Краснодарского края об административных правонарушениях №608-КЗ установлены административные штрафы за навязывание гражданам в общественных местах своих услуг в сумме 5 000 руб.

3. Совершенствование мер по поддержке малого и среднего предпринимательства

Самозанятые.

Согласно сведениям Единого реестра, количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия на январь 2026 года – 18 902. Прирост по сравнению с прошлым годом – 4,9% (+881 субъект).



Эти статистические данные требуют дополнительного изучения на предмет природы указанного явления: это свидетельство реального увеличения субъектов МСП или дробления действующих? Косвенно на дробление указывает фактическое поступление налога в связи с применением упрощенной системы налогообложения в консолидированный бюджет Республики Хакасия. Согласно данным Управления ФНС по Республике Хакасия, поступления уменьшились год к году на 49 млн. рублей.



Количество лиц, применяющих налог на профессиональный доход «самозанятых» в Республике Хакасия более чем вдвое превысило количество субъектов МСП, увеличилось за 2025 год с 31 261 человек до 39 957 (+8696) рост на 28%, при этом Уполномоченному за весь 2025 год поступило всего три обращения от данной категории граждан.

Динамика количества лиц, применяющих налог на профессиональный доход в Республике Хакасия

Год	Численность	Поступления налога (тыс. руб.)
2021	7 604	21 224
2022	15 178	50 129
2023	19 661	59 045
2024	31 261	99 111
2025	39 957	153 752

Основная категория плательщиков выбравших специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", сформировалась за счет физических лиц, и составляет более 95%.

Предпринимательское сообщество обращает внимание на указанную динамику, высказывает опасения, что большинство из них совместители и зарегистрировались чтобы платить НДФЛ 4-6% вместо 13%.

Уполномоченный предлагает Министерству экономического развития Республики Хакасия изучить предварительные результаты проведения эксперимента по введению налога на профессиональный доход.

Главные результаты введения Федерального закона N422-ФЗ:

- Физическим лицам, зарегистрированным в качестве самозанятых, проще осуществлять деятельность в новом статусе.
- Упрощенная процедура регистрации, пониженные ставки налога, возможность одновременного трудоустройства.
- Значительное число физических лиц, осуществляющих соответствующие виды деятельности, выведены «из тени». Успешная деятельность в качестве

самозанятого приводит к переходу в статус индивидуального предпринимателя, затем к созданию юридического лица. Таким образом, на основе практического опыта, в конкурентной борьбе «вырастают» будущие директора предприятий.

- Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выгоднее привлекать самозанятых граждан в качестве контрагентов.
- Дополнительные поступления в региональный бюджет в виде налога на профессиональный доход и взносов в Фонд обязательного медицинского страхования.

Справочно: Темпы роста количества пунктов выдачи заказов в России ускорились. За год число работающих в стране объектов увеличилось на 44,7%, до 226,4 тыс. на 1 января 2026 года. Год назад прирост оценивался в 25,9%. Оживление объясняется экспансией платформ в небольшие населенные пункты и открытием пунктов на базе отделений «Почты России». Но по итогам 2026 года темпы роста, как ожидается, будут более скромными. Маркетплейсам сложнее привлекать новых партнеров, а темпы роста потребительской активности замедляются.

Э Доля малого и среднего бизнеса в экономике разных стран					
	КИТАЙ	США	ЕС	ЯПОНИЯ	РОССИЯ
ВВП	60%	43,5%	50%	55%	22,5%
НАЛОГИ	50%	20-35%	50%	40-55%	20-30%
ЭКСПОРТ	60%	35%	30%	20%	5-7%*
ЗАНЯТЫЕ	80%	40-53%	60%	70%	30-40%

*23 % несырьевого экспорта

Демотивирующие работать с официальным трудоустройством социальные выплаты

Президент Российской Федерации, В.В. Путин поручил найти решение по поддержке многодетных семей при росте их доходов. Президент подчеркнул, что если человек выходит на работу и семья из-за этого теряет выплаты, то им нет смысла легально трудоустроиваться.

Президентом дано поручение Правительству выработать решения, которые позволят многодетным семьям сохранять право на государственную поддержку при незначительном росте доходов.

Потеря выплат при официальном трудоустройстве лишает семьи стимулов работать легально. В результате, это негативно отражается как на доходах граждан, так и на наполнении бюджета.

Предложение: многодетным семьям сохранять право на получение мер государственной поддержки (единого пособия) при официальном трудоустройстве.

Предложение по развитию образовательного туризма Сергея Алексеевича Ряшенцева, кандидата педагогических наук, почетного работника сферы образования Российской Федерации.

Эффективное продвижение образовательного туризма при получении профессионального образования в моногороде решает не только большой спектр задач для развития отдельных отраслей экономики муниципалитета, но и вносит весомый вклад в социально-экономическое развитие всего региона.



Рис. 8. Вклад в экономику и мультипликационный эффект от инвестиций (2025)

Уполномоченный предлагает рассмотреть данное предложение в 2026 году на одном из заседаний комитета Верховного совета Республики Хакасия по образованию, науке и культуре.

В результате эффективного продвижения образовательного туризма с 2020 года за 5 лет количество студентов, обучающихся в техникуме, выросло с 738 до 1611 человек, в 2,2 раза. (рис. 1).



Рис. 1. Количество обучающихся в ЧОУ ПО СТЭМИ (2020, 2023, 2024)

Маркировка

С 1 марта 2026 года вступает в законную силу постановление правительства РФ от 5.04.2023 № 550 в части обязательной идентификации и учета рыб и иных объектов аквакультуры животного происхождения. В соответствии с ветеринарными правилами, рыбы, за исключением содержащихся в личных подсобных хозяйствах, подлежат групповому маркированию. Если рыбы племенные или есть такое желание владельца - индивидуальному маркированию.

Маркировать рыб необходимо не позднее 60 календарных дней после дня их выведения (или ввоза на территорию РФ). Для группового маркирования используется табло. Для индивидуального – кольца, вживляемые микрочипы, вырезы тканей.

Уполномоченный и Россельхознадзор по Хакасии и Туве рекомендует форелеводческим и другим рыбоводческим хозяйствам заблаговременно начать работу по маркированию. Учет промаркированных рыб и других объектов аквакультуры проводится безвозмездно не позднее 10 рабочих дней со дня маркирования. В федеральную систему «ВетИС» предоставляется информация о животных с присвоением уникального буквенно-цифрового идентификационного номера. Для учета необходимо обращаться в территориальные ветеринарные службы региона.

Ответственность за результаты: цели, взаимодействие, подведение итогов

Одной из главных проблем, обозначаемых предпринимательским сообществом Хакасии является недостаточная вовлеченность в достижение целей социально-экономического развития. Многие предприниматели заявляют что «не знают, куда мы идем?», «нас никуда не зовут», какие у Правительства планы, что собираются делать, что, где будет строиться, какие ставились цели, насколько они были достигнуты за прошедший год? Нет прямого диалога бизнеса и власти «Мы говорим, обращаемся, предлагаем – нас не слышат!». Исключением является Администрация города Абакана, также многое для развития МСП делается в г. Саяногорске.

На основании действующих лучших практик, Уполномоченный предлагает разработать и принять положение «**Книга почета предпринимателей Республики Хакасия**». По аналогии с положением, принятым Администрацией города Абакана.

Верховный совет Республики Хакасия в своём постановлении рекомендовал Главам муниципальных образований:

5. Рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Хакасия:

- 1) активизировать работу по обеспечению экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов в расширении приоритетных для муниципальных образований направлений хозяйственной деятельности, способствующих увеличению доходной базы местных бюджетов;
- 2) обеспечить своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;
- 3) обеспечить софинансирование межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, средствами местных бюджетов, а также внебюджетными источниками в соответствии с заключенными соглашениями.

Уполномоченный вносит свои предложения в план мероприятий реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия на примере Таштыпского района.

Правовая основа

- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
- Закон Республики Хакасия от 10.06.2015 № 48-ЗРХ "О стратегическом планировании в Республике Хакасия"
- Стратегия социально-экономического развития Таштыпского района до 2030 года

№	Муниципальное образование	Административный центр	Количество населённых пунктов	Население (чел.)
1	Анчулский сельсовет	село Анчул	3	↗825 ^[2]
2	Арбатский сельсовет	село Арбаты	5	↘2040 ^[2]
3	Большесейский сельсовет	село Большая Сея	5	↗886 ^[2]
4	Бутрахтинский сельсовет	деревня Бутрахты	3	↗745 ^[2]
5	Имекский сельсовет	село Имек	5	↘2090 ^[2]
6	Матурский сельсовет	село Матур	2	↗1202 ^[2]
7	Нижнесирский сельсовет	село Нижние Сиры	5	↗1004 ^[2]
8	Таштыпский сельсовет	село Таштып	1	↗6834 ^[2]
9	межселенная территория		3	

Установить минимум три ключевых показателя эффективности:

1. Объем собственных отгруженных товаров и услуг (СТУ) - аналог ВРП (валовой региональный продукт, рублей).
2. Сумма собственных доходов бюджета муниципального образования поселения (рублей).
3. Динамика численности населения, проживающего на территории муниципального образования.

Разработать промежуточные показатели:

1. Наличие программы развития МСП и средств в бюджете поселения на ее исполнение
2. Количество мероприятий вовлечения населения (особенно молодежи) в активную деятельность, развитие кооперации, науки, культуры, спорта
3. Наличие публичных предложений потенциальным инвесторам объектов недвижимости (земельных участков) для включения в оборот
4. Участие в государственных программах: ИПР, КРСТ
5. Количество мест размещения (гостевых домов) для въездного туризма
6. Количество объектов нелегальной занятости

Подвести итоги за 2025 год по каждому муниципальному образованию:

1. Собственные товары и услуги
2. Собственные доходы бюджета

3. Динамика численности населения

Промежуточные показатели по итогам года

- Лучшие сельсоветы – отстающие
- Предложить Главам сельсоветов применить аналогичную методику при подведении итогов среди поселений.

Люди всегда будут более преданы собственным идеям, нежели приказам сверху. Более того, и это гораздо важнее, обязательства, озвученные в присутствии коллег, а не только одного руководителя, смещают акцент с профессионального на личный. Проще говоря, обязательства выходят за рамки текущей работы и становятся обещаниями команде.

Информационный стенд (табло)

Ежегодные результаты достижения ключевых показателей за каждое муниципальное образование Таштыпского района

Начальные показатели – итоги 2025 года

Ежегодно публиковать ключевые показатели, ежеквартально промежуточные

№ п/п	Сельский совет	Отгруженные товары, услуги	Собственные доходы бюджета	Население (человек), динамика
1	Анчульский			
2	Арбатский			
3	Большесейский			
4	Бутрахтинский			
5	Имекский			
6	Матурский			
7	Нижнесирский			
8	Таштыпский			
9	Межселенная территория			

Абаканская агломерация (территории, прилегающие к городу Абакану) в настоящее время застраиваются без генерального плана.

Уполномоченный рекомендует **приступить к межмуниципальному планированию** создания инфраструктурных объектов энергетики, водоснабжения, отопления, приёма сточных вод, дорог (магистралей), схемы движения общественного транспорта, учреждений образования, культуры, здравоохранения.

Совместное предложение союза «Строители Хакасии», Торгово-промышленной палаты Республики Хакасия для государственных и муниципальных заказчиков: для реализации строительства крупных объектов проводить конкурсы.

На аукционе главный критерий – цена. Кто меньше дал, тот выиграл. Как правило, компания без опыта работы, штатных специалистов, имущества, специальной техники. Выиграли, но построить не могут, обманывают местных субподрядчиков, поставщиков материалов.

Конкурс - это требования к финансовому состоянию, наличию специалистов, специальной техники, опыта работы по подобному рода государственным контрактом. Тогда недобросовестный подрядчик не победит.

Уполномоченный вместе с указанными бизнес объединениями обращается к Прокурору Республики Хакасия с предложением включить в повестку одного из ближайших общественных советов по развитию малого и среднего предпринимательства рассмотрение вопроса причин, мешающих организации конкурсов.

На основании обращения Председателя Совета Хакреспотребсоюза, А.А. Мальцева в интересах 27 хозяйствующих субъектов (Глав КФХ, сельскохозяйственных потребительских перерабатывающих и производственно-торговых кооперативов и др.), Уполномоченный предлагает:

Рекомендовать Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, совместно с Министерством экономического развития Республики Хакасия:

- Провести проверку правомерности и обоснованности установленных расценок на оказание платных ветеринарных услуг;
- Рассмотреть влияние значительного (кратного) повышения расценок на конкурентоспособность убойных цехов в Республике Хакасия с учетом реально действующего теневого сектора закупок скота;
- Рассчитать влияние установленных расценок ветеринарных услуг на стоимость конечной мясной продукции для потребителей и вероятность преобразования крестьянско-фермерских хозяйств в личные подсобные;
- Сделать прогноз на 2026 – 2027 годы конкурентоспособности сельхозпроизводителей Республики Хакасия в сравнении с аналогичными хозяйствующими субъектами соседних регионов: Красноярский край, Республика Тыва, Кемеровская область.

Рекомендовать Министерству финансов Республики Хакасия:

- Составить прогноз динамики налогооблагаемой базы агропромышленного комплекса Хакасии и муниципальных районов в связи с резким повышением расценок на ветеринарные услуги.

Основания:

- Обращение Союза потребительских обществ Республики Хакасия (ХАКРЕСПОТРЕБСОЮЗ) на двух листах.
- «Методика по определению стоимости платных ветеринарных услуг (работ), оказываемых казенными ветеринарными учреждениями Республики Хакасия, подведомственными Управлению ветеринарии».

Над докладом работали:

- Уполномоченный – Кудашкин Василий Владимирович
- Помощник Уполномоченного – Хориноев Дмитрий Владимирович
- Советник Уполномоченного – Рогожин Александр Владимирович