

ДОКЛАД
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Республике Хакасия о деятельности в 2025 году

I. ИНСТИТУТ

Структура института Уполномоченного

Для обеспечения деятельности Уполномоченного создан аппарат Уполномоченного, который осуществляет правовое, организационное, информационное и иное обеспечение его деятельности.

Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Республики Хакасия, обладающим правами юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Республики Хакасия.

Уполномоченный имеет двух помощников (советников). Помощники (советники) Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Республики Хакасия, замещающими должности категории «помощники (советники)», относящиеся к главной группе должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия.

Институт общественных помощников Уполномоченного

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории Республики Хакасия с учетом мнения общественных организаций предпринимателей Уполномоченный вправе назначать общественных помощников (представителей) в муниципальных образованиях Республики Хакасия, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия

В течение 2025 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия принимал личное участие в сессиях Верховного Совета Республики Хакасия. Участвовал в публичных слушаниях по проектам закона Республики Хакасия «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2024 год» и закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Уполномоченный принимал участие в работе комитетов, комиссий и экспертных советов.

Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления

В течение года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия на постоянной основе осуществлял взаимодействие со всеми министерствами и ведомствами Правительства Республики Хакасия, органами местного самоуправления. Во всех исполнительных органах государственной власти с пониманием относятся к деятельности института, готовы выстраивать диалог бизнеса и власти, разъяснять свою позицию, цивилизованно разрешать споры и разногласия, реагировать на поступающие жалобы, обращения и предложения.

Согласно постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 26.03.2021 № 28-П в республике создан Совет развития Республики Хакасия. Членом Совета является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкин.

На заседаниях Совета развития Республики Хакасии рассматривались вопросы, связанные с реализацией инвестиционных проектов. По результатам обсуждения вопросов даны поручения профильным министерствам. Все озвученные предложения и совместные решения были зафиксированы протокольно для проработки дальнейших действий.

На основании постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 18.02.2022 № 24-п «О создании совета по развитию экспортной деятельности на территории Республики Хакасия при Правительстве Республики Хакасия» Уполномоченный включен в Совет по развитию экспортной деятельности на территории Республики Хакасия.

На заседаниях рассматривались вопросы по реализации региональных проектов «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Экспорт продукции агропромышленного комплекса». Подводились итоги деятельности Центра поддержки экспорта Фонда развития Республики Хакасия.

В 2025 году Уполномоченный принял участие в подготовке и проведении II Всероссийской научно-практической конференции «Развитие социально-экономического, научно-технологического потенциала регионов как фактор укрепления позиции России в современном мире».

В работе конференции приняла участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области Елена Александровна Рулёва. Она подготовила доклад, выступила на пленарной сессии в ходе конференции и на секции по развитию туризма поделилась богатым опытом Ленинградской области. В 2024 году область заняла 1 место в Национальном рейтинге событийного туризма среди субъектов Российской Федерации.

В 2025 году Уполномоченный принял участие:

- в работе расширенного заседания Коллегии по итогам деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей в 2024 году и приоритетных задач на 2025 год.

- в работе межведомственной рабочей группы по реализации на территории Республики Хакасия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

- в публичных обсуждениях правоприменительной практики Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2024 год (в режиме видеоконференцсвязи);

- в заседаниях консультативного совета по взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности при Сибирском таможенном управлении;

- в публичных обсуждениях правоприменительной практики Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 1 квартал 2025 года (в режиме видеоконференцсвязи);

- в рабочей встрече с участниками внешнеэкономической деятельности и представителями деловых союзов Красноярского края, Республик Хакасия и Тыва на базе Сибирской электронной таможни в г. Красноярске (в режиме видеоконференцсвязи);

- в публичных обсуждениях правоприменительной практики Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 6 месяцев 2025 года (в режиме видеоконференцсвязи);

- в практической дискуссии Сибирского таможенного управления с участниками внешнеэкономической деятельности Сибирского региона по вопросам контроля таможенной стоимости и соблюдения установленных запретов;

- в публичных обсуждениях правоприменительной практики Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 9 месяцев 2025 года (в режиме видеоконференцсвязи);

- в коммуникационной сессии Отделения – Национальный банк по Республики Хакасия, посвященной решению Совета директоров Банка России по ключевой ставке;

- в работе регионального наблюдательного совета по реализации федерального проекта «Профессионалитет» в Республике Хакасия;

- в заседаниях Координационного совета по защите прав потребителей при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия;

- в заседаниях рабочей группы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Республике Хакасия.

- в заседании рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- в работе Межведомственного координационного совета по профессиональному образованию, прогнозированию и координации подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов в Республике Хакасия;

Взаимодействие с Прокуратурой Республики Хакасия

Прокуратура Республики Хакасия, прокуроры городов и районов во взаимодействии с Уполномоченным реализуют комплекс мер по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятыми мерами реагирования восстановлены права предпринимателей при оказании публичных услуг, устранены различные административные барьеры, препятствующие ведению предпринимательской деятельности.

Без помощи прокуроров всех уровней, особого порядка рассмотрения обращений уполномоченного личного приема предпринимателей, вряд ли удалось выстроить эффективный контроль задержек оплаты по государственным и муниципальным контрактам.

При прокуратуре созданы и функционируют Общественный совет по защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства и Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей и инвесторов.

В 2025 году на регулярной основе проводились заседания Общественного совета по защите прав малого и среднего предпринимательств при прокуратуре Республике Хакасия и Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и инвесторов. На заседаниях рабочей группы рассматривались вопросы, связанные с развитием инвестиционной привлекательности региона в Республике Хакасия, принимаемых мерах в целях привлечения новых инвесторов, рассматривались актуальные вопросы, возникающие у предпринимательского сообщества, связанные с реализацией своих прав и законных интересов, Подводились итоги работы органов прокуратуры Республики Хакасия по защите прав и законных интересов предпринимателей и инвесторов, а также исполнения законодательства в части своевременной оплаты исполненных контрактов.

Оценка регулирующего воздействия

Особое место в совместной деятельности органов государственной власти и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия занимает процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Институт Уполномоченного на протяжении 12 лет участвует в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, которая регламентирована постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 «Об утверждении Порядка оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В 2025 году аппаратом Уполномоченного рассмотрено 47 проектов нормативных правовых актов, по которым выражена позиция Уполномоченного с точки зрения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 Уполномоченный принял участие в публичных обсуждениях по экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченный входит в состав комиссии по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов города Абакана, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной инвестиционной деятельности.

На заседаниях комиссии рассмотрено 33 проекта нормативных актов муниципального уровня, а также дана экспертиза постановлениям Администрации города Абакана и решению Совета депутатов города Абакана.

В соответствии с Правилами определения органами местного самоуправления городских округов границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 Уполномоченный подготовил и направил заключение на проекты муниципальных правовых актов об установлении (отмене) границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей

В 2025 году по инициативе Уполномоченного состоялся Координационный совет по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. В мероприятии приняли участие представители администраций Бейского района и Кирбиского сельсовета, органов прокуратуры и МВД, контролирующих органов, министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия.

Участники совещания отметили массовые, систематические нарушения прав и законных интересов индивидуального предпринимателя рыбаками любителями особенно в период с декабря по март, а также недостаточную эффективность мер по пресечению правонарушений. В результате в течении двух лет предпринимателю наносится значительный материальный ущерб

(вылавливается практически вся аквакультура, рыба не достигает до товарного размера). По итогам заседания участниками выданы рекомендации, направленные на предотвращение нарушений закона.

Уполномоченный активно принимал участие в обсуждение законопроекта «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесенного Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Участниками круглого стола, организованного Уполномоченным совместно с Торгово-промышленной палатой Республики Хакасия, Региональным отделением Общероссийской общественной организации МСП «Опора России» в Республике Хакасия, Хакасским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацией развития фармацевтической отрасли «Аптечное дело», Союза «Строители Хакасии» и представителей малого и среднего бизнеса Республики Хакасия обозначены основные проблемы и риски для МСП.

По итогам работы круглого стола участниками внесли предложения по смягчению условий налоговой реформы и дополнительным «компенсационным» мерам поддержки МСП. Итоговая резолюция с предложениями по смягчению условий налоговой реформы и дополнительным «компенсационным» мерам поддержки МСП направлена Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, Верховный Совет Республики Хакасия, в Общественную палату Республики Хакасия, в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В 2025 году по инициативе Уполномоченного на площадке Общественной палаты Республики Хакасия состоялось обсуждение проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»». Закон был принят депутатами в первом чтении 2 июля 2025г. на 24 сессии Верховного Совета Республики Хакасия.

Уполномоченный выступил с докладом и внес предложения:

- дополнить Стратегию главой «Организация взаимодействия» законодательных и исполнительных органов государственной власти, иных государственных организаций с органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия». Возможно с общественными организациями, научным и предпринимательским сообществом;

- определить ключевые показатели: численность населения в динамике (демография), валовый региональный продукт (объем собственных отгруженных товаров и услуг), собственные доходы бюджета;

- установить измеряемые цели по основным показателям для каждого муниципального образования и Республики Хакасия в целом до 2030 года и по годам на пятилетку с 2025 по 2029 гг. Начальные значения (за точку отсчета) взять итоги 2024 года;

- в ходе ежегодного отчета Главы проводить мониторинг достижения ключевых показателей (какие цели ставились, насколько они достигнуты?). В целом за республику и по каждому муниципальному образованию. Аналогичный подход рекомендовать к применению Главам муниципальных образований.

Участники мероприятия поддержали предложения Уполномоченного и выдвинули свои предложения и замечания, которые обобщены и направлены в Верховный Совет Республики Хакасия для рассмотрения.

В 2025 году Уполномоченный провел рабочую встречу с предпринимателями, представителями бизнеса – членами Региональной общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Республики Хакасия. В ходе встречи предпринимателями были обозначены проблемы, связанные с обязательной маркировкой товаров легкой промышленности посредством системы «Четный знак».

Уполномоченный совместно с представителями регионального отделения «Опора России» провели Круглый стол по проблемам, связанным с обязательной маркировкой товаров легкой промышленности посредством системы «Честный знак». По итогам работы круглого стола была принята резолюция, направленная на защиту прав и законных интересов предпринимателей и принятию мер, связанных с переходом на обязательную маркировку товаров легкой промышленности.

В 2025 году Уполномоченный принял участие:

- в работе круглого стола на тему: «Роль общественных формирований в становлении и развитии института пробации в Республике Хакасия», организованного Общественной палатой Республики Хакасия с участием первого заместителя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями, председателя Координационного совета ОНК субъектов Российской Федерации при Общественной палате Российской Федерации Воронцова Александра Васильевича.

- в стратегической сессии Федерации профсоюзов Республики Хакасия, посвященной теме «Развитие наставничества в Республике Хакасия», где высказал своё мнение о необходимости разработки и принятия соответствующего закона.

- в работе II Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Развитие социально-экономического, научно-технологического потенциала регионов как фактор укрепления позиции России в современном мире».

- в VI Всероссийском форуме контрольных органов – 2025, который прошел в городе Красноярске. В форуме участвовали представители контрольных ведомств, федеральных и региональных органов власти, предприниматели, представители института уполномоченных.

- в Республиканской научно-практической конференции «Развитие молодежного предпринимательства в Республике Хакасия».

- в IV Форуме частного образования Республики Хакасия «Стратегия устойчивости: объединение бизнеса и образования». Организатор мероприятия Ассоциация частных образовательных организаций «Новая высота».

В докладе «Бизнес и образование – ориентированный на практику подход» отметил важность взаимодействия частного образования и бизнеса, практикоцентричный подход.

- в открытии Регионального этапа Чемпионата по профессиональному мастерству «Профессионалы».

Соревнования по компетенции «Предпринимательство» проводились для основной категории – студенты средних профессиональных образовательных организаций Республики Хакасия, а также категории юниоры – школьники.

Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Деятельность Уполномоченного в течение 2025 года многократно освещалась в различных средствах массовой информации, на портале органов государственной власти Республики Хакасия, телевидении, радио, печатных изданиях. Уполномоченный ведет блог в социальной сети ВКонтакте.

В связи со спецификой деятельности Уполномоченного, зачастую публикации носят острый и в основном критический характер.

В целях информирования общественности об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, а также о его работе, продолжает публиковаться информация о том, что предприниматели республики могут сообщать о нарушении своих прав.

Уполномоченный принял участие в телевизионной передаче «Аргументы», которая транслировалась на телеканале «Россия 24» и «Россия 1». В студии программы обсуждались вопросы, влияющие на бизнес и население Хакасии.

В соответствии с пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 14.07.2022 № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» государственным органам, органам местного самоуправления и подведомственным им организациям необходимо обеспечить создание и ведение официальных страниц для размещения информации о своей деятельности в сети «Интернет».

В рамках исполнения указанного Федерального закона государственным органом – Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия подтвержден статус «Госорганизации» официальной страницы (в социальной сети ВКонтакте) и подключен к компоненту «Госпаблики».

С этого момента заинтересованные лица могут присоединиться к сообществу «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» в социальной сети ВКонтакте <https://vk.com/public217437837>, где размещается информация о деятельности государственного органа.

II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Работа Уполномоченного по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции нарушенных прав

Информирование

В течение 2025 года Уполномоченный информировал предпринимательское сообщество о правовых и экономических аспектах деятельности хозяйствующих субъектов. Данная деятельность периодически освещалась средствами массовой информации на телевидении, радио, в печатных изданиях, на портале Правительства Республики Хакасия, интернет-ресурсах.

Уполномоченным опубликованы новостные материалы на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, на сайте Правительства Республики Хакасия, на официальной странице «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» в социальной сети «В контакте», в том числе предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты, о мероприятиях у участием Уполномоченного, информирование о новеллах законодательства, о случаях успешного оказания содействия в восстановлении нарушенных прав хозяйствующим субъектам.

Уполномоченный ведет интернет-страницу в социальной сети «ВКонтакте», которая создана в соответствии с Федеральным законом РФ от 14 июля 2022 г. № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Адрес страницы: <https://vk.com/public217437837>

В течение года Уполномоченным проведено информирование бизнес-объединений Республики Хакасия, органов исполнительной и законодательной власти Республики Хакасия, территориальные органы федеральной власти. Информирование проводилось, в форме представления ежегодного доклада, проведения круглых столов, выступление на телевидении и радио.

По поручению Центрального аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченным проведен опрос предпринимателей Республики Хакасия по теме: «Спрос в начале 2025 года». Также Уполномоченным совместно с Региональным отделением общероссийского общественного движения «Народный фронт» проведен опрос на тему: «Текущее положение бизнеса и планы на будущее».

Количественные и качественные показатели работы с обращениями

В 2025 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило 236 обращений, из них 85 письменных (36% от общего числа обращений) в том числе 48 жалоб, 22 заявлений, 15 предложений и 151 устных (74% от общего числа обращений). По сравнению с показателями 2024 года, количество письменных обращений к Уполномоченному увеличилось на 18%. Так в 2024 году поступило 334 обращения, из них 70 письменных и 264 устных. Доля жалоб по результатам рассмотрения которых права заявителей полностью либо частично восстановлены составила 42%, в количественном выражении – 36.

В течение 2025 года Уполномоченный принял участие в трех судебных процессах в Арбитражном суде Республики Хакасия в качестве третьего лица не заявляющего самостоятельных требований и в судах общей юрисдикции в качестве дополнительного защитника и третьего лица не заявляющего самостоятельных требований.

Категории рассматриваемых дел в суде:

- административный (о признании незаконным решения Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия об отказе в изменении условий договора аренды земельного участка);
- административный (привлечение индивидуального предпринимателя к административной ответственности ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ);
- административный (об обязанности предприятия провести действия по установке средств очистки газов для дымовых труб).

Нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

Закупки для государственных и муниципальных нужд являются важным инструментом поддержки экономической и социальной стабильности, обеспечения экономического роста и регулирования рынка. Государственные закупки, ставя перед собой задачу обеспечения общественных потребностей, решают обширный диапазон социально-экономических задач, из числа которых выделяются поддержка отечественных производителей – субъектов малого и среднего предпринимательства. Участники закупок, заключившие государственные и муниципальные контракты, должны быть уверены в платежеспособности заказчика, так как рассчитывают на существенное уменьшение рисков своей предпринимательской деятельности.

Количество обращений связанных с невыплатой заказчиками денежных средств за товары, работы, услуги для государственных (муниципальных) нужд в 2025 году составляет основную долю от всех поступающих жалоб. Уполномоченный ежегодно уделяет данной проблеме самое пристальное внимание, что отражается в ежегодных докладах. Основной причиной сложившейся ситуации является дефицит республиканского бюджета, вследствие неверного планирования доходов.

В 2025 году к Уполномоченному поступило 33 письменных жалобы связанных с нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Государственные (муниципальные) закупки являются одним из механизмов поддержки малого предпринимательства. В Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закреплено, что при осуществлении закупок предоставляются преимущества субъектам малого предпринимательства. В соответствии с условиями договоров, срок оплаты составляет 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Фактические задержки оплаты в отдельных случаях превышали один год. В целях расчета с субподрядчиками, выплаты заработной платы, имели случаи когда предприятия и предприниматели вынуждены были продавать основные средства, оформлять кредиты.

Жалобы в связи с неисполнением обязательств по оплате государственных (муниципальных) контрактов поступали в отношении учреждений образования республики, учреждений здравоохранения, учреждений культуры, ГБУ РХ «Ресфармация», ГКУ РХ «Хакасавтодор», МКП «Кабырчак-1» Вершино-Тейского поссовета Аскизского района, Министерство здравоохранения Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, МКУ «Отдел капитального строительства», Управление промышленности, энергетики, связи, строительства и транспорта администрации муниципального образования Ширинский район.

В связи с образованием на территории республики кредиторской задолженности по исполненным контрактам, в целях ее снижения и погашения, понуждения заказчиков оплатить долги органами прокуратуры республики внесено 162 представления, по результатам рассмотрения которых просроченная кредиторская задолженность погашена в размере 3 615 млн. руб., в том числе по 9 представлениям, внесенным руководством прокуратуры республики Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия и министру финансов Республики Хакасия, профинансированы расходные обязательства на оплату исполненных государственных и муниципальных контрактов Министерством здравоохранения, образования и науки, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, транспорта и дорожного хозяйства, культуры, природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и подведомственных им учреждений в размере 2 846 млн. руб. За несвоевременное финансирование расходов по оплате исполненных контрактов в отношении министра финансов Республики Хакасия 29.12.2025 возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 15.15.11 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 20 должностных лиц, предостережены 61 должностное лицо.

В адрес Уполномоченного поступило устное обращение предприятия, в связи с неисполнением Муниципальным казенным учреждением «Отдел капитального строительства» обязательств по оплате в рамках заключенного муниципального контракта. В соответствии с заключенным контрактом предприятием проведены работы по разработке котлована согласно технологического проекта на полигоне ТКО. Стоимость выполненных работ составила 6 700 тыс. руб. Заказчик принял работы в полном объеме, оплату не произвел.

Уполномоченный обратился в Прокуратуру города Черногорска с поручением проведения проверки соблюдения действующего законодательства по факту неисполнения обязательств по муниципальному контракту, проверки фактов и причины задержки оплаты муниципального контракта. В случае подтверждения обстоятельств изложенных в обращении, принятия мер прокурорского реагирования.

Устранение выявленных нарушений потребовано во внесленном руководителю заказчика представлении. Задолженность не была погашена в связи с отсутствием финансирования. На погашение задолженности потребовалось более шести месяцев.

Уполномоченным рассмотрены жалобы организации осуществляющей поставки лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан в рамках государственных контрактов. При заключении государственного контракта заказчиком выступало Государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия «Ресфармация». Сумма неисполненных в установленный срок обязательств превысила 75 млн. руб. По результатам рассмотрения вынесенных представлений, задолженность перед заявителем погашена частично, непогашенные остатки перешли на текущий год.

Всего в отношении ГБУ РХ «Ресфармация» в 2025 году поступило 10 жалоб связанных с несвоевременной оплатой поставленных лекарственных средств.

К Уполномоченному поступило жалобы от индивидуальных предпринимателей с жалобами на бездействие МКП «Кабырчак-1» Вершино-Тейского поссовета Аскизского района Республики Хакасия. Заказчик на протяжении длительного времени не исполнял обязательства по оплате поставленных товаров, выполненных работ в рамках муниципальных контрактов.

В ходе проверки прокуратуры района, доводы обращения нашли свое подтверждение. По изложенным обстоятельствам прокурором Аскизского района в адрес директора МКП «Кабырчак-1» и главы администрации Вершино-Тейского поссовета внесены представления. Срок неисполнения обязательств со стороны заказчика составил восемь месяцев.

К Уполномоченному обратилось общество с ограниченной ответственностью осуществившее поставку горюче-смазочных материалов в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и Государственного бюджетного учреждения Республики Хакасия «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Хакасия». В рамках государственных контрактов заявителем поставлены горюче-смазочные материалы, однако в установленный сторонами срок оплата не была произведена. Долг составил 250 тыс. руб. и 135 тыс. руб. соответственно.

По результатам проверки проведенной Прокуратурой Республики Хакасия представлением потребовано обеспечение Министерством финансов Республики Хакасия финансирования Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия на погашение в полном объеме кредиторской задолженности по оплате исполненных государственных контрактов. По результатам рассмотрения представления задолженность была погашена в полном объеме. Срок неисполнения обязательств составил пять месяцев.

Жалобы на неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 8 письменных обращений на неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Причиной обращений послужили неправомерные действия органов государственной власти, органом местного самоуправления в связи с неисполнением обязательств по оплате по договорам заключенным в рамках, федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», компенсация выпадающих доходов предприятиям жилищно-коммунального комплекса, неправомерное привлечение к административной ответственности, споры связанные с земельными правоотношениями.

В адрес Уполномоченного поступило обращение руководителя предприятия осуществляющего деятельность по ремонту и строительству автомобильных дорог. Заявитель просил оказать содействие в возмещении затрат, понесенных в результате восстановления поврежденной проезжей части автомобильной дороги Абакан – Ак-Довурак.

В 2022 – 2023 годах в результате движения тяжеловесных транспортных средств, задействованных при строительстве участков перегона: «Второй путь на перегоне Чартыковский – Камышта Красноярской железной дороги» и «Двухпутная вставка на перегоне Ханкуль – Кирба Красноярской железной дороги» были повреждены отдельные участки автомобильной дороги регионального значения Абакан – Ак-Довурак.

Согласно пункту 2.1 Перечня поручений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия № ПР-112п от 06.06.2023 Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия ускорить заключение договора между подрядными организациями и организациями – исполнителями работ по восстановлению отдельных участков автомобильной дороги Абакан-Ак-Довурак в срок до 15 июня 2023 года. Однако конкурс на заключение государственного контракта проведен не был.

В целях обеспечения дорожной безопасности по поручению Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия предприятием выполнены работы по восстановлению поврежденной проезжей части автомобильной дороги Абакан – Ак-Довурак за счет собственных средств. Сумма затрат предприятия составила более 62 млн. руб.

Заявитель обратился в арбитражный суд с иском о взыскании с ГКУ РХ «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» денежных средств, затраченных на ремонт дороги. Арбитражный суд отказал заявителю по причине отсутствия контракта.

На запрос Уполномоченного, ОАО «РЖД» сообщило, что по результатам встречи 16.10.2025г. представители ОАО «РЖД» и Правительства Республики Хакасия пришли к консолидированному мнению, что у ОАО «РЖД» отсутствуют основания для возмещения затрат.

Уполномоченный обратился в Правительство Республики Хакасия и просил сообщить, какие меры планирует принять Правительство Республики Хакасия по получению денежных средств от ОАО «РЖД» в части компенсации причиненного вреда по восстановлению поврежденной проезжей части автомобильной дороги Абакан – Ак-Довурак. Для решения вопроса компенсации затрат на проведение ремонта участка автодороги направлены письма руководителю ОАО «РЖД» с требованием принятия мер по недопущению дальнейшего разрушения имущества Республики Хакасия при строительстве вторых путей на перегоне Чартыковский – Камышта Красноярской железной дороги и компенсации понесённых подрядчиком затрат по ликвидации ущерба имуществу Республики Хакасия.

В настоящее время вопрос компенсации затрат не решен. Для проведения расчетов а субподрядчиками и выплаты заработной платы работникам, предприятие вынуждено было продать технику предназначенную для ремонта дорог.

Меры государственной поддержки

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых обеспечивает устойчивость бизнеса к внешним факторам, стимулирует внедрение инноваций и цифровизацию, способствует развитию самозанятости и сохранению социальной стабильности. Государственная поддержка МСП должна являться одним и основным направлений деятельности исполнительных и законодательных органов власти региона, особенно в условиях экономического давления, в котором оказалась Российская Федерация.

В 2025 году продолжили действовать пониженные налоговые ставки по специальному налоговому режиму – упрощенной системе налогообложения (УСН), которая составили 4% по системе «доходы» и 7,5% по системе «доходы минус расходы» для прочих плательщиков налога. Для отдельных категорий налогоплательщиков действует льготная налоговая ставка УСН 1%.

В Республике Хакасия действует инфраструктура поддержки МСП в которую входят Министерство экономического развития Республики Хакасия, Фонд развития Республики Хакасии, Агентство инвестиционного развития Фонда развития Республики Хакасия, Республиканский фонд – Микрокредитная компания Хакасии, Гарантийный фонд Республики Хакасия, Фонд развития промышленности Республики Хакасия.

В течение 2025 года к Уполномоченному поступило четыре письменных обращения субъектов МСП связанных с возникшими проблемами при получении мер господдержки, а также предложения по внедрению новых мер поддержки МСП. Уполномоченным также даны рекомендации заявителям об использовании тех и иных мер господдержки, действующих на территории Республики Хакасия.

К Уполномоченному обратилось лицо, являющееся плательщиком налога на профессиональный доход, в связи с отказом Отделения по Аскизскому району ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения». Заявителю было необоснованно отказано в предоставлении государственной социальной помощи на основе социального контракта. Решением межведомственной комиссии отказ мотивирован несоответствием заявителя и членов его семьи условиям принятия решения о назначении государственной социальной помощи, предусмотренными условиями.

Уполномоченный обратился в Прокуратуру Аскизского района с письмом, в котором просил проверить законность и причины отказа в предоставлении государственной социальной помощи. Прокуратурой Аскизского района рассмотрено обращение Уполномоченного по вопросу отказа в предоставлении государственной социальной помощи. В ходе проверочных мероприятий довод о неправомерном отказе в заключении социального контракта, указанный в обращении, нашел свое подтверждение. По результатам проверки с заявителем был заключен социальный контракт.

Незаконный вылов аквакультуры

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя о необходимости выработке механизмов по защите его прав и законных интересов.

Предприниматель осуществляет деятельность по разведению аквакультуры – товарное рыбоводство на оз. Сосновое в Бейском районе Республики Хакасия. Незаконная рыбалка граждан, особенно в зимний период, наносит значительный материальный ущерб предпринимателю. В течение двух последних лет товарная рыба почти полностью выловлена рыбаками-нарушителями.

По поступившим ранее неоднократным обращениям предпринимателя, Прокуратурой Республики Хакасия проведена проверка, которая подтвердила нарушения действующего законодательства. По результатам рейдовых мероприятий выявлено 158 нарушений пункта 11 Правил, выразившихся в осуществлении любительского рыболовства на оз. «Сосновое» Бейского района. Все административные материалы рассмотрены мировым судом Бейского района Республики Хакасия, в отношении 151 гражданина назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2 тыс. руб. каждому, в отношении 7 граждан объявлено устное замечание.

Уполномоченным организовано проведение координационного совещания в Администрации Кирбинского сельсовета по вопросу незаконного вылова аквакультуры на озере Сосновое Бейского района, в котором приняли участие все заинтересованные органы власти, по результатам которого приняты рекомендации с целью устранения нарушения прав заявителя, которые направлены всем заинтересованным органам, в том числе в адрес Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Прокурору Республики Хакасия.

Проблемы предпринимательства, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат

Уполномоченный ежегодно обращает внимание на проблемы, возникающие при исполнении на территории Республики Хакасия законодательства, направленного на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Как и в предыдущие годы основной темой обращений к Уполномоченному в 2025 году были долги по муниципальным и государственным контрактам. За двенадцать месяцев уполномоченному поступило 33 письменных и 13 устных обращений, включая жалобы принятые в ходе личных приемов.

Уполномоченным рассмотрены ряд вопросов, касающихся деятельности предпринимательского сообщества, в том числе связанного с погашением задолженности перед субъектами малого и среднего предпринимательства, возникшей при выполнении ими государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг.

По обращениям Уполномоченного органами прокуратуры вынесено 30 представлений об устранении нарушений законодательства в ходе исполнения государственных и муниципальных закупок. Представления выносились в отношении Министерства финансов Республики Хакасия, Правительства Республики Хакасия.

Меры принятыми органами прокуратуры Республики Хакасия позволили ликвидировать просроченную задолженность в сумме более двухсот миллионов рублей, однако значительная часть задолженности осталась непогашенной вследствие отсутствия денежных средств в бюджете республики. Министерство финансов Республики Хакасия выделяет лимиты, но реального финансирования не производит.

По результатам консультаций с бизнес-объединениями, предпринимательским сообществом была выделена проблема, связанная с формированием и принятием республиканского бюджета – это погашение задолженности перед субъектами малого и среднего предпринимательства, возникшей при исполнении государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнении работ и оказания услуг. Как отмечалось в ежегодном докладе за 2024 год, в проекте закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» не заложены средства на погашение данной задолженности.

За прошедший год отмечается увеличение количества контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства проведенных Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия. Это обусловлено изменениями в законодательстве, касающимися обязательной маркировки товаров средствами идентификации

По данным Прокуратуры Республики Хакасия в проекты планов контрольных (надзорных) мероприятий на 2026 год планировалось проведение 713 контрольных (надзорных) мероприятий. Прокурором отклонено 378 контрольных (надзорных) мероприятий или 53% от общего количества. Всего согласовано для включения в план 335 (46%) проверок.

III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В сфере правоприменения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности Решение проблемы задержек оплаты реализованных государственных и муниципальных контрактов

Содержание проблемы изложено на страницах 53 – 56 настоящего доклада. Данная проблематика нашла отражение в Постановлении Верховного совета Республики Хакасия «О республиканском бюджете... на 2026 год...»

Однако в доходной части бюджета на 2026 года проблемный подход продолжается, налог на прибыль закладывается в сумме более 15,2 млрд. рублей, что с высокой долей вероятности, приведет к нарушениям 44-ФЗ «О контрактной системе».

Ранее, в аналогичном постановлении Верховного совета Республики Хакасия были предложены эффективные меры сокращения государственных и муниципальных расходов, сокращения штатной численности государственных и муниципальных служащих. Уполномоченный рекомендует вновь обратиться к рассмотрению возможности применения данной меры.

Ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации

Предпринимательское сообщество Хакасии не воспринимают инфляционную реальность, которую представляет Банк России в прогнозе. Компании, формируя долгосрочные планы, закладывают на 2026 год инфляцию заметно выше целевых 4-5%. И это делает инфляцию более инерционной – и сверхдлительная и сверхжесткая денежно-кредитная политика ситуацию только усугубляет.

Возникает замкнутый круг. ЦБ держит ставку высокой, потому что ожидания не снижаются. Ожидания не снижаются, потому что участники экономики не верят в достижение цели. В такой конфигурации повышенная ставка в принципе перестает восприниматься экономическими агентами как инструмент борьбы с инфляцией и превращается в еще один дополнительный налог на экономику. Риски для экономики здесь налицо. Когда бизнес и население живут в другой инфляционной логике по сравнению с регулятором, возникает вопрос об эффективности монетарной политики. В определенный момент (у нас он уже наступил) отрицательные эффекты от ее проведения начинают перевешивать положительные.

Не банки для экономики, а экономика – для банков

Данные из Обзора Банка России о развитии банковского сектора по итогам 2025 года показывают довольно интересную картину: банковская система чувствует себя вполне уверенно, хотя кредитный импульс в экономике заметно ослаб. Все показатели устойчивости банковской системы в порядке – ликвидность с запасом, нормативы выполняются, капитал растет. Но за этой стабильностью скрывается главное: банки все меньше работают как трансмиссионный механизм для экономики и все больше – как автономная система извлечения дохода. Кредитование реального сектора в 2025 году замедлилось. Рыночный спрос подавлен, а банки фактически перераспределяют бюджетные субсидии и льготные схемы, неохотно принимая на себя полноценный кредитный риск.

Финансовый же результат банковского сектора выглядит впечатляюще. За 2025 год банки заработали 3,5 трлн рублей чистой прибыли – сумма, сопоставимая с годовыми расходами бюджета на отдельные крупные национальные проекты. И эта прибыль получена, напомним, на фоне падения потребкредитования, охлаждения частных инвестиций и роста проблемных долгов у населения. Иными словами, банковская система зарабатывает не потому, что экономика ускоряется, а потому что банки научились хорошо извлекать доход в условиях высокой ключевой ставки и регуляторной асимметрии. Деньги концентрируются внутри финансового контура, обеспечивая стабильный процентный доход, но не превращаются в долгосрочный капитал для роста производительности и частных инвестиций. В итоге банковская система все меньше «питает» экономику и все больше работает сама на себя. Годовая прибыль в 3,5 трлн рублей – это не успех сектора, а цена, которую экономика платит за сжатие кредита, отложенные инвестиции и замедление внутреннего спроса.

Сведения, предоставленные Гарантийным фондом Республики Хакасия, показывают трёхкратный рост случаев нарушений субъектами МСП своих долговых обязательств по полученным кредитам и займам: в 2024 году было 5, в 2025 стало 15. Данные факты подтверждают вывод о необходимости смягчения денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации, более активного снижения ключевой ставки и повышения общей доступности заёмных средств для предприятий реального сектора экономики.

Научно-технологическое развитие

В Хакасии в рамках десятилетия науки и технологий реализуется Стратегия научно-технологического развития до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации № 145 от 28.02.2024г. От результатов реализации данной стратегии зависит буквально всё: и наполняемость бюджета и создание высокопроизводительных рабочих мест и демография.

29.10.2025г. Верховный совет утвердил закон о внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года. Соответствующий раздел Стратегии указывает проблемы и ставит цель: «создать условия для инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности, научно-технологического развития».

В настоящее время мы наблюдаем отток молодежи по причине недостатка высокооплачиваемых рабочих мест. Хакасия проигрывает в конкуренции с другими субъектами России, включая соседние регионы, за перспективные кадры, получившие профессиональное образование и немного практического опыта. Однако в бюджете на 2026 год по линии Министерства образования и науки РХ на Государственную программу РХ «Развитие инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности в РХ» предусмотрено всего 11,853 млн. рублей, тогда как на прикладные научные исследования в области образования 68,8 млн. рублей.

Предложения Уполномоченного:

1.1. Инновации – категория экономическая. С целью эффективного внедрения инноваций в производство, Уполномоченный предлагает передать финансирование этой Госпрограммы в Минэкономразвития и поручить реализацию Агентству инвестиционного развития с целью организации взаимодействия научного и предпринимательского сообществ, исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления для участия в государственных программах научно-технологического развития, получения грантов согласно Постановлению Правительства РФ № 218 от 9 апреля 2010 года «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств» и других нормативно-правовых актов.

1.2. Ежегодное проведение Стратегических сессий с представителями основных отраслей реального сектора экономики, промышленности и АПК Хакасии: металлургическая; горно-добывающая; строительство и производство строительных материалов; энергетика, транспорт и связь; информационные технологии и другие, по вопросам участия в региональном этапе федерального проекта «Профессионалитет».

1.3. Проведение конкурса на создание компьютерной игры для школьников, студентов системы профессионального образования и обучающихся в ВУЗах, начинающих предпринимателей, участников специальной военной операции, обращающихся в институты развития Республики Хакасия, позволяющей тестировать и формировать необходимый уровень знаний.

1.4. Разработка программы для автоматического создания бизнес-плана начинающего фермера, для получения гранта по программе «Агростартап». Как вариант – разработка и утверждение Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия методических рекомендаций для разработки бизнес-плана с помощью искусственного интеллекта. К примеру, нейронная сеть «Алиса» в браузере Яндекс создаёт подобный бизнес-план за 5 секунд.

1.5. Конкурс для телерадиокомпаний на лучшее освещение/создание цикла передач/съёмку фильмов о малых технологических компаниях Хакасии, предпринимателях внедряющих в производство товаров и услуг научные разработки.

Проблемы и решения в части несовершенства действующего законодательства Публичное обращение к субъектам прав законодательной инициативы

Уполномоченный систематизировал обращения связанные с недобросовестной конкуренцией со стороны теневого сектора экономики и сформулировал предложения по нормативно-правовому регулированию:

Гостиничный бизнес.

Данная деятельность регулируется исключительно федеральным законодательством.

Предприятия гостиничного бизнеса в своих обращениях указывают на значительную долю квартир в многоквартирных домах сдаваемых посуточно и фактически используемых для осуществления предпринимательской деятельности, что противоречит положениям Жилищного кодекса Российской Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 17 ЖК, не допускается размещение в жилых помещениях промышленных производств, гостиниц. Жилое помещение в многоквартирном доме не может использоваться для предоставления гостиничных услуг.

Заявители правомерно указывают, что в сдаваемых помещениях отсутствует контроль за соблюдением санитарных норм, пожарной безопасности. Лицами предоставляющими услуги не передаются в МВД данные в целях миграционного учета. Коммунальные платежи уплачиваются по тарифам установленным для населения.

Конституционный суд Российской Федерации в своем постановлении от 23.03.2023 № 9-П указал: п.3 ст.17 Жилищного Кодекса, запрещающий размещение в жилых помещениях гостиниц, использования жилых помещений многоквартирного дома для предоставления гостиничных услуг, не предполагает запрета деятельности по краткосрочному возмездному предоставлению собственником принадлежащего ему жилого помещения в многоквартирном доме иным гражданам без оценки на относимость такой деятельности к гостиничной.

Уполномоченный обращается к Верховному совету Республики Хакасия с предложением выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в федеральное законодательство с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в Постановлении от 23.03.2023 № 9-П, обозначив необходимость комплексного урегулирования особенностей краткосрочного предоставления жилых помещений для размещения, обеспечив баланс интересов, в частности, собственников помещений, лиц, которым они предоставляются, иных жильцов многоквартирного дома, субъектов предпринимательской деятельности, предоставляющих гостиничные услуги.

Нарушение правил рыболовства

22.10.2025г. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Главами администраций Бейского района и Кирбинского сельсовета проведено координационное совещание по вопросу незаконного вылова аквакультуры на озере Сосновое Бейского района.

Совещание проведено на основании обращения индивидуального предпринимателя Фролова Михаила Владимировича, который занимается выращиванием аквакультуры (пелядь) на озере Сосновое. Ежегодно рыбаки-любители незаконно вылавливают аквакультуру не давая ей вырасти до товарного размера. Административное наказание, предусмотренное частью 2 статьи 8.37 КоАП РФ предусматривает наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой; на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов или без таковой.

По данным Прокуратуры Республики Хакасия за период 2023 – 2024 г.г. отделом государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Республике Хакасия по поступившим обращениям Фролова М.В. проведены рейдовые мероприятия по предотвращению пресечению и профилактике недопустимости нарушения Правил.

По результатам рейдовых мероприятий выявлено 158 нарушений пункта 11 Правил, выразившихся в осуществлении любительского рыболовства на оз. «Сосновое» Бейского района. Все административные материалы рассмотрены мировым судом Бейского района Республики Хакасия, в отношении 151 гражданина назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2 тыс. руб. каждому, в отношении 7 граждан объявлено устное замечание.

За 2025 год Управлением проведено 14 рейдовых мероприятий, составлено 305 административных материалов. За 2023 год сотрудниками Отдела МВД России по Бейскому району проведено 4 рейдовых мероприятия, в 2024 году в рамках выполнения оперативно – профилактического мероприятия «Нерест» рейдовые мероприятия проводились ежедневно в период с 24.04.2024 по 30.06.2024.

Периодические рейды, организованные Министерством внутренних дел Республики Хакасия, Управлением Енисейского ТУ Росрыболовства не дают желаемого эффекта. Размер штрафа ничтожен по сравнению с наносимым ущербом и не останавливает граждан от совершения правонарушений. Уполномоченный поддерживает участников совещания и рекомендует увеличить штраф для граждан предусмотренный частью 2 статьи 8.37 КоАП РФ и установить его в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Прошу Верховный совет Республики Хакасия выступить с законодательной инициативой о внесении данных изменений в федеральное законодательство.

Нелегальные пассажироперевозчики

Прошу выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в Закон Республики Хакасия от 17 декабря 2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» изложив статью 77 в следующей редакции:

«Статья 77. Приставание к гражданам в общественных местах

Приставание к гражданам в общественных местах, то есть нарушение общественного порядка, выразившееся в навязчивых действиях гражданина, осуществляемых в отношении других граждан против их воли, в целях склонения к купле-продаже, обмену или приобретению вещей иным способом, навязывания иных услуг в общественных местах, а также в целях гадания, попрошайничества, за исключением случаев совершения административных правонарушений, предусмотренных статьей 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей»

В Московской области и Краснодарском крае приняты законы вводящие запрет на предоставление нелегальных услуг по перевозке пассажиров. Кодексом Московской области об административных правонарушениях №37/2016-ОЗ и Законом Краснодарского края об административных правонарушениях №608-КЗ установлены административные штрафы за навязывание гражданам в общественных местах своих услуг в сумме 5 000 руб.

Совершенствование мер по поддержке малого и среднего предпринимательства

Согласно сведениям Единого реестра, количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия на январь 2026 года – 18 902. Прирост по сравнению с прошлым годом – 4,9% (+881 субъект).

Эти статистические данные требуют дополнительного изучения на предмет природы указанного явления: это свидетельство реального увеличения субъектов МСП или дробления действующих? Косвенно на дробление указывает фактическое поступление налога в связи с применением упрощенной системы налогообложения в консолидированный бюджет Республики Хакасия. Согласно данным Управления ФНС по Республике Хакасия, поступления уменьшились год к году на 49 млн. рублей.

Количество лиц, применяющих налог на профессиональный доход «самозанятых» в Республике Хакасия более чем вдвое превысило количество субъектов МСП, увеличилось за 2025 год с 31 261 человек до 39 957 (+8696) рост на 28%, при этом Уполномоченному за весь 2025 год поступило всего три обращения от данной категории граждан.

Основная категория плательщиков выбравших специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», сформировалась за счет физических лиц, и составляет более 95%.

Предпринимательское сообщество обращает внимание на указанную динамику, высказывает опасения, что большинство из них совместители и зарегистрировались чтобы платить НДФЛ 4-6% вместо 13%.

Уполномоченный предлагает Министерству экономического развития Республики Хакасия изучить предварительные результаты проведения эксперимента по введению налога на профессиональный доход.

Главные результаты введения Федерального закона N422-ФЗ:

- Физическим лицам, зарегистрированным в качестве самозанятых, проще осуществлять деятельность в новом статусе.

- Упрощенная процедура регистрации, пониженные ставки налога, возможность одновременного трудоустройства.

- Значительное число физических лиц, осуществляющих соответствующие виды деятельности, выведены «из тени». Успешная деятельность в качестве самозанятого приводит к переходу в статус индивидуального предпринимателя, затем к созданию юридического лица. Таким образом, на основе практического опыта, в конкурентной борьбе «вырастают» будущие директора предприятий.

- Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выгоднее привлекать самозанятых граждан в качестве контрагентов.

- Дополнительные поступления в региональный бюджет в виде налога на профессиональный доход и взносов в Фонд обязательного медицинского страхования.

Ответственность за результаты: цели, взаимодействие, подведение итогов

Одной из главных проблем, обозначаемых предпринимательским сообществом Хакасии является недостаточная вовлеченность в достижение целей социально-экономического развития. Многие предприниматели заявляют что «не знают, куда мы идем?», «нас никуда не зовут», какие у Правительства планы, что собираются делать, что, где будет строиться, какие ставились цели, насколько они были достигнуты за прошедший год? Нет прямого диалога бизнеса и власти «Мы говорим, обращаемся, предлагаем – нас не слышат!». Исключением является Администрация города Абакана, также многое для развития МСП делается в г. Саяногорске.

На основании действующих лучших практик, Уполномоченный предлагает разработать и принять положение **«Книга почета предпринимателей Республики Хакасия»**. По аналогии с положением, принятым Администрацией города Абакана.

Абаканская агломерация (территории, прилегающие к городу Абакану) в настоящее время застраиваются без генерального плана.

Уполномоченный рекомендует **приступить к межмуниципальному планированию** создания инфраструктурных объектов энергетики, водоснабжения, отопления, приёма сточных вод, дорог (магистралей), схемы движения общественного транспорта, учреждений образования, культуры, здравоохранения.

Совместное предложение союза «Строители Хакасии», Торгово-промышленной палаты Республики Хакасия для государственных и муниципальных заказчиков: для реализации строительства крупных объектов проводить конкурсы. На аукционе главный критерий – цена. Кто меньше дал, тот выиграл. Как правило, компания без опыта работы, штатных специалистов, имущества, специальной техники. Выиграли, но построить не могут, обманывают местных субподрядчиков, поставщиков материалов.

Конкурс – это требования к финансовому состоянию, наличию специалистов, специальной техники, опыта работы по подобного рода государственным контрактом. Тогда недобросовестный подрядчик не победит.

Уполномоченный вместе с указанными бизнес объединениями обращается к Прокурору Республики Хакасия с предложением включить в повестку одного из ближайших общественных советов по развитию малого и среднего предпринимательства рассмотрение вопроса причин, мешающих организации конкурсов.

На основании обращения Председателя Совета Хакреспотребсоюза, А.А. Мальцева в интересах 27 хозяйствующих субъектов (Глав КФХ, сельскохозяйственных потребительских перерабатывающих и производственно-торговых кооперативов и др.), Уполномоченный предлагает:

Рекомендовать Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, совместно с Министерством экономического развития Республики Хакасия:

- Провести проверку правомерности и обоснованности установленных расценок на оказание платных ветеринарных услуг;
- Рассмотреть влияние значительного (кратного) повышения расценок на конкурентоспособность убойных цехов в Республике Хакасия с учетом реально действующего теневого сектора закупок скота;
- Рассчитать влияние установленных расценок ветеринарных услуг на стоимость конечной мясной продукции для потребителей и вероятность преобразования крестьянско-фермерских хозяйств в личные подсобные;
- Сделать прогноз на 2026 – 2027 годы конкурентоспособности сельхозпроизводителей Республики Хакасия в сравнении с аналогичными хозяйствующими субъектами соседних регионов: Красноярский край, Республика Тыва, Кемеровская область.

Рекомендовать Министерству финансов Республики Хакасия:

- Составить прогноз динамики налогооблагаемой базы агропромышленного комплекса Хакасии и муниципальных районов в связи с резким повышением расценок на ветеринарные услуги.