РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91
E-mail:gov@r-19.ru
09.11.2026 № ВХ-3752
На № _____

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

Соколу С.М.

О проекте закона Республики Хакасия

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьёй 86 Конституции Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее – проект закона).

На основании статьи 10 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденного постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 01.03.2024 № 168-6, предлагаю рассмотреть указанный проект закона в первоочередном порядке.

Официальным представителем Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия при рассмотрении указанного проекта закона в Верховном Совете Республики Хакасия выступит Марина Александровна Гардер, исполняющий обязанности министра финансов Республики Хакасия.

Приложение:

1. Текст проекта закона Республики Хакасия «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» на 1 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту закона Республики Хакасия «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» на 4 л. в 1 экз.

3. Информация о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия», на 1 л. в 1 экз.

5. Перечень предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона Республики Хакасия

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
09.11.26 17:00
15-37/124-8

«Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия», на 1 л. в 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Республики Хакасия «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» на 2 л. в 1 экз.

7. Копии текста проекта закона и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия В. Коновалов

Гардер Марина Александровна
299-106

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ

Вносится
Главой Республики Хакасия –
Председателем Правительства
Республики Хакасия

Проект № 15-37/124-8

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ НА 2027 ГОД КОЭФФИЦИЕНТА, ОТРАЖАЮЩЕГО РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

Принят Верховным Советом Республики Хакасия ____ _____2026 года

Статья 1

В соответствии со статьей 227^1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации установить на 2027 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия, равный 3,0.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2027 года.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия В.О. Коновалов

г. Абакан
____ _____2026 года
№_____

Пояснительная записка
к проекту закона Республики Хакасия
«Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего
региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия»

Предметом правового регулирования проекта закона Республики Хакасия «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее – проект закона) являются правоотношения, регулируемые положениями статьи 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации наделены правом установления на соответствующий календарный год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда (далее – региональный коэффициент).

Проект закона разработан в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, сокращению государственного долга, погашению просроченной кредиторской задолженности бюджета Республики Хакасия на 2025–2030 годы (далее – План), утвержденным постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 08.11.2024 № 306-п (с учетом изменений).

Целью предлагаемого проекта закона является установление на территории Республики Хакасия на 2027 год величины регионального коэффициента, применяемого при расчете фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) для обеспечения увеличения доходного потенциала бюджета Республики Хакасия.

В настоящее время работодатели вправе привлекать к трудовой деятельности иностранных граждан (старше 18 лет), законно находящихся на территории России, при наличии у иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ). При этом патент выдается при условии уплаты фиксированного авансового платежа по НДФЛ за период действия патента.

НК РФ установлена базовая сумма фиксированного платежа в размере 1 200 рублей, которая подлежит индексации на ежегодно устанавливаемый Министерством экономического развития Российской Федерации коэффициент-дефлятор на соответствующий календарный год (на 2026 год 2,842, на 2027 год 3,006 (согласно проекту приказа № 171581), а также на региональный коэффициент, устанавливаемый законами субъектов Российской Федерации (пункты 2, 3 статьи 227.1 НК РФ). Если региональный коэффициент на очередной год субъектом Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1.

С 1 января 2027 года вступают в силу поправки, внесенные Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 85 и 102 части первой и статью 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» от 26.07.2026 № 242-ФЗ в статью 227.1 НК РФ. Если в настоящее время фиксированные авансовые платежи уплачиваются только теми иностранными гражданами, которые работают на основании патента, то с 2027 года перечень таких налогоплательщиков-иностранных граждан будет расширен до трех категорий, при этом изменится и фиксированный авансовый платеж по НДФЛ для них:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность иностранного гражданина на основании патента у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. Базовая сумма фиксированного авансового платежа составит 1700 рублей в месяц;

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность иностранного гражданина на основании патента в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей. Базовая сумма фиксированного авансового платежа сохраняется на уровне 1200 рублей в месяц;

3) временно и постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность иностранного гражданина у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, а также иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность в Российской Федерации без разрешения на работу или патента. Базовая сумма фиксированного авансового платежа составит 1700 рублей в месяц.

При этом, если на иждивении иностранного гражданина находятся дети до 18 лет (в том числе усыновленные или под опекой), а также иные члены семьи, которые пребывают или проживают в России, размер платежа увеличивается на 50 % от базовой суммы (с учетом всех коэффициентов) за каждого иждивенца.

Кроме того, в соответствии с поправками, вступающими в силу с 1 января 2027 года, в отношении первой и третьей из указанных категорий иностранных граждан региональный коэффициент может быть установлен в повышенном размере.

По информации Управления по вопросам миграции МВД по Республике Хакасия, иностранными гражданами в 2024, 2025 годах для осуществления трудовой деятельности на территории республики были оформлены следующие патенты:

Наименование	Оформлено патентов для осуществления трудовой деятельности		
	всего	у ЮЛ и ИП	у ФЛ
2024 год	2 323	976	1 347
2025 год	2 371	1 004	1 367
Динамика, %	102 %	103 %	101 %

При этом о заключении трудовых или гражданско-правовых договоров с иностранными гражданами, проживающими на территории республики по разрешению на временное проживание и виду на жительство, в миграционный орган поступило 152 уведомления от работодателей в 2025 году, или 111 % к 2024 году (137 уведомлений в 2024 году).

Информации о количестве иждивенцев у иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории республики, от Управления по вопросам миграции МВД по РХ не поступило (внесение сведений о родственниках при выдаче патентов и уведомлений в настоящее время не предусмотрено).

По информации Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия уровень регистрируемой безработицы в Хакасии на начало 2023 года составлял 1,1 %, на начало 2024 года снизился до 0,7 %, на начало 2025 года уровень составил 0,6 %, на начало 2026 0,7 %, на 01.08.2026 – 0,7 % (на 01.08.2025 0,8 %). Это свидетельствует о стабильности деловой активности бизнеса

в республике, что положительно отражается на трудоустройстве населения.

Также в республике отмечается рост среднемесячной начисленной заработной платы, который составил 113,7% согласно статистическим данным за 2025 год. За январь-июль текущего года средняя начисленная заработная плата составила 86 744 рублей, что уже на 10,3 % превышает уровень за соответствующий период прошлого года (78 664 рублей). Средний размер уплаченного НДФЛ с такой заработной платы составляет 11 277 рублей.

Принимая во внимание изложенное, исходя из условий соразмерности уплачиваемого патента иностранных граждан с размером уплачиваемого налога со среднемесячной начисленной заработной платы в республике, предусмотрено сохранение регионального коэффициента в размере 3,0 для всех трех категорий иностранных граждан. В целях минимизации рисков нелегальной трудовой деятельности иностранных граждан в связи с ростом финансовой нагрузки из-за увеличения размера фиксированного авансового платежа по НДФЛ для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность у физических лиц, на 2027 год предлагается региональный коэффициент в повышенном размере не устанавливать и оставить его равным прошлому году в размере 3,0.

Предлагаемый проектом коэффициент соответствует требованиям пункта 3 статьи 4 Федерального закона № 115-ФЗ, вступающим в силу с 1 января 2027 года, о не превышении размера умноженной на региональный коэффициент величины прожиточного минимума размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике в регионе.

Так в соответствии с проектом постановления Правительства Республики Хакасия, размещенном на сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, с 1 января 2027 года предлагается установить величину прожиточного минимума в Республике Хакасия для трудоспособного населения – 22 152 рубля. По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в Республике Хакасия за январь-июль 2026 года составляет 86 743,8 рублей. Таким образом, величина прожиточного минимума, скорректированная на региональный коэффициент, не превышает среднемесячную номинальную начисленную заработную плату работников ($22\,152*3 \leq 86\,743{,}8$).

Установление коэффициента на очередной год обеспечивает выполнение мероприятий Плана, создание стабильных налоговых условий на рынке труда с учетом сложившихся в регионе социально-экономических факторов.

Законопроектами иных регионов Сибирского федерального округа предусматривается установление региональных коэффициентов на 2027 год в следующих размерах: 3,4141 в Новосибирской области; 3,355 в Красноярском крае; 3,004 в Омской области; 2,65 в Алтайском крае; 2,303 в Республике Алтай.

Принятие проекта закона «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» обеспечит увеличение доходов республиканского бюджета, предварительно оцениваемое в сумме порядка 209 млн рублей.

Предлагаемые изменения не повлекут негативных социально-экономических последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Поскольку проект закона не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, он не подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 «Об утверждении Порядка оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Исполняющий обязанности
министра финансов Республики Хакасия М.А. Гардер

Информация
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правоотношения, охватываемые проектом закона Республики Хакасия «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия», в настоящее время регулируются следующими нормативными правовыми актами:

1. Конституцией Российской Федерации;
2. Налоговым кодексом Российской Федерации;
3. Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
4. Конституцией Республики Хакасия.

Исполняющий обязанности
министра финансов Республики Хакасия М.А. Гардер

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов
Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению или изменению в связи с принятием закона
Республики Хакасия «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего
региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия»

Принятие закона Республики Хакасия «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения законов и иных нормативных актов Республики Хакасия.

Исполняющий обязанности
министра финансов Республики Хакасия  М.А. Гардер

Перечень
предложений о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации закона
Республики Хакасия «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия»

Для реализации закона Республики «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» разработка и принятие иных нормативных правовых актов Республики Хакасия не потребуется.

Исполняющий обязанности
министра финансов Республики Хакасия М.А. Гардер

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Республики Хакасия
«Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия»

Принятие проекта закона Республики Хакасия «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее – проект закона) повлечет увеличение налоговых доходов республиканского бюджета, предварительно оцениваемое в сумме порядка 209 млн рублей (расчет).

Расчет дополнительных доходов в республиканский бюджет Республики Хакасия в результате установления регионального коэффициента на 2027 год

рублей

№ п/п	Показатели	Трудовая деятельность на основании патента у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности	Трудовая деятельность на основании патента в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей	Трудовая деятельность без разрешения на работу или патента, трудовая деятельность у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности
1	2	3	4	5
1	Ожидаемое количество выданных патентов (по итогам 2025 года с учетом динамики к уровню 2024 года)	1 367*101% = 1 381	1 004*103% = 1 034	152*105% = 160
2	Размер фиксированного авансового платежа по НК РФ, рублей в месяц	1 700	1 200	1 700
3	Размер коэффициента дефлятора на 2027 год (проект приказа Минэкономразвития России)	3,006	3,006	3,006
4	**Размер регионального коэффициента (проект настоящего закона)**	**3,0**	**3,0**	**3,0**
5	Стоимость патента (налога) без регионального коэффициента, рублей в месяц (стр.2*стр.3*1%)	5 110,2	3 607,2	5 110,2
6	Стоимость патента (налога) на каждого иждивенца без регионального коэффициента, рублей в месяц (стр.5*50 %)	2 555,1	1 803,6	2 555,1
7	**Общая сумма налога без регионального коэффициента***	(5 110,2+2 555,1)* 1 381*6= **63 514 676**	(3 607,2+1 803,6)* 1 034*6= **33 568 603**	(5 110,2+2 555,1)* 160*6= **7 358 688**

8	Стоимость патента (налога) с учетом регионального коэффициента, рублей в месяц (стр.2*стр.3*стр.4)	15 330,6	10 821,6	15 330,6
9	Стоимость патента (налога) на каждого иждивенца с учетом регионального коэффициента, рублей в месяц (стр.8*50 %)	7 665,3	5 410,8	7 665,3
10	**Общая сумма налога с учетом регионального коэффициента ***	(15 330,6+7 665,3)* 1 381*6= **190 544 027**	(10 821,6+5 410,8)* 1 034*6= **100 705 810**	(15 330,6+7 665,3)* 160*6= **22 076 064**
11	Дополнительные доходы (стр.10-стр.7)	127 029 351	67 137 207	14 717 376
12	**Общая сумма дополнительных доходов (гр.3 стр.11+ гр.4 стр.11+ гр.5 стр.11)**	**208 883 934**		

* расчет налога осуществлен с учетом среднестатистической длительности приобретения патентов (6 месяцев), поскольку основная часть иностранной рабочей силы задействована в отраслях с сезонными работами, в том числе в сельском хозяйстве, строительстве, реконструкции автомобильных дорог, а также при условии наличия у каждого иностранного гражданина хотя бы одного иждивенца.

Исполняющий обязанности
министра финансов Республики Хакасия М.А. Гардер